

**Тезисы выступления Председателя Счетной палаты Татарстана
Алексея Демидова на научно-практической конференции
руководителей контрольно-счетных органов «Актуальные вопросы
государственного финансового контроля в области долговой
политики, проводимой субъектами Российской Федерации,
и ее влияние на исполнение бюджета
и социально-экономическое развитие регионов» (28.09.2016)**

Вопросы долговой политики субъектов Российской Федерации являются в настоящее время одними из наиболее актуальных не только в системе государственного управления, но и для внешнего государственного финансового контроля.

Счётная палата Российской Федерации уделяет большое внимание контролю за ситуацией с долговой нагрузкой регионов. В Совете Федерации недавно состоялось заседание Межрегионального банковского совета. Наш Председатель Совета Татьяна Алексеевна Голикова наглядно, на основе данных о динамике задолженности всех субъектов Федерации, показала значимость проблемы и указала, что долговая политика требует соответствующего стратегического программного регулирования.

В Республике Татарстан долговая политика занимает одно из центральных мест при формировании основных направлений бюджетной политики и имеет соответствующее закрепление в нормативных правовых актах Правительства республики как среднесрочного, так и долгосрочного планирования. *В том числе ежегодно утверждаются Основные направления долговой политики Республики Татарстан на очередной год и плановый период.*

При ежеквартальном информировании парламента о ходе исполнения бюджета республики вопросы долговой политики, анализ текущей ситуации по размеру госдолга, динамики заимствований отражаются в заключениях Счётной палаты Республики Татарстан.

Это позволяет нам «держать руку на пульсе» долговой политики республики, представлять независимую оценку решений, принимаемых Правительством на этом направлении.

До 2008 года госдолг республики формировался преимущественно за счёт государственных гарантий.

С 2009-го по 2012-ый годы по объективным причинам были привлечены кредиты из федерального бюджета: на поддержку монопрофильных муниципальных образований, обеспечение ликвидации последствий засухи. Значительные объёмы кредитов были получены также на подготовку к Всемирной летней универсиаде 2013 года в Казани, в частности, на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог.

Уместно отметить: проведённые совместные проверки Счётной палаты Российской Федерации и Счётной палаты Республики Татарстан подтвердили целевое и эффективное использование выделенных на подготовку к Универсиаде средств.

С конца 2013 года, на фоне непростой макроэкономической ситуации, и в то же время с учётом безоговорочной необходимости исполнения «майских указов» Президента, реализации важных социально-экономических проектов продолжилась практика привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета.

В республике созданы промышленные экономические зоны, модернизируются предприятия нефтехимической, машиностроительной отраслей, развивается инфраструктурная база общероссийского формата для разработки и внедрения инновационных технологий (*город Иннополис*).

Безусловно, такие масштабные проекты реализуются с государственной поддержкой, требуют крупных финансовых вливаний без ущерба для исполнения государством обязательств перед гражданами. В таких условиях привлечение заёмных средств – это мировая практика.

Несмотря на рост объёма госдолга республики в абсолютном выражении, его размер во все годы, - при чём с большим запасом прочности, - не превышал установленного ограничения.

По итогам 2015 года госдолг республики составил 53,8% от годового объёма доходов бюджета (*без учёта безвозмездных поступлений*). Параметры нынешнего бюджета предполагают практически такое же соотношение (54,6%). Таким образом, по уровню долговой нагрузки на бюджет Татарстан находится вне рискованной зоны.

Отличительной особенностью политики республики в сфере заимствований является отсутствие коммерческой задолженности – по кредитам, привлечённым от кредитных организаций, а также по государственным ценным бумагам. Это обеспечивает достаточно невысокий уровень расходов на обслуживание государственного долга. По итогам прошлого года в бюджете республики доля этих расходов составила 0,04%.

В части эффективности управления госдолгом республики Счётная палата положительно оценивает результаты проводимой работы по использованию механизмов, предусмотренных законодательством на федеральном уровне.

В первую очередь, это проведённая реструктуризация задолженности – отсрочка возврата на 10 лет по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета в 2009-2012 годах. Это результат работы с федеральным центром, которую возглавляет Президент республики.

В то же время не могу не отметить, что Счётная палата достаточно часто оппонирует Правительству республики, в том числе и по вопросам управления государственным долгом. Так, единственная госгарантия предоставлена одному из крупнейших, градообразующих предприятий республики – «КАМАЗу» в японских иенах. Счётная палата в рамках экспертиз законопроектов, оперативного контроля принимает меры к исключению рисков превышения верхнего предела долга по госгарантиям в связи с колебаниями валютного курса.

В истории Счётной палаты республики имеется опыт участия в привлечении заёмных средств и в бюджет Казани. В 2005 году одним из условий получения займа Европейского банка реконструкции и развития было проведение внешнего аудита отчёта об исполнении бюджета города за предыдущий год. Счётная палата по просьбе мэрии столицы Татарстана провела соответствующую проверку. По её итогам отчет был признан достоверным. Это позволило привлечь средства международной финансовой организации на реализацию проекта повышения инвестиционной привлекательности Казани.

В то же время хотелось бы отметить комплексный характер проблем, сопровождающих рост задолженности регионов.

Проблемы их долговой нагрузки следует рассматривать не изолированно, а в более широком ракурсе, поскольку они неотрывно связаны с целым кругом

фундаментальных вопросов. В этой связи очень показателен прямой, открытый разговор, который состоялся в мае текущего года на заседании научно-экспертного Совета при Председателе Совета Федерации по вопросам экономических, бюджетно-финансовых и налоговых основ федерализма, с участием глав субъектов Федерации, председателя Счётной палаты России. Президент нашей республики Рустам Нургалиевич Минниханов чётко выразил позицию субъектов Федерации, в первую очередь – тех, кто составляет своего рода «становой хребет» Федерации (*регионов-доноров*), что выравнивание регионов не должно сводиться к формальному перераспределению средств, это подрывает у экономически активных регионов стимулы к развитию доходной базы.

Так, за последние 3 года из всего объёма налоговых поступлений в бюджетную систему (*бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды*) с территории республики, в консолидированный бюджет Татарстана зачислялось от 23% до 30%. При этом объём налоговых сборов, перечисляемых в федеральный бюджет, даже в нынешних непростых условиях ежегодно возрастает и при этом многократно превышает суммы, остающиеся в бюджетной системе республики. Поэтому нашим Президентом было озвучено мнение о необходимости распределения налоговых доходов в соотношении 50 на 50, поддержанное главами и других регионов.

В целом проведение взвешенной долговой политики рассматривается Счётной палатой в качестве необходимого условия обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета Республики Татарстан. Исходя из этого, мы констатируем достаточно успешное в имеющихся объективных условиях достижение основных целей долговой политики. Объём госдолга республики сохраняется на экономически безопасном уровне, необоснованного увеличения долговой нагрузки на бюджет республики не допускается. Все обязательства по погашению и обслуживанию государственного долга республики исполняются своевременно и в полном объёме. Установленные законодательством ограничения по размеру дефицита бюджета, госдолга, расходов на его обслуживание соблюдаются.

Уважаемые коллеги!

Уверен, сегодняшняя встреча, обмен опытом, профессиональный диалог окажутся полезными для нашей дальнейшей работы.

* * *