

Выступление Председателя Счетной палаты Алексея Демидова на республиканском совещании финансовых, казначейских и налоговых органов Республики Татарстан (24.12.2010)

Озвученные сегодня предварительные итоги исполнения консолидированного бюджета республики подтверждают высокий уровень организации бюджетного процесса в уходящем году.

В то же время, как свидетельствуют итоги проверок, повышение эффективности бюджетных расходов и управления имуществом ещё не для всех руководителей бюджетных учреждений, муниципальных образований и отраслевых министерств является приоритетом.

В текущем году Счетной палатой установлено нарушений на общую сумму 2 млрд. 977 млн. рублей.

По результатам проверок восстановлено средств и принято мер по выявленным нарушениям на общую сумму 1 млрд. 741 млн. рублей.

Существенная доля выявляемых нарушений относится к неэффективным расходам.

Отсутствие административной и уголовной ответственности за этот вид нарушений не может оправдывать бездействие и попустительство таким фактам. Изменить сложившуюся ситуацию к лучшему можно, в том числе, принятием жестких управленческих мер в отношении конкретных нарушителей.

Следующий вид нарушений – нецелевые расходы бюджета.

За одиннадцать месяцев выявлено фактов нецелевого использования бюджетных средств в объеме более 906 млн. рублей.

Значительную часть от этой суммы составляют расходы, произведенные не по соответствующим кодам бюджетной классификации, что указывает на недостаточность контроля на этапе санкционирования расходов, а это, в первую очередь, зависит от ответственности и квалификации конкретных исполнителей.

Механизмом, который позволяет дать объективную оценку результатам использования государственных средств, является аудит эффективности.

В этом году Счетной палатой Республики Татарстан проведены аудиты эффективности по трем направлениям.

Первое - расходования бюджетных средств, выделяемых на оплату энергетических ресурсов, результаты которого рассмотрены на Президиуме Кабинета Министров республики. Контрольное мероприятие проведено в Министерстве труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и его подведомственных учреждениях (общий объем проверенных средств - 843 млн. рублей).

Второе - совместно со Счетной палатой Российской Федерации в рамках российско-британского проект – аудит использования медицинского оборудования, поступившего в республику в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье». (3 млрд. 495 млн. рублей).

И третье - аудит эффективности расходования государственных средств, направленных на поддержку предпринимательства и развитие инновационной деятельности (20 млрд. рублей).

Ориентируясь на широкий круг участников сегодняшнего совещания, отдельно хочу обратить внимание на выявленные значительные недостатки при реализации республиканской программы энергоресурсосбережения. По нашему

мнению, они могут быть типичны для всей бюджетной сферы, в том числе и на муниципальном уровне, в связи с чем, подходы к их устранению должны иметь системный характер.

Так, уровень оснащённости приборами учета подведомственных учреждений Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан не обеспечивают экономного, рачительного расходования энергоресурсов. Кроме того, и имеющиеся приборы учета не всегда используются.

В результате несоблюдения нормативов энергопотребления и допущенных неэффективных расходов, перерасход бюджетных средств за проверенный период составил 79 млн. рублей. Этой суммы достаточно на оплату в течение года расходов на коммунальные услуги, например, более ста профессионально-технических училищ.

При проведении проверки использования средств, выделенных на строительство автодороги Шали - Сорочьи Горы, было выявлено, что в сметных расчетах использовались завышенные цены на песчано-гравийную смесь. В результате, завышение сметной стоимости по объекту составило более 49 млн. рублей. Естественно, данная сумма подлежит возврату в бюджет.

Использование в сметных расчетах цен на строительные материалы, не имеющих четкого обоснования, приводит к неоправданным бюджетным расходам. По итогам проверки в Кабинет Министров РТ направлено обращение по вопросу пересмотра действующего порядка формирования и применения расценок на материальные ресурсы для дорожного строительства.

Несколько слов о резервах увеличения доходной части бюджета.

На состоявшейся в июле текущего года совместной коллегии финансовых, казначейских и налоговых органов Президент Республики обратил внимание на проблему увеличения неналоговых доходов.

Вопросы арендных отношений, полноты и своевременности перечисления в бюджет средств от использования объектов государственной собственности стали предметом недавно завершённой совместной проверки, проведенной Прокуратурой Республики Татарстан, Счетной палатой и Департаментом казначейства Министерства финансов республики. Её результаты показали, что необходима комплексная работа по соблюдению государственных интересов при предоставлении имущества в аренду, установлению экономически обоснованных цен при продаже земли и объектов собственности, взысканию задолженности.

В полной мере это относится и к муниципальным образованиям, где меры по увеличению доходов являются ещё недостаточными. И более того, средства бюджета расходуются с существенными нарушениями.

Здесь показательны результаты последней проверки, проведенной в Нижнекамском муниципальном районе, где выявлено нецелевое использование бюджетных средств, неэффективное распоряжение муниципальной собственностью, землёй.

Справедливости ради следует отметить, что руководством района приняты оперативные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков. При установленной сумме нарушений в объеме 398 млн. рублей, принято мер и восстановлено в бюджет средств на общую сумму 349 млн. рублей.

Всего в 2010 году контрольные мероприятия по проверке соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан, их целевого и эффективного использования проведены в 9 муниципальных районах.

Общая сумма финансовых нарушений составила 689 млн. рублей.

В соответствии с бюджетным законодательством Счетная палата проводит внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных районов, по результатам которых нередко имеются замечания к формированию отчетов и их содержанию. Поэтому руководителям финансовых органов муниципальных образований необходимо обеспечить ответственный подход к составлению бюджетной отчетности, на основе которой формируется отчет об исполнении консолидированного бюджета.

Перспективы модернизации системы финансового контроля определены федеральной Программой повышения эффективности бюджетных расходов.

Заместитель Председателя Правительства - Министр финансов России Алексей Леонидович Кудрин на состоявшейся в декабре текущего года Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации отметил, что Правительство переводит формирование бюджета на новые принципы государственных программ и ключевым звеном становится их качественное выполнение. Поэтому финансовый контроль должен начинаться не с проверок итогов, а с того, каких результатов планируется достичь за счет имеющихся бюджетных средств.

Заданный вектор потребует корректировки в подходах министерств и ведомств к формированию сметных назначений и их исполнению.

В заключении хочу обратить внимание участников совещания – результаты контрольных мероприятий, отчеты по каждой проверке представлены на сайте Счетной палаты и в качестве профилактической меры могут быть использованы вами в порядке самоконтроля и для упреждения нарушений.

* * *