

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных бюджету Верхнеуслонского муниципального района, отдельных вопросов исполнения местного бюджета за 2012 год и 9 месяцев 2013 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2013 год, Распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 19.11.2013 №ВА-990.

Цель контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных бюджету Верхнеуслонского муниципального района, отдельных вопросов исполнения местного бюджета, определение соответствия законодательству нормативных актов, принятых органами представительной и исполнительной власти муниципального района по вопросам налогообложения, формирования и исполнения бюджетов.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции с бюджетными средствами, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными средствами, государственной и муниципальной собственностью, статистическая отчетность.

Объекты контрольного мероприятия: Исполнительный комитет Верхнеуслонского муниципального района, Исполнительный комитет Верхнеуслонского сельского поселения, Совет Верхнеуслонского муниципального района, Палата имущественных и земельных отношений, МКУ «Отдел образования Верхнеуслонского муниципального района», МКУ «Отдел культуры Верхнеуслонского муниципального района».

Срок проведения контрольного мероприятия: с 25 ноября по 20 декабря 2013 года.

Результаты контрольного мероприятия:

1. Основные показатели социально-экономического развития Верхнеуслонского муниципального района

№ п/п	Наименование показателей	2010 год	2011 год	2012 год	2013 г. (ориентировочно или 11 мес.)
	Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек	16,66	16,63	16,6	16,5

№ п/ п	Наименование показателей	2010 год	2011 год	2012 год	2013 г. (ориентировочно или 11 мес.)
	Валовой территориальный продукт - всего, млн. рублей в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	2 626,00 88	3 424,30 112,9	3 484,20 93,8	3 625,70 98,7
	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг – всего, тыс. рублей в % к соответствующему периоду прошлого года в сопоставимых ценах	743 813,00 77,4	1 214 238,00 140,2	1 794 715,0 143,5	1 956 239,35 105,8
	Индекс промышленного производства, %	66,4	186,7	104,3	81,9*
	Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, тыс. рублей в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	1 197 128,0 111,5	1 732 524,0 141,19	606 100,0 0 32,2	815 000,00 131,4
	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, тыс. рублей в % к соответствующему периоду прошлого года	336 500,00 135,23	1 310 157,0 0 357,9	599 474,0 0 42,8	781 215,00 103,9
	Начисленная среднемесячная заработная плата на одного работающего, рублей на малых и средних предприятиях, рублей	11 293,60 11 108,00	12 693,20 11 379,95	15 695,30 15 243,90	18 021,20 17 835,36
	Денежные доходы на душу населения (в среднем за месяц) рублей	7 171,40	7 950,60	9 733,00	11 220,90
	Численность официально зарегистрированных безработных, (на конец периода), человек в % к численности экономически активного населения	54 0,71	53 0,7	61 0,85	58 0,77

*индекс промышленного производства за 10 месяцев 2013 года

2. Показатели Отчета об исполнении бюджета Верхнеуслонского муниципального района за 2012 год.

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2012 год доходы бюджета составили 370825,5 тыс. руб., в том числе поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составили 128778,0 тыс. руб., по группе «Безвозмездные поступления» - 242047,5 тыс. руб. По сравнению с 2011 годом доходы бюджета Верхнеуслонского муниципального района в 2012 году уменьшились на 49138,1 тыс. руб. или на 11,7 %.

Налоговые доходы бюджета Верхнеуслонского муниципального района поступили в объеме 111398,8 тыс. руб. В структуре доходов бюджета доля налоговых доходов составила 30 %. По сравнению с 2011 годом налоговые доходы Верхнеуслонского муниципального района в 2012 году увеличились на 29,8%.

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2012 год доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составили 2372,5 тыс. руб. По сравнению с 2011 годом доходы бюджета от использования имущества в 2012 году уменьшились на 92,5 тыс. руб. или на 4,1%.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов за отчетный год составили 9562,7 тыс. руб., что составляет 55% от общей суммы неналоговых доходов.

Платежи при пользовании природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду) поступили в бюджет Верхнеуслонского муниципального района в объеме 961,0 тыс. руб., что на 85,3 тыс. руб. меньше, чем поступления за предыдущий год.

Доходы от оказания платных услуг составили 2068 тыс. руб., что на 1854,5 тыс. руб. больше, чем поступления данного вида доходов в 2011 году.

Поступления по статье «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» в 2012 году составили 1862,2 тыс. руб., что на 445,7 тыс. руб. или на 31,5% больше, чем поступления за 2011 год.

В отчетном периоде поступления в бюджет Верхнеуслонского муниципального района по группе «Безвозмездные поступления» составили 242047,5 тыс. руб., в том числе:

- субсидии из бюджета Республики Татарстан - 116866,7 тыс. руб.,
- субвенции из бюджета Республики Татарстан - 68170,0 тыс. руб.,
- иные межбюджетные трансферты - 58554,1 тыс. руб.,
- доходы бюджетов от возврата остатков субсидий - 18,5 тыс. руб.;
- возврат субсидий прошлых лет - 1561,8 тыс. руб.

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2012 год расходы составили 376578,8 тыс. руб.

По сравнению с первоначально утвержденными показателями расходы в 2012 году увеличены по всем разделам классификации расходов на общую сумму 128576,9 тыс. руб.

Расходы фактически исполнены в полном объеме по следующим разделам: «национальная оборона», «национальная безопасность», «здравоохранение», «социальная политика», «физическая культура и спорт», «межбюджетные трансферты». Не выполнены уточненные показатели по разделам: общегосударственные расходы, образование, жилищно-коммунальные расходы.

3. Показатели отчета об исполнении бюджета Верхнеуслонского муниципального района за 9 месяцев 2013 года

Бюджет района за 9 месяцев 2013 год исполнен по доходам в сумме 330122,1 тыс. руб., по расходам в сумме 295746,6 тыс. руб., с профицитом 34375,4 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в доходах бюджета составили безвозмездные поступления –55,3 % или 182481,1 тыс. руб. Удельный вес собственных доходов – 44,7%.

За 9 месяцев 2013 года исполнения бюджета Верхнеуслонского муниципального района по источникам собственных доходов составляет: по налоговым доходам 71,2 % и по неналоговым доходам 169,6% от годовых плановых показателей. По сравнению с плановыми показателями доходы по разделу «Безвозмездные поступления» составили 94,4 %

Собственные доходы составили 147641,0 тыс. руб. Основным источником собственных доходов бюджета района за 9 месяцев 2013 года являлись поступления налога на доходы физических лиц. Удельный вес этого дохода в общей сумме собственных доходов составил 57,8 % (или 85331,5 тыс. руб.). По сравнению с плановыми показателями выполнение составило 68,1 процента, за 9 месяцев 2012 года данный показатель равен 71,9%.

Удельный вес дохода от поступлений земельного налога составил 14,9 %. Плановые показатели по поступлению налога на землю выполнены на 94%, что выше показателя за аналогичный период прошлого года.

Годовой план по поступлениям налога на имущество выполнен на 53,3 % (аналогичный период прошлого года - 41,8%) .

По доходам от собственности за 9 месяцев плановые показатели перевыполнены в 1,7 раза.

За отчетный период в бюджет поселения поступили прочие доходы в сумме 29598,8 тыс. руб., что составило 20,1% от общей суммы собственных доходов.

За 9 месяцев 2013 года бюджет района исполнен с профицитом 34375,4 тыс. руб. Сложившийся профицит обусловлен накоплением остатков на счетах бюджета.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, произошло повышение общей суммы собственных доходов на 15,8 % или 20171,6 тыс. руб., в том числе по налогу НДФЛ на 6780,3 тыс. руб., по налогу на имущество на 500 тыс. руб., по земельному налогу на 4960,2 тыс. руб., по прочим доходам на 9432,8 тыс. руб. Поступления были ниже, чем в предыдущем отчетном году по единому сельхозналогу на 27,2 тыс. рублей, по единому налогу на вмененный доход на 501,4 тыс. руб., по государственной пошлине 713,9 тыс. рублей, по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 502,9 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2013 года в бюджет района безвозмездных поступлений было больше на 21202,5 тыс. рублей, чем за аналогичный период прошлого года.

В соответствии с представленным отчетом общий объем расходов бюджета Верхнеуслонского муниципального района за 9 месяцев 2013 года составил 295746,6 тыс. руб. или 73,2 % к годовому плановому показателю.

4. Проверка использования государственного и муниципального имущества, земельных участков Палатой имущественных и земельных отношений Верхнеуслонского муниципального района

Согласно требованиям Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина РФ от 6 декабря 2010 г. № 162н, расчеты по платежам арендной платы за землю в бухгалтерском учете должны отражаться на счете 020500000 «Расчеты по доходам».

В тоже время, по данным бухгалтерского учета Учреждения по состоянию на 1 октября 2013 года на указанном счете дебиторская задолженность за аренду земли в сумме 849,7 тыс. рублей не числилась.

Согласно требованиям Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина РФ от 6 декабря 2010 г. № 162н, движения финансовых активов имущества казны в бухгалтерском учете должны отражаться на счете 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны».

В то же время, по данным бухгалтерского учета Учреждения по состоянию на 1 октября 2013 года имущество казны на общую сумму 10 975,0 тыс. руб. на указанном счете не числилось. В ходе проверки указанное имущество поставлено на бухгалтерский учет.

Министерством земельных и имущественных отношений РТ передан в собственность Верхнеуслонского муниципального района полигон твердых бытовых отходов в н.п. Русское Макулово стоимостью 6 938,0 тыс. рублей, который в реестре имущества Верхнеуслонского муниципального района не состоял.

5. Проверка Исполнительного комитета Верхнеуслонского сельского поселения

Проверкой установлено неэффективное использование средств местного бюджета, связанное с обвалом арочной конструкции строящегося спортивного комплекса на сумму 8 954,6 тыс. рублей. По состоянию на 01.12.2013 затраты по строительству спортивного сооружения арочного типа составили 8 222,8 тыс. рублей. В январе 2011 года указанное сооружение было демонтировано по причине его разрушения. Затраты на демонтаж сооружения составили 843,3 тыс. рублей. Согласно экспертному заключению аварийная ситуация возникла из-за неправильного учета

нагрузок, в том числе климатических - снега и ветра при проектировании, а также некачественного соединения металлических секций.

В нарушение п. 38 Инструкции не была оприходована охранно-пожарная сигнализация на сумму 12,7 тыс. рублей. В ходе проверки оприходовано.

Исполкомом не ведется учет на забалансовых счетах. Так, на забалансовом счете 21 не отражены основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно находящиеся в эксплуатации в общей сумме 301,2 тыс. рублей, также не был отражен на забалансовом счете 26 Исполкома автомобиль «ГАЗ 2252-01» (автобус) № Р651РР, первоначально-восстановительной стоимостью 280,6 тыс. рублей, переданный по договору безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 17.03.2011 №009-0054 в безвозмездное пользование Военному комиссариату РТ по Верхнеуслонскому району.

За несвоевременное начисление и уплату страховых взносов в ФСС, в ПФР, в ТФОМС, в ФФОМС в 2012 году Исполкому были начислены пени, штрафы на общую сумму 4,2 тыс. рублей. Таким образом, Исполкомом не был соблюден принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, в результате чего бюджетные средства в сумме 4,2 тыс. рублей использованы неэффективно.

6. Проверка Муниципального казенного учреждения «Отдел образования Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан»

Учреждениями образования оплачены различные штрафы (штрафы на страховые взносы ФОМС, штрафы по НДФЛ и др.) и пени (по налогу на имущество, транспортному налогу и др.) на общую сумму 17,6 тыс. рублей, таким образом, не был соблюден принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, в результате чего бюджетные средства использованы неэффективно.

В составе основных средств необоснованно учитывался кухонный и мягкий инвентарь на общую сумму 76,9 тыс. рублей.

Проверкой установлен факт отражения хозяйственных операций в регистрах бюджетного учета с нарушением требований законодательства. В 2012-2013 годы и в периоде, предшествовавшем проверяемому, в 24 муниципальных учреждениях образования была установлена пожарная сигнализация на общую сумму 1509,5 тыс. рублей. Расходы по данным бухгалтерского учета списаны на затраты, тогда как, пожарная сигнализация должна отражаться в учете как обособленный объект основных средств. В ходе проверки проведены исправительные проводки по оприходованию пожарной сигнализации.

По бухгалтерскому учету числятся компьютеры на сумму 90,9 тыс. рублей, которые были похищены в ноябре 2002 года и до сих пор не списаны по учету. В ходе проверки данные основные средства списаны по учету.

Проведенной инвентаризацией установлены излишки основных средств и товарно-материальных ценностей на общую сумму 171,1 тыс. рублей, которые согласно пояснениям материально-ответственных лиц были подарены спонсорами, но вовремя не были оприходованы. В ходе проверки данные товарно-материальные ценности оприходованы.

Неоприходованы в составе муниципального имущества материальные ценности, переданные из государственной собственности Республики Татарстан на сумму 9 554,8 тыс.рублей. В ходе проверки основные средства оприходованы по бухгалтерскому учету в количестве 583 ед. на общую сумму 9 554,8 тыс. рублей.

Установлены нарушения в постановке на учет учебно-лабораторного оборудования на сумму 3 932,2 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что имущество, переданное учреждениями образования в безвозмездное пользование, в целях обеспечения надлежащего контроля за его сохранностью и целевым использованием не отражено на забалансовом счете на общую сумму 2 278,9 тыс. рублей.

Проверкой установлено сверхнормативное расходование образовательными учреждениями средств бюджета на оплату энергетических ресурсов в сумме 12 063,0 тыс.рублей.

7. Проверка Муниципального казенного учреждения «Отдел культуры Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан»

Оплачены различные штрафы (по страховым взносам в ФССРФ по РТ, по камеральным проверкам МРИ ФНС России и др.) и пени (в Фонд ОМС, ФССРФ по РТ)на общую сумму 41,9 тыс. рублей, таким образом, не был соблюден принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, в результате чего бюджетные средства использованы неэффективно.

Не были учтены в составе основных средств материальные ценности на общую сумму 152,9 тыс. рублей.

Имущество общей стоимостью 2 130,0 тыс. рублей, полученное в безвозмездное временное пользование, не учитывалось на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование». В ходе проверки данное имущество поставлено на учет.

Проверкой использования бюджетных средств, выделенных на проведение мероприятий, установлены замечания по их документальному оформлению в общей сумме 174,3 тыс. рублей.

8. Проверка Совета Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан

Не ведется учет на забалансовых счетах. В Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах не отражены основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации в общей сумме 361,8 тыс. рублей.

Не была оприходована охранно-пожарная сигнализация на сумму 5,5 тыс. рублей.

За несвоевременное начисление и уплату страховых взносов в ФСС, в ПФР, в ТФОМС, в ФФОМС в 2012 году Совету были начислены пени, штрафы на общую сумму 4,6 тыс. рублей. Таким образом, Советом не был соблюден принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, в результате чего бюджетные средства в сумме 4,6 тыс. рублей использованы неэффективно.

9. Выборочная проверка объектов капитального строительства и ремонта

Выборочной проверкой установлено завышение стоимости выполненных работ по 6 объектам строительства и капитального ремонта на общую сумму 890,5 тыс. рублей, в том числе:

- капитальный ремонт МБОУ «Верхнеуслонская средняя общеобразовательная школа» на сумму 365,9 тыс. рублей;

- ремонт теплотрассы в с. Куралово на сумму 255,7 тыс. рублей;

- капитальный ремонт Дома культуры в с. Верхний Услон на сумму 199,7 тыс. рублей;

- строительство полигона возле деревни Макулово на сумму 59,4 тыс. рублей;

- капитальный ремонт МБОУ «Шеланговская средняя общеобразовательная школа» на сумму 6,6 тыс. рублей;

- капитальный ремонт МБОУ «Татарско - Бурнашевская средняя общеобразовательная школа» на сумму 3,2 тыс. рублей.

В ходе проверки составлены акты выполненных работ по форме КС-2 на уменьшение объемов работ.

Выводы:

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Завышение объемов выполненных работ по 6 объектам строительства и капитального ремонта на общую сумму 890,5 тыс. рублей.

2. Неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме 9 022,9 тыс. рублей.

3. Сверхнормативное расходование образовательными учреждениями средств бюджета на оплату энергетических ресурсов – 12 063,0 тыс. рублей.

4. Неоприходование в состав муниципального имущества материальных ценностей, переданных из государственной собственности Республики Татарстан – 16 492,8 тыс. рублей.

5. Отдельные нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности.

Предложения:

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить:

- представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков Главе Верхнеуслонского муниципального района;
- материалы проверки в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор
Счетной палаты РТ

А.Р. Валеев