

ОТЧЕТ

по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан на реализацию Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014-2020 годы» за 2014-2015 годы

Основание для проведения проверки:

План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2016 год, Распоряжение Председателя Счетной палаты Республики Татарстан от 25.02.2016 №КС-193.

Цель проверки:

Проверить целевой характер и эффективность использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан на реализацию Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014-2020 годы».

Предмет проверки:

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами республиканского бюджета, платежные и иные первичные документы, а также иная бухгалтерская и финансовая отчетность, подтверждающая совершение операций с указанными средствами.

Проверяемый период:

- 2014-2015 годы.

Объекты проверки:

- Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан, подведомственные учреждения.

Сроки проведения:

- с 25 февраля по 25 марта 2016 года.

В ходе контрольного мероприятия установлено:

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан (далее – Министерство) действует на основании Положения, утвержденного постановлением Кабинета Министров РТ от 27.06.2011 №515.

Министерство является органом исполнительной власти Республики Татарстан, реализующим государственную политику Республики Татарстан в области лесных отношений, природопользования и управления государственным имуществом по вопросам, отнесенным к его полномочиям, на территории Республики Татарстан.

Основными задачами Министерства являются:

- реализация государственной политики по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере лесных отношений на территории Республики Татарстан;

- обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, не истощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;

- обеспечение сохранения биологического разнообразия, предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Местонахождение Министерства: 420124, Республика Татарстан, г. Казань, пр. Ямашева, д. 37а.

В проверяемом периоде ответственными за ведение финансово-хозяйственной деятельности являлись:

- с правом первой подписи на финансовых документах: министр - Магдеев Наиль Гамбарович (до 17.09.2014); - Назиров Алмас Аминович (с 17.09.2014 по настоящее время);

- с правом второй подписи: начальник отдела финансов, бухгалтерского учета и контроля Ганиева Альфия Кадировна (до 27.11.2014), начальник отдела финансов, бухгалтерского учета и контроля – главный бухгалтер Булатова Чулпан Гарафутдиновна (с 28.11.2014 по настоящее время).

Проверкой отмечено, что в январе 2016 года специалистами Департамента казначейства Министерства финансов РТ в Министерстве была проведена проверка соблюдения законодательства о контрактной системе за 2015 год.

Анализ показателей основной деятельности

Органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере лесных отношений в Республике Татарстан является Министерство лесного хозяйства РТ. В его ведении находятся леса, расположенные на землях лесного фонда – 1 236,4 тыс. га или 97,3% общей площади лесов республики.

Согласно Лесному плану Республики Татарстан, утвержденному Указом Президента Республики Татарстан от 16.03.2009 №УП-146 (с изменениями, внесенными Указом Президента РТ от 23.10.2015 №УП-1014), общая площадь лесного фонда и лесов, расположенных на землях иных категорий не входящих в

лесной фонд составляет 1 271,1 тыс. га или 17,5% территории Республики Татарстан.

К лесам, расположенным на землях иных категорий, относятся леса на землях Министерства обороны РФ (Суслонгерское военное лесничество) - 1,7 тыс. га или 0,1% всех лесов республики, леса на землях населенных пунктов (лесопарк «Лебяжье», леса городов Буинск и Зеленодольск) - 3,9 тыс. га (0,3%), леса на землях иных категорий - 0,6 тыс. га (0,04%) и леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий (Национальный парк «Нижняя Кама», Волжско-Камский государственный природный заповедник) - 28,6 тыс. га (или 2,2%), находящиеся в ведении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Волжско-Камский государственный природный заповедник площадью 10,1 тыс. га и Национальный парк «Нижняя Кама» площадью 18,5 тыс. га).

Республика Татарстан относится к малолесным регионам России. Величина лесистости по отдельным районам республики различна и зависит от физико-географических, климатических, почвенных условий, стихийных явлений и хозяйственной деятельности человека. Лесистость, то есть соотношение площади покрытой лесной растительностью к общей земельной площади территории, в среднем по республике составляет 17,5%, по районам - крайне неравномерна и колеблется от 2,9% - в Дрожжановском до 41,3% - в Нурлатском районах.

За последние три года, согласно информации, полученной от Министерства, показатели основной деятельности в отрасли имеют следующие значения:

Показатели основной деятельности	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Всего земель, покрытых лесом (тыс. га),	1 271,1	1 271,1	1 271,1
в т.ч.:			
- земли лесного фонда	1 236,4	1 236,4	1 236,4
- земли особо охраняемых природных территории	28,6	28,6	28,6
- земли обороны и безопасности	1,7	1,7	1,7
- земли населенных пунктов	3,8	3,8	3,8
- земли иных категорий	0,6	0,6	0,6
Выполнено лесовосстановительных мероприятий (га),	2 373	2 576	2 128
в т.ч.:			
- посадка деревьев	1 905	2 185	1 658
- содействие естественному возобновлению леса	441	372	439
- комбинированное лесовосстановление	27	20	31
Создание защитных (противоэрозионных) лесных насаждений (га)	2 228	2 314	2 219

Выращивание посадочного материала (млн.шт.)	70	65	52,3
в т.ч. годные к посадке в текущем году	33,5	30	31,1
Общая площадь выполненных рубок ухода и санитарных рубок (га)	18 100	21 400	22 545
при этом заготовлено древесины: всего (тыс. куб.м.),	558,5	778,8	825,3
в т.ч. ликвидной,	401,5	583,2	626,2

Объемы работ по уходу за лесными насаждениями (рубок ухода и санитарных рубок), проводимых на землях лесного фонда, имеют за последние три года динамику устойчивого роста. Так, в 2015 году рост площадей выполненных к показателям предыдущих лет составил 5,4% к уровню 2014 года и 24,6% к уровню 2013 года и составил 22 545 га. При этом объемы заготовленной древесины в 2015 году увеличились на 6,0% к уровню 2014 года и на 47,8% к уровню 2013 года и составили 825,3 тыс.куб. м. Объемы ликвидной древесины в 2015 году увеличились на 7,4% к уровню 2014 года и на 56% к уровню 2013 года и составили 626,2 тыс.куб.м.

Обращает на себя внимание факт значительного роста в 2014-2015 годы выхода древесины с единицы площади, полученной при проведении ухода за лесными насаждениями, в сравнении с уровнем предыдущих лет (данные приведены в следующей таблице):

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Площадь, га	19 600	18 100	21 400	22 545
Ликвидная древесина, куб.м.	405 600	401 500	583 200	626 200
Соотношение, куб.м./га	20,7	22,2	27,3	27,8
Рост к предыдущему году, %	х	7	23	2
Рост к уровню 2012 г.,%	х	7	32	34

Основным потребителем ликвидной древесины, производимой подведомственными учреждениями Министерства (64,3% за 2015 год), с 2014 года является завод по производству древесностружечных плит ООО «Кастамону Интегрейтед Вуд Индастри» (ОЭЗ «Алабуга»). За 2015 год, по информации Министерства, плановый объем заготовок древесины для 30 подведомственных государственных бюджетных учреждений Республики Татарстан «Лесхоз» составил 608,0 тыс. куб.м., годовой план вывозки – 400,0 тыс. куб.м. При этом, учреждениями фактически заготовлено 402,7 тыс. куб.м. древесины, отгружено – 376,3 тыс. куб.м. В перспективе, завод имеет заявленную возможность наращивания собственного производства за счет ввода в действие 2 и 3 очереди производственных мощностей.

Анализ показателей выполненных объемов по созданию защитных (противоэрозионных) лесных насаждений на землях иных категорий, не входящих в

лесной фонд показывает, что в 2014 году площадь выполненных работ в сравнении с предыдущим 2013 годом увеличилась на 3,9%, а в 2015 году в сравнении с предыдущим годом снизилась на 4,1% и составила 2 219 га.

Защитные (противоэрозионные) лесные насаждения

Согласно Государственной программе «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014-2020 годы» создание защитных (противоэрозионных) лесных насаждений является одним из мероприятий по решению задач в рамках реализации подпрограммы «Воспроизводство лесов на 2014-2020 годы».

В Республике Татарстан многие из сельскохозяйственных угодий подвержены дефляции и эрозионным процессам.

Важным средством в борьбе с ветровой и водной эрозией почв в условиях интенсивного ведения сельскохозяйственного производства является защитное лесоразведение, включающее в себя:

- создание овражно-балочных насаждений;
- облесение песков, неудобных земель, берегов рек и водоемов;
- закладка полевых защитных и придорожных снегозащитных лесных полос.

Для обеспечения надежной защищенности пашни и высокопродуктивного агроландшафта в республике, согласно информации Министерства, необходимо иметь 171,6 тыс. га защитных лесонасаждений, что обеспечит облесенность пашни на уровне 4,75%. Для этого необходимо создать дополнительно 65 тыс. га противоэрозионных лесных насаждений и полевых защитных лесных полос. В настоящее время стоимость создания 1 га защитных лесных насаждений составляет 56,3 тыс. рублей.

Лес имеет большое почвозащитное и водоохранное значение. Это весьма актуально для Республики Татарстан, где сильно расчлененный рельеф и распаханность сельхозугодий составляют более 77%. В настоящее время в республике имеется 2 263,2 тыс. га эрозионно-опасных земель (информация Министерства экологии и природных ресурсов РТ от 27.03.2013 N 2360/10). Ежегодно в республике из оборота выбывает более 1 тыс. га сельскохозяйственных угодий.

По материалам инвентаризации, площадь древесно-кустарниковых насаждений, находящихся в собственности республики, составляет более 120 тыс. га.

Кроме того, при проведении инвентаризации выявлены земли сельскохозяйственного назначения общей площадью 15,2 тыс. га, на которых произошло естественное возобновление древесно-кустарниковой растительности.

Для достижения запланированных показателей по увеличению площадей защитного лесоразведения Программой предусмотрено ежегодное создание насаждений в количестве 2 664 га (сведения приведены в следующей таблице):

№ п/п	Наименование муниципального района	Наличие эрозионно-опасных площадей (на 01.01.2013)	Планируемые площади для создания защитных лесных насаждений							Всего
			2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Агрызский	45400	50	50	50	50	50	50	50	350
2	Азнакаевский	59800	60	60	60	60	60	60	60	420
3	Аксубаевский	36800	45	45	45	45	45	45	45	315
4	Актанышский	41500	50	50	50	50	50	50	50	350
5	Алексеевский	52200	60	60	60	60	60	60	60	420
6	Алькеевский	33500	45	45	45	45	45	45	45	315
7	Альметьевский	56100	60	60	60	60	60	60	60	420
8	Апастовский	38600	45	45	45	45	45	45	45	315
9	Арский	87800	110	110	110	110	110	110	110	770
10	Атнинский	32400	45	45	45	45	45	45	45	315
11	Бавлинский	53400	60	60	60	60	60	60	60	420
12	Балтасинский	56700	60	60	60	60	60	60	60	420
13	Бугульминский	44000	50	50	50	50	50	50	50	350
14	Буинский	60200	70	70	70	70	70	70	70	490
15	Верхнеуслонский	75600	80	80	80	80	80	80	80	560
16	Высокогорский	83600	110	110	110	110	110	110	110	770
17	Дрожжановский	48500	50	50	50	50	50	50	50	350
18	Елабужский	69400	70	70	70	70	70	70	70	490
19	Зайнский	71100	109	109	109	109	109	109	109	763
20	Зеленодольский	47000	50	50	50	50	50	50	50	350
21	Кайбицкий	37200	45	45	45	45	45	45	45	315
22	Камско-Устьинский	49100	50	50	50	50	50	50	50	350
23	Кукморский	63300	70	70	70	70	70	70	70	490
24	Лаишевский	48400	50	50	50	50	50	50	50	350
25	Ленингорский	45800	50	50	50	50	50	50	50	350
26	Мамадышский	90900	120	120	120	120	120	120	120	840
27	Менделеевский	24200	45	45	45	45	45	45	45	315
28	Мензелинский	44100	50	50	50	50	50	50	50	350
29	Муслумовский	56200	50	50	50	50	50	50	50	350
30	Нижнекамский	39800	45	45	45	45	45	45	45	315
31	Новошешминский	49300	50	50	50	50	50	50	50	350
32	Нурлатский	27600	45	45	45	45	45	45	45	315
33	Пестречинский	73800	100	100	100	100	100	100	100	700
34	Рыбно-Слободский	100100	130	130	130	130	130	130	130	910
35	Сабинский	57200	60	60	60	60	60	60	60	420
36	Сармановский	56900	50	50	50	50	50	50	50	350
37	Спасский	41500	50	50	50	50	50	50	50	350
38	Тетюшский	51100	60	60	60	60	60	60	60	420
39	Тукаевский	50800	60	60	60	60	60	60	60	420
40	Тюлячинский	34300	45	45	45	45	45	45	45	315
41	Черемшанский	37600	45	45	45	45	45	45	45	315
42	Чистопольский	61100	70	70	70	70	70	70	70	490
43	Ютазинский	29300	45	45	45	45	45	45	45	315
Итого		2 263 200	2 664	2 664	2 664	2 664	2 664	2 664	2 664	18 648

Источником финансирования проведения данных мероприятий в 2014-2015 годы предусмотрены внебюджетные средства в размере 150 000,0 тыс. рублей, ежегодно. Стоимость выполненных работ за указанный период составила 298 500,0 тыс. рублей или 99,5% от суммы запланированных Программой.

Согласно сведениям, представленным Министерством, количество площадей созданных защитных насаждений в 2014 году составило – 2 314 га, в 2015 году – 2 219 га, при этом уровень выполнения плана составил 87% и 83% соответственно (сведения в разрезе муниципальных районов приведены в таблице):

№ п/п	Наименование муниципального района	2014 год			2015 год		
		план, га	факт, га	% вып-я	план, га	факт, га	% вып-я
1	Агрызский	50	22	44	50	19	38
2	Азнакаевский	60	17	28	60	10	17
3	Аксубаевский	45	30	67	45	28	62
4	Актанышский	50	10	20	50	10	20
5	Алексеевский	60	42	70	60	38	63
6	Алькеевский	45	25	56	45	23	51
7	Альметьевский	60	35	58	60	28	47
8	Апастовский	45	10	22	45	10	22
9	Арский	110	339	308	110	237	215
10	Атнинский	45	15	33	45	20	44
11	Бавлинский	60	25	42	60	28	47
12	Балтасинский	60	77	128	60	181	302
13	Бугульминский	50	15	30	50	0	0
14	Буинский	70	5	7	70	15	21
15	Верхнеуслонский	80	25	31	80	37	46
16	Высокогорский	110	35	32	110	33	30
17	Дрожжановский	50	30	60	50	27	54
18	Елабужский	70	0	0	70	10	14
19	Заинский	109	40	37	109	28	26
20	Зеленодольский	50	0	0	50	0	0
21	Кайбицкий	45	30	67	45	23	51
22	Камско-Устьинский	50	10	20	50	13	26
23	Кукморский	70	103	147	70	72	103
24	Лаишевский	50	20	40	50	28	56
25	Лениногорский	50	42	84	50	60	120
26	Мамадышский	120	444	370	120	565	471
27	Менделеевский	45	27	60	45	8	18
28	Мензелинский	50	10	20	50	13	26
29	Муслумовский	50	10	20	50	10	20
30	Нижнекамский	45	10	22	45	8	18
31	Новошешминский	50	35	70	50	20	40
32	Нурлатский	45	20	44	45	19	42
33	Пестречинский	100	106	106	100	152	152
34	Рыбно-Слободский	130	62	48	130	38	29
35	Сабинский	60	341	568	60	160	267
36	Сармановский	50	35	70	50	47	94
37	Спасский	50	26	52	50	28	56
38	Тетюшский	60	20	33	60	15	25
39	Тукаевский	60	10	17	60	10	17
40	Тюлячинский	45	100	222	45	68	151
41	Черемшанский	45	25	56	45	28	62
42	Чистопольский	70	17	24	70	16	23
43	Ютазинский	45	14	31	45	15	33
Итого		2 664	2 314	87	2 664	2 219	83

В ходе проверки установлено, что запланированные Программой мероприятия по созданию лесозащитных насаждений выполнены подведомственными учреждениями Министерства (ГБУ РТ «Лесхоз») в 2014 и 2015 годах на условиях договоров субподряда, заключенных с ООО «Сабинский лесхоз» и ООО «Сабинские леса» на общую сумму 298 500,0 тыс. рублей.

В свою очередь, ООО «Сабинский лесхоз» и ООО «Сабинские леса» являются исполнителями 4 государственных контрактов, заключенных с Министерством сельского хозяйства и продовольствия РТ по созданию противоэрозионных защитных лесных насаждений без террасирования и с террасированием крутых склонов на общую сумму 298 500,0 тыс. рублей, в том числе: от 21.07.2014 №2014.27156 на сумму 95 882,7 тыс. рублей, от 21.07.2014 №2014.27160 на сумму 53 367,3 тыс. рублей, от 15.06.2015 №2015.20399 на сумму 94 795,2 тыс. рублей, от 15.06.2015 №2015.20407 на сумму 54 454,8 тыс. рублей.

Финансирование указанных государственных контрактов произведено в рамках выполнения мероприятий, предусмотренных Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013-2020 годы» за счет средств бюджета РТ.

Распределение объемов работ и денежных средств по созданию защитных лесных насаждений на землях сельхозформирований и сельских поселений республики осуществлено согласно плану, утвержденному Министерством сельского хозяйства и продовольствия РТ.

Проверкой установлено, что наибольший объем работ по созданию противоэрозионных защитных лесных насаждений выполнено ГБУ РТ «Учебно-опытный Сабинский лесхоз»: в 2014 году на сумму – 97 872,0 тыс. рублей (65%), в 2015 году - 100 029,0 тыс. рублей (66%) на территориях Арского, Пестречинского, Тюлячинского, Кукморского, Мамадышского и Сабинского районов.

По сведениям, полученным от Министерства, работы по созданию защитных насаждений в 2015 году производились 30 лесхозами, в следующих объемах:

	Наименование лесхоза	Созданные защитные насаждения, га
1	Агрызский	18,7
2	Азнакаевский	37,2
3	Аксубаевский	28,0
4	Алькеевский	23,2
5	Альметьевский	28,0
6	Арский	38,0
7	Бавлинский	28,0
8	Билярский	37,6
9	Болгарский	28,0
10	Бугульминский	28,0
11	Буинский	42,0
12	Елабужский	27,7
13	Заинский	48,0
14	Зеленодольский	18,6
15	Иселейгарский	19,5
16	Кайбицкий	32,5
17	Калейкинский	19,5
18	Камский	16,0
19	Кзыл-Юлдузский	38,0

	Наименование лесхоза	Созданные защитные насаждения, га
20	Лаишевский	31,7
21	Лениногорский	46,5
22	Мамадышский	28,0
23	Мензелинский	32,5
24	Нижнекамский	28,0
25	Нурлатский	18,6
26	Приволжский	18,6
27	Пригородный	32,5
28	Сабинский	1 369,0
29	Тетюшский	28,0
30	Черемшанский	28,0
Всего:		2 219

В ходе проверки проведены выборочные осмотры наличия защитных насаждений, созданных ГБУ РТ «Учебно-опытный Сабинский лесхоз» в 2014-2015 годы на территориях Арского, Кукморского, Мамадышского и Сабинского муниципальных районов.

Начиная с 2013 года, практически все защитные противоэрозионные насаждения создаются с использованием посадочного материала с закрытой корневой системой, выращенного в Лесном селекционно-семеноводческом центре РТ. Приживаемость лесных культур, согласно данным инвентаризации, в 2015 году составила: однолетних – 93% (при плане 86%), трехлетних – 81% (план – 80%), пятилетних – 80,1%(план не установлен). В 2014 году приживаемость составляла: однолетних – 86% (при плане 86%), трехлетних – 84% (план – 80%), пятилетних – 79% (план не установлен).

В разрезе подведомственных учреждений Министерства лесного хозяйства РТ приживаемость защитных противоэрозионных лесных насаждений приведена в таблице:

**Приживаемость защитных противоэрозионных лесных насаждений
в 2014 и 2015 годах
(по данным инвентаризации)**

№ п/п	ГКУ "Лесничество"	Приживаемость лесных культур в ЛФ в 2014 году						Приживаемость лесных культур в ЛФ в 2015 году					
		1-летние		3-летние		5-летние		1-летние		3-летние		5-летние	
		Норм.	Факт	Норм.	Факт	Норм.	Факт	Норм.	Факт	Норм.	Факт	Норм.	Факт
1	Агрызское	86,0	99,0	80,0	0,0		0,0	86,0	98,0	80,0	98,0		0,0
2	Азнакаевское	86,0	89,0	80,0	85,3		0,0	86,0	86,0	80,0	82,0		0,0
3	Аксубаевское	86,0	88,0	80,0	82,6		0,0	86,0	88,0	80,0	85,2		85,0
4	Алькеевское	86,0	85,0	80,0	90,0		0,0	86,0	61,3	80,0	74,0		79,8
5	Альметьевское	86,0	86,0	80,0	82,0		80,0	86,0	86,0	80,0	87,0		86,3
6	Арское	86,0	82,5	80,0	83,7	н	0,0	86,0	87,6	80,0	85,0	н	78,7
7	Бавлинское	86,0	80,0	80,0	0,0	е	74,0	86,0	81,0	80,0	75,0	е	0,0
8	Биярское	86,0	92,2	80,0	0,0		0,0	86,0	92,1	80,0	0,0		0,0
9	Болгарское	86,0	87,1	80,0	84,1	у	0,0	86,0	86,3	80,0	81,3	у	84,6
10	Бугульминское	86,0	92,4	80,0	79,8	с	74,8	86,0	75,6	80,0	79,8	с	73,8
11	Буинское	86,0	89,2	80,0	92,7	т	0,0	86,0	85,4	80,0	83,0	т	85,8
12	Елабужское	86,0	84,3	80,0	0,0	а	0,0	86,0	89,2	80,0	86,9	а	0,0

13	Заинское	86,0	87,0	80,0	87,0	н	87,0	86,0	87,0	80,0	85,0	н	81,0
14	Зеленодольское	86,0	64,0	80,0	81,0	о	80,9	86,0	87,0	80,0	81,0	о	80,5
15	Ислейтарское	86,0	87,0	80,0	88,3	в	75,0	86,0	89,1	80,0	85,6	в	88,5
16	Кайбицкое	86,0	90,0	80,0	86,4	л	83,2	86,0	90,2	80,0	89,0	л	80,1
17	Калейкинское	86,0	60,4	80,0	58,3	е	65,1	86,0	73,5	80,0	81,0	е	65,3
18	Камское	86,0	92,0	80,0	0,0	н	0,0	86,0	91,0	80,0	0,0	н	0,0
19	Кзыл-Юлдузское	86,0	93,8	80,0	92,9		0,0	86,0	94,0	80,0	91,2		0,0
20	Лаишевское	86,0	99,0	80,0	89,4		0,0	86,0	95,1	80,0	91,0		87,2
21	Ленинское	86,0	85,0	80,0	0,0		0,0	86,0	85,0	80,0	82,0		0,0
22	Мамадышское	86,0	77,6	80,0	92,0		0,0	86,0	93,7	80,0	84,1		88,6
23	Мензелинское	86,0	92,0	80,0	74,0		72,0	86,0	91,0	80,0	0,0		94,0
24	Нижнекамское	86,0	88,5	80,0	86,2		85,3	86,0	81,0	80,0	65,0		68,0
25	Нурлатское	86,0	73,3	80,0	90,0		0,0	86,0	69,1	80,0	62,4		85,0
26	Приволжское	86,0	88,0	80,0	91,0		83,3	86,0	91,0	80,0	87,4		68,3
27	Пригородное	86,0	86,0	80,0	85,0		85,0	86,0	82,3	80,0	85,0		81,8
28	Сабинское	86,0	86,4	80,0	82,2		0,0	86,0	90,3	80,0	82,1		81,2
29	Тетюшское	86,0	93,4	80,0	88,4		0,0	86,0	92,6	80,0	91,8		90,1
30	Черемшанское	86,0	80,6	80,0	73		0,0	86,0	92,0	80,0	93		70,0
31	Лубянский	0	0	0	0		0	0	0	0	0		0
Всего по МЛХ РТ		86	86,0	80	84,3		78,8	86,0	93,4	80	80,9		80,1

При проведении лесовосстановительных мероприятий на землях лесного фонда, помимо посадочного материала с закрытой корневой системой, выращенного в Лесном селекционно-семеноводческом центре РТ, лесхозами в основном используется собственный посадочный материал, выращенный в питомниках. По информации, полученной от Министерства, приживаемость лесных культур в 2015 году составила: однолетних – 89% (при плане 87%), трехлетних – 84% (план – 85%), пятилетних – 80%(план не установлен). В 2014 году приживаемость составляла: однолетних – 89% (при плане 87%), трехлетних – 86% (план – 84%), пятилетних – 81%(план не установлен).

В разрезе подведомственных учреждений Министерства лесного хозяйства РТ приживаемость защитных противозерозивных лесных насаждений приведена в таблице:

Приживаемость лесных культур в 2014 и 2015 годах (по данным инвентаризации)

№ п/п	ГКУ "Лесничество"	Приживаемость лесных культур в ЛФ в 2014 году						Приживаемость лесных культур в ЛФ в 2015 году					
		1-летние		3-летние		5-летние		1-летние		3-летние		5-летние	
		Норм.	Факт	Норм.	Факт	Норм.	Факт	Норм.	Факт	Норм.	Факт	Норм.	Факт
1	Агрызское	90	82,8	86	70,6		57,6	90	48,4	86	58,6		51,7
2	Азнакаевское	85	89,9	82	87,3		78,8	85	85,2	82	84,7		82
3	Аксубаевское	85	92,5	82	88,4		82,1	85	92,5	82	87,6		86,1
4	Алькеевское	85	78,2	82	80,6		75,3	85	89,5	82	86,6		85,4
5	Альметьевское	85	87	82	82,2		76,3	85	85,8	82	84,4		82
6	Арсское	90	89,8	86	87	н	84	90	93,6	86	91,4	н	75,1
7	Бавлинское	85	88,2	82	78,3	е	75,1	85	88,2	82	82,8	е	85,2
8	Биярское	85	84,4	82	85,5		79,4	85	92,5	82	88,8		86,5
9	Болгарское	85	91,1	82	86,3	у	85,2	85	96	82	87	у	89,5
10	Бугульминское	85	92,9	82	85,1	с	75,8	85	86,6	82	84,6	с	82,4
11	Буинское	85	93,2	82	91,3	т	91,3	85	92	82	90,5	т	90,2
12	Елабужское	90	89,7	86	86,2	а	86,7	90	91,5	86	87,7	а	85,2
13	Заинское	85	93,5	82	86,2	н	86,7	85	90	82	84,4	н	85,3
14	Зеленодольское	90	91,8	86	84,3	о	79,5	90	87,1	86	83,3	о	84,2

15	Ислейтарское	90	78,5	86	89,4	В	81,2	90	92	86	76,1	В	80
16	Кайбицкое	85	90,1	82	86,4	Л	85	85	90,8	82	85,6	Л	76,7
17	Калейкинское	85	90,5	82	83,3	Е	73,2	85	85,7	82	85,7	Е	80,3
18	Камское	90	90,7	86	86	Н	80,3	90	91,6	86	88,5	Н	82,4
19	Кзыл-Юлдузское	90	92,4	86	87,7		86,1	90	92,7	86	87,4		87
20	Лаишевское	90	92,1	86	89,3		80,8	90	93,9	86	87,4		83,7
21	Лениногорское	85	85	82	82,3		74,8	85	85,2	82	80,9		88
22	Мамадышское	90	90,2	86	84,5		71,6	90	91,9	86	91,1		89
23	Мензелинское	90	91,5	86	86,8		84,2	90	91,4	86	86,3		82,6
24	Нижнекамское	85	91,1	82	85,2		80,6	85	89,1	82	82,3		70,4
25	Нурлатское	85	91	82	85,1		84,8	85	89	82	86,2		72
26	Приволжское	85	85,8	82	73,9		65,7	85	93	82	92,8		88
27	Пригородное	90	85	86	91,4		87	90	87,8	86	86,9		84
28	Сабинское	90	88,6	86	86,6		85,3	90	91,5	86	86,5		86,6
29	Тетюшское	85	91	82	87		87,7	85	95	82	92,7		93
30	Черемшанское	85	95,2	82	82,9		88,6	85	87,9	82	88		84,2
31	Лубянское	90	87	86	91		87	90	96	86	85,5		84,2
Всего по МЛХ РТ		87	89,4	83,6	84,8		80,4	87	89,1	83,6	85,6		80,8

В целях реализации Государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 №318, и Стратегии развития лесного хозяйства Республики Татарстан на период до 2018 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров РТ от 10.02.2010 №61 «Об утверждении Стратегии развития лесного хозяйства Республики Татарстан на период до 2018 года», Кабинет Министров РТ постановлением от 30.07.2013 №531 утвердил Государственную программу «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014-2020 годы».

Государственным заказчиком Программы определено Министерство лесного хозяйства РТ.

Целями Программы являются:

- повышение эффективности профилактики, обнаружения и тушения лесных пожаров, защиты лесов от вредных организмов и неблагоприятных факторов;
- формирование условий для интенсификации использования лесов и качественного выполнения работ по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов на территории Республики Татарстан;
- обеспечение эффективного воспроизводства лесов.

Задачи Программы:

1. Обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития.
2. Повышение эффективности использования лесов.
3. Сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса.

4. Повышение доступности лесов для обеспечения их использования, охраны, защиты и воспроизводства.

Программа включает в себя пять подпрограмм:

1. «Охрана и защита лесов на 2014-2020 годы».
2. «Использование лесов на 2014-2020 годы».
3. «Воспроизводство лесов на 2014-2020 годы».
4. «Строительство и содержание лесных дорог на 2014-2020 годы».
5. «Обеспечение реализации Государственной программы Республики Татарстан «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014-2020 годы».

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы (индикаторы оценки результатов) с распределением по годам и показатели бюджетной эффективности Программы (в 2020 году):

1. Сокращение удельной площади земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров, на территории Республики Татарстан до 0,004 процента.

2. Обеспечение сохранности доли лесов, выполняющих защитные функции, от общей площади лесов на уровне 45 процентов.

3. Увеличение освоения расчетной лесосеки до 90 процентов.

4. Увеличение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда до 110,2 рубля.

5. Сохранение покрытой лесом площади на уровне 100 процентов.

6. Сохранение отношения площади искусственного лесовосстановления к площади выбытия лесов в результате сплошных рубок и гибели лесов на уровне 98 процентов.

7. Увеличение протяженности лесных дорог, построенных за год, до 244,5 километра.

8. Сохранение темпа роста заработной платы работников лесного хозяйства к предыдущему году на уровне 101,1 процента.

9. Сокращение объемов незаконных рубок леса (ежегодно) на 2 процента.

Реализация Программы рассчитана на 2014-2020 годы, выполнение мероприятий намечено в три этапа:

- **на первом этапе** (2014-2016 годы) предполагается создание эффективной системы управления охраной лесов от пожаров, вредных организмов и неблагоприятных факторов, ведение государственного лесного реестра и государственной инвентаризации лесов, проведение лесоустройства, укрепление материально-технической базы, гарантированного воспроизводства лесов;

- **на втором этапе** (2017-2018 годы) предполагается интенсификация использования лесов на основе дальнейшего совершенствования арендных отношений, ведение лесного реестра, совершенствование государственного

лесного надзора, системы государственного пожарного надзора, своевременное выполнение мероприятий по воспроизводству, охране и защите лесов;

- на третьем этапе (2019-2020 годы) предполагается обновление производства, расширение налоговой базы и собственных источников финансирования, повышение доходности лесного хозяйства, полное освоение расчетной лесосеки, выполнение мероприятий по воспроизводству, охране и защите лесов.

Общий объем финансирования Программы составляет 6 630 141,6 тыс. рублей, в том числе:

- средства бюджета Республики Татарстан – 2 157 307,4 тыс. рублей;

- выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 2 785 231,9 тыс. рублей;

- предполагаемые средства внебюджетных источников – 1 687 602,3 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования Программы по годам представлено в следующей таблице:

(тыс. руб.)

год	средства бюджета Республики Татарстан	средства федерального бюджета	средства внебюджетных источников
2014	611804,4	416283,9	162428,9
2015	252245,6	413967,0	251128,9
2016	255902,6	399382,2	251128,9
2017	259338,7	388899,7	257828,9
2018	259338,7	388899,7	257828,9
2019	259338,7	388899,7	257828,9
2020	259338,7	388899,7	249428,9
всего:	2157307,4	2785231,9	1687602,3

Примечание: объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

Подпрограмма «Охрана и защита лесов на 2014-2020 годы»

Целью Подпрограммы является обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития.

Задачами Подпрограммы являются:

- повышение эффективности предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров;

- повышение эффективности защиты лесов от вредных организмов.

В целях решения задач Подпрограммы предусмотрены следующие мероприятия:

- обеспечение деятельности специализированных учреждений по тушению лесных пожаров;

- противопожарные мероприятия;

- приобретение противопожарного оборудования и инвентаря;
- лесопатологические обследования, локализация и ликвидация очагов распространения вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия.

Реализация Подпрограммы позволит достичь к 2020 году:

- уменьшения удельной площади земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров, на территории Республики Татарстан до 0,004 процента;
- сохранности доли лесов, выполняющих защитные функции, от общей площади лесов на уровне 45 процентов;
- отношения площади земель лесного фонда, пройденных лесными пожарами в отчетном году, к средней площади земель лесного фонда, которые были пройдены пожарами в течение последних пяти лет, на уровне 1;
- отношения площади ликвидированных очагов распространения вредных организмов к площади очагов распространения вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними, до 70 процентов;
- сохранения доли лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров на уровне 95,9 процента.

Подпрограмма «Использование лесов на 2014-2020 годы»

Целью Подпрограммы является повышение эффективности использования лесов.

Задачами Подпрограммы являются:

- повышение доходности использования лесов;
- увеличение объемов заготовки древесины.

В целях решения задач Подпрограммы предусмотрены следующие мероприятия:

- передача лесных участков в аренду;
- отвод и таксация лесосек;
- приобретение лесозаготовительных машин, лесопильного и деревообрабатывающего оборудования, транспортных средств;
- управление в сфере лесных отношений.

Реализация мероприятий Подпрограммы позволит достичь к 2020 году:

- увеличения освоения расчетной лесосеки до 90,0 процента;
- увеличения объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда до 110,2 рубля;
- увеличения доли земель лесного фонда, переданных в аренду, в общей площади земель лесного фонда до 20,6 процента;

- увеличения доли заготовки древесины выборочными рубками в общем объеме заготовки древесины до 86,4 процента;
- увеличения отношения площади, где проведены санитарно-оздоровительные мероприятия, к площади погибших и поврежденных лесов до 71,5 процента;
- сохранения темпа роста заработной платы работников лесного хозяйства к предыдущему году на уровне 101,1 процента.

Подпрограмма

«Обеспечение реализации Государственной программы Республики Татарстан «Развитие лесного хозяйства на 2014-2020 годы»

Целью Подпрограммы является повышение эффективности управления лесами.

Задачей Подпрограммы является повышение эффективности исполнения государственных функций и государственных услуг в сфере лесных отношений, повышение эффективности бюджетных расходов в сфере реализации Программы.

В решении задачи Подпрограммы предусмотрена реализация мероприятий в сфере управления лесными отношениями.

Реализация мероприятий Подпрограммы позволит достичь к 2020 году:

- сохранения темпа роста заработной платы работников лесного хозяйства к предыдущему году на уровне 101,1 процента;
- сохранения лесистости территории Республики Татарстан на уровне 17,5 процента;
- удержания объемов незаконных рубок на уровне 2 процентов.

Информация о реализации Программы за 2014-2015 годы (согласно представленной Министерством информации) представлена в таблице:

Наименование подпрограммы	Мероприятия	Годы								Индикаторы	план	факт (% выд-а)	план	факт (% выд-а)
		2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
"Охрана и защита лесов на 2014-2020 годы"	Обеспечение деятельности специализированных учреждений по тушению лесных пожаров (бюджет РТ)	54 952,0	55 714,1	54 952,0	56 782,3	100,0	101,9	54 952,0	56 782,3	Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров, на территории РТ, %	0,006	0 (0%)	0,005	0 (0%)
	Противопожарные мероприятия (бюджет РТ)	53 178,3	35 199,0	53 178,3	44 457,3	100,0	126,3	53 178,3	44 457,3	Отношение площади земель лесного фонда, пройденной пожарами в отчетном году, к средней площади земель лесного фонда, которые были пройдены пожарами в течение последних пяти лет, %	1	0 (0%)	1	0 (0%)
	Противопожарные мероприятия (бюджет РФ)	12 354,8	6 893,3	12 354,8	7 902,8	100,0	114,6	12 354,8	7 902,8					
	Приобретение противопожарного спецоборудования и инвентаря (бюджет РТ)	6 100,0	6 100,0	6 100,0	6 100,0	100,0	100,0	6 100,0	6 100,0	Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров в течение последних 5 лет, %	95,9	0 (0%)	95,9	0 (0%)
	Приобретение противопожарного спецоборудования и инвентаря (бюджет РФ)	3 254,1	-	3 254,1	-	100,0	-	3 254,1	-					
	Лесопатологические обследования, локализация и ликвидация очагов вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия (бюджет РФ)	34 737,9	21 232,7	34 737,9	200 956,8	100,0	946,4	34 737,9	200 956,8	Отношение площади ликвидированных очагов вредных организмов к площади очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними, %	75	75 (100%)	70	50,4 (72%)
										Сохранность лесов, выполняющих защитные функции, от общей площади лесов, %	45	45 (100%)	45	45 (100%)
Выделено по Подпрограмме всего, в том числе:										2014 г. – 164 577,1 т.р.;				
федеральный бюджет										2015 г. – 316 199,2 т.р.				
бюджет РТ										2014 г. – 50 346,8 т.р.;				
										2015 г. – 208 859,6 т.р.				
										2014 г. – 114 230,3 т.р.;				
										2015 г. – 107 339,6 т.р.				
«Использование лесов на 2014-2020 годы»	Управление в сфере лесных отношений (бюджет РТ)	113 749,1	20 911,8	112 689,2	121 331,5	99,1	580,2	112 689,2	121 331,5	Доля площади земель лесного фонда, переданных в аренду, в общей площади земель лесного фонда, %	20,5	20,5 (100%)	20,5	20,3 (99,0%)
										Объем платежей в бюджетную систему РФ от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда, руб.	99,4	127,6 (128,4%)	100,6	227,8 (226,4%)
	Мероприятия лесостроительства. ОТВОД и таксация лесосек (бюджет РФ)	45 988,7	46 837,6	45 988,7	19 689,0	100,0	42,0	45 988,7	19 689,0	Доля площади лесных участков, охваченных лесостроительством, %	60,0	54,0 (90%)	80,0	68,0 (85%)
										Освоение расчетной лесосеки, %	50,0	40,3 (80,6%)	60,0	40,5 (67,5%)
	Приобретение лесозаготовительных машин, лесопильно- и деревообрабатывающего оборудования, транспортных средств (внебюджет ист-ли)	12 428,9	12 428,9	12 428,9	12 428,9	100,0	100,0	12 428,9	12 428,9	Доля объема заготовки древесины выборочными рубками в общем объеме заготовки древесины, %	72,1	64,7 (89,7%)	74,5	58,0 (77,8%)
	Приобретение лесозаготовительных машин, лесопильно- и деревообрабатывающего оборудования, транспортных средств (бюджет РТ)	296 869,1	67 059,0	296 869,1	337 059,0	100,0	502,6	296 869,1	337 059,0	Отношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших поврежденных лесов, %	57,3	54,1 (94,4%)	62,5	64,1 (102,6%)

Выделено по Подпрограмме всего, в том числе:										2014 г. – 467 975,9 т.р.;				
федеральный бюджет										2015 г. – 490 508,4 т.р.				
бюджет РТ										2014 г. – 45 988,7 т.р.;				
										2015 г. – 19 689,0 т.р.				
внебюджетные источники										2014 г. – 409 558,3 т.р.;				
										2015 г. – 458 390,5 т.р.				
"Воспроизводство лесов на 2014-2020 годы"										2014 г. – 12 428,9 т.р.;				
										2015 г. – 12 428,9 т.р.				
Приобретение машин и оборудования для воспроизводства лесов (бюджет РТ)	13 197,0	16 197,0	13 197,0	16 197,0	100,0	100,0	13 197,0	16 197,0	Доля лесных культур в общем объеме лесовосстановления на землях лесного фонда, %	84,8	84,7 (99,9%)	84,9	78,0 (91,9%)	
	43236,7	60455,8	43 236,7	45 201,4	100,0	74,8	43 236,7	45 201,4	Отношение площади искусственного лесовосстановления к площади выбития лесов в результате сплошных рубок и гибели лесов, %	98,0	121,5 (124%)	98,0	121,4 (123,9%)	
	10533,9	10643,9	10 533,9	10 643,9	100,0	100,0	10 533,9	10 643,9	Сохранение покрытых лесом площадей, %	100,0	100,0 (100%)	100,0	100,0 (100%)	
	39925,0	40420,8	39 925,0	41 126,5	100,0	101,7	39 925,0	41 126,5	Доля лесных культур, созданных посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами, в общем объеме искусственного лесовосстановления, %	1,7	1,15 (67,6%)	2,14	5,97 (279%)	
	150 000,0	150 000,0	150 000,0	150 000,0	100,0	100,0	150 000,0	150 000,0	Площади плантаций быстрорастущего леса, %	-	0	5,0	5,0 (100%)	
Выращивание стандартного посадочного материала для лесовосстановления (бюджет РТ)	39925,0	40420,8	39 925,0	41 126,5	100,0	101,7	39 925,0	41 126,5	Доля посадочного материала с закрытой корневой системой в общем количестве посадочного материала, %	10,0	18,46 (184,6%)	15,0	23,07 (153,8%)	
Создание защитных противороэзионных лесных насаждений (древесно-кустарниковая растительность) (внебюджетные источники)	150 000,0	150 000,0	150 000,0	150 000,0	100,0	100,0	150 000,0	150 000,0	Площадь защитных противороэзионных лесных насаждений (древесно-кустарниковая растительность), га	2 664,0	2 314,0 (86,9%)	2 664,0	2 219,0 (83,3%)	
Выделено по Подпрограмме всего, в том числе:										2014 г. – 256 902,6 т.р.;				
федеральный бюджет										2015 г. – 263 168,8 т.р.				
бюджет РТ										2014 г. – 43 236,7 т.р.;				
										2015 г. – 45 201,4 т.р.				
внебюджетные источники										2014 г. – 63 665,9 т.р.;				
										2015 г. – 67 967,4 т.р.				
"Строительство и содержание лесных дорог на 2014-2020 годы"										2014 г. – 150 000,0 т.р.;				
										2015 г. – 150 000,0 т.р.				
Приобретение специализированной техники и оборудования, устройство дорожного полотна (бюджет РТ)	23 300,0	0	23 300,0	0	100,0	-	23 300,0	0	Протяженность лесных дорог, построенных за год, км. (нарастающим итогом)	57,5	22,0 (38,3%)	88,3	38,0 (43,0%)	
	0	88 700,0	0	591,6	-	0,7	0	0						
Приобретение специализированной техники и оборудования, устройство дорожного полотна (внебюджетные источники)														
Выделено по Подпрограмме всего, в том числе:										2014 г. – 23 300,0 т.р.;				
бюджет РТ										2015 г. – 0 т.р.				
внебюджетные источники										2014 г. – 23 300,0 т.р.				
										2015 г. – 0 т.р.				
"Обеспечение реализации Подпрограммы РТ "Развитие лесного хозяйства РТ на 2014-2020 годы"	Управление в сфере лесных отношений (бюджет РФ)	276 711,7	278 547,6	276 711,7	276 836,6	100	99,4	276 706,7	276 836,6	Темп роста зарплаты работников лесного хозяйства к пред. году, %	101,1	101,1 (100%)	101,1	101,1 (100%)
										Лесистость территории РТ, %	17,5	17,5	17,5	17,5
										Сокращение объемов незаконных рубок леса ежегодно, %	2,0	0 (0%)	2,0	0 (0%)
Итого по Подпрограмме (бюджет РФ):										2014 г. – 276 711,7 т.р.;				
										2015 г. – 0 т.р.				
Всего по Программе, в том числе:										2014 г. – 1 189 467,3 т.р.;				
бюджет РФ										2015 г. – 1 069 876,4 т.р.				
бюджет РТ										2014 г. – 416 283,9 т.р.;				
										2015 г. – 273 750,0 т.р.				
внебюджетные источники										2014 г. – 610 754,5 т.р.;				
										2015 г. – 633 697,5 т.р.				
										2014 г. – 162 428,9 т.р.;				
										2015 г. – 162 428,9 т.р.				

Исходя из данных таблицы, следует, что отдельные индикаторы оценки конечных результатов Программы по итогам 2014-2015 годов не достигнуты, в том числе:

Наименование индикатора	2014 год	2015 год
-------------------------	----------	----------

	план	факт	% выполнения	план	факт	% выполнения
Отношение площади ликвидированных очагов вредных организмов к площади очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними, %	Индикатор выполнен			70	50,4	72,0
Доля площади земель лесного фонда, переданных в аренду, в общей площади земель лесного фонда, %	Индикатор выполнен			20,5	20,3	99,0
Доля площади лесных участков, охваченных лесоустройством, %	60,0	54,0	90,0	80,0	68,0	85,0
Освоение расчетной лесосеки, %	50,0	40,3	80,6	60,0	40,5	67,5
Доля объема заготовки древесины выборочными рубками в общем объеме заготовки древесины, %	72,1	64,7	89,7	74,5	58,0	77,8
Отношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших поврежденных лесов, %	57,3	54,1	94,4	Индикатор перевыполнен на 2,6%		
Доля лесных культур в общем объеме лесовосстановления на землях лесного фонда, %	84,8	84,7	99,9	84,9	78,0	91,9
Доля лесных культур, созданных посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами, в общем объеме искусственного лесовосстановления, %	1,7	1,15	67,6	Индикатор перевыполнен в 2,8 раза		
Площадь защитных противозерозийных лесных насаждений (древесно-кустарниковая растительность), га	2 664,0	2 314,0	86,9	2 664,0	2 219,0	83,3
Протяженность лесных дорог, построенных за год, км.	57,5	22,0	38,3	88,3	38,0	43,0
Сокращение объемов незаконных рубок леса ежегодно, %	2,0	0	0	2,0	0	0

Основными причинами недостижения индикаторов оценки конечных результатов Программы, согласно информации Министерства, явились:

- индикатор «отношение площади ликвидированных очагов вредных организмов к площади очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними», «отношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших поврежденных лесов»: мероприятия по локализации и ликвидации очагов вредных организмов выполнены в меньшем объеме в связи с тем, что указанные работы планировались по состоянию к концу 2014 года (проведение работ не требовалось, так как фаза активности вредителей к тому времени закончилась, и имелся спад численности вредителей);

- индикатор «доля площади земель лесного фонда, переданных в аренду, в общей площади земель лесного фонда»: уменьшение спроса по аренде на лесные участки по геологоразведке (в связи с падением мировых цен на энергоносители, под линейные объекты (сворачивание новых промышленных объектов (линий электропередач, нефтепроводов, газопроводов) в связи с нехваткой финансирования и т.д.);

- индикатор «доля площади лесных участков, охваченных лесоустройством»: в связи с недостаточным финансированием из федерального бюджета (в 2015 году

планировалось выделить 30,1 млн. рублей, фактически выделили – 12,4 млн. рублей);

- индикаторы «освоение расчетной лесосеки», «доля объема заготовки древесины выборочными рубками в общем объеме заготовки древесины»: на основании п.п. 1 Федерального Закона от 14.03.2009 №32-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесено изменение в ч. 8 ст. 29 Лесного кодекса Российской Федерации «... граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков», отменив тем самым, заготовку древесины по договорам купли-продажи лесных насаждений для предпринимательской деятельности (в связи с указанным внесением изменений в Лесной кодекс РФ Министерство не проводило торги (аукционы) на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений);

- индикатор «доля лесных культур в общем объеме лесовосстановления на землях лесного фонда»: в 2015 году в лесном хозяйстве республики появились два крупных арендатора: ГБОУ «Лубянский лесотехнический колледж» и ООО «Бугульминский лесокомбинат», на долю которых приходятся следующие объемы по лесовосстановлению в республике: искусственное лесовосстановление – 40,1 га, содействие естественному возобновлению леса – 102,3 га; в процентном соотношении от общего объема лесовосстановления на этих арендаторов приходится 28,2% и 71,8% соответственно, в связи с чем, уменьшаются площади закладки лесных культур;

- индикатор «доля лесных культур, созданных посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами, в общем объеме искусственного лесовосстановления»: 2012 и 2013 годы были неурожайным для дуба черешчатого и малоурожайными для хвойных пород, в связи с чем, сбор семян с объектов лесного семеноводства составил лишь 16 кг., в результате чего, посев семян с улучшенными наследственными свойствами не проводился; в 2014 году подведомственными учреждениями собрано свыше 81,0 тн. семян, в том числе с улучшенными наследственными свойствами более 50,0 тонн; в 2015 году закладка лесных культур посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами составила 99 га (5,9% от доли лесных культур);

- индикатор «Площадь защитных противозерозийных лесных насаждений (древесно-кустарниковая растительность)»: в связи с повышением стоимости создания 1 га защитных лесных насаждений (с 56,3 до 60,5 тыс. рублей (без террасирования) и до 88,1 тыс. рублей (с террасированием);

- индикатор «Протяженность лесных дорог, построенных за год»: в связи с недостаточностью средств;

- индикатор «Сокращение объемов незаконных рубок леса ежегодно»: на выполнение индикатора отрицательно повлияли незаконные рубки на территории

лесного фонда (в 2014 году в ГКУ «Ислейтарское лесничество» с общим объемом 351м³, в 2015 году – в ГКУ «Агрызское лесничество» с общим объемом 325 м³; материалы о взыскании ущерба нанесенного лесному хозяйству направлены в суд).

Информация о выделении средств бюджета РТ в разрезе подпрограмм с кратким описанием направлений их расходования:

(тыс. руб.)

Наименование подпрограммы (код целевой статьи)	2014 год		2015 год		Направления использования средств
	Предусмотрено средств по пост. КМ РТ №531	Выделено средств факт.	Предусмотрено средств по пост. КМ РТ №531	Выделено средств факт.	
«Охрана и защита лесов на 2014-2020 годы» (1510000)	114 230,3	114 230,3	97 013,1	107 339,6	Перечисление субсидий и иных субсидий на содержание Лесопожарного центра, ГБУ «Лес», оплата работ по авиапатрулированию лесов, приобретение спецтехники (гусеничных и колесных тракторов, автомобиля-тягача с полуприцепом, автомобилей-сортименто-возов)
«Использование лесов на 2014-2020 годы» (1520000)	410 618,2	409 558,3	87 970,8	458 390,5	Приобретение транспортных средств (автомобилей-сортименто-возов, автомобиля-тягача с полуприцепом, автомобилей LADA 4x4, автомобилей FordKuga, трактора Беларусь, автомобиля-тягача, полуприцепа-щеповоза, грузового автомобиля), приобретение мото-помпы, бензинового генератора, оплата расходов по содержанию Министерства, оплата расходов по проведению международных и фе-деральных мероприятий в сфере лесного хозяйства, оплату научно-исследовательских работ в сфере лесного хозяйства, работ по лесо-устройству, пошиву форменного обмундирования и др.
«Воспроизводство лесов на 2014-2020 годы» (1530000)	63 655,9	63 655,9	67 261,7	67 967,4	Приобретение транспортных средств (автомобилей-сортименто-возов, тракторов, вакуумной машины, автобуса, автомобиля-тягача с полуприцепом), на финансирование расходов ГБУ РТ «Учебно-опытный Сабинский лесхоз» по выращиванию стандартного посадочного материала (содержание Лесного селекционно-семеноводческого центра).
«Строительство и содержание лесных дорог на 2014-2020 годы» (1540000)	23 300,0	23 300,0	-	-	Приобретение транспортных средств (автомобилей-сортименто-возов, тракторов, автомобиля-тягача с полуприцепом), мотопомпы, насосов и противопожарных ранцев.
«Обеспечение	-	-	-	-	-

Наименование подпрограммы (код целевой статьи)	2014 год		2015 год		Направления использования средств
	Предусмотрено средств по пост. КМ РТ №531	Выделено средств факт.	Предусмотрено средств по пост. КМ РТ №531	Выделено средств факт.	
реализации Государственной программы РТ «Развитие лесного хозяйства РТ на 2014-2020 годы» (1550000)					
Итого:	611 804,4	610 744,5	252 245,6	633 697,5	

Выборочной проверкой банковских операций по лицевому счету Министерства (по учету средств бюджета РТ) в разрезе подпрограмм установлено следующее:

Подпрограмма «Использование лесов на 2014-2020 годы»

Согласно паспорту Программы за счет средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Использование лесов на 2014-2020 годы» предусмотрены следующие мероприятия:

- передача лесных участков в аренду;
- отвод и таксация лесосек;
- приобретение лесозаготовительных машин, лесопильного и деревообрабатывающего оборудования, транспортных средств;
- управление в сфере лесных отношений.

1. За счет средств подпрограммы по целевой статье 1528020 «Приобретение лесозаготовительных машин, лесопильного оборудования, транспортных средств» по платежному поручению от 04.09.2014 №457961 Министерством в ООО «Прогресс 12» (г. Казань) по государственному контракту от 10.06.2014 №2014.17459 за поставку транспортного средства (автомобиля УАЗ 29891) было перечислено 479,9 тыс. рублей (754.0407.1528020.244.310). Автомобиль УАЗ 29891 стоимостью 479,9 тыс. рублей по акту от 01.07.2014 №00000012 был передан Министерством в ГБУ РТ «Учебно-опытный Сабинский лесхоз».

Согласно спецификации к государственному контракту от 10.06.2014 №2014.17459, срок поставки товара установлен в течение 30-ти дней со дня вступления в силу государственного контракта, т.е. до 11 июля 2014 года. Согласно

п. 2.3. указанного госконтракта, днем поставки товара считается день подписания заказчиком и поставщиком акта сдачи-приемки товара. Акт сдачи-приемки товара подписан 25 июля 2014 года. Таким образом, поставщиком (ООО «Прогресс 12») нарушен срок поставки товара на 15 дней. Согласно п. 8.3. указанного госконтракта, в случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустойки начисляемой за каждый день просрочки исполнения обязательств Поставщиком в порядке определенном постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1063, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального Банка России. Размер пени за несвоевременную поставку товара, подлежащий уплате ООО «Прогресс 12» Министерству, составил 1,9 тыс. рублей (расчет пени: $479,9 \text{ т.р.} \times 8,25\%$ (ставка реф-я ЦБ РФ) : 300×15 дней).

В ходе контрольного мероприятия Министерством в адрес ООО «Прогресс 12» направлено письмо о начислении пени.

2. За счет средств подпрограммы по целевой статье 1528020 «Приобретение лесозаготовительных машин, лесопильного оборудования, транспортных средств» по платежному поручению от 21.10.2015 №564241 Министерством в ООО Торгово-финансовая компания «Феникс» (г. Набережные Челны) по государственному контракту от 21.09.2015 №2015.36918 за поставку гидроманипуляторов для погрузки сортиментов и хлыстов перечислено 11 783,6 тыс. рублей (754.0407.1528020.244.310).

По распоряжению Министерства от 20.10.2015 №227-р полученные гидроманипуляторы были переданы одиннадцати лесхозам республики и ГБОУ «Лубянский лесотехнический колледж».

По акту от 26.10.2015 №00000060 гидроманипулятор ОМТЛ-97 балансовой стоимостью 906,4 тыс. рублей был передан Министерством в ГБУ РТ «Мамадышский лесхоз». В ходе выездной проверки в ГБУ РТ «Мамадышский лесхоз» установлено, что указанный гидроманипулятор находится на складе в Нурминском участковом лесничестве и, в связи с отсутствием соответствующей техники для установки, с момента его передачи не эксплуатируется, что приводит к неэффективному использованию государственного имущества стоимостью 906,4 тыс. рублей.



По акту от 26.10.2015 №00000062 гидроманипулятор ОМТЛ-97 балансовой стоимостью 906,4 тыс. рублей был передан Министерством в ГБУ РТ «Бугульминский лесхоз». В ходе выездной проверки в ГБУ РТ «Бугульминский лесхоз» установлено, что указанный гидроманипулятор находится на складе лесхоза и, в связи с отсутствием соответствующей техники для установки, с момента его передачи не эксплуатируется, что также приводит к неэффективному использованию государственного имущества стоимостью 906,4 тыс. рублей.



3. В июле и августе 2014 года Министерством за счет средств, выделенных по целевой статье 1528025 «Управление в сфере лесных отношений», ИП Александровой Т.А. по государственному контракту от 17.06.2014 №2014.20106 за пошив форменного обмундирования было перечислено всего 4 999,8 тыс. рублей (754.0407.1528025.244.340).

Согласно п. 3.3. государственного контракта от 17.06.2014 №2014.20106 срок выполнения работ установлен в течение 30-ти дней со дня заключения государственного контракта, т.е. до 18 июля 2014 года. Акт сдачи-приемки выполненных работ подписаны: от 07.07.2014 на сумму 727,1 тыс. рублей (срок выполнения работ не нарушен), от 25.07.2014 на сумму 4 272,7 тыс. рублей (срок выполнения работ нарушен на 8 дней). Согласно п. 9.3. указанного госконтракта в случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустойки начисляемой за каждый день просрочки исполнения обязательств Поставщиком в порядке определенном постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1063, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального Банка России. Размер пени за несвоевременную поставку товара, подлежащий уплате ИП Александровой Т.А. Министерству, составил 9,4 тыс. рублей (расчет пени: 4 272,7 т.р. x 8,25% (ставка реф-я ЦБ РФ) : 300 x 8 дней).

В ходе контрольного мероприятия Министерством в адрес ИП Александровой Т.А. направлено письмо о начислении пени.

Согласно приказу Министерства от 04.03.2015 №73-осн в связи с наделением государственных бюджетных учреждений Республики Татарстан статусом специализированных государственных учреждений, осуществляющих мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины государственные бюджетные учреждения Республики Татарстан были переименованы. Средства бюджета РТ, выделенные на реализацию Программы, на мероприятия по переименованию государственных бюджетных учреждений не расходовались.

Выборочной проверкой использования бюджетных средств в ГКУ РТ «Бугульминское лесничество» установлено следующее.

В нарушение Приказа Минтранса России от 18.09.2008 №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и Порядка заполнения путевых листов», Федерального закона №402-ФЗ, письма Минфина РФ от 20.02.2006 №03-03-04/1/129 в путевых листах легкового автомобиля Fiat LINEA, за проверяемый период, не отражается информация о месте следования автомобиля. Подобные реквизиты являются обязательными и отражают содержание хозяйственной операции. Запись «езда по городу и району» в путевом листе не несет информации о конкретном месте следования и не позволяет судить о факте использования автомобиля сотрудниками учреждения в служебных целях.

Кроме того, Учреждением не соблюдены нормы суточного пробега служебных автомашин, закрепленных за государственными казенными учреждениями, утвержденные постановлениями Кабинета Министров РТ от 01.11.2013 №834 и от 29.01.15 №46. В 2014 году норматив суточного пробега служебных автомашин, предусматривающий не более 50 км, не соблюден по 5 автомашинам. Сверхнормативный пробег повлек за собой расходование бензина в количестве 976 литров на сумму 29,9 тыс. рублей, в том числе по автомашинам: УАЗ гос. № М342ХТ – 409 л. на сумму 12,2 т.р., УАЗ гос. № Р031УУ – 15 л. на сумму 0,5 т.р., УАЗ гос. № Н725ХМ – 160 л. на сумму 5,1 т.р., УАЗ гос. № М469СЕ – 151 литр на сумму 4,7 т.р., Fiat LINEA гос. № С874ОЕ – 241 л. на сумму 7,5 т.р.

В 2015 году превышение норматива суточного пробега допущено 1 служебной автомашиной Fiat LINEA гос. № С874ОЕ, в результате количество излишне израсходованного бензина составило 673,5 л. на сумму 21,6 тыс. рублей.

Таким образом, вследствие не соблюдения установленного норматива суточного пробега служебного автотранспорта Учреждением совершены дополнительные расходы на горюче-смазочные материалы в сумме 51,5 тыс.

рублей, в том числе в 2014 году - 29,9 тыс. рублей (976 л.), в 2015 году – 21,6 тыс. рублей (673,5 л.).

В проверяемом периоде аналитический учет расчетов с поставщиками и подрядчиками, согласно пояснениям главного бухгалтера Учреждения, велся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками с помощью программного обеспечения «1С Бухгалтерия» в электронном виде. Из вышеуказанного пояснения следует, что на момент проверки (с 21 марта 2016 г.), программное обеспечение перестало функционировать вследствие поражения компьютера вирусом. Кроме того, в бухгалтерии Учреждения отсутствуют документы аналитического учета на бумажных носителях за 2014-2015 годы. Согласно пояснениям главного бухгалтера документы за 2014 год утеряны, а за 2015 год будут напечатаны после сдачи годовой отчетности (после 01.04.2016).

Выводы:

Проведенной проверкой установлены факты неэффективного использования государственного имущества, средств бюджета РТ, расходуемых при эксплуатации автотранспортных средств, состоящих на балансе подведомственных учреждений Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан в отдельных случаях не воспользовалось правом по предъявлению поставщикам требований об уплате пеней за несвоевременную поставку приобретенного товара.

Предложения:

1. Направить представление о необходимости устранения выявленных нарушений - в Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан;
2. Направить материалы проверки - в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор

С.Е.Колодников