

Тезисы выступления Председателя Счетной палаты Татарстана Алексея Демидова на XVII заседании Государственного Совета Республики Татарстан пятого созыва по Отчету о работе Счетной палаты Республики Татарстан в 2015 году (21.04.2016)

На рассмотрение в соответствии с требованиями Закона представлен Отчет о работе Счетной палаты в 2015 году.

В Отчёте содержится подробная информация о проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях. Приоритетная форма нашей работы - аудиты эффективности представлена в видеоматериале. Поэтому акцентирую внимание на отдельных показателях, характеризующих результаты деятельности Счетной палаты в отчётном году.

В первую очередь, это - выработка системных выводов и предложений для представления Президенту, Парламенту и Правительству. В связи с этим в отчётном году планирование и проведение проверок было ориентировано на комплексную оценку ситуации в различных отраслях бюджетной сферы.

По результатам каждой проверки принимались все предусмотренные законодательством меры по защите имущественных интересов Республики Татарстан, устранению выявленных нарушений, привлечению к ответственности виновных лиц.

В ноябре 2015 года федеральным законом расширен перечень административных правонарушений, по которым должностные лица Счетной палаты наделены полномочиями по составлению протоколов. В настоящее время в него включены 27 видов нарушений.

В отчётном году восстановлено в бюджеты всех уровней и принято мер в объеме 2 056 006,2 млрд. рублей.

По нашим материалам органами прокуратуры внесено шестьдесят пять представлений об устранении нарушений законодательства.

По итогам проведенных проверок понесли наказание в виде административной, дисциплинарной ответственности 214 должностных лиц, четверо освобождены от занимаемых должностей, возбуждено два уголовных дела.

Правительством республики по материалам проверок, проведенных Счетной палатой, изданы 4 постановления и 2 распоряжения.

На постоянном контроле мы держим вопрос надлежащего исполнения представлений Счетной палаты, полноты принятия необходимых мер. В большинстве случаев процент устранения нарушений, восстановления средств достигает 100%. Вместе с тем, некоторые виды нарушений и их последствия, например, закупки по завышенным ценам, практически не могут быть устранены. В таких случаях, применение мер административной и дисциплинарной ответственности приобретает особое значение.

На состоявшемся в апреле текущего года заседании Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан принято решение направить в адрес Кабинета Министров проект правового акта, предусматривающего обязательное проведение служебных проверок с целью принятия мер воздействия к должностным лицам.

Одновременно с собственными проверками, Счетной палатой проводились совместные проверки с прокуратурой республики, Министерством внутренних дел. Инспекторы Счетной палаты приняли участие в шести выездных мероприятиях,

проводимых Управлением Президента по вопросам антикоррупционной политики.

Особо хочу подчеркнуть конструктивный характер нашего взаимодействия, его нацеленность на принятие исчерпывающих мер по каждому факту преступных посягательств.

В отчетном году по поручению Государственного Совета Республики Татарстан проведены два аудита эффективности использования государственных средств, выделенных на организацию водоснабжения населенных пунктов и на оказание мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Их итоги были рассмотрены на заседании Комитета по бюджету, налогам и финансам. Обе темы вызывали у депутатов немало вопросов к профильным министерствам, выводы аудиторов привлекли внимание членов Комитета к проблемам на данных направлениях, получили широкий резонанс в средствах массовой информации.

В Государственный Совет представлены заключения по двадцати двум проектам законов, направленным в Счетную палату для проведения экспертизы.

С 2015 года в связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Республики Татарстан, проекты государственных программ и изменений в них рассматриваются Парламентом республики.

Государственные программы определены инструментом планирования бюджетных расходов, являются индикатором качества государственного управления. Действующий механизм их формирования ориентирован на эффективное исполнение бюджета.

Счетная палата республики проводит финансово-экономическую экспертизу этих документов, анализ отчетов о ходе реализации государственных программ и направляет замечания и предложения в Правительство республики. В частности, установлено отсутствие критериев оценки эффективности реализации программных мероприятий, которая должна проводиться ежегодно. В настоящее время Министерством экономики и заказчиками программ проводится необходимая работа. Данный вопрос взят на контроль Премьер-министром Республики Татарстан.

В течение года Президенту и в Парламент республики ежеквартально направлялась информация о проделанной работе. Отчеты о каждой проверке представлены в наших бюллетенях и на официальном сайте.

Одной из задач Счетной палаты является анализ итогов контрольных мероприятий, причин и последствий выявленных нарушений и недостатков.

Систематизация и обобщение проводятся на постоянной основе и охватывают не только деятельность Счетной палаты, но и других органов финансового контроля и правоохранительных органов. Такая работа проводится в рамках Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля. В 2015 году исполнилось 10 лет с момента образования Совета. Совместная деятельность органов, уполномоченных на осуществление контрольных функций в финансово-бюджетной сфере, обеспечивает системность и единство подходов в работе.

Аналитические материалы по результатам финансового контроля являются информационной основой заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан. Проводится последовательная профилактическая работа с распорядителями средств республиканского и местных бюджетов. Особое внимание уделяется тем

направлениям, где есть риски финансовых нарушений.

Гласность в работе Счетной палаты, доступность информации о деятельности и полномочиях органа внешнего финансового контроля на нашем сайте определяют высокий интерес общества к вопросам использования бюджетных средств. В отчетном году зарегистрировано порядка тридцати тысяч посещений сайта, отмечен рост числа обращений граждан, в том числе в электронной форме (*на адрес электронной приёмной – 14*).

По ряду поступивших в Счетную палату жалоб, содержащих указания на факты коррупции, хищений и иных злоупотреблений полномочиями (*7 обращений*), проведены проверки в рамках плановых контрольных мероприятий, по нескольким – самостоятельные проверки.

Государственным Советом Республики Татарстан на 2015 год Счетной палате было рекомендовано оказать содействие осуществлению внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, совершенствовать подходы при квалификации нарушений, обеспечить контроль за исполнением расходов бюджета на реализацию мероприятий государственных программ.

Все указанные направления реализованы в процессе нашей работы.

Завершая представление Отчета о работе Счетной палаты в 2015 году, отмечу, что эффективный финансовый контроль основывается не только на критических оценках бюджетных процессов и репрессивных функциях. Он направлен на совместную с органами власти работу по повышению результативности государственного управления.

* * *