

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Кайбицкому муниципальному району Республики Татарстан, а также отдельных вопросов исполнения местного бюджета за 2011-2012 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты РТ на 2013 год, распоряжение Председателя Счетной палаты РТ от 14.05.2013 №01/367.

Цель контрольного мероприятия: проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2011-2012 годы бюджету муниципального образования «Кайбицкий муниципальный район Республики Татарстан», а также отдельных вопросов исполнения местного бюджета, при необходимости прочие периоды. Определение соответствия федеральному и республиканскому законодательству нормативных актов, принятых органами представительной и исполнительной власти муниципального района по вопросам формирования и исполнения бюджетов.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами республиканского и местного бюджетов, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными средствами, государственной и муниципальной собственностью, статистическая отчетность.

Объекты контрольного мероприятия: Исполнительный комитет Кайбицкого муниципального района, Исполнительный комитет Большекайбицкого сельского поселения, Финансово-бюджетная палата Кайбицкого муниципального района, Палата имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района, бюджетные учреждения и организации, являющиеся получателями бюджетных средств или использующие республиканскую или муниципальную собственность, при необходимости прочие организации.

Проверяемый период деятельности: 2011-2012 годы, при необходимости – прочие периоды.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 15 мая по 5 июня 2013 года.

Результаты контрольного мероприятия (в разрезе вопросов программы контрольного мероприятия):

***1. Анализ муниципальных правовых актов
по организации бюджетного процесса***

Бюджет Кайбицкого муниципального района на 2011 год утверждён решением Совета Кайбицкого муниципального района «О бюджете Кайбицкого муниципального района на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» от 13.12.2010 №21 (с учетом изменений) по доходам в сумме 275 639,6 тыс. рублей и по расходам в сумме 291 324,8 тыс. рублей, с дефицитом 15 685,2 тыс. рублей.

Решениями Совета Кайбицкого муниципального района в районный бюджет на 2011 вносились изменения, обусловленные необходимостью закрепления и распределения, дополнительно полученных в течение года безвозмездных поступлений.

Отчет об исполнении бюджета Кайбицкого муниципального района за 2011 год утвержден решением Совета Кайбицкого муниципального района «Об исполнении бюджета Кайбицкого муниципального района за 2011 год» от 28.04.2012 №109.

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2011 год поступления доходов в бюджет Кайбицкого муниципального района составили 291 000,6 тыс. рублей, расходы бюджета произведены на сумму 288 946,4 тыс. рублей.

Бюджет Кайбицкого муниципального района на 2012 год утверждён решением Совета Кайбицкого муниципального района «О бюджете Кайбицкого муниципального района на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» от 09.12.2011 №83 (с учетом изменений) по доходам в сумме 249 760,3 тыс. рублей и по расходам в сумме 269 982,7 тыс. рублей, с дефицитом бюджета 20 222,4 тыс. рублей.

Решениями Совета Кайбицкого муниципального района в районный бюджет вносились изменения, обусловленные необходимостью закрепления и распределения дополнительно полученных в течение года дополнительных доходов и безвозмездных поступлений.

Отчет об исполнении бюджета Кайбицкого муниципального района за 2012 год утвержден решением Совета Кайбицкого муниципального района «Об исполнении бюджета Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан за 2012 год» от 21.05.2013 №173.

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2012 год поступления доходов в бюджет Кайбицкого муниципального района составили 270 632,4 тыс. рублей, расходы бюджета произведены на сумму 267 885,2 тыс. рублей.

2. Анализ межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету муниципального образования «Кайбицкий муниципальный район» из бюджета Республики Татарстан

В 2011-2012 годы межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан местному бюджету выделялись на основании Законов РТ от 21.12.2010 №94-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», «О бюджете Республики Татарстан на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» от 30.11.2011 №96-ЗРТ, других нормативных правовых актов Республики Татарстан.

(тыс. руб.)

Виды межбюджетных трансфертов	2011 год		2012 год	
	по данным ФБП	по данным МФ РТ	по данным ФБП	по данным МФ РТ
Дотации	-	-	19 789,7	19 789,7
Субсидии	118 125,0	118 125,0	87 250,9	87 250,9
Субвенции	65 714,5	65 714,5	70 587,4	70 587,4
Иные межбюджетные трансферты	16 106,3	16 106,3	18 640,7	18 640,7
Всего	199 945,8	199 945,8	196 268,7	196 268,7

Данные Министерства финансов РТ по выделению межбюджетных трансфертов Кайбицкому муниципальному району за 2011-2012 годы соответствуют бюджетной отчетности Кайбицкого муниципального района.

3. Соблюдение порядка рассмотрения, утверждения и внесения изменений в бюджет муниципального образования

Фактов несоблюдения порядка рассмотрения, утверждения и внесения изменений в бюджет Кайбицкого муниципального образования, предусмотренных нормативно-правовыми актами проверкой не установлено.

4. Соблюдение порядка формирования и использования средств резервного фонда

Положение о порядке расходования средств резервного фонда Исполнительного комитета Кайбицкого муниципального района утверждено

постановлениями Исполнительного комитета Кайбицкого муниципального района от 22.02.2006 №27 и от 15.03.2012 №58.

В 2011 году расходы резервного фонда составили 210,0 тыс. рублей, в 2012 году – в сумме 1 378,9 тыс. рублей, нарушений не установлено.

5. Анализ формирования и исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Кайбицкий муниципальный район»

Решениями Совета Кайбицкого муниципального района в бюджет Кайбицкого муниципального района на 2011 год вносились изменения, обусловленные необходимостью закрепления и распределения дополнительно полученных безвозмездных поступлений.

По итогам всех изменений доходы бюджета в 2011 году увеличены на 55 023,7 тыс. рублей (по безвозмездным поступлениям).

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2011 год поступления доходов в бюджет Кайбицкого муниципального района составили 291 000,6 тыс. рублей, что на 15 361,0 тыс. рублей или на 5,6% больше уточненного показателя на 2011 год. Указанное увеличение произошло по группе «Налоговые и неналоговые доходы» (уточненный план – 40 653,4 тыс. рублей, факт – 56 021,9 тыс. рублей).

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2011 год налоговые доходы составили 54 253,6 тыс. рублей. Перевыполнение уточнённых на 2011 год показателей составило 14 959,2 тыс. рублей или 38,1%, что обусловлено, в основном, дополнительными поступлениями по налогу на доходы физических лиц в сумме 13 478,4 тыс. рублей (уточненный план – 35 629,4 тыс. рублей, исполнено – 49 107,8 тыс. рублей).

Объём неналоговых доходов составил 1 768,3 тыс. рублей, что на 409,3 тыс. рублей или на 30,1% больше уточнённого показателя на 2011 год, что обусловлено, в основном, дополнительными поступлениями по «штрафам, санкциям, возмещению ущерба» в сумме 317,3 тыс. рублей (уточненный план – 532,0 тыс. рублей, исполнено – 849,3 тыс. рублей).

В 2011 году поступления в бюджет Кайбицкого муниципального района по группе «Безвозмездные поступления» составили 234 978,7 тыс. рублей, в том числе:

- безвозмездные поступления из бюджета Республики Татарстан – 199 945,8 тыс. рублей;

- субсидии бюджету муниципального района из бюджетов поселений на решение вопросов местного значения межмуниципального характера – 35 693,5 тыс. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета муниципального района – 660,6 тыс. рублей.

Решениями Совета Кайбицкого муниципального района в бюджет Кайбицкого муниципального района на 2012 год вносились изменения, обусловленные необходимостью закрепления и распределения дополнительно полученных доходов и безвозмездных поступлений.

По итогам всех изменений доходы бюджета в 2012 году увеличены 72 017,0 тыс. рублей, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам на 4 957,1 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям на 67 059,9 тыс. рублей.

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2012 год поступления доходов в бюджет Кайбицкого муниципального района составили 270 632,4 тыс. рублей, что на 20 872,1 тыс. рублей или на 8,4% больше уточненного показателя на 2012 год. Указанное увеличение произошло по группе «Налоговые и неналоговые доходы» (уточненный план – 54 361,5 тыс. рублей, факт – 75 233,6 тыс. рублей).

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2012 год налоговые доходы составили 70 721,2 тыс. рублей. Перевыполнение уточнённых на 2012 год показателей составило 17 927,7 тыс. рублей или 33,9%, что обусловлено, в основном, дополнительными поступлениями по налогу на доходы физических лиц в сумме 17 319,4 тыс. рублей (уточненный план – 49 048,4 тыс. рублей, исполнение – 66 367,8 тыс. рублей).

Объём неналоговых доходов составил 4 512,4 тыс. рублей, что на 2 944,4 тыс. рублей больше уточнённого показателя на 2012 год, что обусловлено, в основном, дополнительными поступлениями по доходам от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 1 986,4 тыс. рублей, а также по «штрафам, санкциям, возмещению ущерба» в сумме 747,5 тыс. рублей.

В 2012 году поступления в бюджет Кайбицкого муниципального района по группе «Безвозмездные поступления» составили 195 398,8 тыс. рублей, в том числе:

- безвозмездные поступления из бюджета Республики Татарстан – 196 268,7 тыс. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета муниципального района – 869,8 тыс. рублей.

6. Анализ поступления и использования дополнительно полученных доходов бюджета муниципального образования

В 2012 году бюджетом Кайбицкого муниципального района были получены дополнительные доходы в сумме 4 957,1 тыс. рублей, из которых было израсходовано согласно решениям Совета Кайбицкого муниципального района 4 881,4 тыс. рублей, нарушений не установлено.

В 2011 году дополнительных доходов не было получено.

7. Анализ основных показателей социально-экономического развития Кайбицкого муниципального района

Валовой территориальный продукт в 2012 году по сравнению с 2011 годом увеличился на 367,2 млн. рублей (или на 16,4%) и составил 2 680,0 млн. рублей.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в 2012 году уменьшился по сравнению с 2011 годом на 3,8 млн. рублей (или на 26,2%) и составил 10,7 млн. рублей.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников в 2012 году по сравнению с 2010 годом увеличился на 322,3 млн. рублей (или в 2,2 раза) и составил 590,1 млн. рублей.

В настоящее время на ст. Куланга Кайбицкого муниципального района ведется строительство элеватора емкостью 60 000 тонн. Сроки реализации проекта: 2012-2014 годы. Инвестором проекта выступает ОАО «Казаньзернопродукт». Общий объем инвестиций запланирован в объеме 391,9 млн. рублей. В рамках реализации проекта будет создано 30-40 рабочих мест. Налоговые поступления после введения в действие элеватора ежегодно должны составить порядка 21 - 22 млн. рублей.

Управлением Государственной вневедомственной экспертизы РТ по строительству и архитектуре в декабре 2012 года выдано положительное заключение по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта «Научно-производственный центр «Дубравы России», строительство которого планируется осуществить на территории Кайбицкого муниципального района. Общая сметная стоимость данного проекта в текущем уровне цен 2012 года составляет 495,7 млн. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия в с. Большие Кайбицы ведётся строительство спортивно-оздоровительного комплекса с бассейном и полукрытого ледового катка.

Среднемесячная начисленная заработная плата составила 14 536 рублей, что больше аналогичного показателя 2011 года на 2 278 рублей или на 18,6%.

Денежные доходы на душу населения на члена типовой семьи в 2012 году составили 9 393 рубля, прирост к 2011 году – 22,6%.

Численность официально зарегистрированных безработных за последние четыре года имела тенденцию к снижению и в 2012 году составила всего 61 человек или менее 1 процента к численности экономически активного населения.

8. Проверка исполнения расходной части бюджета муниципального образования

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2011 год расходы бюджета составили 288 946,4 тыс. рублей или 99,2% от уточненного показателя на 2011 год.

Показатели расходов, отраженных в Решении об исполнении бюджета за 2011 год, идентичны соответствующим показателям Отчета об исполнении бюджета за 2011 год, достоверность которых подтверждена в ходе проверки.

Структура расходов бюджета Кайбицкого муниципального района выглядит следующим образом:

- «Общегосударственные вопросы» - 21 186,0 тыс. рублей (или 7,3% от общего объема расходов);
- «Национальная оборона» - 1 109,3 тыс. рублей (или 0,4%);
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 269,7 тыс. рублей (или 0,1%);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 10 896,7 тыс. рублей (или 3,8%);
- «Образование» - 142 041,7 тыс. рублей (или 49,1%);
- «Культура, кинематография» - 20 863,2 тыс. рублей (или 7,2%);
- «Здравоохранение» - 33 100,2 тыс. рублей (или 11,5%);
- «Социальная политика» - 11 351,0 тыс. рублей (или 3,9%);
- «Физическая культура и спорт» - 219,3 тыс. рублей (или 0,1%);
- «Межбюджетные трансферты» - 47 909,3 тыс. рублей (или 16,6%).

Удельный вес расходов на социальную сферу (образование, культура, кинематография, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) в общей сумме расходов бюджета Кайбицкого муниципального района составил 71,8%.

Профицит бюджета по итогам 2011 года составил 2 054,2 тыс. рублей.

Остатки средств бюджета в отчетном периоде увеличились на 2 052,3 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2012 года составили 20 260,9 тыс. рублей, в том числе:

- средства местного бюджета – 18 390,3 тыс. рублей;
- средства федерального бюджета – 512,2 тыс. рублей;
- средства бюджета РТ – 1 358,4 тыс. рублей.

Справочно: остаток средств на накопительных счетах бюджетов поселений Кайбицкого муниципального района на 1 января 2012 года составил 7 417,3 тыс. рублей.

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2012 год расходы бюджета составили 267 885,2 тыс. рублей или 99,2% от уточненного показателя на 2012 год.

Структура расходов бюджета Кайбицкого муниципального района выглядит следующим образом:

- «Общегосударственные вопросы» - 27 349,7 тыс. рублей (или 10,2% от общего объема расходов);
- «Национальная оборона» - 1 122,3 тыс. рублей (или 0,4%);
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 1 011,6 тыс. рублей (или 0,4%);
- «Национальная экономика» - 118,6 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 15 057,2 тыс. рублей (или 5,6%);
- «Охрана окружающей среды» - 455,0 тыс. рублей (или 0,2%);
- «Образование» - 161 106,0 тыс. рублей (или 60,1%);
- «Культура, кинематография» - 23 896,4 тыс. рублей (или 8,9%);
- «Здравоохранение» - 162,5 тыс. рублей (или 0,1%);
- «Социальная политика» - 26 766,4 тыс. рублей (или 10,0%);
- «Физическая культура и спорт» - 795,3 тыс. рублей (или 0,3%);
- «Межбюджетные трансферты» - 10 044,2 тыс. рублей (или 3,8%).

Удельный вес расходов на социальную сферу (образование, культура, кинематография, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) в общей сумме расходов бюджета Кайбицкого муниципального района составил 79,4%.

Профицит бюджета по итогам 2012 года составил 2 747,2 тыс. рублей.

Остатки средств бюджета в отчетном периоде увеличились на 2 747,2 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2013 года составили 23 008,1 тыс. рублей, в том числе:

- средства местного бюджета – 20 923,8 тыс. рублей;
- средства федерального бюджета – 724,8 тыс. рублей;
- средства бюджета РТ – 1 359,5 тыс. рублей.

Справочно: остаток средств на накопительных счетах бюджетов поселений Кайбицкого муниципального района на 1 января 2013 года составил 5 952,4 тыс. рублей.

9. Соблюдение порядка предоставления финансовой помощи из бюджета муниципального образования

Согласно Решениям Совета Кайбицкого муниципального района, из бюджета муниципального образования предоставлялись межбюджетные трансферты бюджетам поселений района. Нарушений не установлено.

10. Целевое и эффективное использование средств бюджета РТ, передаваемых в форме межбюджетных трансфертов, и бюджета муниципального образования

10.1. Неэффективное использование денежных средств:

1) Исполнительный комитет Большекайбицкого сельского поселения – 267,0 тыс. рублей, в том числе выразившееся:

а) в оплате расходов за шиномонтаж автомобиля Фиат Дукато, принадлежащего Исполнительному комитету Кайбицкого муниципального района, - 1,2 тыс. рублей;

б) в оплате стоимости полиэтиленовых труб по акту приемки выполненных работ по ремонту водопровода, которые ранее были отдельно приобретены и оплачены (повторная оплата) – 265,8 тыс. рублей.

В ходе проверки устранено.

Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

11. Анализ сбалансированности бюджета муниципального образования

Следует отметить, что в прогнозах консолидированного бюджета Кайбицкого муниципального района на 2011-2012 годы предусматривается сбалансированность доходов и расходных обязательств как районного бюджета, так и бюджетов поселений, то есть достигнут баланс между доходами и расходами. При этом, прогнозная сбалансированность в основном достигнута:

- в районе – за счет межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета;

- в поселениях – направлением в бюджеты поселений значительного объема финансовой помощи в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

12. Муниципальный долг

В проверяемом периоде муниципального долга у Кайбицкого муниципального района не имелось.

Кредитные ресурсы Кайбицким муниципальным районом не привлекались, муниципальные гарантии не предоставлялись.

13. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

На начало 2011 года дебиторская задолженность главных распорядителей по бюджетной деятельности («Расчеты по доходам», «Расчеты по выданным авансам», «Расчеты по кредитам, займам, ссудам», «Расчеты с подотчетными лицами», «Расчеты по ущербу имуществу», «Расчеты с учредителем») составляла «минус» 188 914,4 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2012 дебиторская задолженность («Расчеты по доходам», «Расчеты по выданным авансам», «Расчеты по кредитам, займам, ссудам», «Расчеты по ущербу имуществу», «Расчеты с учредителем») составила всего «минус» 189 044,2 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2013 дебиторская задолженность («Расчеты по доходам», «Расчеты по выданным авансам», «Расчеты по кредитам, займам, ссудам», «Расчеты с подотчетными лицами», «Расчеты с учредителем») составила «минус» 154 504,5 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2011, на 01.01.2012 и на 01.01.2013 отражена с отрицательным показателем согласно требованиям п. 18 Инструкции «О порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 25.03.2011 №33н, согласно которому кредитовый остаток по счетам 205 «Расчеты по доходам» и 210.06 «Расчеты с учредителем» отражается со знаком «минус».

Просроченная (нереальная к взысканию) дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2011, на 01.01.2012 и на 01.01.2013 составляла 51,4 тыс. рублей. Указанная задолженность образовалась вследствие неуплаты кредита Ассоциацией крестьянских хозяйств «Авангард», выданного данному сельхозтоваропроизводителю в 2001 году. Решением Арбитражного суда РТ от 17.06.2008 АКХ «Авангард» признана несостоятельной (банкротом) и в отношении её открыто конкурсное производство. Согласно определению Арбитражного суда РТ от 18.03.2013 №А65-30067/2007 конкурсное производство в отношении АКХ «Авангард» продлено до 17 июля 2013 года. В соответствии со ст. 71 Федерального закона «О несостоятельности «банкротстве» от 26.10.2002 №127-ФЗ «для целей участия в первом собрании кредиторов кредиторы вправе

предъявить свои требования к должнику в течение тридцати календарных дней с даты опубликования сообщения о введении наблюдения. Указанные требования направляются в арбитражный суд, должнику и временному управляющему с приложением судебного акта или иных документов, подтверждающих обоснованность этих требований. Указанные требования включаются в реестр требований кредиторов на основании определения арбитражного суда о включении указанных требований в реестр требований кредиторов». В то же время, меры для включения в реестр требований к должнику Исполнительным комитетом Кайбицкого муниципального района, ФБП Кайбицкого муниципального района не принимались, что может повлечь потери местного бюджета в сумме 51,4 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

Показатель	Дебиторская задолженность на 01.01.2011	Дебиторская задолженность на 01.01.2012	Дебиторская задолженность на 01.01.2013
Расчеты по доходам	-660,6	-2 472,3	-2 247,5
Расчеты по выданным авансам	1 640,7	3 489,3	761,5
Расчеты по кредитам, займам, ссудам	51,4	51,4	51,4
Расчеты с подотчетными лицами	8,0	-	2,9
Расчеты по ущербу имуществу	49,2	0,5	-
Расчеты с учредителем	-190 113,1	-190 113,1	-153 072,8
ИТОГО:	-188 914,4	-189 044,2	-154 504,5

Согласно показателям Баланса, кредиторская задолженность на начало 2011 года («Расчеты по принятым обязательствам», «Расчеты по платежам в бюджеты», «Прочие расчеты с кредиторами») составляла 1 631,5 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2012 кредиторская задолженность («Расчеты по принятым обязательствам», «Расчеты по платежам в бюджеты») составила 761,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2013 кредиторская задолженность («Расчеты по принятым обязательствам», «Расчеты по платежам в бюджеты», «Прочие расчеты с кредиторами») составляла 473,6 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2012 и на 01.01.2013 просроченной кредиторской задолженности не имелось.

(тыс. руб.)

Наименование	Кредиторская задолженность на 01.01.2011	Кредиторская задолженность на 01.01.2012	Кредиторская задолженность на 01.01.2013
Расчеты по принятым обязательствам	710,0	810,8	596,1
Расчеты по платежам в бюджеты	795,6	-49,0	-122,5
Прочие расчеты с кредиторами	125,9	-	-
ИТОГО	1 631,5	761,8	473,6

В 2011-2012 годы при исполнении бюджета Кайбицкого муниципального

района имела место практика оплаты учреждениями расходов будущих периодов (без учета оплаты услуг связи и коммунальных услуг), в том числе по расчетам: за содержание имущества, оплату прочих работ, услуг, увеличение стоимости материальных запасов, основных средств, по платежам в бюджеты. Так, в 2011 году было перечислено в счёт платежей 2012 года – 1 649,0 тыс. рублей, в 2012 году в счёт платежей 2013 года – 972,7 тыс. рублей. Основными причинами указанных авансовых платежей явились предоплаты за текущие расходы учреждений.

В соответствии со ст. 242 Бюджетного кодекса РФ лимиты бюджетных обязательств прекращают свое действие 31 декабря и остаток неиспользованных средств завершившегося года подлежит учету в качестве остатка средств на начало финансового года на едином счете бюджета, в связи с чем расходы следующего финансового года не могут быть осуществлены за счет лимитов бюджетных обязательств предыдущего бюджетного года.

В ходе проверки произведено сокращение финансирования из местного бюджета на общую сумму 2 621,7 тыс. рублей.

14. Соблюдение порядка предоставления и возврата бюджетных кредитов

Из бюджета Кайбицкого муниципального района в проверяемом периоде кредиты не выдавались.

15. Соблюдение финансовой дисциплины и правильность ведения (бухгалтерского) бюджетного учета и составления отчетности. Проверка достоверности отражения произведенных операций в бухгалтерском учете и отчетности

15.1 Нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации расходов:

1) Исполнительный комитет Большекайбицкого сельского поселения на общую сумму 5 383,5 тыс. рублей:

- за счет средств местного бюджета в сумме 72,4 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом в 2010 году были оплачены услуги Кайбицкому МПП ЖКХ по ремонту водонапорных колонок;

- за счет средств местного бюджета в сумме 705,0 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества»,

Исполнительным комитетом в 2010 году были оплачены услуги Кайбицкому МПП ЖКХ за ремонт водозаборных башен;

- за счет средств местного бюджета в сумме 751,9 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом были оплачены услуги ОАО «Кайбицы агрохимсервис» за приведение дорог в нормативное состояние в н.п. Старые Чечкабы;

- за счет средств местного бюджета в сумме 49,0 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом в 2011 году были оплачены услуги Кайбицкому МПП ЖКХ за ремонт водозаборных башен;

- за счет средств местного бюджета в сумме 526,9 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом в 2012 году были оплачены услуги МУП «Кайбицкое МПП ЖКХ» за ремонт водонапорных башен, колонок;

- за счет средств местного бюджета в сумме 60,3 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом в 2012 году были оплачены услуги МУП «Кайбицкое МПП ЖКХ» за благоустройство артскважины и водонапорной башни;

- за счет средств местного бюджета в сумме 141,9 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом в 2012 году были оплачены услуги ООО «Экси-Дизайн» за изготовление и установку алюминиевого витража и двери в здании общественного центра;

- за счет средств местного бюджета в сумме 370,5 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом в 2012 году были оплачены услуги ООО «Строительная компания «Вика» за работы по текущему ремонту помещений и здания общественного центра.

Вместе с тем, в связи с неприятием Исполнительным комитетом своевременных мер по надлежащему учету муниципального имущества, вышеуказанное имущество на балансе Исполнительного комитета не числилось.

- Исполнительным комитетом в 2010 году было перечислено в Кайбицкое МПП ЖКХ 27,5 тыс. рублей за установку глубинного насоса в н.п. Большие Кайбицы по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», следовало по подстатье 226 «Прочие работы, услуги»;

- Исполнительным комитетом в 2010 году было перечислено в Кайбицкое МПП ЖКХ 16,2 тыс. рублей за устройство тротуара в н.п. Большие Кайбицы по

подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», следовало по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

- Исполнительным комитетом в 2010 году было перечислено в ООО «ВСК» 752,9 тыс. рублей за выполненные работы по устройству тротуаров в н.п. Большие Кайбицы по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», следовало по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

- Исполнительным комитетом в 2010 году было перечислено в Кайбицкое МПП ЖКХ 296,7 тыс. рублей за устройство переходных мостов по подстатье 226 «Прочие работы, услуги», следовало по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

- Исполнительным комитетом в 2010 году было перечислено в ООО «Казанский Строительно-Монтажный Участок» 17,4 тыс. рублей за монтаж системы газоснабжения по подстатье 226 «Прочие работы, услуги», следовало по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

- Исполнительным комитетом в 2010 году было перечислено в ООО «Агропромэнерго-1» всего 246,7 тыс. рублей за электромонтажные работы по уличному освещению с. Большие Кайбицы по подстатье 226 «Прочие работы, услуги», следовало производить по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

- Исполнительным комитетом в 2011 году было перечислено Кайбицкому МПП ЖКХ всего 150,0 тыс. рублей за устройство переходных мостов по подстатье 226 «Прочие работы, услуги», следовало по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

- Исполнительным комитетом в 2011 году было перечислено в ООО «Ялкын Казань» всего 123,2 тыс. рублей за газораспределительную сеть по ул. Ш.Галеева и газоснабжение жилого дома №3 по ул. Дружба по подстатье 226 «Прочие работы, услуги», следовало по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

- Исполнительным комитетом в 2011 году было перечислено в ООО «Агропромэнерго-1» всего 230,2 тыс. рублей за электромонтажные работы по уличному освещению по подстатье 226 «Прочие работы, услуги», следовало по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

- Исполнительным комитетом в 2012 году было перечислено в МУП «Кайбицкое МПП ЖКХ» всего 100,1 тыс. рублей за устройство ограждения водонапорной башни по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», следовало по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

- Исполнительным комитетом в 2012 году было перечислено в МУП «Кайбицкое МПП ЖКХ» всего 134,7 тыс. рублей за устройство водопровода по

подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», следовало по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

- Исполнительным комитетом в 2012 году было перечислено в МУП «Кайбицкое МПП ЖКХ» всего 183,9 тыс. рублей за устройство переходных мостов по подстатье 226 «Прочие работы, услуги», следовало по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

- Исполнительным комитетом в 2012 году было перечислено в МУП «Кайбицкое МПП ЖКХ» всего 383,0 тыс. рублей за устройство контейнерных площадок по подстатье 226 «Прочие работы, услуги», следовало по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

- Исполнительным комитетом было перечислено в ООО «Агропромэнерго-1» всего 43,1 тыс. рублей за электромонтажные работы по уличному освещению дер. Афанасьевка и с. Старые Чечкабы по подстатье 226 «Прочие работы, услуги», следовало по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств».

В ходе проверки устранено.

2) Исполнительный комитет Большерусаковского сельского поселения – 449,4 тыс. рублей:

- за счет средств местного бюджета в сумме 449,4 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом были оплачены работы в ООО «Ялкын Казань» по ремонту водоснабжения в н.п. Малое Русаково.

Вместе с тем, в связи с неприятием Исполнительным комитетом своевременных мер по надлежащему учету муниципального имущества, вышеуказанное имущество на балансе Исполнительного комитета не числилось.

В ходе проверки устранено.

3) Исполнительный комитет Бурундуковского сельского поселения – 1 099,4 тыс. рублей:

- за счет средств местного бюджета в сумме 1 099,4 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом были оплачены работы в ОАО «Кайбицы агрохимсервис» по капитальному ремонту водоснабжения в н.п. Шушерма.

Вместе с тем, в связи с неприятием Исполнительным комитетом своевременных мер по надлежащему учету муниципального имущества, вышеуказанное имущество на балансе Исполнительного комитета не числилось.

В ходе проверки устранено.

4) Исполнительный комитет Федоровского сельского поселения – 3 045,0 тыс. рублей:

- за счет средств местного бюджета в сумме 3 045,0 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества»,

Исполнительным комитетом были оплачены работы в ООО «ВСК», ОАО «Кайбицы агрохимсервис» по приведению дорог в нормативное состояние в н.п. Федоровское.

Вместе с тем, в связи с неприятием Исполнительным комитетом своевременных мер по надлежащему учету муниципального имущества, вышеуказанное имущество на балансе Исполнительного комитета не числилось.

В ходе проверки устранено.

5) Исполнительный комитет Маломеминского сельского поселения – 164,4 тыс. рублей:

- за счет средств местного бюджета в сумме 164,4 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом были оплачены работы в ООО «Казанский Строительно-Монтажный Участок по капитальному ремонту водопровода в н.п. Буртасы.

Вместе с тем, в связи с неприятием Исполнительным комитетом своевременных мер по надлежащему учету муниципального имущества, вышеуказанное имущество на балансе Исполнительного комитета не числилось.

В ходе проверки устранено.

15.2 Нарушения бухгалтерского учета:

1) Проверка исполнения бюджета района – 1 698,5 тыс. рублей:

- неверное отражение учреждениями района введенных в эксплуатацию основных средств по счету 106 «Вложения в нефинансовые активы» (устранено в ходе проверки).

2) Исполнительный комитет Большекайбицкого сельского поселения – 272,2 тыс. рублей:

- не списаны с бухгалтерского учета племенные бараны, переданные в 2009 году в ООО «Агрофирма «Кубня», - 26,2 тыс. рублей;

- не отражены земельные участки на забалансовом счете – 246,0 тыс. рублей.

В ходе проверки устранено.

3) Учреждения образования – 2 134,4 тыс. рублей:

- установка пожарной сигнализации без отражения в регистрах бюджетного учета – 434,7 тыс. рублей;

- на балансовых счетах учреждений образования ведется учет основных средств (стоимостью до 3,0 тыс. рублей), находящихся в эксплуатации – 522,5 тыс. рублей;

- не проведена переоценка зданий по состоянию на 01.01.2007 – 921,8 тыс. рублей;

- неверное отражение в составе основных средств имущества (железные двери, козырьки) – 255,4 тыс. рублей.

В ходе проверки устранено.

16. Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реформирование и модернизацию жилищно-коммунального хозяйства

В проверяемом периоде бюджетные средства на реформирование и модернизацию жилищно-коммунального хозяйства Кайбицкому муниципальному району не выделялись.

17. Проверка полноты отражения информации, предусмотренной постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 №731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами»

Проверкой полноты отражения информации, предусмотренной постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 №731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами», нарушений не установлено.

18. Выполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»

В 2011-2012 годы количество Ветеранов Великой Отечественной войны, получивших субсидии и улучшивших свои жилищные условия, составило всего 42 человека, из них:

1. В 2011 году:

- приобрели квартиры на вторичном рынке 20 ветеранов, в том числе: в городах – 18 человек (Казань – 7, Канаш – 1, Зеленодольск – 8, Ульяновск – 2), в с. Старое Тябердино Кайбицкого муниципального района – 1, с. Карамасары Апастовского муниципального района – 1 .

- индивидуальное строительство: 8 человек, в том числе: в Кайбицком муниципальном районе – 6, в Апастовском муниципальном районе – 1, в Зеленодольском муниципальном районе (н.п. Осиново) – 1.

2. В 2012 году:

- приобрели квартиры на вторичном рынке 7 ветеранов, в том числе: в городах Набережные Челны – 1, Казань – 3, Зеленодольск – 3.

- индивидуальное строительство – 7 ветеранов, в том числе в Кайбицком муниципальном районе – 7 ветеранов.

Визуальным осмотром качества выполненных работ в жилых домах построенных для ветеранов великой отечественной войны в 2011 и 2012 годах установлено следующее.

Из 13 проверенных вновь построенных жилых домов в Кайбицком муниципальном районе замечания по качеству выполненных работ имелись по 6 жилым домам, а, именно, не убран строительный мусор, отсутствует благоустройство прилегающей территории, имеются разрушения отмосток, провалы грунта после прокладки трубопроводов, трещины кирпичной кладки входной группы (крыльцо) и стен жилых домов. В ходе проверки выявленные замечания устранены.

19. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Республиканской адресной программы по переселению граждан из аварийного жилья

В проверяемом периоде бюджетные средства на реализацию Республиканской адресной программы по переселению граждан из аварийного жилья Кайбицкому муниципальному району не выделялись.

20. Проверка использования средств, выделенных на приведение в нормативное состояние дорожной сети населенных пунктов (в том числе проведение ямочного ремонта)

Средства бюджета Республики Татарстан на приведение в нормативное состояние дорожной сети населенных пунктов (в том числе проведение ямочного ремонта) в проверяемом периоде Кайбицкому муниципальному району не выделялись.

В проверяемом периоде Исполнительным комитетом Большекайбицкого сельского поселения производилась оплата работ по ремонту внутриквартальных дорог, тротуаров, дорожных покрытий в с. Большие Кайбицы на общую сумму 4 753,3 тыс. рублей, в том числе: в 2010 году на сумму 2 991,7 тыс. рублей, в 2011 году на сумму 1 761,6 тыс. рублей; в 2012 году средства на указанные цели не выделялись и не направлялись.

Исполнительным комитетом Федоровского сельского поселения в проверяемом периоде были произведены работы по приведению дорог в нормативное состояние в н.п. Федоровское на общую сумму 3 045,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой фактического выполнения указанных работ нарушений не установлено.

21. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проведение капитального ремонта и ремонта дворовых территорий, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов административного центра

Бюджетные средства на проведение капитального ремонта и ремонта дворовых территорий, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в проверяемом периоде не выделялись и не расходовались.

22. Организация и осуществление внешнего финансового контроля в Кайбицком муниципальном районе

Внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета за 2012 год МКУ «Контрольно-счетная палата Кайбицкого муниципального района» проведена. Экспертиза проекта бюджета Кайбицкого муниципального района на 2013 год МКУ «Контрольно-счетная палата Кайбицкого муниципального района» проводилась.

МКУ «Контрольно-счетная палата Кайбицкого муниципального района» со всеми поселениями района заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве в сфере внешнего финансового контроля.

За 2011-2012 годы МКУ «Контрольно-счетная палата Кайбицкого муниципального района» проведено 33 контрольных мероприятия, которыми охвачены 33 объекта.

Общий объем выявленных нарушений за этот период составил 3 396,6 тыс. рублей, в том числе: нецелевое использование бюджетных средств – 280,8 тыс. рублей, неэффективное использование бюджетных средств – 3 093,8 тыс. рублей.

23. Полнота и своевременность выплаты заработной платы работникам бюджетных учреждений

Заработная плата работникам бюджетных учреждений Кайбицкого муниципального района выплачивается своевременно и в полном объеме.

24. Выявление коррупционных факторов и рисков при распределении, расходовании бюджетных средств и при использовании государственного (муниципального) имущества, а также соблюдение законности при аренде и использовании находящихся в собственности земельных участков

В ходе проверки распределения, расходования бюджетных средств и использования государственного (муниципального) имущества установлен факт, указывающий на наличие коррупционных проявлений и рисков.

Исполнительным комитетом Большекайбицкого сельского поселения у ООО «Компания АСТОРГ» были приобретены трубы ПЭ 80 SDR 17,6 – 110x6,3 п/э ГОСТ 18599-2001 в количестве 500 м. стоимостью 74,5 тыс. рублей. Данные трубы, в соответствии со счет-фактурой от 27.08.2010 №261 были получены (товарная накладная от 27.08.2010 №261) и оплачены (платежное поручение от 28.07.2010 №705).

По накладной от 29.07.2010 №3 Исполнительный комитет передал трубы в количестве 500 м. Кайбицкому МПП ЖКХ. Указанные трубы, согласно объяснительным главного специалиста отдела инфраструктурного развития Кайбицкого района Сунгатуллина Р.Р. (исполнявшего обязанности директора Кайбицкого МПП ЖКХ с мая 2006 года по июнь 2012 года) и руководителя Исполнительного комитета Сафина Р.Б., были использованы для проведения ремонта водопровода по муниципальному контракту от 26.10.2010 №2010.1247, заключенному Исполнительным комитетом поселения с Кайбицким МПП ЖКХ. Следует отметить, что сметой к указанному контракту в составе материалов были предусмотрены трубы п/э Д 110 мм. в количестве 500 м. Стоимость труб в сумме 265,8 тыс. рублей была соответственно включена в состав работ, принятых и оплаченных Исполнительным комитетом поселения (два акта приемки выполненных работ за октябрь 2010 года на общую сумму 497,5 тыс. рублей, платежные поручения от 26.10.2010 на сумму 149,3 тыс. рублей, от 28.10.2010 №1015 на 250,7 тыс. рублей, от 01.11.2010 №1054 на 97,5 тыс. рублей).

Таким образом, одни и те же товарно-материальные ценности были приняты и оплачены Исполнительным комитетом поселения дважды.

Также были выявлены отдельные нарушения при распоряжении муниципальным имуществом и земельными ресурсами.

19.1 Нарушения при распоряжении имуществом:

1) Учреждения образования – 5 587,6 тыс. рублей: в нарушение Гражданского кодекса РФ без разрешения собственника (ПИЗО Кайбицкого

муниципального района) списано имущество (оргтехника, здание хозяйственного назначения, трактор).

2) Палата имущественных и земельных отношений – 2 905,0 тыс. рублей: не отражены в казне муниципального района неиспользуемые здания учреждений образования (в ходе проверки устранено).

19.2 Нарушения при использовании земельных участков:

1) Палата имущественных и земельных отношений – 7 881,6 тыс. рублей:
- не отражены в казне муниципального района земельные участки под учреждениями образования общей кадастровой стоимостью.

В ходе проверки устранено.

25. Проверка выполнения мероприятий целевой программы «Природоохранные мероприятия Республики Татарстан» за 2011-2012 годы

В проверяемом периоде средства бюджета РТ на выполнение мероприятий целевой программы «Природоохранные мероприятия Республики Татарстан» Кайбицкому муниципальному району не выделялись.

26. Выявление перечислений бюджетных средств организациям с признаками фирм-однодневок

Выборочной проверкой банковских операций перечислений бюджетных средств организациям с признаками фирм-однодневок в проверяемом периоде не установлено.

Выводы

1. Отдельными проверяемыми организациями и учреждениями допущены финансовые нарушения при расходовании бюджетных средств, а именно – направление средств с нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации расходов бюджета, несоблюдение финансовой дисциплины, неэффективное использование бюджетных средств, нарушения в ведении бухгалтерского учета, а также при списании муниципального имущества.

2. При строительстве жилья для ветеранов ВОВ имели место факты некачественного выполнения работ.

Предложения

1. Направить Главе Кайбицкого муниципального района Представление для устранения выявленных нарушений и недостатков.
2. Материалы проверки направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

Заместитель Председателя

А.Ш. Валеев