

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ в 2013-2014 годы и истекшем периоде 2015 года на содействие занятости населения Республики Татарстан.

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты на 2015 год, распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 03.08.2015 №МИ-628

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на содействие занятости населения Республики Татарстан

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами республиканского бюджета, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными средствами, статистическая отчетность.

Проверяемый период: 2013-2015 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 3 по 21 августа 2015 года.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и подведомственные учреждения, при необходимости другие государственные и негосударственные учреждения и организации.

Реализация мероприятий по содействию занятости населения в Республике Татарстан осуществляется в рамках программного подхода. Программы на соответствующий период утверждаются постановлениями Кабинета Министров РТ. Так, постановлением КМ РТ от 28.10.2010 №858 утверждена Республиканская программа содействия занятости населения на 2011-2013 годы (далее – Программа на 2011-2013 годы). В 2014-2015 годы реализация мероприятий осуществлялась в соответствии с постановлением КМ РТ от 09.08.2013 №553 «Об утверждении государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы» (далее – Программа на 2014-2020 годы).

Государственный заказчик и основной разработчик Программ - Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ (далее – Министерство).

Цель Программы на 2011-2013 годы - обеспечение реализации государственной политики занятости населения, защита граждан от безработицы.

Задачами указанной Программы являются:

- реализация мер, обеспечивающих снижение напряженности на рынке труда;
- содействие сохранению действующих и созданию новых рабочих мест;
- повышение качества предоставляемых государственных услуг в области содействия занятости.

Общий объем финансирования Программы за 2011-2013 годы – 5 420 929,24 тыс. рублей, в том числе субвенции из федерального бюджета 4 358 747,24 тыс. рублей; средства бюджета Республики Татарстан на исполнение переданных полномочий – 935 768,0 тыс. рублей; средства бюджета Республики Татарстан – 126 414 тыс. рублей.

В 2013 году расходы Министерства на реализацию мероприятий по занятости населения утверждены в сумме 605 252,6 тыс. рублей, в том числе:

1. Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации – 144 627,1 тыс. рублей:

- мероприятия по опережающему профессиональному обучению и стажировке работников, находящихся под угрозой увольнения – 32 238,7 тыс. рублей;

- мероприятия по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан – 75 734,4 тыс. рублей;

- мероприятия по содействию трудоустройству родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей – 1 450 тыс. рублей;

- мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов – 30 205 тыс. рублей;

- мероприятия по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности – 4 999 тыс. рублей;

2. Реализация полномочий Республики Татарстан в области содействия занятости населения – 460 625,5 тыс. рублей.

Мероприятия 2013 года

В рамках задачи по реализации мер, обеспечивающих снижение напряженности на рынке труда, в 2013 году определены следующие мероприятия:

- по организации профессионального обучения, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан в целях дальнейшего трудоустройства. Охвачено профессиональным обучением 8 926 человек, из которых трудоустроено 85%;

- мероприятия по профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности, трудоустройства, в т.ч. учащихся образовательных учреждений. Охвачено услугами по профессиональной ориентации 147 988 человек;

- организация и проведение ярмарок вакансий, в том числе специализированных, и учебных рабочих мест. Проведено 320 ярмарок вакансий, трудоустроено 3 246 человек;

- организация общественных работ для безработных граждан. Охвачено общественными работами 15 892 человека;

- организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Трудоустроено 1296 человек;

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет. Трудоустроено 29 007 человек;

- оказание государственных услуг в сфере содействия занятости населения с использованием мобильных офисов центров занятости населения. Оказано услуг 18 338 гражданам;

- оказание государственной услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда в целях получения навыков самостоятельного поиска подходящей работы. Охвачено услугами по социальной адаптации 10 627 человек.

В рамках задачи «Содействие сохранению действующих и созданию новых рабочих мест» в 2013 году предусмотрены следующие мероприятия:

- реализация мероприятий по квотированию и резервированию рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите. Работодателям была установлена квота для приема на работу инвалидов в количестве 344 рабочих мест. Трудоустроено по квоте 318 человек;

- организация содействия самозанятости безработных граждан путем оказания организационно-консультационных услуг. Получили финансовую помощь 644 человека;

- компенсация расходов работодателей на создание специальных рабочих мест для инвалидов. На вновь созданные рабочие места трудоустроено 24 инвалида;

- исследование и анализ рынка трудовых ресурсов с целью перспективного прогнозирования состояния рынка труда Республики Татарстан.

В целях решения задачи по повышению качества предоставляемых государственных услуг в области содействия занятости в 2013 году предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

- обеспечение социальной поддержки безработных граждан путем своевременной выплаты пособий по безработице и оказания материальной помощи. Выплаты получили 20 996 человек;

- обеспечение выплаты стипендии гражданам в период профессионального обучения по направлению органов службы занятости. Выплаты получили 10 490 человек;

- возмещение затрат отделению Пенсионного фонда РФ по РТ по выплате досрочно оформленных пенсий лицам из числа безработных граждан. Выплаты получили 1 078 человек.

В 2014 году на реализацию Программы на 2014-2020 годы предусмотрено 690 366,9 тыс. рублей, в том числе:

- подпрограмма «Реализация мер содействия занятости населения и регулирование трудовой миграции на 2014-2020 годы» - 676 192,0 тыс. рублей;

- подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2014-2015 годы» - 4 208,4 тыс. рублей;

- подпрограмма «Популяризация рабочих и инженерных профессий в Республике Татарстан на 2014-2020 годы» - 9 966,5 тыс. рублей.

Расходы на 2015 год утверждены в сумме 654 747,5 тыс. рублей, в том числе:

- подпрограмма «Реализация мер содействия занятости населения и регулирование трудовой миграции на 2014-2020 годы» - 640 117,5 тыс. рублей;

- подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2014-2015 годы» - 4 630,0 тыс. рублей;

- подпрограмма «Популяризация рабочих и инженерных профессий в Республике Татарстан на 2014-2020 годы» - 10 000 тыс. рублей.

Мероприятия на 2014-2015 годы.

Для достижения цели подпрограммы «Реализация мер содействия занятости населения и регулирование трудовой миграции на 2014-2020 годы» предусмотрено решение следующих задач:

- повышение качества и доступности государственных услуг в области содействия занятости населения;

- повышение эффективности содействия трудоустройству граждан, ищущих работу;

- содействие сохранению действующих и созданию новых рабочих мест;

- наиболее полное удовлетворение потребности работодателей в комплектации кадрами;

- реализация мер социальной поддержки безработных граждан*.

Для достижения цели подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2014-2015 годы» предусмотрено решение следующих задач:

- развитие системы государственного управления охраной труда;

- непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

Подпрограмма «Популяризация рабочих и инженерных профессий в Республике Татарстан на 2014-2020 годы». В целях реализации данной подпрограммы планируется решить следующие задачи:

- поднятие престижа рабочих профессий и инженерных специальностей среди населения Республики Татарстан;

- повышение мотивации у молодежи на получение профессий и специальностей, востребованных в реальном секторе экономики.

Для достижения задачи по повышению качества и доступности государственных услуг в области содействия занятости населения Программой на 2014-2020 годы предусмотрены следующие мероприятия:

- информирование о положении на рынке труда. В 2014 году получили государственную услугу 90% численности граждан, к среднегодовой численности экономически активного населения республики; в 1 полугодии 2015 года – 60%;

- оказание государственных услуг в сфере занятости населения с использованием мобильных офисов центров занятости населения. На балансе Центров занятости республики числится 28 единиц мобильных офисов. Стоимость одного специализированного мобильного офиса составляет от 1 млн. рублей до 6,9 млн. рублей;

За проверяемый период мобильными офисами произведено 2336 выездов в населенные пункты республики (в том числе: в 2013 году – 829 выездов, в 2014 году – 1 055 выездов, в 1 полугодии 2015 года – 452 выезда). Численность граждан, получивших государственные услуги с использованием мобильных офисов, составила 52 543 человека, в том числе: в 2013 году – 18 338 человек, в 2014 году – 23 826 человек, в 1 полугодии 2015 года – 10 379 человек. Необходимо отметить, что в 2103-2104 годы Центрами занятости совершено менее 20 выездов в год в Аксубаевском, Актанышском, Арском, Алькеевском, Высокогорском, Мамадышском, Нурлатском, Сабинском, Сармановском, Спасском и Черемшанском районах.

- мероприятия по исследованию и анализу состояния рынка труда республики. Численность опрошенных в 2014 году составила 1 500 человек, в 1 полугодие 2015 года исследования не проводились;

В 2014 году Министерством заключен контракт с ООО «Фонд социальных исследований» стоимостью 690 тыс. рублей на проведение исследования и анализа рынка трудовых ресурсов в Республике Татарстан. Фактически отчет представляет собой «кабинетное исследование» с использованием информации из сети Интернет.

По условиям контракта предусмотрено проведение экспертного опроса представителей крупных работодателей республики, кадровых агентств, научного сообщества, представителей органов государственной власти, центров занятости населения республики. Представленные в отчете мнения анонимных экспертов являются выдержками высказываний специалистов, размещенных в сети Интернет (в отдельных случаях датируемых 2007 годом).

В рамках реализации задачи «Повышение эффективности содействия трудоустройству граждан, ищущих работу» предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

- организация и проведение ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, в том числе специализированных. В 2014 году проведено 330 ярмарок вакансий, 49 000 граждан на ярмарках вакансий получили консультацию, в 1 полугодии 2015 года – 151 ярмарка, получили консультацию 23 000 человек.

- организация проведения оплачиваемых общественных работ для безработных граждан. В 2014 году 80,5% безработных граждан от среднегодовой численности зарегистрированных безработных были заняты на оплачиваемых общественных временных работах, в 1 полугодии 2015 года – 38,9%.

- организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан в целях повышения конкурентоспособности и дальнейшего трудоустройства. В 2014 году 42,4% безработных граждан к среднегодовой численности зарегистрированных безработных направлены на профессиональное обучение, уровень трудоустройства после обучения составил 67,9%, признано безработными из числа завершивших обучение – 648 человек или 7,9% (завершили обучение 8 162 человека); в 1 полугодии 2015 года – 26%.

В рамках реализации задачи содействия сохранению действующих и созданию новых рабочих мест предусмотрены следующие мероприятия:

- содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание организационно-консультационных услуг, оказание гражданам единовременной финансовой помощи при государственной регистрации предпринимательской деятельности, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации. В 2014 году увеличена численность субъектов малого предпринимательства за счет открытия собственного дела безработными гражданами на 641 единицу, в 1 полугодии 2015 года – 195 единиц.

Общий объем средств, выделенных на организацию самозанятости в 2013 году, составил – 75 734,4 тыс. рублей, в 2014 году – 75 381,6 тыс. рублей, в первом полугодии 2015 года – 22 696,8 тыс. рублей.

В 2013 году финансовую помощь на организацию самозанятости получило – 644 гражданина, в 2014 году - 641 гражданин.

Фактический размер единовременной финансовой помощи в проверяемом периоде составлял 117,6 тыс. рублей.

Проверкой предоставления финансовой помощи гражданам на организацию самозанятости установлено.

Для осуществления контроля за использованием бюджетных средств гражданами представляет в центр занятости:

- в 90-дневный срок со дня поступления единовременной финансовой помощи на его лицевой счет документы, подтверждающие целевое расходование бюджетных средств в соответствии с бизнес-планом (копии счета-фактуры, платежных поручений, накладных, договоров, актов приемки выполненных работ (оказанных услуг) и др.), подтверждающие затраты на приобретение материалов, инвентаря, оборудования, на его монтаж и установку, оплату аренды помещений и др.);

- копии документов об уплате налогов, сборов, копии налоговой декларации о доходах по итогам налогового периода в сроки, установленные договором.

В отдельных случаях данная обязанность гражданами не исполняется. Например, в Центре занятости населения Вахитовского района г.Казани из 10 граждан, получивших финансовую помощь в 2013 году, налоговые декларации о доходах за 2014 год не представлены 5 гражданами, в Центре занятости населения Приволжского района из 9

граждан, получивших финансовую помощь в 2013 году декларации за 2014 год не представлены 3 гражданами.

Кроме того, гражданами не в полном объеме предоставляются сведения о расходовании финансовой помощи. Например, в Центре занятости Вахитовского района гражданином Габбасовым А.Ф., получившим субсидию в 2013 году в сумме 117,6 тыс. рублей, первичные документы о расходовании финансовой помощи предоставлены на сумму 57,9 тыс. рублей.

В договорах о предоставлении единовременной финансовой помощи предусмотрено, что граждане обязуются осуществлять предпринимательскую деятельность в соответствии с бизнес-планами не менее 24 месяцев со дня государственной регистрации в качестве предпринимателей. Отдельные граждане при сохранении статуса индивидуального предпринимателя сдают в налоговые органы «нулевые» декларации. Например, граждане Спорышев Л.А. и Тазеев М.М., получившие финансовую помощь в 2013 году и применяющие упрощенную систему налогообложения, задекларировали доходы в сумме 0 рублей и 350 рублей соответственно. Согласно декларациям ООО «Деловые решения» (получена финансовая помощь в сентябре 2014 года Гафуровым И.Р в Центре занятости Приволжского района г.Казани) за 2014 год доходы у общества отсутствовали, отчисления в Пенсионный фонд и Фонд социального страхования за 2014 год и истекший период 2015 года не производились.

Проверка представленных гражданами первичных документов о расходовании финансовой помощи показывает, что в отдельных случаях получаемая финансовая помощь расходуется на закупки в фирмах, обладающих признаками «сомнительного» контрагента.

Например, в октябре 2014 года Центром занятости Приволжского района г.Казани финансовая помощь предоставлена Романовой И.А. на организацию риэлторских услуг, которой учреждено ООО «Палаццо». Согласно отчету, представленному Романовой И.А. в Центр занятости, средства направлены:

- в сумме 70 тыс. рублей на приобретение мебели в ООО «Казсервис»;
- в сумме 36 тыс. рублей за размещение рекламы в ООО «Гамма»;
- в сумме 17,8 тыс. рублей за аренду помещения у ООО «Гамма» в г.Казань, ул.К.Маркса,42 оф.21.

ООО «Гамма» (в стадии ликвидации) и ООО «Казсервис» зарегистрированы в г.Волжск. В договорах аренды помещения и рекламных щитов указано, что ООО «Гамма» расположено: г.Казань, ул.К.Маркса,42 оф.21. С выездом на место установлено, что по адресу г.Казань, ул.К.Маркса,42 ООО «Палаццо», ООО «Гамма» отсутствуют. Офисного помещения №21 в данном здании не имеется.

Согласно налоговой декларации ООО «Палаццо» основных средств не имеет, то есть закупленная мебель в основных средствах не числится.

Согласно документам о расходовании средств финансовой помощи Азизовой Ю.В. (финансовая помощь предоставлена Центром занятости Приволжского района г.Казани в

2013 году на организацию пошива комплектов постельного белья) произведена закупка ткани на 70 тыс. рублей в ООО «Оливия», двух швейных машин стоимостью 50 тыс. рублей у ИП Ивасева И.А.

Согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности ИП Ивасев И.А. является розничная торговля автомобильными деталями, узлами и принадлежностями.

ООО «Оливия» исключена из единого государственного реестра юридических лиц 11.08.2015 на основании решения о предстоящем исключении недействующего юридического лица на основании п.2 ст.21.1.Федерального закона от 08.08.2001 г. №129-ФЗ (совокупность отсутствия движения денежных средств по банковским счетам в течение последних 12 месяцев, непредставление юридическим лицом в течение последних 12 месяцев документов отчетности).

Налоговая декларация за 2014 год ИП Азизовой Ю.В. на момент проведения проверки в Центре занятости отсутствует.

В 2013 году субсидия предоставлена Камалтдинову И.Р. для организации услуг ксерокопирования, которым в ООО «КазаньСтройКомплект» приобретена оргтехника на сумму 136 тыс. рублей. ООО «КазаньСтройКомплект» - зарегистрировано за полтора месяца до предоставления субсидии, основной вид деятельности - оптовая торговля лесоматериалами. Общество находится в процессе реорганизации в форме присоединения к другому юридическому лицу.

При получении субсидии Камалтдиновым И.Р. представлено гарантийное письмо об осуществлении предпринимательской деятельности по адресу: г.Казань ул.Ю.Фучика 49. В последующем представлен договор об изменении адреса: Альметьевский район ст.Минибаево ул.Шоссейная, 33А. С выездом на место установлено, что по указанному адресу Камалтдиновым И.Р. предпринимательская деятельность не ведется.

Согласно представленной налоговой декларации за 2014 год Камалтдинов И.Р. применяет упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы». За 2014 год сумма полученных доходов составила 0 (ноль) рублей.

Таким образом, в ряде случаев целью обращения граждан в центры занятости населения является не поиск работы, а получение субсидии. Об указанном свидетельствуют также длительное отсутствие у граждан официальной работы до получения субсидии.

Например, Центром занятости Приволжского района г.Казани 13.05.2014 года предоставлена финансовая помощь Черненкову Д.И. которым организовано ООО «Каменьстрой». При этом, последнее место работы Черненкова Д.И. согласно трудовой книжке датируется 2004 годом, а дата обращения Черненкова Д.И. в Центр занятости – 31 марта 2014 года, то есть за 1,5 месяца до дня получения финансовой помощи. Согласно налоговой декларации ООО «Каменьстрой» за 2014 год доходы у общества отсутствовали.

В результате реализации программы содействия самозанятости граждан, в отдельных случаях происходит «легализация» деятельности граждан, которые формально не имели места работы, но фактически осуществляли коммерческую деятельность неофициально. Например, в ноябре 2014 года предоставлена финансовая помощь Файзулловой Д.Н. в сумме 117,6 тыс. рублей на организацию мастер классов моделирования и дизайна ногтей. При этом, в сети Интернет реклама указанных услуг, осуществляемых Файзулловой Д.Н. размещена с 2013 года.

В октябре 2014 года предоставлена финансовая помощь Гавришу Н.А. в сумме 117,6 тыс. рублей на оказание услуг в сфере проведения и организации мероприятий. Гавриш Н.А. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 05.11.2014. При этом, информация на сайте, рекламирующем услуги Гавриша Н.А., размещается с сентября 2011 года. Более того, представлен отчет о расходовании средств в сумме 40 тыс. рублей на закупку оборудования в фирме, обладающей признаками «сомнительного» контрагента.

Критериями оценки бизнес-планов являются: экономическая эффективность; объем реализации продукции (оказания услуг); объем налоговых поступлений в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Необходимо отметить, что уровень реализации финансируемых бизнес-планов является невысоким. Например, в 2013 году на реализацию бизнес-планов в г.Набережные Челны предоставлена финансовая помощь 66 гражданам на общую сумму 7 761,6 тыс. рублей. За 2013-2014 гг. и истекший период 2015 года общая сумма уплаченных гражданами, получившими финансовую помощь, налогов составила 147,5 тыс. рублей или 1,9% от объемов предоставленной финансовой помощи. Уплата налогов производилась 19 гражданами из 66, что составляет 28%.

В Нижнекамском районе финансовая помощь в 2013 году предоставлена 31 гражданину на общую сумму 3 645,6 тыс. рублей. За 2013-2014 гг. и истекший период 2015 года общая сумма уплаченных гражданами, получившими финансовую помощь, налогов составила 104,5 тыс. рублей или 2,9% от объемов предоставленной финансовой помощи. Уплата налогов производилась 18 гражданами из 31, что составляет 58%.

- мероприятие по выплате компенсации расходов работодателям на создание специальных рабочих мест для инвалидов в рамках квоты.

За проверяемый период Министерством работодателям за создание специальных рабочих мест для инвалидов перечислена компенсация на общую сумму 2 237,8 тыс. рублей, в том числе: за 2013 год и 2014 год по 1 104 тыс. рублей соответственно, первое полугодие 2015 года – 29,8 тыс. рублей. Численность инвалидов, трудоустроенных на вновь созданные рабочие места составила: в 2013 году – 24 человека (или 160% от запланированного), в 2014 году – 14 человек (93,3%), в первом полугодии 2015 года – 2 человека. Следует отметить, что компенсация перечислена 7 предприятиям Елабужского района, остальные районы республики заявки на компенсацию не подавали.

- организация содействия в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные для них рабочие места, в том числе инвалидов, использующих кресла-коляски.

Постановлением КМ РТ от 02.04.2010 №228 утвержден Порядок возмещения работодателю затрат, связанных с созданием рабочего места для инвалида. Возмещению подлежат затраты на приобретение, монтаж и установку основного, специального и вспомогательного оборудования и мебели, необходимой для оснащения существующего или вновь создаваемого рабочего места, на которое будет трудоустроен инвалид по направлению центра занятости. Перечень возмещаемых работодателю расходов при трудоустройстве инвалидов отсутствует.

Объем возмещаемых затрат в 2013 году составляет не более 66,2 тыс. рублей за одно постоянное рабочее место, в 2014 году – 100 тыс. рублей, в 2015 году - 72,69 тыс. рублей.

По состоянию на 01.07.2015 общая численность граждан, относящихся к категории инвалидов, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, составила 2199 человек. Численность инвалидов, трудоустроенных на оборудованные рабочие места составила: в 2013 году – 454 человека, в 2014 году – 481 человек, за 1 полугодие 2015 года – 267 человек.

В ходе проверок установлены факты расходования работодателями субсидии на закупку расходных материалов для производства, обустройство офисов (чайники, микроволновые печи, холодильники, видеонаблюдение, кондиционеры и пр.). Например, ООО «Агава» предоставлена субсидия - 264,8 тыс. рублей на создание 10 рабочих мест для инвалидов. Обществом приобретена оргтехника, мебель, кондиционеры, произведен монтаж вентиляционной системы. Кроме того, произведены расходы на программное обеспечение и создание интернет-магазина на сумму 164 тыс. рублей, не предусмотренные договором на предоставление субсидии. Из 10 инвалидов, для которых в 2013 году были созданы рабочие места, в настоящее время работают 4 человека.

ООО «Фер-Айл» на организацию 2 рабочих мест для инвалидов (швея, менеджер) возмещено 200 тыс. рублей. Кроме оборудования, указанного в договоре на предоставление субсидии, Обществом на сумму 88,7 тыс. рублей приобретены ткани, фурнитура, микроволновая печь, электрочайник, мини-диван, столовый стол.

Таким образом, ввиду отсутствия утверждённого перечня расходов при организации рабочих мест для инвалидов, работодателям возмещаются затраты, не связанные с созданием специализированных условий для инвалидов.

В рамках реализации задачи по наиболее полному удовлетворению потребности работодателей в комплектации кадрами предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

- организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности. В 2014 году прошли профобучение 815 человек, в 1 полугодии 2015 года – 493 человека.

В целях решения задачи по реализации мер социальной поддержки безработных граждан Программой на 2014-2020 годы предусмотрено:

- обеспечение своевременной выплаты пособий по безработице и оказания материальной помощи. В 2014 году выплаты получили 52 700 человек, в 1 полугодии 2015 года – 13 700 человек.

- обеспечение выплаты стипендии гражданам в период профессионального обучения по направлению органов службы занятости. В 2014 году выплаты получили 9 600 человек, в 1 полугодии 2015 года – 5 798 человек.

- доля безработных граждан, направленных на пенсию досрочно, к среднегодовой численности безработных граждан составила 1,5%, в 1 полугодии 2015 – 2,63%.

Финансирование указанных мероприятий осуществлялось за счет бюджета Российской Федерации, которое составило в 2014 году 731 243,1 тыс. рублей, в 1 полугодии 2015 года – 452 445,8 тыс. рублей.

Для достижения цели подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2014-2015 годы» предусмотрено решение следующих задач:

- развитие системы государственного управления охраной труда, организация и проведение семинаров, выставок, организационно просветительских мероприятий.

- проведение обучения и проверки знаний требований охраны труда работодателей и работников субъектов малого и среднего бизнеса, учреждений труда, занятости, социальной защиты, социального обслуживания, образования, здравоохранения и культуры республики. В 2014 году уровень прошедших обучение по охране труда из расчета на 1000 работающих, составил 19,48 при плане 17,19.

Согласно отчетным данным в 2014 году количество пострадавших на производстве на 1000 работающих составило 0,153 при плане 1,26.

Подпрограмма «Популяризация рабочих и инженерных профессий в Республике Татарстан на 2014-2020 годы». В целях реализации данной подпрограммы предусмотрены следующие задачи:

- поднятие престижа рабочих профессий и инженерных специальностей среди населения Республики Татарстан. В 2014 году создано 11 аудио- и видеороликов, в 1 полугодии 2015 года – 5 единиц.

- выпуск в печатных и сетевых изданиях тематической специальной полосы по вопросам популяризации рабочих и инженерных профессий. В 2014 году количество тематических полос составило 55, в 1 полугодии 2015 года – 22 единицы.

Государственные закупки

По итогам закупок в 2014 году центрами занятости населения республики заключено 711 государственных контрактов на общую сумму 167 688,9 тыс. рублей (открытый конкурс - 267 контрактов на сумму 124 904,7 тыс. рублей, открытый аукцион в электронной форме - 98 контрактов на сумму 8 919,5 тыс. рублей, запрос котировок - 107

контрактов на сумму 12 427,1 тыс. рублей, единственный поставщик - 79 контрактов на сумму 12 759,3 тыс. рублей, аукционы - 159 контрактов на общую сумму 8 500,2 тыс. рублей, запрос предложений - 1 контракт на сумму 178,0 тыс. рублей).

По итогам закупок за 8 месяцев 2015 года центрами занятости населения республики заключено 400 государственных контрактов на общую сумму 92 873,4 тыс. рублей (открытый конкурс 189 контрактов на сумму 74 695,5 тыс. рублей, открытый аукцион в электронной форме - 101 контракт на сумму 5 805,9 тыс. рублей, запрос котировок - 68 контрактов на сумму 7 798,7 тыс. рублей, единственный поставщик - 42 контракта на общую сумму 4 573,3 тыс. рублей).

Выборочно произведен анализ стоимости услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности, а также безработных граждан, в разрезе Центров занятости населения республики.

Сравнительным анализом цен за обучение одного слушателя аналогичной профессии, осуществляемое разными учреждениями образования, установлена значительная их разница в ценах, достигающая в отдельных случаях 300% и выше.

Например, стоимость обучения 1 слушателя по профессии «Парикмахер» оплаченная Центром занятости г.Казани составляет 7,5 тыс. рублей, а Центром занятости г. Набережные Челны - 16,7 тыс. рублей.

В 2014 году за обучение 1 слушателя по использованию программы «1С:Предприятие» Центром занятости г. Альметьевска за 105 часов оплачено 3,5 тыс. рублей, а Центром занятости г. Набережные Челны за 72 часа оплачено 16,8 тыс. рублей.

За обучение 1 слушателя по профессии «Бухгалтер» Центром занятости г.Казани оплачено 7,5 тыс. рублей, а Центром занятости Ново-Савиновского района 17 тыс. рублей.

Стоимость обучения 1 слушателя по профессии «Оператор ЭВМ» оплаченная Центром занятости г.Чистополь составляет 5 тыс. рублей, а Центром занятости г.Нижнекамск - 10,2 тыс. рублей.

Таким образом, стоимость обучения, оплачиваемая Центрами занятости, за счет средств бюджета Республики Татарстан отличается в 2-3 раза. В качестве исполнителей мероприятий Центры занятости привлекают частные образовательные учреждения. Представляется целесообразным средства, выделяемые по данному направлению, перенаправить в профессионально-технические училища в рамках финансирования госзаданий и утвердить стоимость обучения.

Кроме того, в Центрах занятости населения выявлены финансовые нарушения на общую сумму 6 408,4 тыс. рублей, связанные с искажением отчетных данных, ведением бухгалтерского учета, отсутствием регистрации права собственности на недвижимое

имущество. По указанным фактам составлено 2 протокола для привлечения к административной ответственности.

Выводы:

1. Реализация мероприятий по содействию занятости населения в Республике Татарстан осуществляется в рамках программного подхода. Программы на соответствующий период утверждаются постановлениями Кабинета Министров РТ.

2. Уровень безработицы в Республике Татарстан в 2013 году составил 0,85%, в 2014 году – 0,74%, за 1 полугодие 2015 года – 0,81% (соотношение численности безработных граждан, состоящих на учете в органах занятости к экономически активному населению республики).

3. Объем финансирования из бюджета Республики Татарстан за проверяемый период составил 1 501 млн. рублей.

4. В ходе проверки выявлены нарушения и недостатки, связанные с исполнением мероприятий по сохранению действующих и созданию новых рабочих мест, в том числе для инвалидов, а также реализацией мероприятий, направленных на содействие самозанятости безработных граждан.

Предложения

По результатам контрольных мероприятий направить Представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений в Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор

И.А. Мубараков