



ОТЧЁТ
Счётной палаты
Республики Татарстан
о результатах аудита
эффективности использования
государственных ресурсов,
выделенных на реализацию
Программы «Питьевая вода Республики
Татарстан на 2006-2008 годы»

Казань 2009 год

Содержание

Введение	3
Общие сведения	4
Планирование и исполнение мероприятий водоснабжения и водоотведения	7
Анализ финансирования мероприятий водоснабжения и водоотведения	9
Использование государственных ресурсов, выделенных Главному инвестиционно-строительному управлению РТ на реализацию мероприятий Программы	11
Использование государственных ресурсов, выделенных ОАО «Татсельжилкомхоз» на реализацию мероприятий Программы	24
Анализ процедуры размещения государственных заказов	27
Анализ достижения результатов Программы	31
Результаты социологического опроса	33
Результаты аудита	35
Рекомендации	37

Введение

На основании плана работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2009 год проведен аудит эффективности использования государственных ресурсов, выделенных на реализацию Программы «Питьевая вода Республики Татарстан на 2006-2008 годы» (далее – аудит).

В ходе аудита проводилась оценка экономичности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий Программы «Питьевая вода Республики Татарстан на 2006-2008 годы».

Проверялось, каким образом органы исполнительной власти, местного самоуправления выполняют задачи по реализации программных мероприятий в сфере обеспечения населения качественной питьевой водой, надежности систем водоснабжения и водоотведения.

Контрольные мероприятия в рамках аудита проведены в Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Главном инвестиционно-строительном управлении РТ, ГУП РТ «Татлизинг», ОАО «Татсельжилкомхоз», а также в 18 муниципальных образованиях.

В ходе контрольных мероприятий на выборочной основе проводился также финансовый аудит, который включал контроль исполнения законов и иных нормативных правовых актов, состояние учета и отчетности, обеспечение сохранности государственного имущества, целевое использование бюджетных средств.

По итогам предварительного изучения объектов аудита определены риски. Риск – это вероятность негативного влияния на проверяемый объект какого-либо действия, фактора или события, которые могут привести к нанесению ущерба, финансовым убыткам или к неэффективному использованию государственных средств. В рамках проведения аудита эффективности отмечается возможность возникновения следующих рисков.

I. Недостаточность и несвоевременность финансирования мероприятий, направленных на обеспечение населения качественной питьевой водой:

- рост объемов незавершенного строительства;
- снижение эффективности проводимых мероприятий;
- необоснованный рост кредиторской и дебиторской задолженности.

II. Отсутствие источников водоснабжения.

III. Антропогенные и техногенные факторы:

- ухудшение качества питьевой воды;
- снижение эффективности мероприятий.

IV. Ненадлежащий контроль за состоянием системы водоснабжения:

- ухудшение эпидемиологической обстановки;
- неэффективное использование имущества.

Поисково-оценочные и разведочные работы в ходе аудита эффективности не рассматривались. Средства на реализацию поисково-оценочных работ выделялись Министерству экологии и природных ресурсов РТ по Программе геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы. Мероприятия по определению месторождений пресных подземных вод Программами капитальных вложений на соответствующий год не предусматривались.

Общие сведения

Во исполнение Закона Республики Татарстан от 11.12.2004 № 65-ЗРТ «Об утверждении Программы реформирования и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Татарстан на 2004-2010 годы» и в целях обеспечения населения качественной питьевой водой, улучшения экологической обстановки, государственной поддержки развития инфраструктуры отрасли водоснабжения постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.07.2006 № 372 (далее – постановление КМ РТ №372) утверждена Программа «Питьевая вода Республики Татарстан на 2006-2008 годы» (далее – Программа). Основными целями Программы являются:

- обеспечение городов и населенных пунктов республики защищенными источниками водоснабжения;

- обеспечение населения качественной питьевой водой, улучшение экологической обстановки.

Для достижения указанных целей определены следующие задачи:

- выполнить поисково-оценочные работы для хозяйственно-питьевого водоснабжения;

- построить, реконструировать и модернизировать объекты водопроводно-канализационного хозяйства городов и населенных пунктов республики.

Объем финансирования Программы на 2006-2008 годы утвержден в сумме 4 230,2 млн. рублей, прогнозный объем финансирования затрат на реализацию мероприятий по водопроводно-канализационному хозяйству до 2010 год составляет 6 838,5 млн. рублей. Планируемые объемы бюджетного финансирования соответствуют объемам, предусмотренным Программой реформирования и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Татарстан на 2004 – 2010 годы. Источники финансирования Программы – средства федерального бюджета, бюджета Республики Татарстан, местных бюджетов, организаций водоснабжения и канализации, потребителей услуг водоснабжения и канализации, инвесторов, заемные средства. Объемы и источники финансовых затрат по г. Казани не учтены, определены в Программе улучшения водоснабжения и водоотведения на 2004 – 2010 годы г. Казани, утвержденной решением Казанского Совета народных депутатов от 31.03.2004 № 40-19.

В рамках реализации Программы предусматривается выполнение следующих мероприятий:

- геологическое изучение питьевых подземных вод посредством проведения поисково-оценочных работ и разведки месторождений подземных вод;

- реконструкция, модернизация существующих водозаборов, станций очистки воды с применением более эффективных методов очистки, в том числе современных фильтрующих материалов, мембранного метода глубокой доочистки питьевой воды, наиболее эффективных и экономичных реагентов, новых методов и средств для обеззараживания воды и обеспечения ее эпидемиологической безопасности;

- строительство, реконструкция и замена сетей водоснабжения с применением труб из современных материалов на основе современных технологий;

- строительство современных биологических очистных сооружений канализации для доведения уровня очистки сточных вод до нормативных требований;

- реконструкция существующих очистных сооружений канализации;

- оснащение очистных сооружений канализации оборудованием для обработки осадков сточных вод;

- строительство, реконструкция и замена сетей канализации с применением труб из современных материалов на основе современных технологий.

Перечень мероприятий Программы приведен в разрезе муниципальных образований Республики Татарстан с прогнозными объемами финансовых затрат на их реализацию на период реализации Программы реформирования и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Татарстан на 2004 - 2010 годы.

Пунктом 3 постановления КМ РТ №372 предусмотрено совместно с органами местного самоуправления вносить предложения об уточнении первоочередных мероприятий программы. Работа по уточнению мероприятий Программы проводилась на основании анализа отчетов муниципальных образований. По результатам рассмотрения отчетов и их сопоставления с утвержденными муниципальными программами принимались решения по целесообразности финансирования ряда первоочередных мероприятий за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Объекты и объемы финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального и республиканского бюджетов в 2006-2008 годах ежегодно утверждались постановлениями Кабинета Министров РТ в составе Программ капитальных вложений и Территориальных программ геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы на соответствующий год. К объектам Программы Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ (далее – Министерство) относит объекты Программы капитальных вложений, связанные с водоснабжением и водоотведением.

Утверждены социальные и технические показатели оценки реализации Программы, в тоже время указанные показатели приняты в качестве прогнозных значений до 2010 года.

Показатели	Прогнозные значения до 2010 года
Социальные	
Обеспечение населения Республики качественной питьевой водой, обеспечение качественного водоотведения	Соответствие качества питьевой воды и качества водоотведения нормативным требованиям
Повышение степени благоустройства городских и сельских поселений	Уровень централизованного водоснабжения – 83,0%; Уровень централизованного водоотведения – 76,6%.
Здоровье, продолжительность жизни населения	Стабилизация медико-демографических показателей, характеризующих здоровье, повышение показателей ожидаемой продолжительности жизни населения
Технические	
Износ сетей и оборудования водопроводно-канализационного хозяйства	40%
Разработка схем развития водоснабжения и водоотведения районов и городов Республики Татарстан на 2006 – 2010 годы	100%

Программа реформирования и модернизации ЖКХ предусматривает показатели оценки реализации программы по строительству, реконструкции и модернизации водопроводно-канализационного хозяйства. При сравнении указанных показателей с прогнозными показателями Программы установлено их несоответствие. Так, показатели уровня централизованного водоснабжения и водоотведения предусмотрены Программой реформирования и модернизации ЖКХ в размере до 81,5% и 74,6%

соответственно, Программой - 83,0% и 76,6% соответственно. Кроме того, наряду с указанными показателями Программа реформирования и модернизации ЖКХ содержит показатели «снижение утечки до 17,5%», «ликвидация дефицита хозяйственной воды» которые отсутствуют в Программе.

В рамках Программы руководителями исполнительных комитетов или решениями Советов муниципальных образований утверждены районные программы по обеспечению населения водой питьевого качества. Муниципальные программы согласованы Министерством. В соответствии с муниципальными программами за период их реализации, с перспективой до 2010 года, планируется обеспечить строительство и реконструкцию более 3,9 тыс. км. водопроводов, водоснабжение 1127 сельских населенных пунктов, кроме того, программами предусматривается строительство и реконструкция 132 водозаборных сооружений, 754 км. сетей канализации и более 40 единиц очистных сооружений общей мощностью более 199 тыс. куб. м. в сутки.

Необходимо отметить, что мероприятия в части водоотведения в Программах Актанышского, Дрожжановского муниципальных районов не запланированы. Вместе с тем, прогнозные показатели Программы Актанышского муниципального района в части повышения степени благоустройства городских и сельских поселений по уровню централизованного водоснабжения и водоотведения отличаются от показателей республиканской программы в меньшую сторону (по уровню централизованного водоснабжения на 8%, централизованного водоотведения на 62,6%). Программы Муслимовского, Нурлатского, Чистопольского муниципальных районов не содержат количественно измеримых показателей оценки реализации программы. В Программе Пестречинского муниципального района не предусмотрены количественно измеримые социальные показатели, в программе г. Набережные Челны не содержатся технические показатели оценки реализации программы.

Постановлением КМ РТ от 24.07.2006 № 372 предусмотрено ежегодное информирование Кабинета Министров РТ о ходе реализации Программы.

Министерством представлена информация о ходе реализации Программы за 2006 год в Кабинет Министров РТ по видам выполненных работ в целом по республике. Так, проведены проектно-изыскательские работы по 49 проектам строительства и реконструкции сетей водоснабжения и водоотведения в городах и сельских населенных пунктах на сумму 11,1 млн. рублей, построено и реконструировано 242,4 км сетей водоснабжения и более 30 км сетей канализации на сумму 418,8 млн. рублей и 700,4 млн. рублей соответственно, осуществлено строительство и реконструкция по 12 объектам водозаборных и очистных сооружений на сумму 54,1 млн. рублей и 74,0 млн. рублей соответственно, произведен ремонт, приобретение и установка энергоэффективного оборудования, приобретение труб, проведены геологоразведочные работы на сумму 19,9 млн. рублей. Суммарный объем выполненных работ, произведенных за счет бюджетов всех уровней, собственных средств организаций водопроводно-канализационного хозяйства, привлеченных средств инвесторов, составил более 1 278,3 млн. рублей.

За 2007 год информация о выполнении мероприятий Программы направлена в Министерство экономики РТ в составе отчета об эффективности реализации Республиканских целевых программ. В отчете указана сумма выделенных в 2007 году на реализацию Программы средств по источникам финансирования, приведены индикаторы (износ сетей и оборудования водопроводно-канализационного хозяйства,

уровень централизованного водоснабжения и водоотведения) и достигнутые значения в 2006, 2007 годах, плановые значения на 2008 год. Согласно приведенным данным по индикатору «Износ сетей и оборудования водопроводно-канализационного хозяйства» состояние сетей водопроводно-канализационного хозяйства ухудшилось, их износ вырос. Так, например, в 2006 году плановое значение составляло 46,4%, фактическое – 50,1%, в 2007 году при плане 44,6%, фактическое значение индикатора 49,5%, т.е. запланированные показатели не выполнены. Кроме того, при реализации мероприятий водоснабжения и водоотведения Программы, улучшения состояния сетей водоснабжения и канализования в целом не произошло, износ сетей водоснабжения и водоотведения увеличился.

По индикатору «уровень централизованного водоснабжения» в 2006, 2007 годах запланированные показатели не достигнуты. Так, в 2006 году при плане 83,1%, фактическое значение составило 82,6%, в 2007 году при плане 84%, фактическое значение индикатора – 83,0%.

По индикатору «уровень централизованного водоотведения» в 2006, 2007 годах запланированные индикаторы не достигнуты. Так, в 2006 году при плане 76,3%, фактический показатель составил 76,1%, в 2007 году при плане 77,0%, фактическое значение – 76,5%.

Отчет по мероприятиям Программы за 2008 год представлен в Министерство экономики РТ в составе отчета по Программе реформирования и модернизации ЖКХ Республики Татарстан на 2004-2010 годы. Приведены объекты строительства и реконструкции с указанием сумм затрат.

Также, постановлением КМ РТ от 24.07.2006 № 372 на Министерство возложен контроль за исполнением Программы. Министерством издан приказ от 31.08.2006 № 159/о «О мерах по реализации Программы «Питьевая вода Республики Татарстан на 2006-2008 годы», согласно которому создана рабочая группа по реализации Программы, утвержден ее состав, утвержден список ответственных за взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, определены периодичность и сроки представления отчетности.

На основании указанного приказа муниципальные образования представляли ежеквартальные и ежегодные отчеты о ходе исполнения Программы в отдел перспективного планирования и реализации программ в жилищно-коммунальном комплексе Министерства, последним проводился анализ полученных данных на соответствие Программе и осуществлялся свод мероприятий в целом по республике. Отделом теплоэнергетического комплекса и водопроводно-канализационного хозяйства Министерства проводилась техническая оценка мероприятий Программы.

Кроме того, отчеты муниципальных образований о ходе реализации Программы заслушивались на совещаниях, проводимых ежегодно Министерством.

Планирование и исполнение мероприятий водоснабжения и водоотведения

Объекты водоснабжения, водоотведения и объемы финансирования, как уже отмечалось, определены в постановлениях Кабинета Министров РТ при утверждении Программ капитальных вложений на соответствующий год. В течение года в Программу капитальных вложений в части объектов водоснабжения и водоотведения постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров РТ вносились изменения по количеству и наименованиям объектов, объему финансирования. Так, в 2006 году постановлением КМ РТ от 17.02.2006 № 61 утверждена Программа капитальных

вложений на 2006 год. В течение года постановлениями КМ РТ от 21.07.2006 № 371, от 24.11.2006 № 566, распоряжениями КМ РТ от 24.03.2006 № 381-р, от 19.05.2006 № 628-р, от 21.07.2006 № 1018-р, от 21.08.2006 № 1228-р, от 18.09.2006 № 1398-р, от 27.10.2006 № 1653-р, от 28.12.2006 № 2214-р внесены изменения и дополнения в перечень объектов водоснабжения и водоотведения. Количество объектов увеличилось до 83 единиц и произведено перераспределение средств.

В 2007 году программа капитальных вложений утверждена постановлением КМ РТ от 26.12.2007 № 639 и содержит 11 объектов водоснабжения и водоотведения на сумму 84 600,0 тыс. рублей. В течение года постановлениями КМ РТ от 16.04.2007 № 135, от 13.07.2007 № 282 и распоряжениями КМ РТ от 08.02.2007 № 146-р, от 29.06.2007 № 912-р, от 22.08.2007 № 1258-р, от 07.11.2007 № 1775-р и 1791-р, от 28.12.2007 № 2282-р внесены изменения и дополнения в перечень объектов водоснабжения и водоотведения. Количество объектов возросло до 26 единиц на сумму 212 879,96 тыс. рублей. Необходимо отметить, что последнее изменение внесено постановлением КМ РТ от 11.08.2008 № 578, т.е. по истечении восьми месяцев после окончания действия ежегодной программы.

В 2008 году программа капитальных вложений утверждена постановлением КМ РТ от 28.12.2007 № 757 и содержит 45 объектов водоснабжения и водоотведения на сумму 416 842,0 тыс. рублей. В течение года постановлением КМ РТ от 25.08.2008 № 613 и 11 распоряжениями КМ РТ, из которых 5 приняты в четвертом квартале, внесены изменения и дополнения в перечень объектов водоснабжения и водоотведения. Необходимо отметить, что в конце года Кабинетом Министров РТ принято постановление от 18.12.2008 № 896, утверждающее Программу капитальных вложений в новой редакции, т.е. с учетом дополнительно выделенных лимитов бюджетных обязательств в течение года на финансирование объектов. Количество объектов увеличилось до 67 единиц на сумму 716 615,12 тыс. рублей.

Таким образом, формирование перечня необходимых мероприятий по реализации Программы осуществлялось ежегодно, а не на момент ее принятия с указанием сроков их исполнения, стоимости по каждому мероприятию на весь период программы, в том числе по годам с расшифровкой источника финансирования программного мероприятия. В результате, наблюдается несистематичное финансирование отдельных объектов. Так, например, объекты «Строительство канализационных очистных сооружений в с. Актаныш» и «Реконструкция канализационного коллектора от канализационной насосной станции-5 до точки «А» в г. Елабуге» профинансированы из средств республиканского бюджета в 2006 и 2008 годах. При не завершенных работах по указанным объектам финансирование в 2007 году из бюджета не осуществлялось.

Кроме того, при отсутствии перечня запланированных мероприятий на период реализации Программы, также отсутствует механизм определения порядка формирования перечня объектов, строительство которых будет осуществляться в текущем году.

Необходимым условием для реализации мероприятий является полнота и своевременность их финансирования. Сравнительный анализ запланированных и фактических объемов финансирования из бюджета Республики Татарстан приведены в следующей таблице:

(тыс. рублей)

	Утверждено Программой «Питьевая вода»	Фактически профинансировано	% выполнения
--	---------------------------------------	-----------------------------	--------------

2006 год	546 200,0	620 660,93	113,6
2007 год	292 000,0	212 879,96	72,9
2008 год	296 000,0	716 615,12	242,1
Итого:	1 134 200,0	1 550 156,01	136,7

Анализ объемов финансирования мероприятий по водоснабжению и водоотведению за период действия программы выполнены на 136,7%, в т.ч. в 2006г. на 113,6%, в 2007г. – на 72,9%, в 2008г. – на 242,1%. При этом необходимо отметить, что практически половина выделенных денежных средств (46%) приходится на 2008 год.

Анализ финансирования мероприятий водоснабжения и водоотведения

Объем финансирования мероприятий водоснабжения и водоотведения за 2006-2008 годы составил 3 511 457,14 тыс. рублей, из них из бюджетов всех уровней 2 317 761,008 тыс. рублей, из бюджета Республики Татарстан - 1 550 156,01 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий по водоснабжению и водоотведению в 2006 году направлено 716 123,928 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета 65 999,998 тыс. рублей, из средств бюджета Республики Татарстан 620 660,93 тыс. рублей, из средств местных бюджетов – 29 463,0 тыс. рублей.

Из средств республиканского бюджета профинансировано 41 мероприятие по водоснабжению на сумму 330 635,43 тыс. рублей и 42 мероприятия по водоотведению на сумму 290 025,5 тыс. рублей. При этом, мероприятие «Строительство водопроводных сетей в населенных пунктах Сабинского района» предусматривает проведение работ в семи населенных пунктах (н.п. Верхний Симет, Сатышево, Язлы Арташ, Чабки-Сабы, Олуяз, Лесхоз, Сабы).

Анализ фактического распределения средств в 2006г. в разрезе муниципальных образований республики показал, что наибольшие объемы средств направлены в следующие муниципальные районы и города Республики Татарстан:

- г. Набережные Челны – 80 234,6 тыс. рублей или 12,93% от общей суммы финансирования (наибольший объем средств направлен на реконструкцию разгрузочных напорных и самотечных коллекторов жилых районов 14, 14а, 15 - 29 000,0 тыс. рублей и водовода Комсомольского района от п.2 до насосной станции 3-го подъема п.Сидоровка – 25 519,1 тыс. рублей);

- г. Казань – 47 600,0 тыс. рублей или 7,67% (наибольший объем средств направлен на реконструкцию очистных сооружений канализации с внедрением гидравлических многоступенчатых решеток – 16 000,0 тыс. рублей и вынос МУП «Водоканал» водовода для водоснабжения Межрегионального клинико-диагностического центра – 12 000,0 тыс. рублей);

- Сабинский – 36 000,0 тыс. рублей или 5,8% (в наибольшем объеме профинансировано строительство водопроводных сетей в населенных пунктах Сабинского района – 22 000,0 тыс. рублей);

- Чистопольский – 28 100,0 тыс. рублей или 4,53% (в наибольшем объеме профинансировано строительство второй очереди обводного водовода от ул.Карла Маркса до ул. Энгельса – 23 600,0 тыс.).

Наименьшие объемы средств направлены в следующие муниципальные районы РТ:

- Арский – 2 140,0,0 тыс. рублей или 0,34%;

- Новошешминский – 2 550,0 тыс. рублей или 0,41%;
- Алькеевский – 3 500,0 тыс. рублей или 0,56%;
- Муслюмовский – 3 500,0 тыс. рублей или 0,56%.

В Кайбицком и Тукаевском муниципальных районах строительство объектов за счет средств бюджета Республики Татарстан не осуществлялось.

На реализацию мероприятий по водоснабжению и водоотведению в 2007 году направлено 308 379,96 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета 90 500,0 тыс. рублей, из средств бюджета Республики Татарстан 212 879,96 тыс. рублей, из средств местных бюджетов – 5 000,0 тыс. рублей. Приоритетным направлением финансирования из средств бюджета Республики Татарстан являлись мероприятия по водоснабжению, профинансировано 17 мероприятий на сумму 154 879,96 тыс. рублей. По водоотведению профинансировано 9 мероприятий на сумму 58 000,0 тыс. рублей.

Анализ фактического распределения средств в 2007г. в разрезе муниципальных образований республики показал, что наибольшие объемы средств направлены в следующие муниципальные районы и города республики:

- Черемшанский – 25 812,4 тыс. рублей или 12,13% от общей суммы финансирования (наибольший объем средств направлен на реконструкцию сетей водоснабжения в с. Старый Утямыш – 19 800,0 тыс. рублей);

- Бавлинский – 22 979,9 тыс. рублей или 10,8% (наибольший объем средств направлен на реконструкцию уличных сетей водопровода в с.Поповка - 19 511,7 тыс. рублей);

- Сабинский – 19 400,0 тыс. рублей или 9,11% (профинансировано строительство канализационно-насосной станции с сетями в пгт.Богатые Сабы – 19 400,0 тыс. рублей);

- г. Казань – 18 000,0 тыс. рублей или 8,46% (в наибольшем объеме профинансировано строительство канализации п. Куземетьево – 12 000, тыс. рублей);

- Буинский – 17 648,9 тыс. рублей или 8,29% (профинансирована реконструкция и расширение водопроводной сети в с.Нижний Наратбаш);

- Чистопольский – 17 500,0 тыс. рублей или 8,22% (профинансировано строительство второй очереди обводного водовода от ул.Карла Маркса до ул.Энгельса).

Наименьшие объемы средств направлены в следующие муниципальные районы РТ:

- Азнакаевский – 2 771,0 тыс. рублей или 1,3% ;

- Камскоустынский – 3 000,0 тыс. рублей или 1,41%;

- Нижнекамский – 3 615,56 тыс. рублей или 1,7%.

В 27 муниципальных районах Республики Татарстан строительство объектов водоснабжения за счет средств бюджета Республики Татарстан не осуществлялось.

На реализацию мероприятий по водоснабжению и водоотведению в 2008 году направлено всего 1 293 257,12 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета 384 542,0 тыс. рублей, из средств бюджета Республики Татарстан 716 615,12 тыс. рублей, из средств местных бюджетов – 192 100,0 тыс. рублей.

Из средств республиканского бюджета профинансировано 35 мероприятий по водоснабжению на сумму 343 222,82 тыс. рублей и 32 мероприятия по водоотведению на сумму 373 392,3 тыс. рублей.

Анализ фактического распределения средств в 2008 году в разрезе муниципальных образований показал, что:

- наибольшие объемы средств направлены в следующие муниципальные районы и города РТ:

- Азнакаевский – 103 667,0 тыс. рублей или 14,47 % от общей суммы финансирования (средства направлены на строительство водовода «Балтачевский водозабор – озонаторная станция» - 61 000,0 тыс. рублей, реконструкцию очистных сооружений с сетями в г. Азнакаево – 42 667,0 тыс. рублей);

- Зеленодольский – 97 927,9 тыс. рублей или 13,67% (в наибольшем объеме профинансировано строительство инженерных сетей жилого поселка «Ореховка-2» - 36 240,9 тыс. рублей, реконструкция инженерных коммуникаций п. Осиново – 33 487,0 тыс. рублей);

- Черемшанский – 60 706,03 тыс. рублей или 8,47% (наибольший объем средств направлен на реконструкцию уличных сетей водопровода в с. Лашманка – 20 029,7 тыс. рублей, строительство уличных сетей в с. Нижняя Каменка – 10 512,04 тыс. рублей);

- Бавлинский – 51 886,56 тыс. рублей или 7,24% (профинансирована реконструкция очистных сооружений в г. Бавлы – 28 568,0 тыс. рублей, реконструкция водопровода в н.п. Кзыл-Яр и н.п. Старые Чупи – 23 318,56 тыс. рублей);

- г. Набережные Челны – 48 939,0 тыс. рублей или 6,83% (в наибольшем объеме профинансированы строительство водовода Комсомольского района от п.2 до насосной станции 3-го подъема п.Сидоровка в г. Набережные Челны, перекладка 07 канализационного коллектора в г. Набережные Челны).

Наименьшие объемы средств направлены на строительство объектов, расположенных в следующих муниципальных районах РТ:

- Балтасинский – 2 000,0 тыс. рублей или 0,28%;

- Елабужский – 4 000,0 тыс. рублей или 0,56%;

- Нижнекамский – 5 020,0 тыс. рублей или 0,7%;

- Лениногорский – 6 000,0 тыс. рублей или 0,84%;

- Бугульминский – 7 000,0 тыс. рублей или 0,98%;

- Камско-Устьинский – 7 000,0 тыс. рублей или 0,98%.

В 20 муниципальных районах Республики Татарстан строительство объектов водоснабжения за счет средств бюджета Республики Татарстан не осуществлялось.

Основным исполнителем мероприятий Программы являлось Министерство, которое в свою очередь делегировало полномочия госзаказчика ГУП «Татсельжилкомхоз» и Главному инвестиционно-строительному управлению (далее – ГИСУ).

Организацию мероприятий по проведению торгов на размещение государственного заказа на выполнение работ в рамках реализации Программы осуществляло ГУП РТ «Татлизинг».

[Главное инвестиционно-строительное управление РТ](#)

Министерством в 2006-2008 годах заключены договоры от 10.03.2006 №3\16а, от 27.02.2007 №6, от 29.12.2007 №138 на передачу ГИСУ полномочий государственного заказчика, в соответствии с которыми ГИСУ осуществляло размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд.

ГИСУ на договорной основе осуществляет функции Заказчика-застройщика по строительству, реконструкции и ремонту объектов социально-культурного, бытового,

коммунального назначения и жилищного фонда в республике за счет средств бюджета РФ, республиканского бюджета, целевых фондов, долевых средств юридических и физических лиц.

Согласно информации ГИСУ объем средств бюджета Республики Татарстан, поступивших в ГИСУ по Программам капитальных вложений на 2006-2008 годы из МСАЖКХ РТ на мероприятия по строительству, реконструкции и модернизации объектов водопроводно- канализационного хозяйства, составил 1 268 828,2 тыс. рублей. За проверяемый период выполнены работы на сумму 870 344,4 тыс. рублей, оплачено подрядным организациям 962 836,3 тыс. рублей, возвращено в бюджет 23 102,7 тыс. рублей, остаток неосвоенных средств 282 889,2 тыс. рублей. Таким образом, по состоянию на 01.01.2009 образована дебиторская задолженность в сумме 92 491,9 тыс. рублей.

Согласно данным ГИСУ, по состоянию на 01.06.2006 от ОАО «Татсельжилкомхоз» переданы ГИСУ 17 объектов водопроводно-канализационного хозяйства, от ГУ ЖКХ «Дирекция единого заказчика» - 12 объектов. К проверке представлены акты приема-передачи объемов незавершенного строительства: 10 объектов от ГУ ЖКХ «Дирекция единого заказчика», 4 объектов – от ОАО «Татсельжилкомхоз». Отсутствуют акты приема-передачи 15 незавершенных строительством объектов. В нарушение приказа Минфина РФ от 31.10.2000 №94н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и инструкции по его применению» стоимость переданных по актам объектов на общую сумму 175 632,4 тыс. рублей не отражена по бухгалтерскому учету ГИСУ. В ходе проверки дана исправительная бухгалтерская проводка по восстановлению в бухгалтерском учете стоимости принятых объектов на счете 08 «Вложения во внеоборотные активы» на общую сумму 175 632,4 тыс. рублей.

В рамках ежегодных Программ капитальных вложений на 2006-2008 годы ГИСУ выступало заказчиком по реализации 102 мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водопроводно-канализационного хозяйства. Из общего числа мероприятий на объекты по водоснабжению приходится 55 мероприятий, на объекты канализации и очистные сооружения - 47 мероприятий.

Финансирование объектов строительства

По состоянию на 01.01.2006 стоимость объема незавершенного строительства составляла 5 369,7 тыс. рублей, которая к началу 2007 года увеличилась в 45 раз и составила 239 561,4 тыс. рублей. В дальнейшем рост объемов незавершенного строительства продолжился и по состоянию на 01.01.2008 составил 474 467,9 тыс. рублей (в 2 раза), по состоянию на 01.01.2009 - 856 576,4 тыс. рублей (в 1,8 раза). Таким образом, с начала реализации программных мероприятий объем незавершенного строительства увеличился в 160 раз. Ежегодный рост обусловлен следующими причинами:

- несвоевременной передачей на баланс эксплуатирующим организациям законченных строительством объектов;
- включение в Программу капвложений объектов нового строительства при наличии переходящих объектов прошлых лет;
- недостаточное финансирование строящихся объектов.

В Программу капвложений на 2007 год не включены 33 объекта, находящихся на 01.01.2007 в составе незавершенного строительства общей стоимостью 221 862,9 тыс.

рублей, оплата работ по которым осуществлялась в 2007 году за счет остатка средств по Программе капвложений 2006 года.

В Программу капвложений на 2008 год не включены 44 объекта, находящихся на 01.01.2008 в составе незавершенного строительства общей стоимостью 343 888,6 тыс. рублей, оплата работ по которым осуществлялась в 2008 году за счет остатка средств по Программе капвложений 2007 года.

В течение двух и более лет приостановлено строительство ряда незавершенных объектов. Так, при выделении средств в 2006 году на строительство новых объектов в объеме 15-30% сметной стоимости, дальнейшее финансирование в 2007-2008 годы не осуществлялось. В этой связи, такие объекты числятся в составе незавершенного строительства.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 17.02.2006 №61 предусмотрен лимит финансирования в сумме 5,0 млн. рублей на выполнение работ по объекту «Водоснабжение г.Нурлат от водозабора Караульная Гора». На выполнение строительно-монтажных работ заключен государственный контракт от 19.04.2006 №48\5 на общую сумму 45 483,3 тыс. рублей, в том числе лимит финансирования на 2006 год - 4 930,8 тыс. рублей. Средства в сумме 5 000,0 тыс. рублей поступили в ГИСУ, в соответствии с актами формы КС-2 и КС-3 выполнены работы на сумму 5 000,0 тыс. рублей, оплаченные в полном объеме. Таким образом, объект профинансирован на 11% от общей стоимости строительно-монтажных работ. Согласно произведенному расчету удорожание стоимости объекта с 2007 по 2008 год составило 12 382,0 тыс. рублей. Неэффективное планирование при формировании ежегодных Программ капвложений привело к тому, что строительство объекта приостановлено более 2-х лет, а использование средств в сумме 5 000,0 тыс. рублей не принесло результатов. Цель по обеспечению водоснабжением данного объекта не достигнута.

По государственному контракту ГИСУ с ООО «Нефтьстроймонтаж» от 24.07.2006 № 75\5 предусмотрено выполнение работ по объекту «Самотечный коллектор по пр. Строителей и ул.Вокзальная г.Нижнекамск» общей стоимостью – 92 100,0 тыс. рублей, в том числе лимит финансирования на 2006 год – 17 000,0 тыс. рублей. В 2006 году выполнены и оплачены работы на сумму 16 764,8 тыс. рублей. В ходе контрольного выездного мероприятия установлено, что данный объект не завершен строительством и не функционирует. Согласно произведенному расчету удорожание стоимости объекта с 2007 по 2008 год составило 17 664,0 тыс. рублей. Неэффективное планирование при формировании ежегодных Программ капвложений привело к тому, что строительство объекта приостановлено более 2-х лет, а использование средств в сумме 16 764,8 тыс. рублей не принесло результатов.

ГИСУ с ЗАО СМФ «Вира-Альметьевск» заключен государственный контракт от 28.03.2006 № 33/5 на выполнение работ по объекту «Разгрузочные напорные и самотечные коллекторы жилых районов 15, 14, 14а г.Набережные Челны» общей стоимостью 173 954,4 тыс. рублей с лимитом финансирования на 2006 год - 28 598,8 тыс. рублей. Профинансированы и выполнены работы на сумму 29 000,0 тыс. рублей. В ходе проверки представлена информация ЗАО «Челныводоканал» о степени готовности объекта, согласно которой строительные работы первой очереди не завершены, объект не функционирует.

По государственному контракту от 04.05.2006 №43\5, заключенному ГИСУ с ООО НПФ «Прожект» предусмотрено выполнение работ по объекту «Очистные сооружения канализации в с.Балтаси» на общую сумму 35 553,96 тыс. рублей, с

лимитом финансирования на 2006 год - 19 723,3 тыс. рублей. Выполнены работы на сумму 17 073,0 тыс. рублей, оплачено подрядчику 20 000,0 тыс. рублей. На момент проверки объект не достроен и не функционирует. Согласно произведенному расчету удорожание стоимости объекта составило 10 922,0 тыс. рублей. Неэффективное планирование при формировании ежегодных Программ капвложений привело к тому, что строительство объекта приостановлено более 2-х лет, а использование средств в сумме 20 000,0 тыс. рублей не принесло результатов.

Программой капвложений на 2006 год предусмотрено финансирование мероприятий по объекту «Строительство канализационных сетей в г. Буинск» в сумме 12 000,0 тыс. рублей. ГИСУ заключен государственный контракт с ООО «РАФФ+» от 11.07.2006 № 51/5 на сумму 37 685,4 тыс. рублей, с лимитом финансирования на 2006 год – 11 828,1 тыс. рублей. Оплачено подрядчику и выполнены работы на сумму 11 828,1 тыс. рублей или 31% от суммы госконтракта. По состоянию на 01.01.2008 объект числится в составе незавершенного строительства.

Одновременно с вышеуказанными фактами при наличии экспертного заключения проекта Управления государственной вневедомственной экспертизы при Госстрое ТАССР от 18.10.1991 № 06-125 и сводного сметного расчета, утвержденного приказом ГИСУ от 27.09.2004 №117-тс, объект «Реконструкция очистных сооружений канализации г.Бугульма» по Программам капвложений на 2006-2007 годы не финансировался. Программой капвложений на 2008 год предусмотрено финансирование данного объекта в сумме 7 000,0 тыс. рублей. ГИСУ заключен государственный контракт с ООО «Нефтестроймонтаж» на общую сумму 6 917,2 тыс. рублей. Выполнены и оплачены работы на сумму 7 000,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2009 объект числится в составе незавершенного строительства. Необходимо отметить, что выполненные работы по состоянию на 01.01.2009 года составляют лишь 2% от сметной стоимости в текущих ценах.

В ходе проверки установлены случаи перечисления авансовых платежей сверх лимита (30%), установленного п.2.3 Временного положения о финансировании строительства, проектно-изыскательских, геологоразведочных и научно-исследовательских работ за счет средств бюджета Республики Татарстан (далее – Положение), утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.08.2000 № 562 «О финансировании строительства за счет средств бюджета Республики Татарстан и целевых бюджетных фондов Республики Татарстан», а также предусмотренного условиями государственных контрактов.

ГИСУ и ОАО «Водоканалсервис» заключен государственный контракт от 05.08.2008 года № 159\5 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство инженерных сетей жилого поселка Ореховка-2 Зеленодольского муниципального района РТ» на общую стоимость 485 914,7 тыс. рублей, с лимитом финансирования на 2008 год в сумме 34 171,7 тыс. рублей (за счет средств бюджета РТ). Пунктом 6.7 госконтракта аванс установлен в размере 30% стоимости контракта. Фактически подрядчику перечислено 29 045,9 тыс. рублей (85% от лимита финансирования за счет средств бюджета РТ). Таким образом, средства в сумме 18 794,4 тыс. рублей перечислены в нарушение условий госконтракта и сверх лимита, установленного п.2.3 Положения. По состоянию на 01.03.2009 акты выполненных работ не представлены.

По объекту «Чистополь. Реконструкция КНС-1, канализационного напорного коллектора» ООО «Нефтестроймонтаж» перечислен аванс в сумме 5 881,4 тыс. рублей, что составляет 60% от стоимости контракта, заключенного с ГИСУ.

Кроме того, в ходе проверки расчетов с подрядчиками за выполненные строительно-монтажные работы выявлены остатки бюджетных средств в общей сумме 7 428,0 тыс. рублей по трем завершенным строительством и введенным в эксплуатацию в 2008 году объектам.

По государственному контракту от 04.08.2008 №154\5 предусмотрено выполнение работ по объекту «Водоснабжение н.п. Ульяновка Черемшанского района» общей стоимостью 9 539,1 тыс. рублей. Сроки окончания работ – 30.11.2008. В декабре 2008 года составлен акт приемки рабочей комиссии и выдано разрешение на ввод в эксплуатацию. При этом по состоянию на 01.01.2009 объект числится в составе незавершенного строительства. Извещением ГИСУ от 16.01.2009 объект передан на баланс исполнительного комитета Черемшанского муниципального района. В ходе проверки остаток неиспользованных средств в сумме 1 093,2 тыс. рублей, перечислен 09.02.2009 в бюджет Республики Татарстан.

По государственному контракту от 14.07.2008 №153/5 предусмотрено выполнение работ по объекту «Строительство уличных сетей Нижняя Каменка Черемшанского района» общей стоимостью 10 387,4 тыс. рублей. Сроки окончания работ – 14.12.2008г. В декабре 2008 года составлен акт приемки рабочей комиссии и выдано разрешение на ввод в эксплуатацию. При этом по состоянию на 01.01.2009 объект числится в составе незавершенного строительства. Извещением ГИСУ от 16.01.2009 объект передан на баланс исполнительного комитета Черемшанского муниципального района. В ходе проверки остаток неиспользованных средств в сумме 2 671,7 тыс. рублей, перечислен 13.03.2009 в бюджет Республики Татарстан.

По государственному контракту от 14.04.2008 №148\5 предусмотрено выполнение работ по объекту «Водоснабжение н.п. Варяш-Баш с обустройством родника Муслимовского района РТ» общей стоимостью 7 149,4 тыс. рублей. Сроки окончания работ – 30.08.2008. Оплата составила 7 149,4 тыс. рублей, выполнение – 7 149,4 тыс. рублей. Лимит финансирования – 11 044,7 тыс. руб. Разрешение на ввод в эксплуатацию выдано исполнительным комитетом Муслимовского муниципального района 01.12.2008г. По состоянию на 01.01.2009 объект числится в составе незавершенного строительства. Остаток неиспользованных средств в сумме 3 663,1 тыс. рублей перечислен 20.03.2009 в бюджет Республики Татарстан.

Сроки выполнения работ

Установлены факты несвоевременного исполнения подрядчиками определенных государственными контрактами сроков выполнения работ. При этом, ГИСУ не использовано право взыскания штрафных санкций за несвоевременное исполнение условий государственных контрактов.

ГИСУ заключен государственный контракт от 24.11.2008 №66 с ООО «ВКС-Строймонтаж» на выполнение работ по объекту «Реконструкция ОСК п.г.т.Джалиль Сармановского муниципального района» на сумму 4 525,7 тыс. рублей. Произведен авансовый платеж в сумме 1 349,3 тыс. рублей (30%). Срок завершения работ в соответствии с п.3.3. контракта – 31.01.2009. На момент проверки акты формы КС-2 не представлены. Предусмотренное п.10.2 государственного контракта право взыскания пени за неисполнение сроков выполнения работ, из расчета 15/300 ставки

рефинансирования ЦБ РФ от общей стоимости контракта за каждый день просрочки, что составляет 1 765,0 тыс. рублей, ГИСУ не использовано.

По государственному контракту от 04.05.2006 №43\5, заключенному ГИСУ с ООО НПФ «Прожект» предусмотрено выполнение работ по объекту «Очистные сооружения канализации в с.Балтаси» на общую сумму 35 553,96 тыс. рублей, с лимитом финансирования на 2006 год - 19 723,3 тыс. рублей. Поступило в ГИСУ согласно постановлению КМ РТ от 17.02.2006 № 61 – 20 000,0 тыс. рублей. Срок завершения работ – 30.09.2006 года. Перечислено подрядчику 20 000,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2009 года выполнение по формам №КС-2 составило 17 073,0 тыс. рублей или 48% от стоимости строительно-монтажных работ по государственному контракту. Фактическое выполнение работ согласно формы №КС-3 осуществлено в апреле 2007 года (28.04.2007). Пунктом 10.1-10.2 госконтракта предусмотрена уплата пени из расчета 0,05% от лимита капитальных вложений на финансовый год за каждый день просрочки и штраф в размере 10% от суммы полученных средств и пени из расчета 0,5% от суммы аванса за каждый день просрочки. Таким образом, просрочка исполнения условий контракта с 30.09.2006 по 28.04.2007 составил 210 дней, сумма пени - 2 070,9 тыс. рублей, сумма штрафа - 2 000,0 тыс. рублей. Взыскание указанной суммы ГИСУ не производилось.

Государственным контрактом от 15.07.2008 №6\5, заключенным ГИСУ с ОАО «Водоканал-сервис» предусмотрено выполнение работ по объекту «Строительство канализации с очистными сооружениями в п.г.т. Васильево» Зеленодольского района РТ» на общую сумму 13 043,5 тыс. рублей. Срок завершения работ – 15.12.2008 года. Подрядчику 24.07.2008 перечислен аванс в сумме 3 913,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2009 года выполнение работ согласно актам формы №КС-2 составило 116,6 тыс. рублей или 1% от стоимости строительно-монтажных работ по государственному контракту. Право взыскания пени, предусмотренное пунктом 10.1-10.2 госконтракта из расчета 15\300 ставки рефинансирования ЦБ РФ от стоимости работ за каждый день просрочки, что составляет 7 630,4 тыс. рублей, ГИСУ не использовано.

Исполнение государственных контрактов по поставке оборудования и выполнению строительно-монтажных работ. Эффективность использования приобретенного оборудования

По государственному контракту от 17.07.2006 №67\5, заключенному между Министерством, ГИСУ и ЗАО НПФ «Биотехпрогресс», предусмотрено осуществление проектно-изыскательских работ, поставка оборудования, производство шеф-монтажных и пусконаладочных работ по объекту «Реконструкция ОСК в г.Зеленодольск с внедрением пресс-фильтров» на общую сумму 19 553,0 тыс. рублей, в том числе лимит финансирования на 2006 год – 4 446,6 тыс. рублей. Согласно представленным накладным поставлен 1 ленточный пресс-фильтр РМТ 2000 стоимостью 4 211,8 тыс. рублей. Оборудование смонтировано и введено в эксплуатацию в июне 2007 года. В ходе выездной проверки установлено, что оборудование находится в нерабочем состоянии в связи с демонтажом 2 насосов и отсутствием необходимого для работы пресс-фильтра реагента. Финансирование работ по указанному объекту в 2007-2008 годы не осуществлялось. В связи с отсутствием финансирования из бюджета РТ не осуществлена поставка следующего оборудования, предусмотренного спецификацией: гидравлические многоступенчатые решетки (2 комплекта), шнековый конвейер (1 комплект), гидравлический пресс твердых отходов (1 комплект), ленточный пресс-

фильтр (2 комплект). Таким образом, фактическое выполнение составило 22% от общей стоимости работ, запланированных по госконтракту, срок действия которого закончился в декабре 2006 года. По состоянию на 01.01.2009 объект числится в составе незавершенного строительства ГИСУ. Оборудование не эксплуатируется в связи с выходом из строя насосов по причине несоблюдения температурного режима.

По государственному контракту от 17.07.2006 №72\5, заключенному между Министерством, ГИСУ и ЗАО НПП «Биотехпрогресс», выполнены проектно-изыскательские работы, поставка оборудования, шеф-монтажные и пусконаладочные работы по объекту «Реконструкция очистных сооружений канализации в г.Нурлат с внедрением ленточного пресс-фильтра» на общую сумму 4 000,0 тыс. рублей, в том числе лимит финансирования на 2006 год – 3 952,6 тыс. рублей. Согласно представленным накладным поставлен 1 ленточный пресс-фильтр РМТ 1200, стоимостью 3 890,4 тыс. рублей и осуществлены шеф-монтажные и пусконаладочные работы на сумму 36,9 тыс. рублей. Представлен акт ввода в эксплуатацию поставленного ленточного пресс-фильтра. По состоянию на 01.01.2009 объект числится в ГИСУ в составе незавершенного строительства. В ходе выездной проверки в эксплуатирующую организацию установлено, что оборудование не функционирует в связи с отсутствием условий, необходимых для эксплуатации оборудования (несоответствие температурного режима).

По государственному контракту от 17.07.2006 №65\5 заключенному между Министерством, ГИСУ и ЗАО НПП «Биотехпрогресс», предусмотрено осуществление проектно-изыскательских работ, поставка оборудования, производство шеф-монтажных и пусконаладочных работ по объекту «Реконструкция ОСК в п.г.т. Васильево с внедрением пресс-фильтров» на общую сумму 6 440,0 тыс. рублей, в том числе лимит финансирования на 2006 год – 3 952,6 тыс. рублей. В ГИСУ поступило 4 000,0 тыс. рублей, из которых произведена оплата за 1 ленточный пресс-фильтр РМТ 1200 стоимостью 3 897,1 тыс. рублей, за технадзор – 46,8 тыс. рублей, за проектно-изыскательские работы – 36,6 тыс. рублей. Кроме того, по счет-фактуре предусмотрено осуществление шеф-монтажных работ на сумму 14,9 тыс. рублей. В связи с тем, что монтаж пресс-фильтра не производился, неосвоенный остаток составил 14,9 тыс. рублей. В ходе выездной проверки установлено, что оборудование не смонтировано и находится на территории предприятия «Зеленодольск-Водоканал филиал ОАО «Водоканал-Сервис». В течение 2 лет оборудование стоимостью 3 897,1 тыс. рублей не используется. Кроме того, условиями гарантии, содержащимися в техническом паспорте определено, что срок гарантии составляет 1 год с даты приобретения оборудования. Таким образом, средства в сумме 3 897,1 тыс. рублей в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ израсходованы неэффективно. По состоянию на 01.01.2009 объект числится в ГИСУ в составе незавершенного строительства.

В настоящее время работа очистных сооружений осуществляется с использованием старого оборудования.

Согласно государственному контракту от 17.07.2006 № 68/5, заключенному Министерством, ГИСУ с ЗАО НПП «Биотехпрогресс» предусмотрено выполнение реконструкции очистных сооружений канализации в г. Заинске с внедрением ленточного фильтр-пресса. Стоимость работ на момент заключения контракта в

текущих ценах составляла 8 000,0 тыс. рублей, в том числе лимит финансирования на 2006 год - 3 952,6 тыс. рублей. Государственным контрактом предусмотрено выполнение проектно-изыскательских работ, поставка оборудования, производство шеф-монтажных и пусконаладочных работ. В ГИСУ поступило 4 000,0 тыс. рублей, из которых осуществлена оплата за поставленное оборудование - 1 комплект ленточного фильтр-пресса РМТ 1200 стоимостью 3 815,3 тыс. рублей, шеф-монтажные и пусконаладочные работы на сумму 86,9 тыс. рублей, проектно-изыскательские работы - 45,5 тыс. рублей, за технадзор - 46,8 тыс. рублей. Согласно акту от 05.06.2007 №7, подписанного представителями ГИСУ, ЗАО НПП «Биотехпрогресс», ООО «Заинск-Водоканал», ООО «Фирма «Аква», указанное оборудование введено в эксплуатацию.

В ходе выездного контрольного мероприятия в ООО «Заинск – водоканал» установлено: ленточный фильтр-пресс РМТ 2000 имеется в наличии, но не функционирует в связи с отсутствием реагента, необходимого для работы оборудования. Кроме того, эксплуатация оборудования невозможна по следующим причинам: на момент передачи оборудования в здании, где установлен ленточный пресс-фильтр, отсутствовало отопление и илопровод, эксплуатируемый в зимний период. Таким образом, средства в сумме 3 994,6 тыс. рублей в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ израсходованы неэффективно.

В настоящее время работа очистных сооружений осуществляется с использованием старого оборудования.

Выездными проверками эксплуатационного состояния аналогичных пресс-фильтров в других муниципальных образованиях установлено, что данное оборудование используется в цехе обезвоживания осадка и эксплуатируется самостоятельно в стационарном режиме.

В ходе выездных проверок установлены факты оплаты не выполненных подрядчиками работ на общую сумму 3 154,9 тыс. рублей.

Так, по объекту «Реконструкция существующих очистных сооружений канализации в п.г.т. Арск» часть строительно-монтажных работ, включенных в акты приемки (формы КС-2) и оплаченных ГИСУ фактически не выполнена. Не выполнены работы по устройству бетонных фундаментов и колодцев, установке емкостей воды и фильтров, грунтовке и окраске металлических поверхностей, монтажу кровельного покрытия и стен из профлиста, ограждающих конструкций, установке оконных и дверных блоков.

Кроме того, оплачены, но не проведены работы по целым разделам:

Раздел 1. Рекультивация земли;

Раздел 2. Вертикальная планировка;

Раздел 3. Производственно-бытовое здание;

Раздел 5. Переходная галерея;

Раздел 8. Блок приемной камеры и решеток.

На момент осмотра часть оборудования на общую сумму 1 782,1 тыс. рублей не смонтирована и находится на территории очистных сооружений: насосы подачи воды, воздуходувки, аэраторы, установка обеззараживания сточных вод, сетки барабанные, фильтры с зернистой загрузкой. Таким образом, в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ средства в сумме 1 782,1 тыс. рублей использованы неэффективно.

Согласно пересчету стоимости строительно-монтажных работ, произведенному специалистом Департамента казначейства Министерства финансов РТ, стоимость работ, оплаченных заказчиком, но фактически не выполненных, составила 2 668,7 тыс. рублей.

Согласно актам приемки выполненных работ и справкам о стоимости выполненных работ и услуг подрядчиком ООО «Строймелиосервис» выполнено работ на объекте «Водоснабжение н.п. Варяш Баш с обустройством родника Муслюмовского муниципального района РТ» на общую сумму 7 149,37 тыс. рублей. ГИСУ в 2008 году указанная сумма в полном объеме перечислена подрядчику. В то же время, проверкой установлено, что предъявленные подрядчиком к оплате и принятые ГИСУ работы по обустройству родника и зоны санитарной охраны фактически не выполнены на сумму 486,2 тыс. рублей.

Информация по указанным фактам направлена в Прокуратуру Республики Татарстан.

В результате принятых мер подрядчиком ООО «Строймелиосервис» обязательства по объекту в Муслюмовском районе выполнены в полном объеме.

По объекту «Реконструкция существующих очистных сооружений канализации в п.г.т.Арск» заказчиком (ГИСУ) объем невыполненных работ предъявлен подрядчику ООО «Строительная компания «ОСТА». В ходе повторной выездной проверки на объект установлено, что строительно-монтажные работы завершены, осуществляются пусконаладочные работы.

В настоящее время на обоих объектах, выполнены работы на сумму завышения (3 154,9 тыс. рублей), смонтировано ранее неостребованное оборудование стоимостью 1 782,1 тыс. рублей.

Соблюдение нормативного срока строительства

В соответствии с ч.13 ст.48. Градостроительного Кодекса РФ состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» утверждено «Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее – Положение), в том числе состав разделов проектной документации на линейные объекты (трубопроводы п.2 Положения) капитального строительства и требования к содержанию этих разделов. Пунктом 38 Положения установлено, что в Разделе 5 «Проект организации строительства» должно содержаться обоснование принятой продолжительности строительства.

Государственным контрактом ГИСУ с ОАО «Бавлинская ПМК «Мелиорация» от 25.03.2008 № 15\5 предусмотрено выполнение работ по объекту «Реконструкция биологических очистных сооружений г.Бавлы» общей сметной стоимостью 23 914,0 тыс. рублей (стоимость объекта в ценах 1991 года). Так, в разделе 2 проектно-сметной документации по объекту продолжительность реконструкции установлена в течение 20,0 месяцев (согласно СНиП 1.04.03-85*). Строительство начато в 2004 году. В 2008 году для выполнения работ на указанном объекте в ГИСУ поступили средства в сумме 28 568,0 тыс. рублей. Выполнены и оплачены подрядчику работы на сумму 8 209,0 тыс. рублей. Кроме того, в 2008 году осуществлена корректировка рабочего проекта по

данному объекту. По состоянию на 01.01.2009 объект готовностью 55% числится в составе незавершенного строительства.

Государственным контрактом ГИСУ с ООО «Нефтьстроймонтаж» от 24.07.2006 № 75\5 предусмотрено выполнение работ по объекту «Самотечный коллектор по пр. Строителей и ул.Вокзальная г.Нижнекамск» общей сметной стоимостью 92 100,0 тыс. рублей. В разделе 3 проектно-сметной документации по данному объекту продолжительность строительства установлена в течение 2 месяцев. Строительство начато в 2006 году. По состоянию на 01.01.2009 объект числится в составе незавершенного строительства, то есть строительство осуществляется более 2-х лет. Степень готовности объекта составляет 22%.

Государственным контрактом от 05.05.2006 №54\5, заключенным ГИСУ с ОАО «Спецстрой» на общую сумму 52 574,2 тыс. рублей, с лимитом финансирования на 2006 год по соглашению от 29.12.2006 №2 - 25 216,5 тыс. рублей, лимитом на 2007 год по соглашению №3 от 24.04.2007 – 10 400,0 тыс. рублей, лимитом на 2008 год по соглашению №4 от 05.03.2008 – 16 092,9 тыс. рублей, государственным контрактом от 29.09.2008 года №54 на общую сумму 20 710,8 тыс. рублей предусмотрено выполнение работ по объекту «Водовод Комсомольского района от точки 2 до насосной станции 3 подъема в п. Сидоровка г.Набережные Челны РТ». Таким образом, финансирование работ по указанному объекту осуществлялось в течение 2006 - 2008 годов ежегодно, однако на момент проверки указанный объект числится в составе незавершенного строительства, не эксплуатируется. Акт технической готовности объекта составлен в сентябре 2007 года, в котором указана протяженность - 2 429 м водовода. Следует отметить, что нормативный срок строительства, указанный в проекте организации строительства, составляет 6 месяцев, при том, что строительно-монтажные работы осуществляются с 2004 года.

Длительные сроки строительства приводят к удорожанию стоимости объектов и, как следствие, к дополнительным расходам бюджета республики по компенсации затрат, вызванных удорожанием строительных материалов, конструкций, оборудования. Так, по данным ГИСУ удорожание стоимости только 7 объектов незавершенного строительства с истекшим нормативным сроком строительства составило 117 825,0 тыс. рублей. (Таблица 1).

Таблица 1

№ п/п	Наименование объекта	Сметная стоимость в текущих ценах, тыс. рублей	Финансирование за 2006-2008 годы тыс. рублей	Остаток сметной стоимости в ценах 2006г./2007г. тыс. рублей	Остаток сметной стоимости в ценах 2008г. тыс. рублей
1.	Реконструкция биологических очистных сооружений г.Бавлы, начато в 2004 году	22 275 (2001г.) в текущих ценах-80 782	20 000 (РФ) 28 568 (РТ)	85 600	98 959
2.	Самотечный коллектор по пр.Строителей и ул.Вокзальная г.Нижнекамск начато в 2006 году	23 865 (2001г.) в текущих ценах-134025	17 000	96 047	113 711
3.	Водовод Комсомольского района от точки 2 до насосной станции г.Наб.Челны начато в 2004 году	19 853 (2001г.) в текущих ценах – 108785	75 018	80 469	100 376
4.	Канализационные очистные сооружения г.Актаныш	2 958 (2001г.) в текущих ценах -	24 500	43 826	86 363

	начато в 1998 году	113877			
5.	Балтаси. Очистные сооружения канализации начато в 2003 году	19 918 (2001г.) в текущих ценах – 92359	20 000	68 876	79 798
6.	Водоснабжение г.Нурлат от водозабора Караульная гора начато в 2001 году	2626 (2001г.) в текущих ценах -86 514	5 000	60 170	72 552
7.	Рыбная Слобода. Строительство сетей канализации начато в 2007 году	4669 (1991) в текущих ценах – 595 817	5200	14 520	15 574

Передача линейных объектов на баланс эксплуатирующим организациям

Согласно п.4.4. ст.36 Градостроительного кодекса РФ действие градостроительного регламента не распространяется на земельные участки, занятые линейными объектами. Утверждение порядка выдачи разрешений на строительство, получение разрешения на ввод и передачи на баланс эксплуатирующих организаций объектов водопроводно-канализационного хозяйства, являющихся линейными объектами, относится к полномочиям органов исполнительной власти. В настоящее время, согласно представленной в ходе проверки информации (письма ГИСУ в Министерство земельных и имущественных отношений РТ, Министерство), данный вопрос остается открытым.

По информации ГИСУ на 01.01.2009 объекты с высокой степенью готовности (90%-100%) составляют 52 единицы (51 % от общего количества объектов). Из них передано на баланс эксплуатирующим организациям – 22 объекта, из которых 4 объекта переданы по актам приема-передачи, утвержденным Министерством земельных и имущественных отношений РТ.

Кроме того, из общего количества объектов со 100% готовностью по 23 объектам на общую сумму 157 694,5 тыс. рублей имеются акты комиссии о приемке законченных строительством объектов или разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, но данные объекты на баланс эксплуатирующим организациям и органам местного самоуправления не переданы и числятся в составе незавершенного строительства. Также, в составе незавершенного строительства числятся готовые и эксплуатирующиеся реконструированные объекты в количестве 14 единиц на общую сумму 88 584,1 тыс. рублей. В соответствии с постановлением Госкомстата РФ от 21.01.2003 № 7 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету основных средств» прием-сдачу указанных объектов следует производить по акту формы ОС-3. Однако, на момент проверки надлежащая процедура передачи реконструированных объектов ГИСУ не реализована.

Так, по государственному контракту от 01.07.2008 №17\5 предусмотрено выполнение работ по объекту «Строительство магистрального хозяйственно-питьевого водопровода пос. Элеваторная Гора г.Набережные Челны РТ» стоимостью 3 909,9 тыс. рублей. Поступило в ГИСУ согласно распоряжению КМ РТ от 28.12.2007 № 2285-р – 3 956,8 тыс. рублей. Срок окончания работ – 01.12.2008г. Оплачено подрядчику за выполненные работы 3 909,9 тыс. рублей, за технадзор – 32,8 тыс. рублей, неосвоенный остаток составил 14,0 тыс. рублей. Акт рабочей комиссии по приемке составлен в декабре 2008 года. По состоянию на 01.01.2009 объект числится в составе незавершенного строительства. В ходе проверки представлена информация эксплуатирующей организации ЗАО «Челныводоканал», согласно которой строительно-монтажные работы по данному объекту завершены, водопровод функционирует.

Также, государственным контрактом от 09.07.2007 №16/5 и дополнительным соглашением к контракту от 10.04.2008 на выполнение работ по объекту «Строительство уличного водопровода п. Сидоровка г.Набережные Челны РТ» стоимостью 15 586,2 тыс. рублей лимит финансирования на 2008 год определен в сумме 9 083,2 тыс. рублей. Срок окончания работ – 09.06.2008г. Оплачено подрядчику за выполненные работы 9 083,2 тыс. рублей. Акт рабочей комиссии по приемке объекта составлен в ноябре 2008 года. Вместе с тем по состоянию на 01.01.2009 объект числится в составе незавершенного строительства. Согласно информации, представленной ЗАО «Челныводоканал», объект в настоящее время функционирует.

По государственному контракту от 06.03.2008 №102/5 стоимость выполнения работ по объекту «Реконструкция сетей водоснабжения в н.п. Полянка Рыбно-Слободского района РТ» составила 4 362,5 тыс. рублей, из которых: оплачено подрядчику за выполненные работы 4 362,5 тыс. рублей, за технадзор перечислено 52,4 тыс. рублей, остаток на 01.01.2009 - 70,6 тыс. рублей. Акт рабочей комиссии по приемке объекта составлен в ноябре 2008 года. При этом объект по состоянию на 01.01.2009 числится в составе незавершенного строительства. В настоящее время объект в соответствии с информацией эксплуатирующей организации МУП «Рыбная Слобода» функционирует.

Государственным контрактом от 21.04.2008 №143/5 предусмотрено выполнение работ по объекту «Подключение объектов в р.п. Камское Устье к канализационному коллектору» стоимостью 3 359,7 тыс. рублей. Срок окончания работ – 21.06.2008г. Поступило в ГИСУ 3 400,0 тыс. рублей, из которых оплата подрядчику составила 3 161,5 тыс. рублей, выполнение – 3 179,0 тыс. рублей, остаток на 01.01.2009 – 238,5 тыс. рублей. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано в августе 2008 года. По состоянию на 01.01.2009 объект числится в составе незавершенного строительства. По информации, представленной Исполнительным комитетом Камско-Устьинского муниципального района, указанный объект в настоящее время функционирует согласно проектной мощности.

По государственному контракту от 21.04.2008 №142/5 предусмотрено выполнение работ по объекту «Реконструкция сетей водоснабжения в р.п. Камское Устье» стоимостью 3 539,5 тыс. рублей. Срок окончания работ – 21.06.2008г. Оплата подрядчику составила 1 494,7 тыс. рублей, выполнение – 3 370,9 тыс. рублей. Остаток на 01.01.2009 – 2 100,1 тыс. рублей (задолженность подрядчику погашена в феврале 2009 года). Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано в ноябре 2008 года. По состоянию на 01.01.2009 объект числится в составе незавершенного строительства. По информации, представленной Исполнительным комитетом Камско-Устьинского муниципального района, указанный объект в настоящее время функционирует согласно проектной мощности.

Государственным контрактом от 14.01.2008 №124\5, дополнительным соглашением к контракту от 25.02.2008 №1 предусмотрено выполнение работ по объекту «Водопроводные сети в с.Новое Дрожжаное Дрожжановского муниципального района РТ» стоимостью 2 890,2 тыс. рублей. Срок окончания работ – 25.02.2008г. Оплачено подрядчику за выполненные работы 2 890,2 тыс. рублей. Акт рабочей комиссии по приемке законченного строительством объекта составлен в мае 2008 года. По состоянию на 01.01.2009 объект числится в составе незавершенного строительства. Согласно информации, представленной ОАО «Дрожжановские коммунальные сети», данный объект на сегодняшний день функционирует и эксплуатируется.

Государственным контрактом от 14.04.2008 №147\5, дополнительным соглашением к контракту от 10.06.2008 №1 предусмотрено выполнение работ по объекту «Водоснабжение н.п. Старый Варяш Муслюмовского района РТ» стоимостью 7 786,5 тыс. рублей с лимитом финансирования на 2008 год 6 933,6 тыс. рублей. Срок окончания работ – 14.08.2008г. Оплачено подрядчику за выполненные работы 6 837,1 тыс. рублей. Акт рабочей комиссии по приемке законченного строительством объекта составлен в октябре 2008 года. По состоянию на 01.01.2009 объект числится в составе незавершенного строительства. В ходе выездного контрольного мероприятия установлено, что данный объект функционирует.

Соблюдение законодательства при размещении государственного заказа

Проверкой соблюдения законодательства при размещении госзаказа установлено следующее.

При проведении конкурса на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водоснабжение в н.п.Ютаза Ютазинского района» (извещение №13.06.07-4511-ОК) с начальной ценой контракта 23 263,8 тыс. рублей и лимитом финансирования на 2007 год в сумме 7 509,9 тыс. рублей подано 4 заявки, из которых 2 заявки отклонены. Допущены к участию в конкурсе ООО «СтройсервисСоюз» с ценой предложения 14 615,1 тыс. рублей, ОАО «Татсельжилкомхоз» с ценой предложения 18 784,5 тыс. рублей. Победителем конкурса признано ОАО «Татсельжилкомхоз». Определяющим критерием по признанию участника открытого аукциона победителем явился критерий «сроки выполнения работ по освоению лимита». Срок освоения лимита предложенный ООО «СтройсервисСоюз» составлял 8 недель, ОАО «Татсельжилкомхоз» - 6,5 недель.

Государственным контрактом от 19.07.2007г. №11/5, заключенным с ОАО «Татсельжилкомхоз», срок выполнения работ установлен до 30.08.2007 года. Фактически, согласно актам выполненных работ по форме КС-2 работы по данному объекту выполнены в ноябре 2007 года. Таким образом, государственный контракт заключен с участником, не реализовавшим свое обязательство (сроки освоения лимита), что приведет к необоснованным расходам бюджета республики на выполнение работ по указанному объекту в сумме 4 169,4 тыс. рублей (разница между ценой предложения ООО «СтройсервисСоюз» и ОАО «Татсельжилкомхоз»).

В конкурсе на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Очистные сооружения канализации в н.п.Кошачово Пестречинского муниципального района» (извещение №02.12.08-7559-ОК) подано 5 заявок на участие, из которых одной заявке отказано в допуске к участию в конкурсе. Допущены к участию в конкурсе заявки ООО «Дольмен» с ценой предложения 1 575,5 тыс. рублей, ООО «ППО Тозелеш» с ценой предложения 1 677,1 тыс. рублей, ООО «СтройИнвестПроект» с ценой предложения 1 973,6 тыс. рублей, ЗАО «ДАР/ВОДГЕО» с ценой предложения 1 979,0 тыс. рублей. Победителем конкурса признано ООО «СтройИнвестПроект» с ценой предложения выше минимальной цены, предложенной ООО «Дольмен», на 398,1 тыс. рублей.

Определяющим критерием по признанию участника открытого аукциона победителем явился критерий «сроки выполнения работ». Срок выполнения работ предложенный ООО «СтройИнвестПроект» составил 48 дней против 102 дней, предложенных ООО «Дольмен». Государственным контрактом от 22.12.2008г. №18-

ПИР, заключенным с ООО «СтройИнвестПроект», срок выполнения работ установлен до 15.02.2009г. Фактически на момент проведения проверки работы выполнены частично на сумму 1 578,9 тыс. рублей (акты выполненных работ от 04.03.2009г. №1 и от 26.03.2009г. №2). Положительное заключение государственной экспертизы, получение которого является одним из обязательных условий исполнения контракта, к проверке не представлено.

Таким образом, государственный контракт заключен с участником, не исполнившим взятые на себя обязательства (сроки освоения лимита), что приведет к необоснованным расходам бюджета республики на выполнение проектно-изыскательских работ по указанному объекту в сумме 398,1 тыс. рублей (разница между ценой предложения ООО «СтройИнвестПроект» и ООО «Дольмен»).

При проведении конкурса на выполнение работ по объекту «Строительство канализационной насосной станции с сетями в р.ц. Богатые Сабы Сабинского района» (извещение №06.06.07-4427-ОК) с начальной ценой контракта 20 950,6 тыс. рублей и лимитом финансирования на 2007г. – 3 952,6 тыс. рублей подано 3 заявки, в том числе ОАО «Сабинское МПП ЖКХ» с ценой предложения 19 993,1 тыс. рублей, ООО «СК ОСТА» - 19 371,4 тыс. рублей, ООО «Литани» - 18 978,3 тыс. рублей. Все заявки допущены к участию в конкурсе. Протоколом от 15.07.2007г. №3/06.06.07-4427-ОК победителем конкурса признано ООО «СК ОСТА» с ценой предложения выше цены предложения ООО «Литани» на 393,1 тыс. рублей. Определяющим критерием по признанию участника открытого аукциона победителем явился критерий «сроки выполнения работ по освоению лимита». Срок освоения лимита предложенный ООО «СК ОСТА» составил 37 дней (5 недель), ООО «Литани» 9 недель. Государственным контрактом от 26.06.2007 №110/5, заключенным с ООО «СК ОСТА», срок освоения лимита установлен до 02.08.2007г. Фактически в установленный срок заказчиком приняты у ООО «СК ОСТА» работы на сумму 2 437,0 тыс. рублей. Остальные работы согласно актам выполненных работ произведены в 2008 году, то есть в большие сроки, чем предложенные ООО «Литани». Таким образом, государственный контракт заключен с участником, не исполнившим свое определяющее конкурентное преимущество (сроки освоения лимита), что приведет к необоснованным расходам бюджета республики на выполнение работ по указанному объекту в сумме 393,1 тыс. рублей (разница между ценой предложения ООО «Литани» и ООО «СК ОСТА»).

ОАО «Татсельжилкомхоз»

В 2006 году Министерством заключен договор с ГУП «Татсельжилкомхоз» от 10.03.2006г. №4/14 на передачу полномочий государственного заказчика. В июне 2006 года ГУП «Татсельжилкомхоз» в результате приватизации создано ОАО «Татсельжилкомхоз».

Проектно-изыскательские работы (далее-ПИР)

В 2006 году ОАО «Татсельжилкомхоз» доведены лимиты на объекты водопроводно-канализационного хозяйства в сумме 28 018,51 тыс. рублей. Фактически ОАО «Татсельжилкомхоз» перечислено проектным организациям 27 892,9 тыс. рублей.

По объектам водопроводно-канализационного хозяйства ОАО «Татсельжилкомхоз» заключено 44 контракта на ПИР, из них:

- 25 контрактов по объектам водоснабжения – фактически оплачено 12 753,5 тыс. рублей;

- 17 контрактов по объектам канализационного хозяйства – фактически оплачено 8 109,8 тыс. рублей;

- 2 контракта по комплексному проекту строительства инженерных сетей – фактически оплачено 7 029,5 тыс. рублей.

Строительно-монтажные работы по проекту «Строительство ОСК в с.Ютаза» не производились, то есть указанный проект не востребован более двух лет. В дальнейшем для реализации мероприятий по выполнению строительно-монтажных работ потребуется внесение корректив, доработок и повторного прохождения экспертизы проекта, что будет сопровождаться дополнительными затратами. Таким образом, ПИР по указанному объекту, разработка которого осуществлялась за счет средств бюджета Республики Татарстан в сумме 560,0 тыс. рублей, используется неэффективно.

Остальные ПИРы по объектам водопроводно-канализационного хозяйства актами приема-передачи переданы органам местного самоуправления. При этом, по большинству из переданных ПИРов финансирование строительно-монтажных работ как за счет средств бюджета Республики Татарстан, так за счет местных бюджетов не осуществлялось. Так, затраты на разработку 16 ПИРов, неиспользуемых в строительстве более 2 лет, составили 5 859,1 тыс. рублей.

Финансирование объектов строительства

ОАО «Татсельжилкомхоз» выступало заказчиком по строительству и реконструкции 42 объектов водопроводно-канализационного хозяйства, из них:

- 16 объектов канализации и очистных сооружений;
- 26 объектов водоснабжения.

Общая сумма финансирования в 2006 году на строительство данных объектов составила 247 925,6 тыс. рублей, из них на объекты водоснабжения – 156 716,3 тыс. рублей, на объекты канализационного хозяйства – 91 209,3 тыс. рублей.

Строительство объектов производилось в 27 районах республики.

Проверкой установлены факты недофинансирования объектов высокой степени готовности (более 95% сметной стоимости). По пяти объектам водоснабжения сумма недофинансирования составила 468,0 тыс. рублей или 0,3% от объемов средств, выделенных на строительство объектов водоснабжения, в том числе:

- объект «Реконструкция водозабора с сетями в с.Новое Аккузино Агрызского района» профинансирован на 4 000,0 тыс. рублей или на 97% сметной стоимости;
- объект «Водоснабжение улиц в с.Новый Кинер Арского района» профинансирован на 2 140,0 тыс. рублей или на 97,5% сметной стоимости;
- объект «Реконструкция водопроводных сетей в с.Большая Атня» профинансирован на 6 000,0 тыс. рублей или 99,7% сметной стоимости;
- объект «Водоснабжение с.Муртаза Бавлинского района» профинансирован на 4 400,0 тыс. рублей или на 95,2% сметной стоимости;
- объект «Водоснабжение с.Высокая Гора» профинансирован на 13 200,0 тыс. рублей или на 99,6% сметной стоимости.

В результате незначительного недофинансирования указанных объектов, работы выполнены не в полных объемах, предусмотренных проектной документацией. Несвоевременное завершение строительных работ в дальнейшем приведет к более высоким затратам для окончания строительства.

Авансирование государственных контрактов ОАО «Татсельжилкомхоз» осуществлялось в соответствии с п.20 постановления Кабинета Министров РТ от

06.02.2006г. №43 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2006 год» в размере 30% от лимита финансирования. Отдельными государственными контрактами предусматривалось, что авансирование осуществляется при условии обязательного предоставления подрядчиком банковской гарантии на сумму аванса. При ее отсутствии оплата должна производиться согласно актам выполненных работ. В нарушение указанных положений государственных контрактов ОАО «Татсельжилкомхоз» произведено авансирование по 20 контрактам на сумму 24 236,7 тыс. рублей без предоставления подрядчиками банковских гарантий и без актов выполненных работ.

Имеются факты строительства объектов без проектной документации. На выполнение работ по водоснабжению с.Бикулово Нурлатского района контракт на сумму 12 150,3 тыс. рублей заключен в июне 2006 года, а проектная документация разработана через 2 года после начала строительно-монтажных работ. Фактически расходы на строительно-монтажные работы по указанному объекту составили 12 320,4 тыс. рублей, в том числе 170,1 тыс. рублей за технадзор. За проектную документацию оплачено 372,4 тыс. рублей. Из-за постоянного засорения скважины песком водопровод не функционирует, жители с.Бикулово пользуются водой из колодцев. Цель по централизованному обеспечению населения водой не достигнута.

ОАО «Татсельжилкомхоз» как заказчик-застройщик осуществлял технадзор строящихся объектов. Для фактического объема капитальных вложений норматив затрат за технадзор составляет 1,2%, при этом ОАО «Татсельжилкомхоз» взималось за технадзор 1,4%. То есть, исполнение функций заказчика-застройщика ОАО «Татсельжилкомхоз» могло осуществляться меньшими затратами на 940,2 тыс. рублей. В соответствии со ст.34 Бюджетного кодекса РФ средства в сумме 940,2 тыс. использованы неэффективно.

Сроки выполнения работ

Установлены факты несвоевременного исполнения подрядчиками сроков выполнения работ, определенных в государственных контрактах. При этом, ОАО «Татсельжилкомхоз» не использовано право взыскания штрафных санкций за несвоевременное исполнение условий государственных контрактов.

По объекту «Реконструкция очистных сооружений канализации с сетями в пгт.Актюбинский Азнакаевского района» срок исполнения подрядчиком работ установлен с мая по сентябрь 2006 года. Фактически в сроки установленные контрактом работы выполнены лишь на 3 282,8 тыс. рублей. Оставшаяся часть работ в сумме 10 523,9 тыс. рублей выполнялась с октября по 15 декабря 2006 года. Размер пени и неустойки за несвоевременное исполнение календарного графика составляет 11 735,7 тыс. рублей. Взыскание указанной суммы ОАО «Татсельжилкомхоз» не производилось.

Также не взысканы пени и неустойка за неисполнение установленных сроков по объекту «Каптажные сооружения разводящие сети водоснабжения в с.Старые Енали Апастовского района» в сумме 108,5 тыс. рублей, по объекту «Водоснабжение улиц в с.Новый Кинер Арского района» – 92,9 тыс. рублей, по объекту «Реконструкция очистных сооружений в с.Верхний Услон» – 586,7 тыс. рублей, по объекту «Самотечный канализационный трубопровод по ул.Большая Красная в с.Высокая Гора» - 37,5 тыс. рублей, по объекту «Уличные сети водоснабжения в н.п.Аккиреево

Черемшанского района» – 49,4 тыс. рублей, по объекту «Строительство ОСК в с.Тюлячи» - 9 763,3 тыс. рублей.

Эксплуатация финансируемых объектов

В 2006 году ОАО «Татсельжилкомхоз» заключен государственный контракт на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Водоснабжение с.Старые Какерли Дрожжановского района» на сумму 35 860,7 тыс. рублей. Фактически профинансировано 4 500,0 тыс. рублей, в том числе 62,1 тыс. рублей за технадзор. Актом приема-передачи от 05.03.2007г. указанный объект незавершенный строительством передан Старокакерлинскому сельскому поселению Дрожжановского района РТ, при этом на баланс Исполкома Старокакерлинского сельского поселения указанный объект не поставлен. Финансирование строительства в 2007-2008гг. за счет средств бюджета Республики Татарстан и местного бюджета не осуществлялось.

Выездной проверкой установлено, что указанный объект не закончен строительством и не эксплуатируется. Население пользуется водой из дворовых колодцев. Таким образом, цель по обеспечению централизованным водоснабжением с.Старые Какерли не достигнута, строительство объекта приостановлено более 2-х лет с произведенными затратами в сумме 4 500,0 тыс. рублей.

В соответствии с государственным контрактом от 21.12.2005г. №17 в с.Тюлячи Тюлячинского муниципального района возведены очистные сооружения канализации. Объем финансирования в 2006 году составил 7 600,0 тыс. рублей.

Выездной проверкой установлено, что построенные очистные сооружения стоимостью 7 600,0 тыс. рублей не эксплуатируются. К очистным сооружениям подключено только здание МБУЗ «Тюлячинское ЦРБ», а эксплуатация по очистке канализационных отходов только здания больницы экономически не выгодна. Таким образом, имущество, возведенное за счет средств бюджета Республики Татарстан общей стоимостью 7 600,0 тыс. рублей на протяжении двух лет используется неэффективно.

Передача на баланс эксплуатирующим организациям

На момент проверки на балансе ОАО «Татсельжилкомхоз», не являющегося государственным заказчиком и эксплуатирующей организацией, числятся объекты водопроводно-канализационного хозяйства, в том числе:

- объект «Реконструкция очистных сооружений в с.В.Услон» балансовой стоимостью 7 390,0 тыс. рублей»;

- объект «Строительство ОСК в с.Тюлячи» балансовой стоимостью 7 600,0 тыс. рублей.

- объект «Групповой водопровод для водоснабжения н.п.Верхний Услон, н.п.Студенец, н.п.Печищи, н.п.Кирова Верхнеуслонского района» стоимостью 28 000,0 тыс. рублей.

Анализ процедуры размещения государственных заказов

Приказом Министерства от 06.03.2006 №42/0 утверждено Положение и состав конкурсной, аукционной, котировочной комиссии, в которую входили представители Министерства, Главного инвестиционно-строительного управления Республики Татарстан, ОАО «Таткоммунпромкомплект», ОАО «Республиканский инженерно-технический центр». На оказание услуг по подготовке и проведению конкурсов,

аукционов для нужд Министерства привлечена специализированная организация ГУП РТ «Татлизинг».

В 2007 году ГУП РТ «Татлизинг» размещено 20 извещений о проведении конкурсов по объектам водопроводно-канализационного хозяйства с общей начальной ценой 409 930,5 тыс. рублей. Из общего числа объявленных конкурсов, не состоялось 11 конкурсов и государственные контракты заключены с единственными участниками. По итогам размещения государственного заказа заключены государственные контракты на общую сумму 340 499,7 тыс. рублей, то есть экономический эффект от проведения торгов составил 69 430,8 тыс. рублей или 17%.

В 2008 году ГУП РТ «Татлизинг» по объектам водопроводно-канализационного хозяйства размещено:

- 14 извещений о проведении конкурсов с общей начальной ценой 682 740,1 тыс. рублей. Из общего числа объявленных конкурсов, состоялось 6 конкурсов. По результатам 8 не состоявшихся конкурсов государственные контракты заключены с единственными участниками. По итогам проведенных конкурсов заключены государственные контракты на общую сумму 638 355,0 тыс. рублей, то есть экономический эффект от проведения торгов составил 44 385,1 тыс. рублей или 6,5%.

- 27 извещений о проведении аукционов с начальной ценой 263 031,8 тыс. рублей. Из общего числа объявленных в 2008 году аукционов, состоялось 7 аукционов. По результатам 20 не состоявшихся аукционов (65% от общего количества аукционов) государственные контракты заключены с единственными участниками аукционов по начальной максимальной цене. Во всех несостоявшихся аукционах подавалось более одной заявки, которые были отклонены по различным причинам. По итогам проведенных аукционов заключены государственные контракты на общую сумму 248 117,4 тыс. рублей, то есть экономический эффект от проведения торгов составил 44 385,1 тыс. рублей или 6%.

Формирование начальной цены

По отдельным торгам при формировании начальной цены применялись индексы, предназначенные для объектов, финансирование строительства которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета. Например, стоимость реконструкции самотечного коллектора от котельной №8 г.Чистополь с применением федеральных индексов принята в сумме 13 581,76 тыс. рублей. Государственный контракт, профинансированный за счет средств бюджета Республики Татарстан, заключен с подрядчиком по начальной цене. При пересчете с применением республиканских нормативов стоимость работ составляет 9 985,65 тыс. рублей, то есть утвержденная начальная стоимость выше на 3 596,11 тыс. рублей. В 2008 году заключено 18 государственных контрактов по завышенной начальной (максимальной) цене на общую сумму 21 654,34 тыс. рублей, что является дополнительной нагрузкой на бюджет республики.

Конкурсная документация

Для определения победителей проводимых конкурсов в большинстве конкурсов используются следующие критерии:

- цена контракта;
- сроки выполнения работ;
- срок предоставления гарантии качества работ.

При этом необходимо отметить, что удельный вес того или иного критерия в различных конкурсах разный. Например, при проведении в 2008 году конкурса на выполнение работ по объекту «Строительство инженерных сетей жилого поселка «Ореховка-2» Зеленодольского района» с начальной ценой контракта 485 914,7 тыс. рублей наибольший удельный вес имел критерий «Срок выполнения работ», на втором месте – «Срок предоставления гарантии качества работ» совместно с критерием «Цена контракта». В результате сопоставления предложений участников победителем конкурса признано ОАО «Водоканал-сервис» с ценой предложения 485 914,7 тыс. рублей, что больше минимального предложения другого участника на 74 738,2 тыс. рублей. Победителем ОАО «Водоканал-сервис» признано в результате предоставления более длительных сроков гарантии (50 лет против 10 лет предлагаемых другими участниками) и меньших сроков выполнения работ (10 месяцев против 15 и 26 месяцев предложенных другими участниками).

В целях защиты интересов государственных заказчиков от рисков, связанных с действиями недобросовестных подрядчиков при заключении и исполнении государственных контрактов ч.4 ст.20 Закона при проведении конкурсов предусмотрена возможность установления со стороны заказчика или уполномоченного органа требования о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе в размере не более 5% от начальной цены контракта. ГУП РТ «Татлизинг» указанная возможность используется не в полной мере. Например, при проведении конкурса на выполнение работ по объекту «Реконструкция уличных сетей водопровода в н.п.Поповка Бавлинского района РТ» конкурсной документацией предусмотрено требование обеспечения заявки в сумме 1 622,72 рублей, при этом начальная цена контракта установлена в размере 32 454,38 тыс. рублей. То есть, обеспечение заявки составляет 0,005% начальной цены контракта, что в 1000 раз меньше максимально допустимого размера. Установление указанных размеров обеспечения заявки не способствует защите интересов государственных заказчиков от рисков, связанных с действиями недобросовестных подрядчиков при заключении и исполнении государственных контрактов.

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсах и аукционах

Проверкой соответствия конкурсных заявок требованиям законодательства установлено, что в нарушение ч.3 ст.25 и ч.2 ст.35 Закона заявки участников, с которыми заключены государственные контракты не содержали документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (доверенность, решение или приказ общества о назначении на должность), среди которых:

- заявки участника ООО «ТеплоЭнергоСервис», который признан победителем по конкурсам на право заключения государственного контракта по объектам «Подключение объектов в р.п.Камское Устье к канализационному коллектору», «Реконструкция сетей водоснабжения в р.п. Камское Устье»;

- заявки участника ОАО «Татсельжилкомхоз», признанного победителем по конкурсам на право заключения государственного контракта по объектам «Полянка. Реконструкция сетей водоснабжения Рыбно-Слободский район», «Арск. Расширение канализационной сети в западной части».

При проведении конкурса на выполнение работ по объекту «Строительство канализационной насосной станции с сетями в р.п. Богатые Сабы Сабинского района» с начальной ценой контракта 20 950,6 тыс. рублей подано 3 заявки, в том числе ОАО «Сабинское МПП ЖКХ» с ценой предложения 19 993,1 тыс. рублей, ООО «СК ОСТА» - 19 371,4 тыс. рублей, ООО «Литани» - 18 978,3 тыс. рублей. Все заявки допущены к участию в конкурсе. Победителем конкурса признано ООО «СК ОСТА» с ценой предложения выше цены предложения ООО «Литани» на 393,1 тыс. рублей. Определяющим критерием по признанию участника открытого аукциона победителем явился критерий «сроки выполнения работ по освоению лимита». Срок освоения лимита предложенный ООО «СК ОСТА» составил 37 дней (5 недель), ООО «Литани» 9 недель.

При проведении конкурса на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водоснабжение в н.п. Ютаза Ютазинского района» с начальной ценой контракта 23 263,8 тыс. рублей подано 4 заявки, из которых 2 заявки отклонены. Допущены к участию в конкурсе ООО «СтройсервисСоюз» с ценой предложения 14 615,1 тыс. рублей, ОАО «Татсельжилкомхоз» с ценой предложения 18 784,5 тыс. рублей. Победителем конкурса признано ОАО «Татсельжилкомхоз». Определяющим критерием по признанию участника открытого аукциона победителем явился критерий «сроки выполнения работ по освоению лимита». Срок освоения лимита предложенный ООО «СтройсервисСоюз» составлял 8 недель, ОАО «Татсельжилкомхоз» - 6,5 недель.

В конкурсе на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Очистные сооружения канализации в н.п. Кошакково Пестречинского муниципального района» подано 5 заявок на участие, из которых одной заявке отказано в допуске к участию в конкурсе. Допущены к участию в конкурсе заявки ООО «Дольмен» с ценой предложения 1 575,5 тыс. рублей, ООО «ППО Тозелеш» с ценой предложения 1 677,1 тыс. рублей, ООО «СтройИнвестПроект» с ценой предложения 1 973,6 тыс. рублей, ЗАО «ДАР/ВОДГЕО» с ценой предложения 1 979,0 тыс. рублей. Победителем конкурса признано ООО «СтройИнвестПроект» с ценой предложения выше минимально предложенной цены ООО «Дольмен» на 398,1 тыс. рублей. Определяющим критерием по признанию участника открытого аукциона победителем явился критерий «сроки выполнения работ». Срок выполнения работ предложенный ООО «СтройИнвестПроект» составил 48 дней против 102 дней, предложенных ООО «Дольмен».

Конкурсной документацией по объекту «Завершение строительства сетей канализации в пгт. Рыбная Слобода Рыбно-Слободского муниципального района РТ» предусмотрено, что в случае удешевления предложения участника конкурса по сравнению с утвержденной сметной стоимостью обязательным для заполнения является столбец с обоснованием снижения стоимости. Цена предложения, поданного ООО НПФ «Прожект» составила 12 881,6 тыс. рублей, что на 52,0 тыс. рублей ниже начальной цены, но при этом ООО НПФ «Прожект» не представлено обоснование снижения стоимости. Конкурсная заявка ООО НПФ «Прожект» не отклонена. ООО НПФ «Прожект» признано единственным участником, с которым и заключен государственный контракт на 12 881,6 тыс. рублей. В то же время, при проведении конкурса на выполнение работ по объекту «Строительство водовода «Балтачевский водозабор – озонаторная станция г. Азнакаево» одной из причин отклонения заявки ГУ «УКС при Фонде газификации РТ» являлось отсутствие обоснования предлагаемого участником снижения стоимости выполнения работ.

Анализ достижения результатов Программы

Мощность водозаборов республики на момент начала действия Программы составляла 3194 тыс.куб.метров в сутки, в том числе коммунальных - 1935,8 тыс.куб.метров в сутки. При этом существовал дефицит мощности водозаборных сооружений в отдельных районах в объеме 29 тыс.куб.метров в сутки. За период реализации Программы введено в эксплуатацию 40 водозаборных сооружений производительностью более 40 тыс. куб. метров в сутки. Вместе с тем, в республике наблюдается тенденция снижения уровня водопотребления ежегодно на 2-4% (установка приборов учета энергоресурсов способствует рациональному его использованию). Наряду с использованием имеющейся мощности водозаборных сооружений не более чем на 60%, в отдельных городах и райцентрах республики отмечается дефицит питьевой воды, особенно в летнее время (Агрыз, Верхний усьон, Высокая Гора, Арск, Аксубаево, Альметьевск, Черемшан, Тенишево). Об объеме дефицита, объективно можно судить по тому факту, что водопровод имеют 62,2% сельских населенных пунктов (города и поселки городского типа – 100%).

Производственная мощность сооружений очистки воды по республике составляла 1681 тыс.куб.метров в сутки, из них 1348 тыс.куб.метров в сутки - мощность коммунальных сооружений. По результатам реализации мероприятий программы производственная мощность сооружений очистки воды составляет 1 665,5 тыс. куб. метров в сутки.

Протяженность водопроводных сетей в республике увеличилась с 13502 км до 14 304,1 км. Всего за годы реализации Программы построено и реконструировано более 900 км водопроводных сетей.

Уровень централизованного водоснабжения жилищного фонда по республике составлял к началу 2006 года 81,5% (централизованным водоснабжением пользовались 93% городского и 51,1% сельского населения). Уровень благоустройства жилищного фонда водопроводом за время исполнения мероприятий Программы повысился на 2,1% и составил 83,6%, в т.ч. городского с 93% до 93,7%, сельского с 51,1% до 56,7%).

На начало 2006 года в республике ежедневно реализовывалось 1780 тыс.куб.метров питьевой воды, в том числе населению - 604 тыс.куб.метров. По состоянию на 01.01.2009 ежедневно реализуется 981,1 тыс. куб. метров питьевой воды, в том числе населению – 513,5 тыс. куб. метров. Предприятиями жилищно-коммунального комплекса реализовывалось 1150,1 тыс.куб.метров питьевой воды в сутки, в том числе 506,4 тыс.куб.метров в сутки населению, по состоянию на 01.01.2008 данные показатели по организациям муниципальной и государственной собственности составили 550,3 тыс. куб. метров в сутки и 405,8 тыс. куб. метров в сутки соответственно.

Действующие водопроводные сети и сооружения находятся в неудовлетворительном техническом состоянии. Износ коммунальных водопроводных сетей уменьшился с 50,1% до 50,0%. Следствие износа водопроводных сетей – повышенный уровень потерь воды. Так, утечка и неучтенный расход воды на 01.01.2006 составляла 15,6% от всей подачи воды, на 01.01.2009 - 19%, что превышает рациональный уровень (15%). Наибольшие водопотери приходятся на городскую местность, в тоже время за период реализации Программы уровень водопотерь в городской местности имеет достаточно стабильный уровень.

Установленная производственная мощность очистных сооружений канализации (далее - ОСК) по республике составляла 1677 тыс.куб.метров в сутки, из них 1386

тыс.куб.метров в сутки - мощность коммунальных сооружений. Пропускная способность очистных сооружений канализации выросла на 6,5 тыс. куб. метров в сутки и составляет 1 687,9 тыс. куб. метров в сутки (построено и реконструировано более 100 км канализационных сетей).

На момент принятия Программы протяженность канализационных сетей в республике составляла 3831 км (в том числе коммунальных - 3749,3 километра), в настоящее время – 3 727,8 км, т.е. протяженность канализационных сетей снизилась на 103,2 км. На 01.01.2006 нуждалось в замене 916,3 км. или 24,1% от общей протяженности канализационных сетей, из них в городах – 590 км (18,1%), в сельской местности – 85 км (15,9%). По состоянию на 01.01.2009 удельный вес нуждающихся в замене канализационных сетей составил 32,4% от общей протяженности канализационных сетей или 1209,9 км, из них в городской местности – 34,3%, в сельской - 20,2%. Уровень обеспеченности жилищного фонда канализацией повысился с 75,1% до 77,1% (в т.ч. городского с 91,3% до 91,5%, сельского с 34,3% до 38,8%).

К началу 2006 года ежедневно в республике ОСК очищалось 986 тыс.куб.метров сточных вод, в том числе коммунальными - 803,4 тыс.куб.метров. На 01.01.2008 данные показатели составили – 862,2 тыс. куб. метров в сутки и по муниципальным и государственным организациям 365,0 тыс. куб. метров в сутки. Обеспеченность некоторых городов и населенных пунктов в очистке сточных вод биологическими ОСК были ниже необходимой и составляли в среднем по республике 71,6 процента. В настоящее время число населенных пунктов, имеющих канализацию: городов – 21 (100% от общего числа), поселков городского типа – 18 (94,7% от общего числа), сельских населенных пунктов -77 (2,5%), т.е. на территории республики имеются населенные пункты, не имеющие коммунальных очистных сооружений. Дефицит мощности ОСК составлял 66,3 тыс.куб.метров в сутки. В настоящее время установленная мощность (пропускная способность) ОСК используется на 51%.

Износ канализационных сетей составлял 50%, износ ОСК - 50%, канализационных насосных станций - 45%. Из действующих ОСК 40% перегружены, 42% эксплуатируются 25 и более лет и не рассчитаны на глубокую очистку сточных вод, требуют замены или реконструкции. На данный момент износ систем водоотведения остается практически стабильным.

Эффективность работы ОСК относительно установленных требований по качеству очистки составляла от 40 до 90%, поэтому в целом по республике весь объем сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты, относился к категории недостаточно очищенных. Доля сточных вод, пропущенных через очистные сооружения канализации, увеличилась до 91%. В связи с ужесточением требований к степени очистки стоков, все сбрасываемые в поверхностные водные объекты стоки относятся экологами к категории недостаточно очищенных.

В результате эксплуатации ОСК образовывалось более 64 тыс.тонн осадка, содержащего соединения тяжелых металлов, токсичные органические соединения. Только около 20% коммунальных ОСК имели оборудование по обезвоживанию и утилизации осадков, являющееся составной частью технологии очистки сточных вод. В настоящее время все крупные водоканалы имеют цеха обезвоживания стоков. За последние три года на ОСК 14 городов внедрено высокотехнологичное оборудование по обезвоживанию осадка сточных вод (гидравлические многоступенчатые решетки, песколовки, ленточные фильтр-прессы).

Программой предусмотрено, что проведение мероприятий по изучению питьевых подземных позволит обеспечить более 70 населенных пунктов республики защищенными подземными источниками водоснабжения, подготовить многочисленные месторождения пресных подземных вод для промышленного освоения. Указанное обязательство продолжает выполняться, в настоящее время объем воды, подаваемой для водоснабжения из подземных источников, составляет 17% от общего количества подаваемой воды.

В результате исполнения программных мероприятий произведена реконструкция и закончены строительством объекты водоснабжения 29 населенных пунктов.

Результаты социологического опроса

С целью выяснения мнения населения республики о качестве питьевой воды проведено исследование в форме социологического опроса.

В социологическом опросе, проведенном в 45 муниципальных образованиях Республики Татарстан, участвовало 1 500 респондентов. Было выделено 5 возрастных групп: до 20 лет, с 21 до 29 лет, с 30 до 39 лет, с 40 до 49 лет, с 50 лет и старше. Наибольшее число опрошенных составили лица в возрасте от 40 до 49 лет (27%), наименьшее – в возрасте до 20 лет (5%). Наряду с этим было выделено 7 социальных групп: рабочие (14%), ИТР (11%), служащие (46%), предприниматели (6%), учащиеся и студенты (7%), пенсионеры (11%), временно не работающие (5%).

Результаты опроса показывают, что 64% населения республики не устраивает нынешнее качество питьевой воды. 42% респондентов оценивают состояние питьевой воды как небезопасное для здоровья населения. Наибольшая степень неудовлетворенности населения отмечена по показателям «Жесткость» и «Осадок» (38% и 35% соответственно), в то же время 78% респондентов из Аксубаевского района не устраивает запах питьевой воды.

Наибольшая неудовлетворенность качеством питьевой воды наблюдается у жителей Апастовского и Верхнеуслонского (по 90%), Нижнекамского, Сармановского, г.Набережные Челны (по 83%), Альметьевского (75%) муниципальных образований.

Качество питьевой воды на момент проведения опроса устраивает лишь 29% респондентов, затруднились ответить 7% опрошенных.

Наибольшую озабоченность (беспокойство) у респондентов вызывает степень очистки водопроводной воды - 59% от числа опрошенных, частые аварийные ситуации водопроводной и канализационной сетей, а также отключение подачи воды беспокоят 15% и 13% опрошенных соответственно. В меньшей степени население беспокоит отсутствие централизованного водоснабжения – 6,5%. Озабоченность населения степенью очистки водопроводной воды можно объяснить тем, что половина респондентов для питья и приготовления пищи использует водопроводную воду. Из источников и родников использует воду 21% респондентов, при этом в Атнинском районе – 80% респондентов. Лишь 8% респондентов используют фасованную воду.

40% опрошенных заявили, что индивидуальные приборы учета воды в их квартирах уже установлены, 21% планирует установку счетчиков, 12% респондентов устраивают существующие нормативы оплаты. Наибольшая обеспеченность индивидуальными приборами учета воды наблюдается в Чистопольском районе – у 80% респондентов, в Лениногорском районе – у 67% респондентов.

59% опрошенных считают, что качество воды не меняется и меры по улучшению ситуации не принимаются, причем в Чистопольском районе такого мнения

придерживаются 80% респондентов, в Дрожжановском районе – 79%, в Агрызском, Мамадышском, Менделеевском, Муслимовском районах – 77%, в Альметьевском районе – 75%, в Рыбно-Слободском районе – 74%, в Черемшанском районе – 71%, в Верхнеуслонском районе – 70%. 17 % респондентов отметили ухудшение качества воды и недостаточность принимаемых мер, однако 21% респондентов полагают, что меры принимаются в достаточном объеме и качество питьевой воды улучшается, указанную тенденцию отмечают значительное число респондентов в Сабинском районе – 52%.

Давая оценку ситуации с обеспечением питьевой водой за последние три года половина респондентов (54%) не видят каких-либо изменений в обеспечении питьевой водой, 30% положительно оценили обеспечение питьевой водой, 14% считают, что недостаточно обеспечены. При этом, мнение граждан варьируется в зависимости от места их проживания. Так, например, если в Атнинском муниципальном образовании 79% опрошенных считают, что за последние 3 года ситуация не изменилась, то в Заинском и Бавлинском муниципальных образованиях 81% опрошенных считают, что за последние 3 года ситуация улучшилась.

Основными причинами ухудшения качества питьевой воды респонденты считают низкий уровень государственного контроля (45%) и недостаток финансирования (40%). Несовершенство законодательства как причину ухудшения качества питьевой воды указали 10% респондентов.

Решение проблем, связанных с повышением качества питьевой воды 65% респондентов видят в строительстве, модернизации, реконструкции очистных сооружений и коммунальных сетей с применением современных технологий, 33% опрошенных считают, что необходимо усилить государственный контроль и ужесточить ответственность коммунальных организаций за качество предоставляемых услуг.

Анализ оценки респондентами состояния питьевой воды в г.Казань показывает, что 89% респондентов не устраивает качество питьевой воды, а 77% считают ее не безопасной для собственного здоровья. При этом лишь 26% респондентов используют бутилированную воду, а 38% респондентов пользуются бытовыми фильтрами.

Наибольшую обеспокоенность у жителей г.Казани вызывает степень очистки водопроводной сети (76%), при этом практически во всех районах города большинством респондентов указывается на такие параметры как «наличие осадка» (34%).

Необходимо отметить, что большинство респондентов (77%) проживающих в г.Казань указывают на то, что в месте их проживания никаких мер по улучшению качества питьевой воды не принимается. При этом, если в Приволжском районе так считают 63% респондентов, то в Вахитовском районе так считают 100% опрошенных респондентов.

Анализируя доступность информации о качестве питьевой воды и состоянии системы водоснабжения и канализации 67% респондентов высказались, что информации почти не получают, до 24% респондентов информация поступает время от времени и лишь до 9% респондентов - регулярно. Однако, доверяют официальным данным о качестве питьевой воды лишь 22% респондентов, доверяют не в полном объеме – 44%, категорически не доверяют – 34%.

Результаты аудита

Вопросы централизованного водоснабжения и функционирования систем очистных сооружений сегодня являются достаточно актуальными ввиду изношенности указанных систем.

Реализация программы позволила провести на ряде объектов их реконструкцию и модернизацию, возведены новые объекты водоснабжения и современные очистные сооружения, что позволило обеспечить отдельные населенные пункты качественной питьевой водой в бесперебойном режиме, улучшить санитарно-экологическую обстановку в части уменьшения сброса загрязняющих веществ, прекратить сброс неочищенных сточных вод. Произошло сокращение удельного веса проб питьевой воды из водопроводной сети, не отвечающей гигиеническим и санитарным нормативам.

Качественной питьевой водой обеспечено 65% жителей республики.

За период реализации программы произошло увеличение уровня централизованного водоснабжения жилищного фонда на 2,1%. Аналогичная тенденция наблюдается с уровнем обеспеченности жилищного фонда канализацией. На начало 2006 года обеспеченность составляла 75,1%, в 2008 году - 77%. Таким образом, достигнуты прогнозные показатели 2010 года.

На финансирование мероприятий водоснабжения и водоотведения из бюджета республики за 2006-2008 годы направлено 1 550 156,01 тыс. рублей.

Министерством мероприятия по муниципальным образованиям финансировались неравномерно. Установлена тенденция преимущественного финансирования отдельных муниципальных образований республики.

Отсутствие преемственности программных мероприятий привело к образованию незавершенных строительством объектов водопроводно-канализационного хозяйства. При наличии объемов незавершенного строительства в Перечень мероприятий ежегодно включались новые объекты. Направление бюджетных средств на новые объекты при недостаточном финансовом обеспечении пусковых объектов привело к росту объемов незавершенного строительства и к дополнительным расходам бюджета республики по компенсации затрат, вызванных удорожанием строительных материалов, конструкций, оборудования и т.д.

Объем выявленных нарушений составил 464 975,5 тыс. рублей.

Отсутствие системного анализа проведенных мероприятий на предмет экологической и экономической результативности и направление средств на разработку рабочих проектов и проектно-изыскательских работ, которые не нашли практического применения, снижают эффективность бюджетных расходов. Так, оплачена разработка 16 проектно-изыскательских работ на сумму 6 419,1 тыс. рублей, которые оказались невостребованы более 2 лет. В дальнейшем для выполнения строительно-монтажных работ потребуются внесение корректив и повторного прохождения экспертизы, что будет сопровождаться дополнительными затратами.

В ходе проведения аудита установлен ряд объектов, сданных в эксплуатацию, но не используемых на протяжении нескольких лет. Не всегда эффективно используется приобретенное оборудование. В 2006 году производилась реконструкция 10 очистных сооружений канализации с внедрением ленточного пресс-фильтра. Из-за несоблюдения температурного режима, отсутствия реагента в зимний период не эксплуатируются пресс-фильтры в Зеленодольске, Нурлатах, Заинске. В поселке Васильево оборудование, поставленное в начале 2007 года до настоящего времени не введено в эксплуатацию.

Установлено завышение стоимости работ, оплаченных заказчиком, но фактически не выполненных по объектам «Реконструкция существующих очистных сооружений канализации в п.г.т.Арск» на сумму 2 668,7 тыс. рублей и «Водоснабжение н.п.Варяш Баш с обустройством родника Муслимовского муниципального района РТ» на сумму 486,2 тыс. рублей.

Не соблюдаются нормативные сроки строительства, что приводит к удорожанию стоимости объектов и, как следствие, к дополнительным расходам. Так, удорожание стоимости 7 незавершенных объектов с истекшим нормативным сроком строительства составило 117 825,0 тыс. рублей. Кроме того, установлены факты несвоевременного выполнения работ подрядчиками. При этом, заказчиками не использовано право взыскания пени за несвоевременное исполнение условий государственных контрактов.

Имеются факты, когда объекты, законченные строительством и введенные в эксплуатацию, не переданы на баланс эксплуатирующим организациям и числятся в составе незавершенного строительства. Так, по 23 объектам на общую сумму 157 694,5 тыс. рублей имеются акты приемки законченных строительством объектов и ввода в эксплуатацию. Также, в составе незавершенного строительства числятся эксплуатирующиеся реконструированные объекты на общую сумму 88 584,1 тыс. рублей.

Осуществлялось строительство объектов без проектной документации. На выполнение работ по водоснабжению с.Бикулово Нурлатского района контракт заключен в июне 2006 года, а проектная документация разработана через 2 года после начала строительно-монтажных работ.

В целях оптимизации стоимости строительства объектов, финансируемых из средств бюджета Республики Татарстан, ежеквартально постановлениями Кабинета Министров республики утверждаются республиканские индексы. При этом, по отдельным торгам при формировании начальной цены применялись индексы, предназначенные для объектов, финансирование строительства которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета. В 2008 году заключено 18 государственных контрактов по завышенной начальной (максимальной) цене на общую сумму 21 654,34 тыс. рублей, что является дополнительной нагрузкой на бюджет республики.

Выявлены остатки бюджетных средств на счетах заказчика в сумме 7 428,0 тыс. рублей по завершенным и введенным в эксплуатацию объектам.

Всего устранено нарушений и возвращено в бюджет Республики Татарстан 352 111,0 тыс. рублей, в том числе: 175 632,4 тыс. рублей – незавершенные строительством объекты, неотраженные по бухгалтерскому учету, поставлены на баланс заказчика; 157 694,5 тыс. рублей – законченные строительством и введенные в эксплуатацию объекты, числившиеся в составе незавершенного строительства, переданы на баланс эксплуатирующим организациям; остатки бюджетных средств по завершенным и введенным в эксплуатацию объектам в сумме 7 428,0 тыс. рублей возвращены в бюджет Республики Татарстан; неостребованные проектно-изыскательские работы стоимостью 6 419,1 тыс. рублей включены в проект целевой Программы «Развитие водопроводно-канализационного хозяйства и сетей теплоснабжения в коммунальном комплексе РТ на 2009-2015 годы»; на сумму завышения - 3 154,9 тыс. рублей выполнены строительные работы; 1 782,1 тыс. рублей – смонтировано ранее неостребованное оборудование.

Рекомендации

По результатам аудита рекомендовать Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ разработать план мероприятий, направленных на улучшение состояния водопроводно-канализационного хозяйства, при этом исключить недостатки, выявленные в ходе подготовки настоящего отчета. В целях эффективного использования бюджетных средств, выделенных на водоснабжение и водоотведение, разработать критерии оценки использования результатов выполненных работ, направленных на достижение конечных целей, оказывающих практическое влияние на улучшение состояния водопроводно-канализационного хозяйства. Принять меры по обеспечению соответствующего анализа и контролю хода выполнения мероприятий по водоснабжению и водоотведению. Кроме того, предлагается осуществление следующих мероприятий:

- усилить контроль за соблюдением бюджетного законодательства;
- провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства на предмет возможного ввода их в эксплуатацию и передачи на баланс соответствующим организациям;
- в рамках подготовки проекта долгосрочной целевой Программы «Развитие водопроводно-канализационного хозяйства и систем теплоснабжения в коммунальном комплексе Республики Татарстан на 2009-2015 годы» целесообразно сформировать Перечень мероприятий с указанием источников и объемов финансирования по уровням бюджетной системы;
- разработать и внедрить единую систему показателей оценки эффективности по реализации мероприятий муниципальных Программ;
- рекомендовать Министерству организовать мониторинг за ходом выполнения мероприятий Программы: анализ корректировки и ранжирования индикаторов и показателей, а также в разрезе мероприятий Программы;
- в целях недопущения искажения сведений об объемах незавершенного строительства Главному инвестиционно-строительному управлению РТ необходимо обеспечить своевременную передачу объектов законченных строительством эксплуатирующим организациям.