

Выступление руководителя Отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, Председателя Счетной палаты РТ Алексея Демидова на семинаре-совещании руководителей КСО субъектов РФ, входящих в Приволжский федеральный округ, «Практика контроля реализации материалов контрольно-счетных органов. Вопросы взаимодействия с правоохранительными органами, органами прокуратуры, пути их решения» (26.06.2015)

На расширенном заседании Коллегии Счетной палаты России, приуроченном к 20-летию контрольного органа, Президент страны Владимир Владимирович Путин обозначил задачи по организации контроля за эффективным использованием средств, направленных на реализацию антикризисных мероприятий, подчеркнув, что особое внимание следует уделить ситуации в субъектах Федерации, обеспечив тесную координацию с контрольно-счетными органами в регионах.

Участие Николая Владимировича Парузина на нашем совещании руководителей контрольно-счетных органов Приволжского федерального округа подтверждает реализацию тех направлений совместной работы, которые определены Председателем Счетной палаты Российской Федерации Татьяной Алексеевной Голиковой.

На недавно прошедших в Санкт-Петербурге двух масштабных мероприятиях – заседании Президиума Совета и панельной сессии в рамках Международного экономического форума ещё раз были обозначены основные приоритеты и акценты работы в санкционных условиях, требующих принятия всех мер по обеспечению максимальной эффективности экономики. Важная роль отводится органам внешнего финансового контроля.

В состав Отделения Совета в Приволжском округе входят 14 контрольно-счетных палат. Мы постоянно находимся на связи, обмениваемся мнениями по рабочим вопросам, со всеми руководителями сложились благожелательные отношения, за что я признателен коллегам. Мы поддерживаем связи и с теми, кто сейчас уже находится на заслуженном отдыхе.

Как вы знаете, Игорь Игоревич Егоров возглавляет Комиссию по вопросам методологии, Салават Фаттахович Харасов является председателем Информационно-аналитической комиссии. Таким образом, в Президиум Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате России входят три представителя Отделения Совета в Приволжском федеральном округе.

Аудитор Счетной палаты Татарстана Азат Рустемович Валеев ведет научную работу, его часто приглашают с лекциями коллеги из регионов (Москва, Новосибирск, Ульяновск, Чебоксары, Уфа), представляет нашу республику на международных мероприятиях – принимает активное участие на заседаниях ЕВРОРАИ (Ростов-на-Дону 2011 год, Санкт-Петербург 2015 год), он является автором книги «Контроль эффективности бюджетных расходов. Вопросы теории и практики», которая пользуется спросом у специалистов.

Буквально на днях в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между высшими органами финансового контроля России и Вьетнама он выступил с лекциями по международному и российскому опыту проведения аудита эффективности для делегации Управления государственного аудита

Социалистической республики Вьетнам, проходившей обучение на базе Государственного НИИ системного анализа Счетной палаты.

На рабочих встречах и совещаниях нашего Отделения сложилась практика постановки актуальных вопросов организации и осуществления внешнего финансового контроля, подходов по их решению. Обобщение опыта каждого контрольно-счетного органа создает условия для выработки оптимальных решений.

Ещё Аристотель говорил «Желающий добиться успеха должен задавать правильные предварительные вопросы».

Переходя к теме сегодняшнего мероприятия, хотел бы поделиться некоторыми результатами нашей деятельности.

Основными наработками мы стараемся регулярно делиться с коллегами, активно используем Вестник АКСОР, как востребованную профессиональную площадку единомышленников.

С первых дней работы мы понимали важность и необходимость согласованного, системного сотрудничества с органами прокуратуры, правоохранительными структурами, иными контрольными и надзорными органами. Поэтому обратились к Президенту Республики Татарстан с инициативой о создании Совета для решения задачи межведомственной координации в сфере финансового контроля.

Наше предложение было поддержано и Указом Президента 21 июля 2005 года был образован Межведомственный координационный совет по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, который возглавляет Счетная палата республики. Результаты его десятилетней работы подтверждают оправданность консолидации контрольных, надзорных и правоохранительных органов.

Ежегодно на основе предложений членов Совета формируется Сводный план контрольных мероприятий. Это позволяет проводить совместные контрольные мероприятия, сокращать количество контрольных мероприятий на одном объекте.

Результаты проверок, проведенных органами финансового контроля, включаются в Единую электронную базу данных по контрольным мероприятиям.

Сегодня Совет является не только совещательной площадкой, но и действенным инструментом по выработке предложений по совершенствованию бюджетного процесса.

С учетом рекомендаций Совета в республике принимаются решения на уровне Президента, Парламента. Правительством Татарстана принято более 10 постановлений и распоряжений, в частности, по вопросам внутреннего финансового контроля, внедрения системы управления рисками в жилищно-коммунальной сфере, контроля за деятельностью автономных, бюджетных и казенных учреждений.

В настоящее время наступательная совместная работа всех уполномоченных органов ведется по пресечению неправомерного использования земельных ресурсов, незаконной разработки карьеров. Этот вопрос был рассмотрен на последнем заседании Межведомственного координационного совета, где выработаны подходы по скоординированной работе на этом направлении. Особый интерес к данной тематике проявило Управление Президента Республики

Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, руководитель которого является заместителем председателя Межведомственного координационного совета.

Президентом республики принято решение провести в августе по данному вопросу специальное заседание Совета при Президенте Республики по противодействию коррупции.

В Счетной палате республики основной формой сотрудничества с правоохранительными органами является направление материалов проведенных проверок.

Такая работа организована на основании соглашений о взаимодействии, которые недавно были актуализированы на федеральном уровне и, соответственно, в регионах.

В прокуратуру мы направляем материалы по всем контрольным мероприятиям без исключения. По результатам их рассмотрения, при выявлении признаков уголовно-наказуемых деяний именно органами прокуратуры выносятся постановления об их направлении в орган предварительного расследования (подразделения Следственного комитета РФ, органы внутренних дел) для решения вопроса об уголовном преследовании.

О принятых мерах по результатам рассмотрения материалов проверок прокуроры городов и районов в обязательном порядке информируют Счетную палату, а с Прокуратурой республики ежеквартально проводится сверка документов.

В 2014 году к дисциплинарной ответственности по представлениям Счетной палаты Республики Татарстан и органов прокуратуры привлечено 180 должностных лиц, освобождены от занимаемой должности 4 должностных лица. К административной ответственности в виде штрафов привлечены 3 юридических и 37 должностных лиц. Наложено административных штрафов на общую сумму 240 тыс. рублей.

По материалам проверок, проведенных Счетной палатой, в 2014 году и истекшем периоде 2015 года возбуждено 11 уголовных дел (по факту незаконной регистрации земельного участка и сооружений на нем путем подачи подложных документов с причинением ущерба государству, а также по факту присвоения тренерами-преподавателями детско-юношеских спортивных школ денежных средств, выделенных для оплаты участия воспитанников в соревнованиях).

При выявлении таких фактов нарушений, как закупки для государственных и муниципальных нужд, продовольственная безопасность населения, строительство и ремонт, соответствующие материалы направляются в контрольные органы специальной компетенции.

Например, по материалам Счетной палаты в 2014 году за нарушения земельного законодательства Управлением Россельхознадзора Республики Татарстан, Управлением Росреестра по Республике Татарстан к административной ответственности в виде штрафа привлечены одно физическое и два юридических лица на общую сумму более 80 тыс. рублей (83 тыс. рублей).

За нарушения в области продовольственной безопасности населения Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан к административной ответственности привлечены 10 должностных лиц на сумму 30 тыс. рублей.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике

Татарстан за нарушения в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд к административной ответственности привлечены 4 должностных лица на общую сумму 60 тыс. рублей.

В Счетной палате контроль полноты реализации мер по итогам проведенных мероприятий осуществляется не только по каждой сумме нарушений, но учитываются и другие показатели. Такие, как:

- привлечение нарушителей бюджетного законодательства к дисциплинарной и административной ответственности, суммы взысканных штрафов;
- внесение прокурорами городов и районов республики представлений в адрес руководителей органов исполнительной власти, организаций и учреждений об устранении нарушений бюджетного законодательства, принятие мер по представлениям органов прокуратуры;
- количество возбужденных уголовных дел.
- управленческие решения, принятые органами государственной власти.

Хотел бы, уважаемые коллеги, несколько слов сказать ещё о двух важных направлениях нашей деятельности.

Первое. Начиная с 2006 года Счетная палата Татарстана проводит аудиты эффективности использования государственных средств. Сотрудники Счетной палаты, с целью изучения опыта проведения аудита эффективности, прошли стажировку в органах государственного финансового контроля Канады и Великобритании.

За прошедшее время Счетной палатой проведены аудиты использования бюджетных средств, выделенных на развитие агропромышленного комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, на поддержку малого и среднего предпринимательства, стимулирование инвестиционной активности и развитие инновационной деятельности, физкультурно-спортивную и оздоровительную работу, энергоресурсосбережение в учреждениях образования, культуры и социального обеспечения. Все они востребованы Президентом, Парламентом Татарстана. Правительством республики с учетом наших рекомендаций принят ряд постановлений и распоряжений.

Последовательно внедряют в свою работу аудит эффективности и муниципальные контрольно-счетные органы республики.

Учитывая масштабность аудитов эффективности, для их проведения необходимы значительные временные и трудовые ресурсы, проводить такие мероприятия на муниципальном уровне не просто. Поэтому Счетная палата Татарстана оказывает всестороннюю поддержку, на первоначальном этапе за каждой муниципальной палатой закреплен аудитор для организационного и методологического содействия.

В 2014 году палатами на местном уровне проведен двадцать один (21) аудит по различным направлениям (12 из них – совместно со Счетной палатой республики).

На сегодняшний день проведены мероприятия по таким направлениям как энергопотребление в сфере образования, оказания бесплатной медицинской помощи, развития физической культуры, в сфере управления имуществом.

Второе. Об организации внешнего контроля на муниципальном уровне и

работе Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан. Он на добровольной основе был организован в 2007 году, за это время все палаты приобрели статус юридического лица, кадровая обеспеченность палат в городах вопросов не вызывает - в КСО Казани – 15 сотрудников (Нижекамск – 8, Альметьевск – 6, Набережные Челны - 6).

Президентом Республики Татарстан Рустамом Нургалиевичем Миннихановым и депутатским корпусом была поддержана наша инициатива – в мае 2012 года Законом республики должности председателей счетных палат отнесены к муниципальным должностям. Это норма «прямого действия» и не требует дополнительных решений органов местного самоуправления.

Тем не менее, актуальной остается проблема крайней малочисленности органов финансового контроля в сельских районах.

На необходимость уделять внимание развитию и поиску дополнительных способов и вариантов поддержки внешнего контроля на муниципальном уровне прямо указал Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин. «...давайте, не вмешиваясь в работу муниципальных, в том числе контрольных органов, всё-таки оказывать им помощь на договорной основе, надо найти другие способы, но нужно коллег обязательно на муниципальном уровне поддержать...», - подчеркнул Президент.

Ориентируясь на выполнение поставленной главой государства задачи, в Татарстане данный вопрос планомерно решается – только с января (за 5 месяцев) уже в 17 контрольно-счетных палатах муниципальных районов (состоящих из одного должностного лица), на договорной основе дополнительно привлечено 18 специалистов. И эта работа продолжается.

Благодаря позиции руководства Счетной палаты Российской Федерации, Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате России, профессиональной работе Правовой комиссии Совета, активному участию коллег из регионов в настоящее время завершена предварительная работа по внесению изменений в Федеральный закон 6-ФЗ. Принятие и реализация этого закона будут способствовать повышению эффективности и действенности внешнего аудита, его влияния на качество государственного и муниципального управления.

В завершение доклада, позвольте от имени коллектива Счетной палаты Республики Татарстан поздравить с юбилейной датой Счетную палату Самарской области. Пожелать успехов и поступательного развития вашему органу, каждому сотруднику - личностного и профессионального роста.

Позвольте привести слова великого русского писателя Антона Павловича Чехова: «Если вы будете работать для настоящего, то ваша работа выйдет ничтожной; надо работать, имея в виду только будущее».

* * *