

**Стандарт внешнего государственного финансового контроля  
«Проведение оперативного контроля за ходом исполнения Закона  
Республики Татарстан о бюджете Территориального фонда  
обязательного медицинского страхования Республики Татарстан  
в текущем финансовом году»**

*(Утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Татарстан  
от 1 марта 2013 г. № 3)*

## Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Содержание оперативного контроля.....	4
3. Правовая и информационная основы оперативного контроля.....	5
4. Проведение оперативного контроля .....	6
5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля.....	8
6. Контроль реализации результатов оперативного контроля.....	9

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение оперативного контроля за ходом исполнения Закона Республики Татарстан о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в текущем финансовом году» (далее – Стандарт) разработан для методологического обеспечения реализации положений статей 2, 13 Закона Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан», Регламента Счетной палаты Республики Татарстан.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан», на основе Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 12.05.2012). При подготовке Стандарта использовался стандарт финансового контроля Счетной палаты Российской Федерации СФК 202 «Оперативный контроль исполнения федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов».

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил проведения структурными подразделениями аппарата Счетной палаты Республики Татарстан (далее – Счетная палата) оперативного контроля за ходом исполнения Закона Республики Татарстан о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в текущем финансовом году (далее – оперативный контроль).

1.4. Задачами Стандарта являются:

- установление требований к содержанию оперативного контроля;
- установление основных этапов и процедур проведения оперативного контроля.

1.5. Вопросы, возникающие в ходе проведения оперативного контроля и не урегулированные Стандартом и Регламентом Счетной палаты, решаются заместителем Председателя Счетной палаты.

## 2. Содержание оперативного контроля

2.1. Оперативный контроль – контроль за ходом исполнения Закона Республики Татарстан о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее – Фонд ОМС) в текущем финансовом году, осуществляемый Счетной палатой в целях определения соответствия фактически поступивших в бюджет доходов (денежных поступлений) и произведенных расходов законодательно утвержденным показателям бюджета Фонда ОМС на текущий финансовый год, соблюдения участниками бюджетного процесса действующего законодательства при исполнении Закона Республики Татарстан о бюджете Фонда ОМС в текущем финансовом году.

Оперативный контроль осуществляется ежеквартально посредством проведения экспертно-аналитического мероприятия.

Оперативный контроль в пределах своей компетенции осуществляет управление экспертизы и методологии Счетной палаты и входящий в его состав отдел методологии.

В случае, если при осуществлении оперативного контроля выявляются факты, требующие проведение правовой оценки, привлекаются сотрудники юридического отдела Счетной палаты.

При необходимости по решению заместителя Председателя Счетной палаты к проведению оперативного контроля могут быть привлечены в пределах своей компетенции другие структурные подразделения аппарата Счетной палаты.

2.2. Задачами оперативного контроля являются:

- сравнение фактических показателей законодательно утвержденным показателям бюджета Фонда ОМС, выявление недостатков (нарушений) в ходе исполнения бюджета Фонда ОМС (при их наличии), внесение предложений по устранению выявленных недостатков (нарушений);

- анализ источников финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС.

2.3. Предметом оперативного контроля является процесс исполнения бюджета Фонда ОМС в текущем финансовом году.

2.4. Объектом оперативного контроля является Фонд ОМС.

2.5. В процессе осуществления оперативного контроля контролируется соблюдение:

- принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- требований бюджетного законодательства по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджета Фонда ОМС сверх утвержденных законом о бюджете;
- иных ограничений, установленных бюджетным законодательством.

### **3. Правовая и информационная основы оперативного контроля**

3.1. Правовой основой оперативного контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Республики Татарстан;
- Закон Республики Татарстан о бюджете Фонда ОМС;
- Закон Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан».

3.2. Информационной основой оперативного контроля являются:

- отчет об исполнении бюджета Фонда ОМС за отчетный период;
- сведения финансового органа – Министерства финансов Республики Татарстан об объемах межбюджетных трансфертов Фонду ОМС и об исполнении ведомственных целевых программ (в части программ, предусматривающих предоставление трансфертов бюджету Фонда ОМС);
- отчет Управления Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан о поступлениях налоговых платежей;
- отчет об исполнении консолидированного бюджета Республики Татарстан и территориального фонда обязательного медицинского страхования, размещенного на официальном сайте Федерального казначейства;
- результаты проведенных контрольно-ревизионным управлением контрольных и иных мероприятий, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета Фонда ОМС.

Указанные результаты предоставляются контрольно-ревизионным управлением в течение трех дней после утверждения Коллегией Счетной палаты материалов по проведенному контрольному (иному) мероприятию в обобщенном виде с указанием: объемов средств бюджета Фонда ОМС, использованных с нарушением требований законодательства, в разрезе бюджетной классификации

Российской Федерации (раздел, подраздел, целевая статья, вид, статья расхода) и видов нарушений; иных нарушений (недостатков), допущенных в процессе исполнения бюджета Фонда ОМС; количества направленных представлений (предписаний, информационных писем) с указанием адресатов получения; объемов восстановленных средств текущего года в бюджет Фонда ОМС и принятых (в том числе в ходе проведения мероприятия) мер по нарушениям (недостаткам), допущенным в текущем финансовом году;

- информационная база управления экспертизы и методологии, сформированная на основе данных, полученных в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий (в том числе по запросам Счетной палаты), данных, предоставленных Счетной палате органами государственной власти и государственными органами в целях информирования.

#### **4. Проведение оперативного контроля**

4.1. Оперативный контроль проводится в 4 этапа:

1 этап – подготовительный этап;

2 этап – непосредственное осуществление оперативного контроля;

3 этап – подготовка и оформление результатов оперативного контроля;

4 этап – контроль реализации результатов оперативного контроля.

4.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется подготовка запроса в Фонд ОМС.

Запрос должен быть подготовлен и направлен в сроки, определенные начальником управления экспертизы и методологии – инспектором, но не позднее 1 марта текущего года.

4.3. Осуществление оперативного контроля.

В ходе осуществления оперативного контроля проверяется соблюдение в ходе исполнения бюджета Фонда ОМС требований бюджетного законодательства, а также анализируются:

- показатели поступления доходов в бюджет Фонда ОМС;
- показатели исполнения расходов бюджета Фонда ОМС;
- источники финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС.

4.3.1. В ходе оперативного контроля проверяется деятельность Фонда ОМС в ходе исполнения бюджета Фонда ОМС в текущем году на предмет соблюдения требований бюджетного законодательства, в том числе:

а) принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных главой 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

- разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

- самостоятельности бюджетов;

- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;

- сбалансированности бюджета;

- результативности и эффективности использования бюджетных средств;

- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;

б) положений Закона Республики Татарстан о бюджете Фонда ОМС, касающихся текущего финансового года.

4.3.2. Анализ показателей поступления доходов в бюджет Фонда ОМС включает:

- анализ исполнения доходной части бюджета Фонда ОМС в сравнении с законодательно утвержденными показателями бюджета Фонда ОМС, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений, внесение предложений по устранению выявленных нарушений (недостатков);

- сравнительный анализ данных, представленных в отчете об исполнении бюджета Фонда ОМС, сведениях Министерства финансов Республики Татарстан об объемах межбюджетных трансфертов Фонду ОМС и об исполнении ведомственных целевых программ (в части программ, предусматривающих предоставление трансфертов бюджету Фонда ОМС), отчете Управления Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан о поступлениях налоговых платежей, отчете об исполнении консолидированного бюджета Республики Татарстан и территориального фонда обязательного медицинского страхования, размещенного на официальном сайте Федерального казначейства;

- сравнительный анализ фактически сложившихся за отчетный период показателей с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений.

4.3.3. Анализ показателей исполнения расходов бюджета Фонда ОМС включает:

- анализ исполнения расходной части бюджета Фонда ОМС в сравнении с законодательно утвержденными показателями бюджета Фонда ОМС, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений, внесение предложений по устранению выявленных нарушений (недостатков).

4.3.4. Анализ источников финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС включает анализ привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС средств в сравнении с законодательно утвержденными показателями бюджета Фонда ОМС.

## **5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля**

5.1. По результатам оперативного контроля отделом методологии управления экспертизы и методологии подготавливается проект Заключения Счетной палаты в срок, определяемый начальником управления экспертизы и методологии - инспектором, но не позднее чем в течение 14 календарных дней со дня поступления в Счетную палату отчета об исполнении бюджета Фонда ОМС.

5.2. Общий срок подготовки Заключения Счетной палаты об исполнении бюджета Фонда ОМС в отчетном периоде текущего года определяется Председателем Счетной палаты.

5.3. Оперативное (текущее) руководство подготовкой проекта Заключения на текущее исполнение бюджета Фонда ОМС осуществляет заместитель Председателя Счетной палаты.

5.4. Заключение Счетной палаты в обязательном порядке должно содержать данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными Законом о бюджете Фонда ОМС на текущий год показателями и соблюдении Фондом ОМС действующего законодательства.

Заключение Счетной палаты не должно содержать политических оценок



решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Республики Татарстан.

5.5. Подготовленный управлением экспертизы и методологии проект Заключения Счетной палаты направляется Председателю Счетной палаты для решения вопроса о его рассмотрении на заседании Коллегии.

5.6. В случае принятия Председателем Счетной палаты положительного решения по вопросу рассмотрения проекта Заключения на заседании Коллегии Счетной палаты, он в установленном Регламентом Счетной палаты порядке вносится на рассмотрение Коллегии Счетной палаты.

5.7. В случае выявления нарушений (недостатков) бюджетного законодательства в ходе оперативного контроля на рассмотрение Коллегии Счетной палаты вносится предложение о направлении Кабинету Министров Республики Татарстан (Фонду ОМС) представления (предписания) для принятия мер по устранению выявленных нарушений (недостатков), привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения (недостатки) либо информационного письма в целях информирования.

## **6. Контроль реализации результатов оперативного контроля**

6.1. Непосредственный контроль за исполнением документов, принятых по результатам оперативного контроля, учет и анализ принятых мер осуществляет отдел методологии управления экспертизы и методологии.

6.2. Контроль реализации результатов оперативного контроля включает в себя:

- контроль исполнения представлений (предписаний) Счетной палаты;
- анализ итогов рассмотрения информационных писем Счетной палаты.

6.3. Контроль реализации представлений (предписаний) Счетной палаты включает в себя следующие процедуры:

- постановку представлений (предписаний) Счетной палаты на контроль (осуществляется после принятия Коллегией Счетной палаты решения об их направлении);

- анализ исполнения представлений (предписаний) Счетной палаты (осуществляется путем изучения и анализа полученной от Фонда ОМС

информации о ходе и результатах реализации представлений (предписаний) Счетной палаты);

- снятие представлений (предписаний) Счетной палаты с контроля.

6.4. Анализ итогов рассмотрения информационных писем Счетной палаты осуществляется в случае поступления от Кабинета Министров Республики Татарстан (Фонда ОМС) информации о результатах рассмотрения ими информационных писем Счетной палаты.

В ходе изучения полученной информации осуществляется анализ решений и мер, принятых по результатам рассмотрения информационных писем.