

**Выступление Председателя Счетной палаты Алексея Демидова
на XXXIV заседании Государственного Совета Республики Татарстан
(30.10.2012)**

Заключение Счетной палаты на проект закона «О бюджете Республики Татарстан на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» подготовлено в соответствии с требованиями законодательства и представлено в Государственный Совет.

По результатам экспертизы Законопроекта подтверждено, что при формировании доходов соблюдены установленные нормативы зачисления в бюджет налоговых доходов, объемы безвозмездных поступлений соответствуют показателям, предусмотренным в федеральном бюджете для Республики Татарстан.

Законопроектом в соответствии с требованиями бюджетного законодательства предусмотрено финансовое обеспечение расходных полномочий республики, в том числе всех публичных нормативных обязательств.

Дополнительно к действующим обязательствам закрепляются бюджетные ассигнования на финансирование в 2013 году ряда планируемых к принятию республиканских целевых программ, также предусмотрены средства на софинансирование мероприятий федеральных целевых программ, реализуемых на территории республики.

Принятые при формировании проекта бюджета макроэкономические показатели определены на основании складывающихся тенденций развития экономики республики и принятых на федеральном уровне сценарных условий умеренно-оптимистичного варианта развития.

Вместе с тем, отмечу, что прогнозные показатели поступлений только по двум налогам – это налог на прибыль, налог на доходы физических лиц - основаны, как следует из представленных расчетов, на макроэкономических показателях.

В целях подтверждения достоверности расчетных показателей по всем видам налоговых доходов и обеспечения прозрачности формирования доходной части предлагается расширить перечень макроэкономических показателей, представляемых одновременно с проектом бюджета. Для повышения качества планирования доходов следующих периодов целесообразно проводить многофакторный анализ, обеспечить вариативность расчетов.

За последние годы в Татарстане создан серьезный задел для положительных структурных изменений в экономике. Отмечается ежегодный рост инвестиционной активности, согласно прогнозу в текущем году он составит 5,9 %, по итогам 2011 года - 7,8 %.

Руководством нашей республики последовательно проводится целенаправленная работа по повышению конкурентоспособности республиканских товаропроизводителей.

В связи с вступлением в ВТО существенным рискам подвержены значимые для республики отрасли, в том числе сельское хозяйство, машиностроение, нефтехимия. Поэтому в новых условиях важную роль при реализации экономической политики на республиканском уровне будет играть эффективное использование разрешенных мер защиты и поддержки наших товаропроизводителей. Для аграрного сектора это - развитие инфраструктуры,

мелиорации, социальное развитие села.

Информация о прогнозируемых поступлениях по видам доходов и их анализ представлены в Заключении Счетной палаты.

Налоговые доходы на 2013 год по сравнению с утвержденными показателями текущего года предусматриваются с ростом на 3,6%, что согласуется с тенденциями развития экономики республики. Прогнозируется увеличение поступлений по налогу на доходы физических лиц – на 13,7 %, по акцизам – на 16,5 %, по налогу на имущество организаций – на 24,8 %.

С учетом неопределенности внешнеэкономической конъюнктуры, для сохранения устойчивости бюджетной системы важное значение будут иметь внутренние резервы увеличения поступлений в бюджетную систему республики, среди которых - повышение качества администрирования, в том числе неналоговых доходов.

Как показывают результаты проверок Счетной палаты, продолжение работы по повышению эффективности управления государственным и муниципальным имуществом, в том числе - при предоставлении его в аренду, продаже земли и объектов собственности, взыскание задолженности обеспечит дополнительные поступления в бюджет.

Согласно Законопроекту объем безвозмездных поступлений в доходах бюджета республики 2013 года составляет 14 201,8 млн. рублей или 11,1 % от общего объема доходов. В бюджете текущего года - 42 576,3 млн. рублей или 27,6%.

Основную долю в безвозмездных поступлениях на 2013 год - 77,4% занимают федеральные средства. Прогнозируемый объем поступлений из федерального бюджета составляет 10 миллиардов 988 миллионов рублей или 29,9 % от аналогичного показателя, утвержденного на текущий год.

В предыдущих докладах уже прозвучало, что данный показатель не окончательный и будет корректироваться по мере распределения средств на федеральном уровне. Эти средства имеют целевой характер и, как правило, выделяются на условиях софинансирования. На этом направлении наша республика имеет положительный опыт эффективной работы с профильными федеральными министерствами, что подтверждается существенным увеличением объемов поступлений из федерального бюджета по итогам года.

Поступление в течение года целевых федеральных средств, соответственно, увеличит и расходную часть бюджета республики.

В настоящее время по субъектам Российской Федерации не распределены средства на развитие сельского хозяйства, инвестиции в объекты капитального строительства, на мероприятия в области здравоохранения и образования.

Информация о содержании расходной части бюджета, сравнительный анализ показателей Законопроекта с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2012 год представлены в Заключении Счетной палаты.

Проект бюджета на предстоящий трёхлетний период сформирован с учетом

индексации заработной платы работников бюджетной сферы и органов управления с октября 2013 года на 5,5 % - на уровне прогнозируемой инфляции.

Также запланированы средства на повышение заработной платы работников бюджетной сферы в рамках реализации указов Президента Российской Федерации (пакет указов от 7 мая 2012 года). Как вы знаете, эти мероприятия будут производиться поэтапно – до 2018 года.

Из федерального бюджета планируется получить 1 миллиард 498,7 миллионов рублей.

По оценке Министерства финансов России, предусмотренные в федеральном бюджете на 2013 год соответствующие дотации субъектам Российской Федерации в размере 100 миллиардов рублей покрывают менее трети дополнительных расходов субъектов на повышение заработной платы.

Это расходные обязательства республики, и основную нагрузку по их исполнению будет нести наш бюджет и поэтому на эти цели на 2013 год уже зарезервировано более 12 миллиардов рублей.

Внесенный проект бюджета республики в полной мере обеспечивает сохранение комплекса мер государственной поддержки населения. Бюджетные ассигнования по разделу «Социальная политика» сформированы с учетом индексации размеров денежных выплат, предоставляемых отдельным категориям граждан.

Программная часть бюджета следующего года составляет более 80 миллиардов рублей. По большинству республиканских долгосрочных целевых программ запланировано финансирование в объемах, установленных при их утверждении.

Вместе с тем, Счетная палата отмечает, что бюджет внесен в законодательный орган при отсутствии ряда утвержденных республиканских программ, предусмотренных к финансированию в 2013 году. Такая ситуация отмечалась и в прошлые годы. В этой связи разработчикам программ - министерствам и ведомствам необходимо принять соответствующие меры по исключению впредь такой практики.

В сложившихся условиях для своевременного и планомерного исполнения целевых программ Кабинету Министров республики потребуется утвердить их в кратчайшие сроки - до конца текущего года, определить по конкретным мероприятиям объемы финансирования в 2013 году.

На протяжении последних лет в республике в рамках долгосрочной целевой программы реализуются мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Счетная палата неоднократно представляла информацию о результатах проведенных на этом направлении аудитов.

В настоящее время завершается аудит эффективности расходования бюджетных средств при использовании энергетических ресурсов в учреждениях, подведомственных Министерству культуры. И с точки зрения оптимизации бюджетных расходов на этом направлении есть резервы. На реализацию мероприятий по энергосбережению, например, в 2012 году из федерального бюджета республике выделено 500 миллионов рублей.

Одной из основных целей является проведение энергообследований и

отражение в паспортах актуальных данных, которые должны использоваться при расчете потребности в ресурсах и бюджетных средствах.

Целенаправленная работа по качественному проведению этих мероприятий и, соответственно, эффективному использованию целевых бюджетных средств в дальнейшем обеспечит сокращение объемов потребляемых энергоресурсов и, как следствие, позволит оптимизировать бюджетные расходы.

Уважаемые депутаты!

В Заключении Счетной палаты отражены основные аспекты предстоящего бюджетного периода, представлена детальная информация по разделам классификации и видам расходов, финансовой структуре межбюджетных отношений, объему государственного долга.

По большинству вопросов, заданных Вами при обсуждении проекта бюджета, Заключение содержит соответствующую информацию.

Представленный законопроект соответствует требованиям к формированию проекта бюджета и его содержанию.

Бюджет республики на 2013 год и плановый период сбалансирован: объемы прогнозируемых доходов и поступлений из источников финансирования дефицита в полной мере обеспечивают исполнение запланированных расходов.

* * *