

Действует с 28.02.2017

**Стандарт**  
**внешнего государственного финансового контроля**  
**«Проведение экспертизы проекта бюджета**  
**Республики Татарстан на очередной финансовый год**  
**(очередной финансовый год и на плановый период)»**

*Утвержден Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан*  
*(постановление от 28.02.2017 г. № 8)*

**Содержание:**

1. Общие положения.....	3
2. Цель, задачи, объект и предмет проведения экспертизы.....	4
3. Информационная основа экспертизы законопроекта.....	5
4. Подготовка и проведение экспертизы законопроекта.....	7
4.1. Экспертиза структуры и основных характеристик законопроекта.....	8
4.2. Экспертиза параметров прогноза макроэкономических показателей.....	8
4.3. Экспертиза доходной части законопроекта.....	9
4.4. Экспертиза расходной части законопроекта.....	10
4.5. Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния государственного долга Республики Татарстан .....	13
5. Подготовка проекта Заключения на законопроект.....	14
6. Рассмотрение проекта Заключения на законопроект .....	15

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период)» (далее – Стандарт) разработан на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетного кодекса Республики Татарстан, Закона Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан», Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 17.10.2014 №47К (993)), Регламента Счетной палаты Республики Татарстан.

1.2. Стандарт устанавливает порядок проведения экспертизы проекта закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период) (далее – законопроект).

1.3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Счетной палаты Республики Татарстан (далее – Счетная палата) при организации и проведении экспертизы законопроекта и подготовки Заключения Счетной палаты на законопроект.

1.4. Структурные подразделения Счетной палаты с учетом закрепленных функций и задач организуют и проводят экспертизу законопроекта в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Бюджетного кодекса Республики Татарстан (далее – БК РТ) и настоящего Стандарта.

1.5. Задачи Стандарта:

- определение целей, задач, предмета и объектов экспертизы законопроекта;

- определение информационной основы осуществления экспертизы законопроекта;

- определение структуры Заключения на законопроект и основных требований к его содержанию.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется заместителем Председателя Счетной палаты.

## **2. Цель, задачи, объект и предмет проведения экспертизы**

2.1. Экспертиза законопроекта – совокупность процедур анализа, проверки и оценки параметров законопроекта на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально – экономического развития Республики Татарстан.

2.2. Целями проведения экспертизы законопроекта являются определение соответствия законопроекта требованиям законодательства, оценка обоснованности показателей законопроекта.

2.3. Задачами экспертизы законопроекта являются:

- оценка макроэкономических показателей, использованных при формировании законопроекта;

- оценка полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений законопроекта;

- оценка соблюдения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- анализ прогнозируемых в законопроекте показателей доходов и планируемых расходов;

- оценка бюджетных ассигнований, направленных на реализацию государственных программ;
- анализ межбюджетных трансфертов;
- анализ прогнозируемого объема и структуры государственного долга Республики Татарстан;
- анализ источников финансирования дефицита.

2.4. Предметом экспертизы являются законопроект, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Государственный Совет Республики Татарстан в соответствии со статьей 61 БК РТ.

2.5. Объектами экспертизы законопроекта являются финансовый орган, составляющий законопроект, и иные участники бюджетного процесса.

### **3. Информационная основа экспертизы законопроекта**

Информационную основу проведения экспертизы составляют:

- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- БК РФ;
- БК РТ;
- проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период);
- законы Республики Татарстан и иные нормативно-правовые акты Республики Татарстан, в том числе об утверждении государственных программ Республики Татарстан;
- основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период;
- прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период;
- прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период;

- бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) Республики Татарстан на долгосрочный период;
- долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года;
- Послание Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан;
- постановление Кабинета Министров Республики Татарстан «О порядке составления проекта бюджета Республики Татарстан и проекта бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период»;
- Указания Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
- приказ Министерства финансов Республики Татарстан «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период»;
- приказ Министерства финансов Республики Татарстан «Об утверждении Указаний об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Республики Татарстан и бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан»;
- документы и материалы, представляемые одновременно с законопроектом;
- отчеты Управления Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан, в том числе о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;
- информация, представленная участниками бюджетного процесса по запросам Счетной палаты;
- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой;

- данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан;
- иные документы и материалы (по необходимости).

#### **4. Подготовка и проведение экспертизы законопроекта**

Подготовка к проведению экспертизы включает:

- изучение законов Российской Федерации и Республики Татарстан о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде;
- изучение основных направлений налоговой политики Российской Федерации (при наличии);
- изучение основных направлений бюджетной политики Российской Федерации (при наличии);
- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Татарстан, устанавливающих расходные обязательства Республики Татарстан на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период), в том числе в части государственных программ, межбюджетных трансфертов;
- подготовку проектов запросов в Министерство финансов Республики Татарстан и (или) иным главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств (при необходимости).

Экспертизу законопроекта осуществляют следующие структурные подразделения Счетной палаты РТ:

- управление экспертизы и методологии (отдел экспертизы, сводный отдел, отдел методологии);
- юридический отдел.

Согласно Регламенту Счетной палаты общее руководство подготовкой проекта Заключения Счетной палаты на законопроект осуществляется заместителем Председателя Счетной палаты.

Проект Заключения подготавливается управлением экспертизы и методологии на основании результатов проведенной экспертизы.

#### **4.1. Экспертиза структуры и основных характеристик законопроекта**

Экспертиза структуры и основных характеристик законопроекта включает проверку:

- соблюдения определенных статьей 185 БК РФ, статьей 61 БК РТ сроков представления законопроекта в Государственный Совет Республики Татарстан;

- соответствия комплектности документов, представленных одновременно с законопроектом, перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ, статьей 61 БК РТ;

- соблюдения установленных статьей 184.1 БК РФ, статьей 60.1 БК РТ требований к составу показателей законопроекта;

- соблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, принципа сбалансированности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов, установленных статьями 32, 33, 35 БК РФ;

- соответствия положений текстовой части законопроекта действующему законодательству.

#### **4.2. Экспертиза параметров прогноза макроэкономических показателей**

Экспертиза прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период (далее – прогноз) должна предусматривать:

- анализ нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, сопоставление фактических показателей прогноза за

предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего года, показателями очередного года и планового периода;

- анализ причин отклонений показателей прогноза;
- сравнительный анализ темпов роста показателей прогноза с темпами роста аналогичных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

- анализ соответствия основных показателей прогноза целям и задачам социально-экономической политики, сформулированным в ежегодных посланиях Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан, бюджетному прогнозу Республики Татарстан, долгосрочному прогнозу социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года, иным документам стратегического планирования;

- анализ тенденций развития экономики и социальной сферы на предмет их учета в прогнозе.

### **4.3. Экспертиза доходной части законопроекта**

4.3.1. Экспертиза доходной части законопроекта должна предусматривать:

- проверку соответствия установленным нормативам зачисления доходов в бюджет налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Татарстан в соответствии с положениями статьей 56 - 57 БК РФ и статьей 41 БК РТ;

- оценку обоснованности расчетов налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчетах, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот), неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ;

- анализ объема, динамики, структуры доходов бюджета Республики Татарстан и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета;

- проверку соответствия отраженных в законопроекте показателей объемов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации аналогичным показателям, предусмотренным в соответствующих документах для Республики Татарстан;

- сравнительный анализ показателей доходной части проекта бюджета Республики Татарстан с показателями отчета за предыдущий финансовый год и ожидаемым исполнением бюджета республики за текущий год.

4.3.2. При экспертизе доходной части законопроекта возможно применение результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой.

#### **4.4. Экспертиза расходной части законопроекта**

4.4.1. Экспертиза расходной части законопроекта должна предусматривать:

- проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии со статьей 65 БК РФ;

- анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Татарстан и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам и целевым статьям (государственным программам Республики Татарстан и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;

- определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств;

- оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений БК РФ (статья 184.1) и БК РТ (статья 60.1) о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;

- проверку соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьями 81-81.1 БК РФ и статьями 22-22.1 БК РТ;

- оценку правильности отражения бюджетных ассигнований в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включающий:

- проверку полноты отражения в текстовой части законопроекта объема бюджетных ассигнований на их исполнение (статья 184.1 БК РФ);

- проверку реалистичности расчетов объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (правильность применения при расчете размеров выплат физическим лицам и порядок их индексации в соответствии с нормами законодательства и нормативных правовых актов, устанавливающими указанные выплаты);

- проверку согласованности предусмотренных в текстовой статье законопроекта бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств объемам, отраженным в приложениях к законопроекту;

- проверку присвоения каждому публичному нормативному обязательству уникального кода целевой статьи и (или) вида расходов бюджета (п. 4 статьи 21 БК РФ);

- анализ бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Татарстан;

- проверку соответствия объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Татарстан положениям статьи 111 БК РФ и статьи 33 БК РТ;

- анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ, включающий:

- определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета и его динамику, структуру расходов на финансовое обеспечение государственных программ;

- анализ показателей финансирования на реализацию государственных программ, утвержденных паспортами государственных программ, в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными законопроектом;

- анализ законности и обоснованности включения расходов государственных программ в расходы бюджета.

- анализ межбюджетных трансфертов, включающий:

- анализ структуры межбюджетных трансфертов, их видов и объемов;

- проверку соответствия расходных обязательств Республики Татарстан, предусматривающих предоставление средств из бюджета республики иному публично-правовому образованию, нормам статьи 85 БК РФ и статьи 23 БК РТ;

- проверку правильности расчетов объемов средств, предусмотренных в законопроекте для предоставления местным бюджетам и бюджетам государственных внебюджетных фондов (соблюдение утвержденных в установленном порядке методик расчета межбюджетных трансфертов; достоверность исходных показателей, использованных при расчете межбюджетных трансфертов; соответствие объемов межбюджетных трансфертов, осуществляемых за счет безвозмездных поступлений, аналогичным показателям, предусмотренным в доходной части законопроекта);

- проверку соответствия форм межбюджетных трансфертов, планируемых в законопроекте к предоставлению из бюджета Республики Татарстан, формам, установленным статьями 135 БК РФ и 43 БК РТ.

4.4.2. При экспертизе расходной части законопроекта возможно применение результатов внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за отчетный период и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой.

#### **4.5. Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния государственного долга Республики Татарстан**

4.5.1. В случае составления законопроекта с дефицитом проверяются:

- соблюдение ограничений, установленных статьей 92.1 БК РФ и статьей 24 БК РТ;

- соблюдение положений статьи 95 БК РФ, статьи 25 БК РТ при определении в законопроекте состава источников финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан;

- обоснованность привлечения средств из источников финансирования дефицита проекта бюджета Республики Татарстан;

- наименования и коды источников финансирования дефицита проекта бюджета Республики Татарстан на предмет их соответствия с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Также необходимо провести анализ объемов средств, привлекаемых из источников финансирования дефицита проекта бюджета Республики Татарстан, в разрезе каждого источника.

4.5.2. В случае составления проекта бюджета Республики Татарстан с профицитом следует проверить возможность привлечения средств из источников финансирования дефицита бюджета для направления их на погашение государственного долга республики.

4.5.3. Экспертиза состояния государственного долга Республики Татарстан должна предусматривать:

- проверку соответствия предельного объема государственного долга Республики Татарстан положениям статьи 107 БК РФ и статьи 31 БК РТ;

- оценку верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Татарстан по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;

- проверку соответствия долговых обязательств Республики Татарстан, предусмотренных законопроектом, положениям статьи 99 БК РФ и статьи 26 БК РТ;

- проверку обоснованности принятых мер в соответствии с положениями статьи 112 БК РФ и статьи 34 БК РТ в случае превышения предельного объема долга Республики Татарстан;

- проверку соответствия предельного объема заимствований Республики Татарстан положениям статьи 106 БК РФ и статьи 29.3 БК РТ;

- проверку полноты отражения в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга Республики Татарстан в соответствии с положениями статьи 113 БК РФ и статьи 35 БК РТ.

## **5. Подготовка проекта Заключения на законопроект**

5.1. По результатам экспертизы законопроекта управлением экспертизы и методологии формируется проект Заключения на проект закона в срок, установленный Председателем Счетной палаты.

5.2. В проекте Заключения на законопроект подлежат отражению результаты, полученные в ходе проведения экспертизы.

5.3. Структура Заключения состоит из следующих разделов:

- Общие положения;

- Параметры прогноза макроэкономических показателей, использованных при составлении проекта бюджета Республики Татарстан;

- Прогноз доходов проекта бюджета Республики Татарстан;
- Расходы проекта бюджета Республики Татарстан;
- Сбалансированность проекта бюджета Республики Татарстан, государственный долг Республики Татарстан;
- Результаты экспертизы проекта бюджета;
- Приложения (при необходимости).

Структура Заключения может быть изменена с учетом включения в перечень вопросов, рассматриваемых в ходе проведения экспертизы законопроекта, новых направлений анализа, проверки и оценки.

Проект Заключения не должен содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Республики Татарстан.

## **6. Рассмотрение проекта Заключения на законопроект**

6.1. Подготовленный управлением экспертизы и методологии проект Заключения (согласованный с юридическим отделом) направляется Председателю Счетной палаты для решения вопроса о внесении его на рассмотрение на заседании Коллегии Счетной палаты.

6.2. После принятия Председателем Счетной палаты соответствующего решения проект Заключения в установленном Регламентом Счетной палаты порядке вносится на рассмотрение Коллегии Счетной палаты.

6.3. Утвержденное Коллегией Счетной палаты Заключение в вариантах на государственных языках направляется в Государственный Совет Республики Татарстан.