

## ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2012-2013 годы и истекшем периоде 2014 года  
Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан,  
выполнения функций администратора доходов.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** План работы Счетной палаты на 2014 год, распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 19.02.2014 №МИ-125.

**Цель контрольного мероприятия:** проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных Инспекции государственного строительного надзора РТ, выполнения функций администратора доходов.

**Предмет контрольного мероприятия:** нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции с бюджетными средствами, договоры, финансовые и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность.

**Проверяемый период:** 2012-2013 годы, истекший период 2014 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 20 февраля по 12 марта 2014 года.

**Объект контрольного мероприятия:** Инспекция государственного строительного надзора Республики Татарстан.

Выявлены нарушения и недостатки на сумму 126 478,1 тыс. рублей. В ходе проверки устранено нарушений на сумму 125 112,2 тыс. рублей.

Инспекция государственного строительного надзора Республики Татарстан (далее - Инспекция) образована в соответствии с Указом Президента РТ от 28.11.2006 № УП-505 путем преобразования Инспекции государственного архитектурно-строительного надзора РТ Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ РТ. Постановлением КМ РТ от 12.11.2007 № 622 утверждены Положение об Инспекции и ее структура.

Основной задачей Инспекции является предупреждение, выявление и пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, а также лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, нарушений законодательства о градостроительной деятельности, в том числе технических регламентов, и проектной документации.

В состав Инспекции входят следующие структурные подразделения по надзору за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства:

- Региональный орган;
- Территориальный орган по (далее – ТО) надзору за проведением экспертиз, обследований и испытаний;
- ТО по надзору за автодорогами и придорожным строительством;
- Северо-Западный ТО;
- Северо-Восточный ТО;
- Восточный ТО;
- Закамский ТО;
- Юго-Восточный ТО;
- Западный ТО.

Штатная численность Инспекции на 01.01.2014 года – 219 единиц, в том числе: по аппарату – 61 единица, по территориальным органам 158 единиц.

Инспекцией осуществлялся государственный строительный надзор за строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом в 2012 за 1 918 и в 2013 году за 1 884 объектами различного функционального назначения.

Проведены проверки объектов капитального строительства в 2012 году - 7 712, в 2013 году - 8359, по результатам которых составлены акты в 2012 году - 6 808, в 2013 - 7 216. Составлено в 2012 году 2 953 предписания, в 2013 году - 2 430.

Инспекцией осуществлялся государственный строительный надзор за строительством в 2012 году 536, 2013 году - 499 многоквартирных жилых домов общей площадью 3 799 362 кв. метров и 3 437 539 кв. метров соответственно. В 2012-2013 годы оставалась актуальной проблема строительства жилых домов, на которых застройщики не выполнили свои обязательства. В 2012 году в республике осуществлялось строительство 36 домов «обманутых дольщиков» общей площадью 283,6 тыс. кв.м., из которых завершено строительством 17 жилых домов площадью 174,4 тыс. кв.м. В 2013 году завершено строительство 3 домов площадью 16,2 тыс. кв.м.

В 2012 году осуществлен надзор за 120 объектами дорожного строительства, в 2013 году - 117 объектов. Наиболее характерными среди выявленных нарушений являются: ведение работ без прошедшей государственную экспертизу проектной документации; нарушения при устройстве щебеночного основания; некачественное устройство нижних и верхних слоев асфальтобетонного покрытия.

Инспекцией осуществлялся надзор за капитальным ремонтом 167 общеобразовательных школ, реконструкцией 25 детских садов, за строительством 46 объектов культурного назначения, 29 детских дошкольных учреждений, 46 фельдшерско-акушерских пунктов. Выявлялись следующие нарушения: не соблюдались нормативные требования при устройстве кровли, при монтаже несущих конструкций использовались бывшие в употреблении материалы и другие.

#### Учет и использование имущества.

Для осуществления деятельности территориальных органов Инспекцией заключались договоры на безвозмездное пользование имуществом. В бухгалтерском

учете не отражены объекты недвижимости расположенные по адресам: г.Тетюши, ул. Свердлова, 75а стоимостью 31,9 тыс. рублей, г.Лаишево, ул.Ульяновой, 54 стоимостью 90,3 тыс. рублей, г.Агрыз, ул.Гагарина, 13 стоимостью 39,9 тыс. рублей, г.Чистополь, ул.Толстого, 157 стоимостью 367,2 тыс. рублей. Кроме того, в бухгалтерском учете не отражена стоимость арендованного имущества – помещения для размещения сотрудников Инспекции, расположенного по адресу: г.Нижекамск, ул.Вокзальная, д.17. В ходе проверки учет восстановлен.

Из 367 единиц эксплуатируемого оборудования, оборудование со 100% износом составляет 306 единиц (балансовая стоимость 8 568,7 тыс. рублей, 83,4%).

В составе основных средств Учреждения по состоянию на 01.01.2014 числится 34 единицы транспортных средств общей стоимостью 16 353,7 тыс. рублей, амортизация которого составила 71,3%. Имеются транспортные средства со 100 % износом в количестве 13 единиц или 38% от общего количества транспорта. Рассмотрены вопросы эффективности использования движимого имущества. Так, передвижная дорожная лаборатория на базе ГАЗ-3221 стоимостью 721 тыс. рублей в 2012 году использовалась 45 дней из 249 рабочих дней (18%), в 2013 году - 34 дня из 247 рабочих дней (14%).

В ходе инвентаризации установлено наличие не используемой оргтехники на сумму 96,4 тыс. рублей. Кроме того, в подсобном помещении хранится списанная по бухгалтерскому учету 41 единица оргтехники на общую сумму 493,4 тыс. рублей. Согласно приказу Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157, отражение в бухгалтерском учете выбытия объекта основных средств осуществляется по завершению мероприятий (уничтожения, утилизации и т.п.).

#### 2012 год.

Смета на 2012 год утверждена в сумме 118 043,8 тыс. рублей. Уточненные сметные назначения составили 152 543,2 тыс. рублей. Кассовые расходы - 150 181,6 тыс. рублей. Неисполненные назначения – 2 361,6 тыс. рублей, возвращены в бюджет.

На праве оперативного управления числилась квартира №62 общей площадью 72,2 кв. метра в жилом доме по адресу: г. Казань, улица Восстания, дом № 109, стоимостью 884,9 тыс. рублей. Квартира отражена в регистрах бухгалтерского учета, фактически не использовалась. Распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений РТ от 05.05.2012 № 1458-р квартира изъята из оперативного управления Инспекции. За коммунальные услуги оплачено 7,9 тыс. рублей, то есть средства в соответствии со ст.34 БК РФ израсходованы не эффективно.

В бухгалтерском учете отсутствовало оборудование охранной сигнализации стоимостью 58,1 тыс. рублей, охранно-пожарной сигнализации стоимостью 99,9 тыс. рублей и системы контроля доступа, обеспечивающую автоматическую регистрацию входов/выходов стоимостью 52,3 тыс. рублей.

Для реализации государственных полномочий по осуществлению государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости предусмотрены

субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на сумму 16 099,5 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2013 не освоено 464,1 тыс. рублей, которые возвращены в бюджет.

### 2013 год

Смета утверждена в объеме 121 954,5 тыс. рублей, уточненные сметные назначения составили 153 202,8 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в сумме 151 867 тыс. рублей. Неисполненные назначения по итогам 2013 года составили 1 335,8 тыс. рублей, возвращены в бюджет РТ.

В бухгалтерском учете отсутствовало оборудование охранно-пожарной сигнализации стоимостью 49,9 тыс. рублей.

За 2013 год форма (ф. 0503184) «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета» в составе годовой бухгалтерской отчетности Инспекции отсутствует. Валюта Баланса (ф. 503130) на конец 2012 года, составила 63 230,9 тыс. рублей. Расхождение данных вступительного баланса по бюджетной деятельности на начало 2013 года с данными заключительного баланса на конец 2012 года отсутствует. Показатели ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» взаимосвязаны с соответствующими показателями Баланса. При этом в ходе проверки установлены факты нарушений бухгалтерского учета. По результатам анализа показателей ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», произведенного в сопоставлении и взаимосвязи с данными Баланса, расхождений не выявлено. Контрольные соотношения между показателями, представленных к проверке форм бюджетной отчетности за 2013 год и внутри каждой формы, выдержаны. При этом, в 2013 году перед составлением годовой отчетности инвентаризация имущества и финансовых обязательств Инспекцией не проведена.

Необходимо отметить, что за 2012-2013 годы произведены расходы по кодам бюджетной классификации, не соответствующим их экономическому содержанию на сумму 208,3 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения условий поставки товаров, выполнения работ установлено, что по 2 контрактам сроки нарушены. Так, ООО «ВИЛИАН» по контракту на сумму 351,9 тыс. рублей картриджи для оргтехники должны быть поставлены в августе, фактически поставлены в октябре 2013 года. ООО «НПО «Союзантисептик» ремонтные работы на сумму 425,7 тыс. рублей в здании территориального органа в г. Зеленодольск должны быть выполнены работ в ноябре, а согласно акту формы КС-2 работы выполнены декабре 2013 года. По вышеуказанным контрактам Инспекцией право по требованию неустойки за нарушение условий контрактов не реализовано.

Без проведения процедуры размещения госзаказа в 2012 году заключено 243 договора на сумму 6 697 тыс. рублей, в 2013 году – 207 договоров на сумму 5 799 тыс. рублей. В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса РФ в реестре закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, не содержатся

следующие сведения: краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг, местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг, дата закупки.

Для реализации государственных полномочий по осуществлению государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости предусмотрены субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на сумму 14 669,6 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2013 не освоено 179,8 тыс. рублей, которые возвращены в бюджет.

В 2013г. по факту нарушений в области долевого строительства приняты административные меры: по ст.14.28 КоАП РФ (нарушение законодательства об участии в долевом строительстве) - 30 постановлений на сумму 970 тыс. рублей, по ч.4 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок предписания органа, осуществляющего надзор в области долевого строительства) – 5 постановлений на сумму 230 тыс. рублей. В ходе осуществления Инспекцией контрольных полномочий выявлены следующие проблемы требующие решений:

1) в целях защиты прав участников долевого строительства необходимо внесение изменений в действующее законодательство:

- предусмотреть административную ответственность застройщика и должностных лиц за нецелевое расходование денежных средств участников долевого строительства (в зависимости от размера израсходованных таким образом денежных средств);

2) в целях повышения эффективности контроля и надзора в области долевого строительства необходимо:

- установить на федеральном уровне единую методику расчета штатной численности должностных лиц, осуществляющих надзор в сфере долевого строительства (критерии ее определения должны быть установлены исходя из единых подходов для всех субъектов РФ при осуществлении надзора).

#### Анализ дебиторской, кредиторской задолженности

Наибольший рост дебиторской задолженности произошел в 2013 году, кредиторской задолженности - в 2012 году. Так, если на начало 2013 года дебиторская задолженность составляла 3 307,3 тыс. рублей, то к концу года возросла на 3460,2 тыс. рублей и составила 6 767,5 тыс. рублей. Кредиторская задолженность на начало 2013 года составляла 7 733,9 тыс. рублей, к концу года уменьшилась на 2 136,1 тыс. рублей и составила 5 597,8 тыс. рублей.

В составе дебиторской задолженности на начало 2014 года, числится образованная в 2010 году задолженность в сумме 37,3 тыс. рублей (ОАО «Профит Групп» (28,0 тыс. рублей), ООО «Строительное механизированное управление - 4» (4,1 тыс. рублей), ООО «Буинский сахарный завод» (5,2 тыс. рублей). В ходе проверки Инспекцией направлены запросы в ИФНС №18 о предоставлении выписок из Единого государственного реестра юридических лиц по ООО «Буинский сахарный завод», ОАО «Профит Групп» для последующей подачи исковых заявлений в Арбитражный суд РТ по взысканию

дебиторской задолженности. Претензионно-исковая работа по данным фактам в период 2012-2013 годы Инспекцией не проводилась. В ходе проверки произведена сверка взаимных расчетов с ООО «Строительное механизированное управление - 4», составлен акт, подтверждающий задолженность в сумме 4,1 тыс. рублей.

В составе кредиторской задолженности на начало 2014 года числится образованная в 2010 году кредиторская задолженность на сумму 140,9 тыс. рублей (ИП Нигматуллина Ю.А. (62,3 тыс. рублей), ООО «Корпорация Карай» (14,5 тыс. рублей), ЗАО «НИМБ» (11,0 тыс. рублей), ОАО «Татсельжилкомхоз» (23,6 тыс. рублей), ООО «Финансово-промышленный лизинг» (29,5 тыс. рублей)). В ходе проверки Инспекцией направлены запросы в ИФНС №18 о предоставлении выписок из Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по ЗАО «НИМБ», ИП Нигматуллина Ю.А., ОАО «Татсельжилкомхоз». В 2014 году оформлены акты выполненных работ и передан на подпись заказчика ООО «Корпорация Карай» и ООО «Финансово-промышленный лизинг».

Кроме того, в составе дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2014 числится сумма ущерба имуществу Инспекции (882,1 тыс. рублей):

1. Хищение коммуникатора Apple iPhone 4 стоимостью 27,8 тыс. рублей у сотрудника инспекции. Уголовное дело приостановлено в связи с тем, что лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, не установлено.

2. Задолженность Мирзянова С.Р. в пользу Инспекции в счет возмещения ущерба 349,1 тыс. рублей и возврат госпошлины в сумме 6,7 тыс. рублей за совершенное дорожно-транспортное происшествие.

3. С 2011 года в результате неисполнения обязательств ООО «Элиот» по контрактам за поставку спецодежды задолженность составляет 408,6 тыс. рублей. Необходимо отметить, что в годовой бухгалтерской отчетности за 2012, 2013 годы не отражена сумма основного долга в размере 19,1 тыс. рублей. Также ООО «Элиот» не исполнены обязательства по контракту на поставку спецобуви на сумму 446,3 тыс. рублей. При этом, оплата по данным контрактам производилась на основании принятых накладных о поставке товарно-материальных ценностей в полном объеме. На момент проверки возмещение причиненного ущерба ООО «Элиот» не производилось.

Не соблюдаются нормы по обращению наличных средств выданных под отчет. Так, в составе дебиторской задолженности на 01.01.2013 числится задолженность в сумме 146,7 тыс. рублей, образованная в декабре 2011 году по расчетам с подотчетным лицом Р.А. Юдиным. За 2013 год удержанные из заработной платы 71,1 тыс. рублей возвращены в бюджет, средства внесенные в кассу - 10,9 тыс. рублей в бюджет не возвращены. На 01.01.2014 задолженность составила 64,7 тыс. рублей. Вместе с тем, в 2013 году при наличии задолженности Юдину Р.А. выдавались авансы на командировочные расходы.

Следует отметить, что в 2012-2013 годы имела место практика перечисления налоговых платежей сверх произведенных начислений на покрытие расходов следующего года на общую сумму 342,6 тыс. рублей.

#### Исполнение полномочий администратора доходов

Инспекция является администратором доходов по следующим источникам:

- «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов (за нарушение законодательства в области строительства)»;

- «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов (за нарушение законодательства в области строительства)».

В рамках осуществления Инспекцией государственного строительного надзора по фактам нарушений, выявленным в 2012 году, вынесено 2 430 постановлений по привлечению к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 66 389 тыс. рублей, из них взыскано в бюджет по вынесенным в 2012 году постановлениям 46 930,4 тыс. рублей (на 05.03.2014 года - в сумме 54 227,8 тыс. рублей). В 2013 году вынесено 1998 постановлений - на общую сумму 63 713,5 тыс. рублей, из них взыскано в бюджет 48 547,6 тыс. рублей (на 05.03.2014 года - в сумме 52 708 тыс. рублей). Процент взыскания наложенных в 2012 году штрафов составил 81,8, наложенных в 2013 году - 82,7. Согласно Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина РФ от 6.12.2010 №162н, и Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н, а также Правил, утвержденных постановлением Кабинета Министров РТ от 06.06.2011 № 449, в бюджетном учете начисление и поступления администрируемых доходов отражаются на счете 205.81 «Расчеты по прочим доходам». Кассовое поступление администрируемых доходов (штрафов) по счету 205.81 «Расчеты по прочим доходам» отражено с 2014 года.

#### **Выводы:**

1. Основной задачей Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан является надзор за объектами капитального строительства на территории республики.

2. Инспекцией осуществлялся государственный строительный надзор за строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом в 2012 за 1 918 и в 2013 году за 1 884 объектами различного функционального назначения.

3. Установлены нарушения бухгалтерского учета – 125 795,1 тыс. рублей, связанные с не отражением в учете начислений администрируемых доходов; отсутствием в учете товарно-материальных ценностей.

4. Не обеспечена эффективность использования средств в результате оплаты коммунальных услуг по неиспользуемому объекту; оплаты не начисленных налоговых платежей на сумму 378,3 тыс. рублей.

5. Произведены расходы по кодам бюджетной классификации, не соответствующим их экономическому содержанию на общую сумму 208,3 тыс. рублей.

6. Оргтехника стоимостью 96,4 тыс. рублей более года не востребована.

### **Предложения**

По результатам контрольного мероприятия направить Представление в Инспекцию государственного строительного надзора Республики Татарстан для принятия мер, направленных на повышение эффективности использования средств, устранению выявленных нарушений и исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор

И.А. Мубараков