Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий 2

Прямая речь 23

Содержание электронной версии

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан в 1 полугодии 2017 года

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в 1 полугодии 2017 года

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Отчет по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года ГБУ «Республиканский центр по поддержке творчески одаренных детей и молодежи «Созвездие–Йолдызлык». **А.Ш.Валеев**.

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года на реализацию мероприятий Программы «Развитие юстиции в Республике Татарстан на 2014-2020 годы», достижения запланированных результатов. **А.Ш.Валеев**

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года на работы по очистке озера в населенном пункте Озерный Семиозерского сельского поселения Высокогорского муниципального района. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству культуры Республики Татарстан по Программе «Развитие музейного дела на 2014-2020 годы» в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Бавлинского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2015-2016 годы. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Новошешминского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2015-2016 годы. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки правомерности использования в 2014-2016 годах бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, 2015-2020 годы. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан на патриотическое и военное воспитание в кадетских общеобразовательных учреждениях. **И.А.Мубараков**

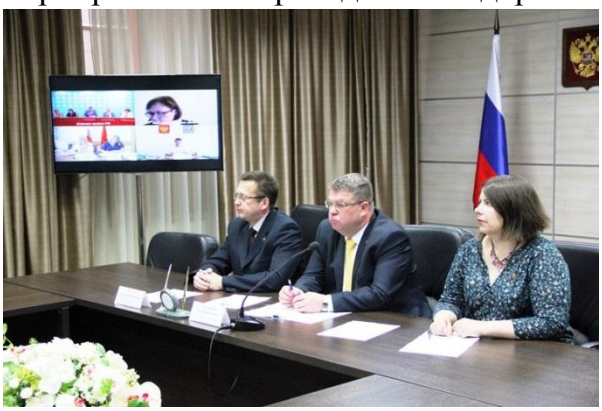
МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

● *5 июля Коллегия Счетной палаты утвердила заключение Счетной палаты Татарстана на проект закона Республики Татарстан «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам».*

Документ направлен в Государственный Совет Республики Татарстан.

● *6 июля на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в формате видеоконференции прошел обучающий семинар, в котором участвовали аудитор Счетной палаты Татарстана Сергей Колодников и руководители структурных подразделений Счетной палаты РТ.*

Семинар вызван подготовкой к контрольному мероприятию «Проверка выполнения поручений Президента России и соблюдения законодательства Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей в части целевого и эффективного использования в 2016 году и истекшем периоде 2017 года субсидий (иных межбюджетных трансфертов), предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании (в том числе при организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации)».



С сообщением выступил руководитель проверки, аудитор Счетной палаты России В.Катренко. Контрольное мероприятие предполагает участие в нем контрольно-счетных органов Республики Тыва, Архангельской и Брянской областей.

● *7 июля в Счетной палате Татарстана встречали делегацию Контрольного управления Правительства Социалистической Республики Вьетнам, которая накануне прибыла в Казань в рамках официального визита в Россию для ознакомления с республиканским опытом организации антикоррупционной работы.*

В ходе рабочей встречи Председатель Счетной палаты Алексей Демидов проинформировал вьетнамских гостей и представителей Администрации Президента Российской Федерации о формах участия высшего органа внешнего государственного финансового контроля Татарстана в работе по противодействию коррупции.

Счетная палата участвует в комплексных контрольных мероприятиях, проводимых Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, сказал

А.Демидов. В составе экспертных групп ее сотрудники за последние 4 года приняли участие в 49 проверках в муниципальных образованиях, различных учреждениях и организациях. А материалы проверок Счетной палаты регулярно рассматриваются на заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан с последующим принятием управленческих решений организационного и профилактического характера.

- В соответствии с решением Комиссии в 2017 году нами разработаны Методические рекомендации по выявлению фактов личной заинтересованности, связанности (аффилированности) должностных лиц, принимающих решения о распоряжении бюджетными средствами, - подчеркнул Председатель Счетной палаты.

Он также отметил, что Счетная палата Татарстана уделяет большое внимание развитию и укреплению взаимодействия с контрольно-счетными органами зарубежных стран, которое реализуется в проектах по проведению аудитов эффективности, обмене с коллегами опытом работы, нормативными и методическими материалами. Ее сотрудники прошли стажировку в органах внешнего финансового контроля Канады, Великобритании, Сингапура. На протяжении 10 лет Счетная палата входит в состав

Европейской ассоциации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ).

С 2015 года между высшими органами внешнего государственного финансового контроля Вьетнама и Татарстана началось сотрудничество по обмену опытом.

- Наши представители принимали участие в курсах повышения квалификации по вопросу проведения аудита эффективности использования бюджетных средств для коллег из Управления государственного аудита Социалистической Республики Вьетнам в Москве, а затем выступали с лекциями во Вьетнаме – в двух городах Ханое и Хошимине. Мы рады, что практические наработки Счетной палаты Татарстана представляют интерес для наших зарубежных коллег, и надеемся на продолжение профессионального диалога, - сказал Алексей Демидов.

- Мы все очень впечатлены тем, что за такой недолгий срок Счетной

палатой Татарстана проведена такая масштабная работа на самых разных направлениях, большое внимание уделяется всероссийскому и международному сотрудничеству, - сообщил после презентации Счетной палаты Республики Татарстан руководитель вьетнамской делегации, заместитель руководителя Контрольного управления Правительства Вьетнама Нго Ван Кхан.

Он рассказал о том, как в его стране построена работа по борьбе с коррупционными проявлениями, а также с обращениями и жалобами граждан. При этом Нго Ван Кхан отметил тесное сотрудничество Контрольного управления Правительства с Управлением государственного аудита Вьетнама, которое наделено широкими полномочиями и это приносит в итоге хорошие результаты. «Отрадно, что и в России, и во Вьетнаме уделяется большое внимание противодействию коррупции, и у нас с вами весьма схожие подходы к деятельности в этой области», - подчеркнул он.

По словам Нго Ван Кхана, одна из основных задач Контрольного управления в настоящее время – разработка законопроекта о противодействии коррупции. И для них важен любой опыт в этой области.

- У нас налажено тесное взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Южной Кореи. С каждым годом всё более углубленным и всесторонним

становится наше сотрудничество с Управлением Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции. И теперь мы познакомились с опытом работы на региональном уровне, в Татарстане, - заключил Нго Ван Кхан, поблагодарив Алексея Демидова за теплый прием.

В рабочей встрече также принимали участие начальник департамента обеспечения деятельности Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и его президиума Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции Михаил Баранчук, заместитель начальника департамента организационно-аналитического обеспечения Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции Елена Подолько и заместитель начальника управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики Иван Гущин.

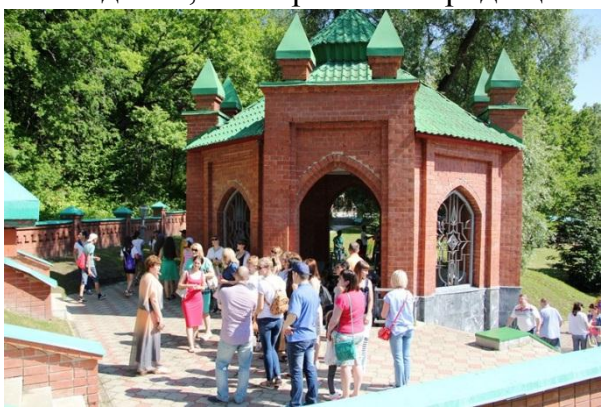
● *11 июля опубликован Указ Президента РТ о присвоении почетного звания «Заслуженный экономист Республики Татарстан» начальнику отдела регионального контроля – инспектору контрольно-ревизионного управления Счетной палаты РТ Рафаэлю Насырову.*

● *Очередную годовщину со дня образования Счетной палаты респуб-*

лики ее коллектив отметил 15 июля автобусной экскурсией в центральную часть Татарстана.

Начало ознакомительной поездки было положено в Чистополе – уютном и красивом городе, с множеством зданий купеческой эпохи (окна, балкончики, резные элементы фасадов, кованые обрешетки и пр.). А еще это родина многих выдающихся людей: химика Александра Бутлерова, историка Николая Лихачева, композитора Софии Губайдуллиной. В годы войны Чистополь стал приютом для членов Союза писателей СССР: Александра Фадеева, Леонида Леонова, Бориса Пастернака и др. Знаковым местом обзорной экскурсии по Чистополю стал мемориальный музей Бориса Пастернака, который сегодня является важной достопримечательностью этого города.

Затем последовал переезд в Алексеевский район и посещение Билярского государственного историко-археологического и природного музея-заповедника, Билярского городища и



Святого источника - родника с целебной водой, расположенного в живописном лесу у подножья древней горы Хужалар-тавы.

Заключительная стадия всей поездки прошла в селе Среднее Девятово, где в этот день прошел ежегодный праздник «День родника». Сотрудники Счетной палаты влились в дружные ряды сельчан и приняли участие в open-air, состоявшем из народных гуляний, концерта, дискотеки и запуска водных фонариков. А завершил этот чудесный летний вечер праздничный салют.

● *20 июля на Коллегии Счетной палаты были представлены итоги проверки правомерности использования в 2014-2016 годах бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, 2015-2020 годы.*

В своем выступлении аудитор Ильнур Мубараков отметил, что участниками Программы являются Министерство по делам молодежи и спорту республики, Государственный Жилищный Фонд при Президенте Республики Татарстан, муниципальные образования, банки и молодые семьи. Объем бюджетного финансирования Программы за 2014-2016 годы составил 186,1 млн. рублей, в том числе 21% средства федерального бюджета, 79%

средства бюджета Республики Татарстан.

В сводном списке Министерства, сформированном по информации органов местного самоуправления, находились на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в 2014 году – 1 853 молодые семьи, 2015 году – 1800 семей, 2016 году – 2021 семья.

В связи с неполным представлением пакета документов при фактическом наличии молодых семей, состоящих на учете по улучшению жилищных условий, в 33 районах республики средства на реализацию Программы не выделялись.

В проверяемом периоде в Программе участвовало 12 муниципальных образований. Наибольшие объемы финансирования получили г. Казань – 43% и г. Набережные Челны – 24%.

Предоставлены социальные выплаты в 2014 году – 67 семьям; в 2015 году – 70 семьям; в 2016 году – 81 семье, из них на момент проверки 77 молодых семей квартиры не получили.

Разница в сроках оплаты молодой семьей жилья и фактической сдачей домов в эксплуатацию не способствует своевременному исполнению Программы. При этом Программой предусмотрено, что распределение средств между районами республики должно производиться исходя из наличия доступного жилья в муниципальном образовании.

Коллегия направила Министерству по делам молодежи и спорту Республики Татарстан представление для устранения выявленных нарушений, информационное письмо – в Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан. Материалы проверки передаются в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *20 июля на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана рассмотрены результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству культуры Республики Татарстан по Программе «Развитие музейного дела на 2014-2020 годы» в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года.*

Как сообщил аудитор Сергей Колодников, в отдельных проверенных учреждениях не принимались своевременные и действенные меры по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых зданий и сооружений, а при невозможности дальнейшего использования – соответствующие меры по списанию неликвидных активов.

Выявлены также отдельные факты неэффективного использования иных основных средств и товарно-материальных ценностей, как состоящих на балансе учреждений в течение длительного времени, так и вновь приобретенных.

По результатам контрольного мероприятия по выявленным фактам грубых нарушений бухгалтерского учета и отчетности составлено 6 про-

токолов об административных правонарушениях (на руководителей и главных бухгалтеров Национального музея, Музея изобразительных искусств и Литературно-мемориального музейного комплекса Г. Тукая).

Коллегией принято решение направить представление об устранении выявленных нарушений в Министерство культуры Республики Татарстан, материалы проверки в Министерство финансов, Министерство внутренних дел по Республике Татарстан.

Также материалы проверки в установленном порядке передаются в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *3 августа Коллегией Счетной палаты были рассмотрены два проекта заключений Счетной палаты Татарстана на законопроекты «Об исполнении бюджета Республики Татарстан в 1 полугодии 2017 года» и «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в 1 полугодии 2017 года».*

После утверждения оба документа были направлены в Государственный Совет Татарстана.

● *15 августа в рамках рабочего визита в Казань Счетную палату посетил заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике Сергей Шатиров.*

В ходе встречи представитель Верхней палаты Парламента России и Председатель Счетной палаты Алексей Демидов обменялись мнениями по актуальным вопросам внешнего государственного финансового контроля. С. Шатиров отметил положительный опыт высшего органа государственного аудита Татарстана по реализации основных полномочий и его авторитет

среди профессионального сообщества. Гость также был ознакомлен с основными направлениями деятельности, этапами становления и развития Счетной палаты республики.

● *23 августа аудитор Ильнур Мубараков и руководители ряда структурных подразделений Счетной палаты Татарстана приняли участие в заседании комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ по вопросам методологии, которая прошла в режиме видеоконференции.*

Заместитель Председателя КСП Москвы Вячеслав Литвинцев представил обобщенный анализ практики отражения итогов деятельности контрольно-счетных органов в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), в отчетах за 2016 год. Анализ подготовлен на основании данных контрольно-счетных органов 84 субъектов Российской Федерации.

В качестве положительного итога отмечается, что большинством КСО Классификатор внедрен и применяется на практике, в том числе параллельно с применением собственных подходов к классификации нарушений.

Вячеслав Литвинцев также обратил внимание на наличие объемной категории «прочих» неклассифицированных нарушений и недостатков,

равной, а в некоторых случаях и превышающей в несколько раз по количеству и сумме общий объем нарушений, классифицированных в соответствии с Классификатором.

Кроме того, отмечены тенденция к завышению объемов выявленных нарушений как в количественном, так и в стоимостном выражении, а также отнесения к «нарушениям» фактов неэффективного использования ресурсов и отсутствие единообразия в процессе классификации нецелевых расходов.

Комиссией Совета по вопросам методологии принято решение представить итоговую информацию анализа практики на Президиуме Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации. Тем временем сама Комиссия намерена заняться анализом аналогичной практической деятельности применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), муниципальными КСО.

Председатель Комиссии Совета по вопросам методологии, Председатель КСП Московской области Татьяна Крикунова проинформировала о наработанной практике контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по классификации (накоплению типовых примеров) фактов неэффективного использования ресурсов по итогам деятельности региональных КСО за 2016 год.

По ее словам, КСО субъектов РФ по итогам деятельности выявляется значительное количество и объем неэффективного использования ресурсов. При этом, используются разные подходы к оценке эффективности или неэффективности использования ресурсов, а также к подсчету количества данных фактов.

Из 894 фактов, отнесенных контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации к неэффективному использованию ресурсов, 293 факта (33%), по мнению рабочей группы Комиссии по вопросам методологии, имеют признаки нарушений федерального законодательства, содержащиеся в Классификаторе нарушений.

Счетная палата Татарстана, наряду с 37 КСО субъектов РФ, представила в комиссию свои замечания и предложения.

По итогам обобщения был изучен опыт КСО субъектов РФ по выявлению в ходе внешнего финансового контроля (аудита) фактов неэффективного использования ресурсов, накоплены и систематизированы типовые примеры данных фактов и рабочей группой Комиссии подготовлен проект Классификатора фактов неэффективного использования ресурсов, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

В настоящее время проект Перечня типовых примеров (фактов) неэффективного использования ресурсов, выявляемых в ходе внешнего государственного (муниципального) аудита (контроля) состоит из 7 групп и 69 типовых видов фактов.

По итогам обсуждения решено также вынести итоги обобщения опыта контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по классификации (накоплению типовых примеров) фактов неэффективного использования

ресурсов на рассмотрение Президиума Совета КСО.

● *29 августа на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан на патриотическое и военное воспитание в кадетских общеобразовательных учреждениях.*

В ходе аудита были проверены все 15 кадетских общеобразовательных школ-интернатов, финансирование которых осуществляется Министерством образования и науки республики.

Объем финансирования учреждений за 2015-2016 годы, включая субсидии на иные цели, составил 945 млн. рублей. Установлено нарушений на 74,7 млн. рублей. По итогам проверки подлежит устранению 80% от объема выявленных нарушений. По фактам грубого нарушения ведения бухгалтерского учета и правил ведения кассовых операций составлены 24 протокола об административных правонарушениях в отношении директоров и главных бухгалтеров Актанышской, Болгарской, Васильевской, Камско-Устьинской, Мензелинской, Черемшанской кадетских школ.

Как отметил аудитор Ильнур Мубараков, в отдельных кадетских школах помещения не соответствуют требованиям оказания образовательных услуг. Ряд учреждений нуждаются в капитальном или текущем ремонте. Например, в Болгарской кадетской школе в помещениях местами вскрыты полы, на окнах частично разбиты стекла, в сушильной комнате стены покрыты плесенью.

В той же Болгарской школе в одном кабинете проводятся уроки по химии, биологии, географии. В Камско-Устьинском интернате спортивные тренажеры находятся в учительской.

В Васильевском и Тетюшском интернатах воспитанники по некоторым предметам не обеспечены учебниками или занимаются по учебникам, которым около 15 лет. Выявлены факты, когда пособия не соответствуют федеральным государственным образовательным стандартам. Например, в Мензелинской кадетской школе используются учебники по алгебре и русскому языку для 7 классов, изданные в 2000 году.

Наряду с учебниками не хватает и обмундирования. Так, в Чистопольской школе обеспеченность парадной кадетской формой составляет 57% от нормы, камуфлированными костюмами – 46%. В Татарстанском кадетском корпусе зимняя обувь выдана лишь трети воспитанников.

В Черемшанской, Камско-Устьинской и Болгарской школах воспитанники размещаются в комнатах, которые не соответствуют установленным нормативам жилой площади (4 кв. м на одного человека). А в Казанской школе в комнате площадью 42,3 кв. м проживают 14 кадетов.

По словам аудитора, будущие офицеры не только живут в тесноте, но и питаются плохо. Воспитанники зачастую недополучают рыбу, овощи, фрукты, яйцо, молочные продукты,

сыр, творог. Например, в Васильевской кадетской школе уровень обеспечения рыбой и мясом птицы составляет 30% от норматива.

- Проверка выявила значительную разницу закупочных цен на одноимённые продукты питания в школах, - сообщил далее И.Мубараков. - Например, в Васильевской кадетской школе гречка закупалась по цене 27,5 руб. за кг, а в Мензелинской - 66,6 руб. за кг.

Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью составили 12,8 млн. рублей, в том числе более 7 млн. рублей - стоимость невостребованного имущества. На балансе учреждений числятся невостребованные товарно-материальные ценности. Например, в Камско-Устьинской школе более трех лет не используется по назначению кабинет физики общей стоимостью комплекта 1 млн. рублей. А в медпункте Казанской кадетской школы оборудование для физиотерапевтических процедур простаивает более 5 лет из-за отсутствия специально оборудованного помещения и обученного медицинского персонала.

Как показала проверка, руководство некоторых учреждений без согласования с Министерством земельных и имущественных отношений республики передало транспортные средства в пользование сторонним организациям. Например, автомобиль Ситроен Jumper стоимостью 2,4 млн. рублей Васильевской кадетской школы эксплуатировался ООО «Седьмое частное автотранспортное объединение».

- Еще совсем недавно докладывали о проверке Счетной палаты по коррекционным школам, и там была аховая ситуация. Здесь, как видим, дела не лучше обстоят, - прокомментировал выступление аудитора начальник Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики Марс Бадрутдинов.

- Хочется верить, что материальное положение этих кадетских школ-интернатов – дело ближайшего будущего, и этой проверкой мы хотим привлечь внимание Государственного Совета и Кабинета Министров республики, - подчеркнул далее Председатель Счетной палаты Алексей Демидов. И обращаясь к заместителю министра образования и науки Ильдару Мухаметову добавил: «Внутренний контроль министерства сработал очень слабо, наведите в этом вопросе порядок. Мы его будем держать на контроле».

По результатам аудита эффективности в Министерство образования и науки Республики Татарстан направлено представление Счетной палаты. Соответствующая информация передана в Государственный Совет и Кабинет Министров республики.

По фактам, содержащим признаки

нарушения федерального закона о размещении заказов для государственных нужд, материалы проверки направлены в Министерство финансов Республики Татарстан, а для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования - в Прокуратуру и Управление Роспотребнадзора по РТ.

● *29 августа Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвердила результаты проверки использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества в Бавлинском муниципальном районе за 2015 - 2016 годы.*

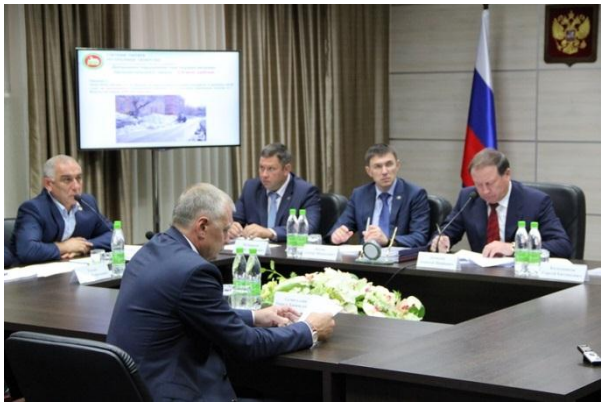
В ходе контрольного мероприятия были проверены 12 учреждений и организаций района. Выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 60,6 млн. рублей, что составило 4% от общего объема проверенных средств почти в 1,5 млрд. рублей. Как заверил на заседании глава района Рамиль Гатиятуллин, еще в ходе проверки были устранены и подлежат устранению в скором времени 97% от общего объема выявленных нарушений.

Аудитор Сергей Колодников также добавил, что предыдущая комплексная проверка в Бавлинском муниципальном районе проведена Счетной палатой в 2014 году. И тогда, при сопоставимых суммах отмеченных нарушений, было устранено лишь 57% из них.

- Нарушения и недостатки в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью составляют, как показывает практика, значительную долю нарушений в проверяемых муниципальных образованиях, - продолжил далее аудитор. В Бавлинском районе на этот раз таких нарушений выявлено в общей сумме 54 млн. рублей.

Так, с 2009 года не используется здание Бавлинского учебно-производственного комбината стоимостью 8,3 млн. рублей. А на балансе ОАО «Райсервис» (100% акций принадлежат муниципалитету) числятся 12 блочных котельных общей стоимостью 4,6 млн. рублей. Котельные возвели в 2001-2002 годах для отопления многоквартирных домов в сельской местности. Но с 2006 года, после перехода домов на индивидуальное отопление двухконтурными котлами, им так и не нашли применения.

Управление по благоустройству и озеленению г.Бавлы длительное время не принимало мер по использованию либо списанию транспортных средств, зданий и оборудования общей стоимостью 5,3 млн. рублей. И, как сообщил Рамиль Гатиятуллин, по итогам проверки Счетной палаты руководство управления обязалось до конца текущего года частично реализовать, списать и отремонтировать эти объекты.



Вопреки Положению о порядке расходования средств резервного фонда Исполкома района, 2 млн. рублей из фонда были использованы на цели, не связанные с ликвидацией чрезвычайных ситуаций и их последствий.

Нарушения на сумму 800 тыс. рублей допущены при исполнении муниципальных контрактов. Например, многопрофильная компания «Омега» (г. Бавлы) в ходе ремонта памятника ветеранам войны в селе Покровско-Урустамак не установил светильники. А другой подрядчик – набережночелнинское ООО «Атлас» – в декабре 2016 года не выполнило оплаченные Бавлинским горисполкомом работы по установке дорожных знаков на сумму 235 тыс. рублей.

Этот факт привлек внимание начальника Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики Марса Бадрутдинова и на его уточняющий вопрос глава района пояснил: «Через арбитражный суд мы добиваемся возврата этих средств с возмещением неустойки и наложением штрафа».

Проверками также выявлены отдельные факты нарушений бухгалтерского учета и отчетности, связанные, в основном, с несвоевременным отражением в учете учреждений операций по выбытию и передаче в пользование объектов основных средств. По фактам грубых нарушений бухгалтерского учета составлено 6 протоколов об административном правонарушении в отношении руководителей и главных бухгалтеров трех учреждений района.

По итогам контрольного мероприятия направлено представление Счетной палаты в адрес главы Бавлинского муниципального района.

Материалы проверки передаются в Прокуратуру Республики Татарстан, а по фактам установленных нарушений при исполнении муниципального заказа - в Министерство финансов республики.

● *29 августа на заседании Коллегии Счетной палаты Республики Татарстан под председательством Алексея Демидова утвердили отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества в Новошешминском муниципальном районе за 2015-2016 годы.*

Объем проверенных средств составил 933 млн. рублей, а сумма выявленных нарушений и недостатков - 101,4 млн. рублей. При этом 94% этой суммы подлежит устранению.

Как сообщил в своем выступлении аудитор Сергей Колодников, наибольшую долю составили нарушения и недостатки в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью - 88,8 млн. рублей. Например, очистные сооружения общей стоимостью 22,7 млн. рублей, с момента их

передачи в 2011 году в Новошешминское многоотраслевое предприятие жилищно-коммунального хозяйства, по назначению не использовались, объект даже не был поставлен на баланс предприятия.

- К сожалению, по этому объекту технологический цикл своевременно не удалось завершить. Но в этом году из Фонда газификации нам выделяются дополнительные средства, и мы сможем запустить очистные сооружения по самым современным требованиям, - дополнил глава муниципального района Вячеслав Козлов.

При исполнении муниципальных контрактов выявлены нарушения на общую сумму 6,5 млн. рублей. К примеру, ООО «Талисман» и ИП Махеевым в образовательные учреждения района было поставлено мясо на общую сумму 3,7 млн. рублей, однако удостоверения, подтверждающие качество продукта, отсутствовали.

В нарушение условий заключенных муниципальных контрактов, не предусматривающих предоплату за поставку продуктов питания, в 2016 году произведено авансирование поставляемых в районные образовательные учреждения продуктов питания на 800 тыс. рублей.

На территории сельских поселений района выявлено восемь несанкционированных карьеров по добыче нерудных строительных материалов и четыре несанкционированные свалки твердых бытовых отходов.

По итогам проверки по фактам грубых нарушений бухгалтерского учета и отчетности инспекторы Счетной палаты выписали 6 протоколов об административных правонарушениях руководителям и главным бухгалтерам трех учреждений района.

Коллегия приняла решение направить в адрес главы Новошешминского муниципального района представление Счетной палаты.

Материалы проверки передаются в Министерство финансов республики, в Министерство экологии и природных ресурсов РТ, Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Татарстан, а также в Прокуратуру Татарстана.

● *В преддверии 1 сентября, в рамках акции «Помоги собраться в школу», сотрудники Счетной палаты Республики Татарстан поздравили с Днем знаний воспитанников подшефного социального приюта для детей и подростков «Забота», расположенного в Алексеевском муниципальном районе республики.*

Как быстро летит время! Кажется, совсем недавно состоялось первое знакомство воспитанников социального приюта для детей и подростков «Забота» со своими шефами – сотрудниками Счетной палаты РТ. И вот в этом году уже в двенадцатый раз шефы отправились по знакомому маршруту. С добрыми напутствиями от Председателя Счетной палаты Алексея Демидова, они приехали в гости к своим подопечным, чтобы поздравить их с Днем знаний, отмечаемым по всей стране 1 сентября.

Ребят от души поздравили с началом нового учебного года, пожелали им успехов в учебе, подчеркнув при этом, что для достижения успехов, в первую очередь, необходимо усердие и упорство.

Традиционно шефы прибыли не с пустыми руками: среди привезенных подарков были портфели и школьные принадлежности для первоклассников, а также для всех детей приюта – обувь для школы и, конечно, сладости.

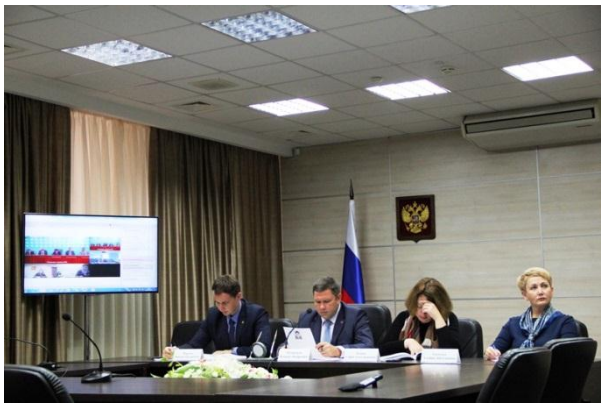
А чтобы 1 сентября воспитанники «Заботы» были не только модными, но и красивыми, шефы приехали вместе с командой профессионалов парикмахерского искусства. Сразу семеро мастеров-парикмахеров казанского салона красоты «Арт-студия I'm!»

«колдовали» с волосами мальчишек и девчонок, одарив их ко Дню знаний современными стрижками и прическами.

В завершении праздничного дня ребят ждали большой праздничный торт от кондитеров-кудесников из ООО «Эдем» и озорное шуточное представление клоунов-аниматоров из Чистополя, которые, безусловно, надолго запомнятся детям!

● *6 сентября на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в формате видеоконференции состоялось рабочее совещание по вопросу проведения в 2018 году параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей».*

Руководитель будущей проверки аудитор Счетной палаты РФ Татьяна Блинова отметила, что были получены отзывы от 60 региональных контрольно-счетных органов России, выразивших готовность принять участие в экспертно-аналитическом мероприятии. Многие КСО, в том числе и Счетная палата Татарстана, уже провели контрольные мероприятия и получили результаты по предложенной теме. Так, аудитор Счетной палаты Татарстана Ильнур Мубараков сообщил об итогах завершенной в июле



этого года проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года на финансовое обеспечение деятельности мировых судей в Республике Татарстан.

В следующем году исполнится 20 лет с момента создания в стране института мировых судей. И предстоящее параллельное экспертно-аналитическое мероприятие призвано ответить на вопросы о доступности правосудия для населения, возможных резервах эффективности расходов, необходимости оптимизации системы мировых судей и ряд других. Предстоит также выявить общий объем выделения бюджетных средств на финансовое обеспечение мировых судей в России.

● *8 сентября прошло заседание Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, на котором рассмотрены результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развития образования» на 2013-2020 годы мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в 2016 году».*

Заседание проходило в режиме видеоконференции с участием контрольно-счетных палат и исполнительных органов 85 субъектов России. В Счетной палате Татарстана за ходом событий наблюдали аудиторы Азат Валеев и Ильнур Мубараков, руководители структурных подразделений Счетной палаты, а также представители министерства образования республики.

Под председательством Татьяны Голиковой были всесторонне обсуждены вопросы полноценности, достаточности и эффективности финансовой поддержки субъектам РФ, недостатки в работе органов исполнительной власти всех уровней по созданию в регионах новых мест в школах в 2016 году, а также при подготовке и реализации в 2017 году мероприятий приоритетного проекта, намечены направления совершенствования работы.

На заседании Коллегии было отмечено, что Программа «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях на 2016-2025 гг.» была разработана Правительством России во исполнение поручения Президента России. Программой предусмотрено обеспечение односменного режима обучения в общеобразовательных организациях во всех классах, а также перевод обучающихся в новые школы из зданий с износом 50% и более.

Между тем, по словам Председателя Счетной палаты России, в связи с увеличением в стране рождаемости во многих регионах имеется проблема

перенаполняемости общеобразовательных школ, существующая инфраструктура не справляется с возросшим числом учащихся.

Как доложил аудитор Александр Филипенко, количество детей, посещающих школу во вторую смену, увеличилось в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 43 тысяч человек. Рост отмечен в 26 регионах, принявших участие в реализации Программы. Сегодня во всех субъектах России, кроме Санкт-Петербурга, школьники учатся в две смены, а в 9 регионах – даже в три смены.

● *8 сентября в Нальчике состоялось подписание соглашения о сотрудничестве между контрольно-счетными органами Татарстана и Кабардино-Балкарии.*

Со стороны гостей оно было подписано Председателем Счетной палаты Республики Татарстан Алексеем Демидовым, со стороны КБР - Председателем Контрольно-счетной

палаты республики Диной Кясовой.

Алексей Демидов прибыл в столицу Кабардино-Балкарии в составе делегации Государственного Совета Республики Татарстан, которая приняла участие в праздновании 460-летия присоединения Кабарды к России.

В ходе встречи Председатель парламента КБР Татьяна Егорова напомнила о подписанном в июне соглашении о сотрудничестве между парламентом Кабардино-Балкарии и Госсоветом Татарстана.

В этот же день Алексей Демидов посетил Контрольно-счетную палату КБР, где в ходе встречи с Диной Кясовой состоялся обмен мнениями по актуальным вопросам деятельности органов внешнего финансового контроля. Руководители контрольно-счетных органов обсудили также организацию взаимодействия в рамках подписанного Соглашения о сотрудничестве между двумя счетными палатами.

● *12 сентября в Севастополе прошло заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов РФ при Счетной палате России, в котором принял участие Председатель Счетной палаты Татарстана, председатель отделения Совета в ПФО Алексей Демидов.*

Президиум принял к сведению информацию председателей отделений Совета КСО и председателей его комиссий о работе в январе-августе 2017 года. Был рассмотрен также ряд организационных вопросов.

● *12 сентября Председатель Счетной палаты Татарстана Алексей Демидов и аудитор Азат Валеев приняли участие в состоявшемся в Севастополе семинаре-совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов РФ, входящих в Южный федеральный округ.*

Он был посвящен практике организации контроля формирования и исполнения ассигнований дорожных фондов, а также контроля хода реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» на уровне субъектов Российской Федерации. Обсуждались актуальные проблемы, возникающие при осуществлении внешнего государственного финансового контроля за использованием бюджетных средств на стадиях планирования, осуществлении строительства, реконструкции и ремонта автомобильных дорог, а также по результатам приемки выполненных работ.

Участниками семинара-совещания стали представители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный, Приволжский, Северо-Западный, Северо-Кавказский, Сибирский, Уральский, Центральный и Южный федеральные округа (всего 28 регионов), а также представители Счетной палаты Российской Федерации.

В прозвучавшем на семинаре докладе Счетной палаты Республики Татарстан отмечалось, что по направлению, связанному с расходованием бюджетных средств в дорожной отрасли, контрольно-счетным органом республики проведено два аудита эффективности, а также ряд тематических проверок. В нынешнем году завершен аудит эффективности использования государственных средств, выделенных на проведение дорожных работ в 2013-2016 годы. В ходе этого контрольного мероприятия использован опыт Счетной палаты Российской Федерации, зарубежных коллег, методические подходы Контрольно-счетной палаты Москвы и других контрольно-счетных органов *(см. раздел «Прямая речь»)*.

При участии ведущих отраслевых экспертов Счетная палата Татарстана подготовила 18 рекомендаций, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств в сфере дорожных работ, которые отражены в отчете о результатах аудита эффективности.

Накопленный 10-летний опыт проведения Счетной палатой Республики Татарстан аудита эффективности отражен в монографии «Контроль эффективности бюджетных расходов: вопросы теории и практики» под редакцией Председателя Счетной палаты А.И. Демидова.

● *12 сентября в Севастополе было заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Счетной палатой Республики Татарстан и Контрольно-счетной палатой Севастополя.*

Документ подписали руководители органов внешнего контроля Алексей Демидов и Юлия Кокарева.

В ходе заключения договора Алексей Демидов отметил, что в 2016 году аналогичный документ был подписан также со Счетной палатой Республики Крым. Открытый профессиональный диалог всегда предоставляет дополнительные возможности для взаимно полезного обмена опытом и лучшими практиками, совершенствования деятельности сторон соглашений, укрепления сложившихся связей между членами Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

● *15 сентября Коллегия Счетной палаты утвердила результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года ГБУ «Республиканский центр по поддержке творчески одаренных детей и молодежи «Созвездие-Йолдызлык».*

Отмечено, что показатели государственного задания за 2015-2016 годы учреждением выполнены. Финансовых нарушений в ходе проверки не выявлено.

Коллегией также рассмотрен отчет по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года на реализацию мероприятий Программы «Развитие юстиции в Республике Татарстан на 2014-2020 годы», достижения запланированных результатов.

Как показала проверка, показатели Программы по утвержденным индикаторам исполнены в полном объеме. Министерство юстиции не зарегистрировало право собственности на 30 зданий и не принимало в полном объеме мер по вовлечению в хозяйственный оборот трех зданий – в Зеленодольске, Казани и Апастово. Были допущены нарушения при организации учета и начисления заработной платы, а также в части оформления путевых листов.

Материалы проверки направлены в Прокуратуру РТ.

Члены Коллегии утвердили также отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года на работы по очистке озера в населенном пункте Озерный Семиозерского сельского поселения Высокогорского муниципального района.

По результатам проверки установлено завышение объема и стоимости работ на 785,1 тыс. рублей.

В исполком Семиозерского сельского поселения направлено представление. Копия акта проверки передана в Прокуратуру республики.

● *16 сентября Коллегия Счетной палаты утвердила заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона «Об установлении на 2018 год регионального коэффициента, отражающего особенности рынка труда в Республике Татарстан».*

Документ направлен в Государственный Совет республики.

● *16 сентября сотрудники Счетной палаты вышли на старт ежегодного массового забега «Кросс нации», который собрал в Казани более 20 тысяч участников.*

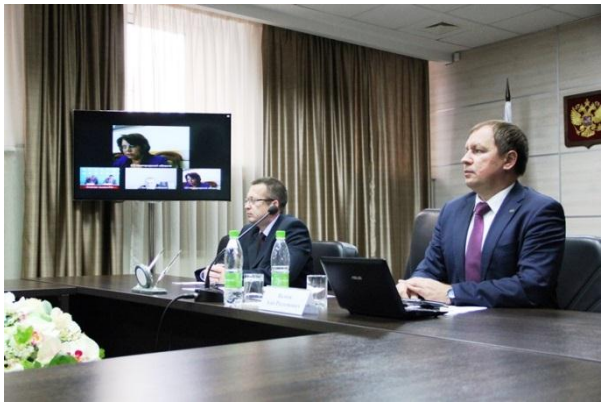
На трассу «Кросса нации-2017» вышли спортсмены и любители практически всех возрастов, а также ветераны, пенсионеры и дети 2008 года рождения. Впервые в рамках этого спортивного события прошел забег людей с ограниченными возможностями.

Местом проведения забега была выбрана площадка рядом с Центральным стадионом, а трасса проходила по Кремлевской набережной. Были организованы дистанции в 1 км (для любителей), 2 км, 4 км, 6 км и 8 км.

● *20 сентября на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в режиме видеоконференции прошел очередной обучающий семинар.*

Он был направлен на подготовку к проверке по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования субсидий из федерального бюджета, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года». Контрольное мероприятие проводится этой осенью Счетной палатой России совместно с контрольно-счетными органами Новгородской, Орловской областей и Алтайского края.

С сообщением выступил директор Департамента по экспертно-аналитической и контрольной деятельности в области расходов федерального бюджета на топливно-энергетический



комплекс, транспорт, дорожное хозяйство (дорожные фонды) Счетной палаты РФ Олег Чернявский. Он отметил, что реализация целевой программы в целом по стране идет с отставанием и есть риски, что к 2020 году она не будет полностью исполнена для сельских территорий.

В ходе прямой связи также была заслушана информация от контрольно-счетных палат Новгородской, Орловской областей о готовности к участию в контрольном мероприятии.

● *20 сентября в Счетной палате Татарстана состоялась встреча с представителями кадровых подразделений государственных органов субъектов Российской Федерации.*

Гости из Республики Тыва, Владимирской, Липецкой, Ростовской, Тюменской и Ульяновской областей прибыли в Казань в рамках реализуемого Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации проекта по обмену опытом и внедрению на государственной

гражданской и муниципальной службе современных технологий управления персоналом «HR-практикум». А наша республика была выбрана министерством в качестве стажировочной площадки в связи с большим интересом в российских регионах к реализуемой в государственных органах Татарстана кадровым практикам. Одним из таких примеров, по словам начальника отдела развития государственной службы Департамента государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан Розы Мифтаховой, является Счетная палата Республики Татарстан, где реализуются новые кадровые технологии, большое внимание уделяется развитию корпоративной культуры, эффективно применяются методы удержания и мотивации сотрудников.

- С первых дней создания Счетной палаты мы исходили из того, что наш главный ресурс – это человек с его интеллектуальным потенциалом, высокими профессиональными качествами и творческими способностями, - сказал в своем приветственном слове Председатель Счетной палаты Алексей Демидов. - За годы, прошедшие со дня основания Счетной палаты, сформированы не только подходы к реализации основных направлений деятельности, но и сложились определенные элементы корпоративной культуры – это наши традиции и обычаи, общие интересы, взгляды и ценности, которые «работают» как на

создание доброжелательного климата в коллективе, так и формирование положительного имиджа нашей организации.

После презентации о деятельности Счетной палаты гостям рассказали о кадровой работе, общественной и благотворительной деятельности СП, участии ее сотрудников в спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятиях.

- Мне по духу очень близко высказывание Сократа: «В каждом человеке есть солнце. Надо только дать ему светиться». Я искренне рад, что в череде трудовых будней у сотрудников Счетной палаты есть возможность по-новому раскрыться вне рамок должностных обязанностей, реализуя себя в общественной, благотворительной и спортивной деятельности, - отметил в заключении Алексей Демидов.

● *20 сентября Коллегия Счетной палаты утвердила 4 заключения Счетной палаты Республики Татарстан на проекты законов Республики Татарстан.*

Экспертные заключения на законопроекты «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан», «Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на

получение общедоступного и бесплатного школьного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Республике Татарстан на 2018 год», «Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в Республике Татарстан на 2018 год» были направлены в Государственный Совет республики.

● *21 сентября на XXII заседании Государственного Совета Республики Татарстан был рассмотрен вопрос о назначении на должность заместителя Председателя Счетной палаты Республики Татарстан.*

В соответствии с Законом Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан» Председателем Счетной палаты Алексеем Демидовым была внесена и представлена кандидатура Валеева Альберта Шавкатовича.

С учетом рекомендации парламентского Комитета по бюджету, налогам и финансам депутаты Государственного Совета Республики Татарстан единогласно утвердили Альберта Валеева в должности заместителя Председателя Счетной

палаты Республики Татарстан на новый шестилетний срок.

● *По поручению Президента Республики Татарстан Рустама Минниханова Счетная палата Татарстана, совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований республики, провела мониторинг эффективности использования в первом полугодии 2017 года высокотехнологичного медицинского оборудования, закупленного для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения.*

Минувшей зимой республиканская Счетная палата завершила аудит эффективности использования средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной и скорой медицинской помощи». Проверка показала, что загруженность медицинского оборудования в учреждениях здравоохранения муниципальных районов и городских округов республики различается и зависит от своевременного технического обслуживания, обеспеченности специалистами, расходными материалами. И после соответствующего доклада Председателя палаты Алексея Демидова Президент республики дал поручение органам внешнего финансового контроля отслеживать в режиме постоянного мониторинга эффективность использования высокотехнологичного медоборудования.

Контролеры «взяли на карандаш» оборудование, которым укомплектованы медучреждения во всех муниципальных образованиях республики. Это - аппараты УЗИ, флюографы, маммографы, томографы, рентгеновское оборудование, рентгенаппараты с С-образной дугой, ангиографы, магнитно-резонансные томографы, гамма-каме-

ры, позитронно-эмиссионные томографы.

Исследование показало, что в 105 государственных учреждениях здравоохранения находится 1 160 единиц высокотехнологичного медицинского оборудования. Больше всего представлены аппараты УЗИ (50%) и рентгеновское оборудование (34%).

Общая стоимость высокотехнологичной медаппаратуры, находящейся в их эксплуатации, составляет 6 126 395 тыс. рублей. Наиболее дорогостоящие – два позитронно-эмиссионных томографа (376 600 тыс. руб.) и восемь магнитно-резонансных томографов (405 240 тыс. руб.) – имеют и наименьший износ, 38% и 44% соответственно. А вот гамма-камеры, флюографы и маммографы в плане изношенности приближаются к максимальному показателю.

В ходе проведенного мониторинга выяснилось, что в первом полугодии 2017 года загруженность медицинского оборудования в целом увеличилась. Тем не менее, некоторая его часть в связи с неисправностями не использовалась. Например, в Республиканском онкологическом диспансере маммограф простаивал 181 день. На тот же срок был недоступен для исследований аппарат УЗИ в Нижнекамской центральной районной многопрофильной больнице, рентгеновское оборудование в Менделеевской ЦРБ не использовалось из-за поломок 150 дней, в Бугульминской ЦРБ – 118 дней.

На ремонт медицинского оборудования лечебными учреждениями республики израсходовано 19 136 тыс. рублей, затраты на его техническое обслуживание составили 61 093 тыс. рублей.

Мониторинг Счетной палаты будет продолжен.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Выступление аудитора Счетной палаты Республики Татарстан Азата Валеева на семинаре-совещании на тему: «Об опыте Счетной палаты Республики Татарстан проведения аудита эффективности использования государственных средств, выделяемых на дорожные работы»

г. Севастополь, 12 сентября 2017 года

Счетная палата Республики Татарстан уделяет особое внимание расходованию бюджетных средств в дорожной отрасли, на сегодняшний день по данному направлению проведено два аудита эффективности, а также ряд тематических проверок.

Первый опыт аудита эффективности в части дорожных работ мы приобрели в 2006 году в рамках российско-канадского проекта совместно со Счетной палатой Российской Федерации, Офисом Генерального аудитора Канады и коллегами из Ленинградской и Тюменской областей.

Зарубежные эксперты оказывали помощь на всех этапах аудита. Наши сотрудники прошли стажировку в Канаде, приняли участие в семинарах в г. Санкт-Петербург и Тюмень.

В обсуждении результатов аудита эффективности в Государственном Совете Республики Татарстан принял участие заместитель Генерального аудитора Канады Рональд Томпсон.

В 2017 году Счетная палата Республики Татарстан завершила очередной аудит эффективности использования государственных средств, выделенных на проведение дорожных работ в 2013-2016 годы. В ходе данного контрольного мероприятия мы использовали опыт Счетной палаты Российской Федерации, зарубежных коллег, методические подходы Контрольно-счетной палаты г. Москвы и других контрольно-счетных органов.

Расходы бюджета Республики Татарстан на дорожное хозяйство (дорожные фонды) за 2013-2016 годы составили 90 782 млн. рублей.

Объектами аудита эффективности выступили:

- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан;
- ГКУ «Главное управление содержания и развития дорожно-транспортного комплекса Татарстана».

На начальном этапе с целью экспертно-консультационного и научно-методического обеспечения проведения аудита эффективности, обоснования выводов и рекомендаций распоряжением Председателя Счетной палаты Алексея Ивановича Демидова образован Экспертный совет. В его состав вошли представители Парламента, Счетной палаты, Общественной палаты Республики Татарстан, Регионального штаба Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию», Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан, Управления ГИБДД МВД, ГАУ «Управление государственной экспертизы и ценообразования», высших учебных заведений.

Подготовительный этап аудита эффективности занял порядка двух месяцев. Были детально изучены более 40 федеральных и региональных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы дорожного хозяйства. Особое внимание было уделено изучению государственных программ, в которых обозначены цели, задачи государственной политики, плановые индикаторы.

Отдельным предметом исследования выступили нормативные правовые акты других субъектов Российской Федерации (изучалась общероссийская база данных Справочно-информационной системы «Гарант»).

По результатам предварительного изучения предмета аудита мы подготовили Методические рекомендации по проведению аудита эффективности в дорожной отрасли (на 42 страницах), которые после одобрения Экспертным советом были утверждены Председателем Счетной палаты.

В рамках аудита эффективности были поставлены 4 цели:

1) Оценить экономичность и результативность использования бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию, ремонт региональных дорог;

2) Оценить экономичность и результативность использования бюджетных средств, выделенных на содержание региональных дорог;

3) Оценить влияние качества выполнения дорожных работ на безопасность дорожного движения;

4) Оценить эффективность системы внутреннего контроля за использованием бюджетных средств, исполнением программных мероприятий.

В Методических рекомендациях представлены результаты оценки рисков, составлен перечень из 37 наиболее вероятных и существенных нарушений и недостатков. Это позволило сконцентрировать работу на наиболее важных направлениях.

По каждой цели обозначены вопросы аудита и выбраны критерии и показатели оценки эффективности. Для удобства работы использовалась специальная таблица, разработанная с учетом опыта Национального управления аудита Великобритании. Критерии оценки эффективности были сгруппированы по целям, и по каждому из них были указаны источники выбора критерия, получения аудиторских доказательств, методы сбора и анализа необходимой информации.

Сформированная таким образом таблица представляет собой детальный план действий по проведению аудита эффективности, которые были распределены между членами рабочей группы.

В ходе основного этапа аудита в дополнение к документальным методам проверки осуществлялись периодические внезапные выезды с фото- и видеофиксацией на объекты дорожных работ с целью проверки полноты выполнения предусмотренных государственными контрактами объемов и видов работ.

Проведен сравнительный анализ сметной стоимости основных материалов, машин и механизмов в Республики Татарстан с субъектами Приволжского федерального округа.

С целью выяснения мнения населения о качестве автомобильных дорог Счетной палатой проведены социологические исследования. Форма анкеты представлена в приложении к Методическим рекомендациям по проведению аудита эффективности.

Отчет о результатах аудита эффективности с выводами и рекомендациями перед его вынесением на рассмотрении Коллегии Счетной палаты Республики

Татарстан был единогласно одобрен Экспертным советом. По итогам контрольного мероприятия, в частности, установлено следующее.

За 2013-2016 годы стоимость незавершенного строительства уменьшилась на 729,2 млн. рублей, количество объектов - на 79 единиц. При этом в составе незавершенного строительства числиться 72 объекта 2013 года и более ранних периодов на общую сумму 1 714,8 млн. рублей.

Выявлены отдельные факты завышения стоимости выполненных дорожных работ, отмечены резервы снижения сметной стоимости местных нерудных материалов.

Среднерыночные предложения по продаже асфальтного лома в 5 раз превышают его выкупную сметную стоимость.

За 2013-2016 годы, несмотря на снижение количества ДТП с 5 410 до 5 073 аварий, наблюдается рост количества ДТП с сопутствующими неудовлетворительными дорожными условиями на 63,4%, с 1 459 до 2 384 аварий.

Количество лабораторных испытаний заказчиком физико-механических свойств грунтов трассы и резервов ежегодно снижалось.

Автоматизированная система навигационного диспетчерского контроля не в полной мере позволяет отслеживать виды выполняемых дорожных работ.

Порядок осуществления ГКУ «Главтатдортранс» контроля объемов произведённых работ локальными правовыми актами не установлен, а также отсутствовала обязанность осуществления фото- и видео-фиксации результатов контроля.

Системное изучение свойств поведения различных дорожных покрытий, их износостойкости, сравнительный анализ капитальных и текущих расходов по различным видам объектов дорожных работ не осуществлялись. Проводились отдельные тематические исследования.

Счетной палатой Республики Татарстан при участии ведущих отраслевых экспертов подготовлено 18 рекомендаций, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств в сфере дорожных работ, которые отражены в Отчете о результатах аудита эффективности. В частности, рекомендовано:

- в Сборнике средних сметных цен на материалы, изделия, конструкции и другие ресурсы, применяемые в строительстве, предусмотреть отдельные коды на местный щебень из природного камня, усилить контроль за ценообразованием расценок на машины и механизмы;
- рассмотреть вопрос более широкого применения лома асфальтобетона при выполнении дорожных работ;
- провести более глубокие исследования возможности применения серобитума и серобетона при выполнении дорожных работ с устройством испытательных участков;
- предусмотреть в государственных контрактах право требования со стороны государственного заказчика 100% подтверждения данными «ГЛОНАСС» или «ГЛОНАСС/GPS» по передвижению транспортных средств, задействованных в сдаваемых работах по содержанию региональных дорог;

- при положительном опыте апробации включить в государственные контракты положения об обязанности подрядных организаций устанавливать оборудование для контроля объемов используемых противогололедных реагентов.

- разработать и внедрить порядок осуществления ГКУ «Главтатдортранс» контроля объемов произведённых работ, а также осуществление фото- и видеофиксации результатов контроля.

Итоги аудита эффективности были представлены Президенту Республики Татарстан и направлены в Правительство республики.

Практика показывает, что по итогам каждого аудита эффективности принимается 2-3 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан. В ближайшее время планируется принять ряд управленческих решений и в дорожном хозяйстве.

Уважаемые коллеги!

Методические рекомендации, отчет по аудиту эффективности представлены в раздаточных материалах семинара.

Мы самокритично относимся к результатам нашей работы, каждый новый аудит эффективности позволяет вскрывать все новые и новые пласты. Здесь очень важен обмен прогрессивными подходами, методами. Для нас большая честь, что с целью обменом опытом к нам в текущем году приезжали коллеги из Ленинградской области.

Со своей стороны накопленный 10-летний опыт проведения Счетной палатой Республики Татарстан аудита эффективности мы отразили в авторской монографии «Контроль эффективности бюджетных расходов: вопросы теории и практики», которая вышла под редакцией нашего Председателя Алексея Ивановича Демидова.

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, А.Р.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 30.10.2017. Объем 26 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту. С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.tatar.ru

© Счетная палата Республики Татарстан