

ОТЧЕТ

по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Главному управлению ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан за 2011 - 2012 годы

Основание для проведения проверки:

План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2012 год, Распоряжение Председателя Счетной палаты Республики Татарстан от 08.02.2013 №КС-110.

Цель проверки:

Проверить целевой характер и эффективность использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Главному управлению ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан за 2011 - 2012 годы.

Предмет проверки:

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами республиканского бюджета, платежные и иные первичные документы, а также иная бухгалтерская и финансовая отчетность, подтверждающая совершение операций с указанными средствами.

Проверяемый период:

2011-2012 годы.

Объекты проверки:

Главное управление ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан, подведомственные учреждения.

Сроки проведения: с 13 февраля по 07 марта 2013 года

В ходе контрольного мероприятия установлено:

Главное управление ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан (далее – Управление) действует на основании Положения, утвержденного постановлением Кабинета Министров РТ «Вопросы Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан» от 10.03.2012 №202.

Управление является исполнительным органом государственной власти Республики Татарстан, реализующим государственную политику Республики Татарстан в области ветеринарии, включая вопросы организации ветеринарной профилактики заразных и иных болезней животных, государственного ветеринарного надзора, управления ветеринарным делом в Республике Татарстан.

Управление выступает учредителем государственных учреждений ветеринарии.

Основными задачами Управления являются:

- реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних зоопарковых и других животных, птиц, рыб, пчел, и осуществление региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства;

- обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении, осуществление государственного ветеринарного надзора в соответствии с законодательством;

- защита здоровья населения от болезней, общих для человека и животных;

- охрана территории Республики Татарстан от заноса болезней животных из-за пределов Республики Татарстан.

Управление несет ответственность за осуществление следующих функций:

- управление ветеринарией в установленном порядке;

- управление ветеринарно-профилактической деятельностью в установленном порядке;

- управление ветеринарно-лечебной деятельностью в установленном порядке;

- государственный ветеринарный надзор в установленном порядке.

Управление осуществляет следующие функции:

- участвует в разработке и реализации государственной политики в области ветеринарии;

- разрабатывает проекты нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам совершенствования и развития ветеринарного дела в Республике Татарстан;

- участвует в разработке правовых актов, способствующих развитию малого и среднего предпринимательства в области ветеринарии;

- участвует в формировании программы экономического и социального развития Республики Татарстан;

- формирует государственный заказ на противоэпизоотические мероприятия, на поставку биологических препаратов и материально-технических средств, необходимых для обеспечения эпизоотического благополучия животноводства;

- в установленном порядке размещает государственные заказы на общероссийском официальном сайте на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ветеринарной службы Республики Татарстан;

- организует и контролирует проведение мониторинга качества безопасности пищевых продуктов животного и растительного происхождения;

- осуществляет методическое и информационное обеспечение в области ветеринарного дела;

- согласовывает маршрут транзита животных по территории Республики Татарстан;

- создает территориальные отделы государственной ветеринарной инспекции в аппарате Управления для осуществления государственного ветеринарного надзора на территории Республики Татарстан.

Финансирование Управления осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Управление является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открываемые в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, печать с изображением Государственного герба Республики Татарстан и своим наименованием.

Управление внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) 1021603636581 (Свидетельство «О внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц» выдано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой №18 по Республике Татарстан от 13 апреля 2012 года серии 16 №006446676).

Управление поставлено на налоговый учет в Межрайонной ИФНС №14 по Республике Татарстан с присвоением ИНН – 1654004220 с кодом причины постановки на учет 165501001 (Свидетельство «О постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации» выдано 13 апреля 2012 года серии 16 №006446677).

Управлению присвоены следующие статистические коды: ОКПО – 27900370, ОКАТО – 92401367000, ОКТМО – 92701000, ОКОГУ – 2300001, ОКФС – 13, ОКОПФ – 72, ОКВЭД – 75.11.22. (Уведомление Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан от 24.04.2012 №20-03-01/4499)

Место нахождения Министерства: 420111, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Федосеевская, д. 36.

В проверяемом периоде ответственными за ведение финансово-хозяйственной деятельности являлись:

- с правом первой подписи на финансовых документах: начальник Управления - Камалов Булат Вагизович, назначенный на должность постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.05.2005 №230;

- с правом второй подписи: начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности Управления - Ситдикова Нурия Габдуловна.

Для осуществления финансовых расчетов Управлению открыты следующие счета:

в ГРКЦ НБ Республики Татарстан Банка России г. Казань:

- РБ007100000-ГУВет - распорядительный счет по средствам бюджета Республики Татарстан (с 11.01.2013);

- ЛБ007100001-АппВет – по средствам бюджета Республики Татарстан (с 11.01.2009);

- ЛР007100002- ГУВетКМ – счет временного распоряжения.

Согласно сводному отчету об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503127) Управлению в 2011 году утверждены бюджетные назначения в общей сумме 393690,4 тыс. рублей, в том числе:

- мероприятия по ветеринарно-санитарному оздоровлению (710,0405,2600402,001) - 145141,0 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности подведомственных учреждений (710,0405,2639902,001,241) – 238696,8 тыс. рублей;

- содержание Центрального аппарата Управления (710,0412,0020400,012) - 9782,6 тыс. рублей;

- на повышение квалификации (710,0705,5229910,012) - 70,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2011 год составили 393664,8 тыс. рублей.

Согласно сводному отчету об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503127) Управлению в 2012 году утверждены бюджетные назначения в общей сумме 385451,6 тыс. рублей, в том числе:

- мероприятия по ветеринарно-санитарному оздоровлению (710,0405,2600402,001) - 55141,0 тыс. рублей;
 - обеспечение деятельности подведомственных учреждений (710,0405,2639902,001,241) – 265660,7 тыс. рублей;
 - содержание Центрального аппарата Управления (710,0412,0020400,012) - 32645,2 тыс. рублей;
 - субвенции муниципальным образованиям Республики Татарстан на осуществление переданных полномочий в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных на содержание сибиреязвенных скотомогильников и биотермических ям (710,0405,5210216,009,251) – 31569,8 тыс. рублей;
 - на повышение квалификации (710,0705,5229910,012) - 75,6 тыс. рублей;
 - дополнительное пенсионное обеспечение государственных служащих РТ (1001,4910100,005,263) – 359,3 тыс. рублей.
- Кассовые расходы за 2012 год составили 385403,2 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что, в нарушение пункта 332 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 №157 (далее – Инструкция), помещения общей площадью 946,28 кв. метров, первоначальной стоимостью 61176,9 тыс. рублей, переданные Управлению по договору безвозмездного пользования государственным имуществом от 03.08.2011 №009-1605, не были поставлены на забалансовый учет. В ходе проверки указанные помещения поставлены на забалансовый учет Управления.

В нарушение указанной Инструкции не увеличена первоначальная стоимость автомашины «Toyota Land Cruiser Prado 150» на произведенные затраты Управлением по дооборудованию автомашины (установка сигнализации) на сумму 23448 рублей. ООО ПФ «ТрансТехСервис-2» предъявлен счет от 17.12.2012 №3215084919 на оплату услуг по установке сигнализации на автомашину «Toyota Land Cruiser Prado 150», принадлежащую Управлению. Акт выполненных работ от 17.12.2012 №3215084919 на сумму 23448,0 рублей со стороны Управления не подписан. По платежному поручению от 18.12.2012 №760706 Управлением перечислено в ООО ПФ «ТрансТехСервис-2» за установку сигнализации на автомашину «Toyota Land Cruiser Prado 150» в сумме 23448 рублей по статье 226 «Прочие мероприятия» (710,0412,0020400,012). (В ходе проверки указанная сигнализация учтена на балансовом счете «Основные средства»).

Также, в нарушение Инструкции, без какого либо основания списаны с учета вебкамеры в количестве 10 штук на сумму 8,2 тыс. рублей. Фактически имеются в наличии, в рабочем состоянии и используются при необходимости работниками Управления. (В ходе проверки данное нарушение устранено).

По товарной накладной №16663-к от 20.12.2012 полученный Управлением чайный сервис на 6 персон в ООО «Оптовая компания «Бюрократ» на сумму 4,3 тыс. рублей списан на расходы Управления без соответствующего обоснования. На

момент проверки имеется в наличии (в ходе проверки отражен в бухгалтерском учете Управления).

В нарушение указанной Инструкции Управлением не оприходована система видеонаблюдения, установленная в приемной начальника Управления по договору от 18.12.2012 №37/12 с ООО «А&Т Групп» на сумму 17392,0 рублей. (В ходе проверки система поставлена на баланс Управления).

Постановлением Кабинета Министров РТ от 10.03.2012 №202 Управлению установлен лимит служебного автотранспорта в количестве 3-х единиц, в том числе 2 автомобиля закреплены в Хозяйственном управлении Кабинета Министров Республики Татарстан.

Распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан от 08.07.2011 №1837-р Управлению передан в оперативное управление новый автомобиль марки «Toyota Land Cruiser Prado 150», стоимостью 2301,1 тыс. рублей. По данным спидометра по состоянию на 19.02.2013 пробег данного автомобиля составил 93,5 тыс. км. В нарушение пункта 5.4 Положения об обеспечении безопасности дорожного движения в предприятиях, учреждениях, организациях, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов, утвержденного приказом Минтранса РФ от 09.03.1995 №27, с момента передачи указанного автомобиля путевые листы в бухгалтерию Управления не сдавались. Следует отметить, что ООО «ТрансСервис-УКР-6» Управлению предъявлен счет на оплату от 12.12.2012 №2670000248 на запасные части и расходные материалы и услуги по кузовному ремонту указанного автомобиля на сумму 97851,45 рублей. Согласно акту выполненных работ от 21.12.2012 №372005778 ООО «ТрансСервис-УКР-6» оказало услуги по кузовному ремонту указанной автомашины на сумму 97851,45 рублей. В указанном акте Управлением принятие выполненных работ на сумму 97851,45 рублей не подтверждено подписью ответственного лица Управления. Платежными поручениями от 13.12.2012 №769226 и №769227 Управлением оплачено ООО «ТрансСервис-УКР-6» за текущий ремонт автомашины 35384,71 рублей и 62466,74 рублей соответственно, всего 97851,45 рублей (710,0412,0020400,012,225). В ходе проверки представлено платежное поручение от 06.03.2013 №10, согласно которому ООО «Росгосстрах» перечислило Управлению по страховому акту от 25.02.2013 в сумме 12,5 тыс. руб. Таким образом, средства бюджета РТ в общей сумме 85,4 тыс. рублей, согласно ст.34 Бюджетного кодекса РФ, использованы Управлением неэффективно.

За счет средств республиканского бюджета, выделенных на содержание Управления, на основании договоров от 01.01.2012 №9/01-12, от 01.02.2012 №15/02-12 и от 01.03.2012 №33/03-12 на оказание транспортных услуг, заключенных между Управлением и Хозяйственным управлением при Кабинете Министров Республики Татарстан, по счетам от 29.02.2012 №00000058, от 31.03.2012 №00000105 и от 31.01.2012 №00000016 за излишний пробег автомобиля марки «Хендай – Соната», гос. № О137РО Управлением перечислено в 2012 году 4,5 тыс. рублей (платежные поручения от 29.03.2012 №177820 на сумму 1895,29 рублей и от 12.05.2012 №251123 на сумму 2568,58 рублей). (710,0412,0020400,012,222). Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ, указанные расходы в общей сумме 4,5 тыс. рублей, являются неэффективным использованием средств бюджета РТ.

За счет бюджета РТ, Управлением по платежному поручению от 12.08.2011 №424662 заплачен штраф в сумме 1,0 тыс. рублей, согласно решению №6 от

20.07.2011 №2.12-0-21/3183 Межрайонной инспекции ФНС №6 по Республике Татарстан (710,0412,0020400,012,290). Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ, указанные расходы в общей сумме 1,0 тыс. рублей являются неэффективным использованием средств бюджета РТ.

Управлением по платежным поручениям от 21.12.2012 №759525 и №759567 произведена оплата транспортного налога в суммах 24,9 тыс. рублей и 50,0 тыс. рублей соответственно, всего - 74,9 тыс. рублей. Согласно налоговой декларации Управления на 2012 год, сумма подлежащего к оплате транспортного налога составляет 42,3 тыс. рублей (710,0412,0020400,012,290). Таким образом, за счет средств сметы Управления на 2012 год, допущен авансовый платеж по уплате транспортного налога в счет следующего отчетного периода в сумме 32,6 тыс. рублей, что, согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ, является неэффективным использованием средств республиканского бюджета на указанную сумму.

За счет средств бюджета РТ, выделенных на содержание ГБУ «Республиканская станция по борьбе с болезнями животных» приказом по указанному учреждению от 12.09.2012 №19-л на должность специалиста по кадрам принята Нуриева Д.Р. Проверкой установлено, что фактически с указанной даты Нуриева Д.Р. выполняет обязанности секретаря в приемной начальника Управления. Таким образом, в ГБУ «Республиканская станция по борьбе с болезнями животных» Нуриевой Д.Р. необоснованно начислена и выплачена заработная плата за 2012 год 30,2 тыс. рублей. Начисления на оплату труда составили 9,1 тыс. рублей. Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ указанные расходы в общей сумме 39,3 тыс. рублей являются неэффективным использованием средств республиканского бюджета.

По данным бухгалтерского учета в ГБУ «Республиканская станция по борьбе с болезнями животных» по состоянию на 01.01.2013 числятся 11 служебных автотранспортных единиц и одна специальная дезинфекционная установка. Следует отметить, что автомашина ВАЗ – 212140 «Нива» государственный номер О 351 СЕ 16 RUS, состоящая на балансе в ГБУ «Республиканская станция по борьбе с болезнями животных», согласно приказу по Управлению от 09.11.2011 использовалась в 2011 году начальником отдела инфекционных болезней животных и организации противоэпизоотических мероприятий Управления Хамзиным Р.А. (согласно данным предоставленных к проверке путевых листов). За проверяемый период на содержание указанной автомашины за счет средств бюджета РТ, выделенных на содержание ГБУ «Республиканская станция по борьбе с болезнями животных» израсходовано 14,0 тыс. рублей. Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ, указанные расходы в общей сумме 14,0 тыс. рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств.

Начальнику Управления Камалову Б.В., без соответствующего распоряжения Кабинета Министров РТ начислена и выплачена премия сумме 13516 рублей. (Начисления на фонд оплаты труда составляют 4082 рубля.) (В ходе проверки Камаловым Б.В. внесено в кассу Управления 13516 рублей. Средства в общей сумме 17,6 тыс. рублей перечислены Управлением в доход республиканского бюджета).

Следует отметить, что в проверяемом периоде Управление располагается по адресу г. Казань, ул. Федосеевская, 36. Вместе с тем, до настоящего момента времени в кадастровом реестре за Управлением числится земельный участок по месту предыдущего расположения Управления по адресу г. Казань, ул. Шуртыгина, д. 4 площадью 939 кв. метров. До настоящего времени достаточные меры по передаче

указанного земельного участка в республиканскую собственность Управлением не приняты. В результате этого, Управлением ежегодно оплачивается земельный налог за указанный участок (в 2011 году - 20,0 тыс. рублей, в 2012 году - 20,0 тыс. рублей (710,0412,0029500,012,290), пени - 0,4 тыс. рублей (710,0412,0020400,012,290)). Таким образом, согласно ст.34 Бюджетного кодекса РФ, Управлением допущено неэффективное использование средств бюджета РТ в общей сумме 40,4 тыс. рублей.

В письме Первого заместителя Министра сельского хозяйства и продовольствия РТ от 04.07.2012 №03/3-112 на имя начальника Управления содержится просьба о заключении Управлением договора с ООО «Толедо – сервис» с 01.07.2012 для оплаты оказания услуг по чистке 2-х ковровых покрытий в счет возмещения расходов по содержанию здания. В соответствии с указанным письмом Управлением заключены два договора от 01.07.2012 №2495 и от 01.10.2012 №2495. В соответствии с договором от 01.07.2012 №2495 Управлению по акту передачи от 01.07.2012 №С000064097 переданы во временное пользование два ковра стоимостью 6,1 тыс. рублей. В нарушение Инструкции указанные ковры не отражены на забалансовом учете. В ходе проверки данное нарушение устранено.

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров РТ от 05.09.2012 №1563-р Управлению выделены, с учетом уточнений, средства в сумме 31569,8 тыс. рублей для предоставления субвенций муниципальным образованиям Республики Татарстан на осуществление переданных полномочий в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных. Управлением указанные средства перечислены в соответствии с утвержденным распоряжением Кабинета Министров РТ от 05.09.2012 №1563-р распределением муниципальным образованиям на указанные цели. По данным Управления (справка по консолидируемым расчетам на 01.01.2013, форма №0503125), указанные средства муниципальным образованиям использованы в сумме 3571,5 тыс. рублей. Выборочной проверкой использования указанных средств нарушений не установлено. Остаток неиспользованных средств в сумме 27983,7 тыс. рублей возвращен в бюджет РТ.

Одним из основных направлений государственной политики в сфере здоровья, демографии и экологии является обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Положение Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» - основополагающей нормативный акт в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Одним из предметов деятельности 45 ветеринарных объединений, подведомственных Управлению, является обеспечение деятельности ветеринарной лаборатории и проведение лабораторно-диагностических исследований болезней животных.

Необходимо отметить, что деятельность в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Российской Федерации, подлежит лицензированию в порядке, установленном Федеральным законом от 04.05.2011

№99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 317.

Проверкой установлено, что из 45 районных и городских ветеринарных объединений только 16 ветеринарных объединений имеют лицензии на деятельность, связанную с использованием возбудителей инфекционных болезней. Остальные 29 районных и городских ветеринарных объединений проводят лабораторно-диагностические исследования в собственной лаборатории самостоятельно без лицензии, либо на базе лабораторий по заключенным договорам. По предоставленным к проверке данным, 14-ю районных и городских ветеринарных объединений (не имеющих лицензии) получено доходов по предпринимательской и иной приносящей доход деятельности от лабораторно-диагностических исследований, включая услуги, подлежащие лицензированию за 2011 год – 5 423,0 тыс. рублей, за 2012 год – 5 986,8 тыс. рублей.

Управлением в порядке централизованного оснащения лабораторий 29 районных и городских ветеринарных объединений (не имеющих лицензии) в 2011-2012 годы передано лабораторного оборудования на общую сумму 11995,9 тыс. рублей. По предоставленной к проверки письменной информации в 6 ветеринарных объединений полученное лабораторное оборудование на общую сумму 1804,9 тыс. рублей ими не используются, что является неэффективным использованием государственного имущества.

В ходе проверки произведены проверки в 5-ти подведомственных учреждениях Управления (ГБУ «Государственное ветеринарное объединение г.Казани», ГБУ «Зеленодольское районное государственное ветеринарное объединение», ГБУ «Республиканская станция по борьбе с болезнями животных», ГБУ «Высокогорское районное государственное ветеринарное объединение», ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория»).

1. Проверка использования средств бюджета РТ, выделенных Государственному бюджетному учреждению «Государственное ветеринарное объединение г. Казани»

Государственное задание на оказание государственной услуги – «проведение противоэпизоотических мероприятий» Учреждению сформировано и утверждено Управлением ветеринарии на основе следующих показателей:

Наименование работы	Содержание работы	Ед. изм.	Планируемый результат выполнения работы		
			2011	2012	2013
Проведение эпизоотических мероприятий	Проведение забора крови на исследования	пробы	3144	3144	3144
	Проведение диагностических исследований и лечебно-профилактических мероприятий	гол.	16248	16248	16248
	Проведение дезинфекции	кв.м.	114960	114960	114960
	Проведение дезинсекции	кв.м.	16080	16080	16080
	Проведение дератизации	кв.м.	123360	123360	123360
	Проведение просветительской работы по профилактике особо опасных болезней животных	шт.	34	38	38

Согласно представленных к проверке сведений в проверяемом периоде в рамках выполнения утвержденных противоэпизоотических мероприятий Объединением проведено следующее:

Содержание работы	Ед. изм.	2011		2012	
		По факту	Гос. задание	По факту	Гос. задание
Проведение забора крови на исследования	пробы	2859	3144	2938	3144
Проведение диагностических исследований и лечебно-профилактических мероприятий	гол.	21032	16248	19664	16248
Проведение дезинфекции	кв.м.	129600	114960	129600	114960
Проведение дезинсекции	кв.м.	19800	16080	19800	16080
Проведение дератизации	кв.м.	148000	123360	148000	123360
Проведение просветительской работы по профилактике особо опасных болезней животных	шт.		38		38

Согласно представленным к проверке пояснениям, невыполнение показателя по «проведению забора крови на исследования» на 285 проб в 2011 году и на 206 пробы в 2012 году связано с сокращением поголовья животных в зоне обслуживания г. Казани. Вместе с тем, по показателю «проведение диагностических исследований и лечебно-профилактических мероприятий» установлено значительное перевыполнение: при установленном государственным заданием 16248 исследований, фактически проведено 21032 в 2011 году и 19664 в 2012 году.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания Учреждения осуществляется в виде субсидии из бюджета РТ Управлением (Учредителем). В целях определения порядка и условий предоставления субсидий из бюджета РТ между Учредителем и Объединением заключены следующие соглашения:

- на 2011 год по соглашению от 01.01.2011 без номера - размер субсидий на финансовое обеспечение определен в размере 13 694,6 тыс. рублей;
- на 2012 год по соглашению без даты и без номера- размер субсидий на финансовое обеспечение определен в размере 14 123,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 10 Положения о формировании государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Татарстан и финансовом обеспечении его выполнения, утвержденного постановлением КМ РТ от 29.04.2010 № 308 «...размер субсидии рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственным бюджетным учреждением

или приобретенного государственным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки».

Проверкой определения размера субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением установлено следующее.

2011 год

К проверке представлены справки о доведенных бюджетных ассигнованиях и лимитов бюджетных обязательств, подписанные начальником Управления ветеринарии на общую сумму 13 905,9 тыс. рублей по следующим кодам бюджетной классификации: КВСП 710, КФСР 0405, КЦСП 2639902, КВР 001, в разрезе КОСГУ:

- 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 13 153,2 тыс. рублей
- 223 «Коммунальные расходы» в сумме 676,7 тыс. рублей;
- 290 «Прочие расходы» в сумме 76,0 тыс. рублей.

2012 год

Для финансового обеспечения выполнения государственного задания Постановлением Кабинета Министров РТ (далее - ПКМ РТ) от 30.01.2012 № 61 «Об утверждении нормативов финансирования отдельных государственных учреждений Республики Татарстан на 2012 год» Объединению в 2012 году предусмотрены субсидии в общей сумме 14 123,9 тыс. рублей, в том числе:

- по нормативу финансовых затрат на работы, выполняемые отдельными государственными учреждениями Республики Татарстан - проведение противозооотических мероприятий в сумме 12 758,1 тыс. рублей.

- по нормативу финансирования работ по управлению и эксплуатации нежилого фонда, выполняемых отдельными государственными учреждениями Республики Татарстан в сумме 1 365,8 тыс. рублей.

Соглашением между Учредителем и Учреждением субсидии на 2012 год предусмотрены в сумме 14 123,9 тыс. рублей, что соответствует расчетному показателю.

К проверке представлены справки о доведенных бюджетных ассигнованиях и лимитов бюджетных обязательств подписанные

начальником Управления ветеринарии на общую сумму 14 091,6 тыс. рублей по следующим кодам бюджетной классификации: КВСР 710, КФСР 0405, КЦСР 2639902, КВР 001, в разрезе КОСГУ:

- 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 13 086,9 тыс. рублей

- 223 «Коммунальные расходы» в сумме 792,0 тыс. рублей;

- 290 «Прочие расходы» в сумме 212,7 тыс. рублей.

Согласно отчету о кассовом поступлении и выбытии средств бюджетных учреждений ф. № 050155 бюджетные средства в Учреждение поступали не в виде субсидий по подстатье 241 «Расходы на безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» в общей сумме 14 091,6 тыс. рублей, а в разрезе следующих кодов бюджетной классификации: КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 13 086,9 тыс. рублей, КОСГУ 223 «Коммунальные расходы» в сумме 792,0 тыс. рублей и КОСГУ 290 «Прочие расходы» в сумме 212,7 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 6 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации. Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина РФ от 21.12.2011 № 180н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», субсидии государственным бюджетным учреждениям, на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) относятся на подстатью 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям».

Таким образом, финансовое обеспечение выполнения государственного задания Учреждения в 2012 году осуществлялось с нарушением вышеуказанных нормативных правовых актов.

В ходе выборочной проверки установлено, что на основании распоряжения Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан от 04.03.2010 № 510-р заключен договор безвозмездного пользования государственным имуществом от 20.04.2010 № 099-1291, согласно которому Учреждение (балансодержатель) передает ГУ «Республиканская станция по борьбе с болезнями животных» в безвозмездное пользование помещения на 1-ом этаже административного

здания по адресу г. Казань, ул. Шуртыгина, д.4 общей площадью 62,1 кв. метров.

Данное имущество, согласно пункту 21 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (Форма 0503730 с. 7) следовало отразить на забалансовом счете Учреждения 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».

Вместе с тем, по данным бухгалтерского учета Учреждения, в нарушение вышеизложенного приказа передача помещений в безвозмездное пользование площадью 62.1 кв. метр по балансовой стоимости 693,1 тыс. рублей не отражены на его забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» (устранено по ходу проверки).

В ходе проверки проведена оценка экономичности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение Учреждения водоснабжением, теплоэнергией, электроэнергией, газом. В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по результатам энергетического обследования, проведенного ООО «Эколюкс», разработан и утвержден энергетический паспорт потребителя топливно-энергетических ресурсов в бюджетных организациях (регистрационный номер СРО-3-069-0110-7-0).

Необходимо отметить, что в нарушение статьи 13 вышеуказанного Федерального закона, учет расходов потребления газа в структурном подразделении «Участковая ветеринарная лечебница Авиастроительного района по ул. Побежимова, д. 2» и учет расхода потребления тепловой энергии Учреждением производится по нормативу, а не по показаниям приборов учета. Согласно пояснениям должностных лиц, оснащение объектов приборами учета требует значительных финансовых затрат.

Проведенным сравнительным анализом соответствия фактических расходов нормативным установлено, что в 2012 году допущен перерасход потребления по следующим показателям:

- электроэнергия на 11,7 тыс. КВт.ч. на сумму 15,2 тыс. рублей;

- водоснабжение в количестве 0,352 тыс. куб.м. на сумму 5,0 тыс. рублей.

Таким образом, непринятие необходимых мер по энергосбережению повлекло неэффективное использование средств бюджета РТ, выделенных на финансовое обеспечение выполнения Учреждением государственного задания на общую сумму 20,2 тыс. рублей.

Кроме того, установлено что Учреждением (пользователь) заключен договор от 27.05.2008 № 3/13 безвозмездного пользования с Комитетом земельных и имущественных отношений г. Казани (собственник), согласно которому пользователю передано в безвозмездное пользование муниципальное имущество: помещения площадью 335,0 кв. метров по адресу г. Казань, ул. Ютазинская, 1, литер А для размещения служб Объединения. Согласно письменным пояснениям должностных лиц Учреждения, с момента принятия в безвозмездное пользование указанное помещение не использовалось. Указанный договор безвозмездного пользования расторгнут с 01.01.2013. Вместе с тем, в проверенном периоде Учреждением оплачивались коммунальные расходы по отоплению указанному помещению. Общая сумма оплаченных коммунальных услуг по неиспользуемому помещению за 2011-2012 годы составила 157,2 тыс. рублей. Таким образом, производимые Учреждением коммунальные расходы по содержанию неиспользуемых помещений повлекли неэффективное расходование средств бюджета РТ, выделенных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, в общей сумме 157,2 тыс. рублей, в том числе: - в 2011 году - в сумме 61,1 тыс. рублей; - в 2012 году - 96,2 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено, что по бухгалтерскому учету на балансе Учреждения числится здание ветеринарной лечебницы Советского района 1963 года постройки, сроком полезного использования 83 года, первоначальной восстановительной стоимостью 11,6 тыс. рублей, износ начислен 100% при вводе в эксплуатацию. На указанное помещение получено свидетельство о государственной регистрации права от 25.01.2012 № 16-АК № 520574, в котором указано следующее: объект права - здание (ветеринарная лечебница), назначение нежилое, одноэтажное (подземных этажей -1), общая площадь 217 кв. метров, адрес объекта г. Казань, ул. Односторонка Ноксинская, д.2, кадастровый номер 16:50:0000000:0:19567.

К проверке не представлены первичные документы на принятие к бухгалтерскому учету указанного основного средства – нежилого здания. Кроме того, в инвентарной карточке учета основных средств ф. 0504031 не отражены:

- сведения на основании Акта приема-передачи здания (сооружения) (ф. 0306030), указание даты постройки, стоимость объекта, информация о проведенных переоценках;

- краткая индивидуальная характеристика объекта, перечень составляющих его предметов и его основные качественные и количественные показатели, а также важнейшие пристройки, приспособления и принадлежности на основании данных актов и прилагаемой технической документации.

Учитывая вышеизложенное, проверить, производились ли ранее переоценки данного имущества в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 25.11.93 № 1233 (по состоянию на 01.01.1994), от 25.11.95 № 1148 (по состоянию на 01.01.1996), от 7.12.96 г. № 1442 (по состоянию на 01.01.1997), а также утвержденными Госкомстатом России индексами определения восстановительной стоимости основных средств по состоянию на 10.01.1995, распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.11.2002 № 1611-р не представляется возможным.

Необходимо отметить, что в целях установления и отражения в бухгалтерском учете и отчетности реальной стоимости здания ветеринарной лечебницы, находящейся по адресу: г. Казань, ул. Односторонка Ноксинская, д.2 Учреждением меры приняты не были. На момент проверки первоначальная стоимость объекта составляет 11,6 тыс. рублей, остаточная стоимость (при том, что срок полезного использования здания составляет 83 года), отсутствует.

СПРАВОЧНО: под указанным объектом недвижимости зарегистрировано право собственности пользования земельным участком площадью 3039,7 кв. метров, кадастровая стоимость которой составляет 28 430,5 тыс. рублей (свидетельство о государственной регистрации серия – АК № 5207574, от 25.12.2012). Кроме здания ветеринарной лечебницы на данном земельном участке расположены следующие здания: собачник общей площадью 52,8 кв. метров и баня общей площадью 132,8 кв. метров, которые по данным бухгалтерского учета не числятся.

В ходе проверки по состоянию на 20.02.2013 по заказу Объединения произведена рыночная оценка указанных нежилых помещений (отчет № 015-13 исполнитель ООО «Независимая Экспертиза и Оценка»). В результате выполненных работ оценщики пришли к выводу, что рыночная стоимость объектов по состоянию на 20.02.2013 составляет в общей сумме 1 028,5 тыс. рублей, в том числе:

- ветеринарная лечебница в сумме 563,2 тыс. рублей;

- баня в сумме 339,0 тыс. рублей;
- собачник в сумме 126,3 тыс. рублей.

В ходе проверки указанные объекты приняты к бюджетному учету в общей сумме 1 028,5 тыс. рублей.

Выборочной проверкой состояния дебиторской задолженности фактов задолженностей с истекшим сроком исковой давности не установлено.

2. Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Государственному бюджетному учреждению «Зеленодольское районное государственное ветеринарное объединение»

Государственное бюджетное учреждение «Зеленодольское районное государственное ветеринарное объединение» (далее – Учреждение) является бюджетным учреждением, подведомственным Главному управлению ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан (Далее – Управление). Учреждение создано в целях осуществления функций в области ветеринарии на территории г. Казани по профилактике заразных и иных болезней животных.

Учредителем Объединения является Управление, собственником имущества является Республика Татарстан.

Учреждение имеет на своем балансе следующие здания:

- Административный корпус, год ввода в эксплуатацию 1973, износ составляет 70 %;
- Здание лаборатории, год ввода в эксплуатацию 1973, износ 70 %;
- Здание Автогаража на 5 машин, год ввода в эксплуатацию 1972, износ 70 %;
- Здание Нурлатского ветеринарного участка, год ввода в эксплуатацию 1999, износ составляет 23,7%.

Следует отметить, что за период эксплуатации зданий (более 40 лет) капитальный ремонт не производился.

Техническое состояние зданий неудовлетворительное. Так, на стенах в коридорах, кабинетах и помещениях имеются подтеки и отслоение многослойной краски, часть стены и потолка вследствие сырости и влажности имеет следы поражений грибок; в полах отдельных помещений имеются щели и механические повреждения, оконные рамы ветхие, плохо открываются и закрываются, деревянные полы и двери имеют множественные дефекты. С момента эксплуатации не заменялась электропроводка, в аварийном состоянии находится крыша зданий, покрытая шифером.

Кроме того, имеющиеся на балансе здания ветеринарных участков: Б.Ачасырского в с. Б.Ачасыры; Кугушевского в дер. Кугушево; Пановского в дер. Тат.Танаево фактически не используются ввиду аварийного состояния.

Учреждение имеет в своем составе следующие обособленные структурные подразделения (не являющиеся юридическими лицами), расположенные вне места нахождения Объединения:

- Лаборатория ветеринарно-санитарной экспертизы (территориально находится на рынке по адресу г. Зеленодольск, ул. К.Маркса, д. 36);
- Лаборатория ветеринарно-санитарной экспертизы (территориально находится пос. Васильево, ул. Привокзальная площадь);
- Нурлатская участковая ветеринарная лечебница (территориально находится по адресу с. Сев. Нурлаты, ул. Садовая, д.2);
- 4 ветеринарных участка территориально находящиеся:
 - а) Н.Вязовской ветучасток по адресу дер. Протоповка, ул. Луговая, д. 2;
 - б) Б.Ачасырский ветучасток в с. Б.Ачасыры;
 - в) Кугушевский ветучасток в дер. Кугушево;
 - г) Пановский ветучасток в дер. Тат.Танаево.

В нарушение статьи 55 Гражданского кодекса РФ, статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» информация об обособленных структурных подразделениях, расположенных вне места нахождения Объединения, не указана в учредительных документах юридического лица.

Кроме того, Учреждение имеет в своем составе следующие структурные подразделения, расположенные по месту нахождения Объединения:

- Городская участковая ветлечебница;
- Васильевский ветучасток;
- Диагностический отдел.

Необходимо отметить, что Учреждением к проверке не представлена лицензия на осуществление деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемая в замкнутых системах.

Вместе с тем, осуществление деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемая в замкнутых системах, без соответствующей лицензии является нарушением пункта 19 статьи 12 Федерального закона от 4.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 317 «О лицензировании деятельности в области использования возбудителей

инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно - инженерно - модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах».

Государственное задание на оказание государственной услуги – «проведение противоэпизоотических мероприятий» Учреждению сформировано и утверждено Управлением ветеринарии на основе следующих показателей:

Наименование работы	Содержание работы	Ед. изм.	Планируемый результат выполнения работы		
			2011	2012	2013
Проведение противо-эпизоотических мероприятий	Проведение забора крови на исследования	пробы	94620	94620	94620
	Проведение диагностических исследований и лечебно-профилактических мероприятий	гол	179030	179030	179030
	Проведение дезинфекции	кв.м.	360000	360000	360000
	Проведение дезинсекции	кв.м.	300000	300000	300000
	Проведение дератизации	кв.м.	120000	120000	120000
	Проведение лабораторно-диагностических исследований	иссл.	122913,6	122913,6	122913,6
	Проведение просветительской работы по профилактике особо опасных болезней животных	шт.	34	38	38

Согласно представленных к проверке сведений в проверяемом периоде в рамках выполнения утвержденных противоэпизоотических мероприятий Объединением проведено следующее:

Содержание работы	Ед. изм.	2011		2012	
		По факту	Гос. задание	По факту	Гос. задание
Проведение забора крови на исследования	пробы	94833	94620	95615	94620
Проведение диагностических исследований и лечебно-профилактических мероприятий	гол.	219465	179030	203221	179030
Проведение дезинфекции	кв.м.	403171	360000	379482	360000
Проведение дезинсекции	кв.м.	329397	300000	352311	300000
Проведение дератизации	кв.м.	283661	120000	120560	120000
Проведение лабораторно-диагностических исследований	иссл.	145553	122913,6	138222	122913,6
Проведение просветительской работы по профилактике особо опасных болезней животных	шт.	по тексту акта	34	по тексту акта	38

Согласно представленным к проверке сведениям наблюдается значительное перевыполнение по всем показателям государственного задания. Так, по показателю «Проведение диагностических исследований и лечебно-профилактических мероприятий» перевыполнение составило 40435 гол. в 2011 году и 24191 гол. В 2012 году. По проведению дезинфекции, дезинсекции и дератизации перевыполнение в 2011 и 2012 годах соответственно составило

43171 кв.м. и 19482 кв. м., 29397 кв. м. и 52311 кв. м., 163661 кв. м. и 560 кв. метров.

Значительное перевыполнение объемов государственного задания поясняется тем, что в течение 2011 и 2012 годов Учреждением безвозмездно получено ветеринарных препаратов и оборудования:

- в 2011 году - на общую сумму 2 760,6 тыс. рублей, в том числе: - от Управления - препараты на сумму 1 778,8 тыс. рублей; - от ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория» - препараты на сумму 945,6 тыс. рублей и оборудование - на сумму 36,2 тыс. рублей.

- в 2012 году на общую сумму 2 157,0 тыс. рублей, в том числе: от Управления - препараты на сумму 887,7 тыс. рублей и от ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория» препараты - на сумму 1 257,1 тыс. рублей и оборудование - на сумму 12,2 тыс. рублей.

Вместе с тем, Учредителем не внесены соответствующие изменения в государственные задания, что не отвечает требованиям пункта 5 Положения о формировании государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Татарстан и финансовом обеспечении его выполнения, утвержденного Постановлением КМ РТ от 29.04.2010 № 308 «О порядке формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Татарстан и финансового обеспечения его выполнения».

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания Учреждению осуществляется в виде субсидии из бюджета РТ Управлением (Учредителем). В целях определения порядка и условий предоставления субсидий из бюджета РТ между Учредителем и Объединением заключены следующие соглашения:

- на 2011 год по соглашению без даты и без номера размер субсидий на финансовое обеспечение определен в размере 4 209,2 тыс. рублей;

- на 2012 год по соглашению от 10.02.2012 без номера размер субсидий на финансовое обеспечение определен в размере 4 530,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 10 Положения о формировании государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Татарстан и финансовом обеспечении его выполнения, утвержденного постановлением КМ РТ от 29.04.2010 № 308 «...размер субсидии рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственным бюджетным учреждением или приобретенного государственным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему

учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки».

Порядок определения указанных затрат и их размеры на очередной финансовый год устанавливаются Кабинетом Министров РТ.

Проверкой определения размера субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением установлено следующее.

2011 год

К проверке представлены справки о доведенных бюджетных ассигнованиях и лимитов бюджетных обязательств, подписанные начальником Управления ветеринарии на общую сумму 4 239,2 тыс. рублей по следующим кодам бюджетной классификации: КВСП 710, КФСР 0405, КЦСП 2639902, КВР 001, в разрезе КОСГУ:

- 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 3 847,1 тыс. рублей;
- 221 «Услуги связи» в сумме 32,0 тыс. рублей;
- 223 «Коммунальные расходы» в сумме 204,1 тыс. рублей;
- 225 «Работы и услуги по содержанию имущества» в сумме 18,0 тыс. рублей;
- 226 «Прочие работы и услуги» в сумме 10,0 тыс. рублей;
- 290 «Прочие расходы» в сумме 90,0 тыс. рублей;
- 340 «Расходы по приобретению материальных запасов» в сумме 38,0 тыс. рублей.

2012 год

Для финансового обеспечения выполнения государственного задания Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан (далее - ПКМ РТ) от 30.01.2012 № 61 «Об утверждении нормативов финансирования отдельных государственных учреждений Республики Татарстан на 2012 год» Учреждению в 2012 году предусмотрено в общей сумме 4 530,2 тыс. рублей, в том числе:

- по нормативу финансовых затрат на работы, выполняемые отдельными государственными учреждениями РТ - проведение противоэпизоотических мероприятий в сумме 3 881,6 тыс. рублей.

- по нормативу финансирования работ по управлению и эксплуатации нежилого фонда, выполняемых отдельными государственными учреждениями Республики Татарстан в сумме 648,6 тыс. рублей.

Соглашением между Учредителем и Учреждением субсидии на 2012 год предусмотрены в сумме 4 530,2 тыс. рублей, что соответствует расчетному показателю.

К проверке представлены справки о доведенных бюджетных ассигнованиях и лимитов бюджетных обязательств подписанные начальником Управления ветеринарии на общую сумму 4 669,6 тыс. рублей по следующим кодам бюджетной классификации: КВСП 710, КФСР 0405, КЦСП 2639902, КВР 001, в разрезе КОСГУ:

- 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 4 143,0 тыс. рублей

- 221 «Услуги связи» в сумме 25,0 тыс. рублей;

- 223 «Коммунальные услуги» в сумме 314,5 тыс. рублей;

- 225 «Работы и услуги по содержанию имущества» в сумме 10,0 тыс. рублей;

- 226 «Прочие работы и услуги» в сумме 10,0 тыс. рублей;

- 290 «Прочие расходы» в сумме 113,7 тыс. рублей;

- 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в сумме 87,0 тыс. рублей.

Согласно отчету о кассовом поступлении и выбытии средств бюджетных учреждений ф. № 050155 бюджетные средства в Учреждение поступали не в виде субсидий по подстатье 241 «Расходы на безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» в общей сумме 4 669,6 тыс. рублей, а в разрезе следующих КОСГУ - 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 4 143,0 тыс. рублей, 221 «Услуги связи» в сумме 25,0 тыс. рублей, 223 «Коммунальные услуги» в сумме 314,5 тыс. рублей, 225 «Работы и услуги по содержанию имущества» в сумме 10,0 тыс. рублей, 226 «Прочие работы и услуги» в сумме 10,0 тыс. рублей, 290 «Прочие расходы» в сумме 113,7 тыс. рублей, 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в сумме 87,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 6 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации. Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина РФ от 21.12.2011 № 180н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» субсидии государственным

бюджетным учреждениям, на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) относятся на подстатью 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям».

Таким образом, финансовое обеспечение выполнения государственного задания Учреждения в 2012 году осуществлялось с нарушением вышеуказанных нормативных правовых актов.

Выборочной проверкой отдельных вопросов ведения бухгалтерского учета установлено следующее:

Основные средства, а именно: здания административного корпуса, лаборатории, Нурлатского ветеринарного участка и автогаража на 5 машин, числящиеся на балансе Объединения при принятии к бухгалтерскому учету отнесены по Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденные постановлением Правительства РФ от 1.01.2002 № 1, к восьмой группе (как имущество со сроком полезного использования свыше 20 лет до 25 лет включительно). На момент проверки амортизация начислена 100%, то есть износ начислен в полном объеме.

При этом, указанные здания, согласно Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденные постановлением Правительства РФ от 1.01.2002 № 1, следовало отнести к десятой группе (как имущество со сроком полезного использования свыше 30 лет).

Таким образом, в нарушение пункта 44 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н, срок полезного использования указанного здания в целях принятия объекта к бюджетному учету и начисления амортизации Учреждением определен неправильно. А именно: при балансовой стоимости здания зданий административного корпуса - 1 136,9 тыс. рублей, лаборатории в сумме 567,6 тыс. рублей, ветамбулатории Нурлатского ветеринарного участка в сумме 262,5 тыс. рублей и автогаража на 5 машин - 67,1 тыс. рублей амортизация излишне начислена в сумме 367,2 тыс. рублей, 173,7 тыс. рублей, 57, 2 тыс. рублей и 20,5 тыс. рублей соответственно.

Учитывая изложенное, допущено искажение бюджетного учета в виде излишнего начисления амортизации в общей сумме 618,0 тыс. рублей.

Указанный факт в нарушение пунктов 1.3, 1.4 и 2.3 Положения «О Реестре государственной собственности Республики Татарстан», утвержденного постановлением Кабинета Министров РТ от 20.03.2003 № 150 привел:

- к уменьшению на сумму 618,0 тыс. рублей данных в «Карте учета государственной собственности, имеющейся у Учреждения» и «Перечне государственного имущества Республики Татарстан» (приложения № 1 и № 2 указанного постановления);

- к искажению достоверности информации (в сторону уменьшения) на вышеуказанную сумму в Реестре государственной собственности Республики Татарстан о наличии и использовании государственного имущества, закрепленного за Учреждением Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан в оперативное управление.

В ходе проверки по данным бюджетного учета проведены исправительные проводки в части излишнего начисления износа (бухгалтерская справка от 06.03.2013).

3. Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Государственному бюджетному учреждению «Республиканская станция по борьбе с болезнями животных»

Государственное бюджетное учреждение «Республиканская станция по борьбе с болезнями животных» (далее – ГБУ «РСББЖ» или Учреждение) является бюджетным учреждением, подведомственным Главному управлению ветеринарии Кабинета Министров РТ (Далее – Управление). Учреждение создано в целях осуществления функций в области ветеринарии на территории г. Казани по профилактике заразных и иных болезней животных.

Учредителем Станции является Управление, собственником имущества является РТ.

Основной целью деятельности Учреждения является защита населения от болезней общих для человека и животных, внедрение практику достижений науки и передового опыта в области профилактики заболеваний и лечения животных.

Государственное задание для Учреждения, в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности, формирует и утверждает, осуществляющие функции и полномочия учредителя - Управление.

Государственное задание на оказание государственной услуги – «проведение противоэпизоотических мероприятий» Учреждению сформировано и утверждено Управлением на основе следующих показателей:

Наименование работы	Содержание работы	Ед. изм.	Планируемый результат выполнения работы		
			2011	2012	2013
Проведение противо-эпизоотических мероприятий	Проведение дезинфекции	кв.м.	1080000	1080000	1080000
	Проведение дезинсекции	кв.м.	168000	168000	168000
	Проведение дератизации	кв.м.	1228800	1228800	1228800
	Проведение просветительской работы по профилактике особо опасных болезней животных	шт.	38	38	38

Согласно представленных к проверке сведений в проверяемом периоде в рамках выполнения утвержденных противоэпизоотических мероприятий Учреждением проведено следующее:

Содержание работы	Ед. изм.	2012 год	
		По факту	Гос. задание
Проведение дезинфекции	кв.м.	717000	1080000
Проведение дезинсекции	кв.м.	170000	168000
Проведение дератизации	кв.м.	206000	1228800
Проведение просветительской работы по профилактике особо опасных болезней животных	шт.		38

Согласно представленным к проверке пояснениям, невыполнение в 2012 году показателей по «проведению дезинфекции» и «проведению дератизации» на 363000 кв. м. и 1022000 кв. м., соответственно, связано с отсутствием финансовых средств на приобретение дезинфицирующих средств и отсутствием финансовых средств на приобретение ядов, пищевой основы для изготовления приманок.

Таким образом, в 2012 году по показателям «проведение дезинфекции» и «проведение дератизации» мероприятия Учреждением выполнены соответственно лишь на 66,4 % и 16,8 % соответственно.

Необходимо отметить, что Учредителем не внесены соответствующие изменения в государственное задание, что не отвечает требованиям пункта 5 Положения о формировании государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Татарстан и финансовом обеспечении его выполнения, утвержденного Постановлением КМ РТ от 29.04.2010 № 308 «О порядке формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Татарстан и финансового обеспечения его выполнения».

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания Учреждению осуществляется в виде субсидии из бюджета РТ Управлением ветеринарии (Учредителем). В целях определения порядка и условий предоставления субсидий из бюджета РТ между Учредителем и Учреждением заключены следующие соглашения:

- на 2011 год по соглашению от 01.01.2011 без номера размер субсидий на финансовое обеспечение определен в размере 4 538,4 тыс. рублей;
- на 2012 год по соглашению без даты и без номера размер субсидий на финансовое обеспечение определен в размере 4 628,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 10 Положения о формировании государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Татарстан и финансовом обеспечении его выполнения, утвержденного постановлением КМ РТ от 29.04.2010 № 308 «...размер субсидии рассчитывается на основании

нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственным бюджетным учреждением или приобретенного государственным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки».

Порядок определения указанных затрат и их размеры на очередной финансовый год устанавливаются Кабинетом Министров РТ.

Проверкой определения размера субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением установлено следующее.

2011 год

К проверке представлены справки о доведенных бюджетных ассигнованиях и лимитов бюджетных обязательств, подписанные начальником Управления ветеринарии на общую сумму 4 582,4 тыс. рублей по следующим кодам бюджетной классификации: КВСП 710, КФСР 0405, КЦСП 2639902, КВР 001, в разрезе КОСГУ:

- 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 3 389,7 тыс. рублей
- 221 «Услуги связи» в сумме 49,0 тыс. рублей;
- 222 «Транспортные услуги» в сумме 5,5 тыс. рублей;
- 225 «Работы и услуги по содержанию имущества» в сумме 70,0 тыс. рублей;
- 226 «Прочие работы и услуги» в сумме 69,0 тыс. рублей;
- 290 «Прочие расходы» в сумме 30,0 тыс. рублей;
- 340 «Расходы по приобретению материальных запасов» в сумме 969,2 тыс. рублей.

2012 год

Для финансового обеспечения выполнения государственного задания Постановлением Кабинета Министров РТ (далее - ПКМ РТ) от 30.01.2012 № 61 «Об утверждении нормативов финансирования отдельных государственных учреждений Республики Татарстан на 2012 год» Учреждению в 2012 году предусмотрено в общей сумме 4 628,4 тыс. рублей, в том числе:

- по нормативу финансовых затрат на работы, выполняемые отдельными государственными учреждениями Республики Татарстан - проведение противоэпизоотических мероприятий в сумме 4 509,3 тыс. рублей.

- по нормативу финансирования работ по управлению и эксплуатации нежилого фонда, выполняемых отдельными государственными учреждениями Республики Татарстан в сумме 119,1 тыс. рублей.

Соглашением между Учредителем и Учреждением субсидии на 2012 год предусмотрены в сумме 4 628,4 тыс. рублей, что соответствует расчетному показателю.

К проверке представлены справки о доведенных бюджетных ассигнованиях и лимитов бюджетных обязательств подписанные начальником Управления на общую сумму в общей сумме 5 158,0 тыс. рублей по следующим кодам бюджетной классификации: КВСП 710, КФСР 0405, КЦСР 2639902, КВР 001, в разрезе КОСГУ:

- 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 3 414,3 тыс. рублей;

- 221 «Услуги связи» в сумме 48,8 тыс. рублей;

- 222 «транспортные услуги» в сумме 11,0 тыс. рублей;

- 225 «Работы и услуги по содержанию имущества» в сумме 80,0 тыс. рублей;

- 226 «Прочие работы и услуги» в сумме 120,0 тыс. рублей;

- 290 «Прочие расходы» в сумме 110,0 тыс. рублей;

- 340 «Расходы по приобретению материальных запасов» в сумме 1 372,9 тыс. рублей.

Согласно отчету о кассовом поступлении и выбытии средств бюджетных учреждений ф. № 050155 бюджетные средства в ГБУ «РСББЖ» поступали не в виде субсидий по КОСГУ 241 «Расходы на безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» в общей сумме 5 158,0 тыс. рублей, а по следующим КОСГУ:

- 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 3 414,3 тыс. рублей;

- 221 «Услуги связи» в сумме 48,8 тыс. рублей;

- 222 «транспортные услуги» в сумме 11,0 тыс. рублей;

- 225 «Работы и услуги по содержанию имущества» в сумме 80,0 тыс. рублей;

- 226 «Прочие работы и услуги» в сумме 120,0 тыс. рублей;

- 290 «Прочие расходы» в сумме 110,0 тыс. рублей;

- 340 «Расходы по приобретению материальных запасов» в сумме 1 372,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 6 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» финансовое обеспечение выполнения

государственного задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации. Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина РФ от 21.12.2011 № 180н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» субсидии государственным бюджетным учреждениям, на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) относятся на подстатью 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям».

Таким образом, финансовое обеспечение выполнения государственного задания Учреждения в 2012 году осуществлялось с нарушением вышеуказанных нормативных правовых актов.

Кроме того, установлено, что финансовое обеспечение по сравнению с расчетным показателем увеличено на 530,0 тыс. рублей (5 158,0 - 4 628,4).

Вместе с тем, Учредителем не внесены соответствующие изменения в государственное задание, что не отвечает требованиям пункта 5 Положения о формировании государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Татарстан и финансовом обеспечении его выполнения, утвержденного Постановлением КМ РТ от 29.04.2010 № 308 «О порядке формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Татарстан и финансового обеспечения его выполнения».

В ходе выборочной проверки установлено, что на основании распоряжения Министерства земельных и имущественных отношений РТ от 04.03.2010 № 510-р заключен договор безвозмездного пользования государственным имуществом от 20.04.2010 № 099-1291, согласно которому Государственное бюджетное учреждение «Государственное ветеринарное объединение г.Казани» (балансодержатель) передает Учреждению (ссудополучатель) в безвозмездное пользование помещения на 1-ом этаже административного здания по адресу г. Казань, ул. Шуртыгина, д.4; общей площадью 62,1 кв. метров. Пунктом 2.4 вышеуказанного договора ссудополучатель обязан возмещать эксплуатационные, коммунальные и иные расходы по содержанию имущества по фактическим счетам, предъявляемым балансодержателем на основании заключенного двухстороннего договора. Вместе с тем, договор о возмещении указанных расходов не был заключен и соответственно фактические расходы (эксплуатационные, коммунальные и иные расходы) Учреждением не возмещались.

Стоит отметить, что в финансовом обеспечении государственного задания ГБУ «Государственное ветеринарное объединение г. Казани» расходы на

возмещение коммунальных услуг и эксплуатационных расходов были запланированы и возмещены в полном объеме с учетом площадей, занимаемых Учреждением. Таким образом, средства бюджета РТ, запланированные в финансовом обеспечении государственного задания Учреждения в сумме 119,1 тыс. рублей (159,94x62,1x12) на возмещение коммунальных услуг и эксплуатационных расходов по занимаемым площадям не были использованы по назначению.

Кроме того, согласно пункту 21 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» данное имущество следовало отразить в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование». Вместе с тем, в нарушение указанной Инструкции помещения, переданные в безвозмездное пользование площадью 62,1 кв. метр по балансовой стоимости 693,1 тыс. рублей не отражены Учреждением на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» (устранено по ходу проверки).

В рамках приносящей доход деятельности собственные доходы Учреждения в проверяемом периоде образованы, в основном, за счет средств, полученных от оплаты услуг по выдаче ветеринарных разрешений на ввоз груза для хранения, переработки и свободной реализации на территории Республики Татарстан, в том числе: - в 2011 году - в сумме 833,3 тыс. рублей; - в 2012 году - в сумме 381,7 тыс. рублей.

Приказом по Учреждению от 01.01.2012 № 1-А, изданному в соответствии с приказом Управления ветеринарии от 16.03.2009 № 48-ф «Об утверждении расценок на ветеринарные услуги, оказываемые в Республике Татарстан» утверждены расценки на ветеринарные услуги, оказываемые Учреждением на платной основе. Согласно разделу 4 приказа Управления ветеринарии от 16.03.2009 № 48-ф по наименованию работ «Подготовка документов об условиях осуществления экспорта-импорта животноводческих грузов (оформление разрешения) предусмотрена цена 345 рублей. Стоимость оформления разрешений на отправку животноводческих грузов по территории РФ предусмотрена указанным приказом по цене 138 рублей.

Согласно данным в ходе проверки пояснениям, оформление разрешений по условиям осуществления экспорта-импорта животноводческих грузов по Учреждению в проверяемом периоде не было.

Вместе с тем, оформление разрешений на отправку животноводческих грузов по территории РФ производилось по цене 345 рублей (в 2011 году - в количестве 1063 штуки, в 2012 году - в количестве 1006 штук). Согласно вышеуказанным Расценкам оплата данной ветеринарной услуги предусмотрена по цене 138 рублей. В результате, с покупателей услуг Учреждением излишне получено за оформление разрешений на отправку животноводческих грузов по территории РФ: - в 2011 году - в сумме 220,0 тыс. рублей (1063x207); - в 2012 году - в сумме 208,2 тыс. рублей (1006x207).

В ходе выборочной проверки эффективного и рационального использования государственного имущества, состоящего на балансе Учреждения, установлено следующее.

На момент проверки дезинфекционная установка, государственный номер В 402 УМ 16 RUS, предназначенная для проведения работ по дезинфекции и дезинсекции и установленная на шасси автомобиля ЗИЛ, государственный номер Р 190 ОХ 16 RUS, фактически находится на территории ООО «Лениногорская птицефабрика» по адресу 423251, РТ, г. Лениногорск, ул. Чайковского, д. 44.

Вместе с тем, какие – либо документы по обоснованности использования имущества первоначальной стоимостью 584,1 тыс. рублей сторонней организацией к проверке не представлены.

СПРАВОЧНО: согласно пояснениям указанная установка находится на территории ООО «Лениногорская птицефабрика» и используется более 4 лет, до 2011 года осуществлялась оплата на договорной основе за проведение услуг по дезинфекции, но не за использование имущества. На основании письма аудитора Счетной палаты РТ от 28.02.2013 № КС - 637 Председателем Контрольно-счетной палаты Лениногорского муниципального района произведена проверка по вопросу наличия и использования указанного государственного имущества. По результатам проверки составлена справка от 01.03.2013, в которой факт наличия на территории ООО «Лениногорская птицефабрика» дезинфекционной установки государственный номер В 402 УМ 16 RUS, предназначенной для проведения работ по дезинфекции и дезинсекции в количестве одной единицы и установленная на шасси автомобиля ЗИЛ государственный номер Р 190 ОХ 16 RUS подтвержден. Оплата ООО «Лениногорская птицефабрика» за использование указанной установки и оплату за какие-либо услуги Учреждению в 2011-2012 годы не производилась.

4. Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Государственному бюджетному учреждению «Высокогорское районное государственное ветеринарное объединение»

Государственное бюджетное учреждение «Высокогорское государственное ветеринарное объединение» (далее – Учреждение) является бюджетным учреждением подведомственным Главному управлению ветеринарии Кабинета Министров РТ, осуществляющим функции в области ветеринарии на территории Высокогорского муниципального района.

Согласно п.3.1. Устава устанавливается, что имущество Учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом РФ. Собственником имущества Учреждения является Республика Татарстан. Полномочия собственника в отношении имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления, осуществляет Управление. Вместе с тем, согласно пункту 2 постановления Кабинета Министров РТ от 18.10.2010 г. № 820 «О мерах по реализации в Республике Татарстан Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в части установления порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации государственных учреждений Республики Татарстан, а также регламентации функций и полномочий учредителя и собственника имущества государственных учреждений Республики Татарстан» установлено, что функции и полномочия собственника имущества государственного учреждения Республики Татарстан от имени Республики Татарстан осуществляются Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан.

Финансирование Учреждения в проверяемом периоде осуществлялось за счет средств, предусмотренных в бюджете РТ, в виде предоставления субсидий на выполнение финансового обеспечения государственного задания. Использование денежных средств Учреждением осуществлялось в разрезе статей бюджетной классификации.

В проверяемом периоде между Учредителем и Учреждением были заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг за 2011 и 2012 годы. Учредитель определяет размер субсидии на финансовое обеспечение задания в соответствии с порядком нормативных затрат на оказание услуг и нормативных затрат на содержание имущества.

К проверке представлено государственное задание Учреждения на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, утвержденный Учредителем. В соответствии с п.3 «Положения о формировании государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Татарстан и финансовом обеспечении его выполнения», утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.04.2010 № 308, государственное задание

определяется при формировании бюджета РТ на очередной финансовый год и на плановый период, то есть государственное задание должно формироваться ежегодно. Государственное задание Учреждения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов к проверке не представлено.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 31.08.2004 № 395 «О предпринимательской деятельности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих ассигнования из бюджета Республики Татарстан» утвержден перечень услуг, оказываемых гражданам и юридическим лицам бюджетными учреждениями и иными организациями, получающими ассигнования из бюджета РТ, в рамках осуществления предпринимательской деятельности.

В государственном задании на 2011 год указано выполнение работ – проведение противоэпизоотических мероприятий. В нарушение п. 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ в государственном задании на оказание государственных услуг физическим и юридическим лицам не содержится:

- определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;
- порядок оказания соответствующих услуг;
- предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе.

Согласно государственному заданию и отчетам о работе Учреждения за 2011 – 2012 годы показатели выполнения работ характеризуются следующими данными:

Мероприятия	Ед. изм	План по гос. заданию	Выполнение	% выполнения
2011 год				
Проведение забора крови	пробы	60 444	52 847	87,4
Проведение диагностических исследований и лечебно-профилактических мероприятий	гол.	102 444	125 901	122,9
Проведение дезинфекции	кв.м.	264 000	225 484	85,41
Проведение дезинсекции	кв.м.	48 000	59 100	123,1
Проведение дератизации	кв.м.	96 000	93 820	97,7
Проведение лабораторно-диагностических исследований	иссл.	25 201,2	8 634	34,3
Проведение просветительской работы по профилактике особо опасных болезней животных	шт.	38	52	136,8
2012 год				
Проведение забора крови	пробы	60 444	57 487	95,1

Проведение диагностических исследований и лечебно-профилактических мероприятий	гол.	102 444	121 613	118,7
Проведение дезинфекции	кв.м.	264 000	261 273	99,0
Проведение дезинсекции	кв.м.	48 000	45 900	95,6
Проведение дератизации	кв.м.	96 000	89 692	93,4
Проведение лабораторно-диагностических исследований	иссл.	25 201,2	0	-
Проведение просветительской работы по профилактике особо опасных болезней животных	шт.	38	50	131,6

Фактически самостоятельно выполнение Учреждением лабораторно-диагностических исследований болезней животных (в том числе и на платной основе) не представляется возможным ввиду отсутствия лицензии на деятельность, связанную с использованием возбудителей инфекционных заболеваний. Забор крови у животных осуществляет Учреждение, а исследование проводит Государственное бюджетное учреждение «Республиканская ветеринарная лаборатория» Республики Татарстан и ФГБУ «Татарское межрегиональное ветеринарная лаборатория».

Согласно нормам п.3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ, бюджетное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным этим учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества.

К проверке представлен договор от 20.02.2009 № 1, заключенный между Учреждением (Хисамов Р.Р.) и ООО «Вензель» (Хисамова Э.И.) на возмещение расходов по оплате коммунальных услуг. В соответствии с актом от 15.06.2011 года об оказании услуг, подписанным на сумму 16,1 тыс. рублей, ООО «Вензель» перечислены денежные средства в сумме 16,7 тыс. рублей по платежному поручению от 15.11.2011 № 48 на лицевой счет Учреждения.

Договор на предоставление в аренду имущества (с согласия собственника), находящегося в оперативном управлении у Учреждения, к проверке не представлен.

Журнал регистрации договоров к проверке не представлен.

К проверке представлен договор от 01.02.2006 года № 3/06, подписанный между Учреждением и ООО «Вензель» о сотрудничестве. Предметом договора устанавливаются совместные действия сторон в целях успешного решения уставных задач на взаимовыгодной основе путем проведения лабораторно-диагностических исследований на инфекционные, инвазионные, незаразные, биохимических, токсикологических, микологических и других исследований

материалов. Согласно п.2.2 договора Учреждение обязуется предоставить ООО «Вензель» возможность использования своих диагностических препаратов, реактивов и лабораторного оборудования.

По накладной от 20.03.2011 б/н Учреждением в 2011 году передан ООО «Вензель» набор для серологической диагностики лейкоза КРС РИД в количестве 10 штук на общую сумму 45,4 тыс. рублей и 1 набор серологической диагностики бруцеллеза КРС и МРС в РНГА на сумму 2,6 тыс. рублей. Анализ использования наборов приведен ниже:

наименование	Передано ООО «Вензель»	По инструкции	выполнено	остаток
набор для серологической диагностики лейкоза КРС РИД	10 шт	1 набор на 1 000 доз	8 634 исследований	1 366 доз
Набор серологической диагностики бруцеллеза КРС и МРС в РНГА	1 шт.	1 набор на 1 380 доз	-	1 380

Остаток наборов в количестве 2 746 доз не был использован ООО «Вензель» и срок их годности истек. На момент проверки остаток неиспользованных доз находится в Учреждении и по данным бухгалтерского учета списан.

2011 год

По справке об ассигнованиях от 05.12.2010 № 341 Учреждению предусмотрено на 2011 год распределение предельных объемов в сумме 5 067,9 тыс. рублей, с учетом изменений – 5 110,7 тыс. рублей. Согласно отчету о кассовом поступлении и выбытии средств бюджетных учреждений по форме № 0503155 за 2011 год, доходы от оказания услуг составили 1 365,3 тыс. рублей, кассовые расходы по внебюджетной деятельности - 1 584,3 тыс. рублей.

Доходы по субсидиям составили в сумме 5 110,7 тыс. рублей, кассовые расходы составили – 5 110,7 тыс. рублей, т.е. субсидии освоены на 100 процентов. Фактические расходы составили 5 015,6 тыс. рублей, т.е. выполнение составило 98,0 процентов. Разница объясняется наличием дебиторской задолженности на начало и конец отчетного периода. По данным бухгалтерского учета установлено, что имеют место факты авансирования по коммунальным платежам отдельных контрагентов в конце финансового года – на общую сумму 89,3 тыс. рублей (акт сверки прилагается).

В 2011 году Учреждением безвозмездно получены от Государственного бюджетного учреждения «Республиканская ветеринарная лаборатория» ветеринарные препараты, лабораторное оборудование для проведения

противоэпизоотических мероприятий и три автомашины на общую сумму 2 831,9 тыс. рублей. На момент проверки Учреждением указанные ценности по бухгалтерскому учету оприходованы.

Данное оборудование поступило в ноябре-декабре 2011 года. Необходимо отметить, что на момент проверки лабораторное оборудование в общей сумме 521,8 тыс. рублей не эксплуатируется (за исключением сумки-укладки полужесткой конструкции из тентовой ткани – 5 штук, щипцов для обрезания копыт КРС – 5 штук), находится в здании Учреждения в заводской упаковке, в связи с отсутствием лаборатории в Учреждении.

2012 год

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.01.2012 № 61 «Об утверждении нормативов финансирования отдельных государственных учреждений Республики Татарстан на 2012 год» определены для Учреждения нормативы финансирования работ по управлению и эксплуатации нежилого фонда и финансовых затрат на работы, выполняемые Учреждением в общей сумме 5 215,8 тыс. рублей.

Норматив финансирования работ по управлению и эксплуатации нежилого фонда определен:

№ п/п	Наименование учреждения	Норматив финансирования, рублей за кв. метр в месяц	Отапливаемая площадь зданий и сооружений, кв. метров
9.16.	Государственное учреждение "Высокогорское районное государственное ветеринарное объединение"	127,88	479,0

Норматив финансовых затрат на работы, выполняемые Учреждением определен:

тыс. рублей

9.16.	Государственное учреждение "Высокогорское районное государственное ветеринарное объединение"	проведение противоэпизоотических мероприятий	4 480,7025
-------	--	--	------------

По справке об ассигнованиях от 01.01.2012 № 898 Учреждению предусмотрено на 2012 год распределение предельных объемов в сумме 5 215,8 тыс. рублей (что соответствует ПКМ РТ от 30.01.2012 № 61), с учетом изменений – 5 418,8 тыс. рублей. Согласно отчету о кассовом поступлении и выбытии средств бюджетных учреждений по форме № 0503155 за 2012 год доходы от оказания услуг составили 1 882,1 тыс. рублей, кассовые расходы по внебюджетной деятельности - 1 787,4 тыс. рублей.

Доходы по субсидиям составили в сумме 5 418,8 тыс. рублей, кассовые расходы составили – 5 411,7 тыс. рублей, т.е. субсидии освоены на 99,9 процента. Фактические расходы составили 5 351,2 тыс. рублей, т.е. выполнение составило 98,9 процента. Разница объясняется наличием дебиторской задолженности на начало и конец отчетного периода. По данным бухгалтерского учета установлено, что имеют место факты авансирования по коммунальным платежам отдельных контрагентов в конце финансового года – на общую сумму 68,3 тыс. рублей (акт сверки прилагается).

Согласно постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.01.2012 № 61 норматив финансирования работ на 2012 год по управлению и эксплуатации нежилого фонда был определен для Учреждения в общей сумме 735,1 (127,88 x 479,0 x 12) тыс. рублей. Фактически расход составил в сумме 166,2 тыс. рублей, что составляет 22,61 % от норматива.

В 2012 году Учреждением безвозмездно получены от Государственного бюджетного учреждения «Республиканская ветеринарная лаборатория» материальные запасы (биоветпрепараты) на общую сумму 2 070,8 тыс. рублей. На момент проверки Учреждением указанные ценности по бухгалтерскому учету оприходованы.

Проведена выборочная проверка банковских операций. Нарушений не установлено.

В соответствии со штатным расписанием, утвержденным Главным управлением ветеринарии КМ РТ по состоянию на 1 января 2012 года предельная численность работников Учреждения установлена в количестве 36 единиц с месячным фондом оплаты труда 256,8 тыс. рублей. Выборочной проверкой начисления заработной платы сотрудникам Учреждения установлено следующее:

1. Хисамов Р.Р. (начальник Учреждения в период с 01.01.2011 по 09.07.2012):

Согласно Приказу Главного управления ветеринарии от 06.04.2011г № 74-ф по итогам деятельности, Учреждением осуществлено начисление и выплата премии, размер которой определен от месячного фонда оплаты труда с учетом доплаты ненормированного рабочего дня (предусмотрен по контракту за счет внебюджетных средств). В соответствии со штатным расписанием, утвержденным Учредителем в месячный фонд оплаты труда ненормированный рабочий день не входит. Начисление и выплату необходимо было осуществлять без учета доплаты за ненормированный рабочий день.

Согласно контракту устанавливается надбавка за ненормированный рабочий день в размере 4 380 рублей. Начисление и выплата указанной надбавки осуществлена в размере должностного оклада.

Учреждением начислена и выплачена доплата за праздничные дни без приказа вышестоящей организации.

(рублей)

№ пп	Наименование выплат	Дата	начислено-получено в рублях	Наименование документа	Должно быть	разница
1.	Премия по итогам года	31.05.2011	42 267 (внебюджет)	Приказ Главного управления ветеринарии № 74-ф от 06.04.2011г	28 212	14 055
2.	Выплаты за ненормированный рабочий день	2011	53 535 (внебюджет)	По контракту	-	5 355
3.	Выплаты за ненормированный рабочий день	2012	34 211(внебюджет)	По контракту	-	4 659
4.	Премия по итогам года	31.05.2012	39 912 (внебюджет)	Приказ главного управления ветеринарии № 44-ф от 06.03.2012г	27 120	12 792
5.	Выплаты за праздничные дни	31.01.12	3 542 (внебюджет)	Без приказа ГУВ	-	3 542
6.	Выплаты за праздничные дни	31.01.11	3 251 (внебюджет)	Без приказа ГУВ	-	3 251

Таким образом, Хисамову Р.Р. излишне начислена и выплачена заработная плата в общей сумме 43,7 тыс. рублей.

2. Гараев А.Р. (начальник Учреждения в период с 22.08.2012 по настоящее время):

Учреждением начислена и выплачена надбавка за ненормированный рабочий день без приказа вышестоящей организации. В договоре указанная надбавка не предусмотрена.

По трудовому договору предусмотрено начисление и выплата заработной платы по 16 разряду ЕТС, фактически произведена по 17 разряду ЕТС.

(рублей)

№ пп	Наименование выплат	Дата	начислено-получено в рублях	Наименование документа	Должно быть	разница
1	Выплаты за ненормированный рабочий день	2012	28 488(внебюджет)	Без приказа ГУВ		28 488
2	Выплата заработной платы	2012	56 549(бюджет)	Выплата произведена по 17 разряду ЕТС, должно быть по 16 разряду ЕТС	52 910	3 639
3	Выплата за ненормированный рабочий день	2013	13 518 (внебюджет)	Без приказа ГУВ		13 518
4	Выплата заработной платы	2013	26 219,16 (бюджет)	Выплата произведена по 17 разряду ЕТС, должно быть по 16 разряду ЕТС	24 651	1 568,16

В ходе проверки Гараевым А.Р. излишне полученные денежные средства в сумме 47,2 тыс. рублей внесены в кассу Учреждения (приходный ордер от 11.03.2013 № 269). Согласно квитанции от 11.03.2013 № 1 Учреждением денежные средства перечислены в доход бюджета РТ.

В ходе проверки проведен сравнительный анализ фактического потребления энергоресурсов за 2011 – 2012 годы на оплату коммунальных услуг при эксплуатации помещений Учреждения.

В 2011-2012 годах Учреждением заключались договоры на поставку энергоресурсов:

- электроэнергии – с ОАО «Татэнергосбыт»;
- газа – с ЗАО «Газпром межрегионгаз Казань»;
- отпуска питьевой воды и приема сточных вод – договор не заключен и оплата Учреждением не производилась.

Анализ проводился исходя из необходимости обязательного ежегодного сокращения фактического потребления на 3 % по отношению к фактическому потреблению каждого из видов энергоресурсов за 2011 год (положения статьи 24 пункт 1 Федерального закона № 261 «Об энергосбережении...», в соответствии с которыми фактическое потребление Учреждением каждого из видов энергоресурсов в 2012 году должно быть сокращено к уровню фактического потребления за 2011 год на 3 процента).

Проверкой установлено, что в 2012 году Учреждением обеспечено сокращение фактического потребления к уровню 2011 года по электроэнергии. Учреждением в 2012 году не обеспечено сокращение фактического потребления газа.

Тепловая энергия

Учет потребленного тепла Учреждением не проводился. Тепловой счетчик не установлен. Учреждение оплачивает затраты на расход газа для котельной.

Электроэнергия

Объем потребленной электроэнергии составил:

- за 2011 год – 29 424 кВт.ч.;
- за 2012 год – 14 059 кВт.ч.

В здании Учреждения установлен счетчик электрической энергии. На баланс Учреждения счетчик поставлен. В проверяемом периоде работал. Снятие показаний ведется в разрезе месяцев.

Отпуск питьевой воды и приема сточных вод

Договор на водопотребление не заключен. Водоснабжение осуществляется на безвозмездной основе. В здании Учреждения установлен прибор учета воды МЕТЕР СВ 15Г, показания счетчика не фиксируются.

Газ

Объем потребленного газа по Учреждению составил:

- за 2011 год – 21,818 т.м3.;

- за 2012 год – 23,856 т.м3.

В здании Учреждения установлен прибор учета газа СГМН – G6 заводской номер 012507. На баланс Учреждения счетчик поставлен. В проверяемом периоде работал. Снятие показаний ведется в разрезе месяцев. Согласно показаниям счетчика объем потребленного газа фактически составил в 2011 году – 19,626 т.м3. , в 2012 году – 20,974 т.м3.

Необходимо отметить, что в здании Учреждения прибор учета газа установлен, а оплата услуг ЗАО «Газпром межрегионгаз Казань» Учреждением производилась по договорному максимуму, исходя из 24 часов работы абонента в сутки, без последующего перерасчета.

В результате, потери средств бюджета РТ за 2011-2012 годы, израсходованных на оплату завышенного, в сравнении с фактическим потреблением газа составили 22,9 тыс. рублей:

2011 год: 94 975 рублей – 19 626 м3*4,35 руб/ м3=9 601,9 рублей;

2012 год: 109 641 рублей – 20 974 м3*4,59 руб/ м3=13 370,34 рублей.

Фактический расход энергоресурсов за период 2011-2012 годы по зданию Учреждения представлен в таблице:

	2011		2012	
	Объем потребленного энергоресурса	Сумма, руб.	Объем потребленного энергоресурса	Сумма, руб.
Электроэнергия, кВт.ч.	29 424	95 900,0	14 059	46 500,0
Всего оплачено		150 000,0		49 000,0
Газ, т.м3.	21,818	94 975	23,856	109 641
Всего оплачено		130 105		175 338

В 2011-2012 годах показания приборов учета потребления энергоресурсов снимались и передавались в энергоснабжающие организации сотрудниками Учреждения самостоятельно.

Дебиторская задолженность

При анализе состояния дебиторской задолженности фактов задолженностей с истекшим сроком исковой давности не установлено.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма № 0503769) у Учреждения числилась дебиторская задолженность:

- на 01.01.2012 года в общей сумме 101,3 тыс. рублей;

- на 01.01.2013 года в общей сумме 165,6 тыс. рублей.

Основная доля дебиторской задолженности более 96 % числилась по коммунальным платежам:

тыс. рублей

Поставщики	01.01.2010	01.01.2011	01.01.2012	01.01.2013
ОАО «Татэнергосбыт»	4,4	20,3	74,5	77,0
ЗАО «Газпром межрегионгаз Казань»	-3,0	-12,3	22,9	88,6
Итого:	1,4	8,0	97,4	165,6

Как видно из таблицы, Учреждение ежегодно авансировало поставщиков энергоресурсов, тем самым создавая дебиторскую задолженность. Учреждением и Учредителем меры по уменьшению дебиторской задолженности по коммунальным платежам не принимались.

Централизованные поставки

Согласно представленным сведениям, по разрядке Учредителя Учреждением получены и оприходованы по данным бюджетного учета, и далее распределены животноводческим предприятиям на территории Высокогорского муниципального района РТ, следующие биоветпрепараты:

(рублей)

Биоветпрепараты	Ед из-ий	Остаток на 01.01.2011 г.		Получено		Израсходовано		Остаток	
		кол-во	сумма	кол-во	сумма	кол-во	сумма	кол-во	Сумма
Набор для окраски мазков по Грамму	шт			1	618,7	1	618,7		
Набор серологический для диагностики лейкоза РИД	шт			10	45377,03	10	45377,03		
Вакцина против классической чумы свиней	т.доз	1,9	1827,75	0,1	961,91	2	2789,66		
Туберкулин очищенный (ППД) для млекопитающих	т.доз			7,0	16645,02	7,0	16645,02		
Туберкулин очищенный (ППД) для млекопитающих	т.доз	18,8	41359,6	8,0	10955,04	25,4	49581,81	1,4	2732,83
Вакцина антирабическая сухая культуральная из штамма "Щелково-51" для собак и кошек Рабикан	т.доз	2	34444,2	1,0	18599,16	2,375	41418,88	0,625	11624,48
Вакцина против сибирской язвы из штамма -55 ВНИИВВиМ-живая	т.доз	26,45	23645,93	5,0	3985,45	31,45	27631,38		

жидкая									
Формолвакцина против эмфизематозного карбункула КРС, овец	т.доз			5,0	4237,4	0,6	508,49	4,4	3728,91
Вакцина поливалентная "ВГНКИ" против лептоспироза 2 вариант	т.доз			2	18277,5	2,0	18277,5		
Вакцина антирабическая из штамма "Щелково-51" жидкая культуральная Рабикова	т.доз			0,1	2132,5	0,06	1279,5	0,04	853
Вакцина для оральной иммунизации диких плотоядных животных против бешенства "Рабивак-0/333"	т.доз			8,0	26726,2	8,0	26726,2		
Набор диагностикумов для серологической диагностики бруцеллеза	шт			1	2576,89	1	2576,89		
Вакцина комбовак против ИРТ, ПГ, ВД, РВ,КВ, болезни телят	доз	5415	69318,65	9700	237262	6415	93778,65	8700	212802
Натрий гидроокись	кг	2775	81962,5	2	48755	4775	130717,5		
Левотетрасульфид	л	13,9	6199,4	14	7140	17,9	8239,4	10	5100
Палочки внутриматочные с ихтиолом	шт			228	2781,6	228	2781,6		
Палочки внутриматочные с фуразолидоном	шт	2625	11925,02	309	3151,8	2934	15076,82		
Препараты для проведения дератизации "Родиалон" в форме зерновой приманки	кг	20,5	2562,5	140	17500	43,5	5437,5	117	14625
Известь хлорная	кг			200	3000	40	600	160	2400
Формалин	кг	1927	32331,96	720	13089,6	1916	32878,56	731	12543
Сода каустическая	кг	2775	79198,5	850	24259	2600	74204	1025	29255
ИТОГО			384776,01		508031,8		597145,09		295664,22
2012 год		Остаток на 01.01.2012 г.		Получено		Израсходовано		Остаток	
		кол-во	сумма	кол-во	сумма	кол-во	сумма	кол-во	Сумма
Формалин	кг	731	12543			731	12543		
Известь хлорная	кг	160	2400			120	1800	40	600

Препараты для проведения дератизации "Родиалон" в форме зерновой приманки	кг	117	14625			110	13750	7	875
Формолвакцина против эмфиматоз. Карбункула КРС и овец концентрированная	т.доз	4,4	3728,91	32	27119,36	20,52	17390,29	15,88	13457,98
Вакцина поливалентная "ВГНКИ" против лептоспироза 2 вар.	т.доз			6,5	59401,88	6,5	59401,88		
Биодез -экстра ветеринарный дез. ср-во	л			20	52272			20	52272
Вакцина против сиб. язвы животных из штамма 55 -ВНИИВВиМ жив. жидкая	т.доз			29,0	23349,35	20,85	16787,37	8,15	6561,97
Туберкулин очищенный (ППД) для млекопитающих	т.доз	1,4	2732,83	33	78469,38	21,9	50663,26	12,5	30538,95
Туберкулин сухой очищенный для птиц (ППД)	т.доз			1	1288,49	1	1288,49		
Сыворотка гемолетическая для реакции связывания комплемента	т.доз			20	1988,4	20	1988,4		
Набор компонентов для диаг. Бруцеллеза животных в РА, РСК, РДСК	шт			18	10359,18	18	10359,18		
Комплемент сухой для РСК	т.доз			10	6401,5	10	6401,5		
Набор для серологической диагностики лейкоза КРС	шт			3	15014,25	3	15014,25		
Вакцина "КС" против класс. чумы свиней, живая культуральная сухая неконц	т.доз			0,6	577,15	0,6	577,15		
Тест-система для диагностики бруцеллеза КРС и МРС четверных оленей в РИД	набор			3	15900	3	15900		
Антиген сибиреязвенный бактериальный стандарт	л			0,02	233,26	0,02	233,26		
Сыворотка сибиреязвенная преципитирующая из крови лошади	л			0,4	935,89	0,4	935,89		

Вакцина антира- бическая инакти- вированная сухая культуральн. из штамма "Щелково - 51" для собак и кошек Рабикан	т.доз	0,625	11624,48	0,125	2324,89	0,695	12926,41	0,055	1022,95
Вакцина антираб из штамма "Щел- ково - 51" инакт. жид. (Рабиков)	т.доз	0,04	853	0,6	12794,97	0,12	2559	0,52	11089
Вакцина против сибирскойязвы сухая живот из штамма 55- ВНИИВВиМ жив. сухая	т.доз			3	2762,67			3	2762,67
Вакцина для оральной имму- низации диких плотоядных жив. Против бешенства "Рабивак - О/333"	т.доз			18	481071,6	18	481071,6		
Комплект одежды защитной врача-- инфекциониста	компл			15	15570	15	15570		
Левотетрасульфид	л	10	5100	16	10899,45	16	10780,96	10	5218,49
Палочки в\мат. ихтиоловые	шт			207	1995,48	207	1995,48		
Палочки в\мат. с фуразалидоном	шт			208	1713,92	208	1713,92		
Мазь прополисовая	кг			4	2052	0,4	205,2	3,6	1846,8
Сода каустическая	кг	1025	29255	1000	31550	1675	49762,5	350	11042,5
Формалин технический	кг			1247	30558,91	1033	25339,49	214	5219,42
Вакцина (КОМБОВАК) против ИРТ, ПГ, ВД, РС,РВ, КВ болезни телят	доз	8700	212802	5000	127900	13700	340702		
Вакцина п\колибак, сальм- а, клесбиелиоза и протейной инф. СХЖ ОКЗ	л			62	85684	57,1	78912,2	4,9	6771,8
Диагност.препарат для определения субклинического мастита Кенотест	л			31	16191,3	14	7312,2	17	8879,1
Планшеты для проведений исследований на мастит	шт.			53	17803,23	16	5374,56	37	12428,67
Экстракт для профилактики и лечения маститов коров "ВИВАТОН"	л			1622	541748	1622	541748		
Желе "ВИВАТОН" массажное с	л			207	241569	207	241569		

живицей									
Жидкое мыло "ВИВАТОН"	кг		691	158930	691	158930			
ИТОГО			295 664,22		2 076 429,51		2 201 506,44		170 587,3

В связи с отсутствием в Учреждении лицензии на лабораторную деятельность, ряд препаратов-диагностикомов, полученных в 2012 году на общую сумму 50,8 тыс. рублей, предназначенных для лабораторно-диагностических исследований, не используются. Так, например:

Наименование	Ед.изм.	Кол-во	Сумма, рублей
Сыворотка гемолетическая для реакции связывания комплемента	т.доз	20	1 988,40
Набор компонентов для диаг. бруцеллеза животных в РА, РСК, РДСК	шт	18	10 359,18
Комплемент сухой для РСК	т.доз	10	6 401,50
Набор для серологической диагностики лейкоза КРС	шт	3	15 014,25
Тест-система для диагностики бруцеллеза КРС и МРС северных оленей в РИД	набор	3	15 900,00
Антиген сибиреязвенный бактериальный стандартный	л	0,02	233,26
Сыворотка сибиреязвенная преципитирующая из крови лошади	л	0,4	935,89
ИТОГО:			50 832,48

Срок годности препаратов истекает в сентябре 2013 года (за исключением тест-система для диагностики бруцеллеза истек в 2012 году).

На момент проверки на балансе Учреждения числятся 9 автомашин.

На основании распоряжения Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан от 26.09.2011 № 2638-р о списании основных фондов: ВАЗ 21213 гос № В114РТ, ГАЗ 3309 гос № В559 ХХ (остаточная стоимость 123,6 тыс. рублей), ВАЗ 111130 гос № Р550ЕР, Учреждением указанные автотранспортные средства были списаны с баланса.

Автомобиль ВАЗ 21213 гос № В114РТ (выпуск 2000 года) не эксплуатировался в связи совершением ДТП, после которой автомобиль не подлежит восстановлению. На момент проверки автомобиль находится в разобранном виде в гараже Учреждения.

ВАЗ 111130 гос № Р550ЕР (выпуск 2000 года) с 2010 года не эксплуатируется, требуется капитального ремонта, на момент проверки автомобиль находится в гараже сотрудника Учреждения.

Автомобиль ГАЗ 3309 гос № В559 ХХ находится в гараже Учреждения и не эксплуатируется, требуется ремонт ходовой части.

на балансе Учреждения числится автомобиль ГАЗ 3307 гос. № В593УЕ (выпуск 1993 года), который не эксплуатируется с 2010 года и находится в гараже Учреждения.

Учреждением необходимо было в соответствии с законодательством снять с учета указанные автомобили в УГИБДД и сдать на утилизацию.

Учреждением за 2012 год было начислено и уплачен налог на транспортные средства на указанные автомашины в общей сумме 15,4 тыс. рублей, что, согласно ст.34 Бюджетного кодекса РФ, является неэффективным использованием средств бюджета РТ, выделенных Учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

В 2012 году Учреждением заключен договор от 07.12.2012 № 15 с Исполнительным комитетом Высокогорского муниципального района РТ на оказание услуг. Предметом договора является обеспечение Учреждением эпизоотического благополучия на территории района, предупреждение болезней животных и защиту населения от болезней, общих для человека и животных, проведение дезинфекции 24 биотермических ям на общую сумму 64,8 тыс. рублей. Оплата произведена по платежному поручению от 26.12.2012 № 46159 в полном объеме.

Согласно представленным к проверке 24 актам на проведение дезинфекции биотермических ям, подписанным в декабре 2012 года руководителем Исполкома и Главами сельских поселений и утвержденным начальником Учреждения, дезинфекция проведена влажным методом 3 % концентрацией раствора каустической соды с указанием расхода на 600 кв.м. по 10,8 кг. Всего израсходовано 259,2 кг каустической соды. По данным бухгалтерского учета, списание каустической соды в Учреждении на производственные нужды во второй половине 2012 года не производилось. Всего было отпущено каустической соды Учреждением своим сотрудникам на проведение эпизоотических мероприятий в объеме 60 кг (март – май 2012 года).

К проверке представлен договор от 20.11.2012 № 106, заключенный между Учреждением и ООО СХП «Ватан», о передачи последним каустической соды Учреждению в количестве 260 кг на условиях возврата до 01.06.2013 года. По накладной от 20.11.2012 № 305 сода получена в количестве 260 кг. По данным бухгалтерского учета Учреждения и отчетным данным (форма 0503769) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» кредиторская задолженность перед ООО СХП «Ватан» не значится. Таким образом, согласно актам была проведена дезинфекция 24 биотермических ям без подтверждения по данным бухгалтерского учета затрат, которые были произведены Учреждением.

5. Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Государственному бюджетному учреждению «Республиканская ветеринарная лаборатория» Республики Татарстан

Государственное бюджетное учреждение «Республиканская ветеринарная лаборатория» Республики Татарстан (далее – Учреждение) входит в систему Главного управления ветеринарии Республики Татарстан.

Учредителем Учреждения является Главное Управление ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан.

Деятельность Учреждения направлена на обеспечение ветеринарного благополучия животноводства и охраны населения от болезней, общих для человека и животных.

Финансирование Учреждения в проверяемом периоде осуществлялось за счет средств, предусмотренных в бюджете РТ, в виде предоставления субсидий на выполнение финансового обеспечения государственного задания. Использование денежных средств Учреждением осуществлялось в разрезе статей бюджетной классификации.

В проверяемом периоде между Учредителем и Учреждением были заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг за 2011 и 2012 годы. Учредитель определяет размер субсидии на финансовое обеспечение задания в соответствии с порядком нормативных затрат на оказание услуг и нормативных затрат на содержание имущества.

К проверке представлено государственное задание Учреждения на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, утвержденный Учредителем. В соответствии с п.3 «Положения о формировании государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Татарстан и финансовом обеспечении его выполнения», утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.04.2010 № 308, государственное задание определяется при формировании бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период, то есть государственное задание должно формироваться ежегодно. Государственное задание Учреждения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов к проверке не представлено.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.08.2004 г. № 395 «О предпринимательской деятельности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих ассигнования из бюджета Республики Татарстан» утвержден перечень услуг, оказываемых гражданам и юридическим лицам бюджетными учреждениями и иными организациями, получающими

ассигнования из бюджета Республики Татарстан, в рамках осуществления предпринимательской деятельности.

В государственном задании на 2011 год указано выполнение работ – проведение противозoonотических мероприятий. В нарушение п. 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ в государственном задании на оказание государственных услуг физическим и юридическим лицам не содержится:

- определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;

- порядок оказания соответствующих услуг;

- предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе.

Согласно отчетам о работе Учреждения за 2011 – 2012 годы показатели выполнения работ характеризуются следующими данными:

Мероприятия	План, всего	В том числе план по гос. заданию	Выполнение	% выполнения
2011 год				
Лабораторно-диагностические исследования	16 498		19 884	120,5
Серологические исследования	208 775		302 327	144,8
Биохимические исследования	20 434		38 202	187
Итого:	245 707	75 378	360 413	146,7
2012 год				
Лабораторно-диагностические исследования	20 610		20 926	101,5
Серологические исследования	295 390		330 543	111,9
Биохимические исследования	44 000		20 581	46,8
Итого:	360 000	75 378	372 050	103,3

При формировании государственного задания допущена ошибка в части просветительской работы по профилактике особо опасных болезней животных, в планируемом результате – 4 149 (объяснительная заместителя директора по диагностике прилагается). Согласно информации Учреждением проведены следующие организационные работы:

Виды работ	2011 год	2012 год
Проведено семинаров	32	32

Проведено совещаний	12	12
Проведено учебы, лекций, стажировок	60	68
ИТОГО:	104	112

В конце текущего года Учреждение принимает планы в разрезе районов на следующий год: исследование на бруцеллез, лейкоз крупного рогатого скота в зависимости от поголовья скота в районе. В Управлении ведется книга по каждому району, в которой записывается соответствующий план и утверждается начальником Управления. Для обеспечения выполнения утвержденных планов по лабораторно-диагностическим исследованиям, Учреждением выдается необходимые для этих целей диагностикумы в каждый район.

Доходы по субсидиям составили в сумме 10 794,6 тыс. рублей, кассовые расходы составили – 10 794,6 тыс. рублей, т.е. субсидии освоены на 100 процентов. Фактические расходы составили 10 683,7 тыс. рублей, т.е. выполнение составило 99,0 процентов. Расхождение между кассовыми и фактическими расходами составило сумму 110,9 тыс. рублей по статье «коммунальные платежи». Разница объясняется наличием дебиторской задолженности на начало и конец отчетного периода. По данным бухгалтерского учета установлено, что имеют место факты авансирования отдельных контрагентов в конце финансового года – на общую сумму 110,9тыс. рублей (справка главного бухгалтера прилагается).

В 2011 году Учреждением безвозмездно получены от Управления лабораторное оборудование для проведения противоэпизоотических мероприятий и две автомашины на общую сумму 7 238,7 тыс. рублей. На момент проверки Учреждением указанные ценности по бухгалтерскому учету оприходованы.

Учреждением заключены с Управлением государственный контракт от 05.05.2011 № 7 на сумму 403,2 тыс. рублей (протокол рассмотрения и оценки запроса котировок от 22.04.2011 № 0111200003211000007) и договор от 10.11.2011 № 1 на сумму 96,8 тыс. рублей. Предметом контракта и договора является оказание услуг Учреждением по хранению и отпуску товаров (по разнарядке Управления) ветеринарного назначения.

Кроме того, в 2011 году Учреждением получены от Управления ветеринарные препараты (в том числе - для нужд Учреждения) и оборудование для хранения и отпуска их подведомственным организациям Управления на проведение противоэпизоотических мероприятий в общей сумме 24 949,7 тыс. рублей и 28 596,1 тыс. рублей соответственно.

В 2011 году, в соответствии с контрактом № 7, Учреждением по разрядке были переданы подведомственным организациям Управления материальные запасы в общей сумме 21 080,7 тыс. рублей (с учетом поставок предыдущих лет), оборудование – 28 596,1 тыс. рублей.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 30.01.2012 № 61 «Об утверждении нормативов финансирования отдельных государственных учреждений Республики Татарстан на 2012 год» определены для Учреждения нормативы финансирования работ по управлению и эксплуатации нежилого фонда и финансовых затрат на работы, выполняемые Учреждением в общей сумме 10 930,0 тыс. рублей.

Норматив финансирования работ по управлению и эксплуатации нежилого фонда:

№ п/п	Наименование учреждения	Норматив финансирования, рублей за кв. метр в месяц	Отапливаемая площадь зданий и сооружений, кв. метров
9.47.	Государственное учреждение "Республиканская ветеринарная лаборатория" Республики Татарстан"	120,32	2 183,2

Норматив финансовых затрат на работы, выполняемые Учреждением:

тыс. рублей

9.47.	Государственное учреждение «Республиканская ветеринарная лаборатория» Республики Татарстан	проведение противоэпизоотических мероприятий	7 777,6
-------	--	--	---------

По справке об ассигнованиях от 01.01.2012 № 716 Учреждению предусмотрено на 2012 год распределение предельных объемов в сумме 10 929,8 тыс. рублей (что соответствует ПКМ РТ от 30.01.2012 № 61), с учетом изменений – 11 509,8 тыс. рублей. Согласно отчету о кассовом поступлении и выбытии средств бюджетных учреждений по форме № 0503155 за 2012 год, доходы от оказания услуг составили 10 494,2 тыс. рублей, кассовые расходы по внебюджетной деятельности - 10 674,0 тыс. рублей.

Доходы по субсидиям составили в сумме 11 509,8 тыс. рублей, кассовые расходы составили 11 509,8 тыс. рублей, т.е. субсидии освоены на 100 процентов. Фактические расходы составили 11 476,0 тыс. рублей, т.е. выполнение составило 99,7 процента. Расхождения между кассовыми и фактическими расходами составили 33,8 тыс. рублей. Разница объясняется наличием дебиторской задолженности на начало и конец отчетного периода. По данным бухгалтерского учета установлено, что имеют место факты авансирования отдельных контрагентов в конце финансового года – на общую сумму 33,8 тыс. рублей (справка главного бухгалтера прилагается).

Согласно постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.01.2012 № 61 норматив финансирования работ на 2012 год по управлению и эксплуатации нежилого фонда был определен для Учреждения в общей сумме 3 152,2 (120,32 x 2 183,2 x 12) тыс. рублей. Фактически расход составил сумму 988,0 тыс. рублей, что составляет 31,34 % от норматива.

В 2012 году Учреждением безвозмездно получены от Главного управления ветеринарии КМ РТ товарно-материальных ценностей (оборудование и мебель) на общую сумму 2 422,6 тыс. рублей. На момент проверки Учреждением указанные ценности по бухгалтерскому учету оприходованы.

Учреждением заключены с Управлением Государственный контракт от 09.04.2012 № 17 на сумму 396,0 тыс. рублей (протокол рассмотрения и оценки запроса котировок от 31.03.2012 № 0111200003212000009-1) и договор без даты № 9 на сумму 99,9 тыс. рублей. Предметом контракта и договора является оказание услуг Учреждением по хранению и отпуску товаров (по разрядке Управления) ветеринарного назначения.

Кроме того, в 2012 году Учреждением получены от Учредителя ветеринарные препараты (в том числе - для нужд Учреждения) и оборудование для хранения и отпуска их подведомственным организациям Управления на проведение противоэпизоотических мероприятий в общей сумме 40 228,2 тыс. рублей и 1 729,8 тыс. рублей соответственно.

В 2012 году Учреждением по разрядке были переданы подведомственным организациям Управления материальные запасы в общей сумме 38 103,9 тыс. рублей (с учетом поставок предыдущих лет), оборудование – 1 729,8 тыс. рублей.

В соответствии со штатным расписанием, утвержденным Управлением по состоянию на 1 января 2012 года предельная численность работников Учреждения установлена в количестве 75 единиц с месячным фондом оплаты труда 490,4 тыс. рублей. Согласно штатному расписанию по хозрасчетной деятельности, утвержденным директором Учреждения, предельная численность работников на момент проверки установлена в количестве 13 единиц с месячным фондом оплаты труда 60,8 тыс. рублей. Проведена выборочная проверка начисления заработной платы сотрудникам Учреждения. Нарушений не установлено.

В ходе проверки проведен сравнительный анализ фактического потребления энергоресурсов за 2011 – 2012 годы на оплату коммунальных услуг при эксплуатации помещений Учреждения.

В 2011-2012 годах Учреждением заключались договоры на поставку энергоресурсов:

- электроэнергии – с ОАО «Татэнергосбыт»;

- тепловой энергии – с МУП «ПО «Казэнерго»;
- отпуска питьевой воды и приема сточных вод – с МУП «Водоканал».

Анализ проводился исходя из необходимости обязательного ежегодного сокращения фактического потребления на 3% по отношению к фактическому потреблению каждого из видов энергоресурсов за 2011 год (положения статьи 24 пункт 1 Федерального закона № 261 «Об энергосбережении...», в соответствии с которыми фактическое потребление Учреждением каждого из видов энергоресурсов в 2012 году должно быть сокращено к уровню фактического потребления за 2011 год на 3 процента).

Проверкой установлено, что в 2012 году Учреждением обеспечено сокращение фактического потребления к уровню 2011 года только по газу. Учреждение не обеспечено сокращение фактического потребления воды, тепла и электроэнергии в 2012 году.

По пояснению администрации Учреждения, в 2012 году увеличение потребления электроэнергии произошло из-за произведенных ремонтных работ вентиляционной системы. В июле-августе 2012 года была проведена промывка системы канализации в связи с засором, вследствие чего расход воды был увеличен.

Тепловая энергия

Объем потребленной тепловой энергии по помещениям, состоящим на балансе Учреждения, составил:

- за 2011 год – 376,132 Гкал;
- за 2012 год – 349,86 Гкал.

Стоимость единицы энергоресурса по годам (с НДС):

2011 – 1 Гкал – 1 169,26 руб.

2012 – 1 Гкал – 1 229,48 руб.

Необходимо отметить, что оплата услуг МУП «ПО «Казэнерго» Учреждением производилась по договорному максимуму, исходя из 24 часов работы абонента в сутки, без последующего перерасчета. По государственному контракту от 13.02.2012 № 17, заключенному Управлением с МУП «ПО «Казэнерго» на поставку тепловой энергии в 2012 году для Учреждения стоимость единицы энергоресурса предусматривалась 1 220,47 рублей за 1 Гкал.

В помещениях здания Учреждения тепловой счетчик установлен и на момент проверки находится не в рабочем состоянии. Расчет за потребленную теплоэнергию производился по нормативу.

Согласно письму от 19.02.2013 № 19 начальнику МУП «ПО «Казэнерго», администрация Учреждения просит произвести замену прибора учета тепловой энергии.

Электроэнергия

Объем потребленной электроэнергии составил:

- за 2011 год – 148 778 кВт.ч.;

- за 2012 год – 148 009 кВт.ч.

В здании Учреждения установлен счетчик электрической энергии Меркурий 230 заводской номер 02563608. На баланс Учреждения счетчик поставлен. В проверяемом периоде работал. Снятие показаний ведется в разрезе месяцев.

Отпуск питьевой воды и приема сточных вод

Объем потребленной воды, включая сточные воды составил:

- за 2011 год – 2 420 м3.;

- за 2012 год – 2 682,68 м3.

В здании Учреждения установлен прибор учета воды ВСХд-25 заводской номер 12514634. На баланс Учреждения счетчик поставлен. В проверяемом периоде работал. Снятия показаний ведется в разрезе месяцев.

Газ

Объем потребленного газа по Учреждению составил:

- за 2011 год – 1,409 т.м3.;

- за 2012 год – 1,133 т.м3.

В здании Учреждения установлен прибор учета газа СГМН заводской номер 0128635. На баланс Учреждения счетчик поставлен. В проверяемом периоде работали. Снятия показаний ведется в разрезе месяцев.

Фактический расход энергоресурсов за период 2011-2012 годы по зданиям, расположенных по ул. Даурская, д. 34 представлен в таблице:

	2011		2012	
	Объем потребленного энергоресурса	Сумма, руб.	Объем потребленного энергоресурса	Сумма, руб.
Теплоэнергия, Гкал	376,132	439 796,82	349,86	430 144,72
Всего оплачено		420 000,00		430 000,00
Электроэнергия, кВт.ч.	148 778	481 091,19	148 009,0	480 219,21
Всего оплачено		600 000,00		500 000,00
Отпуск питьевой воды и приема сточных вод, м3	2 420,0	62 651,85	2 682,68	72 353,38
Всего оплачено		70 000,0		80 000,0
Газ, т.м3.	1,409	6 142,83	1,133	5 290,94
Всего оплачено		10 549,06		11 769,70

В 2011-2012 годах показания приборов учета потребления энергоресурсов снимались и передавались в энергоснабжающие организации сотрудниками Учреждения самостоятельно.

Учреждением заключен договор от 04.12.2012 года № 27Б/10 с ООО «АудитЭнергоЭффект» на выполнение работ по проведению энергетического обследования (энергоаудита) объектов Учреждения. Разработка рекомендаций и технических решений по рациональному использованию энергии. Стоимость работ составляет 49,5 тыс. рублей, оплата производится за счет внебюджетных средств Учреждения. Сроки выполнения работ 60 дней с момента оплаты аванса и предоставления всей необходимой информации. На момент проверки энергетический паспорт не представлен.

Основная доля дебиторской задолженности более 96 % числилась по коммунальным платежам:

тыс. рублей

Поставщики	01.01.2010	01.01.2011	01.01.2012	01.01.2013
ОАО «Татэнергосбыт»	-8,4	96,0	214,9	234,7
МУП «Водоканал»	36,0	42,6	50,0	57,6
Татгазинвест	16,6	12,7	17,1	23,6
МУП «Казэнерго»	146,4	131,0	111,2	111,1
Итого:	190,6	282,3	393,2	427,0

Как видно из таблицы Учреждением ежегодно авансировались поставщики энергоресурсов, тем самым, создавалась дебиторскую задолженность.

Согласно смете расходов и доходов на 2013 год, утвержденной Учредителем, Учреждению незначительно сокращены бюджетные ассигнования по статье 223 «Коммунальные услуги» на 28,66 тыс. рублей (по сравнению с 2012 годом), что значительно не повлияет на сокращение имеющейся дебиторской задолженности по коммунальным платежам.

В ходе проверки проведена выборочная инвентаризации основных средств и материальных запасов по 15-ти материально-ответственным лицам. Излишков и недостач не установлено.

Выводы:

1. Проведенными проверками установлены факты неэффективного использования средств республиканского бюджета, государственного имущества, нарушения бухгалтерского учета, излишки и недостача товарно-материальных ценностей.

2. В нарушение действующего законодательства ряд районных ветеринарных объединений не имеют соответствующих лицензий на осуществление отдельных видов лабораторных исследований.

3. По отдельным подведомственным учреждениям имело место увеличение финансового обеспечения по сравнению с расчетным показателем без внесения соответствующих изменений в государственное задание;

4. В связи с необоснованным завышением расценок Республиканской станцией по борьбе с болезнями животных излишне получены внебюджетные доходы за оформление разрешений на отправку животноводческих грузов по территории РФ.

Предложения:

1. Направить представление о необходимости устранения установленных нарушений и предоставления соответствующей информации в Счетную палату РТ - в Главное Управление ветеринарии Кабинета Министров РТ;

2. Направить информацию об установленных нарушениях порядка лицензирования - в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан;

3. Направить материалы проверки - в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор



С.Е.Колодников