

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2012-2013 годы и истекшем периоде 2014 года
Управлению по охране и использованию объектов животного мира Республики Татарстан на охрану объектов животного мира и среды их обитания, выполнения функций администратора доходов.

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2014 год, распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 20.05.2014 №МИ-413.

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных Управлению по охране объектов животного мира РТ, выполнения функций администратора доходов.

Предмет контрольного мероприятия: нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции с бюджетными средствами, договоры, финансовые и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность.

Проверяемый период: 2012-2013 годы, истекший период 2014 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 21 мая по 6 июня 2014 года.

Объекты контрольного мероприятия: Управление по охране объектов животного мира Республики Татарстан, ГБУ «Центр внедрения инновационных технологий в области сохранения животного мира».

Выявлены нарушения и недостатки на сумму 12 159,9 тыс. рублей. В ходе проверки устранено нарушений на сумму 7 883,3 тыс. рублей.

Управление по охране и использованию объектов животного мира Республики Татарстан (далее – Управление) образовано в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 31.12.2007 № УП-721. Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.04.2008 № 246 утверждено Положение об Управлении.

Управление является исполнительным органом государственной власти Республики Татарстан. Осуществляет свою деятельность на территории Республики Татарстан, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Основными задачами являются:

- осуществление полномочий органов государственной власти Республики Татарстан в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах;

- обеспечение контроля и надзора за соблюдением юридическими лицами и гражданами требований законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Татарстан об охране и использовании объектов животного мира и среды их обитания, а также водных биологических ресурсов;

- организация и ведение государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира на территории Республики Татарстан, за исключением особо охраняемых территорий федерального значения.

Смета доходов и расходов на 2012 год утверждена в сумме 12 661,5 тыс. рублей. Уточненные сметные назначения составили 38 896,6 тыс. рублей. Кассовые расходы – 38 896,6 тыс. рублей.

Управлением заключен госконтракт от 20.05.2013 №2013.12454 с ООО «Спорт-Скат» на поставку снегохода стоимостью 298,0 тыс. рублей. Снегоход закреплен за специалистом основного отдела подведомственного учреждения ГБУ «Центр внедрения инновационных технологий в области сохранения животного мира» (далее – Центр). Фактически указанный снегоход хранится в хозяйственном помещении частного дома другого сотрудника. Указанное свидетельствует об искажении бухгалтерского учета, наличии недостатков в системе внутреннего контроля.

Управлением произведены расходы по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» за:

- изготовление и монтаж ворот на сумму 99,985 тыс. рублей;
- разработку проекта узла учета и регулирования тепловой энергии на сумму 17,5 тыс. рублей;
- выполнение работ по монтажу снегозадержателя трубчатого, 4 опоры, RAL 3011 на сумму 20,8 тыс. рублей.

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина РФ от 21.12.2012 №171н, данные расходы следовало осуществлять по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

Управлением с ООО «Интеллект» заключен договор от 02.07.2012 №69 на поставку и монтаж системы автоматического открывания ворот и системы контроля доступа по адресу: г.Казань, ул.К.Тинчурина, 29 на сумму 93,5 тыс. рублей, которая оплачена в полном объеме. На момент проверки ворота складированы на территории Управления, система автоматического открывания ворот и контроля доступа находится в нерабочем состоянии. Таким образом, не соблюдены положения ст.34 БК РФ и средства в сумме 93,5 тыс. рублей использованы неэффективно.

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров РТ (далее КМ РТ) от 02.02.2013 №142-р 4 моторные лодки, 3 лодочных мотора, 5 снегоходов, катер «Корвет», мотор к катеру, электронная карта на бензин марки АИ-92 на 7 258 литров переданы

Средневожскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству на основании договора безвозмездного пользования. Стоимость указанного имущества (2 568,5 тыс. рублей) отражена по бухгалтерскому учету на счете 101 «Основные средства». При этом пунктом 33 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина РФ от 1.12.2010 № 157н (далее – Инструкция №157), предусмотрено отражение операции по передаче материального объекта нефинансовых активов в безвозмездное пользование по его балансовой стоимости на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование». В ходе проверки дана исправительная проводка.

Смета доходов и расходов на 2013 год утверждена в объеме 20 308,7 тыс. рублей. В течение года в смету доходов и расходов уведомления Министерства финансов РФ вносились изменения, в результате чего уточненные сметные назначения составили 45 715,7 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в сумме 45 457,3 тыс. рублей.

Управлением заключен госконтракт от 21.06.2013 №2013.17119 с ФГБОУ ВПО «Вятская государственная сельскохозяйственная академия» на переподготовку служащих в 2013-2014 годы на сумму 445,0 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме. В соответствии с приказами по Управлению от 07.11.2013 № 98-ком, от 29.01.2014 №3-ком слушатели направлялись на прохождение сессий дважды (госконтрактом предусмотрено три сессии). Обучение слушателей на момент проверки не завершено. При этом при отсутствии акта выполненных работ произведено списание в 2013 году 445,0 тыс. рублей на счет 401.20 «Расходы текущего финансового года», что является нарушением ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и привело к искажению бухгалтерской отчетности.

Управлением заключен госконтракт от 24.12.2013 № 2013.43874 с ООО «ВолгаМотор» на поставку 2 прицепов для перевозки снегоходов на сумму 125,8 тыс. рублей и одного прицепа для перевозки катера и лодки стоимостью 114,4 рублей. Срок поставки – со дня вступления в силу контракта, но не позднее 31.12.2013. Вместе с тем, ранее даты заключения госконтракта, Управлением с ООО «ВолгаМотор» заключены договоры купли-продажи от 20.12.2013 № 1358-1360. Прицепы поставлены по накладной от 20.12.2013 № 1358 (ранее даты заключения контракта, акты приема-передачи от 24.12.2013 (договоры купли-продажи)). Акт сдачи-приемки, предусмотренный условиями госконтракта, к проверке не представлен.

Приобретенные Управлением в 2013 году покрышки на сумму 11,2 тыс. рублей и аккумулятор стоимостью 2,6 тыс. рублей, выданные взамен изношенных, в нарушение Инструкции №157н, не отражены на забалансовом счете 09 «Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных». Аналитический учет в Карточке количественно-суммового учета в разрезе лиц, получивших материальные ценности, с указанием их должности, фамилии, имени, отчества (табельного номера),

транспортных средств, по видам материальных ценностей (с указанием производственных номеров при их наличии) и их количеству Управлением не осуществлялся. В ходе проверки покрышки и аккумулятор отражены на забалансовом счете 09 «Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных».

Смета доходов и расходов Управления на 2014 год утверждена в объеме 33 793 тыс. рублей. Кассовые расходы за 1 квартал произведены в сумме 5 903,3 тыс. рублей.

Анализом соблюдения порядка расчетов с поставщиками выявлено авансирование поставщиков энергоресурсов по теплоснабжению. По состоянию на 1.01.2013 дебиторская или кредиторская задолженность перед ОАО «Генерирующая компания» отсутствовала. Перечислено в 2013 году за тепловую энергию 633,1 тыс. рублей, поставлено - на 494,2 тыс. рублей. Задолженность ОАО «Генерирующая компания» на 01.01.2014 составила 138,9 тыс. рублей. Среднемесячная потребность (зимний период) Управления в тепловой энергии – 39,7 тыс. рублей. Таким образом, сумма образованной дебиторской задолженности соответствует более 3,5-месячной потребности учреждения в тепловой энергии. Следовательно, не соблюдены положения ст.34 БК РФ и средства в сумме 138,9 тыс. рублей использованы не эффективно.

Установлены факты расходования средств бюджета республики с нарушением требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказами Минфина РФ от 21.12.2011 №180н, от 21.12.2012 №171н на общую сумму 80,7 тыс. рублей, выразившиеся в проведении расходов по несоответствующим статьям.

За Управлением на праве оперативного управления закреплено двухэтажное административное здание площадью 1168,0 кв. метров первоначально-восстановительной стоимостью 9 276,3 тыс. рублей, расположенное по адресу: г. Казань, ул. К. Тинчурина, д.29. Распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений РТ (далее – Минземимущество РТ) от 29.11.2012 № 3829-р из оперативного управления Управления изъято помещение площадью 363,5 кв. м. двухэтажного административного здания первоначально-восстановительной стоимостью 2 886,9 тыс. рублей и передано в оперативное управление подведомственному Учреждению. Административное здание площадью 804,5 кв.м. первоначально-восстановительной стоимостью 6 389,4 тыс. рублей отражено в регистрах бухгалтерского учета по счету 101 «Основные средства». К проверке представлено свидетельство о государственной регистрации права собственности, согласно которому за Управлением в оперативном управлении находится двух этажное здание общей площадью 1 168 кв.м., по адресу: г. Казань, ул. К. Тинчурина, д.29, т.е. без учета переданных площадей.

Управлением заключались договоры на безвозмездное пользование имуществом на общую сумму 42,1 тыс. рублей, которое в нарушение Инструкции №157н, не отражено на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

Управлением оплачиваются коммунальные услуги Центра, занимающего часть площадей здания. Госконтракты на предоставление Центру коммунальных услуг не заключались. Согласно отчету об исполнении Центром плана финансово-хозяйственной деятельности расходы по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» не осуществлялись. Приборы учета тепла, холодной воды, электроэнергии, установленные Управлением, ведут учет расходов в целом по административному зданию. Управлением в 2013 году оплачены коммунальные услуги на общую сумму 578,0 тыс. рублей.

Потребность Центра в коммунальных услугах, полученная расчетным путем, составляет 179,9 тыс. рублей.

Распоряжением Минземимущества РТ от 12.04.2011 № 802-р Управлению предписано в трехмесячный срок оформить право на земельный участок площадью 3 366 кв.м. по ул. К. Тинчурина, 29. На момент проверки свидетельство о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок не оформлено. В регистрах бухгалтерского учета указанный участок не отражен.

В Учреждении по состоянию на 01.05.2014 числится 77 транспортных средств общей балансовой стоимостью 24 945,5 тыс. рублей, с амортизацией 18,1%. У 12 единиц (16%) балансовой стоимостью 3 304,8 тыс. рублей износ составляет 100%.

Для проведения инвентаризации приказом по Управлению от 28.10.2013 № 205-од создана инвентаризационная комиссия. В соответствии с приказом инвентаризационной комиссией проведена инвентаризация основных средств. Инвентаризация материальных ценностей, расчетов по финансовым обязательствам не проводилась.

Статьей 244 Трудового кодекса РФ предусмотрено, что «письменные договоры о полной индивидуальной или коллективной (бригадной) материальной ответственности (пункт 2 части первой статьи 243 настоящего Кодекса), то есть о возмещении работодателю причиненного ущерба в полном размере за недостачу вверенного работникам имущества, могут заключаться с работниками, достигшими возраста восемнадцати лет и непосредственно обслуживающими или использующими денежные, товарные ценности или иное имущество». Кроме того, в соответствии с п. 54 Инструкции № 157н, аналитический учет основных средств ведется в разрезе материально ответственных лиц. При этом, на момент проверки часть основных средств Управления, согласно данным бухгалтерского учета, закреплена за сотрудником, являющимся с 01.01.2014 ведущим специалистом Центра.

Выездными контрольными мероприятиями в межрайонные отделы Управления установлено, что сотрудники обеспечены рабочими кабинетами и помещениями частично. Так, рабочий кабинет у старшего специалиста межрайонного отдела в Камско-Устьинском районе отсутствует.

По данным бухгалтерского учета Управления в пользование сотрудников межрайонных отделов переданы товарно-материальные ценности: снегоходы Yamaha, автомобили УАЗ, катер с лодочным мотором, прицепы. Однако, стояночными и гаражными местами для хранения транспорта, снегоходов, катеров сотрудники не обеспечены. В ряде случаев товарно-материальные ценности хранятся по адресам местожительства сотрудников Управления, с которыми заключены договоры материальной ответственности.

Кроме того, полученные в пользование товарно-материальные ценности без заключения договоров аренды или безвозмездного пользования стояночным местом хранятся на территории сторонних организаций. Так, катер «Корвет 600 WA», хранится на территории лодочной станции «Восток». Катер находится в рабочем состоянии. Согласно представленным путевым листам катер «Корвет 600 WA» использовался для патрулирования на реке Кама в июле, августе 2013г. – 7 дней, в сентябре 2013г. – 5 дней, в октябре 2013г. – 2 дня.

Переданный руководителю Закамской зоны прицеп имеется в наличии и хранится на территории, принадлежащей ООО «Закамье».

Имеются случаи, когда полученные в пользование товарно-материальные ценности хранятся у лиц, не являющимися сотрудниками Управления. Так, переданный начальнику межрайонного отдела Зеленодольского района автомобиль УАЗ Hunter и снегоход Yamaha хранятся безвозмездно в гараже у внештатного сотрудника, с которым договор материальной ответственности не заключен. Таким образом, сохранность имущества, закрепленного за межрайонными отделами Управления, не обеспечена.

Аналогичная ситуация наблюдается с имуществом, закрепленным за Центром.

На балансе Управления числятся 6 снегоходов «Тайга-Лидер». Указанные снегоходы закреплены за сотрудниками Управления. На балансе Центра числится снегоход «Тайга-Лидер», закрепленный за специалистом Центра в Мамадышском районе. На указанные снегоходы к проверке не представлены паспорта и свидетельства о регистрации в Государственной инспекции Гостехнадзор. При этом расходы ГСМ по Управлению составили в 2013 году – 3 503 литра, в I квартале 2014 года – 2 398,2 литров, по Центру – в 2013 году – 150 литров, в I квартале 2014 года - 360 литров. Таким образом, 7 снегоходов стоимостью 1 253,7 тыс. рублей эксплуатируются без паспортов и свидетельств о регистрации. При этом, снегоходы являются транспортными средствами (приказ МЧС РФ от 9.04.2003 № БГ-3-21/177) и подлежат обязательной государственной регистрации в органах гостехнадзора согласно Правилам, утвержденным Минсельхозпродом РФ от 16.01.1995. Кроме того, приказом Минсельхозпрода РФ от 29.11.1999 № 807 установлены правила допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений.

Необходимо отметить, что в составе основных средств числится система пожарной сигнализации стоимостью 38,9 тыс. рублей, установленная по адресу: г.

Казань, ул. Губкина, д.50. При этом распоряжением Минземимущества РТ от 20.06.2012 № 2006-р помещение 3 этажа общей площадью 333,4 кв.м. в здании по адресу: г. Казань, ул. Губкина, д.50 изъято из оперативного управления Управления.

Исполнение полномочий администратора доходов

В соответствии с Правилами осуществления органами государственной власти Республики Татарстан и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Республики Татарстан, утвержденными постановлениями Кабинета Министров РТ от 14.04.2008 № 219 и от 6.06.2011 № 449 главные администраторы доходов бюджетов в срок не позднее 15 дней до начала финансового года утверждают порядок осуществления полномочий администратора доходов бюджета, который должен содержать следующие положения:

- определение порядка заполнения (составления) и отражения в бюджетном учете первичных документов по администрируемым доходам бюджетов или указание нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Татарстан, регулирующих данные вопросы;

- установление порядка обмена информацией между структурными подразделениями администратора доходов бюджетов (в том числе обеспечение обмена информацией о принятых администратором доходов бюджетов финансовых обязательствах и решениях об уточнении (возврате) платежей в бюджет по формам, предусмотренным в правовом акте по администрированию доходов бюджетов);

- и другие.

В нарушение указанных постановлений Кабинета Министров РТ Управлением Порядок осуществления полномочий администратора доходов бюджета не разрабатывался и не утверждался.

При этом в 2012-2013 годы издавались приказы (от 20.01.2012 № 14-од, от 09.12.2013 №231-од), закрепляющие полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджетов бюджетной системы Республики Татарстан за Управлением по кодам бюджетной классификации, формированию и представлению бюджетной отчетности, начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью платежей в бюджет.

Доходы, зачисляемые в бюджет Республики Татарстан

В соответствии со ст.28 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Управлением:

1. вынесено 4 требования на сумму 69,0 тыс. рублей по возмещению ущерба, нанесенного объектам животного мира и среде их обитания.

2. В 2013 году проведено 5 аукционов по результатам которых заключены охотхозяйственные соглашения на сумму 1 538,9 тыс. рублей. Кроме того в бюджет РТ

зачислено обеспечение заявки в сумме 13,9 тыс. рублей по объявленному в декабре месяце аукциону, проведение которого запланировано на январь 2014 г. В 2013 году в бюджет Республики Татарстан поступило 1 552,8 тыс. рублей.

В 2013 году в бюджет РТ поступило 3 050,7 тыс. рублей для заключения охотхозяйственного соглашения без проведения аукциона. В 2012 году доходы от выдачи охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона зачислялись в федеральный бюджет.

Кроме того, в 2013 году в доход бюджета республики по КБК 1 13 02992 02 0001 130 поступила дебиторская задолженность прошлых лет в сумме 839,8 тыс. рублей.

3. По состоянию на 5.05.2014 в 2014 году доходы от одного аукциона составили 739,8 тыс. рублей.

Доходы, зачисляемые в бюджеты городских округов и муниципальных районов Республики Татарстан

В рамках осуществления государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Республики Татарстан, по фактам, выявленным в 2012 году, вынесено 238 постановлений по привлечению к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 390,4 тыс. рублей, взыскано 327,9 тыс. рублей. Процент взыскания – 84%. В 2013 году вынесено 386 постановлений на сумму 577,7 тыс. рублей, взыскано 563,3 тыс. рублей, в том числе по ранее вынесенным постановлениям 44,4 тыс. рублей. Процент взыскания – 97,5%. По состоянию на 05.05.2014 года вынесено 173 постановления на сумму 257,5 тыс. рублей, взыскано 211,1 тыс. рублей, в том числе по ранее вынесенным постановлениям - 109,6 тыс. рублей. Процент взыскания – 85,8%.

В 2012 году Управлением предъявлено 26 требований на сумму 1 658,7 тыс. рублей по возмещению ущерба, нанесенного объектам животного мира и среде их обитания, из них взыскано в местные бюджеты 627,6 тыс. рублей. Процент исполнения требований составил 37,8%.

В 2013 году предъявлено 37 требований по возмещению ущерба на сумму 2 103 тыс. рублей, взыскано 1 230 тыс. рублей, в том числе по ранее вынесенным требованиям 110 тыс. рублей. Отменено по решению суда или правоохранительных органов 3 требования на сумму 330 тыс. рублей. Процент исполнения требований – 69,4%.

По состоянию на 05.05.2014 предъявлено 8 требований на сумму 1 204 тыс. рублей, из них взыскано в местные бюджеты 264,8 тыс. рублей, в том числе по ранее вынесенным требованиям 79,5 тыс. рублей. Отменено по решению суда или правоохранительных органов 2 требования на сумму 255 тыс. рублей. Процент исполнения требований – 27,9%.

В нарушение Инструкции №157н, а также Правил, утвержденных постановлением Кабинета Министров РТ от 06.06.2011 № 449, в бюджетном учете Управления в 2012,

2013 годы не отражено начисление администрируемых доходов в 2012 году на сумму 2049,1 тыс. рублей, в 2013 году – на сумму 2680,7 тыс. рублей и поступление администрируемых доходов в 2012 году на сумму 955,5 тыс. рублей, в 2013 году на сумму 1793,3 тыс. рублей. Согласно Инструкции №157н учет денежных средств по административным штрафам осуществляется на счете 205 «Расчеты по доходам».

Управлением с ООО «Ренессанс-Групп» заключен государственный контракт от 14.09.2012 №2012.23861 на поставку 10 моторных лодок Казанка на сумму 1 874,3 тыс. рублей. Согласно Заказу-спецификации срок поставки товара в течение 30 дней со дня вступления в силу госконтракта (до 14.10.2012). Оплата произведена в полном объеме. Моторные лодки поставлены 05.12.2012, то есть с нарушением срока поставки. Согласно п.8.2. контракта в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, Управление вправе потребовать уплаты неустойки (штрафа, пеней) в размере 1% от стоимости не поставленного товара, но не менее 1/300 действующей на день уплаты неустойки ставки рефинансирования ЦБ РФ за каждый день просрочки исполнения обязательства, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного срока исполнения обязательств. Расчетная сумма неустойки по данному контракту составляет 26,8 тыс. рублей. Управлением право взыскания пени за нарушения условий контракта поставщиком в части несоблюдения сроков выполнения работ, предусмотренное пунктом 11 статьи 9 Закона РФ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 года №94-ФЗ, не реализовано.

Аналогично, Управлением не реализовано право по взысканию неустойки за несвоевременную поставку мебели по госконтракту от 13.08.2012 № 2012.20376 с ООО «Бирайт» в сумме 0,4 тыс. рублей.

ГБУ «Центр внедрения инновационных технологий в области сохранения животного мира»

Согласно Уставу для достижения поставленных целей Центр осуществляет следующие основные виды деятельности:

- выполнение прикладных научно-исследовательских работ;
- управление и эксплуатация нежилого фонда.

Отчеты о выполнении прикладных научно-исследовательских работ за проверяемый период Центром не составлялись. В бухгалтерском учете результаты научно-исследовательских работ не отражены. В проверяемом периоде расходы на эксплуатацию нежилого фонда Центром не производились. Таким образом, основные цели деятельности Центром выполнялись не в полном объеме.

Для осуществления основных видов деятельности Центр выполняет, в том числе, следующие функции:

- участие в выдаче разрешений на добычу объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также занесенных в Красную книгу РФ;

- участие в выдаче разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (кроме объектов животного мира, занесенных в Красную книгу РФ), за исключением разрешений на содержание и разведение объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

Выдача указанных разрешений возложена на Управление. Доходы, полученные от выдачи разрешений администрируются Управлением. Таким образом, Центром дублируется часть функций, возложенных на Управление.

Управлением государственные задания на 2012, 2013, 2014 годы не формировались и не утверждались. В Постановлениях КМ РТ «Об утверждении нормативов финансирования отдельных государственных учреждений Республики Татарстан» на 2012, 2013, 2014 годы расходы на содержание Центра не предусмотрены.

В нарушение постановления КМ РТ от 30.12.2010 №1173 "Об утверждении Примерного порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений, находящихся в ведении исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан" планы финансово-хозяйственной деятельности на 2012-2014 годы Центром не составлялись.

В соответствии со ст.32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 №7-ФЗ государственное учреждение обязано ежегодно размещать в сети «Интернет» или предоставлять средства массовой информации для опубликования отчета о своей деятельности в объеме сведений, предоставляемых в уполномоченный орган. Центром указанная информация не размещалась.

Распоряжением КМ РТ от 05.10.2013 №1918-р Управлению выделено 2 000 тыс. рублей для предоставления субсидии Центру на приобретение оленей, маралов, косуль. Средства в полном объеме перечислены Центру которым по госконтракту с КООБФ «САПСАН» от 09.12.2013 №2013.37462 приобретены 18 живых трехгодовалых сибирских косуль на сумму 1 014,9 тыс. рублей, по госконтракту с ООО «Сибирский комбинат снабжения» (г.Барнаул) от 10.12.2013 №2013.38228 27 трехгодовалых живых маралов на сумму 931 тыс. рублей. Остаток средств в сумме 54,1 тыс. рублей не использован и в нарушение Инструкции №157н, не отражен в бюджетном учете Управления на счете 1 206 41 000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям», что привело к искажению бухгалтерской отчетности за 2013 год.

Согласно п.18 ст.30 Федерального закона от 08.05.2010 №83-ФЗ, п.3.17 ст.2 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ неиспользованные остатки целевых

средств в текущем финансовом году подлежат возврату в соответствующий бюджет, при отсутствии потребности. Решение Управления о наличии потребности Центра в остатках субсидии к проверке не представлено. Кроме того, в нарушение Инструкции №157н, Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утв. приказом Минфина РФ от 06.12.2010 №162н, неиспользованный остаток целевой субсидии в сумме 54,1 тыс. рублей не отражен на счете 5 205 81 000 «Расчеты с плательщиками прочих доходов», что привело к искажению бухгалтерской отчетности за 2013 год.

В ходе проверки средства в сумме 54,1 тыс. рублей возвращены в бюджет.

На момент проведения проверки из 18 закупленных косуль произведено списание 7 косуль на сумму 383,1 тыс. рублей по причине их падежа.

Распоряжением Минземимущества РТ от 29.11.2012 № 3829-р за Центром на праве оперативного управления закреплены:

- помещение общей площадью 363,5 кв.м. двухэтажного административного здания первоначально-восстановительной стоимостью 2 886,9 тыс. рублей, расположенное по адресу: г. Казань, ул. К. Тинчурина, д.29;

- здание гаража (3 бокса) общей площадью 590,9 кв.м. первоначально-восстановительной стоимостью 1 553,3 тыс. рублей.

Согласно указанному распоряжению Минземимущества РТ Центру предписано в трехмесячный срок зарегистрировать право оперативного управления на объекты недвижимости. Помещение и здание гаража не прошли государственной регистрации права, что не соответствует статьям 131, 164 Гражданского кодекса РФ, предусматривающим государственную регистрацию недвижимости и сделок с недвижимостью. При этом, указанное недвижимое имущество общей первоначально-восстановительной стоимостью 4 440,2 тыс. рублей отражено на счете 101 «Основные средства – недвижимое имущество учреждения», что не соответствует требованиям п.36 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утв. приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №15н, предусматривающей «... принятие к учету и выбытие из учета объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат в соответствии с законодательством РФ государственной регистрации, осуществляется на основании первичных учетных документов с обязательным приложением документов, подтверждающих государственную регистрацию права или сделку...».

В составе основных средств Центра по состоянию на 02.06.2014 числится 36 единиц транспортных средств общей балансовой стоимостью 13 742 тыс. рублей. При этом, субсидия на содержание транспорта Центру не выделяется.

Выводы

1. Общая сумма нарушений и недостатков составила 12 159,9 тыс. рублей. В ходе проверки устранено нарушений на сумму 7 883,3 тыс. рублей.

2. Не обеспечена эффективность и результативность использования средств бюджета Республики Татарстан в сумме 232,4 тыс. рублей, выразившаяся в оплате не оказанных услуг и расходах на поставку оборудования, находящегося в неисправном состоянии.

3. Нарушения бухгалтерского учета составили 7 268,3 тыс. рублей. Искажена бухгалтерская отчетность, в учете отсутствуют администрируемые доходы, основные средства, товарно-материальные ценности.

4. Нарушения и недостатки при использовании собственности – 4 440,2 тыс. рублей.

5. Произведены расходы по кодам бюджетной классификации, не соответствующие их экономическому содержанию на общую сумму 219 тыс. рублей.

6. Центром основные цели деятельности выполняются не в полном объеме, при этом им дублируется часть функций возложенных на Управление.

Предложения

По результатам контрольного мероприятия направить Представление в Управление по охране и использованию объектов животного мира Республики Татарстан для принятия мер, направленных на повышение эффективности использования средств, устранение выявленных нарушений и исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор

И.А. Мубараков