

Выступление Председателя Счетной палаты Республики Татарстан Алексея Демидова на 41-м заседании Государственного Совета РТ четвертого созыва (30.05.2013)

Уважаемый Президент Республики Татарстан!
Уважаемый Председатель Государственного Совета!
Уважаемые депутаты!

Счетной палатой проведена внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета республики за 2012 год.

В Государственный Совет представлено Заключение, в котором отражены результаты проверки данных Отчета, их сравнительный анализ с законодательно утвержденными показателями.

Параметры исполнения бюджета озвучены Министром финансов и Председателем профильного комитета. Поэтому остановлюсь на отдельных моментах, отмеченных в Заключении.

Отраженные в Законопроекте показатели доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета за 2012 год идентичны соответствующим данным Отчета.

Законодательно утвержденный показатель по доходам исполнен с превышением на 2% *(на 3 миллиарда 498 миллионов рублей)*.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет республики в отчетном году составил 49,3 миллиарда рублей или 102,7% от утвержденного показателя. В общей сумме доходов 2012 года поступления из федерального бюджета составили 24% *(в 2011 году - 34%. Это связано с выделением значительного объема средств на подготовку и проведение Универсиады, обеспечением жильем ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц)*.

Исполнение расходов ниже утвержденного показателя на 8 миллиардов 731 миллион рублей связано, в основном, с:

- поступлением части средств федерального бюджета в конце отчетного года *(не освоены средства на сумму 3 миллиарда 247 миллионов рублей)*;
- незавершением работ по ряду объектов капитального строительства *(2 миллиарда 707 миллионов рублей)*;
- заявительным характером социальных выплат *(1 миллиард 574 миллиона рублей)*;
- экономией по итогам проведения конкурсных процедур *(847 миллионов рублей)*.

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств составили более 14,5 миллиарда рублей *(90% от утвержденных показателей)*. Задолженность перед получателями государственной поддержки по итогам отчетного года отсутствует. Социальные выплаты производятся в заявительном порядке, что оказало влияние на уровень исполнения расходов.

Организация бюджетного процесса в 2012 году позволила обеспечить своевременное финансирование и исполнение гарантий и обязательств перед населением.

По ряду направлений расходы превысили утвержденные назначения, что связано с освоением дополнительно поступивших целевых федеральных средств, перемещением ассигнований между направлениями расходов, а также распределением средств Резервного фонда Кабинета Министров.

Инвестиционные расходы бюджета республики составили в отчетном году более 37 миллиардов (20,3% от общего объема) рублей, значительную долю в которых составляют расходы на мероприятия по подготовке и проведению Универсиады 2013 года.

Целевое и эффективное использование средств, направляемых на мероприятия по подготовке к Универсиаде, находится на постоянном контроле Счетных палат Российской Федерации и Республики Татарстан. Ежегодно на протяжении трёх лет проводились совместные проверки, в текущем году после завершения Универсиады также планируется комплексное контрольное мероприятие.

Внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета республики Татарстан за 2012 год включала проверку отчетности главных администраторов средств бюджета. Соблюдение требований законодательства при организации и осуществлении бюджетного процесса проверено в Министерстве финансов республики.

Отдельными министерствами и ведомствами нарушены установленные законодательством сроки представления отчетности (*Министерство юстиции РТ, Управление ЗАГС КМ РТ, Государственная алкогольная инспекция*), функции администратора доходов исполнялись не в полном объеме (*Государственная алкогольная инспекция*).

Также были выявлены факты переплат в счет платежей следующего финансового года (*на общую сумму 6 миллионов 869 тысяч рублей*), принятия обязательств сверх доведенных лимитов (*на общую сумму 12 миллионов 756 тысяч рублей*).

Несмотря на то, что в отчетном году наблюдается тенденция к сокращению объемов этих видов нарушений (*переплаты сократились в 1,8 раза, сверхлимитные расходы – в 6,9 раза по сравнению с 2011 годом*), их наличие свидетельствует о необходимости активизации работы органов исполнительной власти, казначейской системы по недопущению таких фактов и исключению условий для их возникновения.

Счетной палатой проведен анализ проводимой министерствами и ведомствами работы по управлению дебиторской и кредиторской задолженностью по средствам бюджета. В отчетном году объемы кредиторской задолженности снизились (*на 33% или на 118 миллионов рублей*), просроченная задолженность перед поставщиками и исполнителями услуг отсутствует.

Имеющаяся дебиторская задолженность носит объективный характер, объемы просроченной задолженности за отчетный период сократились (*с 214 миллионов на 1 января до 200 миллионов по итогам отчетного года – на 6,7%*).

Основной объем средств бюджета 2012 года на предмет оценки эффективности их использования подлежит проверке в текущем году.

Уважаемые депутаты!

В своей деятельности Счетная палата ориентируется на охват контролем всех направлений бюджетного финансирования. Особое внимание уделяется расходам на проведение модернизации здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства, транспортной и дорожной инфраструктуры, государственную поддержку отдельных категорий граждан. В послании Президента республики Государственному Совету именно эти вопросы определены приоритетными.

В отчетном году проведены проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт учреждений здравоохранения, дошкольного образования.

В ходе каждого контрольного мероприятия в муниципальных образованиях в обязательном порядке рассматривается вопрос использования средств, выделенных на ремонт многоквартирных домов.

На фоне снижения общего объема нарушений ещё имеет место некачественное проведение ремонтных работ, оплата фактически невыполненных объёмов.

Такие факты были установлены в ходе контрольных мероприятий в домах-интернатах для престарелых и инвалидов (*оплачены невыполненные работы на сумму 2 778,8 тыс. рублей*), в учреждениях здравоохранения (*завышение стоимости работ по капитальному ремонту на сумму 1 328,6 тыс. рублей*), в дошкольных учреждениях (*2 184,8 тыс. рублей*).

Завышение объемов выполненных работ на общую сумму более семи миллионов рублей (*7 млн. 640,8 тыс. рублей*) было установлено и при проверке использования средств, выделенных на капитальный ремонт объектов социальной сферы, строительство и реконструкцию водопроводных сетей в ряде муниципальных образований (*населенных пунктах Агрызского, Верхнеуслонского, Дрожжановского, Кайбицкого, Кукморского, Тюлячинского и Чистопольского муниципальных районов*).

В отчетном году в ходе проверки в Агентстве инвестиционного развития Республики Татарстан выявлены факты незаконного получения субсидий на поддержку предпринимательства, по которым возбуждено уголовное дело. (*По статье 159 «Мошенничество» Уголовного кодекса Российской Федерации. В комплектах документов фирм, получивших в 2012 году гранты по 600 тыс. рублей (ООО «Софттранс», ООО «ТоргОйл», ООО «КомСейл», ООО «РимарТ»), обнаружены договора аренды помещений, которые по пояснению их собственников с ними не заключались.*)

Информация о контрольной деятельности регулярно представляется Президенту, в Государственный Совет.

Итоги проверок, предложения и рекомендации Счетной палаты используются при принятии управленческих решений, направленных на совершенствование бюджетного процесса на этапе исполнения бюджета. В 2012 году приняты 3 постановления и одно распоряжение Кабинета Министров республики.

Так, в ходе аудита эффективности использования бюджетных средств на оплату энергоресурсов в Министерстве культуры и подведомственных учреждениях было установлено, что нормы коммунальных услуг на обслуживание зданий учреждений культуры не менялись с февраля 2003 года. По итогам проведенного аудита в январе текущего года Кабинет Министров Республики Татарстан внес изменения в соответствующие нормативы.

По итогам аудита эффективности, проведенного в жилищно-коммунальной сфере, Счетной палатой было подготовлено более 50 рекомендаций. Правительством республики принято распоряжение, предусматривающее комплекс мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Уважаемые депутаты!

Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2012 год,

представленный на утверждение, соответствует по составу и содержанию установленным требованиям.

Счетной палатой Республики Татарстан подтверждены полнота и достоверность показателей исполнения бюджета, отраженных в Отчете.

* * *