

Выступление
Председателя отделения АКСОР в Приволжском федеральном округе,
Председателя Счетной палаты Республики Татарстан Алексея Демидова
на заседании Президиума АКСОР (28.01.2010)

**«Об опыте работы отделения Ассоциации контрольно-счетных органов
Российской Федерации в Приволжском федеральном округе по созданию
и укреплению системы государственного и муниципального
финансового контроля в 2006-2009 годах»**

Уважаемый Сергей Вадимович! Уважаемые члены Президиума!
Уважаемые коллеги!

Кратко проинформирую Вас об опыте работы отделения Ассоциации контрольно-счетных органов в Приволжском федеральном округе.

В настоящее время из 14 контрольно-счетных органов 13 являются юридическими лицами.

За последние три года статус юридического лица получили Счетные палаты Чувашской Республики (2007 год), Ульяновской (2008 год) и Самарской (2009 год) областей.

В нашем округе не имеет статуса юридического лица только Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Нижегородской области.

Счетная палата Республики Татарстан (с 2007 года) и Счетная палата Оренбургской области (с 2009 года) являются членами ЕВРОРАИ.

Отмечаются положительные изменения в законодательном обеспечении контрольно-счетных органов. Приняты законы о счетных палатах Чувашской Республики, Ульяновской и Самарской областей, в новой редакции принят Закон «О Государственном контрольном комитете Удмуртской Республики».

Государственным Советом Республики Татарстан в 2009 году приняты изменения в закон о Счетной палате, согласно которым были существенно расширены наши полномочия в части контроля за использованием государственной собственности и целесообразностью расходования бюджетных средств.

Пользуясь возможностью, искренне благодарю Вас, Сергей Вадимович, за личное участие в принятии (в 2004 году) закона о Счетной палате Республики Татарстан, а также постоянное внимание к работе контрольно-счетных органов округа.

В настоящее время штатная численность трех контрольных органов – более 70 человек, двух палат – более 50 сотрудников. Такое кадровое обеспечение позволяет эффективно решать задачи, поставленные перед органами государственного финансового контроля.

В ряде субъектов реализуется модель создания единой системы государственного финансового контроля. Так, в Ульяновской и Нижегородской областях, Республике Татарстан созданы межведомственные координационные Советы.

В рамках деятельности Советов осуществляется взаимодействие федеральных

и республиканских органов.

В Татарстане третий год контрольные мероприятия проводятся в соответствии с ежегодным Сводным планом проверок.

Разработаны Порядок проведения совместных контрольных мероприятий, Классификатор нарушений. По инициативе Совета распоряжением Правительства республики утверждены Стандарты финансового контроля.

Советом готовится ежегодный детальный обзор нарушений, который в целях профилактики доводится до всех министерств и муниципальных образований.

В республике создана Единая информационная база по контрольным мероприятиям, проводимым Счетной палатой, Департаментом казначейства Министерства финансов, Территориальным управлением Росфиннадзора, Министерством внутренних дел. Разработано специальное программное обеспечение, которое позволяет решать комплекс аналитических задач.

В округе последовательно проводится работа по внедрению в контрольную деятельность аудита эффективности использования государственных средств.

Контрольно-счетной палатой Пермского края проведен аудит эффективности по вопросам установления региональных тарифов.

Счетная палата Оренбургской области в настоящее время проводит аудит эффективности использования бюджетных средств в сельском хозяйстве и сфере образования.

Счетной палатой Татарстана проведен аудит эффективности по 7 направлениям, в том числе: в дорожном хозяйстве, агропромышленном комплексе, сферах образования, здравоохранения, молодежной политики и экологии.

В настоящее время проводится аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на содержание объектов социально-культурной сферы и внедрение энергосберегающих технологий. Совместно со Счетной палатой России проводится аудит эффективности использования государственных средств, выделенных на обеспечение лечебных учреждений диагностическим оборудованием.

В октябре 2009 года Счетной палатой Ульяновской области совместно со Счетной палатой России был проведен семинар по актуальным проблемам аудита эффективности.

В ноябре 2009 года в Государственном Совете Республики Татарстан состоялся российско-британский семинар по методике аудита эффективности в здравоохранении, в котором приняли участие представители контрольно-счетных органов Приволжского федерального округа и Контрольно-счетной палаты Ленинградской области. Своим опытом работы поделились ведущий аудитор Государственного управления аудита Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Сьюзен Свинглер и специалисты Счетной палаты России - заместитель начальника инспекции Нина Федоровна Соковикова и главный инспектор Сергей Сергеевич Бударин.

В декабре 2009 года Счетную палату Оренбургской области посетил Президент ЕВРОАИ Кристиан Мелли. Состоялось заседание «круглого стола» с участием Счетной палаты России, председателя Законодательного Собрания, представителей Правительства и муниципальных образований области.

Аудит эффективности – это требование времени, что подтверждается также предполагаемыми изменениями в Бюджетном кодексе Российской Федерации в части законодательного закрепления проведения аудита эффективности

контрольно-счетными органами.

Вместе с тем, на сегодняшний день активное внедрение аудита эффективности сдерживается отсутствием у контрольно-счетных органов необходимого опыта и методик. В бюджетном процессе пока не нашли широкого применения принципы бюджетирования, ориентированного на результат, вследствие чего возникают проблемы с выбором критериев оценки. Необходимо отметить и недостаточное кадровое обеспечение. Так, например, в нашем округе численный состав трех органов составляет менее 10 человек.

Региональными палатами округа последовательно проводится работа по развитию муниципального финансового контроля.

В Республике Марий Эл, Чувашской Республике, Республике Татарстан, Нижегородской, Оренбургской, Пензенской и Ульяновской областях контрольно-счетные органы созданы во всех муниципальных районах и городских округах.

Контрольно-счетной палатой Кировской области заключены соглашения о взаимодействии по организации внешнего финансового контроля с представительными органами всех муниципальных районов и городских округов.

В настоящее время в состав Союза муниципальных контрольно-счетных органов России входят 246 членов, 79 из них (32%) – муниципальные контрольно-счетные органы Приволжского федерального округа.

В июне 2009 года в Казани состоялась VIII Конференция Союза муниципальных контрольно-счетных органов России, на которой обсуждалась роль контрольно-счетных палат в обеспечении эффективного использования финансовых и материальных ресурсов в условиях реализации антикризисных мер.

В ряде субъектов округа созданы региональные объединения органов внешнего финансового контроля в форме ассоциаций и советов.

В Приволжском округе муниципальные контрольные органы взаимодействуют как внутри субъектов, так и между регионами.

По инициативе региональных палат проведены межрегиональные семинары-совещания в Старомайском муниципальном районе Ульяновской области и Спасском муниципальном районе Татарстана. Проведение таких мероприятий мы также планируем и в 2010 году.

Контрольно-счетные органы субъектов Приволжского федерального округа принимают участие в совместных контрольных мероприятиях со Счетной палатой Российской Федерации, что позволяет нам приобщаться к передовым методам финансового контроля.

Эффективность работы контрольно-счетных органов во многом зависит от профессиональной подготовки кадров. При поддержке Счетной палаты России наши специалисты проходят повышение квалификации в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, а также в НИИ системного анализа в Приволжском федеральном округе в городе Чебоксары.

В 2009 году Счетная палата Татарстана приняла участие в научно-исследовательской работе НИИ системного анализа Счетной палаты России. Разработаны методические документы по актуальным направлениям контрольной деятельности, ряд из которых рекомендован к использованию на уровне АККОР.

Мы благодарны руководству Ассоциации контрольно-счетных органов за выпуск журнала «Вестник АККОР», в котором широко освещаются актуальные вопросы финансового контроля. От Приволжского федерального округа тематические статьи опубликованы в 6 номерах из 11 (в том числе 5 - Счетная

палата Республики Татарстан, 1 - Счетная палата Ульяновской палаты).

Представители Приволжского федерального округа принимают активное участие во всех проводимых АКСОП мероприятиях, в том числе и спортивных.

В целом на сегодняшний день среди коллег в отделении АКСОП в Приволжском федеральном округе достигнут хороший уровень взаимопонимания, взаимной поддержки.