

## ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «проверка правомерности использования в 2014-2016 годы бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, 2015-2020 годы»

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 2.5 Плана работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2017 год.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка правомерности использования в 2014-2016 годы бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей».

**Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета Республики Татарстан, финансовые и иные первичные документы, финансовая и бухгалтерская отчетность.

**Проверяемый период:** 2014-2016 годы.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 27 апреля по 19 мая 2017 года.

**Объекты контрольного мероприятия:** Министерство по делам молодежи и спорту Республики Татарстан; Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан; Администрации Авиастроительного и Ново-Савиновского районов г.Казани; Вахитовского и Приволжского районов г.Казани; Советского района г.Казани, Кировского и Московского районов г.Казани; Исполнительный комитет муниципального образования г.Набережные Челны; Исполнительные комитеты Нижнекамского, Арского, Альметьевского, Бугульминского, Чистопольского, Ютазинского муниципальных районов Республики Татарстан.

### **Общие сведения**

Постановлением Кабинета Министров РТ от 30.04.2014 г. №289 «Об утверждении государственной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы» утверждена Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в Республике Татарстан на 2014-2020 годы» (далее – Подпрограмма).

Государственным заказчиком Подпрограммы определено Министерство по делам молодежи и спорту Республики Татарстан.

Задачами Подпрограммы являются:

- обеспечение предоставления молодым семьям - участникам Подпрограммы социальных выплат на приобретение жилья экономического класса или строительство индивидуального жилого дома экономического класса;

- создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств банков и других организаций, в том числе предоставляющих ипотечные жилищные кредиты и займы для приобретения жилья или строительства индивидуального жилья.

В ходе реализации Подпрограммы запланировано обеспечить жильем 364 молодые семьи, в том числе: в 2014 году - 67 семей; в 2015 году - 70 семей; в 2016 году - 77 семей; в 2017 году - 45 семей; в 2018 году - 40 семей; в 2019 году - 35 семей; в 2020 году - 30 семей.

Планируемый объем финансирования на реализацию Программы предусмотрен в сумме 925 249,3 тыс. рублей, в том числе:

- средства бюджета Российской Федерации – 22 249,3 тыс. рублей;
- средства бюджета Республики Татарстан и (или) бюджетов муниципальных образований Республики Татарстан – 350 000,0 тыс. рублей;
- внебюджетные источники – 553 000,0 тыс. рублей.

### **Финансирование**

Объем бюджетного финансирования Программы за 2014-2016 годы составил 186,1 млн. рублей, в том числе 21% средства федерального бюджета, 79% средства бюджета Республики Татарстан.

Соотношение прогнозного и фактического объема финансирования в 2014-2016 годы представлено в таблице.

Объем финансирования, тыс. рублей					
	Установленные Программой (Прогноз)		Фактический		
	Бюджет РФ	Бюджет РТ	Бюджет РФ	Бюджет РТ	ИТОГО
2014 год	10 291,3	50 000,0	10 291,2	48 881,1	59 172,3
2015 год	11 958,0	50 000,0	11 958	48 407,5	60 365,5
2016 год	*	50 000,0	16 701,2	49 907,6	66 608,8
Итого	22 249,3	150 000,0	38 950,4	147 196,2	186 146,6

\* Объемы финансирования мероприятий подлежат ежегодному уточнению по итогам прохождения конкурсного отбора в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

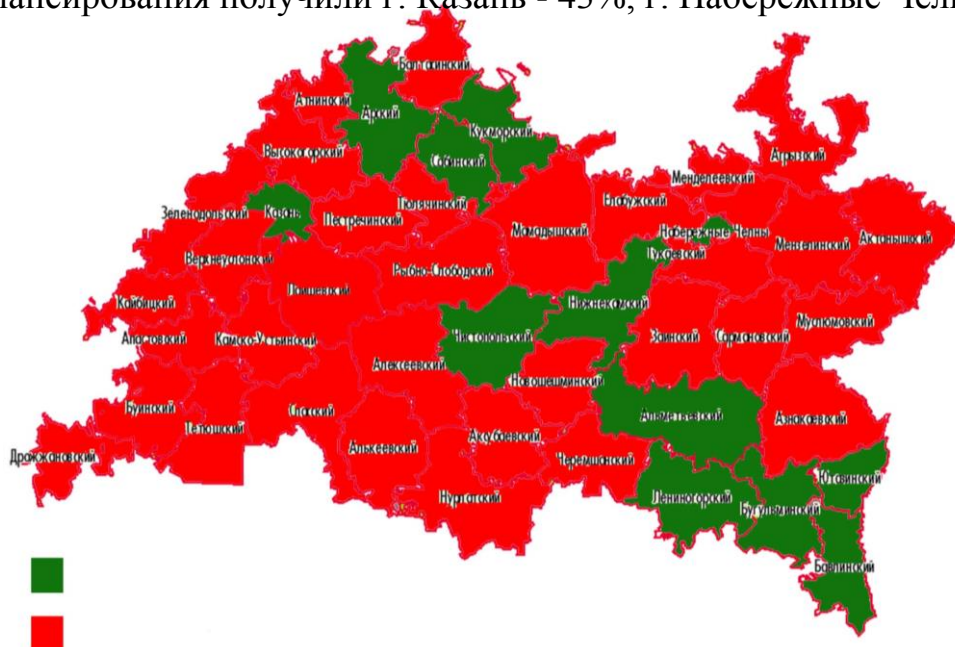
Средства, предусмотренные на реализацию Программы, направляются бюджетам муниципальных образований для социальных выплат молодым семьям

на приобретение жилья. Информация о выделении субсидий за счет средств бюджета в разрезе муниципальных образований представлена в таблице.

(тыс. рублей)

Муниципальные образования	2014 год (кассовый расход)	2015 год (кассовый расход)	2016 год (кассовый расход)
Альметьевский		660,6	736,7
Арский			491,2
Бугульминский			368,4
Бавлинский		495,5	
Кукморский	427,9		
Лениногорский		660,6	491,2
Нижнекамский	5 520,9	4 626,6	4 772,4
Сабинский	1 159,4	1 321,3	712,3
Чистопольский		495,5	368,4
Ютазинский			491,2
Городские округа			
г. Н.Челны	13 912,9	13 338,2	16 528,1
г. Казань	27 859,9	26 809,2	24 947,9
<b>ИТОГО</b>	<b>48 881,1</b>	<b>48 407,5</b>	<b>49 907,6</b>

Таким образом, за 2014-2016 годы из 45 муниципальных образований республики получателями субсидий были 12 районов и городов. Наибольшие объемы финансирования получили г. Казань - 43%, г. Набережные Челны - 24%.



районы, в которых программа реализована

районы, в которых программа не реализована

В связи с неполным представлением пакета документов при фактическом наличии молодых семей, состоящих на учете по улучшению жилищных условий, в 33 районах республики средства на реализацию Программы не выделялись.

Фактов направления бюджетных средств на цели, не связанные с предоставлением социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья или строительство индивидуального дома, в ходе проверки не выявлено.

В большинстве случаев молодые семьи приобретали новое жилье через НО «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» (далее – Фонд). Для приобретения квартиры через Фонд молодые семьи должны вносить первоначальный взнос из собственных или заемных средств в размере 65-70% от стоимости квартиры, то есть для участия в конкурсе по выбору квартиры молодой семье необходимо оплатить ее полную стоимость (оставшиеся 30-35% - социальная выплата по Программе).

Такая ситуация не позволяет всем молодым семьям, состоящим на учете в сводном списке, приобрести жилье. Одной из причин отказа молодых семей от участия в программе является невозможность получения кредита для первоначального взноса.

#### **Формирование списков**

Органы местного самоуправления муниципального образования формируют списки молодых семей - участников Программы и представляют эти списки в Министерство.

Далее, Министерство на основании поступивших от Исполкомов районов (городов) (далее – Исполком) списков молодых семей и с учетом средств, которые планируется выделить на финансирование Программы из бюджета Республики Татарстан и (или) местных бюджетов, формирует заявку на выделение из федерального бюджета средств для софинансирования предоставления социальных выплат и утверждает сводный список молодых семей. Министерство утверждает списки молодых семей – претендентов на получение социальных выплат на основании сводного списка и с учетом распределения средств между муниципальными образованиями.

Министерство предоставляет списки молодых семей в органы местного самоуправления муниципального образования, НО «Государственный жилищный фонд при Президенте РТ» и уполномоченный банк (ОАО «Ак Барс» банк и его территориальные подразделения, расположенные на территории Республики Татарстан).

Список формируется из числа молодых семей – участников Программы, которые признаны платежеспособными, в порядке очередности.

В сводном списке Министерства, сформированном по информации органов местного самоуправления, находились на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в 2014 году – 1 853 молодые семьи, 2015 году – 1800 семей, 2016 году – 2021 семья.

В соответствии с Жилищным кодексом РФ семья признается нуждающейся в улучшении жилищных условий в случае, если обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы. Размер учетной нормы устанавливается органами местного самоуправления и по районам республики составляет от 12 до 18 кв.м.

Таким образом, участие молодых семей в Программе зависит от района проживания. В результате, чем выше устанавливается размер учетной нормы, тем большее количество семей будет признано нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Список молодых семей - претендентов на получение социальных выплат в планируемом году формируется с учетом даты признания молодой семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации. В первую очередь в указанные списки включаются молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также молодые семьи, имеющие трех и более детей.

Всего в 2014 году из 67 семей, получивших социальную выплату - 36 семей, имеющих 3 и более детей (54%), в 2015 году – 37 семей из 70 (53%), в 2016 году – 22 семьи из 81 (27%).

### **Исполнение Программы.**

В качестве механизма доведения социальной выплаты до молодой семьи используется свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома (далее - свидетельство), которое выдается органом местного самоуправления, принявшим решение об участии молодой семьи в реализации Подпрограммы.

Выдача и оплата свидетельств молодым семьям осуществляется после внесения молодыми семьями на банковский счет не менее 10% стоимости приобретаемой квартиры.

Проверкой своевременности выдачи свидетельств установлено, что Исполнительными комитетами Бавлинского, Лениногорского, Нижнекамского, Кукморского, Ютазинского муниципальных районов Республики Татарстан, Администрациями районов города Казани свидетельства выданы ранее поступления средств на счет Исполкома, тогда как согласно Правилам орган местного самоуправления в течение 10 рабочих дней после поступления

бюджетных средств, предназначенных для предоставления социальных выплат, производит оформление свидетельств и выдачу их молодым семьям - претендентам на получение социальных выплат в порядке очередности, определенной списком молодых семей - претендентов на получение социальных выплат, утвержденным государственным заказчиком Подпрограммы.

В рамках реализации Программы по данным Министерства за 2014-2016 годы смогли улучшить жилищные условия 218 семей, в том числе в 2014 году – 67 семей, что составило 100% от показателей, указанных в Программе, в 2015 году – 70 семей или 100% от показателей, в 2016 году – 81 семья или 105% от показателей, указанных в Программе.

Информация о получении свидетельств молодыми семьями о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в разрезе муниципальных образований РТ представлена в таблице.

Муниципальный район/ городской округ	2014 год	2015 год	2016 год
Альметьевский	-	1	2
Арский	-	-	1
Бавлинский	-	1	-
Бугульминский	-	-	1
г. Казань	37	38	42
Кукморский	1	-	-
Лениногорский	-	1	1
Нижнекамский	7	7	10
Сабинский	2	2	2
Чистопольский	-	1	1
г. Набережные Челны	20	19	20
Ютазинский	-	-	1
<b>Итого:</b>	<b>67</b>	<b>70</b>	<b>81</b>

Из 218 свидетельств, выданных молодым семьям:

- по 192 свидетельствам средства направлены на приобретение квартир через Государственный жилищный фонд при Президенте РТ;

- по 13 свидетельствам приобретены жилые помещения у ООО «ДОМКОР» (стоимость за 1 кв.м от 36,0 тыс. рублей до 43,5 тыс. рублей);

- по 1 свидетельству приобретена квартира у ООО «Строительная Финансовая Компания» (стоимость за 1 кв.м 44,3 тыс. рублей);

- по 1 свидетельству приобретена квартира у СФ «Стройтех» (стоимость за 1 кв.м 39,4 тыс. рублей);

- по 1 свидетельству приобретена квартира у ООО «Моно-Строй» (стоимость за 1 кв.м 26,1 тыс. рублей);

- по 10 свидетельствам приобретены квартиры на вторичном рынке (стоимость за 1 кв.м от 23,6 тыс. рублей до 41,8 тыс. рублей).

В результате проведенных встречных проверок в ряде районов выявлена существенная разница в сроках оплаты молодой семьей жилья, предоставляемого Фондом, и фактической сдачей домов в эксплуатацию.

На момент проверки из 218 молодых семей 77 семей или 35,3 % не смогли улучшить свои жилищные условия по причине не сдачи жилых домов в эксплуатацию, в том числе:

- в 2014 году 24 молодые семьи по адресам г.Казань, ж/р «Салават Купере», ж/д №10-1 (2 молодые семьи), ж/д 10-2 (2 молодые семьи), ж/д 11-2 (6 молодых семей), ж/д 11-3 (1 молодая семья), ж/д 11-4 (8 молодых семей), ж/д 11-5 (5 молодых семей);

- в 2015 году 33 молодые семьи по адресам г.Казань, ж/р «Салават Купере», ж/д №10-1 (11 молодых семей), ж/д 11-2 (2 молодые семьи), г. Набережные Челны, ул. Гвардейская, 194 кв. ж/д (18 молодых семей), г. Бавлы, ул. Гоголя, д.7 (1 молодая семья), г. Чистополь, ул. Энгельса, 104 кв.ж/д (1 молодая семья);

- в 2016 году 20 молодых семей по адресам г.Казань, ж/р «Салават Купере», ж/д №10-1 (1 молодая семья), ж/д №10-3 (1 молодая семья), ж/д №10-5 (4 молодых семьи), ж/д №10-7 (4 молодых семьи), ж/д №11-1 (1 молодая семья), ж/д №11-3 (1 молодая семья), ж/д №11-4 (5 молодых семей), г. Чистополь, ул. Энгельса, 104 кв.ж/д (1 молодая семья); Б. Сабы, ул. Тынычлык, д.5 (2 молодые семьи).

Таким образом, в жилой комплекс «Салават Купере» г. Казани не въехало 54 молодые семьи (2014 год – 24, 2015 год – 13, 2016 год - 17), в г. Набережные Челны, ул. Гвардейская, 194 - 18 молодых семей, г. Чистополь, ул. Энгельса, 104 кв.ж/д – 2 молодые семьи, г. Бавлы, ул. Гоголя, д.7 - 1 молодая семья, Б. Сабы, ул. Тынычлык, д.5 - 2 молодые семьи.

Например, 6 молодых семей Вахитовского и Приволжского районов г.Казани, оплативших в 2014 году полную стоимость квартиры, более 2 лет с момента оплаты не могут улучшить свои жилищные условия, в связи с тем, что на момент проверки жилые дома по адресам: г.Казань, ж/д №11-2, 11-4, ж/р «Салават Купере» не введены в эксплуатацию.

Кроме того, молодым семьям приходится оплачивать кредит за фактически не полученную квартиру. Разница в сроках оплаты молодой семьей жилья и фактической сдачей домов в эксплуатацию не способствует своевременному исполнению Программы. При этом Программой предусмотрено, что распределение средств между районами республики должно производиться исходя из наличия доступного жилья в муниципальном образовании.

В 2014 году получили социальные выплаты 67 молодых семей или 3,7 % от общего числа, состоящих на учете, в 2015 году – 70 молодых семей (3,9 %), в 2016 году – 81 семья (4%).

### **Выводы**

Объем бюджетного финансирования Программы за 2014-2016 годы составил 186,1 млн. рублей, в том числе 21% средства федерального бюджета, 79% средства бюджета Республики Татарстан.

Фактов направления бюджетных средств на цели, не связанные с предоставлением социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья или строительство индивидуального дома, в ходе проверки не выявлено.

В то же время, в ходе проведенной проверки исполнения Программы отмечается, что число молодых семей, получивших социальные выплаты, не означает фактического получения квартиры в отчетном году, что не может быть однозначно отнесено к результатам исполнения Программы.

По результатам анализа механизма реализации Программы определен ряд вопросов, решение которых будет способствовать повышению эффективности и результативности мер государственной поддержки молодых семей в улучшении жилищных условий.

### **Предложения**

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений направить представление в Министерство по делам молодежи и спорту РТ.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

Информацию направить в НО «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан».

Аудитор

И.А. Мубараков