Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий 3

Прямая речь 32

Содержание электронной версии

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Заключение об исполнении бюджета Республики Татарстан за 9 месяцев 2017 года

Заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2017 года

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Отчет о результатах аудита эффективности использования государственных средств, выделенных на развитие рынка газомоторного топлива в 2013-2017 годы. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Сармановскому муниципальному району Республики Татарстан, отдельных вопросов исполнения местного бюджета за 2015-2016 годы и 6 месяцев 2017 года. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности ГУП РТ «Татлизинг» за 2014-2016 годы и истекший период 2017 года. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года на обновление парка сельскохозяйственной техники, реализацию мероприятий по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения». **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт детских садов в городах и районах Республики Татарстан. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки формирования и использования муниципальных дорожных фондов в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года. **А.Р.Валеев**

Отчет по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию мероприятий Подпрограммы «Государственная поддержка развития экономической среды и человеческого капитала в сфере информационных технологий в Республике Татарстан на 2014-2020 годы» Государственной программы «Развитие информационных и

коммуникационных технологий в Республике Татарстан «Открытый Татарстан» на 2014-2020 годы», достижения запланированных результатов за 2015-2016 годы и истекший период 2017 года. **С.Е.Колодников**

Отчет по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных за 2015-2016 годы и истекший период 2017 года на содержание и обеспечение функционирования учреждений, подведомственных Министерству по делам молодежи и спорту РТ. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года в Альметьевском муниципальном районе». **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года в Верхнеуслонском муниципальном районе» **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах проверки реализации мероприятий по обеспечению медицинских учреждений и отдельных категорий граждан лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года. **И.А.Мубараков**

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

● *Во время традиционной декады пожилых сотрудники Счетной палаты поздравили ветеранов Счетной палаты Татарстана и контрольно-финансовых органов республики.*

В преддверии Международного дня пожилых людей состоялся выезд на дом к ветеранам. От имени Председателя Счетной палаты им были переданы наилучшие пожелания, вручены букеты цветов и оказана материальная помощь.

1 октября все ветераны были приглашены на экскурсию в Государственный музей изобразительных искусств с посещением экспозиции «Русская живопись конца XIX – начала XX века».

Ветераны выразили глубокую благодарность и признательность за проявленное внимание, постоянную заботу и поддержку.

● *18 октября Коллегия Счетной палаты утвердила два заключения Счетной палаты на проекты законов «О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».*

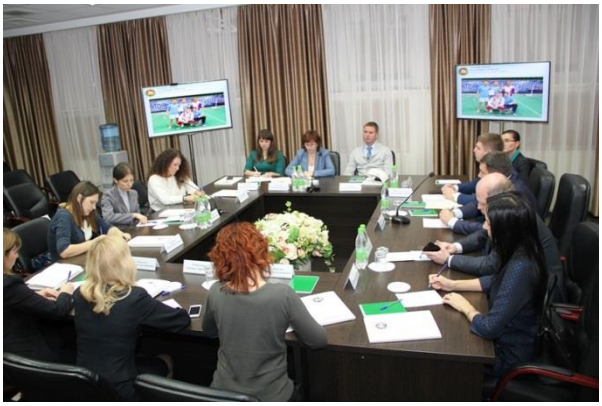
Оба документа направлены в Государственный Совет республики.

Было также рассмотрено и утверждено заключение на проект государственной программы Республики Татарстан «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Татарстан соотечественников, проживающих за рубежом, на 2017-2018 годы».

Заключение Счетной палаты направлено в Кабинет Министров РТ.

● *18 октября Счетную палату Татарстана вновь посетили представители кадровых подразделений государственных органов субъектов Российской Федерации.*

На этот раз, в рамках реализуемого Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации проекта по обмену опытом и внедрению на государственной гражданской и муниципальной службе современных технологий управления персоналом «HR-практикум», в нашу республику, выбранную министерством в качестве стажировочной площадки, приехали специалисты по кадрам из республик Башкортостан, Коми и Марий Эл, Волгоградской, Ленинградской, Ростовской, Тамбовской и Ульяновской областей, Ставропольского края и Севастополя.



Одним из примеров коллектива, где реализуются новые кадровые технологии, большое внимание уделяется развитию корпоративной культуры, формированию положительного имиджа организации, эффективно применяются методы удержания и мотивации сотрудников, является Счетная палата Республики Татарстан.

После презентации о ее деятельности и этапах становления органа внешнего государственного контроля, гостям рассказали о кадровой работе, участии сотрудников Счетной палаты в спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятиях.

● *19 октября на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан за последние 2,5 года в Альметьевском муниципальном районе, доля которого в валовом региональном продукте республики сегодня составляет 14%.*

Четыре года назад, в ходе

предыдущего контрольного мероприятия Счетной палаты, было установлено финансовых нарушений на 397 млн. рублей, по которым принято мер на сумму 384 млн. рублей. За допущенные нарушения бюджетного законодательства по распоряжению главы Альметьевского муниципального района к дисциплинарной ответственности привлечены руководители исполнительных комитетов района и города, руководитель Палаты земельных и имущественных отношений, главы сельских поселений.

На этот раз, констатировал аудитор Ильнур Мубараков, при общей сумме проверенных средств на 8,8 млрд. рублей, количество нарушений сократилось почти вдвое (их выявлено на 201 млн. рублей). Счетной палатой по итогам проверки были инициированы мероприятия по устранению выявленных нарушений, восстановлению имущественных интересов муниципального образования. И в районе активно поработали над исправлением ошибок, восстановив в бюджет и устранив 98% нарушений. Наибольший их объем - на сумму 116 млн. рублей - связан с ведением бухгалтерского учета. По фактам грубых просчетов составлены 42 протокола об административных правонарушениях.

По словам аудитора, в экономике района наблюдаются отдельные негативные тенденции - отмечено ежегодное увеличение задолженности предприятий в бюджеты всех уровней. Так, в 2016 году общая задолженность выросла на 92 млн. рублей, составив 542 млн. рублей, в том числе 81 млн. рублей - задолженность по налогам и сборам перед местным бюджетом. По итогам 1 полугодия 2017 года долги выросли до 586 млн. рублей. Вместе с тем, на муниципальном уровне приняты нормативные акты, которыми уста-

навливаются налоговые льготы в части средств, зачисляемых в местный бюджет. В результате их применения, в бюджет за проверяемый период недопоступил 31 млн. рублей.

Далее И.Мубараков обратил внимание на значительные объемы дебиторской задолженности. «При исполнении местного бюджета применялась практика оплаты учреждениями района расходов будущих периодов, в частности, неначисленных налоговых платежей. По итогам проверки произведено сокращение бюджетных ассигнований», - сообщил он.

В материалах проверки отмечается неэффективная деятельность органов местного самоуправления при управлении и реализации муниципальной собственности.

Отдельные земельные участки используются игнорируя условия их предоставления. Например, трем предпринимателям были предоставлены в аренду участки в Альметьевске и поселке Нижняя Мактама для установки сборно-разборных торговых павильонов. Между тем взору ревизоров на этих землях предстали капитальные постройки. И, как считают в Счетной палате, в случае регистрации возведенных объектов недвижимости есть риск отчуждения участков по льготным ценам.

Слабо используется в районе механизм увеличения неналоговых доходов бюджета при продаже и предоставлении в аренду земельных участков.

- В проверенный период Палатой земельных и имущественных отношений Альметьевского района заключено 180 договоров аренды земельных участков, из них лишь 65 - по результатам торгов. А в ряде случаев искусственно были созданы условия,

исключающие возможность участия в аукционе, - отметил И.Мубараков.

Согласно Земельному кодексу РФ извещение на официальном сайте публикуется не менее чем за 30 дней до дня проведения аукциона. Между тем, в извещении от 7 декабря 2016 года на аукцион по земельному участку площадью 800 м² дата окончания приёма заявок установлена 11 августа 2016 года. А в извещении от 25 августа 2016 года о предоставлении в аренду земельного участка площадью 1,4 тыс. м² срок для подачи заявлений составляет всего 2 часа.

На сумму более 18 млн. рублей выявлено нарушений и недостатков в сфере муниципального заказа, связанных с несоблюдением условий заключения и исполнения контрактов. В ряде случаев работы были выполнены до заключения контрактов, либо с нарушением установленных сроков. При этом, меры по взысканию неустойки за нарушение сроков исполнения контрактов не приняты. Например, Калейкин-

ский исполком заключил контракт на 365 тыс. рублей по благоустройству жилого дома с опорным пунктом участкового полиции. Согласно акту работы выполнены в день подписания контракта.

Аудитор также сообщил о выявленных фактах неэффективного использования объектов, находящихся в муниципальной собственности. Стоимость 11 невостребованных объектов недвижимого имущества (административные здания, нежилые помещения) составляет 12,3 млн. рублей. На момент проверки они не эксплуатировались, в отдельных случаях - более 3 лет. Из-за ненадлежащего содержания имущество может прийти в негодность, считает И.Мубараков.

Глава муниципального района Айрат Хайруллин добавил, что по итогам проверки неиспользуемые объекты недвижимости включены в план приватизации, проводится оценка для продажи на аукционе.

- Много было допущено нарушений районной Палатой имущественных отношений. Вынужден признать, здесь есть серьезная недоработка с нашей стороны. За последние три года у палаты сменилось три руководителя, сейчас работает четвертый. Но она тоже привлечена к дисциплинарной ответственности, наряду с руководителем исполкома, его заместителями, председателем финансово-бюджетной палаты, - доложил далее А.Хайруллин на заседании Коллегии.

С помощью дронов на территории Альметьевского района удалось установить 20 фактов нецелевого использования земель (в том числе сельхозназначения) - несанкционированную разработку карьеров по добыче щебня и песка, а также мусорные свалки. Как пояснил глава района, два карьера после проверки Счетной палаты были рекультивированы силами сельских поселений и за счет муниципального бюджета. Свалки также ликвидированы собственными силами.

- Для недопущения в дальнейшем подобного, закуплено 36 бункерных площадок, которые оборудованы в 30 сельских поселениях, заключены договоры с 16400 домохозяйствами – это 80 процентов от общего числа, - сообщил А.Хайруллин.

Завершая заседание, Алексей Демидов обратился к главе муниципального района:

- Конечно, количество нарушений сократилось вдвое. Но 90 процентов из них – местного характера, по муниципальному бюджету. И это настораживает, ведь обычно бывает не более 40 процентов. Так что порядок в своих домах следует наводить серьезнее и тщательнее…

По результатам проверки главе муниципального образования направлено представление Счетной палаты. По фактам нецелевого использования земель сельскохозяйственного назначе-

ния материалы проверки передаются в Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан, а по нарушениям размещения муниципального заказа - в Управление федеральной антимонопольной службы по РТ. В установленном порядке информация о контрольном мероприятии направлена в Прокуратуру Татарстана.

● *19 октября на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана рассмотрены результаты проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Сармановскому муниципальному району за 2015-2016 годы и 6 месяцев 2017 года.*

В ходе контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств на общую сумму 2 057 млн. рублей. Выявлено нарушений и недостатков на 116 млн. рублей, основная масса которых, по заверению аудитора Азата Валеева, связана с распоряжением муниципальным имуществом. Так, более 2,5 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения кадастровой стоимостью 76,2 млн. рублей используются сельхозпроизводителями без оформления договоров аренды.

- Эти земли, в нарушение норм бухгалтерского учета, не числились в имуществе казны, - сказал далее аудитор. - По факту нарушения составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении председателя и главного специалиста районной Палаты имущественных и земельных отношений.

В материалах проверки также отмечено, что неразмежованные сельхозземли общей площадью 18,7 тыс. га были переданы Палатой земельных и имущественных отношений в аренду агрофермам «Нуркеево», «Джалиль», «Сарман» и «Туган як» без проведения торгов. При этом арендная плата составляла 48 рублей за 1 га, что вдвое меньше стоимости аренды аналогичных участков в Сармановском муниципальном районе. В ходе проверки были заключены дополнительные соглашения, где стоимость аренды 1 га увеличена до 99,6 рублей.

Объекты инженерных сетей водо-, тепло- и газоснабжения общей стоимостью 88,4 млн. рублей использовались эксплуатирующими организациями без соответствующих правоустанавливающих документов. Выявлены также факты завышения стоимости выполненных работ. Нарушения вызваны применением более дорогих расценок, завышением физических объемов работ, скрытыми формами авансирования.

Глава Сармановского муниципального района Фарит Хуснуллин заверил членов Коллегии, что по результатам контрольного мероприятия были приняты меры к устранению всех выявленных нарушений и недостатков.

Тем не менее, ему направлено соответствующее представление Счетной палаты. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики, информация о проверке - в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан.

● *19 октября в Счетной палате состоялась встреча ее Председателя Алексея Демидова с ветераном татарстанской журналистики, заслуженным работником культуры РФ Рашидом Закиевым.*

Подлинный бабай татарского юмора, Рашид Карипович Закиев на протяжении 35 лет бессменно возглавлял журнал «Чаян», который долгие годы являлся одним из самых популярных юмористических изданий в СССР. Заработав сводный тираж на

русском и татарском языках в 900 тысяч экземпляров, «Чаян» вышел на современный уровень и успешно конкурировал с всесоюзным «Крокодилом» и украинским «Перцем». В новых российских реалиях «Чаян» под редакторством Закиева сумел удержаться на плаву, сохранив у своих читателей интерес к качественному юмору.

С первых лет деятельности Счетной палаты Республики Татарстан Р.Закиев заинтересованно следил за ее работой и, проявив личную инициативу, положил начало многолетнему сотрудничеству со Счетной палатой на страницах журнала, где с завидной периодичностью публикуются фельетоны и сатирические заметки по материалам проверок Счетной палаты республики.

Отметивший свой 80-летний юбилей, Рашид Карипович Закиев и сегодня остается в строю. Он по-прежнему бодр, энергичен и проявляет подлинный интерес к новым знаниям. Уже несколько лет он успешно трудится в должности главного специалиста отдела организационной работы и делопроизводства по взаимодействию со СМИ в Совете муниципальных образований Республики Татарстан и редактирует журнал «Местное самоуправление в Татарстане».

И в ходе встречи с Алексеем Демидовым были затронуты вопросы дальнейшего сотрудничества и взаимодействия журнала и Совета МО РТ с Советом контрольно-счетных органов РТ, который возглавляет Алексей Демидов.

● *26 октября на 33-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан пятого созыва был рассмотрен и принят в первом чтении законопроект о бюджете Республики*

Татарстан на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Заключение Счетной палаты Татарстана на проект бюджета Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представил заместитель Председателя Счетной палаты Альберт Валеев *(см. раздел «Прямая связь»).*

В нем, в частности, отражены динамика показателей бюджета, обоснованность отклонений показателей проекта бюджета по отдельным направлениям расходов в сравнении с текущим годом.

Как отмечено в Заключении Счетной палаты, в расходной части бюджета имеются отклонения в объемах финансирования, предусмотренных в законопроекте, и в паспортах по 24 государственным программам. Возможность такой ситуации предусмотрена законодательством, определен порядок корректировки программных показателей.

Вопрос соблюдения установленных сроков актуализации государственных программ с учетом планируемых бюджетных ассигнований является предельно важным. Счетная палата ежегодно отмечает необходимость своевременного проведения соответствующих мероприятий, основная цель которых – увязать объемы финансового обеспечения с достижением конкретных результатов.

Как прозвучало в докладе, по вопросу повышения эффективности реализации программно-целевого подхода при осуществлении бюджетных расходов Счетная палата неоднократно информировала Кабинет Министров о необходимости системного анализа исполнения программ и учета результатов при формировании бюджетов следующих периодов. Продолжение работы на этом направлении – необходимое условие результативности бюджетных расходов и определения направлений их оптимизации.

Согласно законопроекту в полном объеме обеспечено сохранение комплекса мер поддержки и уровня социального обслуживания граждан. При формировании проекта бюджета республики на 2018 год проиндексированы все виды публичных нормативных обязательств, учтено повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

По законопроекту объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составляет более 56 миллиардов рублей, в том числе в денежной форме 45 миллиардов рублей, из которых уже распределены 78% средств. Это обеспечивает необходимые условия для повышения качества планирования местных бюджетов. Закрепление оставшейся части средств зависит от сумм софинансирования на муниципальном уровне.

● *26-27 октября в Москве на базе Российского экономического университета им. Г.В.Плеханова состоялась III международная научно-практическая конференция «Каким должен быть контролер будущего? Роль и место контроля в цифровой экономике», в которой принял участие начальник отдела текущего контроля*

КРУ Счетной палаты Александр Якупов.

В прозвучавших выступлениях были обозначены схожие проблемы: в связи с внедрением в деятельности органов государственной и муниципальной власти, крупнейших государственных предприятиях современных программных продуктов и технологий наблюдается трансформация деятельности контрольно-надзорных органов, что требует наличие новых навыков и умений у проверяющих. Например, руководитель Федерального казначейства Роман Артюхин говорил о тенденции смены организации труда в контрольно-ревизионной деятельности ведомства с 70-80 процентной занятости непосредственно на объектах контрольных мероприятий к 70-80 процентной занятости на удаленном мониторинге и анализе объектов контрольных мероприятий с помощью программных продуктов.

Руководителем Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации Константином Носковым было анонсировано к 2019 году внедрение в деятельности 12 контрольно-надзорных органов проведение контрольных мероприятий только посредством он-лайн, то есть без соприкосновения проверяемых объектов с инспекторским составом надзорных органов. В ближайшее время указанная система должна заработать в Федеральной службе по труду и занятости.

В этой связи докладчиками отмечалось, что профессия контролера попрежнему остается востребованной. Но происходит все большая их трансформация из ревизоров в аналитиков. А акцент в деятельности контрольно-надзорных органов должен смещаться с выявления нарушений на их предотвращение, то есть должен последовательно внедряться риск-ориентированный подход к проведению проверок.

● *26-28 октября в испанской Севилье прошел очередной международный семинар Ассоциации региональных контрольно-счетных органов Европы (ЕВРОРАИ) на тему «Электронное правительство и государственный аудит – анализ и практика». Его организатором выступила Счетная палата провинции Андалусия.*

В составе делегации Российской Федерации в семинаре приняли участие представители Счетной палаты Республики Татарстан во главе с ее Председателем Алексеем Демидовым. Во время семинара у них состоялась рабочая встреча с руководящим составом ЕВРОРАИ во главе с ее Президентом Франсуа Монти. На ней разговор шел о дальнейшем взаимодействии и сотрудничестве между ЕВРОРАИ и Счетной палатой Татарстана. В частности, отмечалось, что в следующем году планируется провести международные семинары ЕВРОРАИ по информационной безопасности в Голландии и аудиту государственных компаний в Венгрии.

В мероприятии в Севилье приняли участие более 140 представителей контрольно-счетных органов 14 зарубежных стран. В ходе двух сессий на конференции обсуждались темы: «Ос-

новные вызовы перед региональными органами внешнего государственного финансового контроля, вытекающие из аудита систем электронного правительства, созданных на региональном и местном уровне» и «Практический опыт развития информационно-коммуникационных технологий в региональных органах внешнего государственного финансового контроля». С докладами выступили представители региональных контрольно-счетных органов стран-членов ЕВРОРАИ: Австрии, Германии, Испании, Нидерландов, Польши, России, Франции, Швейцарии, Шотландии и Уэльса.

Главный менеджер Аудиторской палаты Шотландии Гемма Даймонд рассказала об опыте осуществления аудита эффективности государственных инвестиций в развитие информационных технологий. Особо была отмечена необходимость изучения мнения конечных получателей бюджетных расходов, оценки достижения целей внедрения информационных систем, подготовки конкретных рекомендаций со стороны контрольно-счетного органа.

Руководитель проекта Счетной палаты Верхней Австрии Мартин Колмейер-Экер поделился опытом организации дистанционного аудита с применением информационных технологий. По его мнению, проведению выездного аудита должен предшествовать детальный аудит из офиса и лишь при наличии веских оснований принимается решение о выходе на объекты. Особое внимание он уделил формированию электронных архивов, в том числе и по итогам контрольных мероприятий.

Представитель Счетной палаты Андалусии Ангел Карраско Нуньес отметил важность изучения системы внутреннего контроля, оценки рисков при внедрении и использовании информационных технологий.

Заместитель Председателя Контрольно-счетной палаты Москвы Вячеслав Литвинцев проинформировал о реализации государственной программы «Информационный город», а также итогах аудита эффективности по данному направлению. Вызвала большой интерес информационная система контрольно-счетной палаты, которая интегрирована в информационное поле Москвы и имеет внутренний аналитический контур, который значительно облегчает планирование, подготовку и проведение контрольных мероприятий.

Руководитель отдела контроля эффективности Контрольно-ревизионного управления Уэльса Стефен Лайл также сообщил об используемой информационно-аналитической системе анализа данных.

Член Коллегии Региональной

счетной палаты Окситании (Франции) Ксавье Байи проинформировал о применении автоматизированного финансового анализа.

Представители польских региональных счетных палат Вроцлава и Быдгоща Джоанна Радзежа и Ярослав Сикора поделились опытом использования единой интегрированной информационной программы, в которой работают все региональные контрольно-счетные органы. Система позволяет обеспечить единообразие, свод и анализ данных по итогам контрольных мероприятий.

По итогам семинара особо была отмечена необходимость усиления межведомственного информационного взаимодействия государственных органов, обеспечения прозрачности, доступности информации о расходовании бюджетных средств для граждан.

● *13 ноября Коллегия Счетной палаты своим постановлением утвердила заключения об исполнении бюджетов Республики Татарстан и Территориального фонда ОМС РТ за 9 месяцев 2017 года.*

Оба документа направлены в Государственный Совет республики.

● *18 ноября в рамках Спартакиады государственных служащих Республики Татарстан прошли соревнования по бадминтону, которых команда Счетной палаты Татарстана вновь завоевала первое место – в пятый раз подряд!*

В турнире участвовало 25 команд. Согласно регламенту соревнований, как и в прошлом году, командные встречи состояли из трёх игр: микст, женская одиночка и мужская одиночка.

Счётную палату представляли одиночники Алексей Андреев и Лилия Амирова, а также Дмитрий Максимов и Алина Салюкова в миксте. Готовы были выйти на замену Игорь Вилков, Наталья Ткачёва и Ксения Краснова.

На групповом этапе соревнований со счётом 3:0 были обыграны команды двух министерств – промышленности и торговли, земельных и имущественных отношений.

В 1/8 финала и четвертьфинале наши бадминтонисты были сильнее команд Министерства финансов (2:0) и Министерства экономики (2:1).

В упорной борьбе прошли полуфинал (с командой Аппарата Кабинета Министров) и финал (с Аппаратом Президента), в которых наша команда выиграла со счётом 2:1. Наиболее напряженными и решающими стали полуфинальная игра в

мужской одиночной категории и микст в финале.

В итоге все 5 лет, что бадминтон входит в программу Спартакиады, победу праздновала команда Счетной палаты Татарстана. За 1 место ей вручены кубок, диплом и медали.

● *24 ноября Коллегия Счетной палаты утвердила результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка развития экономической среды и человеческого капитала в сфере информационных технологий в Республике Татарстан на 20142020 годы» Государственной программы «Развитие информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан «Открытый Татарстан» на 2014-2020 годы, достижения запланированных результатов за 2015-2016 годы и истекший период 2017 года.*

Общая сумма проверенных средств составила 245 млн. рублей. Проверены два учреждения, получавшие средства бюджета РТ при реализации программных мероприятий: Министерство информатизации и связи, технопарк в сфере высоких технологий «IT-парк». В последнем были выявлены нарушения в сфере управления и распоряжения госимуществом на сумму 54,3 млн. рублей, которые устранены в ходе контрольного мероприятия.

По итогам проверки в Министерство информатизации и связи направлено представление Счетной палаты. Материалы переданы в Прокуратуру РТ.

Коллегией также утверждены результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных за 2015-2016 годы и истекший период 2017 года на содержание и обеспечение функционирования учреждений, подведомственных Министерству по делам молодежи и спорту Республики Татарстан.

Объем выявленных нарушений составил 8,4 млн. рублей. В основном они были связаны со сферой управления и распоряжения госимуществом, а также – при ведении бухучета, составлении бухгалтерской (финансовой) отчетности.

По итогам проверки приняты меры по устранению 91% установленных нарушений.

● *13 декабря на заседании Комитета Государственного Совета по образованию, культуре, науке и национальным вопросам депутаты заслушали и обсудили отчет Счетной палаты Татарстана о результатах аудита эффективности использования средств, которые были выделены в 2014-2016 годы на патриотическое и военное воспитание в кадетских общеобразовательных учреждениях республики.*

Как доложил аудитор Счетной палаты Ильнур Мубараков, результаты контрольного мероприятия были утверждены Коллегией Счетной палаты 28 августа. Он отметил, что реализация государственной программы «Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014-2020 годы» в

области патриотического воспитания и подготовки несовершеннолетних граждан к служению Отечеству на гражданском и военном поприще в республике осуществляется в 15 кадетских общеобразовательных учреждениях, финансируемых Министерством образования и науки РТ. Объем финансирования учреждений за проверяемый период составил 945 млн. рублей, выявлены нарушения на общую сумму 74,7 млн. рублей. Речь о превышении нормативов по численности проживающих и площади, приходящейся на одного воспитанника, укомплектованности классов, несоблюдении норм обеспечения мягким инвентарем и др.

В ходе аудита также установлено: питание в учреждениях производится с превышением норм по крупам, бобовым, макаронным и кондитерским изделиям, при этом воспитанники недополучают рыбу, овощи, фрукты, молочные продукты. Материально-техническое обеспечение отдельных кадетских учреждений не соответствует их фактическим потребностям и рекомендациям Министерства образования и науки РФ к оснащению общеобразовательных учреждений учебным и учебно-лабораторным оборудованием, отсутствуют актовые и тренажерные залы.

В обсуждении вопроса приняли участие депутаты Артур Абдульзянов, Александр Славутский, Мякзюм Салахов, Рифат Ганибаев, Ирек Шарипов, а также начальник Казанского суворовского военного училища Министерства обороны РФ Валерий Миронченко.

По признанию заместителя министра образования и науки Тимирхана Алишева, кадетские школы перешли в республиканское ведение в 2014 году, до этого они были на балансе муниципалитетов. «Наша основная проблема в том, что в 2015-2016 году мы, возможно, уделили недостаточно внимания материально-техническому обеспечению и дисциплине финансово-хозяйственной деятельности в этих образовательных организациях, – объяснил он. – Но многие нарушения на данный момент устраняются».

Заместитель Председателя Государственного Совета Римма Ратникова поинтересовалась: кто-нибудь понес наказание за допущенную халатность?

- Были уволены директора Васильевской, Тетюшской и Казанской кадетских школ, - сообщил замми-

нистра. И добавил: по итогам аудита по каждому нарушению была разработана «дорожная карта» кадетских образовательных учреждений, также в целях устранения нарушений ежемесячно проводятся встречи с директорами кадетских школ. Кроме того, разработана концепция развития кадетского образования в Республике Татарстан и с 2018 года нормативы содержания воспитанников будут увеличены на 27 процентов.

Председатель Комитета Разиль Валеев дал высокую оценку проведенному аудиту Счетной палаты, очень серьезно поработавшей по данному направлению. Римма Ратникова также поблагодарила аудиторов Счетной палаты, которые не только провели аудит расходования бюджетных средств, но и подняли более широкий спектр вопросов. Она отметила, что руководство республики создает возможности для того, чтобы воспитанники кадетских образовательных учреждений, где, в том числе, обучаются дети из неблагополучных семей, встали на ноги и продвигались дальше.

«Наш разговор свелся к тому, чтобы повысить статус кадетских школ в обществе. Видимо, и кадровую политику надо пересмотреть. Если мы сможем поднять кадетские школы на новый уровень, выполнив все рекомендации и предложения Счетной палаты по итогам аудита, это будет добрым делом и для самих ребят, и для республики», – заключила Римма Ратникова.

По итогам обсуждения Комитет рекомендовал Министерству образования и науки РТ держать на контроле исполнение предложений и рекомендаций Счетной палаты по устранению выявленных в ходе проверки нарушений.

● *14 декабря Председатель Счетной палаты Республики Татарстан Алексей Демидов принял участие в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации под руководством Председателя Счетной палаты России Татьяны Голиковой.*

На нем прошло обсуждение предложений по внесению изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». В своем выступлении Т.Голикова отметила, что анализ регионального законодательства о контрольно-счетных органах в части закрепляемых полномочий выявил отсутствие единого подхода к их установлению. Например, полномочием по проведению экспертизы проекта изменений закона о бюджете законодательно наделены только 44 КСО, остальные же в процесс внесения изменений в бюджет не включены.

Председатель Счетной палаты РФ также обратила внимание на недостаточную информационную открытость в работе региональных КСО. Так, на начало декабря на Портале государственного и муниципального аудита зарегистрировано 64 КСО, а информацию размещают только 46.

На заседании были утверждены Положение об оценке (анализе) деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, изменения в Положение о Совете контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

Участниками мероприятия также рассмотрены результаты работы отделений Совета в федеральных округах, комиссий Совета в 2017 году, проект плана работы Совета КСО и проекты планов работы отделений Совета в федеральных округах и комиссий Совета на 2018 год.

● *19 декабря Коллегия Счетной палаты под председательством Алексея Демидова рассмотрела результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан и отдельных вопросов исполнения местного бюджета в Верхнеуслонском муниципальном районе.*

Предыдущим контрольным мероприятием в 2013 году было установлено финансовых нарушений на сумму 49,7 млн. рублей, принято мер на сумму 40,6 млн. рублей. К дисциплинарной ответственности были привлечены должностные лица централизованной бухгалтерии, допустившие нарушения бюджетного законодательства.

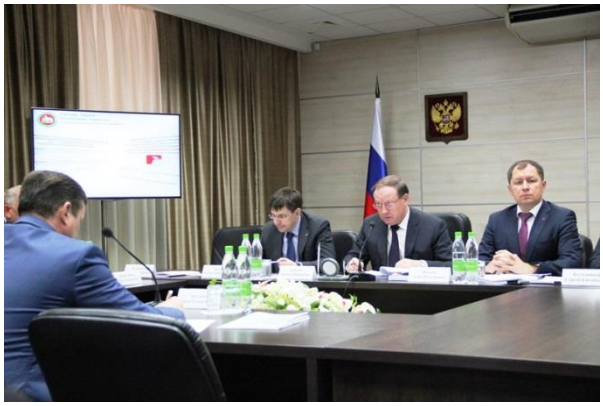
По итогам данной проверки выявлено нарушений на общую сумму 184 млн. рублей. На этот раз, по сообщению аудитора Ильнура Мубараковa, выявленные нарушения связаны с формированием и исполнением бюджета, бухгалтерским учетом и отчетностью, управлением и распоряжением муниципальной собственностью, земельными ресурсами, муниципальными закупками. По фактам нецелевого использования бюджетных средств, грубых нарушений при ведении бухгалтерского учета, нарушений порядка формирования муниципального задания составлены протоколы об административных правонарушениях. Так, по фактам неотражения в учете задолженности по арендной плате за землю Счетной палатой возбуждено административное дело в отношении руководителя Палаты имущественных и земельных отношений Верхнеуслонского муниципального района.

При помощи квадрокоптеров выявлено 15 фактов нецелевого использования земель, в том числе сельхозназначения: несанкционированная разработка карьеров по добыче песка, грунта, а также использования земель под мусорные свалки. Установлено также неэффективное использование 27 объектов муниципальной собственности. Стоимость невостребованного имущества, среди которого построенный полигон ТБО в с.Русское Макулово, составляет почти 22 млн. рублей. На момент проверки объекты не эксплуатировались, в отдельных случаях более трех лет. Из-за ненад-

лежащего их содержания имеются риски утраты имущества.

Без правоустанавливающих документов, лицензий, утвержденных тарифов коммерческими организациями используется муниципальное имущество для оказания населению за плату услуг по водоснабжению и водоотведению.

Выявлены факты предоставления земельных участков на территориях Введенско-Слободского, Верхнеуслонского, Набережно-Морквашского, Макуловского, Ямбулатовского сельских поселений с нарушением установленных норм, в том числе: несоблюдение процедурных сроков, отсутствие публикаций на официальном сайте torgi.gov.ru.



Зафиксированы нарушения в сфере муниципального заказа, связанные с оплатой не выполненных работ, заключением договоров после фактического проведения мероприятий, несоблюдением условий исполнения контрактов.

По итогам проверки подлежит восстановлению в бюджет и устранению 83% от суммы выявленных нарушений. Главе муниципального образования с этой целью внесено представление Счетной палаты. По фактам нецелевого использования земель материалы проверки передаются в Министерство экологии, Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Информация направлена в Министерство финансов и Прокуратуру Республики Татарстан.

● *19 декабря на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты проведенной по поручению Государственного Совета республики проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт детских садов.*

На строительство и капитальный ремонт детских садов в городах и районах республики за этот период выделено 9,9 млрд. рублей. Построен 81 детский сад на 11 440 мест, отремонтировано 227 дошкольных образовательных учреждений (ДОУ), сообщил аудитор Азат Валеев.

Как отмечалось на заседании, за последние три года в республике число мест в возросло на 14 792 (8,2%), в том числе в столице Татарстана - 6 318 (12,4%). Это стало возможным благодаря новому строительству, реконструкции зданий под размещение детских садов и созданию дополнительных групп в действующих ДОУ.

Тем не менее, проблема очередности в детские сады не снята. В Казани в «листе ожидания» – 19 166 детей, в Набережных Челнах – 6336, Альметьевском муниципальном районе – 2115, Нижнекамском – 1211, Зеленодольском – 977. Всего в этой очереди 33 498 детей, при этом 92% из них – ясельники до 3 лет.

В среднем по республике на каждые 100 дошкольных мест приходится 112 детей. Наибольшая переуплотненность - в детсадах Зеленодольского района (127,1 детей на 100 мест), Казани (122,1 детей), Набережных

Челнах (119,9), Альметьевском (119,8) и Елабужском (119,4) районах.

В ходе проверки установлено завышение стоимости выполненных работ в общей сумме 1,8 млн. рублей.

Выборочным осмотром также выявлены отдельные недостатки: разводы, отслоение краски и штукатурки на фасадах, цоколе и внутри помещений ДОУ, трещины на стенах. Установлены неработающие или работающие с отклонением от нормы системы вентиляции, затопление подвалов построенных зданий грунтовыми водами в весенний период и во время дождей. В ходе проверки ГИСУ организована работа по устранению подрядными организациями выявленных недоработок.

В материалах проверки также отмечено, что проектами построенных ДОУ не предусмотрены крыши над эвакуационными выходами. В результате от дождей вода проникает внутрь помещений, образуются подтеки, отслаивается лакокрасочное покрытие.

Выявлены случаи несоблюдения гарантийных обязательств подрядными организациями. Например, несмотря на многочисленные жалобы заказчику и в профильные министерства, из-за протекания кровли и стен продолжает разрушаться здание детского сада №54 «Звёздочка» в селе Осиново Зеленодольского района. А в Кировском районе Казани, вопреки утвержденному госконтрактом между ГИСУ и ООО «РСС-инжиниринг» сроку окончания ремонтных работ 20 августа 2017 года, детский сад №223 на момент завершения проверки так и не введен в эксплуатацию.

- В 6 детсадах недопоставлено оборудование и инвентарь на общую сумму 528 тыс. рублей: игрушки, мягкий и спортивный инвентарь, музыкальные инструменты, одеяла, халаты, - сообщил далее аудитор. - Часть поставленного оборудования и инвентаря оказалась низкого качества. Например, в большинстве построенных детсадов за первый год эксплуатации вышли из строя до 90% смесителей. Случалось, смесители лопались ночью и вода затапливала помещение. Так же много претензий - к детским игрушкам низкого качества.

Мониторинг стоимости отдельного оборудования и инвентаря, переданного ДОУ в 2015-2016 годах, выявил превышение закупочных цен над рыночными предложениями. Так, в детский сад №123 генподрядчик ООО «ГРЕЙТСТРОЙ» поставил снегоуборочную машину стоимостью 97 500 рублей, при наличии рыночных предложений оборудования по 63 990 рублей.

По результатам контрольного мероприятия отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Государственный Совет Республики

Татарстан, информация - в Региональный штаб Общероссийского народного фронта.

Для принятия мер в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан направлена информация, в Главное инвестиционно-строительное управление – представление. Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *19 декабря на рассмотрение Коллегии Счетной палаты Татарстана были представлены итоги аудита эффективности использования государственных средств, выделенных в 2013-2016 годы и за 9 месяцев 2017 года на развитие рынка газомоторного топлива в Республике Татарстан.*

В ходе обсуждения Председатель Счетной палаты Алексей Демидов отметил, что Стратегией социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года определено, что обеспечение экологической безопасности является одной из характеристик успешного развития региона. Между Правительством Республики Татарстан, ОАО «Газпром» и казанским филиалом ООО «Газпром газомоторное топливо» заключено соглашение о расширении использования природного газа в качестве моторного топлива.

Комплекс мероприятий по раз-

витию рынка газомоторного топлива в республике реализуется в рамках государственной программы «Развитие рынка газомоторного топлива в Республике Татарстан на 2013-2023 годы». Ее финансирование за отчетный период составило 6,6 млрд. рублей: 2 098 млн. рублей федеральных средств, 639,5 млн. рублей из бюджета Республики Татарстан, 16 млн. рублей из муниципальных бюджетов и 3 858,5 млн. рублей внебюджетных средств.

В рамках госпрограммы приобретено 1 033 единиц транспорта на газомоторном топливе на общую сумму 5,5 млрд. рублей, в том числе 2,8 млрд. рублей внебюджетных средств.

Большая часть приходится на автотранспорт – 892 единиц, из которых 728 – автобусы большой и средней вместительности. Для агропромышленного комплекса закуплена 141 единица техники.

Муниципальным районам республики на покупку газомоторной техники выделены субсидии объемом 2 475 млн. рублей, из которых 70% направлены в Набережные Челны (приобретено 495 автосредств) и Нижнекамск (117 единиц). Как было отмечено на заседании, в этих городах госпрограмма реализуется наиболее активно.

На средства государственной программы также переоборудовано на газомоторное топливо 1 298 единиц автотехники, из них 471 - в бюджетной сфере.

Из доклада аудитора Азата Валеева следовало, что на территории Татарстана действуют 19 автомобильных газонаполнительных компрессорных станций. В этом году их средняя загрузка за 9 месяцев составляла 18,5%.

Заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан Айрат Усманов признал, что в вопросе развития рынка газомоторного топлива Татарстан сделал

акцент на лизинговые схемы. «Это оправданно, так как приводит к бережному отношению к технике, – подчеркнул он. – Благодаря этой госпрограмме автотранспортные предприятия начали серьезно обновлять свои во многом изношенные автопарки, что не удавалось сделать многие годы. Это – экологично, экономически выгодно и это новые рабочие места. Надо двигаться вперед и поэтапно переходить от компримированного природного газа к сжиженному».

– В этом вопросе Татарстан, по сути, является первопроходцем в России. Наш опыт перенимается и другими регионами, – отметил в завершение обсуждения Алексей Демидов. – Определенные издержки переходного периода преодолеваются и подготовленные Счетной палатой по итогам аудита рекомендации направлены на дальнейшее повышение эффективности реализации государственной программы по развитию рынка газомоторного топлива в нашей республике.

Отчет о результатах аудита эффективности, содержащий 17 рекомендаций по повышению эффективности использования бюджетных средств и укреплению внутреннего финансового контроля, единогласно одобрен Экспертным советом и направлен в Правительство Республики Татарстан.

Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *19 декабря Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила результаты проверки формирования и использования муниципальных дорожных фондов в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года.*

За отчетный период их финансирование составило 3,3 млрд. рублей, которые проверены в полном объеме. Доходы фондов формируются за счет отчислений от акцизов на бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в местный бюджет. Норма отчислений для каждого муниципалитета устанавливается законом о бюджете Республики Татарстан.

Контрольные мероприятия проведены в «Главном управлении содержания и развития дорожно-транспортного комплекса Татарстана», исполнительных комитетах Зеленодольского, Пестречинского муниципальных районов и города Казани.

Как отметил аудитор Азат Валеев, выявлены нарушения по приемке и оплате выполненных работ на сумму 1,7 млн. рублей (0,05% от общего объема проверенных средств). По итогам проверки приняты меры по их устранению в полном объеме.

По пояснению директора Главтатдортранс Эдуарда Данилова, указанные в актах объемы невыполненных работ были заменены другими – без завышения объема финансирования. В свою очередь, куратор, осущест-

влявший технический надзор, понес дисциплинарное наказание.

По результатам проверки направлено представление в ГКУ «Главтатдортранс». Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● *20 декабря Коллегией Счетной палаты утверждены два заключения на законопроекты: «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».*

Оба документа направлены в Государственный Совет Республики Татарстан.

● *22 декабря на очередном заседании Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан главным вопросом повестки дня стал процесс внедрения информационных технологий в деятельность республиканских органов государственного и муниципального финансового контроля.*

- За 12 лет своей деятельности Координационный Совет системно не рассматривал эту тему, между тем, применение информационных технологий в нашей работе - это актуальное направление не сегодняшнего, а уже вчерашнего дня, - задал тон обсуждению председательствовавший на заседании руководитель Счетной палаты РТ Алексей Демидов.

Он отметил, что для повышения эффективности деятельности органов финансового контроля с помощью достижений инфокоммуникационной индустрии в республике создана необходимая инфраструктура: сеть IT-парков, инновационный город-центр Иннополис. Успешно реализуется проект «Электронное правительство Республики Татарстан», направленный на повышение эффективности внутренней и внешней работы органов государственной власти Татарстана и оказания ими информационных услуг.

Распоряжением Правительства РФ создана государственная информационная система «Официальный сайт Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений».

Ее содержательная часть пока только формируется и на сегодняшний день какая-либо информация по Республике Татарстан отсутствует. Но в эту систему уже интегрировано Федеральное казначейство и его территориальные подразделения. Поэтому

руководителю Управления Федерального казначейства по РТ Игорю Кобелеву предложили рассказать о применении информационных технологий в контрольной и аналитической деятельности его ведомства.

Он отметил, что большим подспорьем в работе управления служит Автоматизированная система Федерального казначейства (АСФК). Еще до выхода на проверку ревизоры имеют возможность получить полную информацию о расходах объекта контроля, своевременности доведения лимита бюджетных обязательств до подведомственных учреждений получателей бюджетных средств, состоянии дебиторской и кредиторской задолженности. Подготовительный этап контроля в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд осуществляется в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС ГФК).

- В рамках решения задач по автоматизации сбора отчетности и

ведения мониторинга контрольной деятельности казначейства в этом году принята в эксплуатацию Авторизированная система планирования. Она позволяет централизованно автоматизировать этапы контрольной деятельности от планирования до отчетности, анализа и контроля за реализацией материалов всех контрольных мероприятий, включая административное производство, - сообщил И.Кобелев.

Первый заместитель министра финансов–директор Департамента казначейства Министерства финансов Марат Файзрахманов проинформировал о механизме реализации малых закупок до 100 тыс. рублей – совместном проекте с республиканским агентством по госзакупкам, о новой системе «Электронный магазин», через которую любой заказчик может публиковать свое извещение в ЕИС. «А мы проводим дополнительный контроль и анализ по любым закупкам, которые осуществляют бюджетные учреждения

в республике, в том числе и муниципальные», - подчеркнул он.

М.Файзрахманов также дал разъяснения о возможностях получения реестра платежных поручений по исполнению бюджета Республики Татарстан - по запросу в рамках подготовки к проверкам.

– Такой подход позволит значительно повысить эффективность контрольных мероприятий, – продолжил А.Демидов. – В настоящее время Счетная палата в ходе проверок в муниципальных образованиях использует выгрузки из системы «АЦК-финансы», что позволяет нам сократить документальные проверки и, соответственно, нагрузку на проверяемых.

Заместителю руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по РТ Игорю Павлову была представлена возможность рассказать о внедрении информационных технологий в деятельность аппарата ФАС России и его территориальных органов, использовании Базы данных о делах ФАС, систем сбора ведомственной отчетности и контроля госзаказа Seldon.ФАС.

Одной из положительных инициатив, по его словам, стало внедрение на сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (через вкладку «Пожаловаться на нежелательные SMS-сообщения»), возможности подачи

жалоб на несанкционированную рассылку спама с дальнейшей оперативной их блокировкой. Из перспективных направлений им отмечена разработка паспорта проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности ФАС России», который рассчитан до 2025 года.

Выступление начальника отдела информатизации Счетной палаты Максима Кореева было посвящено опыту внедрения и эксплуатации специального программного обеспечения для нужд контрольно-счетных органов. Он в частности отметил, что любые попытки свести большие объемы данных из различных источников сталкиваются с проблемой обеспечения их совместимости и единообразия. Поэтому необходимо единое информационное пространство, хотя бы по основным справочникам и показателям, а это, в свою очередь, требует разработки единой информационной политики развития всех информационных ресурсов

органов государственной власти.

Не остался в стороне и министр информатизации и связи Роман Шайхутдинов. Он высказал свое мнение по итогам всего обсуждения, а также ознакомил участников заседания с тенденциями в применении цифровых технологий при осуществлении контрольной и аналитической деятельности.

Членами Межведомственного координационного совета было отмечено, что переход к цифровой экономике, безусловно, уже оказывает влияние на характер, методы и подходы к осуществлению государственного финансового контроля. Поэтому вопрос дальнейшего внедрения информационных технологий и впредь будет считаться одним из приоритетных в их деятельности.

На заседании принят ряд решений. В частности, Департаменту казначейства Министерства финансов в рамках подготовки уполномоченных органов к контрольным мероприятиям рекомендовано обеспечить по соответствующим запросам предоставление реестров платежных поручений. Поддержан проект Счетной палаты Республики Татарстан по внедрению автоматизированной программы для анализа показателей деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Татарстан.

Органам государственного и муниципального финансового контроля рекомендовано активнее внедрять институт дистанционного аудита, используя риск-ориентированный подход при проведении контрольных мероприятий. Решено также создать рабочую группу по совершенствованию порядка ведения Единой базы данных, при необходимости, доработки программного обеспечения.

В завершении заседания был рассмотрен проект Сводного плана контрольных мероприятий на 2018 год и согласованы Методические рекомендации по повышению эффективности управления имуществом и объектами государственной (муниципальной) собственности, доходности, оптимизации бюджетных расходов на их содержание. Этот документ – своего рода «дорожная карта» – предназначен для обеспечения эффективной системы контроля в сфере имущественных отношений Республики Татарстан.

При его разработке учтены результаты контрольной деятельности органов государственного и муниципального финансового контроля, надзорных и правоохранительных органов в сфере имущественных отношений.

Согласно законодательству полномочиями по контролю (надзору) за управлением и распоряжением государственной (муниципальной) собственности наделено значительное количество государственных и муниципальных органов. Анализ и обобщение

результатов контрольных мероприятий, проводимых уполномоченными органами, свидетельствует о необходимости повышения эффективности действующей системы контроля в сфере имущественных отношений.

Рекомендации решено направить в министерства, ведомства и муниципальные образования республики.

● *21 декабря Коллегия Счетной палаты утвердила результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Татлизинг» за 2014-2016 годы и истекший период 2017 года.*

В ходе контрольного мероприятия финансовых нарушений не выявлено.

Были также утверждены результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года на обновление парка сельскохозяйственной техники, реализацию мероприятий по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

Были проверены Министерство сельского хозяйства и продовольствия и получатели субсидий 8 муниципальных районов. На фоне общей суммы проверенных средств на 7,6 млрд. рублей, объем выявленных нарушений (1,1 млн. руб.) оказался незначительным. По итогам проверки нарушения устранены полностью.

По результатам контрольного мероприятия в Министерство сельского хозяйства и продовольствия направлено представление. Материалы проверки переданы в Прокуратуру РТ.

● *22 декабря Счетную палату Татарстана посетила делегация Контрольно-счетной палаты города Севастополя во главе с ее Председателем Юлией Кокаревой.*

Рабочая встреча с членами Коллегии и руководителями структурных

подразделений Счетной палаты РТ состоялась сразу после заседания Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, поучаствовать в котором руководитель Совета Алексей Демидов пригласил и крымских коллег. Вполне естественно, что разговор начался с обмена мнениями об увиденном.

Юлия Кокарева поблагодарила Председателя Счетной палаты за предоставленную возможность увидеть, как работает система взаимодействия органов финансового контроля в Татарстане. «Мы окунулись в вашу атмосферу, послушали выступления специалистов, посмотрели ваши раздаточные материалы и поняли, что нам делать в будущем и как строить свою работу в дальнейшем. Обязательно будем рекомендовать Правительству Севастополя взять на вооружение ваш опыт и наработки», - сказала она и призналась, что из-за проблем роста, вполне ожидаемых ввиду произошед-

ших на полуострове перемен, их палату на родине в шутку называют «маленький партизанский отряд».

- Но силы и воля у нас есть, а ваш богатый опыт нам очень поможет, - отметила Ю.Кокарева.

Алексей Демидов также рассказал гостям о взаимодействии Счетной палаты с муниципальными контрольно-счетными органами Татарстана. Им была представлена презентация о деятельности Счетной палаты. А об основных направлениях контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической работы контрольно-счетного органа Татарстана проинформировали в своих выступлениях руководители управлений Дамир Шамгунов и Лариса Мансурова.

Севастопольцы посетили с экскурсией Государственный Совет республики и осмотрели достопримечательности Казани.

● *26 декабря на заседании Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан традиционно были подведены итоги уходящего года и определены задачи на предстоящий период.*

О необходимости повысить эффективность распоряжения государственной и муниципальной собственностью регулярно говорится на совещаниях финансовых и контролирующих органов, актуальность этой темы отмечена и в ежегодном послании Президента Татарстана, сказал предсе-

датель Совета КСО Алексей Демидов, задавая тему для обсуждения.

При проведении комплексных проверок в муниципальных образованиях ежегодно выявляется значительный объем нарушений, связанных с использованием муниципальной собственности и распоряжением земельными ресурсами. Об этом говорил в своем выступлении начальник контрольно-ревизионного управления Счетной палаты Дамир Шамгунов.

Поскольку такие комплексные контрольные мероприятия проводятся Счетной палатой совместно с муниципальными коллегами, заслушали и «вторую сторону»: председатель Контрольно-счетной палаты Новошешминского муниципального района Роман Губкин проинформировал о результатах проведенной работы в рамках одной из таких проверок в своем районе.

Аудитор СП РТ Ильнур Мубараков доложил о результатах аудита эффективности использования бюджет-

ных средств, выделенных на развитие системы кадетского образования. «Этот аудит был высоко оценен в Государственном Совете республики и, судя по реакции в Правительстве, порядок здесь будет наведен. Счетная палата обязана держать этот вопрос на контроле», - прокомментировал доклад Председатель Совета. А поскольку в бюджетах муниципальных образований значительная сумма расходов приходится на раздел «Образование», выводы и рекомендации по итогам этого аудита эффективности рекомендовано взять на вооружение при проведении контрольных мероприятий в школьных и дошкольных учреждениях муниципальных образований.

Алексей Демидов поблагодарил муниципальных коллег за помощь при проведении мониторинга эффективности использования высокотехнологичного медицинского оборудования, закупленного для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения. Мониторинг был осуществлен по поручению Президента Татарстана. На основе подготовленных материалов принят ряд решений по финансовому и техническому обеспечению медучреждений.

Участвовавший в заседании председатель парламентского Комитета по бюджету, налогам и финансам Леонид Якунин отметил: депутаты, комитеты и фракции Государственного Совета в

своей работе непременно обращаются к заключениям Счетной палаты. И Правительство также внимательно следит за всеми высказанными ею замечаниями. «Сейчас пристальное внимание уделяется муниципальным образованиям, а эффективное использование ими бюджетных средств – задача номер один. Поэтому ваша работа – очень важна для республики», - подчеркнул он.

Было затронуто еще одно актуальное направление деятельности КСО – практика применения КоАП РФ. «Сегодня мы по 28 видам правонарушений работаем напрямую с судами. И это требует юридической грамотности», - отметил А.Демидов.

В уходящем году инспекторами Счетной палаты республики составлено 156 протоколов об административных правонарушениях в области бюджетного законодательства. Сумма наложенных штрафов превысила 1 млн. рублей, что более чем втрое превышает прошлогодние показатели. Хорошим подспорьем в этой работе стали разработанные Счетной палатой Рекомендации по составлению должностными лицами контрольно-счетных органов протоколов об административных правонарушениях и их направлению для рассмотрения.

У муниципальных КСО здесь также отмечен рост. Правда, как в прошлом, так и в текущем году общее количество муниципальных палат, реализовавших это полномочие, пока незначительно (13 против 10 в 2016 году).

В январе-ноябре 2017 года ими составлено 170 протоколов с общей суммой наложенных штрафов 541,5 тыс. рублей (по итогам 2016 года – 115 и 254 тыс. рублей). Руководителю КСП Нижнекамского муниципального рай-

она Марине Юмангуловой было предложено поделиться опытом осуществления полномочий по составлению протоколов об административных нарушениях.

В то же время Председатель Совета КСО предостерег коллег от излишней придирчивости. «За каждым штрафом стоят конкретные люди, порой с небольшой зарплатой. Перед нашими инспекторами мы ставим задачу не гнаться за цифрами и подходить взвешенно», - подчеркнул он.

Далее начальник отдела методологии управления экспертизы и методологии Счетной палаты Игорь Вилков проинформировал об общих требованиях, правилах и порядке проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты Республики Татарстан и муниципальных контрольно-счетных органов.

За 11 месяцев 2017 года в ходе 682 контрольных мероприятий (в январе-ноябре 2016 г. – 701) муниципальными контрольно-счетными органами проверено 1 432 объекта (в 2016 г. – 1 609). По итогам проверок принято мер и восстановлено в бюджеты муниципальных образований 2 602 млн. рублей. По сравнению с 2016 годом результативность возросла с 61% до 91% от общего объема выявленных нарушений.

Наиболее результативно работали контрольно-счетные палаты Казани (председатель - Ильнар Нургалиев), Альметьевского (Джамиля Ханмурзина), Актанышского (Марьям Яинова), Балтасинского (Равиль Каримов), Бугульминского (Ляйсан Фатхутдинова), Верхнеуслонского (Лилия Хурматуллина), Елабужского (Вера Сазанова), Зеленодольского (Дмитрий Сапожников), Менделеевского (Минлерасима Ахметшина), Нурлатского (Марина Ибрагимова), Тукаевского (Наталья Парамонычева) муниципальных районов.

Улучшили свои показатели контрольно-счетные органы Буинского (Альберт Валиулов), Дрожжановского (Разида Гафурова), Кукморского (Свет-

лана Камалова), Новошешминского (Роман Губкин) и Чистопольского (Ольга Гришина) муниципальных районов.

По итогам 2017 года были названы победители конкурса на звание «Лучший финансовый контролер Республики Татарстан» - председатель контрольно-счетной палаты Нижнекамского муниципального района Марина Юмангулова и председатель набережночелнинской контрольно-счетной палаты Татьяна Шливе.

Почетными грамотами Счетной палаты Республики Татарстан награждены руководители муниципальных КСО: Альберт Валиуллов (Буинский район), Сергей Павлов (Пестречинский район), Валерий Сергеев (Алексеевский район) и Татьяна Шливе (г.Набережные Челны).

- Наша республика является одним из регионов-лидеров по внедрению перспективных информационных технологий. Контрольно-счетные органы не могут находиться в стороне от этих прогрессивных подходов. В 2018 году нам предстоит совместными усилиями реализовать проект по внедрению информационно-аналитической системы по сбору и обобщению данных о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Татарстан, - сказал Алексей Демидов о предстоящих задачах.

За неполный год по результатам контрольных мероприятий Счетной палаты в муниципальных районах выявлено нарушений на сумму более 770 млн. рублей, что составляет 40% от общего объема установленных нарушений. Поэтому глава ведомства призвал муниципальных контролеров к повышению результативности деятельности, прежде всего по усилению контроля над распоряжением и использованием муниципального имущества и земельных ресурсов – направлений, наиболее подверженных коррупционным рискам. Для максимальной реализации итогов проверок, привлечения к ответственности лиц и организаций, допустивших нарушения, следует постоянно взаимодействовать с надзорными и правоохранительными органами. А в качестве одного из приоритетных направлений деятельности необходимо рассматривать дальнейшую реализацию полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях как действенный инструмент муниципального финансового контроля, способствующий повышению бюджетной дисциплины.

Обращаясь к коллегам, председатель Совета предложил продолжить работу по исполнению в полном объеме полномочий КСО в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд», а также практику проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам, затрагивающим реализацию приоритетных проектов.

Он также отметил необходимость первостепенно пользоваться в своей деятельности единым общероссийским Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), продолжить работу по разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля. Поскольку результативность и качество контрольных мероприятий во многом определяется единообразием методологических подходов к планированию, проведению и учету их результатов.

● *29 декабря Коллегией Счетной палаты были утверждены результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года на обеспечение медицинских учреждений и отдельных категорий граждан лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения.*

По итогам контрольного мероприятия в Министерство здравоохранения направлено информационное письмо, в ГУП «Таттехмедфарм» - представление Счетной палаты.

Материалы проверки переданы в Государственный Совет и Прокуратуру республики.

● *По итогам работы 2017 года ряд сотрудников Счетной палаты Республики Татарстан были отмечены наградами и благодарностями.*

За многолетний плодотворный труд и личный вклад в развитие финансовой системы Республики Татарстан начальнику юридического отдела Софии Козиной объявлена благодарность Кабинета Министров Республики Татарстан.

Благодарственными письмами Государственного Совета Республики Татарстан отмечены главный инспектор отдела экспертизы управления экспертизы и методологии Елена Павлова и главный инспектор отдела регионального контроля контрольно-ревизионного управления Ильдус Хамзин.

Почетные грамоты Счетной палаты Республики Татарстан вручены главному инспектору отдела оперативного контроля контрольно-ревизионного управления Рамилю Вафину, главному инспектору сводного отдела управления экспертизы и методологии Ольге Качаловой и заведующей сектором по вопросам государственной службы и кадров Ольге Вафиной.

Благодарность Председателя Счетной палаты Республики Татарстан объявлена начальнику отдела экспертизы управления экспертизы и методологии

Оксане Гвоздь, главному инспектору отдела оперативного контроля контрольно-ревизионного управления Рамзие Камаловой, ведущему советнику юридического отдела Максиму Косорукову и ведущему специалисту сектора учета и отчетности Лилие Амировой.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Выступление заместителя Председателя Счетной палаты Республики Татарстан Альберта Валеева на 33-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан

Счетной палатой проведена экспертиза проекта закона «О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Заключение, содержащее детальный анализ показателей Законопроекта, в соответствии с требованиями законодательства представлено в Государственный Совет.

Основные параметры, характеризующие бюджет предстоящего года, прозвучали в предыдущих докладах, разрешите на них не останавливаться.

Хочу отметить - по основным вопросам, поднятым депутатами на парламентских слушаниях, заседаниях комитетов Государственного Совета необходимая информация содержится в Заключении Счетной палаты.

Традиционно ставится вопрос о причинах отклонений показателей проекта бюджета по отдельным направлениям расходов в сравнении с текущим годом.

В Заключении отражены динамика показателей бюджета, обоснованность отклонений.

В представленном проекте закона сохраняется преемственность подходов, которые складывались на протяжении последних лет – обеспечение положительных трендов и, в первую очередь, в части финансирования социальной сферы, решения задачи по сохранению инвестиционной составляющей.

Как и в предыдущие годы, бюджет республики формировался в условиях отсутствия распределения на федеральном уровне отдельных видов трансфертов бюджетам регионов. В основном это субсидии, которые предоставляются субъектам Российской Федерации в формате софинансирования.

Приведу ряд примеров. В настоящее время в проекте федерального бюджета не распределены:

- субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам в агропромышленном комплексе – в текущем году на эти цели ожидаются поступления из федерального бюджета на уровне 4,8 миллиарда рублей;
- субвенции по обеспечению лекарственными препаратами и продуктами лечебного питания отдельных категорий граждан – в бюджете 2017 года объем этих средств составляет 1,1 миллиарда рублей;
- субсидии при оказании высокотехнологичной помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования. В 2017 году – это 480 миллионов рублей.

В Татарстане созданы условия, необходимые для участия в федеральных программах и их реализации на территории республики, 2018 год – не исключение. В проекте бюджета предусматриваются соответствующие средства в объеме порядка 9 миллиардов рублей.

Объемы доходов и расходов бюджета республики будут корректироваться по мере принятия на уровне Российской Федерации соответствующих документов.

Безвозмездные поступления в бюджет республики в основном объеме имеют целевой характер и будут распределяться строго на цели предоставления. Такой механизм реализуется ежегодно.

Доходная часть бюджета республики сформирована с учетом требований действующего налогового и бюджетного законодательства.

Принятие планируемых на федеральном уровне изменений в части нормативов отдельных налогов и порядка их зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации окажет влияние на поступления в бюджет Республики Татарстан уже в 2018 году. В этой связи может возникнуть необходимость актуализации показателей по доходам, представленных для утверждения сегодня в первом чтении. И важный вопрос, который потребуется решить – сохранение сбалансированности бюджета республики в условиях необходимости финансового обеспечения всех социально-значимых расходов.

Наращивание собственной доходной базы, дальнейшее поступательное экономическое развитие является важным направлением для обеспечения финансовой устойчивости республики. Это заложено в Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года и нашло отражение в прогнозе на 2018-2020 годы, на основе которого подготовлен законопроект.

Перехожу к расходной части бюджета.

Основной объем расходов – 89,7% сформирован в программном формате. В 2018 году предусмотрены средства на финансирование 29 государственных программ.

Здесь необходимо отметить, что имеются отклонения в объемах финансирования, предусмотренных в Законопроекте, и в паспортах по 24 государственным программам. Возможность такой ситуации предусмотрена законодательством, определен порядок корректировки программных показателей.

Вопрос соблюдения установленных сроков актуализации государственных программ с учетом планируемых бюджетных ассигнований является предельно важным. Счетная палата ежегодно отмечает необходимость своевременного проведения соответствующих мероприятий, основная цель которых – увязать объемы финансового обеспечения с достижением конкретных результатов.

По вопросу повышения эффективности реализации программно-целевого подхода при осуществлении бюджетных расходов Счетная палата неоднократно информировала Кабинет Министров о необходимости системного анализа исполнения программ и учета результатов при формировании бюджетов следующих периодов. Продолжение работы на этом направлении, по нашему мнению, – необходимое условие результативности бюджетных расходов и определения направлений их оптимизации.

Согласно законопроекту в полном объеме обеспечено сохранение комплекса мер поддержки и уровня социального обслуживания граждан. При формировании проекта бюджета республики на 2018 год проиндексированы все виды публичных нормативных обязательств, учтено повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

По законопроекту объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составляет более 56 миллиардов рублей, в том числе в денежной форме 45 миллиардов рублей, из которых уже распределены 78% средств. Это обеспечивает необходимые условия для повышения качества планирования местных бюджетов. Закрепление оставшейся части средств зависит от сумм софинансирования на муниципальном уровне.

Бюджет республики на 2018 год сбалансирован. На покрытие дефицита планируется направить остатки средств на счетах бюджета.

На федеральном уровне проводятся масштабные мероприятия по реструктуризации кредитов. По мнению экспертов, это позволит высвободить до 5% расходной части бюджетов регионов в течение двух лет, улучшить структуру бюджетов, направить финансовые ресурсы на обеспечение социальных обязательств перед гражданами и инвестиции.

Наша республика активно участвует в этих мероприятиях – на сегодня реструктурировано 93,2% от суммы привлеченных из федерального бюджета кредитов

В представленном на рассмотрение в первом чтении законопроекте «О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» все ограничения, установленные законодательством в части: объема государственного долга и расходов на его обслуживание, предельного размера дефицита, размера Резервного фонда Правительства, - соблюдены.

Законопроект соответствует требованиям к формированию проекта бюджета и его содержанию.

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, А.Р.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 22.01.2018. Объем 34 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту. С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.tatar.ru

© Счетная палата Республики Татарстан