

Отчет
о результатах проверки эффективности
использования выделенных в рамках природоохранных мероприятий
денежных средств из бюджета Республики Татарстан для строительства
мусоросортировочных линий в муниципальных районах Республики
Татарстан и установок по сжиганию биологических отходов.

Основание для проведения контрольного мероприятия: распоряжение Председателя Счетной палаты Республики Татарстан на проведение контрольного мероприятия от 07.09.2015 г. №МИ-692, постановление Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике от 30.06.2015 №50, соглашения с муниципальными Контрольно-счетными палатами,

Цель контрольного мероприятия: проверка эффективного использования средств, выделенных на приобретение передвижных мобильных установок для утилизации биологических отходов и мусоросортировочных линий.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность учреждений и организаций по использованию средств и эксплуатации приобретенного оборудования.

Объекты контрольного мероприятия: учреждения и организации, получившие целевое финансирование, осуществляющие эксплуатацию приобретенного оборудования (82 объекта).

Сроки проведения проверки: с 2 по 14 сентября 2015 года.

В ходе контрольных мероприятий установлены факты неэффективного использования и невостребованности мусоросортировочных линий стоимостью 9 475,7 тыс. рублей, установок по утилизации биологических отходов стоимостью 19 021,6 тыс. рублей. Местонахождение одной установки стоимостью 330 тыс. рублей не установлено.

Эксплуатация мусоросортировочных линий

В 2011-2014 гг. и истекшем периоде 2015 года финансирование мероприятий по переработке ТБО в рамках природоохранных мероприятий в Республике Татарстан не осуществлялось.

В рамках подпрограммы «Утилизация, переработка отходов» в 2009 году Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан осуществлялось финансирование строительства в районах республики 10

мусоросортировочных линий и одной линии в Алькеевском районе в 2010 году. Министерством с 11 районами республики заключены соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Татарстан местным бюджетам на софинансирование работ по изготовлению и монтажу мусоросортировочных линий полигонов твердых бытовых отходов, в том числе:

- с Исполкомом Алексеевского муниципального района на предоставление 1 000,0 тыс. рублей при софинансировании из местного бюджета 1 000,0 тыс. рублей;

- с Исполкомом Алькеевского муниципального района на предоставление 1 000,0 тыс. рублей при софинансировании из местного бюджета 300,0 тыс. рублей;

- с Исполкомом Альметьевского муниципального района на предоставление 1 000,0 тыс. рублей при софинансировании из местного бюджета 66,8 тыс. рублей;

- с Исполкомом Бавлинского муниципального района на предоставление 1 000,0 тыс. рублей при софинансировании из местного бюджета 200,0 тыс. рублей;

- с Исполкомом Балтасинского муниципального района на предоставление 1 000,0 тыс. рублей при софинансировании из местного бюджета 900,0 тыс. рублей;

- с Исполкомом Бугульминского муниципального района на предоставление 2 000,0 тыс. рублей при софинансировании из местного бюджета 2 000,0 тыс. рублей;

- с Исполкомом Камско-Устьинского муниципального района на предоставление 1 000,0 тыс. рублей при софинансировании из местного бюджета 100,0 тыс. рублей;

- с Исполкомом Пестречинского муниципального района на предоставление 1 000,0 тыс. рублей при софинансировании из местного бюджета 150,0 тыс. рублей;

- с Исполкомом Рыбнослободского муниципального района на предоставление 1 000,0 тыс. рублей при софинансировании из местного бюджета 929,9 тыс. рублей;

- с Исполкомом Сабинского муниципального района на предоставление 1 000,0 тыс. рублей при софинансировании из местного бюджета 1 000,0 тыс. рублей;

- с Исполкомом Сармановского муниципального района на предоставление 1 000,0 тыс. рублей при софинансировании из местного бюджета 444,8 тыс. рублей.

Средства в полном объеме перечислены муниципальным образованиям.

В Альметьевском муниципальном районе средства субсидии, выделенные на изготовление и монтаж мусоросортировочной линии в сумме 1 000,0 тыс. рублей, направлены на реконструкцию имеющейся мусоросортировочной станции. По договору доверительного управления эксплуатацию мусоросортировочной станции

первоначально-восстановительной стоимостью 55 362,0 тыс. рублей осуществляет ОАО «Экосервис».



Альметьевский муниципальный район

В Бавлинском муниципальном районе полученные средства субсидии в сумме 1 000,0 тыс. рублей возвращены в бюджет Республики Татарстан.

В Алькеевском муниципальном районе мусоросортировочная линия числится в Исполнительном комитете Алькеевского муниципального района в составе незавершенного строительства общей стоимостью 1 526,7 тыс. рублей. Фактически в наличие имеется три элемента мусоросортировочной линии которые находятся на территории очистных сооружений



Алькеевский муниципальный район

В Алексеевском, Балтасинском, Бугульминском, Камско-Устьинском, Пестречинском, Рыбнослободском муниципальных районах смонтированное оборудование общей стоимостью 7 949 тыс. рублей не эксплуатируется. Причинами невостребованности оборудования является экономическая неэффективность его использования (высокие энергозатраты, отсутствие первичного отдельного сбора, дешевое вторичное сырье).



Пестречинский муниципальный район



Балтасинский муниципальный район

На приобретенных установках общей стоимостью 3 299,9 тыс. рублей осуществляется сортировка мусора в Сабинском и Сармановском муниципальных районах.

Так, в Сабинском муниципальном районе переработку мусора с использованием мусоросортировочной линии по договору безвозмездного пользования осуществляет ОАО «Сабинское МПП ЖКХ».

В Сармановском муниципальном районе переработку мусора с использованием мусоросортировочной линии по договору аренды осуществляет ОАО «Джалильское ЖКХ (благоустройство)»



Сармановский муниципальный район

Эксплуатация оборудования по утилизации биологических отходов

Проверка эксплуатации утилизационного оборудования проведена в 44 муниципальных образованиях республики, за исключением г.Казань.

В целях организации утилизации биологических отходов по постановлению Кабинета Министров от 30.11.2007 №1952-р в 2007 году из бюджета республики выделено 30 030,0 тыс. рублей на закупку специализированного оборудования. Средства на закупку оборудования поступали в муниципальные образования через Главное управление ветеринарии Кабинета Министров РТ.

На указанные средства муниципальными образованиями, в которых проведены контрольные мероприятия, произведена закупка 86 единиц утилизационного оборудования. Стоимость одной единицы оборудования составляла от 297,0 тыс. рублей до 330,0 тыс. рублей.

В ходе проверок установлено, что из 86 закупленных установок 60 установок общей первоначально-восстановительной стоимостью 19 021,6 тыс. рублей не эксплуатируются.



с.Муслимово



г.Нижнекамск

Основной причиной невостребованности приобретенных установок организациями и учреждениями является дороговизна их эксплуатации.

Например, на текущий момент себестоимость утилизации 1 м³ биологических и медицинских отходов с помощью закупленной установки типа А-400 составляет 9 955,88 рублей. За 1 цикл, согласно технической документации установки, можно утилизировать 0,36м³ или 200 кг. отходов. Один цикл сжигания в зависимости от состава отходов в среднем занимает 8 часов времени, в т.ч. время работы на топливе 6ч. (расход дизельного топлива за 1 час составляет 9,5л.). При этом, даже при трехсменном режиме работы закупленных 3 установок можно утилизировать только 52% биологических и медицинских отходов, образуемых на территории муниципального образования город Набережные Челны, а расходы на утилизацию составят 8 818,9 тыс. рублей.

Значительная часть приобретенных установок (15 единиц) передана в пользование центральным районным больницам муниципальных образований. В то же время, например невостребованность закупленной установки в ГАУЗ «Базарно-Матакская центральная районная больница Алькеевского муниципального района РТ» объясняется наличием письма Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 16.03.2012 г. №497 в котором изложен запрет на использование установки по причине того, что она не предназначена для утилизации медицинских отходов класса Б (опасных) и В (чрезвычайно опасных), а так же отсутствия

соответствующих сертификатов, подтверждающих ее предназначение как установки для уничтожения медицинских отходов.

Кроме того, одна из установок, приобретенных в Нурлатском муниципальном районе, по распоряжению руководителя Исполнительного комитета Нурлатского муниципального района РТ от 29.12.2008г. №1127-1 передана ООО «Нурлатпродукт». В 2014 году ООО «Нурлатпродукт» ликвидировано, возврат установки первоначально-восстановительной стоимостью 330 тыс. рублей не производился. На текущий момент местонахождение установки не известно.

В Бугульминском муниципальном районе одна установка, балансодержателем которой являлся МУП «Департамент жилищно-коммунального хозяйства», на момент проведения проверки списана. Установка, приобретенная за 330 тыс. рублей Исполнительным комитетом муниципального образования «Поселок городского типа Карабаш» и являющегося ее балансодержателем, фактически отсутствует. Документы о передаче оборудования другим учреждениям или организациям отсутствуют. Согласно объяснительной руководителя исполнительного комитета муниципального образования «Поселок городского типа Карабаш» установка в 2011 году передана ООО «Челны Бройлер».

Эксплуатируется 21 установка. Например, 6 установок закупленные в Заинском (2 ед.) и Тукаевском (1 ед.) муниципальных районах и г.Набережные Челны (3 ед.) фактически находятся в пользовании по договорам аренды у ООО «Тукаевский Плепремпродуктор». В результате реконструкции эксплуатация установок осуществляется на газу.

Две установки, закупленные за 660 тыс. рублей в Верхнеуслонском муниципальном районе и не используемые с момента их приобретения, в апреле 2014 года переданы по товарной накладной в пользование ФГБОУ ВПО «Казанская государственная академия ветеринарной медицины имени Н.Э. Баумана» для использования в качестве учебного материала. Договор на передачу указанных установок в пользование на момент проведения контрольного мероприятия не заключен.

Вывод:

1. Семь мусоросортировочных линий, приобретенных за счет средств республиканского и местных бюджетов не эксплуатируются ввиду их экономической нерентабельности.
2. Мероприятия по утилизации биологических отходов реализуются в муниципальных образованиях в основном без использования приобретенных

установок. Из 86 установок по утилизации биологических отходов 60 установок не эксплуатируется. Основной причиной их невостребованности является высокая стоимость их эксплуатации.

3. В Нурлатском муниципальном районе не обеспечена сохранность имущества (установка для утилизации биологических отходов) первоначально-восстановительной стоимостью 330 тыс. рублей, приобретенного за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Предложения

1. Направить информацию в Государственный Совет Республики Татарстан.

2. По результатам контрольного мероприятия для принятия мер направленных на устранение выявленных нарушений и исключения в дальнейшем нарушений направить Представление в Исполнительные комитеты муниципальных районов республики.

3. Материалы проверки направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

4. По факту отсутствия установки для утилизации биологических отходов в Нурлатском муниципальном районе материалы направить в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республики Татарстан.

Аудитор

И.А. Мубаракوف