

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Мамадышскому муниципальному району Республики Татарстан, отдельных вопросов исполнения местного бюджета за 2012-2013 годы и 1 полугодие 2014 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты РТ на 2014 год, распоряжение Председателя Счетной палаты РТ от 24.07.2014 № 01/621.

Цель контрольного мероприятия: проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2012-2013 годах и 1 полугодие 2014 года бюджету муниципального образования «Мамадышский муниципальный район Республики Татарстан», отдельных вопросов исполнения местного бюджета.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами республиканского и местного бюджетов, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными средствами, государственной и муниципальной собственностью, статистическая отчетность.

Объекты контрольного мероприятия: Исполнительный комитет Мамадышского муниципального района, Исполнительный комитет г. Мамадыш, Финансово-бюджетная палата Мамадышского муниципального района, Палата имущественных и земельных отношений Мамадышского муниципального района, учреждения и организации, являющиеся получателями бюджетных средств или использующие республиканскую или муниципальную собственность.

Проверяемый период деятельности: 2012-2013 годы, 1 полугодие 2014 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 30 июля по 26 августа 2014 года.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Организация финансово-бюджетной деятельности в Мамадышском муниципальном районе в 2012-2013 годах

В проверяемом периоде финансово-бюджетная деятельность в Мамадышском муниципальном районе осуществлялась в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Мамадышском муниципальном районе,

утвержденным решениями Мамадышского районного Совета от 24.04.2009 № 4 - 26, от 08.11.2013 № 3-25, на основании решений Совета Мамадышского муниципального района «О бюджете Мамадышского муниципального района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» от 20.12.2011 № 1-9, «О бюджете Мамадышского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 18.12.2012 № 1-18, «О бюджете Мамадышского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 18.12.2013 № 1-27 с учетом положений Бюджетного и Налогового кодексов РФ, Бюджетного кодекса РТ, Законов РТ «О бюджете Республики Татарстан на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» от 30.11.2011 № 96-ЗРТ (с учетом изменений и дополнений), «О бюджете Республики Татарстан на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 30.11.2012 № 80-ЗРТ (с учетом изменений и дополнений), «О бюджете Республики Татарстан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 25.11.2013 № 94-ЗРТ (с учетом изменений и дополнений), других нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Татарстан, а также на основании решений представительного органа муниципального образования.

Решениями Совета Мамадышского муниципального района от 08.12.2005 № 1-3, от 08.11.2013 № 6-25 принят Устав Мамадышского муниципального района Республики Татарстан.

2. Межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования «Мамадышский муниципальный район»

В 2012-2013 годах и 1 полугодии 2014 года межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан местному бюджету выделялись на основании Законов РТ от 30.11.2011 № 96-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», от 30.11.2012 № 80-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», от 25.11.2013 № 94-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», других нормативных правовых актов Республики Татарстан.

(тыс. руб.)

Виды межбюджетных трансфертов	В 2012 году		В 2013 году		На 01.07.2014	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Дотации	113 003,4	113 003,4	109 907,3	109 907,3	25 571,1	11 507
Субсидии	277 030,8	277 030,8	321 173,4	321 173,4	287 355,2	180 995,4
Субвенции	171 895,9	171 895,9	217 715,5	217 715,5	272 545,9	204 440,8
Иные межбюджетные трансферты	67 334,9	67 334,9	25 475,6	25 475,6	12 213,1	9 213,2
Всего	629 265	629 265	674 271,8	674 271,8	597 685,3	406 156,4

В 2013 году по сравнению с 2012 годом объем межбюджетных трансфертов в местный бюджет увеличился на 45 006,8 тыс. рублей или на 7,2 процента.

Удельный вес межбюджетных трансфертов в доходах бюджета Мамадышского муниципального района составил в 2012 и в 2013 годы – 71,2 % и 66 % соответственно.

3. Организация бюджетного процесса в Мамадышском муниципальном районе в 2012 году

Бюджет Мамадышского муниципального района на 2012 год утвержден решением Совета Мамадышского муниципального района «О бюджете Мамадышского муниципального района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» от 20.12.2011 № 1-9 по доходам в сумме 539 245,7 тыс. рублей и по расходам в сумме 539 245,7 тыс. рублей.

В результате изменений, внесенных в 2012 году, районный бюджет увеличен:

- по доходам – на 302 218,4 тыс. рублей, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – на 42 250,8 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – на 259 967,5 тыс. рублей). Уточненный план по доходам составил 841 464,1 тыс. рублей;

- по расходам – на 354 446,1 тыс. рублей. Уточненный план по расходам составил 893 691,8 тыс. рублей.

Дефицит бюджета по итогам внесенных изменений составил 52 227,7 тыс. рублей, что составило 25,1 % при предельном размере 5% (п.3 ст.91.1 Бюджетного кодекса РФ).

Отчет об исполнении бюджета Мамадышского муниципального района за 2012 год утвержден решением Совета Мамадышского муниципального района «Об исполнении бюджета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан за 2012 год» от 22.04.2013 № 3-21 (далее – Решение об исполнении бюджета за 2012 год).

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2012 год в бюджет Мамадышского муниципального района в 2012 году поступило доходов в сумме 841 784,3 тыс. рублей, что составило 100 % к уточненному плану 2012 года.

Структура поступивших доходов выглядит следующим образом:

Собственные доходы местного бюджета - 208 767,5 тыс. рублей, или на 100,2 % к уточненному плану, в том числе:

- Налог на доходы физических лиц - 177 485,1 тыс. рублей (100,1 %);
- Налоги на совокупный доход - 12 498,6 тыс. рублей (100,3 %);
- Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности - 2 022,3 тыс. рублей (102,4 %);

- Платежи при пользовании природными ресурсами - 2 037,7 тыс. рублей (100,2 %);

- Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства - 6 654,4 тыс. рублей (100 %);

- Доходы от продажи материальных и нематериальных активов - 3 353,2 тыс. рублей (100,1 %);

- Штрафы, санкции, возмещение ущерба - 3 203,7 тыс. рублей (100,6 %);

- Прочие неналоговые доходы - 215,5 тыс. рублей (100,2 %);

Безвозмездные поступления - 633 016,9 тыс. рублей (100 %).

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2012 год расходы бюджета Мамадышского муниципального района составили 844 365,5 тыс. рублей или на 94,5 % к уточненному плану 2012 года.

Структура расходов выглядит следующим образом:

- Общегосударственные вопросы - 59 704,9 тыс. рублей (98,3 %);

- Национальная оборона - 2 184,2 тыс. рублей (100 %);

- Национальная безопасность и правоохранительная деятельность - 513,1 тыс. рублей (100 %);

- Национальная экономика 30 816 тыс. рублей (96,8 %);

- Жилищно-коммунальное хозяйство - 94 458 тыс. рублей (91,9 %);

- Охрана окружающей среды - 2 111 тыс. рублей (100 %);

- Образование - 482 163,7 тыс. рублей (93 %);

- Культура, кинематография - 58 914,2 тыс. рублей (97,3 %);

- здравоохранение - 484,3 тыс. рублей (100 %);

- Социальная политика - 50 486,7 тыс. рублей (98,7 %);

- Физическая культура и спорт - 11 010,2 тыс. рублей (98,5 %);

- Средства массовой информации - 1 000 тыс. рублей (100 %);

- Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - 50 519,2 тыс. рублей (100 %).

Дефицит районного бюджета по итогам 2012 года составил 2 581,2 тыс. рублей, что соответствует предельному размеру дефицита, установленному Бюджетным кодексом РФ.

Удельный вес расходов на социальную сферу (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) в общем объеме расходов районного бюджета Мамадышского муниципального района составил 71,4 процента.

Остатки средств бюджета района в 2012 году уменьшились на 1 207,1 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2013 года составили 13 184,2 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 4 033,2 тыс. рублей;

- средства бюджета РТ – 1 048,1 тыс. рублей;
- средства местных бюджетов – 8 102,9 тыс. рублей.

4. Организация бюджетного процесса в Мамадышском муниципальном районе в 2013 году

Бюджет Мамадышского муниципального района на 2013 год утвержден решением Совета Мамадышского муниципального района «О бюджете Мамадышского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 18.12.2012 № 1-18 по доходам в сумме 636 950,3 тыс. рублей и по расходам в сумме 636 950,3 тыс. рублей.

В результате изменений, внесенных в 2013 году, районный бюджет увеличен:

- по доходам – на 325 981,3 тыс. рублей, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – на 57 450,2 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – на 268 531,1 тыс. рублей). Уточненный план по доходам составил 962 931,6 тыс. рублей;

- по расходам – на 337 753,3 тыс. рублей. Уточненный план по расходам составил 974 703,6 тыс. рублей.

Дефицит районного бюджета по итогам внесенных изменений составил 11 772 тыс. рублей, что соответствует предельному размеру дефицита, установленному Бюджетным кодексом РФ.

Отчет об исполнении бюджета Мамадышского муниципального района за 2013 год утвержден решением Совета Мамадышского муниципального района «Об исполнении бюджета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан за 2013 год» от 09.04.2014 № 2-30.

Согласно Отчету об исполнении бюджета в бюджет Мамадышского муниципального района в 2013 году поступило доходов в сумме 963 147,3 тыс. рублей, что составило 100 % к уточненному плану 2013 года.

Структура поступивших доходов выглядит следующим образом:

Собственные доходы местного бюджета - 265 468 тыс. рублей, или на 100,1 % к уточненному плану, в том числе:

- Налог на доходы физических лиц - 214 905 тыс. рублей (100 %);
- Налоги на совокупный доход - 10 404,2 тыс. рублей (100,5 %);
- Государственная пошлина - 1 844,3 тыс. рублей (100,2 %);
- Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности - 1 850,1 тыс. рублей (100,2 %);
- Платежи при пользовании природными ресурсами - 2 779 тыс. рублей (100,8 %);
- Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства - 160,2 тыс. рублей (100,1 %);

- Доходы от продажи материальных и нематериальных активов - 30 317,2 тыс. рублей (100 %);
- Штрафы, санкции, возмещение ущерба - 3 213,3 тыс. рублей (101,6 %);
- Безвозмездные поступления - 697 679,2 тыс. рублей (100 %).

Согласно Отчету об исполнении бюджета расходы бюджета Мамадышского муниципального района в 2013 году составили 920 567,8 тыс. рублей или 94,4 % к уточненному плану 2013 года.

Структура расходов выглядит следующим образом:

- Общегосударственные расходы – 63 976,8 тыс. рублей (96,4 %);
- Национальная оборона - 2 337,9 тыс. рублей (100 %);
- Национальная безопасность и правоохранительная деятельность - 692,2 тыс. рублей (100 %);
- Национальная экономика - 9 747,4 тыс. рублей (86,8 %);
- Жилищно-коммунальное хозяйство - 39 194,4 тыс. рублей (49,2 %);
- Охрана окружающей среды - 2 264 тыс. рублей (100 %);
- Образование - 646 984,3 тыс. рублей (98,7 %);
- Здравоохранение - 510,3 тыс. рублей (100 %);
- Социальная политика - 32 954 тыс. рублей (100 %);
- Физкультура и спорт - 13 255,3 тыс. рублей (99,5 %);
- Межбюджетные трансферты общего характера - 51 435,9 тыс. рублей (100 %)

Удельный вес расходов на социальную сферу (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) в общем объеме расходов бюджета Мамадышского муниципального района составил 81,5 процента.

Профицит районного бюджета по итогам 2013 года составил 42 579,4 тыс. рублей.

Остатки средств бюджета района в 2013 году увеличились на 48 995 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2014 года составили 62 179,2 тыс. рублей, в том числе:

- средства бюджета РТ – 42 651,3 тыс. рублей;
- средства местного бюджета – 19 527,9 тыс. рублей.

5. Анализ достижения целевых значений показателей и индикаторов социальных стандартов уровня жизни населения

В целом социально-экономическое развитие Мамадышского муниципального района за 2011-2013 годы характеризуются положительной динамикой.

Объем валового территориального продукта в 2013 году по оценке составил 5 412,8 млрд. рублей, в 2012 году – 4 710,7 млрд. рублей, в 2011 году – 4 407,6

млрд. рублей в текущих ценах и увеличился по сравнению с 2012 и 2011 годами на 14,9 % и на 22,8 % соответственно.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в 2013 году составил 3 714,9 млн. рублей и увеличился по сравнению с 2012 годом на 22,07 %; в 2012 году – 3 043,2 млн. рублей и уменьшился по сравнению с 2011 годом на 0,8 процента. Индекс промышленного производства (далее - ИПП) в 2013 году составил 95,1 %, в 2012 году – 99,8 % и в 2011 году – 105,7 процентов.

Объемы работ выполненных по виду деятельности «Строительство» в 2013, 2012 и 2011 годах составили 2 016,8 млн. рублей, 1 393,4 млн. рублей и 1 174,2 млн. рублей соответственно. Общая площадь жилых домов, введенных в эксплуатацию предприятиями, организациями, населением, составила: в 2013 году - 25,4 тыс. кв.м., в 2012 году - 21,9 тыс. кв.м., в 2011 году - 25,9 тыс. кв.м.

Оборот розничной торговли в 2013, 2012 и 2011 годах составил 2 303,2 млн. рублей, 2 086,1 млн. рублей и 1 883,1 млн. рублей или увеличился на 10,4 %, 10,7 % и 9 % соответственно.

В 2013 году среднегодовая численность занятых в экономике в муниципальном образовании составила 20,11 тыс. человек, из них доля работников предприятий и организаций – 9 тыс. человек, в 2012 году – 18,4 тыс. человек, в 2011 году – 18,4 тыс. человек. Уровень официально зарегистрированной безработицы в 2011 году составил 1,33 %, в 2012 году – 1,55 %, в 2013 году – 0,86 процентов.

Товароборот на 1 жителя в 2013 году составил 51,8 тыс. рублей (рост на 122 % к уровню 2011 года).

Фонд заработной платы в 2013 году составил 1 738,8 млн. рублей и вырос по сравнению с 2012 годом на 11,3 %; в 2012 году составил 1 561,6 млн. руб. или 115,6 % к 2011 году.

Среднемесячная начисленная заработная плата на одного работника по оценке 2012 года увеличилась до 13 997,5 рублей или на 19,8 % по сравнению с 2011 годом. Среднемесячная начисленная заработная плата на одного работника по оценке 2013 года увеличилась до 16 080,8 рублей или на 14,9 % по сравнению с 2012 годом.

Просроченная задолженность на 01.01.2014 по заработной плате не зарегистрирована.

Денежные доходы на душу населения (в среднем за месяц) в 2013 году составили 10 668,2 рублей, в 2012 году – 9 621 рублей, в 2011 году – 7 803,7 рублей и увеличились по сравнению с 2012 и 2011 годами на 11 % и 36 % соответственно.

Уровень жизни (денежные доходы на душу населения к минимальному потребительскому бюджету на члена типовой семьи по РТ по оценке в 2013 году

составил 1,16 % и увеличился по сравнению с 2012 годом на 4,5 %, по сравнению с 2011 годом на 23 % (в 2012 г. – 1,11 %; в 2011 г. – 0,94 %).

Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования в 2013 году составил 2 258,5 млн. рублей и уменьшился, по сравнению с 2012 годом, на 11,6 %, в 2012 году – 2 526,4 млн. руб. и увеличился по сравнению с 2011 годом на 47,5 процентов.

Численность населения в 2011 году составила 44,66 тыс. чел., в 2012 году – 44,41 тыс. чел., в 2013 году – 44,3 тыс. чел., что по сравнению к предыдущему году уменьшилась на 0,11 тыс. человек, или на 0,24 %.

Демографическая ситуация, по данным Татарстанстата, имеет негативную тенденцию. Так, в 2012 году на 584 родившихся приходилось 636 умерших (0,92 чел.), в 2013 году на 602 родившегося приходилось 658 умерших (0,91 чел.), за 6 месяцев 2014 этот показатель достиг 0,86 человек (при 330 умерших родилось 283 человека).

Хозяйствующими субъектами Мамадышского муниципального района за 2013 год получена прибыль по всем видам деятельности в сумме 94,8 млн. рублей, убыток в сумму 32,5 млн. рублей Сальдо прибылей и убытков за 2013 год составило 62,3 млн. рублей.

Прибыль хозяйствующих субъектов в 2012 году составила 107,3 млн. рублей, убытки за аналогичный период - 12,5 млн. рублей. Сальдо прибылей и убытков за 2012 год составило 94,8 млн. рублей.

Прибыль хозяйствующих субъектов в 2011 году составила 67,7 млн. рублей, убытки за аналогичный период 3 млн. рублей. Сальдо прибылей и убытков за 2011 год составило 64,8 млн. рублей.

Льготы по уплате налогов и сборов в бюджет Мамадышского муниципального района в проверяемом периоде не предоставлялись.

Проверкой соблюдения порядка предоставления финансовой помощи из бюджета Мамадышского муниципального района нарушений не установлено.

На территории Мамадышского муниципального района расположено 129 населенных пунктов.

Протяженность автодорог на территории района составляет 528,7 км, из них:

- дорога федерального значения М-7 «Волга» - 49,9 км (балансодержатель – ФГУ «Волго-Вятскуправдор»);

- дороги территориального значения – 347,1 км (балансодержатель – ГУ «Главтатдортранс»);

- дороги местного значения – 131,7 км;

Протяженность дорожно-уличной сети населенных пунктов – 491,1 км.

Из общей протяженности автодорог:

- с асфальтобетонным покрытием – 183,2 км (35%);

- без асфальтобетонного покрытия (щебеночное, грунтовое) – 345,5 км.

Из общей протяженности дорожно-уличной сети:

- с асфальтобетонным покрытием – 67,5 км (13,6%);
- с щебеночным покрытием – 142 км.
- с грунтовым покрытием 287,6 км.

6. Муниципальный долг

Мамадышского муниципального района

В соответствии с решением Совета Мамадышского муниципального района «О бюджете Мамадышского муниципального района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» от 20.12.2011 № 1-9 верхний предел внутреннего муниципального долга Мамадышского муниципального района на 01.01.2013 утвержден в сумме 16 081 тыс. рублей, в том числе верхний предел обязательств по муниципальным гарантиям – в сумме 6 081 тыс. рублей.

Согласно данных муниципальной долговой книги перед местным бюджетом по состоянию на 01.01.2012 имелась задолженность сельхозтоваропроизводителей района по кредитам, выданным в 2004 году, на общую сумму 13 475 тыс. рублей, в том числе: основной долг – 7 703,3 тыс. рублей, штраф, пени – 5 771,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2013 задолженность сельхозтоваропроизводителей района по указанным кредитам составляла 13 586 тыс. рублей, в том числе: основной долг – 7 703,3 тыс. рублей, штраф, пени – 5 883,6 тыс. рублей.

Кроме того, по состоянию на 01.01.2013, согласно данных долговой книги у местного бюджета имелась задолженность по муниципальным гарантиям в общей сумме 914,8 тыс. рублей, в т.ч. перед КП им. Ленина – 469,8 тыс. рублей и КФК Егорова Ю.И. – 445 тыс. рублей (договор о предоставлении муниципальной гарантии от 22.07.2010 № 210393-1 между ОАО «Сбербанк России» - бенефициар, Исполнительный комитет Мамадышского муниципального района - гарант и Глава фермерского крестьянского хозяйства Егоров Юрий Иванович – притципал.

Определением Арбитражного суда РТ № А-65-2569/2011 решено средства в качестве муниципальной гарантии взыскать солидарно с главы крестьянского (фермерского) хозяйства Егорова Ю.И. и с муниципального учреждения «Исполнительный комитет Мамадышского муниципального района» в пользу ОАО «Сбербанк».

Согласно постановлению руководителя Исполнительного комитета Мамадышского района от 01.09.2012 № 1895 на основании решений Арбитражных судов РФ от 30.06 и о определения Арбитражного суда от 07.09.2009 № 65-30298/2005 «О завершении конкурсного производства в отношении коллективного хозяйства «Им. Ленина Мамадышского района» муниципальная гарантия, предоставленная районным финансовым отделом

Мамадышского района коллективному хозяйству «Им. Ленина», признана безнадежной и списанной.

В соответствии с решением Совета Мамадышского муниципального района «О бюджете Мамадышского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 18.12.2012 № 1-18 верхний предел внутреннего муниципального долга Мамадышского муниципального района на 01.01.2014 утвержден в сумме 20 289,5 тыс. рублей, в том числе верхний предел обязательств по муниципальным гарантиям – в сумме 20 289,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2014 задолженность сельхозтоваропроизводителей района по кредитам перед местным бюджетом составляла 895,6 тыс. рублей, в том числе: основной долг – 507 тыс. рублей, штраф, пени – 388,6 тыс. рублей.

В соответствии с решением Совета Мамадышского муниципального района «О бюджете Мамадышского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 18.12.2013 № 1-27 верхний предел внутреннего муниципального долга Мамадышского муниципального района на 01.01.2015 утвержден в сумме 0 тыс. рублей, в том числе верхний предел обязательств по муниципальным гарантиям – в сумме 0 тыс. рублей.

На основании постановления руководителя Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района от 27.12.2013 № 1902 бюджетный кредит, предоставленный коллективным хозяйствам района списан общей суммой 12 691,3 тыс. рублей, из них – 7 196,3 тыс. рублей сумма основного долга и 5 495 – пени и штрафы.

По состоянию на 01.07.2014 задолженность сельхозтоваропроизводителей района по кредитам перед местным бюджетом составляла 895,6 тыс. рублей, в том числе: основной долг – 507 тыс. рублей, штраф, пени – 388,6 тыс. рублей.

7. Резервный фонд Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района

В рассматриваемом периоде Положение о резервном фонде Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района утверждалось постановлениями Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района от 29.03.2012 № 422, от 31.08.2012 № 1894. В 2012 году за счет средств резервного фонда произведены расходы в сумме 5 505,7 тыс. рублей. Нарушений не установлено. В 2013 году за счет средств резервного фонда произведены расходы в сумме 5 505,7 тыс. рублей. Нарушений не установлено.

На 2014 год резервный фонд Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района утвержден в сумме 5 505,7 тыс. рублей. В 1 полугодии 2014 года за счет средств резервного фонда расходы не производились. Утверждаемый размер резервного фонда в рассматриваемом периоде соответствовал требованиям Бюджетного кодекса РФ.

8. Дополнительно полученные доходы

В 2012-2013 годах за счет дополнительно полученных бюджетом Мамадышского муниципального района доходов были произведены расходы на общую сумму 131 542 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году – 50 170,4 тыс. рублей, в 2013 году – 81 371,6 тыс. рублей.

Расходы за счет дополнительно полученных доходов производились согласно принятым решениям Советов Мамадышского муниципального района и сельских поселений. Средства направлялись на:

- благоустройство населенных пунктов района – 40 117,9 тыс. рублей;
- на погашение задолженности работников бюджетной сферы по единому социальному налогу – 15 268,3 тыс. рублей;
- на капитальный ремонт многоквартирных домов и жилфонда – 10 811,5 тыс. рублей;
- иные текущие расходы.

9. Дебиторская и кредиторская задолженности

В рассматриваемом периоде наблюдается значительное сокращение дебиторской задолженности.

Так, если по состоянию на 01.01.2012 дебиторская задолженность главных распорядителей составляла 6 862,5 тыс. рублей, то по состоянию на 01.01.2013 дебиторская задолженность снизилась до 1 772,5 тыс. рублей. По состоянию на 01.07.2014 дебиторская задолженность составила 642,9 тыс. рублей.

Просроченной (нереальной к взысканию) дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2013 и на 01.01.2014 не имелось.

Структура дебиторской задолженности

тыс. рублей

КОСГУ	На 01.01.2012	На 01.01.2013	На 01.01.2014	На 01.07.2014
211 «Заработная плата»	0	0	0	0
212 «Прочие выплаты»	0	- 90,2	- 19,2	- 30,2
213 «Начисления на оплату труда»	0	0	0	0
221 «Услуги связи»	14,5	24,2	15,1	12,5
222 «Транспортные услуги»	7	2,9	- 2,2	4,7
223 «Коммунальные услуги»	25,3	11	45,3	22,2
224 «Арендная плата за пользование имуществом»	0	0	0	0
225 «Услуги по содержанию имущества»	2,1	26,6	2,7	0
226 «Прочие услуги»	60,3	297,5	78,7	40,8
241		150,6	153,6	
262 «Пособия по социальной помощи населению»	386,5	0	0,8	0,8
290 «Прочие расходы»	46,3	160,5	117	154,3
310 «Увеличение стоимости основных	6 104,3	326,1	- 0,1	- 0,1

КОСГУ	На 01.01.2012	На 01.01.2013	На 01.01.2014	На 01.07.2014
средств»				
340 «Увеличение стоимости материальных запасов»	216,2	863,3	712,8	437,9
ВСЕГО	6 862,5	1 772,5	1 104,5	642,9

Кредиторская задолженность главных распорядителей по состоянию на 01.01.2012 составляла 9 074,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2013 кредиторская задолженность снизилась до 4 712,5 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2014 кредиторская задолженность снизилась до 1 272 тыс. рублей.

Просроченной (нереальной к взысканию) кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2013 и на 01.01.2014 не имелось.

Структура кредиторской задолженности

тыс. рублей

КОСГУ	На 01.01.2012	На 01.01.2013	На 01.01.2014	На 01.07.2014
211 «Заработная плата»	233,9	1,6	0	3 078,3
213 «Начисления на оплату труда»	507,4	3,6	0	2 979,7
221 «Услуги связи»	427,3	7,2	97,5	290,6
222 «Транспортные услуги»	25	0	0	10,4
223 «Коммунальные услуги»	2 169	2 719,8	35,1	3,3
224 «Арендная плата за пользование имуществом»	60	62	0	0
225 «Услуги по содержанию имущества»	3 190,9	522,2	3,9	18,6
226 «Прочие услуги»	1 297,7	176,4	16,3	27,8
262 «Пособия по социальной помощи населению»	110,4		0	14,3
290 «Прочие расходы»	628,8	65,2	605,8	133,5
310 «Увеличение стоимости основных средств»	85,2	744,7	0,2	0
340 «Увеличение стоимости материальных запасов»	339,5	409,7	513,2	791,9
ВСЕГО	9 074,8	4 712,5	1 272	7 348,5

Заработная плата работникам учреждений, финансируемых из бюджета Мамадышского муниципального района, выплачивается своевременно и в полном объеме.

10. Организация и осуществление внешнего финансового контроля

МКУ «Контрольно-счетная палата Мамадышского муниципального района» (далее – КСП) заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве в сфере внешнего финансового контроля со всеми сельскими поселениями района.

За 2012-2013 годы и 1 полугодие 2014 года КСП проведено 48 контрольных мероприятий, которыми охвачены 78 объектов.

Общий объём выявленных нарушений за указанный период составил 106 572,9 тыс. рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств – 153,4 тыс. рублей.

Устранено финансовых нарушений на сумму 102 285,9 тыс. рублей. Привлечено к дисциплинарной ответственности 24 человека. Направлены материалы в правоохранительные органы по итогам 26 контрольных мероприятий. Уголовные дела по материалам проверок не возбуждались. Устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному, на сумму 2 004,7 тыс. рублей.

11. Реализация Указов Президента РФ от 07.05.2012 №№ 595, 597.

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 595 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 67-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

Согласно данных ГУ «Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Мамадышском районе Республики Татарстан» по состоянию на 01.07.2012 на территории Мамадышского муниципального района проживало 13 977 человек пенсионного возраста, из них к категориям граждан, указанным в Указе № 595, относилось 2 082 человек.

Всего, согласно Указу № 595, в июне 2012 года произведены единовременные выплаты 2 073 гражданам.

За период с июля по декабрь 2012 года произведены единовременные выплаты 9 гражданам, относящимся к указанным категориям.

Не получивших единовременных выплат граждан не имеется.

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В соответствии с Указом № 597:

- в 2012 году средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования Мамадышского муниципального района должна быть доведена до средней заработной платы в Республике Татарстан;

- к 2013 году средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений Мамадышского муниципального района должна быть доведена до средней заработной платы в сфере общего образования в Республике Татарстан.

Согласно данным, представленных отделом образования Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района РТ:

- среднемесячная начисленная заработная плата педагогических работников составила: в 2012 году – 18 236 рублей, в 2013 году – 24 347 рублей;

- среднемесячная начисленная заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений составила: в 2012 году – 10 898 рублей, в 2013 году – 19 641 рублей.

12. Кассовое обслуживание бюджета Мамадышского муниципального района

Неправильное применение в 2012-2013 годах и в 1 полугодии 2014 года отдельных положений Бюджетного кодекса РФ, приказов Минфина РФ от 21.12.2011 № 180н, от 21.12.2012 № 171н, от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» при составлении сметы доходов и расходов должностными лицами муниципальных учреждений, последующее их согласование Финансово-бюджетной палатой района, привело к несоответствию кодов операций сектора государственного управления (КОСГУ) бюджетной классификации произведенных расходов их экономическому содержанию.

Указанные недостатки, а также ненадлежащий контроль со стороны работников органа казначейства, осуществляющего кассовое исполнение местного бюджета, в процессе казначейского исполнения бюджета, приводит к не выполнению как общих, так и специальных положений, регламентирующих основы бюджетного процесса муниципального образования «Мамадышский муниципальный район Республики Татарстан».

Выборочной проверкой 2012 года КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества», 226 «Прочие работы, услуги», 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям», 242 «Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» установлены факты отражения по КОСГУ расходов на общую сумму 5 379,1 тыс. рублей по своему экономическому содержанию не соответствующих требованиям Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина РФ 21.12.2011 № 180н.

По выявленным фактам на указанные суммы Финансово-бюджетной палатой Мамадышского муниципального района произведено сокращение лимитов бюджетных ассигнований.

Выборочной проверкой 2013 года КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества», 226 «Прочие работы, услуги», 310 «Увеличение стоимости основных средств», 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям», 242 «Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» установлены факты отражения по КОСГУ расходов на общую сумму 5 124,3 тыс. рублей по своему экономическому содержанию не соответствующих требованиям Указаний о

порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина РФ от 21.12.2012 № 171н.

По выявленным фактам на указанные суммы Финансово-бюджетной палатой Мамадышского муниципального района произведено сокращение лимитов бюджетных ассигнований.

Выборочной проверкой кассовых расходов 1 полугодия 2014 года КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества», 226 «Прочие работы, услуги», 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям», 242 «Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» установлены факты отражения по КОСГУ расходов на общую сумму 2 779,2 тыс. рублей по своему экономическому содержанию не соответствующих требованиям Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н.

По выявленным фактам на указанные суммы Финансово-бюджетной палатой Мамадышского муниципального района произведена корректировка текущих расходов 2014 года.

13. Исполнительный комитет

Мамадышского муниципального района Республики Татарстан

Исполкомом района в рассматриваемом периоде заключены муниципальные контракты по 14 объектам капитальных вложений и произведена оплата за выполненные работы на объектах «Реконструкция водопроводной сети в н.п. Грахань», «Реконструкция водопроводной сети в н.п. Малмыжка», «Реконструкция водопроводной сети в н.п. Сотово, Новый», «Реконструкция водопроводной сети в н.п. Ферма № 2, Крещенный Пакшин», «Реконструкция водопроводной сети в н.п. Кумазан», «Строительство группового водопровода в н.п. Хасаншино, Алкино», «Строительство водопроводной сети в н.п. Б.Шия, Каргали», «Строительство водопроводной сети в н.п. Гришкино-Ст.Черкасс», «Газоснабжение пос.Северный», «Газоснабжение поселка совхоза «Мамадышский», «Расширение газораспределительной сети, ул.Шакирова в н.п. Красная Горка», «Реконструкция котельной №4 и замена аварийно-ветхих теплотрасс в г.Мамадыш», «Строительство системы дренажного отвода грунтовых вод в с.Красная Горка», «Завершение строительства сельского Дома культуры в с. Н.Таканыш» на общую сумму 32 323 тыс. рублей.

Указанные капитальные вложения списаны с баланса Исполкома района по счету 106 «Вложения в нефинансовые активы». При этом документов, предусмотренных п.7 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 №157н, подтверждающих обоснованность данной операции, к проверке не представлено.

Таким образом, Исполкомом района в нарушение п.7 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 №157н, произведено необоснованное списание вложений в нефинансовые активы на сумму 32 323 тыс. рублей.

Осмотром вышеперечисленных объектов установлено, что большая часть из них эксплуатируется органами местного самоуправления и Исполкомом района по бухгалтерскому учету Исполнительным комитетам сельских поселений и города не переданы. По итогам проверки выявленные нарушения устранены.

Кроме того, в ходе выездной проверки указанных объектов установлено, что работы по реконструкции водопроводной сети в н.п. Малмыжка на сумму 930 тыс. рублей и строительства водопроводной сети в н.п. Б.Шия, Каргали на сумму 700 тыс. рублей подрядчиком выполнены, в тоже время водопроводная сеть в указанных населенных пунктах не введена в эксплуатацию по причине не завершения всего комплекса работ, предусмотренных проектом.

Таким образом, расходы в сумме 1 630 тыс. рублей (930 + 700) в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ произведены без достижения результата, или неэффективно.

Исполкомом заключен муниципальный контракт с ООО «Электротехнический монтаж» от 27.12.2013 №2013.44025 на выполнение работ по устройству ограждения 23 скотомогильников (биотермических ям) в Мамадышском районе на общую сумму 1 517,4 тыс. рублей, сроком окончания работ до 31.12.2013 года (т.е. за 4 дня).

Акт о приемке выполненных работ составлен без указания номера и даты составления, а также отчетного периода. Всего по акту принято работ на сумму 1 517,4 тыс. рублей. Акт не содержит конкретных указаний на места расположения объектов, а также распределения общего объема работ по объектам.

Выборочным осмотром ряда объектов из вышеуказанного перечня установлено, что на всех осмотренных объектах отсутствует бетонная заливка металлических опор ограждения, в ряде случаев ограждение скотомогильников металлическим профлистом полностью не завершено (отсутствуют целые пролеты, не установлены ворота), не убран строительный мусор. Таким образом, выполнение работ, подтвержденное заказчиком, по ряду позиций не соответствует действительности.

Замена ограждений скотомогильников производилась с целью пресечения доступа на его территорию животных, потенциальных разносчиков заболеваний. В результате того, что выполнение указанных работ не привело к достижению целей их выполнения, т.е. имеется свободный доступ на территорию скотомогильников, бюджетные средства в сумме 1 517,4 тыс. рублей, в

нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, использованы неэффективно. По итогам проверки выявленные нарушения устранены.

Исполкомом заключен муниципальный контракт с ООО «Электротехнический монтаж» от 23.03.2013 №2013.5173 на выполнение работ по завершению строительства сельского Дома культуры в с.Нижний Таканыш Мамадышского муниципального района на общую сумму 3 200 тыс. рублей.

Выборочной проверкой выполненных работ установлено следующее:

- некачественно выполнены работы по устройству отмостки по периметру здания на сумму 41,4 тыс. рублей;

- отсутствуют в наличии скамьи на металлических ножках в количестве 4 шт., урны металлические опрокидывающиеся в количестве 8 шт. на общую сумму 10,7 тыс. рублей. По итогам проверки выявленные нарушения устранены.

Исполкомом заключен муниципальный контракт от 04.12.2012 года № 2012.21793 с ООО «Импульс-строй» стоимостью 542,5 тыс. рублей на выполнение работ «Ремонт памятников архитектуры, культуры, исторических зданий, находящихся в г. Мамадыш по адресу: ул. Советская, д. 12».

В ходе выездной проверки, установлено низкое качество отдельных выполненных работ (вздутие, отслоение штукатурки стен) на сумму 15,3 тыс. рублей. В ходе проверки выявленные недостатки на сумму 15,3 тыс. рублей подрядной организацией устранены.

14. Капитальный ремонт многоквартирных домов

Муниципальная адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в Мамадышском муниципальном районе РТ на 2012 год утверждена постановлением руководителя Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района от 14.01.2012.

Общий объем финансирования мероприятий настоящей Программы составил 14 601,9 тыс. рублей, в том числе:

- средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 1 686,1 тыс. рублей;
- средства бюджета Республики Татарстан – 3 239,2 тыс. рублей;
- средства местного бюджета – 4 272 тыс. рублей;
- средства членов ТСЖ, ЖК, ЖСК, собственников помещений – 5 404,6 тыс. рублей.

Муниципальная адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в Мамадышском муниципальном районе РТ на 2013 год утверждена постановлением руководителя Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района от 20.03.2013 №135.

Общий объем финансирования мероприятий указанной Программы составил 12 627,7 тыс. рублей, в том числе:

- средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 514,5 тыс. рублей;
- средства бюджета Республики Татарстан – 2 212,5 тыс. рублей;
- средства местного бюджета – 4 272,0 тыс. рублей;
- средства членов ТСЖ, ЖК, ЖСК, собственников помещений – 5 628,6 тыс. рублей.

Информация о финансово-хозяйственной деятельности ООО «УК – Мамадыш», осуществляющей управление жилищным фондом в г. Мамадыш размещена на сайте tattis.ru. Указанная информация соответствует требованиям постановления Правительства РФ от 23.09.2010 №731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами».

В ходе выездных проверок установлено, что подрядчиком (ООО «Импульс-строй») фактически не выполнены оплаченные работы по утеплению цоколя на сумму 91,4 тыс. рублей в жилом доме по адресу Мамадыш, ул. Ю.Гагарина, д.17. По итогам проверки нарушение устранено.

Также, указанным подрядчиком некачественно выполнены работы на сумму 35,8 тыс. рублей, по устройству отмостки в жилом доме по адресу г.Мамадыш, ул. Красноармейская, д.29. По истечению двух лет отмостка потрескалась и пришла в негодность. По итогам проверки нарушение устранено.

В рамках проведенного капитального ремонта в 2012 и 2013 годах в ряде домов были выполнены работы по ремонту системы теплоснабжения. В тоже время, в течение 2013 и 2014 годов, указанные дома были переведены на индивидуальное отопление настенными двухконтурными котлами по плану мероприятий, определенных постановлением Кабинета Министров РТ от 29.10.2012 №910 «О мероприятиях по переходу на поквартирные системы отопления, установке блочно-модульных котельных в городах и районах Республики Татарстан, финансируемых за счет средств республиканского лизингового фонда в 2013-2015 годах».

Перевод указанных домов на индивидуальное отопление привел к неэффективному использованию средств софинансирования, предусмотренных Муниципальными адресными программами по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в Мамадышском муниципальном районе РТ на 2012 и 2013 годы, в объеме 2 724 тыс. рублей.

15. Обеспечение жильем ветеранов Великой отечественной войны

В рамках выполнения Указа Президента России от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой отечественной войны 1941-1945 годов» в Мамадышском муниципальном районе РТ за период 2012-2013 годы 36 граждан получили субсидии на улучшение жилищных условий.

По состоянию на 01.01.2012 года количество ветеранов и членов их семей, поставленных на учет в 2011 году, составляло 23 человека. В 2012 году количество граждан, получивших субсидии в размере 993,6 тыс. рублей, составило 21 человек, всего направлено средств на сумму 20 865,6 тыс. рублей. Количество граждан, состоявших на учете и не получивших субсидии в связи со смертью составило 2 человека.

По состоянию на 01.01.2013 года количество ветеранов и членов их семей, поставленных на учет в 2012 году, составляло 10 человек. В 2013 году количество граждан, получивших субсидии в размере 1 074,6 тыс. рублей, составило 10 человек, всего направлено средств на сумму 10 746 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2014 года количество ветеранов и членов их семей, поставленных на учет в 2013 году, составляло 8 человек. За 1 полугодие 2014 года количество граждан, получивших субсидии в размере 1 143,6 тыс. рублей, составило 5 человек, всего направлено средств на сумму 5 718,1 тыс. рублей. Количество граждан, состоявших на учете и не получивших субсидии в связи со смертью составило – 1 человек.

За указанный период, гражданами, получившими субсидии на улучшение жилищных условий, полученные средства были направлены на приобретение нового жилья в 15 случаях (11 – по социальной ипотеке), на вторичном рынке – 21 случай. За пределами района было приобретено 10 ед. жилья.

16. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда

Постановлением Исполкома района от 15.10.2009 №928 утвержден Перечень аварийного и подлежащего сносу жилищного фонда в Мамадышском муниципальном районе РТ. Согласно перечню, 250 многоквартирных домов подлежат расселению и сносу, количество расселяемых жилых помещений составила 859 квартир, общей площадью 31 397,8 кв.м.

Постановлением Исполкома района от 12.03.2012 №227 утверждена муниципальная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2012 год в Мамадышском муниципальном районе РТ (далее по тексту – Программа 2012 года).

Перечнем аварийных многоквартирных домов Программы 2012 года предусмотрено расселение 6 аварийных домов в г. Мамадыш (4 дома) и п.Совхоз «Мамадышский» (2 дома) путем выкупа жилых помещений у собственников жилья.

Согласно отчета о ходе реализации адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, количество расселенных по Программе 2012 года многоквартирных домов составило 6 домов. Переселено 59 человек из 20 жилых помещений. Переселение производилось путем выкупа жилых помещений у собственников жилья. Стоимость переселения граждан составила

15 673,2 тыс. рублей, из них за счет средств Фонда – 9 847,5 тыс. рублей, средств бюджета РТ – 5 825,7 тыс. рублей.

По данным бухгалтерской отчетности Исполкома в 2012 году на выкуп жилья направлено 21 655 тыс. рублей, из них за счет средств Фонда – 9 845,5 тыс. рублей, средств бюджета РТ – 11 809,6 тыс. рублей. При этом средства бюджета РТ в сумме 5 983,9 тыс. рублей были перечислены в 2012 году 19 собственникам 11 аварийных помещений по Программе 2011 года. Всего по Программе 2012 года было выкуплено у 41 собственника 20 аварийных помещений.

Постановлением Исполкома района от 10.09.2013 №1253 утверждена муниципальная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы в Мамадышском муниципальном районе РТ (далее по тексту – Программа 2013-2017 г.г.).

Перечнем аварийных многоквартирных домов Программы 2013-2017 г.г. на 2013 год предусмотрено расселение 74 многоквартирных дома, из них в г. Мамадыш – 43 дома, в п. Совхоз «Мамадышский» - 10 домов, в с.Красная Горка – 19 домов, в с.Н.Таканыш – 2 дома.

Согласно отчета о ходе реализации Программы 2012-2017 г.г., переселение граждан из аварийных домов в 2013 году не осуществлялось.

По данным бухгалтерской отчетности Исполкома в 2013 году на переселение граждан было выделено 39 450,4 тыс. рублей, из них за счет средств бюджета РТ – 10 422,3 тыс. рублей. Вместе с тем, средства не были освоены и возвращены в бюджет. Согласно пояснениям главного бухгалтера Исполкома средства поступили в ноябре-декабре 2013 года, реестр для распределения средств в бухгалтерию не поступил.

Следует отметить, что переселение 856 граждан из аварийного жилья, предусмотренных Программой на 2013 год, не произведено.

По данным бухгалтерской отчетности Исполкома района за 1 полугодие 2014 года на выкуп аварийных жилых помещений у собственников жилья направлено 6 356,3 тыс. рублей. Всего за 1 полугодие 2014 года выкуплено у 12 собственников 10 жилых помещений. Всего на 2014 год предусмотрено переселение 931 граждан из 132 многоквартирных дома.

17. Исполнительный комитет города Мамадыш Мамадышского муниципального района

В проверяемом периоде Исполкомом оплачены штрафы по заключениям надзорных органов, пени за несвоевременное перечисление налогов, возмещены расходы по оплате государственной пошлины по предъявленным к Исполкому искам о взыскании задолженности за оказанные услуги в общей сумме 24 тыс. рублей. Таким образом, ненадлежащее исполнение Исполкомом требований законодательства, своих обязательств по договорам привело к потерям местного бюджета в общей сумме 24 тыс. рублей.

В 2012-2013 годах и в 1 полугодии 2014 года по подразделу 0503 «Благоустройство» раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» из бюджета района Исполкому выделено 103 764 тыс. рублей, в том числе:

- в 2012 году – 46 372,9 тыс. рублей (всего из бюджета района – 73 501,3 тыс. рублей, из них 27 128,4 тыс. рублей – сельским поселениям);

- в 2013 году – 38 754,6 тыс. рублей (всего из бюджета района – 62 918,6 тыс. рублей, из них 24 164 тыс. рублей – сельским поселениям);

- в 1 полугодии 2014 года – 18 636,5 тыс. рублей (всего из бюджета района – 34 006,9 тыс. рублей, из них 15 370,4 тыс. рублей – сельским поселениям).

За счет полученных средств за выполненные работы по благоустройству города Исполкомом оплачены услуги:

- в 2012 году – 45 организаций, в том числе - ООО «Мамадыш ЖКУ» (24 283,7 тыс. рублей, 52,4% от выделенных средств);

- в 2013 году – 56 организаций, в том числе – ООО «Мамадыш ЖКУ» (23 681,8 тыс. рублей, 61,1% от выделенных средств);

- в 1 полугодии 2014 года – 23 организаций, в том числе – ООО «Мамадыш ЖКУ» (13 707,8 тыс. рублей, 73,6% от выделенных средств).

По результатам проведенных аукционов Исполкомом с ООО «Мамадыш ЖКУ» заключены муниципальные контракты:

- в 2012 году – от 23.01.2012 № 2012.144 на сумму 19 000 тыс. рублей и от 17.12.2012 № 2012.36314 на сумму 594 тыс. рублей;

- в 2013 году – от 28.01.2013 № 2013.1143 на сумму 23 880 тыс. рублей и от 27.12.2013 № 2013.44240 на сумму 1 485 тыс. рублей;

- в 1 полугодии 2014 года – от 10.01.2014 № 2013.50959 на сумму 26 730 тыс. рублей.

Проверкой выполнения объемов выполненных работ по указанным контрактам, установлено, что в рамках исполнения контракта от 28.01.2013 №2013.1143 по устройству ограждения городского парка, согласно акту выполненных работ от 23.04.2013, ООО «Мамадыш ЖКУ» произведены работы по бетонированию фундаментов столбов в объеме 26 куб метров, фактически произведены работы по бетонированию в объеме 5,74 куб. метров (45 ям объемом 0,7*0,4*0,4). Таким образом, стоимость завышенных объемов работ составляет 82,6 тыс. рублей. В ходе проверки нарушение устранено.

Произведенной проверкой объема выполненных работ на объекте «Строительство канализационной сети по ул. Давыдова, Заводская с биологическими очистными сооружениями на 50 куб.м./сут. в г. Мамадыш (2 очередь)» выполненных ООО «ВТ-Стройинжиниринг» в рамках исполнения контракта от 02.05.2012 года № 2012.7322. установлено, что подрядчиком не выполнены работы по устройству покрытия из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АББ толщиной 4 см и работы по озеленению

озеленение на общую сумму 20 тыс. рублей. Таким образом, стоимость завышенных объемов работ составляет 20 тыс. рублей.

Фактически отсутствуют числящиеся в составе имущества Исполкома электрические линии, протяженностью 83,4 километра, принятые Исполкомом от ГУП МПП ЖКХ согласно акту приема передачи государственного имущества от 05.10.2005. Указанные линии к проверке не представлены, руководство Исполкома пояснения по указанному поводу также не представлены. По итогам проверки наличие электрических линий установлено. Линии переданы на баланс Мамадышской РЭС.

18. «МБУЗ «Мамадышская центральная районная больница»

В ряде случаев больницей приобретались продукты с истекшими, либо истекающими сроками годности. Также, были приобретены продукты в последствие не востребованные, что привело к истечению срока их годности в ходе хранения.

Указанные факты привели к неэффективному использованию средств бюджета Республики Татарстан на общую сумму 16,9 тыс. рублей. В ходе проверки растительное масло в количестве 421 литр на сумму 14,7 тыс. рублей, было возвращено поставщику. Продукты с истекшим сроком годности утилизированы.

Больницей не исполняются нормы лечебного питания, утвержденные приказом Министерства здравоохранения РФ от 21.06.2013 № 395н. В 2013 и 2014 годах не включались в рацион питания больных фрукты, смесь белковая композитная сухая, витаминно-минеральные комплексы.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 02.04.2008 №16-АА №751858 здание врачебной амбулатории в села Соколка принадлежит МБУЗ «Мамадышская ЦРБ. Указанное имущество на учете больницы не состоит. Произведенной встречной проверкой в Сокольском сельском поселении установлено, что здание врачебной амбулатории в села Соколка не числится также на балансе поселения. Данные о стоимости указанного объекта отсутствуют.

19. Проверка эффективности использования энергетических ресурсов учреждениями бюджетной сферы на примере учреждений образования Мамадышского муниципального района

Муниципальная программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности Мамадышского муниципального района на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года утверждена решением Совета Мамадышского муниципального района от 16.09.2010 № 4-34.

До 2012 года энергетические обследования в муниципальных учреждениях Мамадышского муниципального района не проводились.

В 2012 году энергетические обследования проведены в 126 муниципальных учреждениях Мамадышского муниципального района, в том числе в 84 учреждениях образования.

Во всех учреждениях образования, энергетические обследования проведены в декабре 2012 года энергоаудиторами – членами Саморегулируемых организаций (СРО) НП «Объединение энергоаудиторских и энергоэкспертных организаций Волго-Камского региона» (ОАО «Татэнергосбыт» - субподрядчик ООО «Энергоцентр»).

Во всех 126 учреждениях отсутствуют расчетно-пояснительная записки к энергетическому паспорту. Услуги ООО «Энергоцентр» по проведению энергетических обследований оплачены за счет средств местного бюджета в сумме 208,3 тыс. рублей.

Выборочно проведен сравнительный анализ фактического потребления учреждениями образования энергоресурсов за 2010 – 2013 годы.

Анализ проводился исходя из необходимости обязательного ежегодного сокращения фактического потребления на 3 % по отношению к фактическому потреблению каждого из видов энергоресурсов за 2009 год (положения статьи 24 п. 1 Федерального закона № 261 «Об энергосбережении...», в соответствии с которыми фактическое потребление Учреждением каждого из видов энергоресурсов в 2010, 2011, 2012 и 2013 годах должно быть сокращено к уровню фактического потребления за 2009 год на 3, 6, 9 и 12% соответственно).

Проверкой установлено, что в 2012 году учреждениями образования Мамадышского муниципального района не обеспечено сокращение фактического потребления к уровню 2009 года (на 9 %):

- водопотребления и водоотведения – на 2 096,6 м³ или на 15 тыс. рублей;
- электрической энергии – на 374 859,7 кВт/ч или на 2 175,3 тыс. рублей;
- газа – на 312,2 тыс. м³ или на 4 101,5 тыс. рублей.

В 2013 году учреждениями образования Мамадышского муниципального района не обеспечено сокращение фактического потребления к уровню 2009 года (на 12 %):

- электрической энергии – на 444 884,8 кВт/ч или на 3382,2 тыс. рублей;
- газа – на 284,3 тыс. м³ или на 5 178,3 тыс. рублей.

Выборочно проведен сравнительный анализ фактического потребления учреждениями образования энергоресурсов за 2012 – 2013 годы с нормативами затрат на оплату коммунальных услуг.

В качестве нормативов затрат использованы базовые нормативы содержания имущества учреждений образования, ежегодно утверждаемые постановлениями Кабинета Министров РТ.

Сумма средств, израсходованных на оплату завышенного потребления энергетических ресурсов, составила 4 543,6 тыс. рублей по следующим видам энергоресурсов:

- электроэнергия - на общую сумму 3 762,5 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году (37 учр.) – 1 664,9 тыс. рублей, в 2013 году (46 учр.) – 2 097,6 тыс. рублей;

- водопотребление и водоотведение - на общую сумму 311,5 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году (5 учр.) – 140,3 тыс. рублей, в 2013 году (5 учр.) – 171,2 тыс. рублей;

- газ - на общую сумму 58,1 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году (4 учр.) – 58,1 тыс. рублей;

- теплоэнергия - на общую сумму 411,5 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году (3 учр.) – 169,0 тыс. рублей, в 2013 году (5 учр.) – 242,5 тыс. рублей.

Таким образом, в результате оплаты допущенных в 2012-2013 годах непроизводительных расходов энергоресурсов и отсутствия экономически обоснованных мер по снижению затрат на энергообеспечение учреждениями образования Мамадышского муниципального района неэффективно израсходованы бюджетные средства на общую сумму 4 543,6 тыс. рублей, выделенные им на выполнение государственного задания.

20. МУ «Палата имущественных и земельных отношений Мамадышского муниципального района» (далее – Учреждение)

Аренда имущества

По состоянию на 01.07.2014 в реестре муниципальной собственности Мамадышского района числится 379 объектов недвижимости общей площадью 177 866,97 кв. метра.

Передано в аренду 9 объектов недвижимости общей площадью 743,28 кв. метра. Просроченной задолженности за аренду помещений нет. Сумма арендной платы устанавливается на основании оценки, произведенной независимыми оценщиком. Помещения предоставляются по результатам проведенных торгов.

Продажа имущества

В проверяемом периоде на основании проведенных аукционов было продано следующее имущество:

1. Комплекс зданий площадью 2019,5 кв.м., с. Камский Леспромхоз, ул. Черная Речка д.42 (больница) стоимостью 1 320 тыс. рублей. Покупатель – Марфин Б.П. Кадастровая стоимость земли – 7 388,7 тыс. рублей.

2. Автомобили ГАЗ 3110, ВАЗ-21214 стоимостью 19,8 тыс. рублей и 20,7 тыс. рублей. Покупатели - Аитов И.Р. и Егоров В.М. соответственно.

3. Комплекс зданий площадью 873,7 кв.м. с. Олуяз (складские помещения) стоимостью 560,1 тыс. рублей. Покупатель – Хисматов Ф.Ф. Кадастровая стоимость земли – 1 142,2 тыс. рублей.

При проверке материалов аукционной документации установлено, что реализация комплексов зданий произведена без земельных участков. Вместе с тем, согласно ч.2 ст. 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации

государственного и муниципального имущества», реализация зданий осуществляется одновременно с отчуждением покупателю земельных участков.

Таким образом, в бюджет района недопоступили средства от продажи земельных участков кадастровой стоимостью порядка 8 530,9 тыс. рублей (7 388,7+1 142,2). Организация и проведение аукционов осуществлялось МУП Управление имуществом.

Аренда и продажа земельных участков

По состоянию на 1 июля 2014 года общая площадь земель Мамадышского муниципального района составляет 25 1158 га.

По состоянию на 01.07.2014 сдано в аренду 11 909,017 га земель, согласно 572 договорам аренды. Общая сумма начислений платежей по указанным договорам, за период с 01.01.2013 по 31.12.2013, составляет 3 574,7 тыс. рублей. Поступило платежей 3 307 тыс. рублей. Таким образом, по состоянию на 01.01.2014 задолженность по платежам в местный бюджет составила 267,7 тыс. рублей. Арбитражным судом РТ вынесено решение о взыскании задолженности с ОАО «Вамин Татарстан».

Продажа земельных участков и реализация прав аренды осуществлялась в соответствии с Земельным кодексом РФ как на аукционах по продаже земель, так и согласно постановлениям руководителя Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района.

Деятельность муниципальных унитарных предприятий и предприятий с муниципальной долей в уставном капитале

На территории Мамадышского района по состоянию на 01.07.2014 осуществляют свою деятельность 2 МУП и 1 ОАО с муниципальной долей в уставном капитале.

В соответствии с распоряжением МЗИО РТ от 09.02.2007 №1-30/755 Мамадышскому муниципальному району передано в собственность 25% пакета акций ОАО «Мамадышский водоканал».

Результаты осмотра использования муниципального недвижимого имущества в учреждениях и сельских поселениях района

В ходе осмотра недвижимого имущества состоящего на территории Урманчеевского сельского поселения установлено, что часть имущества не используется:

1. Столовая на 116 мест площадью 864 кв.м., с.Камский леспромхоз, 1989 г. постройки, остаточной стоимостью 2859,4 тыс. рублей;
2. Дом культуры площадью 1 800 кв.м., с.Камский леспромхоз, 1987 г. постройки, нулевой остаточной стоимости;
3. Баня площадью 133,8 кв.м., с.Камский леспромхоз, 1985 г. постройки, остаточной стоимостью 35,8 тыс. рублей.

Меры по реализации невостребованного имущества, его перепрофилированию или по передаче его в аренду не принимались.

На балансе Ишкеевского сельского поселения числится незавершенным строительством здание Дома культуры на 300 мест стоимостью 639,1 тыс. рублей. Строительство объекта не ведется с 1984 года. Визуальным осмотром установлено, что здание находится в аварийном состоянии.

В ходе осмотра недвижимого имущества состоящего на балансе Сокольского сельского поселения установлено, что часть имущества в связи миграцией сельского населения не востребована.

Наименование и характеристика объекта (этажность, материал, постройки и пр.)	Местонахождение (адрес)	площадь (кв.метров)		Год ввода (приобретения)	Первоначально - восстановительная стоимость, тыс. рублей	Остаточная стоимость тыс. рублей
		Общая	полезная			
Библ-ка, 2эт., кирпич.	РТ, Мамадышский муниципальный район, с. Соколка, ул. Советская, д. 2 а	87	42	1973	465,3	0
Административное здание, эт. 1, кирпич.	РТ, Мамадышский муниципальный район, с. Соколка, ул. Рейдовая, д. 17 б	881	790	1992	85,6	0
СМС, 1эт., дерев.	РТ, Мамадышский муниципальный район, с. Соколка, ул. Советская, д. 42 А	120	99	1967	53,5	0
СК, 1 эт., дерев.	РТ, Мамадышский муниципальный район, с. Соколка, ул. Рейдовая, д. 14	97	90	1971	26,75	0
Склад, бетон, эт. 1	РТ, Мамадышский муниципальный район, с. Соколка, ул. Лесная, д. 10 б	16	16	1983	12,84	0
Здание детсада, 1 эт., дерев.	РТ, Мамадышский муниципальный район, с. Соколка, ул. Школьная, д. 15	180		1964	230,9	0
	Итого:				874,89	0

Визуальным осмотром указанных зданий установлено, что здания находятся в технически исправном состоянии при нулевой остаточной стоимости. Меры к реализации невостребованного имущества его перепрофилированию или по передаче его в аренду не принимались.

При осмотре имущества числящегося на балансе Верхнеошминского сельского поселения установлено, что часть имущества не используется в связи с миграцией сельского населения.

Наименование и характеристика объекта (этажность, материал, постройки и пр.)	Местонахождение (адрес)	площадь (кв.метров)		Год ввода (приобретения)	Первоначально – восстановительная стоимость, тыс. рублей	Остаточная стоимость, тыс. рублей
		Общая	полезная			
Верхнеошмин.детсад,2 эт.	РТ, Мамадышский муниципальный район, с.Верхняя Ошма, ул.Мухамадиева, д.9	4789	4789	1987	1839,93	543,8
Здание школы, эт. 1, мат.постр.деревян.	РТ, Мамадышский муниципальный район, с.Алкино, ул. К.Маркса, д. 8	67	67	1985	296,7	0
Стзаводс.нач.шк., 1эт.,мат.постр.кирпич.	РТ, Мамадышский муниципальный район, д. Старый завод, ул. Советская, д. 20	289,6	289,6	1974	415,139	0
СДК,1 эт.,дерев.	РТ, Мамадышский муниципальный район, д. Хасаншино	2196		1975	1839,9	0

Меры к реализации не востребованного имущества его перепрофилированию или по передаче его в аренду не принимались.

В ходе осмотра имущества состоящего на балансе Якинского сельского поселения установлено, что в здании бывшей школы в с. Дигитли располагается швейный цех ФГУ КП-17 УФСИН РФ по РТ, при этом договор аренды с указанным учреждением сельским поселением не оформлен. Согласно произведенному расчету ориентировочная стоимость аренды за 2013 и 6 мес. 2014 составляет 67 тыс. рублей. Таким образом, в бюджет муниципального района не получено 67 тыс. рублей.

В ходе осмотра имущества состоящего на балансе Олуязского сельского поселения установлено, что в здании бывшего детского сада в д. Козгунча (1967 г. постройки) расположена мечеть, при этом передача имущества не осуществлялась.

В марте 2008 года Исполнительным комитетом Мамадышского муниципального района за счет средств выделенных из бюджета РТ были приобретены 3 утилизационные установки стоимостью 990 тыс. рублей, которые были переданы в оперативное управление Олуязскому, Нижнесульскому

сельским поселениям и Исполнительному комитету города Мамадыш. Указанные установки смонтированы, но фактически не эксплуатируются.

Таким образом, денежные средства, выделенные из бюджета РТ на приобретение утилизационных установок в сумме 990 тыс. рублей использованы неэффективно.

Из-за недостаточности средств на капитальный ремонт простаивает автомобильная техника в Омарском и Олуязском сельских поселениях.

Наименование поселения	Наименование технических средств	Балансовая стоимость	Остаточная стоимость	Примечание
Исполнительный комитет Омарского сельского поселения	Самосвал КамАЗ 55111, идентификационный номер(VIN)ХТС551110Х2107678 1999	1503,7	0	Не используется с апреля 2014
Исполнительный комитет Олуязского сельского поселения	Экскаватор ЭО 3323, двигатель №613179, рама №36 2005	1681,65	0	Не используется с марта 2014

В реестре муниципальной собственности Исполкома Мамадышского района числится незавершенное строительство здания Исполнительного комитета стоимостью 29 272,2 тыс. рублей. По объяснениям Исполкома причиной не постановки на учет является отсутствие акта ввода в эксплуатацию здания.

При отсутствии контроля за использованием объектов муниципальной собственности указанное здание фактически функционирует с 2006 года.

На территории г. Мамадыш расположено незаконченное строительство очистных сооружений. Согласно информации, представленной заказчиком объекта (ГИСУ РТ), строительство объекта начато в 2006 году. Сметная стоимость объекта в действующих ценах – 302 316,3 тыс. рублей. Выделено с начала строительства – 22 160 тыс. рублей. Освоено – 19 586,2 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости – 242 007,4 тыс. рублей. Затраты Исполнительного комитета г. Мамадыш на охрану указанного объекта в проверяемом периоде составили 679,6 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году – 300,4 тыс. рублей, в 2013 году – 276,7 тыс. рублей, за 6 месяцев 2014 года – 102,5 тыс. рублей.

**Деятельность Палаты земельных и имущественных отношений
в части исполнения полномочий администратора доходов
бюджета Мамадышского муниципального района**

Обобщенная информация о деятельности в части администрирования доходов, по которым за Учреждением закреплены полномочия администратора доходов бюджетной системы Мамадышского района представлена ниже.

Наименование источника доходов	2011 г.		%	2012 г.		%	2013 г.		%
	план	факт		выполнения	план		Факт	выполнения	
Доходы от аренды земельных участков	3361,775	3501,857	104	3744,579	3854,312	103	3388,350	3411,923	101

Доходы от продажи земельных участков	4049,785	4051,429	100	4663,72	4685,833	100	54685,36	59255,578	108
Доходы от аренды имущества	337,895	345,762	102	221,855	227,392	102	1062,998	1073,884	101
Доходы от продажи имущества	87,53	87,53	100	1010,0	1010,266	100	715,0	718,144	100
Доходы от перечисления части прибыли МУП	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Прочие неналоговые доходы	8,5	8,545	101	0	11,175	0	4,2	8,925	213
ИТОГО	7845,485	7995,123	102	9640,154	9788,978	101	59855,908	64468,45	108

Таким образом, утвержденное задание по доходам Учреждением выполнено.

На балансе Учреждения не числится имущество казны района балансовой стоимостью 104 422,2 тыс. рублей остаточной стоимостью 55 153,7 тыс. рублей. Согласно требованиям Приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» указанное имущество следует учитывать на балансовом счете 10800 «Нефинансовые активы имущества. По итогам проверки нарушение устранено.

21. МКУ «Отдел образования Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района»

Муниципальное казенное учреждение «Отдел образования» Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района РТ (далее по тексту – Отдел) является отраслевым органом Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района РТ, реализующим функции управления образованием района.

Проверкой установлено следующее:

Исполнительным комитетом Мамадышского муниципального района РТ за период 2010-2013 годы приостановлена деятельность 13 учреждений образования. На момент проверки, по данным бухгалтерского учета централизованной бухгалтерии Отдела, на балансе 9 из них числятся объекты основных средств. У 5 учреждений объекты основных средств имеют остаточную стоимость в общей сумме 30 128,4 тыс. рублей.

Осмотром объектов основных средств (зданий и сооружений), стоящих на балансе приостановленных учреждений, отмечены следующие характерные недостатки:

- все здания в полной или частичной мере не используются;

- сохранность и препятствие доступа в помещения на многих объектах не организованы;

- на объектах, где имеются факты использования части помещений сторонними юридическими лицами (Исполкомами поселений, библиотеками, домами культуры, пунктами связи и др.), не оформлена документальная передача и не закреплены условия пользования объектами;

- материально-ответственные лица, закрепленные за объектами основных средств (по данным бухгалтерского учета), фактически с момента приостановления деятельности учреждений уволены с занимаемых должностей; новые материально-ответственные лица не назначены.

Выводы

Отдельными проверяемыми организациями и учреждениями допущены неэффективное использование, использование средств с нарушением порядка применения бюджетной классификации, нарушения в ведении бухгалтерского учета, неэффективное использование имущества.

Предложения

По результатам проведенной проверки для принятия мер направить:

1. Представление - в адрес Главы Мамадышского муниципального района.
2. Материалы проверки - в Прокуратуру Республики Татарстан.

Заместитель Председателя
Счетной палаты РТ

А.Ш. Валеев