

**Выступление Председателя Счетной палаты Алексея Демидова
о результатах внешней проверки Отчета об исполнении бюджета
Республики Татарстан в 2016 году**

*на 29-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан V созыва
(22 июня 2017 г.)*

Счетной палатой в соответствии с Бюджетным кодексом проведена внешняя проверка представленного Правительством Республики Татарстан Отчета об исполнении бюджета республики за 2016 год.

Проведены контрольные и аналитические мероприятия, проверена отчетность всех главных распорядителей средств бюджета республики.

Результаты анализа фактических доходов и расходов, уровень исполнения законодательно утвержденных назначений, причины отклонений представлены в Заключении Счетной палаты.

По доходам бюджет в отчетном году исполнен на 102,7 процента.

Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов составила 12,9% или 28 млрд 424 млн рублей. Этот показатель по сравнению с предыдущим годом снизился.

В отчетном году отмечается значительное сокращение объемов федерального бюджета, распределяемых по субъектам Российской Федерации. В качестве примера приведу субсидию на возмещение части процентной ставки по кредитам в сфере растениеводства. Если в 2015 году на федеральном уровне общий объем распределяемых средств субсидии был 21 млрд 300 млн рублей, то в 2016 году – только 6 млрд 700 млн. Такая ситуация по значительному количеству субсидий соответственно определила и динамику поступлений в бюджет республики.

Утвержденные показатели по расходам исполнены на 100,2 процента.

Значительный объем расходов бюджета – более 34 процентов - произведён в четвертом квартале. В 2015 году этот показатель составил 28 процентов. Проводимая Кабинетом министров работа по обеспечению ритмичного, равномерного исполнения бюджета должна способствовать исключению рисков неэффективных расходов, своевременному освоению средств.

Незначительное превышение бюджетных ассигнований связано с исполнением расходов за счет дополнительных целевых средств федерального бюджета и Федерального фонда обязательного медицинского страхования в объеме шестьсот тридцать восемь миллионов рублей, а также – за счет остатков целевых средств прошлых лет в размере двухсот сорока трёх миллионов рублей, что согласуется с нормами Бюджетного кодекса, устанавливающими основания отклонения от утвержденных показателей.

Не исполнены бюджетные назначения в объеме 697 миллионов рублей, что связано с рядом объективных факторов, ежегодно влияющих на данный показатель, это: непредставление подрядчиками актов выполненных работ на сумму 330 миллионов рублей, фактически сложившаяся численность получателей мер государственной поддержки - не востребованы более 205 миллионов рублей, экономия по итогам проведения конкурсных процедур составила 130 миллионов рублей.

Обращаю внимание, что в 2015 году объем неисполненных ассигнований был почти в два раза выше - 1214 млн рублей.

По итогам 2016 года не использованы федеральные средства в объеме 5,5 миллионов рублей или 0,02%. Более 3 миллионов рублей не востребованы в связи с заявительным характером предоставления средств, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг; выплату пособий на случай временной нетрудоспособности отдельным категориям граждан.

В отчетном году программная часть бюджета составила 96 процентов расходов.

Предыдущий докладчик в выступлении затронул этот вопрос и выделил направления работы в этой сфере. Со своей стороны отмечу следующее.

Счетная палата уделяла особое внимание вопросам хода реализации государственных программ Республики Татарстан. По итогам проведенных мониторингов по данному направлению мы информировали Кабинет Министров республики о влияющих на результаты системных рисках.

Определенные шаги Правительством предпринимаются.

Вместе с тем, следует признать, что проблемы на этом направлении носят более глубокий (масштабный) характер и во многом зависят от решений, принимаемых на федеральном уровне.

Сегодня ведётся активная дискуссия по вопросу пересмотра механизма управления государственными программами.

На прошедшем Петербургском экономическом форуме в рамках панельной дискуссии, на которой мне довелось присутствовать, этот вопрос обсуждался с участием Председателя Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, Председателя Счетной палаты России, Министра финансов Российской Федерации. Среди проблем отмечались: сложность администрирования, избыточность целевых показателей программ. Для справки: в 39 федеральных программах утверждено 2440 индикаторов.

Татьяна Алексеевна Голикова отметила, что «...реализация государственных программ Российской Федерации не привела к повышению результативности использования бюджетных средств. ... Они громоздки, сложны с точки зрения управления, и не решают своих задач» и высказала мнение, которое нашло поддержку у Министра финансов России, о необходимости существенной оптимизации - до 4-5 стратегических направлений государственной политики, реализуемых в программном формате.

На этом направлении предстоят кардинальные изменения, которые должны дать положительный эффект.

В целом по годовой бюджетной отчетности отмечается высокое качество её формирования по сравнению с предыдущими периодами. Бюджетные обязательства принимались главными распорядителями в пределах доведенных лимитов. Счетной палатой подтверждена обоснованность объемов дебиторской и кредиторской задолженности.

Показатели, предлагаемые к утверждению законопроектом, и данные Отчета Правительства об исполнении бюджета, прошедшего внешнюю проверку, идентичны.

При организации исполнения бюджета в отчетном году было обеспечено соблюдение ограничений, установленных законодательством: в части размера объема государственного долга и расходов на его обслуживание, Резервного фонда Правительства, предельного размера дефицита.

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Татарстан Счетной палатой республики подтверждены полнота и достоверность данных Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2016 год.