

ОТЧЕТ

использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Татарстан на 2014-2020 годы» в ГБУ «Безопасность дорожного движения»

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2017 год, распоряжение Счетной палаты Республики Татарстан на проведение контрольного мероприятия от 14.11.2017 № ВА-1111.

Цель контрольного мероприятия: проверка реализации мероприятий подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Татарстан на 2014-2020 годы».

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами республиканского и местного бюджетов, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными средствами.

Объекты контрольного мероприятия: ГБУ «Безопасность дорожного движения».

Срок проведения контрольного мероприятия: с 16.11.2017 по 14.12.2017.

Результаты контрольного мероприятия:

Государственное бюджетное учреждение «Безопасность дорожного движения» (далее - Учреждение) преобразовано из республиканского государственного унитарного предприятия «Безопасность дорожного движения» в республиканское государственное учреждение «Безопасность дорожного движения» в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.06.2003 № 337 «О преобразовании республиканского государственного унитарного предприятия «Безопасность дорожного движения» (в редакции постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.01.2005 № 31, от 07.09.2007 № 459, от 12.11.2007 № 627, от 29.05.2008 № 341, от 09.06.2008 № 384, от 28.07.2008 № 546, от 01.12.2008 № 842), переименовано из республиканского государственного учреждения «Безопасность дорожного движения» в государственное бюджетное учреждение «Безопасность дорожного движения» в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.12.2012 № 1155 «О государственном бюджетном учреждении «Безопасность дорожного движения», реорганизовано путем присоединения к Учреждению государственного казенного учреждения «Дирекция финансирования научных и образовательных программ безопасности дорожного движения Республики Татарстан» в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.06.2016 № 430 «О реорганизации

государственного бюджетного учреждения «Безопасность дорожного движения» в форме присоединения к нему государственного казенного учреждения «Дирекция финансирования научных и образовательных программ безопасности дорожного движения Республики Татарстан» и во исполнение постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.10.2010 № 820 «О мерах по реализации в Республике Татарстан Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в части установления порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации государственных учреждений Республики Татарстан, а также регламентации функций и полномочий учредителя и собственника имущества государственных учреждений Республики Татарстан.

Учреждение действует на основании Устава, утвержденного постановлением Кабинета Министров РТ от 14 ноября 2016 года № 839.

Полное наименование Учреждения: государственное бюджетное учреждение «Безопасность дорожного движения».

Сокращенное наименование Учреждения: ГБУ «Безопасность дорожного движения».

Место нахождения Учреждения: Республика Татарстан, 420059, г. Казань, ул. Оренбургский тракт, д. 5.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Республика Татарстан.

Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Республики Татарстан осуществляет Аппарат Кабинета Министров Республики Татарстан (далее - Учредитель).

Функции и полномочия собственника имущества Учреждения от имени Республики Татарстан осуществляет Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (далее - собственник имущества).

Учреждение является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет, открываемый в Министерстве финансов Республики Татарстан в порядке, установленном законодательством.

Предметом деятельности Учреждения является обеспечение общественной безопасности.

Цели деятельности Учреждения:

- повышение безопасности дорожного движения;

- снижение уровня аварийности и транспортного травматизма на автомобильных дорогах Республики Татарстан, сокращение числа погибших и пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях;

- обеспечение надлежащего эксплуатационного состояния автомобильных дорог;

- повышение уровня защищенности от противоправных посягательств.

Сферы деятельности (отраслевые виды деятельности) Учреждения - транспорт и дорожное хозяйство, обеспечение предоставления государственных услуг в бюджетной сфере, молодежная политика.

Для достижения целей и реализации предмета деятельности Учреждение в соответствующих сферах деятельности осуществляет следующие функции:

- выполнение работ в соответствии с решениями органов государственной власти Республики Татарстан в области использования автомобильных дорог, в части осуществления полномочий, отнесенных Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченных ими учреждений, в том числе:

- обеспечение взвешивания транспортных средств;

- составление акта о результатах взвешивания, в случае превышения транспортным средством установленных ограничений по общей массе и (или) нагрузке на ось;

- взвешивание транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов, при осуществлении весового контроля Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Татарстан на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в отношении всех групп перевозчиков в рамках предоставленных полномочий по государственному контролю (надзору) за соблюдением нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам регионального значения Республики Татарстан транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов по территории Российской Федерации, в том числе в период действия временных ограничений движения по автомобильным дорогам;

- обеспечение исполнения установленного порядка использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального значения Республики Татарстан;

- выдача содержащего технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию в границах полосы отвода, придорожных полос автомобильной дороги объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установку рекламных конструкций, информационных щитов и указателей (далее соответственно - технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению, объекты), согласия на осуществление указанных строительства, реконструкции, установки (согласие выдается в письменной форме);

- выдача согласия на размещение объектов в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог общего пользования регионального значения Республики Татарстан, на прокладку и переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатацию в пределах придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального значения Республики Татарстан, на реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт примыканий объектов капитального строительства и дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Республики Татарстан;

- выдача согласия на предоставление земельных участков для размещения объектов дорожного сервиса, информационных конструкций и указателей, инженерных коммуникаций и иных сооружений, а также земельных участков для стоянки и остановки автомобилей в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог общего пользования регионального значения Республики Татарстан, земельных участков, находящихся вне данных полос, но требующих специального доступа к ним (подъездов, съездов, примыканий);

- выдача технических условий на проектирование, строительство, размещение и эксплуатацию объектов в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог общего пользования регионального значения Республики Татарстан с последующей проверкой их соблюдения;

- заключение договоров на размещение объектов в пределах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального значения Республики Татарстан и в пределах придорожных полос федеральных автомобильных дорог общего пользования, проходящих по территории Республики Татарстан;

- предъявление исков в суд о приведении строений, размещенных в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог общего пользования регионального значения Республики Татарстан с нарушениями, в соответствии с требованиями по обеспечению безопасности дорожного движения или о признании их самовольной постройкой в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- внесение в установленном порядке предложений об отмене решений о размещении объектов, расположенных в пределах придорожных полос и полос отвода, принятых с нарушением правил установления и использования придорожных полос и полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального значения Республики Татарстан.

Учреждение может осуществлять приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению цели, ради которой оно создано и соответствует указанной цели.

К приносящей доход деятельности Учреждения в том числе относится:

- создание на территории Республики Татарстан и эксплуатация специализированных стоянок (включая оснащение таких стоянок специализированными транспортными средствами - автоэвакуаторами) - специально отведенных охраняемых мест хранения задержанных транспортных средств, в том числе транспортных средств, перевозящих опасные грузы;

- перемещение и хранение транспортных средств, задерживаемых в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях;

- перемещение и хранение транспортных средств, существенно поврежденных в результате дорожно-транспортных происшествий (при невозможности перемещения таких транспортных средств их владельцами самостоятельно в силу физического состояния водителя);

- строительство и эксплуатация автостоянок, кемпингов, автозаправочных станций, автомоек, станций технического обслуживания, постов инструментального контроля;

- осуществление в установленном порядке образовательной деятельности; организация оздоровительного отдыха детей;

- содействие развитию проектов государственно-частного партнерства;

- информационно-техническое, аналитическое и методологическое взаимодействие с организациями, общественными объединениями, гражданами, деятельность которых направлена на оценку и снижение рисков в сфере обеспечения общественной безопасности;

- разработка логистических маршрутов, осуществление грузоперевозок, в том числе интермодальных.

Государственное задание для Учреждения в соответствии с предусмотренными настоящим Уставом основными видами деятельности Учреждения формирует и утверждает Учредитель в порядке, установленном нормативными правовыми актами Республики Татарстан.

Учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного задания.

Государственное казенное учреждение «Дирекция финансирования научных и образовательных программ безопасности дорожного движения Республики Татарстан»

(далее - Дирекция) было образовано в целях финансирования мероприятий, связанных с реализацией программ обеспечения безопасности дорожного движения, программ правоохранительной направленности и функционирования автоматизированных систем в Республике Татарстан. Дирекция действовала на основании устава, утвержденного Постановлением Кабинета Министров РТ от 04.08.2012 № 665.

Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 4 по Республике Татарстан 07.02.2008 Дирекции выдано свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 10216002857374 (свидетельство серия 16 №006613596).

Дирекция поставлена на учёт с кодом причины постановки на учёт 165901001, ИНН – 1653017474.

Проверка соответствия фактической деятельности объектов контрольного мероприятия законодательным и нормативным актам, регламентирующим исполнение мероприятий подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Татарстан на 2014-2020 годы».

В Республике Татарстан реализуется Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Татарстан на 2014-2020 годы» Государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 - 2020 годы», утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 октября 2013 г. № 764 (далее – Подпрограмма).

Характеристика Подпрограммы.

Заказчик – координатор Подпрограммы: Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан;

Основные разработчики Подпрограммы:

1. Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан;
2. Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Татарстан;
3. Государственное бюджетное учреждение «Безопасность дорожного движения»;
4. Министерство внутренних дел по Республике Татарстан;
5. Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан;
6. Министерство здравоохранения Республики Татарстан;
7. Министерство по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан;
8. Министерство образования и науки Республики Татарстан

Подпрограмма реализуется по следующим направлениям (задачам):

Задача 1. Предотвращение ДТП, вероятность гибели людей в которых наиболее высока;

Задача 2. Снижение тяжести травм в ДТП;

Задача 3. Развитие современной системы оказания помощи пострадавшим в ДТП;

Задача 4. Совершенствование системы управления деятельностью по повышению безопасности дорожного движения;

Задача 5. Повышение правосознания и ответственности участников дорожного движения.

Использование бюджетных средств, выделяемых на реализацию мероприятий Программы.

Общий объем финансирования Подпрограммы в 2015-2017 годах за счет средств бюджета Республики Татарстан запланирован в сумме 4 884,91 млн. рублей, в том числе через исполнителей ГКУ «Дирекция финансирования научных и образовательных программ безопасности дорожного движения Республики Татарстан» и ГБУ «Безопасность дорожного движения» – 4 478,728 млн. рублей (91,7%), в том числе:

- 2015 год – 1 533,71 млн. рублей, в том числе через исполнителя ГКУ «Дирекция финансирования научных и образовательных программ безопасности дорожного движения Республики Татарстан» - 1 422,36 млн. рублей (фактически – 1 422,1 млн. рублей);

- 2016 год – 1 607,20 млн. рублей, в том числе через исполнителя ГКУ «Дирекция финансирования научных и образовательных программ безопасности дорожного движения Республики Татарстан» - 1 492,068 млн. рублей (фактически – 1 491,5 млн. рублей);

- 2017 год – 1 744,0 млн. рублей, в том числе через исполнителя Государственное бюджетное учреждение «Безопасность дорожного движения» – 1 564,3 млн. рублей (факт за 9 месяцев 2017 года – 876,98 млн. рублей).

Финансирование Подпрограммы в 2015 году через исполнителя ГКУ «Дирекция финансирования научных и образовательных программ безопасности дорожного движения Республики Татарстан».

Объем финансирования предусмотренный Подпрограммой на 2015 год за счет средств бюджета Республики Татарстан, бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств Дирекции, составляют 1 422,36 млн. рублей. Кассовое исполнение составляет 1 422,12 млн. рублей или 100% от утвержденных назначений.

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств	Исполнено		Неисполненные назначения
			через финансовые органы	итого	по ассигнованиям, по лимитам бюджетных обязательств
Услуги связи	712 0412 0621099 244 221	182 573,8	182 573,8	182 573,8	-
Транспортные услуги	712 0412 0621099 244 222	2,5	2,5	2,5	-
Коммунальные услуги	712 0412 0621099 244 223	3 359,9	3 359,9	3 359,9	-
Работы, услуги по содержанию имущества	712 0412 0621099 244 225	317 014,2	317 014,2	317 014,2	-
Прочие работы, услуги	712 0412 0621099 244 226	426 523,2	426 471,8	426 471,8	51,3
Прочие расходы	712 0412 0621099 244 290	9 759,6	9 759,6	9 759,6	-
Увеличение стоимости основных средств	712 0412 0621099 244 310	364 155,0	364 155,0	364 155,0	-
Увеличение стоимости материальных запасов	712 0412 0621099 244 340	18 571,9	18 386,6	18 386,6	185,3
Увеличение стоимости основных средств	712 0412 0621099 414 310	93 400,0	93 396,1	93 396,1	3,9
Прочие расходы	712 0412 0621099 851 290	7 000,0	7 000,0	7 000,0	-
Расходы бюджета - всего		1 422 360,0	1 422 119,4	1 422 119,4	240,6

Финансирование Подпрограммы в 2016 году через исполнителя ГКУ «Дирекция финансирования научных и образовательных программ безопасности дорожного движения Республики Татарстан».

Объем финансирования предусмотренный Подпрограммой на 2016 год за счет средств бюджета Республики Татарстан, бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств Дирекции, составляют 1 492,07 млн. рублей. Кассовое исполнение составляет 1 491,55 млн. рублей или 100% от утвержденных назначений.

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения и Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено		Неисполненные назначения
			через финансовые органы	итого	по ассигнованиям и по лимитам бюджетных обязательств

Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	712 0412 0620110990 244	1 385 960,5	1 385 439,6	1 385 439,6	520,9
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности	712 0412 0620110990 414	101 107,5	101 107,5	101 107,5	-
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	712 0412 0620110990 851	5 000,0	5 000,0	5 000,0	-
Расходы бюджета - всего		1 492 068,0	1 491 547,1	1 491 547,1	520,9

Финансирование Подпрограммы в 2017 году через исполнителя ГБУ «Безопасность дорожного движения».

Постановлением Кабинета Министров РТ от 20.12.2016 № 957 для ГБУ «Безопасность дорожного движения» утверждены нормативные затраты на государственные работы, выполняемые отдельными государственными учреждениями Республики Татарстан по следующим наименованиям работ: взвешивание транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов, при осуществлении весового контроля), содержание и техническое обслуживание аппаратов по видефиксации и фотофиксации нарушений ПДД.

Объем финансирования предусмотренный Подпрограммой на 2017 год за счет средств бюджета Республики Татарстан, бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств через исполнителя ГБУ «Безопасность дорожного движения», составляют 1 564,3 млн. рублей. Кассовое исполнение за 9 месяцев 2017 года составляет 876,98 млн. рублей или 56,1% от утвержденных назначений.

Целевые индикаторы и показатели Подпрограммы:

1. число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях;
2. тяжесть последствий (количество погибших на 100 пострадавших);
3. транспортный риск (количество погибших на 10 тыс. транспортных средств);
4. социальный риск (количество погибших на 100 тыс. населения);
5. число детей, погибших в ДТП, человек.

Фактически достигнутые целевые индикаторы и показатели Подпрограммы представлены в Таблице:

Наименование целевого индикатора	Единица измерения	Период		
		2015	2016	за 9 месяцев 2017
Число лиц, погибших в ДТП	Достигнуто	492	450	314

	Пороговое значение	666	485	447
	Процент выполнения, %	135,4	107,8	142,4
Число детей, погибших в ДТП	Достигнуто	15	15	13
	Пороговое значение	22	21	17
	Процент выполнения, %	146,7	140,0	130,8
Социальный риск (число лиц, погибших в ДТП, на 100 тыс. населения)	Достигнуто	12,9	11,8	8,2
	Пороговое значение	17,4	12,6	11,7
	Процент выполнения, %	134,9	106,8	142,7
Транспортный риск (число лиц, погибших в ДТП, на 10 тыс. транспортных средств)	Достигнуто	4,8	3,5	3,0
	Пороговое значение	6,5	4,7	4,3
	Процент выполнения, %	135,4	134,3	143,3
Тяжесть последствий (количество погибших на 100 пострадавших), человек	Достигнуто	7,5	6,8	7,2
	Пороговое значение	8,3	8,2	8,2
	Процент выполнения, %	110,7	120,6	113,9

В целом Подпрограмма за проверяемый период выполнена эффективно, целевые индикаторы перевыполнены.

Учет на забалансовых счетах и отчетность

Дирекцией на забалансовом счете 070 не велся учет наград, призов, кубков и ценных подарков, сувениров общей стоимостью 5 976,5 тыс. рублей, что не соответствует установленным требованиям. В 2016 году учреждением приобретены награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры на сумму 2 442,1 тыс. рублей, которые списаны в течение 2016 года в полном объеме.

Инвентаризация

Дирекцией не проведена обязательная инвентаризация. Согласно п. 20 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 года № 157н проведение инвентаризации обязательно при смене материально ответственных лиц (на день приемки-передачи дел). Результаты инвентаризации реорганизуемого (ликвидируемого) субъекта учета отражаются в бухгалтерской (финансовой) отчетности, представляемой на дату его реорганизации, ликвидации учреждения, упразднения государственного органа (органа местного самоуправления).

Выводы и предложения

1. В целом Подпрограмма за проверяемый период выполнена эффективно, целевые индикаторы перевыполнены.

2. Выявлены отдельные факты нарушения порядка ведения бухгалтерского учета.

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить:

- представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в ГБУ «Безопасность дорожного движения»;
- материалы проверки в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор
Счетной палаты
Республики Татарстан

А.Р. Валеев