

Тезисы выступления Председателя Счетной палаты Татарстана Алексея Демидова на 22-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан пятого созыва (3.11.2016)

Заключение Счетной палаты на проект закона «О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с требованиями законодательства и представлено в Государственный Совет.

В целях подтверждения полноты отражения доходов в проекте бюджета и обоснованности бюджетных ассигнований в рамках проведенной экспертизы проанализированы дополнительные сведения, предоставленные Министерством финансов.

Заключение Счетной палаты содержит детальный анализ всех показателей проекта бюджета, поэтому не буду повторять цифры, представленные предыдущими докладчиками.

Выделю важный аспект, который на сегодняшний день имеет первостепенное значение.

Показатели на 2017 год по основным налоговым доходам бюджета сформированы на основе действующего законодательства и прогноза социально-экономического развития республики.

Их достижимость, безусловно, будет определяться динамикой базовых макроэкономических показателей, сохранением в основных отраслях экономики положительных тенденций.

Однако доходы бюджета республики напрямую связаны с принятием планируемых на федеральном уровне изменений по отдельным налогам и порядку их распределения в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Здесь следует отметить, что в проекте федерального бюджета нормы зачисления по доходам корректируются не всегда в пользу регионов, не заложено на данный момент дополнительных стимулов для регионов-доноров, в числе которых – Республика Татарстан.

До настоящего времени проекты федеральных законов не рассмотрены ещё в первом чтении.

В такой ситуации до принятия федеральных актов в окончательной редакции республика не имеет возможности манёвра в части расходов.

Коротко остановлюсь на отдельных вопросах, которым уделяется особое внимание при формировании бюджета республики.

Первое - это программная составляющая бюджета. В представленном законопроекте на 2017 год предусмотрены средства на реализацию мероприятий по 30 государственным программам в объеме более 154 миллиардов рублей, что составляет 88,4% от расходов бюджета.

По ряду государственных программ объемы финансирования предусмотрены с существенным ростом по сравнению с (первоначальными) плановыми назначениями на 2016 год. Например: финансирование программных мероприятий по строительству и реконструкции объектов жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) увеличивается в 3,2 раза (с 1,3 миллиарда до 4,2 миллиарда рублей), спортивных объектов – в 2,4 раза (с 289 миллионов до 702 миллионов рублей), по капитальному ремонту учреждений здравоохранения в 2 раза (с 1 миллиарда до 2,1 миллиарда рублей).

Следует сказать, что вопрос своевременной корректировки государственных программ с учетом планируемых бюджетных ассигнований является предельно актуальным. Из тридцати предусмотренных к финансированию в 2017 году программ бюджетные ассигнования и показатели паспортов совпадают пока только по шести. Любое изменение объемов финансового обеспечения программных мероприятий должно сопровождаться корректировкой индикаторов их реализации, иначе создаются риски нивелирования программно-целевого подхода при осуществлении бюджетных расходов.

В этой связи сохраняется актуальность проблема увязки бюджетных расходов с целями их предоставления, обоснованности объемов финансирования как на этапе планирования бюджета, так и в процессе реализации государственных и муниципальных программ.

Председатель Счетной палаты Российской Федерации Татьяна Алексеевна Голикова в своем докладе перед новым составом Государственной Думы отметила складывающуюся негативную тенденцию на федеральном уровне - «С учетом ограниченности финансовых ресурсов происходит фактический отказ от принципа расходования бюджетных средств в увязке с конкретным результатом. Продекларированный в 2014 году программный принцип формирования бюджета практически оказывается девальвированным».

Счетная палата республики ведёт тактику конструктивного диалога и взаимодействия с Правительством, вносит предложения, направленные на повышение эффективности и результативности реализации государственных программ республики.

Второе. Долговая политика.

Бюджет республики на 2017 год сбалансирован. По уровню госдолга Татарстан находится вне зоны риска, расходы на его обслуживание рассчитаны по достаточно низким ставкам.

На покрытие дефицита планируется направить остатки средств на счетах, а также привлечь кредиты из федерального бюджета.

И третье, на что хочу обратить внимание.

В представленном проекте бюджета республики на 2017 год доходная часть включает только собственные доходы (налоговые и неналоговые) и «отрицательные» трансферты из местных бюджетов. К первому чтению он подготовлен без учета средств федерального бюджета, Пенсионного фонда и Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

В ситуации неопределённости по объемам субсидий из федерального бюджета в законопроекте предусмотрены средства для выполнения условий их получения – зарезервировано почти три с половиной миллиарда рублей (3 488,2 млн. рублей). Цель – создать условия для участия в федеральных программах и их реализации на территории республики в формате софинансирования. Так предусмотрены средства на мероприятия по поддержке сельхозтоваропроизводителей (более 2-х миллиардов рублей), малого и среднего предпринимательства (500 миллионов рублей), по обеспечению жильем детей сирот (302 миллиона рублей) и по другим направлениям, по которым республика ежегодно получает средства из федерального бюджета.

Счетная палата в своей работе ориентируется на предоставление депутатскому корпусу объективной и взвешенной информации. Поэтому обращаю внимание на следующее - в имеющемся у вас Заключение для наглядности динамики прогнозных

значений представлены результаты анализа показателей бюджета 2017 года в сравнении с текущим годом без учета средств федерального бюджета, что обеспечивает сопоставимые условия.

При формировании и исполнении бюджета одной из приоритетных является задача финансового обеспечения реализации гарантий и обязательств государства перед населением.

Представленный законопроект обеспечивает сохранение комплекса мер государственной поддержки населения. Средства на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрены в полном объеме с учетом индексации.

Законопроектом предусматриваются ассигнования на исполнение двух новых видов расходов, напрямую влияющих на качество жизни населения. Это средства на мероприятия по развитию и содержанию инфраструктуры садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в размере 550 миллионов рублей на 2017 год. Также заложены средства на реализацию проекта «Приемная семья для пожилого человека» (3 миллиона 700 тысяч рублей).

В Законопроекте сохранены подходы распределения средств на инвестиции и капитальный ремонт по отраслевому принципу с закреплением по соответствующим разделам классификации расходов.

В представленном на рассмотрение в первом чтении законопроекте все ограничения, установленные законодательством в части объема государственного долга и расходов на его обслуживание, предельного размера дефицита, размера Резервного фонда Правительства, соблюдены.

Виды доходов и нормативы зачислений в бюджет Республики Татарстан по налоговым поступлениям соответствуют положениям действующего бюджетного законодательства.

Законопроект соответствует требованиям к формированию проекта бюджета и его содержанию.

Заключение Счетной палаты содержит информацию по большинству направлений, обозначенных в вопросах, заданных депутатами в ходе парламентских слушаний и заседаний комитетов Государственного Совета.

* * *