

Доклад Председателя Счетной палаты Алексея Демидова по Отчету об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2017 год

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Татарстан Счетной палатой проведена внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета республики за 2017 год, представленного Правительством.

Проведен комплекс контрольных и аналитических мероприятий, проверена отчетность главных распорядителей бюджетных средств. Следует отметить, что в текущем году не потребовалось применение мер административного воздействия, все отчеты представлены в установленный срок.

Результаты анализа фактических доходов и расходов, уровень исполнения законодательно утвержденных назначений, причины отклонений представлены в Заключении Счетной палаты.

Основные параметры исполнения бюджета были озвучены, акцентирую внимание на некоторых моментах.

Основной объем поступлений в бюджет республики, как и в предыдущие годы, обеспечен за счет собственных доходов. Их доля в структуре доходов составила 88%. Несмотря на то, что на федеральном уровне принимались решения, влекущие сокращение поступлений по отдельным видам доходов, в республике обеспечен прирост поступлений собственных доходов более чем на 11 %.

В отчетном году сверх утвержденных назначений поступили доходы в сумме 8 миллиардов 475 миллионов рублей.

Расходная часть бюджета 2017 года была сформирована на основе 30 государственных программ Республики Татарстан.

Кассовые расходы составили 222 миллиарда 131 миллион рублей.

По итогам года доля программных расходов составила 96 процентов.

Программный бюджет – это инструмент увязки финансирования с конкретными задачами и результатами.

По отдельным государственным программам расходы, произведенные в отчетном году, выше показателей, предусмотренных в самих программах. Изменение объемов финансирования, исходя из возможностей бюджета, допускается законодательством, однако при этом должны пересматриваться промежуточные и конечные индикаторы результативности программных мероприятий. Без этого исполнение программ становится формальным и сводится просто к освоению бюджетных средств.

Счетная палата информировала Кабинет Министров республики о необходимости корректировки программных показателей. Наша позиция была поддержана, проведены требуемые мероприятия. Вместе с тем, такая работа не должна быть разовой. Только в этом случае мы сможем обеспечить объективный подход к планированию мероприятий программ и конечных целей их реализации.

Сегодня некоторые министерства проявляют в этом вопросе пассивность.

Например, Министерством культуры при увеличении объемов финансирования не корректировались отдельные показатели госпрограммы «Развитие культуры Республики Татарстан на 2014-2020 годы». В течение года, при увеличении объемов финансирования на оказание услуг по созданию и прокату спектаклей более чем на 50% или на 343 млн. рублей, на оказание услуг в области библиотечного дела – на 27% или на 34 млн. рублей адекватная корректировка показателей эффективности по данным мероприятиям не проводилась.

Министерством лесного хозяйства: по госпрограмме «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014-2020 годы» при росте объема расходов на приобретение лесозаготовительного транспорта и оборудования в 3 раза индикаторы не уточнялись.

По подпрограмме «Развитие системы оценки качества образования» госпрограммы «Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014-2025

годы» - ответственный заказчик Министерство образования и науки, при росте объема расходов почти в 2 раза ни один из 17 установленных индикаторов не корректировался.

Счетная палата и в прошлом году указывала на недостатки у отдельных министерств в деятельности по управлению государственными программами. Замечания отмечались по отчетам о ходе исполнения госпрограмм, реализуемых Министерством культуры, Министерством по делам молодежи и спорту.

Сложившуюся ситуацию Правительство может изменить - организовать соответствующую работу с государственными заказчиками программ, и взять ее на постоянный контроль.

Несколько слов по исполнению утвержденных бюджетных ассигнований.

В отчетном году отдельные показатели расходной части бюджета исполнены выше утвержденных назначений. Счетная палата подтверждает, что дополнительные ассигнования доведены по основаниям, предусмотренным Бюджетным кодексом.

Не исполнены бюджетные назначения в объеме 4 миллиарда 703 миллиона рублей. В ходе внешней проверки проведен анализ неисполненных показателей. По итогам мы отмечаем объективный характер причин, оказавших влияние на исполнение расходов бюджета Республики Татарстан в 2017 году на уровне 98%.

2 миллиарда 608 миллионов рублей – это средства на оплату заключенных контрактов в рамках капитальных вложений: работы по строительству и ремонту объектов социально-культурной сферы и дорог.

Потребность в этих средствах подтверждена. Согласно распоряжению Кабинета Министров республики данные средства подлежат включению в сводную бюджетную роспись на 2018 год для оплаты договоров, заключенных в отчетном году. Такая возможность предусмотрена Бюджетным кодексом Республики Татарстан. В дальнейшем потребуются закрепление названных расходов в бюджете текущего года.

Также среди причин, повлиявших на уровень исполнения утвержденных законом показателей, отмечаются: непредставление актов выполненных работ на общую сумму 674 млн. рублей, экономия по итогам конкурсных процедур при размещении государственного заказа - 218 млн. рублей. Кроме того, сложились остатки по средствам, зарезервированным на уплату налога на имущество, в объеме 569 млн. рублей, Резервного фонда Кабинета Министров - 349 млн. рублей.

По неиспользованным целевым средствам федерального бюджета в объеме 4 миллиона 900 тысяч рублей остатки сложились по средствам, распределяемым на заявительной основе.

В рамках внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств фактов принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов не выявлено. Казначейское исполнение бюджета и проводимый на данном направлении контроль исключают возможность возникновения дополнительной нагрузки на бюджет и рост несанкционированной кредиторской задолженности.

Уважаемые депутаты!

В отчетном году при исполнении бюджета соблюдались требования законодательства, в том числе ограничения по объему государственного долга и расходов на его обслуживание, Резервного фонда Кабинета Министров.

По итогам внешней проверки Счетная палата республики подтверждает полноту и достоверность данных – фактически поступивших доходов и произведенных кассовых расходов, представленных в Отчете об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2017 год.