



ОТЧЕТ **Счетной палаты** **Республики Татарстан**

о результатах аудита эффективности использования
государственных средств, направленных на
поддержку среднего и малого предпринимательства,
стимулирование инвестиционной активности и
развитие инновационной деятельности



Содержание:

Введение	3
1. Основные показатели развития экономики Республики Татарстан.....	4
2. Основные показатели развития среднего и малого предпринимательства в Республике Татарстан	6
3. Развитие инновационной деятельности в Республике Татарстан	11
4. Объекты инфраструктуры поддержки предпринимательства	27
5. Меры прямой финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.....	36
6. Система внутреннего контроля эффективности использования государственных средств и исполнения программных мероприятий	58
7. Анализ основных проблем, связанных с развитием малого и среднего бизнеса, и степени их решения	60
8. Оценка влияния мер государственной поддержки на макроэкономические показатели развития субъектов среднего и малого предпринимательства	68
9. Выводы	70
10. Рекомендации.....	72
Общие положения проведения аудита эффективности	77
Приложение «Сведения о финансировании проектов (подпроектов) государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».....	79

Введение

**Президент
Республики Татарстан
Р.Н. Минниханов**

«Нашему дальнейшему динамичному развитию должно способствовать создание новой инновационной экономики, основанной на концентрации всех видов ресурсов, трансферте технологий, интеграции с ведущими зарубежными и российскими компаниями, обновлении основных фондов, повышении инвестиционной привлекательности»

На сегодняшний день в Республике Татарстан сформированы основные элементы системы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, стимулирования инвестиционной активности и развития инновационной деятельности.

Приняты Программа социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005-2010 годы, Программа поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2005-2010 годы, Закон РТ «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан», Закон РТ «Об инновационной деятельности в Республике Татарстан», Инновационный меморандум Республики Татарстан на 2008-2010 годы, Стратегия развития научной и инновационной деятельности в Республике Татарстан на период до 2015 года.

В Республике Татарстан создана Особая экономическая зона «Алабуга».

С 2004 года действуют Инвестиционно-венчурный фонд, Стабилизационный залогово-страховой фонд Республики Татарстан. В 2005 году создан Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Республики Татарстан.

Реализуются программы поддержки субъектов предпринимательства путем инвестирования в средства производства на основе лизинга.

При поддержке государства созданы Инновационно-производственный технопарк «Идея», Технополис «Химград», Камский индустриальный парк «Мастер», IT-парк, сеть бизнес-инкубаторов. Ведется строительство индустриального парка «Камские Поляны».

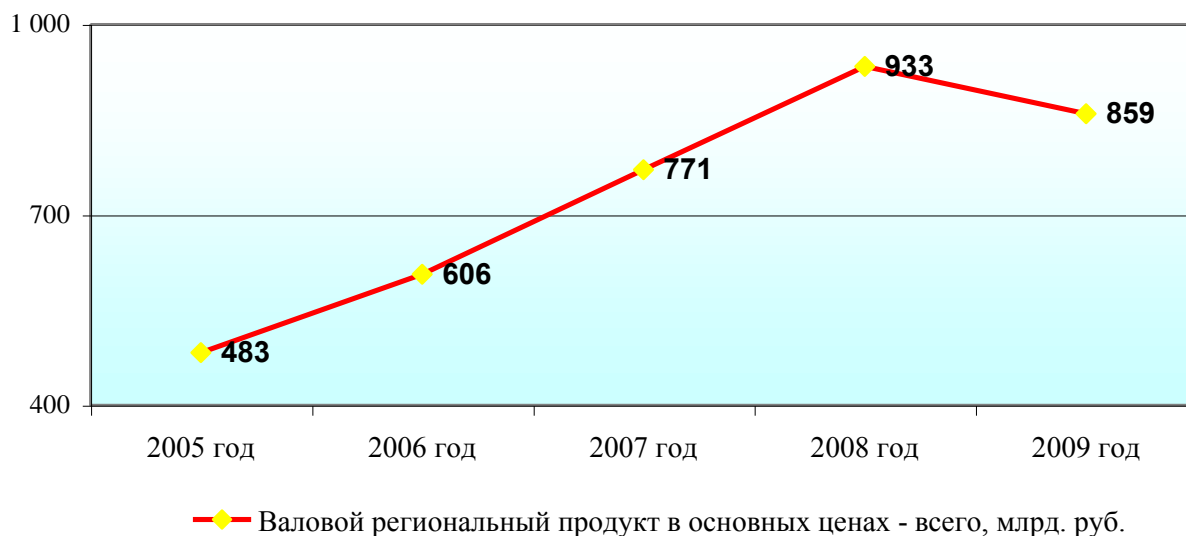
На создание объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства, реализацию инвестиционных и венчурных проектов из бюджета Республики Татарстан выделяются значительные средства. В этой связи Счетной палатой Республики Татарстан проведен аудит эффективности использования государственных средств, направленных в 2005-2009 годах на поддержку среднего и малого предпринимательства, стимулирование инвестиционной активности и развитие инновационной деятельности.

1. Основные показатели развития экономики Республики Татарстан

1.1. В 2005-2008 годах отмечалась положительная динамика показателей развития экономики Республики Татарстан, темпы роста ряда показателей превышали общероссийские тенденции. В 2009 году произошел существенный спад в экономике республики, обусловленный финансово-экономическим кризисом.

1.2. Валовой региональный продукт (ВРП) в основных ценах за 2005-2009 годы увеличился на 77,9% и по итогам 2009 года составил, по оценке, 859 млрд.рублей (График 1.1). В 2009 году ВРП в сопоставимых ценах составил 95,8% к уровню предшествующего года (ВВП РФ – 92,1%).

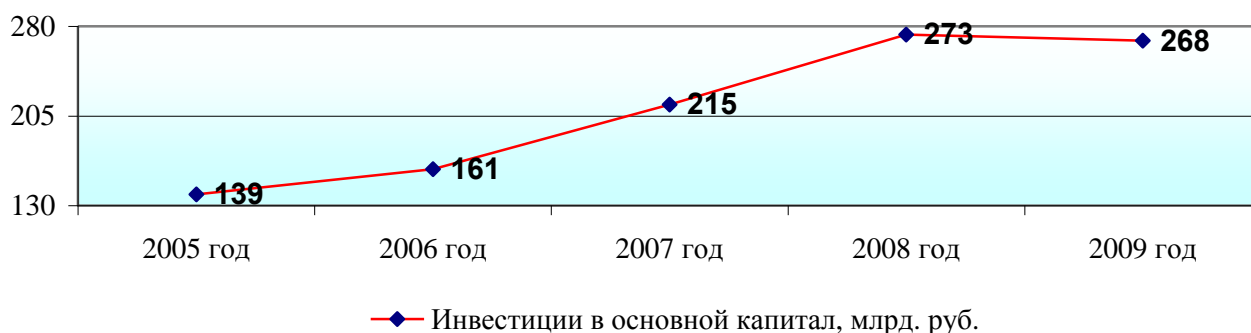
График 1.1



1.3. В 2005-2008 годах индекс промышленного производства имел положительную динамику, по итогам 2009 года в сопоставимых ценах к уровню 2008 года снизился и составил 91,5%.

1.4. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в действующих ценах за анализируемый период увеличился на 92,3% и составил в 2009 году 268 млрд. рублей (График 1.2).

График 1.2



1.5. За 2005-2009 годы оборот розничной торговли в действующих ценах увеличился в 2,4 раза и составил в 2009 году 393,9 млрд.рублей (97,9% от уровня 2008 года).

1.6. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике в 2009 году увеличилась по сравнению с 2005 годом в 2,1 раза и составила

15 208 рублей. Денежные доходы в среднем на душу населения увеличились в 2,1 раза и в 2009 году составили 15 441,6 тыс.рублей (в месяц).

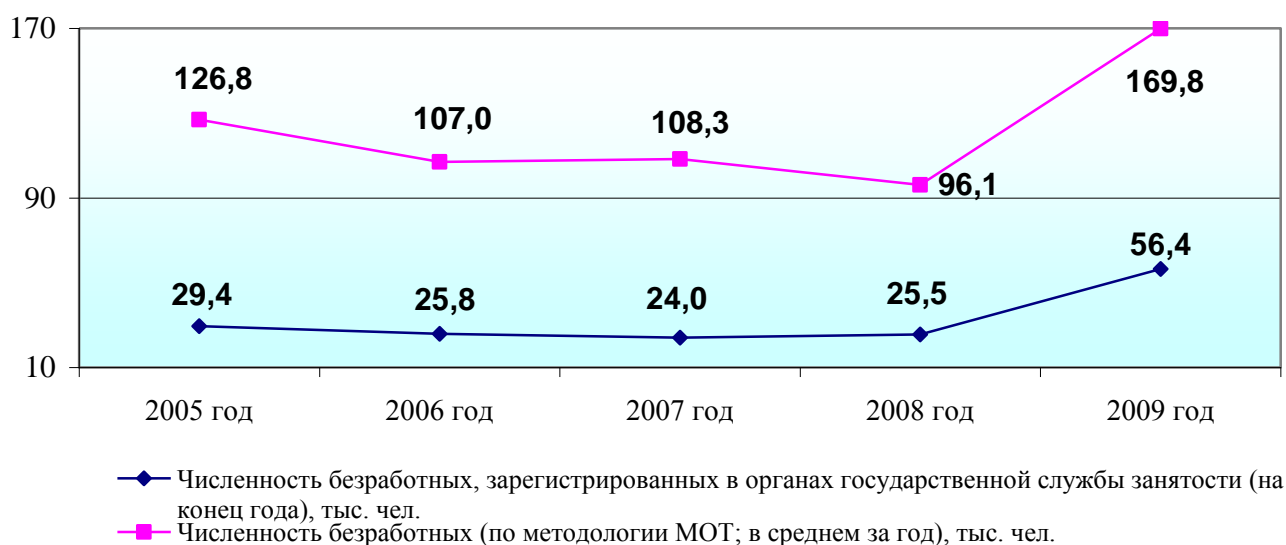
1.7. За 2005-2008 годы численность безработных, рассчитанная по методологии Международной организации труда, снизилась с 126,8 тыс.человек до 96,1 тыс.человек (на 24,2 %).

В 2009 году по сравнению с 2008 годом численность безработных существенно возросла (на 76,7%) и составила на конец года 169,8 тыс.человек (График 1.3). Уровень безработицы (по методологии МОТ) по итогам 2009 года составил 8,5% (в Российской Федерации – 8,9%).

Количество безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, в 2005-2008 годах имело тенденцию к снижению. В 2009 году произошел рост данного показателя по сравнению с 2008 годом в 2,2 раза.

График 1.3

Численность безработных



1.8. Удельный вес убыточных организаций (в процентах от общего числа организаций) за 2005-2009 годы уменьшился на 6,9 процентных пункта и составил 25,2% (График 1.4). Согласно Программы социально-экономического развития Республики Татарстан к 2010 году данный показатель должен быть снижен до 5%.

График 1.4



2. Основные показатели развития среднего и малого предпринимательства в Республике Татарстан

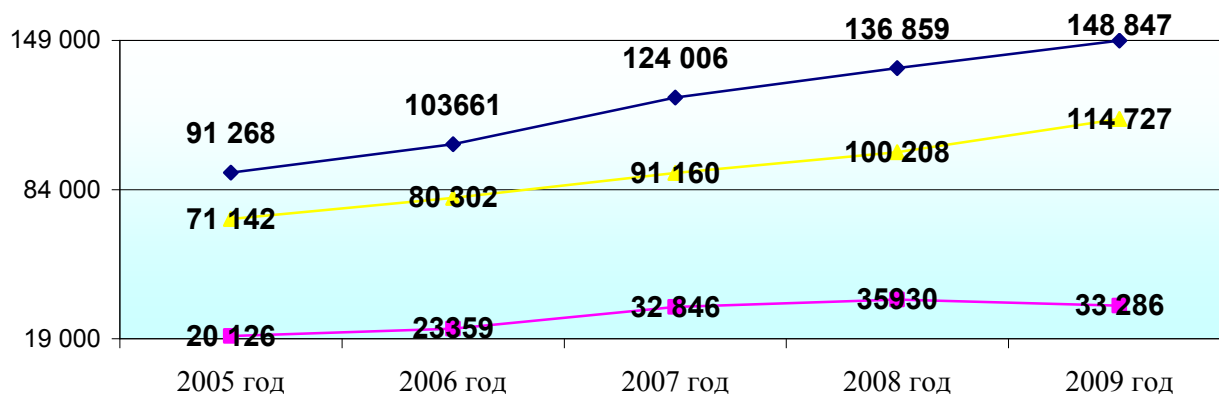
2.1. Законом РТ от 21.10.2005 № 105-ЗРТ утверждена Программа поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2005-2010 годы (далее – Программа).

Государственное регулирование в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории республики возложено на Комитет по развитию малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан.

2.2. По данным Комитета РТ по социально-экономическому мониторингу за 2005-2009 годы количество экономически активных субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан увеличилось в 1,6 раза и по состоянию на конец 2009 года составило 148 847 единиц (График 2.1).

График 2.1

Количество экономически активных субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан



- ◆— Количество экономически активных субъектов малого и среднего предпринимательства, ед., в том числе:
- малых предприятий, на конец года
- ▲— индивидуальных предпринимателей (прошедших перерегистрацию)

2.3. По состоянию на конец 2009 года в Республике Татарстан осуществляли деятельность 834 экономически активных средних предприятия (на конец 2008 года – 721 предприятие).

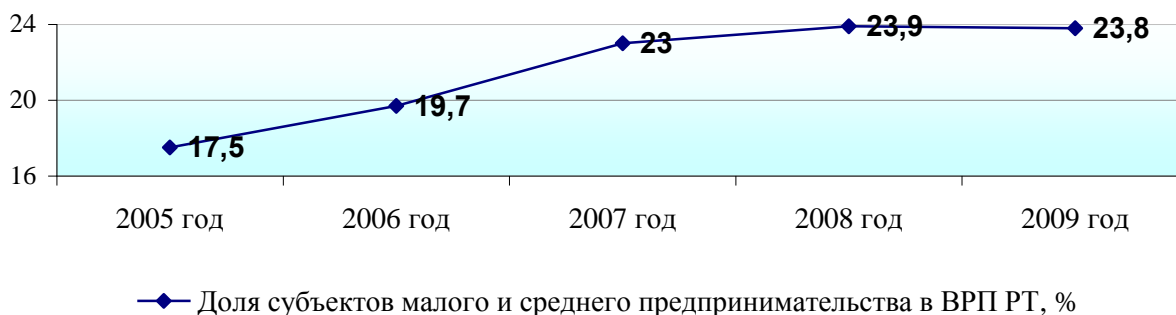
По данным Управления федеральной налоговой службы по РТ по сравнению с 01.09.2005 количество отчитывающихся субъектов малого предпринимательства увеличилось в 1,5 раза и на конец 2009 года составило 139 019 единиц.

2.4. Доля субъектов малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте Республики Татарстан за анализируемый период увеличилась на 6,3 процентных пункта и составила в 2009 году 23,8%, что на 6,2 процентных пункта ниже от ожидаемого в 2010 году конечного результата реализации Программы в объеме 30% (График 2.2).

Следует отметить, что доля субъектов малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте по данным статистического сборника «Среднее и малое предпринимательство РТ» в 2008 году составляла 26,5%. В 2010 году показатель 2008 года пересчитан и составил 23,9%.

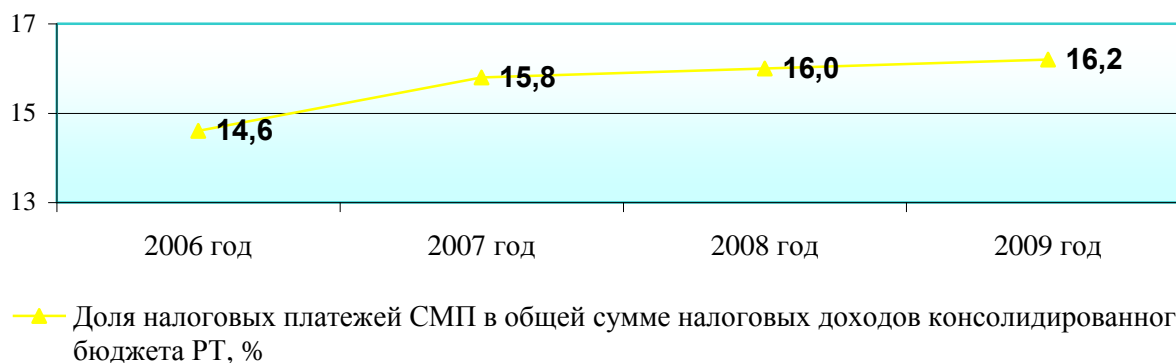
График 2.2

Доля субъектов малого и среднего предпринимательства в РТ



2.5. Доля налоговых платежей субъектов малого предпринимательства в общей сумме налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Татарстан в 2009 году по сравнению с уровнем 2006 года увеличилась на 1,6 процентных пункта и составила 16,2%, что на 1,8 процентных пункта ниже планового показателя 2010 года, определенного Программой в объеме 18 % (График 2.3).

График 2.3



2.6. Программой планировалось довести уровень заработной платы работников, занятых в малом предпринимательстве, выше минимального потребительского бюджета. Среднемесячная заработная плата работников малых предприятий за анализируемый период увеличилась в 2,2 раза и составила в 2009 году 15 800 рублей. Минимальный потребительский бюджет в IV квартале 2009 года составлял 7 925 тыс. рублей.

2.7. Согласно Программы уровень социальной рентабельности субъектов малого предпринимательства (отношение совокупных налоговых платежей в консолидированный бюджет республики к затратам из бюджета, направляемым через систему здравоохранения, образования, культуры и т.д. на 1 работника и его «социального иждивенца», к которым относятся неработающие члены семьи и нетрудоспособные жители города, района) составит в 2010 году 322%. Данные по социальной рентабельности за проверяемый период к проверке не представлены по причине того, что данный показатель не рассчитывался.

2.8. В 2009 году к наиболее распространенным видам экономической деятельности малых предприятий относились оптовая и розничная торговля (37,3% предприятий от общего числа), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (18,9%), строительство (13,5%), обрабатывающие производства (11,4%). Доля малых предприятий транспорта и связи – 5,5%, сельского хозяйства – 3,4%.

Сферы деятельности большинства индивидуальных предпринимателей: оптовая и розничная торговля (53,3%), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (11,0%), операции

с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (9,8%), транспорт и связь (9,7%), обрабатывающие производства (5,4%), предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (4,5%), строительство (2,3%), гостиницы и рестораны (1,4%), финансовая деятельность (1,1%). В 2009 году отмечен существенный рост (с 2,8% до 11%) удельного веса предпринимателей в сельском хозяйстве.

2.9. Средняя численность работающих на малых предприятиях (без внешних совместителей) за анализируемый период увеличилась в 2 раза и составила в 2009 году 287 241 человек (График 2.4). Численность работников списочного состава по средним предприятиям в 2009 году составила 61 451 человек (в 2008 году – 58 212 человек).

График 2.4



Прирост численности работников, в основном, обеспечен за счет перехода с 1 января 2008 года ряда крупных и средних предприятий в разряд малых. В течение 2008 года значительного изменения численности работников малых предприятий не произошло. За период 2005-2008 года доля среднесписочной численности работников малых предприятий в среднесписочной численности работников всех организаций республики увеличилась на 9 процентных пунктов и на конец 2008 года составила 20,8%.

2.10. Оборот малых предприятий (без НДС и акцизов) за анализируемый период увеличился в 2,4 раза и составил в 2009 году 357,8 млрд. рублей (График 2.5). Доля оборота малых предприятий в обороте организаций всех видов деятельности в 2008 году увеличилась по сравнению с 2005 годом на 1,9 процентных пункта и составила 20,8%.

В 2009 году оборот средних предприятий республики (без НДС и акцизов) составил 93,1 млрд. рублей (в 2008 году – 70,2 млрд. рублей), или 5,1% от оборота организаций всех видов деятельности (с учетом субъектов малого предпринимательства).

График 2.5

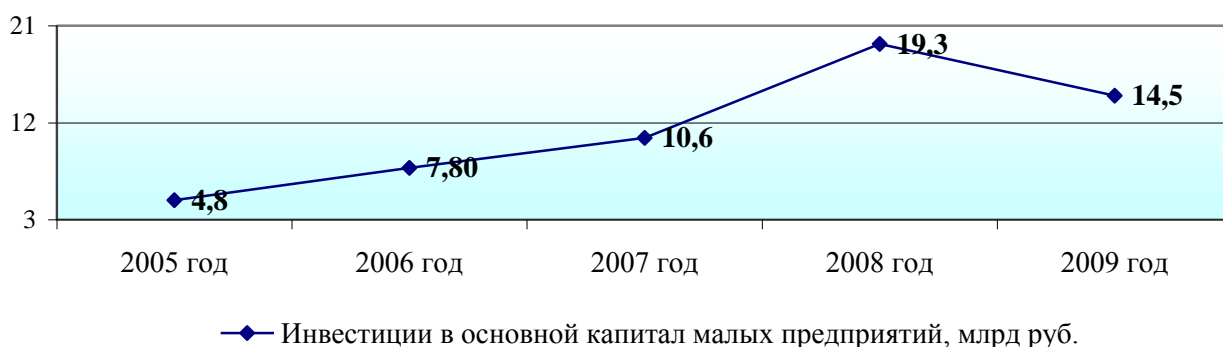


2.11. За период 2005-2008 годы объем инвестиций в основной капитал малых предприятий увеличился в 4 раза и в 2008 году составил 19,3 млрд.рублей, в 2009 году произошло снижение данного показателя до 14,5 млрд.рублей (График 2.6).

Доля инвестиций в основной капитал в инвестициях организаций всех видов деятельности в 2008 году увеличилась по сравнению с 2005 годом на 3,6 процентных пункта и составила 7,2%, в 2009 году – снизилась до 3,2%.

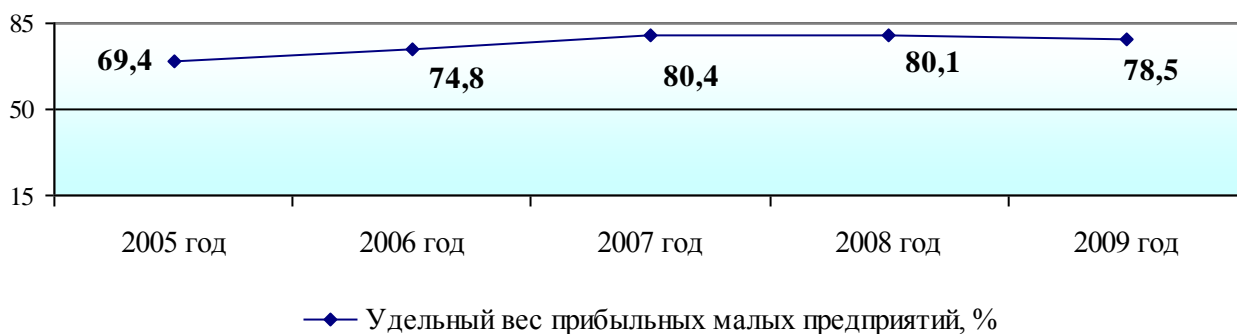
Инвестиции в основной капитал средних предприятий в 2008 году составили 17,6 млрд.рублей (6,6% в инвестициях организаций всех видов деятельности), в 2009 году – 39 млрд.рублей (13,3%).

График 2.6



2.12. До 2007 года наблюдался рост удельного веса прибыльных малых предприятий, в 2008-2009 годы произошло незначительное снижение данного показателя (График 2.7).

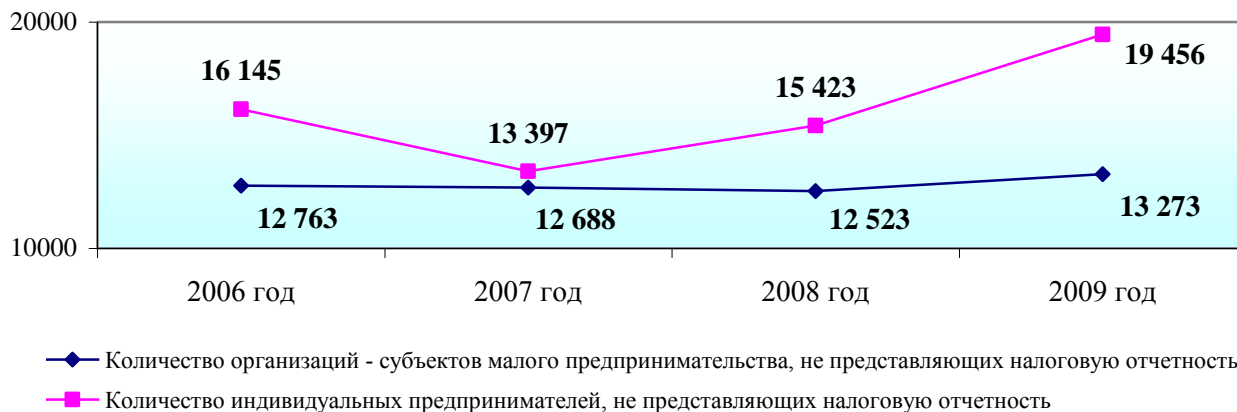
График 2.7



2.13. По данным Управления федеральной налоговой службы по РТ количество субъектов малого предпринимательства, не представляющих налоговую отчетность, имеет тенденцию к увеличению (График 2.8).

График 2.8

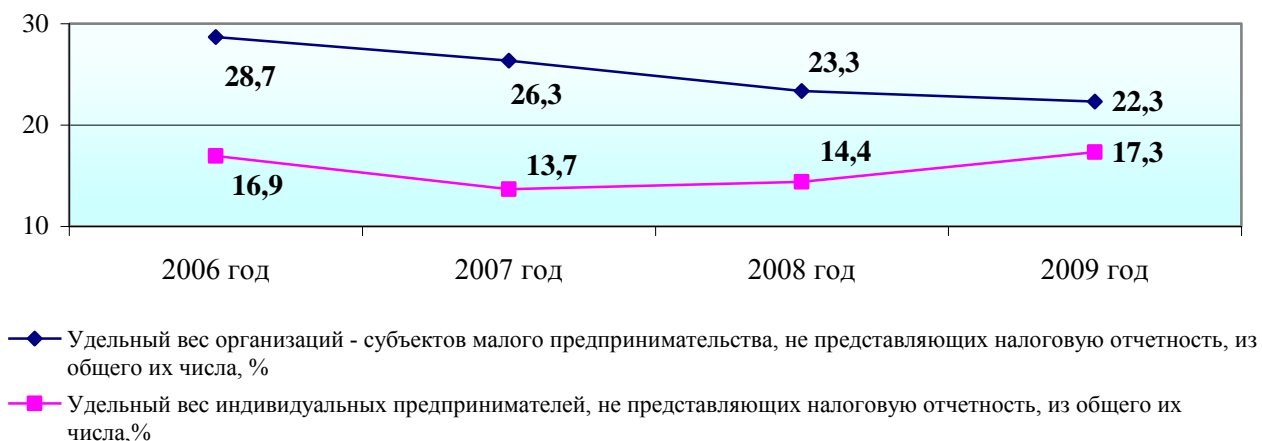
Количество не представляющих налоговую отчетность субъектов малого предпринимательства



Удельный вес организаций – субъектов малого предпринимательства, не представляющих налоговую отчетность, имеет тенденцию к снижению (График 2.9). В то же время за анализируемый период удельный вес индивидуальных предпринимателей, не представляющих налоговую отчетность, увеличился.

График 2.9

Удельный вес не представляющих налоговую отчетность организаций - субъектов малого предпринимательства



3. Развитие инновационной деятельности в Республике Татарстан

Нормативное правовое обеспечение

3.1. С целью обеспечения устойчивого сбалансированного экономического развития и повышения качества жизни населения республики на основе создания условий для роста инновационного уровня и конкурентоспособности производства, выхода инновационной продукции на внутренний и внешний рынки, импортозамещения на внутреннем рынке постановлением Кабинета Министров РТ от 12.03.2004 № 121 утверждена Республиканская программа развития инновационной деятельности в Республике Татарстан на 2004-2010 годы.

В ходе аудита установлено, что отдельные положения и мероприятия, предусмотренные Республиканской программой развития инновационной деятельности, реализуются не в полной мере:

- не создан Центр управления инновациями;
- не разработаны страховые механизмы снижения рисков в рамках инновационной деятельности;
- не разработан регламент рассмотрения заявок, проведения экспертизы и конкурсного отбора инновационных проектов в приоритетных направлениях развития экономики;
- не создана постоянно действующая ярмарочно-выставочная база по результатам инновационной деятельности предприятий Республики Татарстан;
- не создана эффективная система учета результатов инновационной деятельности.

3.2. С целью обнародования принципов, направлений, инструментария и иных ключевых аспектов формирования и проведения государственной инновационной политики в Республике Татарстан для координации и согласования деятельности субъектов региональной инновационной системы, органов государственной власти и заинтересованных общественных институтов, для повышения эффективности государственного регулирования инновационной сферы и скорейшего достижения его основных ориентиров постановлением Кабинета Министров РТ от 15.12.2008 № 875 утвержден Инновационный меморандум Республики Татарстан на 2008-2010 годы.

Отдельные целевые программы, предусмотренные Инновационным меморандумом (п. 4.2) и рекомендованные для разработки и утверждения в 2008-2010 годах, фактически не утверждены:

- республиканская комплексная целевая программа «Информатизация образования в Республике Татарстан» на 2008-2010 годы;
- программы развития экономических районов Республики Татарстан;
- отраслевые программы инновационного развития;
- программа «Развитие малой энергетики в Республике Татарстан на возобновляемых источниках энергии».

3.3. Указом Президента Республики Татарстан от 17.06.2008 № УП-293 утверждена Стратегия развития научной и инновационной деятельности в Республике Татарстан до 2015 года, постановлением Кабинета Министров РТ от 18.05.2009 № 319 утвержден План мероприятий по реализации указанной Стратегии на период до 2015 года.

В ходе аудита установлено, что отдельные мероприятия, предусмотренные Стратегией развития научной и инновационной деятельности в Республике Татарстан, реализуются не в полной мере.

В соответствии с разделом 7 Стратегии предусматривалась разработка бюджетной Программы фундаментальных и прикладных исследований в области гуманитарных и социально-экономических наук и образование Фонда науки Республики Татарстан для финансирования фундаментальных исследований прорывного характера в области естественных и технических наук. Общий объем финансирования по этим статьям к 2010 году должен был составить до 0,2% от ВРП. Фактически указанная Программа не принята, Фонд не создан. Финансирование программ Стратегии не осуществлялось.

Согласно Плану мероприятий по реализации Стратегии, в IV-ом квартале 2009 года предусматривалась разработка ряда отраслевых республиканских целевых программ технологического профиля (п. 6 - 15 Стратегии) по следующим направлениям научного и инновационного обеспечения: развитие нефтегазохимического кластера; развитие нефтяного кластера «Поиск, восполнение запасов и добыча нефти» в Республике Татарстан; развитие энергетического кластера; развитие авиастроительного кластера; развитие машиностроительного кластера; развитие агропромышленного кластера; развитие строительного кластера; развитие отрасли информационных технологий; развитие образовательного кластера; развитие медико-биологического кластера. Программы по вышеуказанным направлениям не приняты (находятся в стадии разработки и согласования).

Центры трансферта технологий (предусмотрены в основных мероприятиях Стратегии) не созданы.

Таким образом, выполнение задач, обозначенных в Стратегии развития научной и инновационной деятельности, по утроению региональных инвестиций в НИОКР в течение двух лет и пятикратному их увеличению в течение семи лет (к 2015 году) до 3% от валового регионального продукта, связано с высокими рисками.

3.4. Статьей 9 Закона РТ от 25.11.1998 № 1872 «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан», пунктом 3.2.4.3 Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005-2010 годы, утвержденной Законом РТ от 27.12.2005 № 133-ЗРТ, в части стимулирования инвестиционной активности предусматривались следующие мероприятия:

- создание и развитие сети информационно-аналитических центров, осуществляющих регулярное проведение рейтингов и публикацию рейтинговых оценок субъектов инвестиционной деятельности;

- размещение на конкурсной основе средств бюджета Республики Татарстан для финансирования инвестиционных проектов. Размещение указанных средств осуществляется на возвратной и срочной основах с уплатой процентов за пользование ими в размерах, определяемых законом о бюджете Республики Татарстан, либо на условиях закрепления в собственности Республики Татарстан соответствующей части акций создаваемого акционерного общества, которые реализуются через определенный срок на рынке ценных бумаг с направлением выручки от реализации в доход бюджета Республики Татарстан в порядке, устанавливаемом законодательством Республики Татарстан;

- предоставление на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджета Республики Татарстан в порядке, устанавливаемом законодательством Республики Татарстан.

Фактически указанные мероприятия в проверяемом периоде не проводились.

Программой социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005-2010 годы предусматривалось также:

- предоставление бюджетных кредитов для реализации приоритетных инвестиционных проектов на территории Республики Татарстан (п.3.2.4.3);
- внедрение системы обязательного страхования инвестиционных рисков (п.3.2.4.3);
- разработка и реализация научно-технической программы технического перевооружения промышленных предприятий, включающей разработку нормативных актов, регулирующих условия инвестирования в промышленность (п.3.2.4.4);
- введение в систему аудита хозяйствующих субъектов оценки уровня и структуры инвестиционных и инновационных составляющих.

Фактически положения Программы не реализовывались.

Законом РТ от 25.11.1998 № 1872 «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» (статья 10) предусмотрено утверждение Кабинетом Министров Республики Татарстан регламента оказания мер государственной поддержки по обращению инвестора специально уполномоченным Кабинетом Министров Республики Татарстан органом исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющим свои полномочия в порядке универсальной процедуры (по принципу «одного окна»). На момент проведения аудита указанный регламент не утвержден.

3.5. Фактически не реализовывались положения:

- постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.01.2003 № 53 «О мерах государственного стимулирования инвестиционной деятельности предприятий Республики Татарстан» по предоставлению субсидий из бюджета Республики Татарстан предприятиям, реализующим инвестиционные проекты в приоритетных отраслях экономики путем выпуска облигационных займов;
- постановления Кабинета Министров РТ от 11.03.2001 № 123 «О дополнительных мерах по государственной поддержке предприятий (организаций) Республики Татарстан, реализующих инвестиционные проекты».

В сентябре 2010 года данные постановления признаны утратившими силу (постановление Кабинета Министров РТ от 17.09.2010 № 744).

3.6. Программой социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005-2010 годы (подраздел 3.2.4) предусматривалось формирование единой общедоступной базы объектов незавершенного строительства, неиспользуемых производственных мощностей государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ с государственной долей акций. Принято постановление Кабинета Министров РТ от 28.08.2001 № 584 «О создании республиканского банка данных о незадействованных площадях и оборудовании», фактически положения данного нормативного правового акта не реализуются.

3.7. Программой поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2005-2010 годы предусматривалась разработка нормативных правовых актов о порядке проведения аукционов по недвижимости Республики Татарстан (в том числе по земельным участкам) с использованием электронных площадок. Подготовка предложений о создании единой республиканской электронной торговой площадки по недвижимости, в том числе по земельным участкам предусмотрена также постановлением Кабинета Министров РТ от 30.12.2006 № 689 «Об утверждении плана реализации мероприятий Программы поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2007 год». Фактически указанное положение не реализовано.

3.8. Программой поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2005-2010 годы предусмотрена централизация и актуализация имеющейся информации в РТ в сфере инновационной деятельности, формирование единого республиканского банка данных инновационных проектов как части распределенной межведомственной базы данных (п. 2.3 Программы). Фактически указанное положение в должной мере не реализовано.

3.9. Постановлением Кабинета Министров РТ от 30.12.2006 № 689 «Об утверждении плана реализации мероприятий Программы поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2007 год» предусматривалась разработка методики предоставления государственных преференций за осуществление инновационной деятельности, включая разработку наукоемкой продукции (п.2.1. Программы). Фактически указанная методика не разработана.

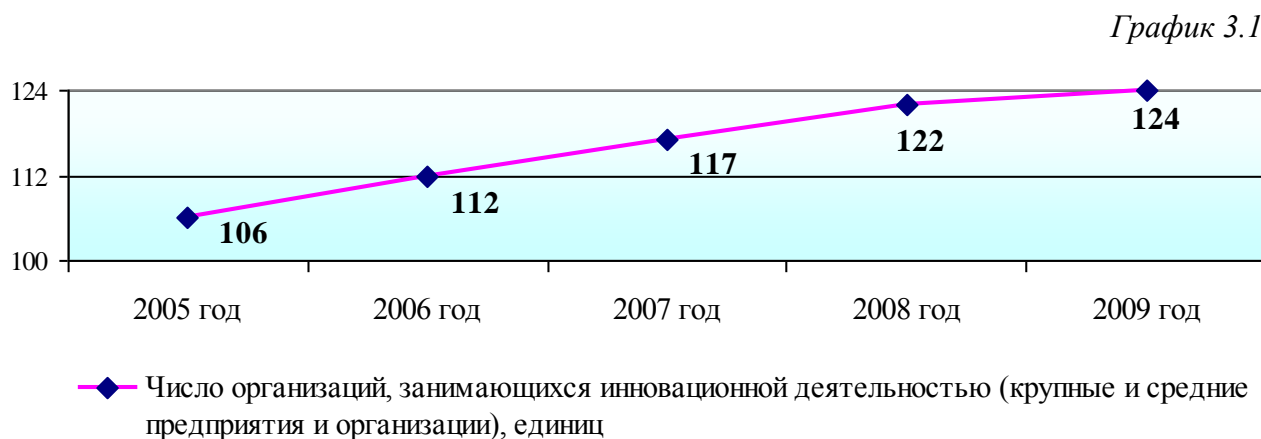
3.10. Цели, задачи и принципы инновационной политики Республики Татарстан определены в Законе РТ от 02.08.2010 № 63-ЗРТ «Об инновационной деятельности в Республике Татарстан».

В Законе определены основные цели, задачи и принципы инновационной политики Республики Татарстан, основы регулирования отношений, возникающих в связи с установлением и реализацией мер государственной поддержки инновационной деятельности на территории Республики Татарстан.

3.11. Министерством экономики РТ разработан проект Закона РТ «О технопарковых структурах в Республике Татарстан», который будет определять порядок и условия присвоения статуса технопарка, технополиса и правовые основы государственной поддержки технопарковых структур в республике.

Масштабы инновационной деятельности

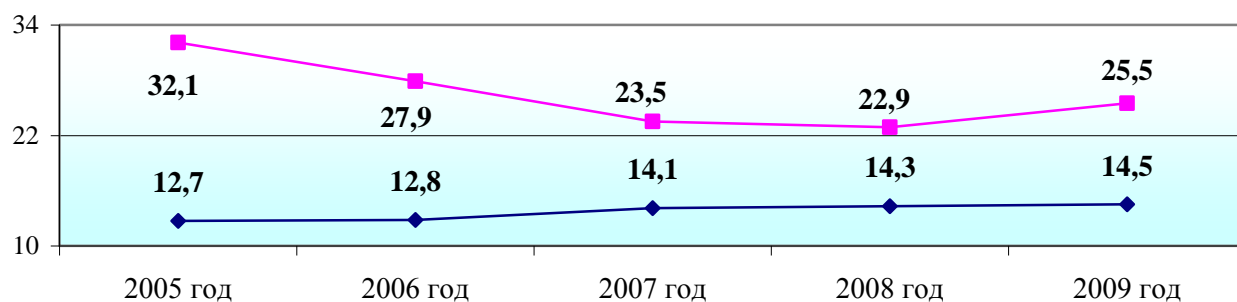
3.12. По данным Комитета РТ по социально-экономическому мониторингу количество занимающихся инновационной деятельностью крупных и средних предприятий за 2005-2009 годы увеличилось на 18 единиц (График 3.1).



При этом удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ и услуг инновационно-активных предприятий до 2008 года снижался, в 2009 году несколько вырос (График 3.2).

График 3.2

Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ и услуг инновационно-активных предприятий



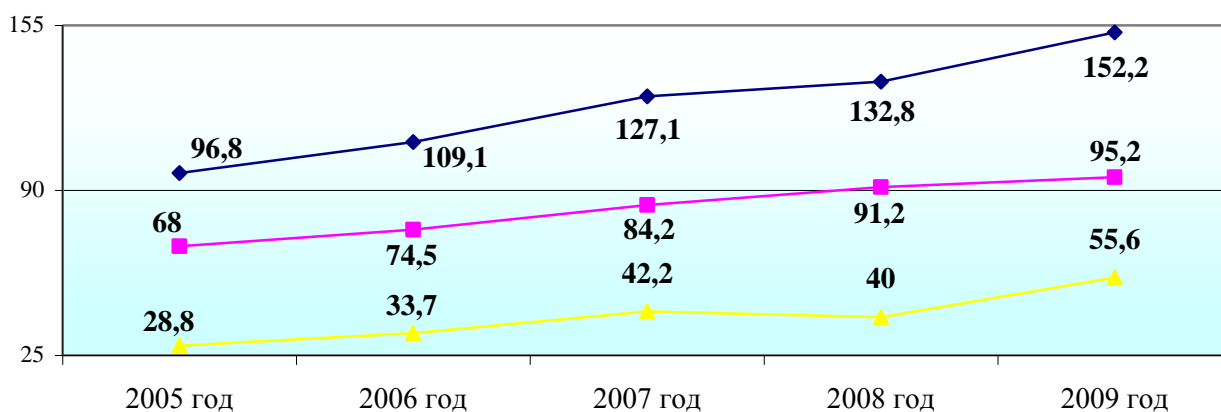
- ◆ Удельный вес организаций, занимавшихся инновационной деятельностью, в общем числе обследованных организаций, процентов
- Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ и услуг инновационно-активных предприятий, процентов

Количество малых предприятий, занимающихся инновационной деятельностью, за 2005-2009 годы осталось на прежнем уровне (2005 год – 28, 2007 год – 30, 2009 год – 28).

3.13. Общую картину инновационных процессов в Республике Татарстан определяют промышленные предприятия, их доля в 2005 году составляла 89,6%, в 2006 году – 90,2%, в 2007 году – 91,5%, в 2008 году – 87,7%, в 2009 году – 86,3% от общего числа инновационно-активных предприятий.

3.14. Основная инновационная деятельность на протяжении последних лет приходится на добычу полезных ископаемых (в 2009 году – 62,5%), отрасли обрабатывающего производства: химическую (14,4%), транспортных средств, машин и оборудования (13,9%) (График 3.3).

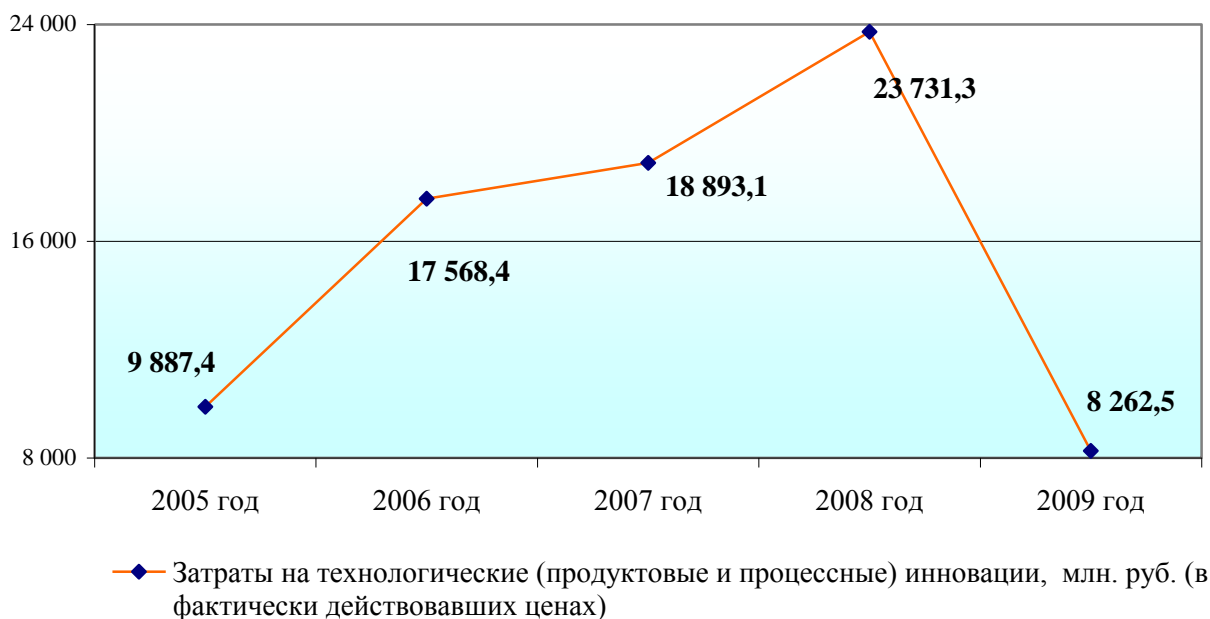
График 3.3



- ◆ Отгружено инновационной продукции по крупным и средним предприятиям, млрд. руб., в т.ч.:
- Добыча полезных ископаемых, млрд. руб.
- ▲ Обрабатывающие производства, млрд. руб.

3.15. По сравнению с 2005 годом затраты на технологические (продуктовые и процессные) инновации в 2008 году увеличились в 2,4 раза, в 2009 году данные затраты по сравнению с предшествующим годом снизились в 2,9 раза (График 3.4).

График 3.4



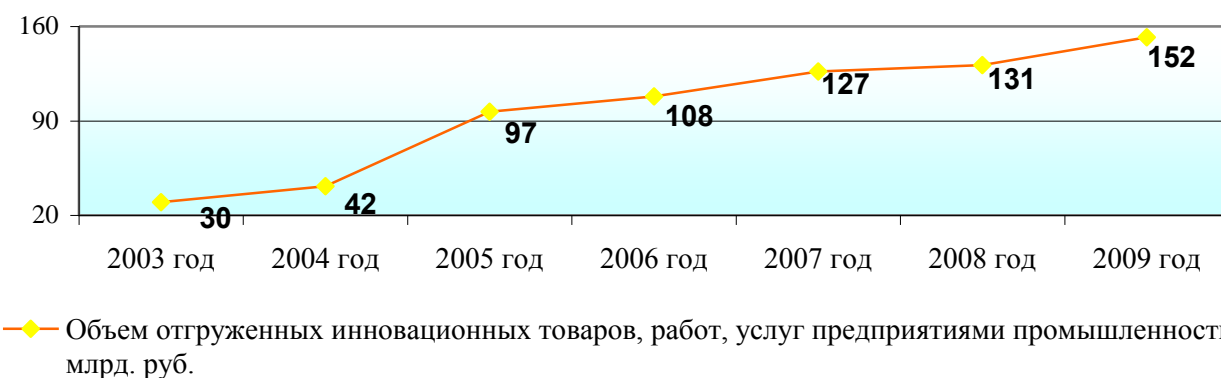
В 2009 году затраты предприятий на технологические (продуктовые и процессные) инновации составили 0,97% по отношению к общему объему отгруженной продукции инновационно-активных организаций.

Основными источниками финансирования инновационной деятельности предприятий являются собственные средства предприятий (в 2005 году – 77,1% от общей суммы затрат на технологические инновации, в 2009 году – 92%).

Удельный вес государственных средств в инновационных затратах, включая средства федерального бюджета и бюджет РТ, составил в 2005 году – 3%, в 2006 году – 0,4%, в 2007 году – 0,5%, в 2008 году – 1,6%, в 2009 году – 3,5%.

3.16. Согласно Государственному докладу «Об итогах инновационной деятельности в Республике Татарстан в 2009 году» объемы выпуска наукоемкой продукции имеют тенденцию к увеличению (График 3.5).

График 3.5



3.17. В общем объеме отгруженной инновационной продукции продолжает преобладать продукция, подвергавшаяся усовершенствованию в течение последних трех лет, в 2009 году ее доля составила 78% (График 3.6).

График 3.6

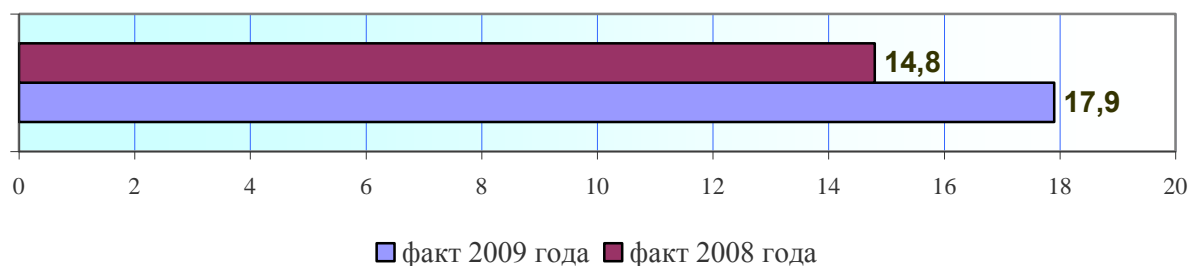
Объем отгруженной инновационной продукции собственного производства



3.18. По данным Комитета РТ по социально-экономическому мониторингу в 2009 году доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции возросла по сравнению с 2008 годом на 3,1 процентных пункта (Диаграмма 3.1).

Диаграмма 3.1

Доля инновационной продукции в общем объеме отгрузки, %



В Инновационном меморандуме определены макроэкономические ориентиры инновационной политики Республики Татарстан, целевые ориентиры деятельности субъектов региональной инновационной системы, прогнозные показатели развития инновационной инфраструктуры Республики Татарстан. В то же время методика расчета показателей не доведена до организаций, представляющих отчетность по их достижению, в результате в ряде случаев доведенные до организаций показатели рассчитывались по-разному, сопоставимость данных не обеспечена.

Отсутствие четкого единого подхода определения понятий «инновационная продукция» и «инновационная компания», позволяет предприятиям включать в статистическую отчетность практически любой вид продукции с незначительными изменениями качественных характеристик. В федеральном законодательстве понятия «инновации» и «инновационная деятельность» терминологически не определены. Отсутствие в нормативных правовых актах четкого понятийного аппарата негативно сказывается на объективности системы мониторинга развития инновационной деятельности.

Методика определения инновационности продукции и услуг по отраслям и видам продукции и услуг не разработана (предусмотрена Республиканской программой развития инновационной деятельности).

Не разработана также методика оценки инновационной активности малых предприятий и их доли в объеме инновационной продукции Республики Татарстан (предусмотрено Планами реализации Закона РТ от 21.10.2005 № 105-ЗРТ «Об утверждении Программы поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2005-2010 годы» на 2007 и 2008 годы (п. 2.3 Планов).

Высшие учебные заведения

3.19. В 2009-2010 учебном году образовательную деятельность в республике осуществляли 22 государственных высших учебных заведения и 27 их филиалов, 12 негосударственных высших учебных заведений и 26 их филиалов.

Общая численность студенческого контингента составила 221,6 тыс. человек, из них 165 тыс. человек обучается в государственных ВУЗах, 56,6 тыс. человек – в негосударственных. За последние 10 лет число студентов увеличилось в 2 раза.

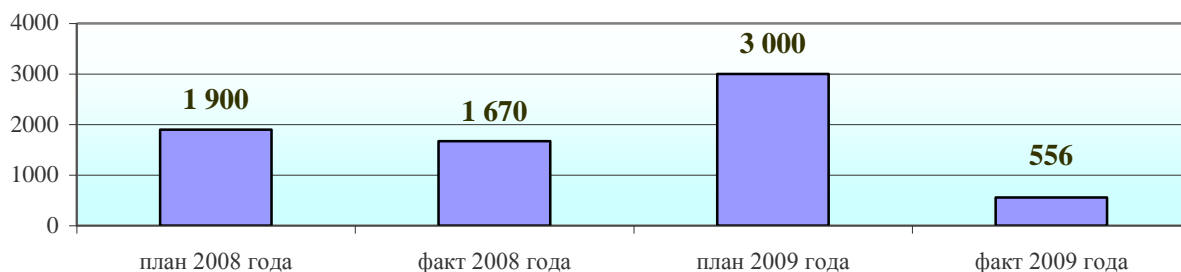
3.20. Численность аспирантов (ВУЗы и НИИ) в 2009 году составляла 3 946 человек, из них 907 по отрасли технических наук. Увеличение по сравнению с 2005 годом составляет соответственно 18% и 22,9%. По данным исследования Всемирного Банка число аспирантов в процентах от населения республики составляет незначительную долю (одну восьмую) от среднего числа аспирантов по стране.

3.21. В настоящее время на территории республики реализуются свыше 30 зарубежных программ, содействующих интеллектуальной иммиграции в ведущие западные страны (реклама на сайтах ВУЗов). Большинство из них через систему грантов привлекают студентов и молодых специалистов к научной работе за границей (в том числе получение ученых степеней, защита кандидатских диссертаций в иностранных ВУЗах). При этом в республиканских ВУЗах количество аспирантов по техническим специальностям по сравнению с системой советского образования сократилось на 80-90%.

3.22. Согласно Государственному докладу «Об итогах инновационной деятельности в Республике Татарстан в 2009 году» объем профинансированных научных исследований в республике в расчете на одного жителя в 2009 году составил 556 рублей вместо запланированных 3000 рублей (Диаграмма 3.2).

Диаграмма 3.2

Финансирование научных исследований в Республике Татарстан, руб.



3.23. Согласно данным органа статистики, число организаций, выполнявших исследования и разработки, имеет тенденцию к снижению (Таблица 3.1).

Таблица 3.1

Число организаций, выполнявших исследования и разработки

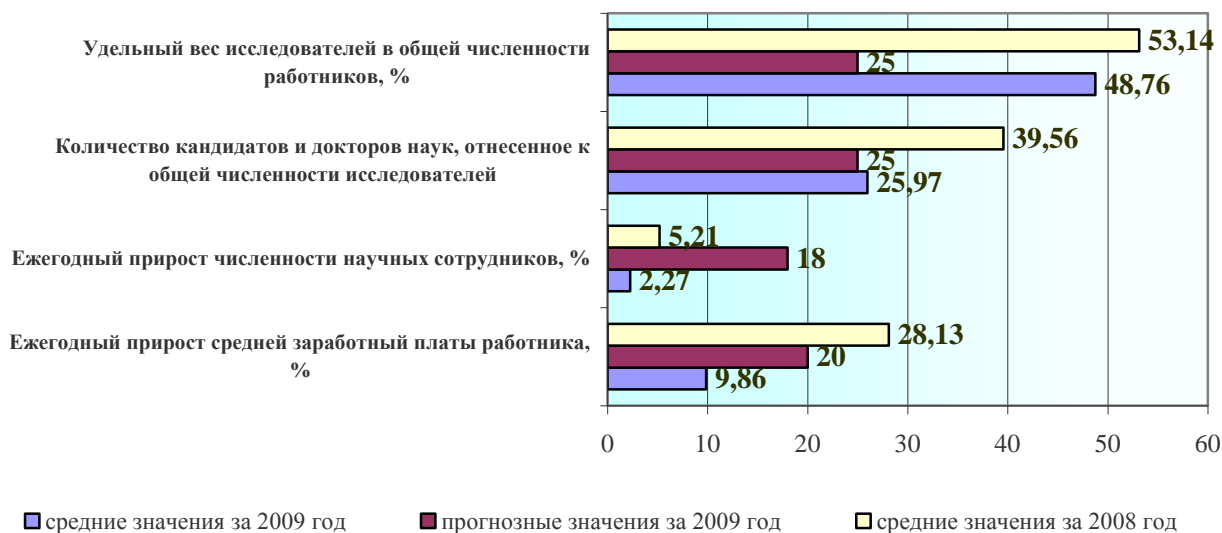
Наименование показателя	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Число организаций – всего, в том числе:	98	88	83	81	86	80	80
научно - исследовательские организации	68	63	48	43	44	40	38

проектно-конструкторские организации	4	4	10	13	14	14	14
высшие учебные заведения	13	13	12	13	14	14	15
НИИ И КБ на промышленных предприятиях	7	5	7	5	5	5	6
прочие научные организации	6	3	6	7	9	7	7

Ежегодный прирост численности научных сотрудников в НИИ в 2009 году снизился и составил 2,27%, что существенно ниже запланированного уровня (18%).

Диаграмма 3.3

Научно-исследовательский потенциал НИИ

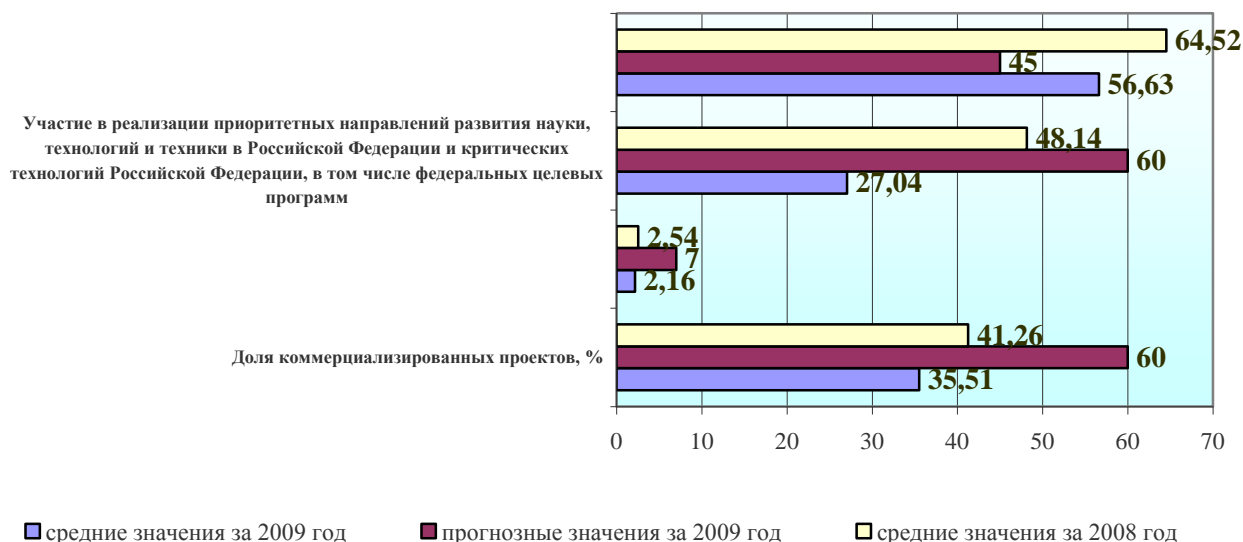


Согласно Государственному докладу «Об итогах инновационной деятельности в Республике Татарстан в 2009 году»:

Средняя доля коммерциализированных проектов НИИ сократилась и составила 35,5%, при этом величина данного показателя ниже прогнозного значения на 24,5%.

Удельный вес средств, полученных по международным контрактам, или средств, засчитываемых в качестве взносов в соответствии с международными обязательствами, остается низким и составляет 2,16% в общем объеме внебюджетных средств (прогнозное значение – 7%).

Основные показатели деятельности НИИ



По данным Всемирного Банка по сравнению с другими странами и с Россией в целом, в Татарстане идет разработка очень малого числа подлинно передовых мировых технологий. Малое количество изобретений патентуется за рубежом. Число патентов, зарегистрированных резидентами Республики Татарстан в США, составляет 0,3% от числа зарегистрированных в России.

Изобретения Татарстана не ориентированы на глобальные рынки. Подавляющее большинство патентов Татарстана зарегистрировано в Роспатенте. Это означает, что коммерциализация данных изобретений должна происходить только на российском рынке.

3.24. В рамках проведения мониторинга исполнения Инновационного меморандума Республики Татарстан на 2008-2010 годы в 2008 году Министерством экономики РТ был проведен анализ исполнения основных показателей деятельности в Академии наук, ВУЗах, НИИ, по результатам которого отмечено следующее:

1) в части деятельности ВУЗов низкое число научных публикаций на одного штатного преподавателя в периодических изданиях международного уровня по сравнению с запланированными, невысокие среднегодовые темпы роста количества научных лабораторий;

2) в части деятельности НИИ:

- средняя доля коммерциализированных проектов составила 41,26 %, при этом величина данного показателя ниже прогнозного значения на 8,74 %;

- удельный вес средств, полученных по международным контрактам, или средств, засчитываемых в качестве взносов в соответствии с международными обязательствами, 2,54 % в общем объеме внебюджетных средств (прогнозное значение - 5 %);

- участие в реализации приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и критических технологий Российской Федерации, в том числе федеральных целевых программ, в процентах от общего объема выполненных работ, ниже прогнозного значения на 1,86%.

3.25. В основных мероприятиях Стратегии развития научной и инновационной деятельности в Республике Татарстан до 2015 года предусмотрено обучение инновационному менеджменту, подготовка кадров для инновационной сферы. Фактически образовательные программы по данному вопросу не нашли широкого применения.

Планом реализации Закона РТ от 21.10.2005 № 105-ЗРТ «Об утверждении Программы поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2005-2010 годы» на 2008 год предусматривалось создание Центра инновационного бизнес-образования (п. 2.5). Фактически данный центр не создан.

3.26. По данным исследования Всемирного Банка лишь малая доля из проводимых ВУЗаами республики исследований соответствует передовым рубежам мировой науки.

Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы

3.27. По данным Комитета РТ по социально-экономическому мониторингу за 2003-2009 годы затраты на научные исследования и разработки увеличились с 2,7 млрд.рублей до 6,56 млрд. рублей. В 2009 году уровень расходов на НИОКР составил 0,76% ВРП.

3.28. По данным обследования Всемирного Банка занятость в сфере НИОКР Республики Татарстан невелика и продолжает сокращаться, при этом большинство работников не вовлечено непосредственно в исследования.

3.29. Научно-исследовательские организации не уделяют должного внимания вопросам маркетинга и взаимодействия с промышленностью. В целом коммерциализация ноу-хау, взаимодействие с бизнесом и предпринимательство не рассматриваются организациями НИОКР в качестве ключевых составляющих их деятельности. Ни одно из учреждений НИОКР, участвовавших в обследовании Всемирного Банка, не считает технологическую поддержку экономической конкурентоспособности своей ключевой функцией. Однако, как свидетельствуют результаты обследования Всемирного Банка, высшие учебные заведения и научно-исследовательские организации хотели бы оказывать субъектам предпринимательства целый ряд вспомогательных услуг.

3.30. В Республике Татарстан отсутствовала система централизованного учета научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, осуществляемых за счет средств бюджета РТ.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 12.03.2010 № 123 утверждено Положение о Единой системе государственного учета и хранения результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения в РТ. Постановление Кабинета Министров РТ от 24.04.1996 № 333 «О мероприятиях по государственной регистрации и учету открытых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и по обеспечению распространения результатов научных исследований и разработок на территории Республики Татарстан», которое фактически не реализовывалось, признано утратившим силу.

3.31. В Республике Татарстан база данных по научным исследованиям и разработкам не создана и не доведена до потенциальных инвесторов, заинтересованных в инвестировании средств в научные и инновационные разработки (предусмотрено п. 8.4. Плана реализации мероприятий Программы поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2009 год).

3.32. Следует отметить, что в Республике Татарстан не разработан механизм распределения прав собственности на вновь создаваемые разработки (результаты научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ) при смешанном финансировании (за счет бюджетных средств и внебюджетных источников).

3.33. Федеральным законом от 02.08.2009 № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях

практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» НИИ и ВУЗам дано право создавать хозяйственные общества. Вместе с тем, работниками высших учебных заведений отмечаются следующие основные проблемы при реализации данного федерального закона:

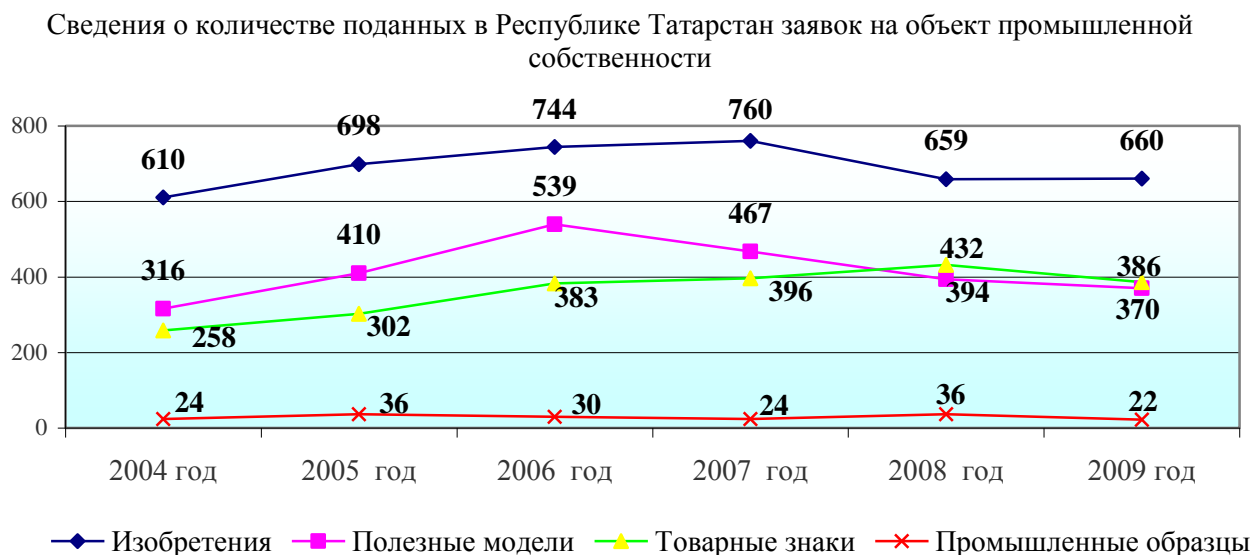
- отсутствие готовой к использованию интеллектуальной собственности;
- длительность оформления патентов и получения грантов на их освоение;
- сложности с формированием уставного капитала. У большинства научных и образовательных учреждений отсутствуют результаты интеллектуальной деятельности в составе нематериальных активов (нет патентов, лицензий), отсутствуют в смете соответствующих статей затрат, что препятствует формированию учредительных вкладов при создании малых инновационных предприятий;
- проблемы с передачей в аренду площадей и оборудования;
- невозможность в ряде случаев применения упрощенной системы налогообложения;
- риск отчуждения имущества ВУЗов при банкротстве малых предприятий;
- отсутствие необходимой материально-технической базы и подготовленных кадров для организации инновационного бизнеса;
- нежелание бизнеса финансировать рискованные и дорогостоящие инновационные проекты, имеющие длительный срок окупаемости.

Состояние правовой охраны и использование объектов интеллектуальной собственности в Республике Татарстан

Согласно информации, полученной от ГУП РТ «Татарстанский центр научно-технической информации»:

3.34. В 2004-2008 годах отмечалась положительная динамика по количеству поданных заявок на товарные знаки, в 2009 году произошло снижение данного показателя. Количество заявок на изобретения, промышленные образцы и полезные модели имеет тенденцию к снижению (График 3.7).

График 3.7



Республика Татарстан по количеству поданных заявок в 2005-2009 годах занимала ведущие места (Таблица 3.2).

Таблица 3.2

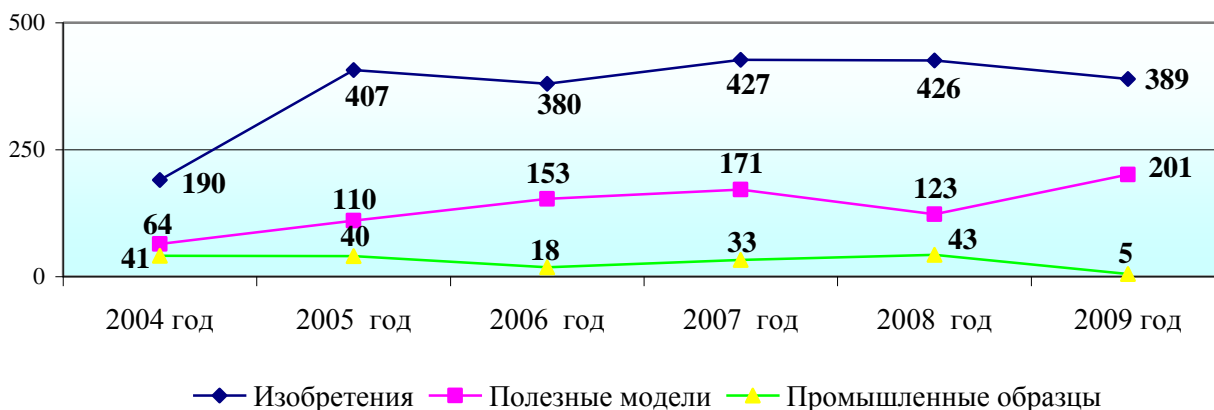
Сведения о рейтинге (месте) Республики Татарстан в Российской Федерации и Приволжском федеральном округе по количеству поданных заявок на объект промышленной собственности

Заявка на объект промышленной собственности	Место в рейтинге									
	2005 год		2006 год		2007 год		2008 год		2009 год	
	РФ	ПФО	РФ	ПФО	РФ	ПФО	РФ	ПФО	РФ	ПФО
Изобретения	4	1	5	1	5	1	6	1	5	1
Полезные модели	5	2	3	1	4	1	6	2	6	2
Товарные знаки	10	4	10	3	11	4	11	4	7	1
Промышленные образцы	9	3	15	5	16	6	13	5	21	7

3.35. В целом в 2004-2009 годах отмечалась положительная динамика по количеству используемых объектов промышленной собственности (График 3.8).

График 3.8

Сведения о количестве используемых в Республике Татарстан объектов промышленной собственности



Республика Татарстан в 2005-2009 годах занимала ведущие места в рейтинге регионов по использованию объектов промышленной собственности (Таблица 3.3).

Таблица 3.3

Сведения о рейтинге (месте) Республики Татарстан в Российской Федерации и Приволжском федеральном округе по использованию объектов промышленной собственности

Использование объектов промышленной собственности	Место в рейтинге									
	2005 год		2006 год		2007 год		2008 год		2009 год	
	РФ	ПФО	РФ	ПФО	РФ	ПФО	РФ	ПФО	РФ	ПФО
Изобретения	4	2	6	3	7	2	8	2	9	3
Полезные модели	3	3	6	3	6	3	10	5	4	2
Промышленные образцы	7	3	19	9	15	6	11	5	15	5

Примечание. Товарные знаки не подлежат статистическому учету по форме № 4НТ.

Следует отметить, что более половины полученных патентов не поддерживаются в силе их патентообладателями (в том числе авторами изобретений), т.е. не получили коммерческого применения (Таблица 3.4). Среди научных организаций и ВУЗов количество патентов, прекративших действие, достигает 75% и более.

Одними из целевых индикаторов реализации Стратегии развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года (утверждена Межведомственной комиссией по научно-инновационной политике при Министерстве образования и науки Российской Федерации 15.02.2006) являются: повышение патентной активности, рост капитализации научных результатов, в частности: увеличение коэффициента изобретательской активности (4,0 к 2011 году и 5,5 к 2016 году), увеличение удельного веса нематериальных активов (НМА) в общей сумме активов организаций сектора исследований и разработок (к 2011 году до 15% и к 2016 году до 30%).

Аналитические исследования ГУП РТ «Татарстанский центр научно-технической информации» по данным показателям по Республике Татарстан и Российской Федерации за 2004-2009 годы представлены в Таблице 3.4.

Таблица 3.4

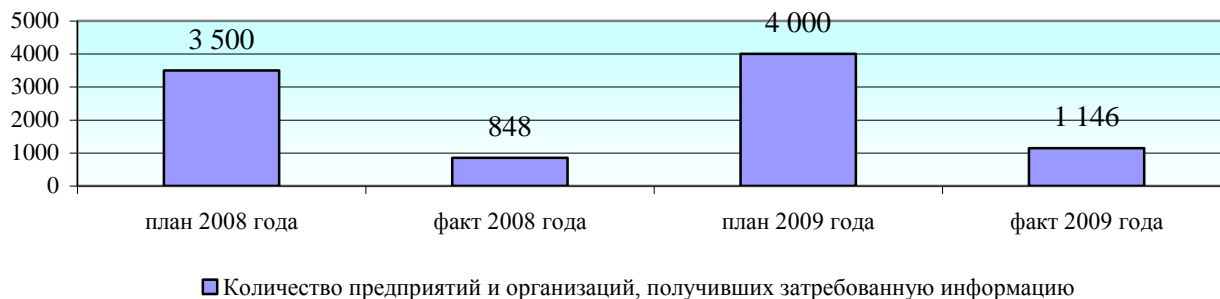
Сопоставимые показатели изобретательской активности и роста капитализации научных результатов в Республике Татарстан и Российской Федерации в 2004-2009 годах

Показатель	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	Прогноз целевого индикатора	
							2010 год	2015 год
Коэффициент изобретательской активности в РТ	1,6 (610/ 377,93)	1,8 (698/ 377,93)	1,98 (744/ 375,88)	2,02 (760/ 375,85)	1,75 (610/ 376,28)	1,75 (610/ 376,86)	2,0	не предус мотрен
Коэффициент изобретательской активности в РФ	1,6	1,66	1,96	1,94	1,95	1,8	4,0	5,5
Удельный вес НМА в общей сумме активов предприятий в РТ	-	-	-	-	-	-	не предус мотрен	не предус мотрен
Удельный вес НМА в общей сумме активов предприятий в РФ	-	-	-	-	-	-	15%	30%

Согласно Государственному докладу «Об итогах инновационной деятельности в Республике Татарстан в 2009 году» за 2009 год 1146 предприятий и организаций получили затребованную информацию в Республиканском фонде информационных ресурсов научно-технического развития, что в 3,5 раза меньше прогнозного значения по данному показателю.

Диаграмма 3.5

Количество предприятий и организаций, получивших затребованную информацию в Республиканском фонде информационных ресурсов научно-технического развития, единиц



Состояние инновационных процессов на предприятиях

3.36. Многие предприятия не считают частью своей бизнес-стратегии внедрение инноваций. Более одной трети предприятий, участвовавших в обследовании Всемирного Банка, ответили, что инновации им не нужны.

3.37. Большинство предприятий не ориентированы на глобальные рынки и поддерживают очень слабые инновационные связи с иностранными организациями, что ограничивает их возможности ознакомления с передовым опытом и международными стандартами качества продукции. Только 13% компаний, участвовавших в обследовании Всемирного Банка, указали наличие какого-либо экспорта на высокоразвитые рынки Евросоюза и США.

3.38. Без учета топливного сектора экспорт продукции обрабатывающей промышленности в экономике республики в целом незначителен.

В 2008 году экспорт продукции обрабатывающей промышленности нетопливного характера составил 10 % ВРП по сравнению с 18% в среднем по России. При условии учета ВРП за минусом продукции добывающих отраслей и нефтепереработки, экспорт обрабатывающей промышленности составит 14 % ВРП.

3.39. Перспективы распространения новых технологий ограничивает низкий уровень прямых иностранных инвестиций. Лишь незначительная доля (1%) предприятий Татарстана имеет какое-либо иностранное участие.

3.40. Высокий уровень износа основных фондов и их несоответствие современным техническим требованиям влекут за собой низкую конкурентоспособность предприятий вследствие ненадлежащего качества и низкой производительности.

В 2006-2008 годах степень износа основных фондов в отраслях промышленности имела тенденцию к снижению, в 2009 году данный показатель несколько вырос (Таблица 3.5).

Таблица 3.5

Степень износа, коэффициенты обновления и ликвидности основных фондов в отраслях промышленности

Показатели	Степень износа ¹⁾				Коэффициент обновления				Коэффициент ликвидации			
	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Добыча полезных ископаемых	61,9	60,2	53,8	55,0	9,1	9,4	12,6	9,4	1,9	1,7	1,9	0,8
Обрабатывающие производства	43,2	41,0	39,9	40,7	14,1	13,0	15,6	12,3	0,5	0,6	0,7	0,5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	32,2	32,5	31,6	33,1	15,1	14,9	15,1	14,8	0,5	0,2	0,3	0,3

¹⁾ В процентах от полной балансовой стоимости основных фондов на конец года.

3.41. В 2003-2008 годах объем экспорта товаров имел тенденцию к увеличению, в 2009 году произошло снижение данного показателя. Вместе с тем, в 2003-2008 годах темпы роста импорта превышали темпы роста экспорта (Таблица 3.6).

Таблица 3.6

Внешняя торговля Республики Татарстан
(в фактически действовавших ценах; миллионов долларов США)

Наименование показателя	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Внешнеторговый оборот – всего ¹⁾	4 709,9	6 452,5	10 083,4	12 465,9	15 279,2	21 373,4	13 491,6
в том числе:							
экспорт	4 220,4	5 871,7	9 373,2	11 367,0	13 502,9	18 445,8	11 748,6
импорт	489,5	580,8	710,2	1 098,9	1 776,3	2 927,6	1 743,0
Сальдо торгового баланса	3 730,9	5 290,9	8 663,0	10 268,1	11 726,6	15 518,2	10 005,6

¹⁾ По данным Федеральной таможенной службы (по организациям, юридически зарегистрированным на территории Республики Татарстан), с учетом данных об экспорте (импорте) топлива, приобретенного иностранными (российскими) транспортными средствами, сведений о внешней торговле с Республикой Беларусь.

Промежуточная оценка реализации республиканских целевых программ

3.42. Одна из задач Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005-2010 годы - развитие инновационной и инвестиционной инфраструктуры, обеспечивающей прогнозные темпы роста доли инновационной продукции в составе ВРП (ежегодный рост не менее 2%), в 2005-2008 годах не выполнялась. До 2008 года происходило

ежегодное снижение доли инновационной продукции, в 2009 году данный показатель несколько вырос (Таблица 3.7).

Таблица 3.7

Отгруженная инновационная продукция и ее доля в ВРП РТ

Показатели	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Отгружено инновационной продукции, млн.рублей	96 801,1	108 223,5	127 077,3	132 817,1	152 225,9
Доля в ВРП республики, %	20,0	17,9	16,5	14,2	17,7

Поставленная цель по увеличению доли затрат на технологические инновации по отношению к объему валового регионального продукта до 3% (целевой индикатор оценки эффективности выполнения Республиканской программы развития инновационной деятельности в Республике Татарстан на 2004-2010 годы) не достигнута (Таблица 3.8).

Таблица 3.8

Затраты на технологические (продуктовые и процессные) инновации и их доля в ВРП РТ

Показатели	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Затраты на технологические инновации, млн. руб. (в фактически действовавших ценах)	9 887,4	17 568,4	18 893,1	23 731,3	8 262,5
Доля в ВРП республики, %	2,0	2,9	2,5	2,5	0,95

3.43. Государственная поддержка инновационной деятельности в Республике Татарстан главным образом осуществляется в форме крупных инвестиций в развитие инфраструктуры и участия в акционерном капитале хозяйственных обществ.

В Республике Татарстан частные инвестиционно-венчурные фонды фактически не функционируют.

3.44. Программой социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005-2010 годы в рамках направления 2.1.3.1 «Формирование многоуровневой системы общего и профессионального образования» предусматривалось обеспечить участие работодателей (заказчиков кадров) в повышении качества профессионального образования, в том числе в разработке образовательных стандартов, согласующихся с современными квалификационными требованиями (профессиональными стандартами), в формировании заказа на подготовку специалистов, в целевой контрактной подготовке кадров (в том числе владеющих двумя государственными и не менее одним иностранным языками). Регламент реализации данного положения на практике не разработан.

4. Объекты инфраструктуры поддержки предпринимательства

4.1. В Республике Татарстан функционируют Особая экономическая зона «Алабуга», Технополис «Химград», Инвестиционно-венчурный фонд РТ, 9 технопарков, 4 индустриальных парка, 6 бизнес-инкубаторов.

4.2. За 2005-2009 годы на создание и развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства выделено 6 883 162 тыс.рублей (Таблице 4.1).

Таблица 4.1

Сведения о финансировании создания и развития объектов поддержки предпринимательства

Наименование объекта	Всего, тыс.рублей	из них:			
		федеральный бюджет	бюджет РТ	ИВФ РТ*	ИТ «Идея»**
Индустриальный парк «Мастер», г. Набережные Челны	990 322,0	490 322,0	200 000,0	300 000,0	
Технопарк «Камские Поляны»	498 280,0	498 280,0			
Камский индустриальный парк «Мастер», г. Набережные Челны	240 000,0				240 000,0
Бизнес-инкубатор «Свияга», г. Казань	72 000,0	36 000,0	36 000,0		
Поволжский бизнес-инкубатор легкой промышленности, г. Казань	36 339,0	18 170,0		18 170,0	
Бизнес-инкубатор г. Набережные Челны	36 220,0	18 110,0		18 110,0	
Бизнес-инкубатор г. Чистополь	30 120,0	15 060,0		15 060,0	
Бизнес-инкубатор г. Елабуга	18 000,0	9 000,0		9 000,0	
Технопарк «Идея Юго-Восток», г. Лениногорск	15 000,0				15 000,0
Создание технопарков в сфере высоких технологий, всего, в т.ч.:	4 946 881,0	2 030 277,9	2 916 603,1		
ИТ-парк, г. Казань	2 645 686,2	1 316 592,7	1 329 093,5		
Технополис «Химград», г. Казань	1 147 454,8	713 685,2	433 769,6		
нераспределенные средства	1 153 740,0		1 153 740,0		
ИТОГО	6 883 162,0	3 115 219,9	3 152 603,1	360 340,0	255 000,0

*- Инвестиционно-венчурный фонд РТ;

** - Инновационный технопарк «Идея».

4.3. Республиканской программой развития инновационной деятельности в Республике Татарстан на 2004-2010 годы предусмотрено создание технопарка в г. Зеленодольск. Фактически данный технопарк не создан, бюджетные средства на эти цели не выделялись.

4.4. Постановлением Кабинета Министров РТ от 30.04.2008 № 280 «Об утверждении Плана реализации Закона РТ от 21.10.2005 № 105-ЗРТ «Об утверждении Программы поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2005-2010 годы» на 2008 год» предусматривалось создание индустриального парка «Партнер» в Елабужском муниципальном районе (п. 2.1 Плана). Фактически данный индустриальный парк не создан, бюджетные средства на эти цели не выделялись.

Бизнес-инкубаторы

4.5. На текущую деятельность бизнес-инкубаторов бюджетные средства выделялись, начиная с 2007 года. За 2007-2009 годы на обеспечение функционирования 5 бизнес-

инкубаторов израсходовано 26 798,2 тыс.рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 8 828,2 тыс.рублей, бюджета РТ – 17 970,0 тыс. рублей (Таблица 4.2).

Таблица 4.2

Сведения о финансировании текущих расходов объектов поддержки предпринимательства

Наименование, площадь и адрес объекта	2007 год	2008 год	2009 год	ИТОГО	в том числе	
					бюджет РТ	федеральный бюджет
Бизнес-инкубатор г. Елабуга	2 792,7	1 654	1 125,2	5 571,9	3 447,6	2 124,3
Поволжский бизнес-инкубатор легкой промышленности, г. Казань	2 813,7	2 421	2 727,4	7 962,1	4 764,9	3 197,2
Бизнес-инкубатор г. Набережные Челны	902,0	5 005	3 563,6	9 470,6	7 055,5	2 415,1
Бизнес-инкубатор г. Чистополь		2 702		2 702,0	2 702,0	
Бизнес-инкубатор «Свяяга»	1 091,6			1 091,6		1 091,6
Итого	7 600,0	11 782	7 416,2	26 798,2	17 970,0	8 828,2

4.6. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.07.2009 № 466 «О государственном имуществе Республики Татарстан инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» размер арендной платы для арендаторов имущества бизнес-инкубаторов в первый год аренды составляет 40%, во второй - 60%, в третий - 100% от расчетной величины, установленной в соответствии с действующим нормативным актом для государственного имущества Республики Татарстан на момент заключения договора (пересмотра арендной платы).

В бизнес-инкубаторах с правовой формой государственного автономного учреждения арендная плата, полученная от арендаторов, остается в распоряжении указанных учреждений. В бизнес-инкубаторах, находящихся в доверительном управлении, полученная арендная плата направляется в доход бюджета Республики Татарстан.

4.7. В ходе проведенного аудита установлено, что в связи с длительностью процедуры проведения конкурсов помещения бизнес-инкубаторов длительное время простаивали, а в ряде случаев резиденты в нарушение требований законодательства размещались без проведения конкурсных процедур.

Например, с момента обращения Поволжского бизнес-инкубатора легкой промышленности (г. Казань) о проведении конкурса в Комитет по развитию малого и среднего предпринимательства РТ и Министерство земельных и имущественных отношений РТ до принятия решения конкурсной комиссии прошло 144 дня (с 25 августа 2009 года по 16 января 2010 года).

Бизнес-инкубатор г. Набережные Челны обращался в Комитет по развитию малого и среднего предпринимательства РТ за разрешением о проведении конкурсов 2 марта и 2 апреля 2009 года, согласно пояснениям должностных лиц бизнес-инкубатора ответы на указанные письма не поступили. С целью проведения конкурса бизнес-инкубатор 8 октября 2009 года повторно обратился в Комитет по развитию малого и среднего предпринимательства РТ и Министерство земельных и имущественных отношений РТ, 20 ноября 2009 года Минземимущество РТ согласовало заявку, конкурс состоялся 15 февраля 2010 года.

Длительность процедур проведения конкурсов по выбору резидентов явилась одним из факторов, оказавших негативное влияние на уровень выполнения государственного задания для бизнес-инкубаторов.

Четкий порядок (регламент) проведения конкурсов не был утвержден. В ходе аудита эффективности распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений РТ Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на поддержку среднего и малого предпринимательства, стимулирование инвестиционной активности и развитие инновационной деятельности

от 25.05.2010 № 1364-р утвержден Порядок согласования Министерством земельных и имущественных отношений РТ сдачи в аренду государственного имущества РТ, закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями РТ.

4.8. В течение первого полугодия 2009 года не были решены организационные вопросы функционирования бизнес-инкубаторов г.Чистополь, г.Набережные Челны, г. Елабуга, Поволжского бизнес-инкубатора легкой промышленности (г. Казань).

Сроки действия договоров на доверительное управление государственным имуществом, заключенные с фондами поддержки развития предпринимательства г. Набережные Челны, г. Елабуга, г. Чистополь на управление имуществом бизнес-инкубаторов, а также с КГТУ на управление имуществом Поволжского бизнес-инкубатора легкой промышленности (г. Казань) истекли 1 января 2009 года. В соответствии с постановлениями Кабинета Министров РТ от 27.03.2009 № 176, 181, 182 приобрели статус государственных автономных учреждений бизнес-инкубаторы г. Набережные Челны, г. Елабуга, Поволжский бизнес-инкубатор легкой промышленности. Нормативы финансовых затрат утверждены в июле 2009 года. В результате деятельность бизнес-инкубаторов в первом полугодии за счет средств бюджета не финансировалась. Бюджетные средства на содержание бизнес-инкубаторов на 2009 год были запланированы в сумме 9 142,1 тыс. рублей, освоены – в объеме 2 992,1 тыс. рублей.

Расходы по содержанию бизнес-инкубатора осуществлялись управляющими организациями за счет собственных средств. В связи с недостаточностью средств имели место задержки в выплате заработной платы. Персонал бизнес-инкубатора г. Набережные Челны в январе 2009 года находился в полном составе в отпуске без денежного содержания. Персоналу Поволжского бизнес-инкубатора легкой промышленности (г. Казань) не начислялась и не выплачена заработная плата за январь-апрель 2009 года.

4.9. Показатели эффективности деятельности бизнес-инкубаторов по данным Комитета по развитию малого и среднего предпринимательства РТ и ОАО «УК «Идея» представлены в Таблице 4.3.

Таблица 4.3

Показатели эффективности деятельности бизнес-инкубаторов

Год	Фактическое количество занимаемых рабочих мест	Объем налогов и сборов, уплаченных в бюджеты всех уровней, тыс. руб.	Объем произведенной продукции (работ, услуг), тыс. руб.	Выполнение запланированных в бизнес-плане объемов производства, %
Бизнес-инкубатор г. Набережные Челны				
2008	181	2 939,6	29 298,4	85
2009	175	6 816,7	66 011,1	45
Поволжский бизнес-инкубатор легкой промышленности				
2007	52	Нет данных	24,7	72,4
2008	67	2 030,3	43,8	82,5
2006	41	885,6	15,2	81,7
Бизнес-инкубатор г. Елабуга				
2007	42	1 323,2	15 656,7	89,3
2008	31	1 789,8	17 912,5	81,8
2009	9	288,8	3 174	85
Бизнес-инкубатор «Свияга»				
2006	353	20 848,0	143 734	96
2007	298	32 580,0	346 139	85
2008	315	48 596,0	728 875	84
2009	291	48 519,0	773 318	77

Сведения о количестве созданных рабочих мест, налогах и сборах, уплачиваемых резидентами в бюджеты всех уровней, собираются на основе справок резидентов. Достоверность указанных сведений в полной мере не проверяется, что существенно увеличивает риски получения искаженных данных об эффективности деятельности бизнес-инкубаторов.

4.10. Информация об использовании площадей бизнес-инкубаторов по состоянию на 31.12.2009 представлена в Таблице 4.4.

Таблица 4.4

Информация об использовании площадей бизнес-инкубаторов

Наименование объекта	Общая полезная площадь (кв.м, %)	Размещены резиденты			Пустую площадь (кв. м, %)
		по результатам проведенного конкурса (кв.м, %)	без проведения конкурса (кв.м, %)	итого (кв.м, %)	
Бизнес-инкубатор г. Набережные Челны: - площадь, кв.м - удельный вес, %	1 947,1 100%	604,6 31%	762,5 39%	1 367,1 70%	580 30%
Бизнес-инкубатор г. Елабуга: - площадь, кв.м - удельный вес, %	428,7 100%	133 31%	215,4 50%	348,4 81%	80,3 19%
Поволжский бизнес-инкубатор: - площадь, кв.м - удельный вес, %	535 100%	326 61%	- -	326 61%	209 39%
Бизнес-инкубатор «Свияга»: - площадь, кв.м - удельный вес, %	5 051,7 100%	- -	2 930,3 58%	2 930,3 58%	2 121,4 42%

4.11. Более одного года с момента торжественного открытия (с февраля 2009 года) фактически не функционировал Бизнес-инкубатор г. Чистополь, помещения и оборудование в аренду не предоставлялись. На создание указанного бизнес-инкубатора в 2007 году выделены бюджетные средства в объеме 30 120,0 тыс.рублей.

В ходе проведенной проверки установлено, что в отдельных помещениях бизнес-инкубатора без заключения договоров аренды и взимания платы располагались посторонние лица. Исходя из объяснений генерального директора Чистопольского фонда поддержки предпринимательства следует, что произведен предварительный отбор конкурсантов для участия в конкурсе на право заключения договора аренды помещений бизнес-инкубатора, данные конкурсанты готовятся к проведению конкурса. Следует отметить, что в занимаемых данными лицами помещениях помимо плакатов, буклетов, чертежей, образцов готовой продукции располагается также их организационная техника и документы по финансово-хозяйственной деятельности.

С 5 февраля 2010 года энергоснабжающая организация (ООО «ПКФ «Восток-энерго») вынужденно приостановила подачу тепловой энергии в помещения бизнес-инкубатора до погашения образовавшейся задолженности. Подача тепловой энергии восстановлена через неделю, после предоставления гарантийного письма Комитета по развитию малого и среднего предпринимательства РТ.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.04.2010 № 304 создано Государственное автономное учреждение «Бизнес-инкубатор г. Чистополь».

Комитетом по развитию малого и среднего предпринимательства РТ из бюджета РТ в рамках государственного контракта от 22 декабря 2008 года № 08-289 на оказание услуг по

управлению деятельностью бизнес-инкубатора г. Чистополь выделено 2 702,1 тыс.рублей. За счет указанных средств 2 289,1 тыс.рублей перечислено за подключение здания бизнес-инкубатора к сетям теплоснабжения, водоснабжения, канализации, энергоснабжения. Калькуляция стоимости работ по подключению к проверке не представлена, в связи с чем экономическую обоснованность расходования средств в сумме 2 289,1 тыс.рублей подтвердить не представляется возможным. Следует отметить, что ранее указанные помещения были переданы в безвозмездное пользование КГТУ им.Туполева и эксплуатировались, необходимые коммуникации имелись.

4.12. Комитетом по развитию малого и среднего предпринимательства РТ до бизнес-инкубаторов не доведены разъяснения по расчету показателей эффективности деятельности бизнес-инкубаторов, в результате чего данные представляемые бизнес-инкубаторами в Комитет по развитию малого и среднего предпринимательства РТ, не сопоставимы и не отражают реальных результатов их деятельности.

Например, бизнес-инкубаторы представляют информацию только по резидентам, размещенным на основании проведенных конкурсов, хотя фактически резидентов значительно больше. Так, в Бизнес-инкубаторе г.Набережные Челны по состоянию на 31.12.2009 было размещено 38 резидентов и только 15 из них на основании конкурсного отбора, в Елабужском бизнес-инкубаторе из 14 резидентов только три размещены по итогам конкурсного отбора.

Отсутствует правовой документ, определяющий порядок осуществления мониторинга эффективности деятельности резидентов, прекративших свою деятельность в бизнес-инкубаторах.

4.13. В типовых договорах на аренду имущества, заключаемых с резидентами бизнес-инкубаторов, отсутствуют положения об ответственности резидентов за сохранность полученного в аренду имущества. За принятые материальные ценности резиденты, как правило, расписываются в инвентарной книге бизнес-инкубатора.

4.14. Согласно Плану реализации Программы поддержки малого предпринимательства на 2008 год (пункт 2.5), утвержденному постановлением Кабинета Министров РТ от 30.04.2008 № 280, и Плану мероприятий Кабинета Министров РТ в 2010 году по реализации основных положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, утвержденному постановлением Кабинета Министров РТ от 22.01.2010 № 33, предусмотрено создание студенческих бизнес-инкубаторов. В Инновационном меморандуме Республики Татарстан на 2008-2010 годы определены прогнозные показатели развития Научно-технологического парка Казанского государственного технологического университета и Инновационно-технологического центра ОАО «Казанский научно-исследовательский институт авиационной технологии». Фактически на момент проведения аудита указанные структуры не функционировали.

Индустриальный парк «Химград»

4.15. Индустриальный парк «Химград» создан в соответствии с постановлением Кабинета Министров РТ от 02.08.2006 № 389 «О создании индустриального парка «Химград» нефтехимического кластера на площадке ОАО «Гасма-Холдинг». Проект технополиса «Химград» разработан в 2006 году в рамках Федеральной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий».

Технополис «Химград» представляет собой элемент инфраструктуры поддержки компаний малого и среднего бизнеса, работающих в области химии и переработки полимерной продукции.

Управление технополисом осуществляет ОАО «Управляющая компания «Идея Капитал».

4.16. Общая площадь территории технополиса – 181 га.

В 2009 году средняя численность работников в технополисе составляла 985 человек, количество компаний резидентов – 95.

По результатам проведенного анализа можно отметить, что Технополисом «Химград» отдельные прогнозные показатели Инновационного меморандума Республики Татарстан не достигнуты (Таблица 4.5).

Таблица 4.5

Достижение прогнозных показателей Инновационного меморандума Республики Татарстан на 2008-2010 годы

Наименование показателя			Значение показателя	
			2008 год	2009 год
1.	Доля резидентов, осуществляющих свою деятельность в инновационной сфере, от общей численности, %	прогноз	7,4	12,5
		факт	8,9	12,8
2.	Доля инновационных товаров и услуг общем объеме отгруженной продукции, %	прогноз	3,3	4,6
		факт	10,0	8,4
3.	Численность занятых, человек	прогноз	300	1000
		факт	4681	985
4.	Объем и источники привлеченных средств, млн.рублей, в том числе из	прогноз	1404,2	619,6
		факт	721,7	675,8
	федерального бюджета	прогноз	298,2	309,8
		факт	259	550
	бюджета Республики Татарстан	прогноз	1106	309,8
		факт	462,7	125,8
5.	Количество бизнес-инкубаторов, штук	прогноз	-	1
		факт		0
6.	Количество инновационных технопарков	прогноз		1
		факт		0
7.	Количество научно-исследовательских центров, лабораторий, штук	прогноз		10
		факт		0

ОАО «Управляющая компания «Идея Капитал» сведениями об объеме налогов и сборов, уплачиваемых резидентами технополиса «Химград», не располагает.

4.17. Общая площадь 49 зданий технополиса «Химград», находящихся в собственности Республики Татарстан и ООО «Химград», составляет 78 738,1 кв.м., из них:

- 4 305,4 кв.м. – складские помещения;

- 9 612,9 кв.м. – здания, предназначенные для обслуживания инфраструктуры технополиса (газгольдерная, подстанции, насосная и т.д.);

- 7 487,3 кв.м. – административные здания;

- 57 332,5 кв.м. – здания производственного назначения, из них:

- 13 973 кв.м. – находятся в удовлетворительном состоянии;
- 11 807,3 кв.м. – подлежат реконструкции;
- 31 552,2 кв.м. – подлежат сносу.

По состоянию на 1 января 2010 года в 11 зданиях технополиса «Химград», находящихся в собственности Республики Татарстан и ООО «Химград», располагались 25 резидентов на общей площади 5 175 кв.м.

По состоянию на 01.01.2010 на ответственном хранении у ООО «Химград» находилось 36 зданий общей площадью 61 724,2 кв.м., переданных Министерством

земельных и имущественных отношений РТ на основании договоров ответственного хранения. В отдельных помещениях, переданных ООО «Химград» на ответственное хранение, располагаются резиденты на основании заключенных договоров на оказание эксплуатационных услуг без участия Министерства земельных и имущественных отношений РТ.

Кроме этого на территории технополиса функционирует здание модульного производственного корпуса общей площадью 8 092,2 кв.м. стоимостью 210 000,0 тыс.рублей, построенное в 2009 году за счет бюджетных средств. Помещения указанного здания также предоставлялись для размещения резидентам, право доверительного управления на указанное здание у ООО «Химград» отсутствовало.

В ходе аудита государственное имущество остаточной стоимостью 230 930,1 тыс.рублей Министерством земельных и имущественных отношений РТ передано в доверительное управление ОАО «Управляющая компания «Идея Капитал» (договор от 28.06.2010).

Из 49 объектов недвижимости технополиса «Химград» общей площадью 78 738,1 кв.м, находящихся в собственности Республики Татарстан и ООО «Химград», 17 объектов общей площадью 42 645,7 кв.м. не используются по причине ветхости и отсутствия спроса со стороны резидентов.

Следует отметить, что имеющиеся здания производственных цехов, принадлежавших ранее предприятию химической промышленности «Тасма», были построены под определенные технологические процессы, поэтому какая-либо реконструкция указанных зданий требует значительных средств.

В период проведения аудита на территории технополиса проводились работы по реконструкции существующих и строительству новых объектов инженерной инфраструктуры.

4.18. Земельные участки, на которых располагаются объекты Технополиса «Химград», должным образом не оформлены.

4.19. За период деятельности ООО «Химград» было реализовано резидентам 3 здания, находящихся в собственности ООО «Химград», общей площадью 2 256 кв.м на общую сумму 15 327,0 тыс. рублей (от 5,6 тыс. рублей за 1 кв.мю до 6,8 тыс. рублей за 1 кв.м.). Оценка имущества произведена оценочными фирмами, имеется согласование цены реализации с Министерством земельных и имущественных отношений РТ. Торги по продаже указанного имущества не проводились.

4.20. Вследствие высокой изношенности инженерных коммуникаций Технополиса «Химград» потери тепловой энергии доходят до 38%, потери воды – до 70%. Указанные потери компенсируются за счет роста тарифов для резидентов технополиса.

Камский индустриальный парк «Мастер»

4.21. Камский индустриальный парк «Мастер» образован 29 июля 2004 года. Уставный фонд предприятия 480 млн. рублей. ОАО «КИП «Мастер» организован на бывших площадях ЗАО «Ремдизель» – дочерней организации ОАО «КАМАЗ».

Следует отметить, что прогнозные показатели деятельности КИП «Мастер» в Инновационном меморандуме не определены.

Основные сведения о работе КИП «Мастер» представлены в прилагаемой Таблице 4.6.

Сведения о работе КИП «Мастер»

Наименование показателя	2007 год (факт)	2008 год (факт)	2009 год (оценка)	2010 год (прогноз)
Площадь индустриального парка (м ²) в том числе:				
• общая / сданная в аренду	96 000,00 / 80 949,26	96 000,00 / 87 311,34	96 000,00/ 67 102,05	206 000,00/ 79 500,00
• офисная / сданная в аренду	9 920,00/ 6 153,41	9 920,000/ 9 908,31	9 920,00/ 9 082,43	21 000,00/ 10 600,00
• производственная / сданная в аренду	86 080,00/ 74 795,85	86 080,00/ 77403,03	86 080,00/ 58 019,62	185 000,00/ 68 900,00
Общее количество работающих (чел.), в том числе:	1 590	1 650	1 362	1 500
- в управляющей и сервисных компаниях индустриального парка	38	46	47	49
Общее количество резидентов, нарастающим итогом (ед.), в том числе:	128	141	137	145
- получившие статус в текущем году	36	44	43	35
Доля отгруженной продукции для якорной компании в общем объеме отгруженной продукции (%)	72	77	76	75

Индустриальный парк «Мастер»

4.22. Индустриальный парк «Мастер» (г. Набережные Челны) создан при поддержке государства, имущество парка находится в собственности Республики Татарстан. Площадь Индустриального парка «Мастер» составляет 164,3 тыс. кв.м.

Имущественным комплексом Индустриального парка «Мастер» в соответствии с договором доверительного управления от 03.05.2010 №120039 управляет ОАО КИП «Мастер».

4.23. На выполнение строительных, монтажных и ремонтных работ в имущественном комплексе Индустриального парка «Мастер» по государственным контрактам от 04.12.2008 № 12, от 23.12.2008 № 25 выделены бюджетные средства в объеме 990 322,0 тыс.рублей. Указанные расходы освоены по статье текущих затрат. Согласно порядку ведения бухгалтерского учета текущие расходы (капитальный ремонт) не увеличивают стоимость объектов основных средств. В мае 2009 года подписан Акт рабочей комиссии о готовности законченного капитального ремонта объекта. По результатам анализа перечня проведенных работ установлено, что фактически выполнены работы по техническому перевооружению (реконструкции) объекта. Индустриальный парк «Мастер» создан на площадях бывшего Главного корпуса Завода запасных частей ОАО «КАМАЗ». В ходе аудита государственное имущество по объекту «Индустриальный парк «Мастер» в г. Набережные Челны» стоимостью 990 322,0 тыс.рублей передано Министерству земельных и имущественных отношений РТ и отражено в составе имущества казны Республики Татарстан (акт приема-передачи от 02.09.2010).

4.24. В ходе проведения работ по созданию Индустриального парка «Мастер» проводились работы по демонтажу старого оборудования, коммуникаций. При этом металлолом заказчиком не приходовался и не реализовывался.

По данным ОАО «Камгэсэнергострой» с территории индустриального парка вывезено и реализовано в ООО «ПО «Татворчермет» 418 тонн металлолома на сумму 1 481,0 тыс. рублей, в том числе: в 2008 году – 415 тонн на сумму 1 476,0 тыс.рублей, в 2009

году – 3 тонны на сумму 4,9 тыс.рублей. Денежные средства поступили на расчетный счет подрядной организации.

ИТ-парк

4.25. В рамках Государственной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий», реализуемой Федеральным агентством по информационным технологиям, в центре Казани построен и частично реконструирован комплекс зданий общей площадью 30 тыс. кв.м. Сметная стоимость объекта составила 2,9 млрд. руб., в том числе: средства федерального бюджета – 1,3 млрд. рублей, бюджета РТ – 1,6 млрд. рублей.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.03.2010 № 167 «О создании государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» образовано государственное автономное учреждение «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк». Учредителем данного учреждения является Министерство информатизации и связи Республики Татарстан.

ИТ-парк представляет собой комплекс с современной технической инфраструктурой, созданный для обеспечения максимально благоприятных условий для начинающих или развивающихся ИТ-компаний на этапах проектирования, создания и вывода нового высокотехнологичного продукта на рынок, при которых они будут обеспечены средствами, технологиями и методологиями, основанными на мировых стандартах.

В ИТ-парке предоставляется необходимый набор услуг для ИТ-компаний, что позволяет им получить значительную экономию расходов на базовую инфраструктуру и максимально быстро начать свое развитие.

Индустриальный парк «Камские Поляны»

4.26 В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 12.08.2009 № 1160-р «Об утверждении паспорта регионального инвестиционного проекта «Индустриальный парк «Камские Поляны», реализуемого при государственной поддержке за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ, на создание Индустриального парка «Камские Поляны» выделены средства в объеме 498 280,0 тыс. рублей.

Земельный участок, на котором ведутся строительные работы, находится в собственности Республики Татарстан.

По результатам аукциона, проведенного Главным инвестиционно-строительным управлением, заключен государственный контракт от 07.12.2009 №153/2 с ООО «Татспецнефтехимстрой». По состоянию на 1 января 2010 года выполнены работы на общую сумму 498 280,0 тыс. рублей.

5. Меры прямой финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

Нормативное правовое обеспечение

5.1. Государственное регулирование в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории республики осуществляет Комитет по развитию малого и среднего предпринимательства РТ.

5.2. Законом РТ от 21.10.2005 № 105-ЗРТ утверждена Программа поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2005-2010 годы (далее – Программа), определяющая основные принципы, направления и средства достижения целей по созданию благоприятных условий для развития субъектов малого предпринимательства в Республике Татарстан.

Основным механизмом реализации Программы является утверждение ежегодных планов выполнения программных мероприятий и заключение государственных контрактов (договоров) с исполнителями отдельных мероприятий.

Согласно статье 179 Бюджетного кодекса РФ и статье 55 Бюджетного кодекса Республики Татарстан долгосрочная целевая программа, подлежащая утверждению и финансированию за счет бюджетных средств, должна содержать сведения о распределении объемов и источников финансирования по годам действия программы. Однако, в Программе, как и утвержденных ежегодных Планах, отсутствует стоимость каждого мероприятия на весь период программы, в том числе по годам с расшифровкой источника финансирования программных мероприятий.

В целом по содержанию Программа ближе к понятиям «концепция» и «стратегия», так как определяет только направления поддержки предпринимательства.

В Программу не внесены изменения с учетом принятого от 24.06.2007 Федерального закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Программой не предусмотрено оказание государственной поддержки субъектам среднего предпринимательства, что не соответствует условиям Федерального закона от 24.06.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В Программе не установлены условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, не установлены требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, что не соответствует положениям Федерального закона от 24.06.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (п. 2 ст. 16, п. 3 ст. 15).

5.3. Постановлением Кабинета Министров РТ от 30.04.2008 № 280 «Об утверждении плана реализации Закона РТ от 21.10.2005 №105-ЗРТ «Об утверждении программы поддержки малого предпринимательства в РТ на 2005-2010 годы» на 2008 год» (п.3.1. Плана) предусматривалась разработка положений о компенсации части затрат из средств бюджета Республики Татарстан: на разработку фирменного наименования, товарного знака; на участие в ярмарочно-выставочной деятельности; по регистрации и (или) правовой охране изобретений и иных охраняемых результатов интеллектуальной деятельности.

Компенсация части затрат предпринимателей на ярмарочно-выставочную деятельность из средств бюджета РТ предусмотрена также Планом мероприятий по выполнению резолюций съезда предпринимателей Республики Татарстан (раздел 9), утвержденным распоряжением Кабинета Министров РТ от 02.04.2007 № 500-р.

Фактически вышеуказанные меры государственной поддержки не разработаны.

5.4. Программой поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2005-2010 годы предусмотрена разработка инвестиционных программ и методики их отбора для муниципального образования с обязательным включением в состав конкурсной комиссии по отбору инвестиционных программ не менее 1/3 представителей субъектов малого предпринимательства (далее – СМП). Фактически указанное положение не реализовано.

5.5. Программой поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2005-2010 годы предусмотрены следующие мероприятия в части борьбы с коррупцией (п.1.3. мероприятий по реализации Программы):

- разработка механизмов формирования антикоррупционных рейтингов;
- обеспечение публичности рейтингов субъектов антикоррупционного поведения.

Фактически указанные мероприятия не реализовывались.

5.6. В ходе проверки, проведенной Прокуратурой РТ, установлено наличие коррупционных факторов в Порядке конкурсного отбора бизнес-проектов Республики Татарстан для присуждения грантов Правительства РТ на поддержку начинающих субъектов малого предпринимательства в приоритетных отраслях промышленности и Порядке конкурсного отбора бизнес-проектов Республики Татарстан для присуждения грантов Правительства РТ на поддержку начинающих субъектов малого предпринимательства в муниципальных образованиях с высоким уровнем безработицы (зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Татарстан 14.04.2009, регистрационный № 535), утвержденных приказами Комитета по развитию малого и среднего предпринимательства РТ.

Так, например, не регламентированы сроки подачи конкурсных заявок; не определен порядок утверждения экспертной группы, которая осуществляет анализ, оценку и сопоставление конкурсных заявок, высказывает свои предложения по победителям конкурсного отбора; предусмотрена возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для конкурсантов; не установлено, какие именно решения вправе принять конкурсная комиссия; при определении компетенции часто применяется слово «вправе»; отсутствуют положения об ответственности должностных лиц комиссии; не определен порядок обжалования участниками решений комиссии и др.

В нарушение Порядка в заключениях экспертной группы отсутствует информация о результатах анализа, оценки и сопоставления заявок, допущенных к участию в Конкурсе, с указанием рейтинга каждой заявки. В заключениях содержится только информация об отклонении заявителей от дальнейшего участия в конкурсе из-за несоответствия заявок формальным требованиям, заявках, рекомендуемых на рассмотрение к участию на следующем этапе конкурса после устранения нарушений и предлагаемых к рассмотрению конкурсной комиссией.

В нарушение Порядков в протоколах Конкурсной комиссии не указаны причины отклонения заявок.

5.7. Большинство проектов (подпроектов) поддержки предпринимательства, реализуемых Комитетом по развитию малого и среднего предпринимательства РТ,

ориентированы на поддержку вновь созданных субъектов. Так, согласно п. 2.1 Положения о порядке Конкурсного отбора бизнес-проектов Республики Татарстан для присуждения грантов Правительства Республики Татарстан на поддержку начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях с высоким уровнем безработицы, утвержденных приказом Комитета по развитию малого и среднего предпринимательства РТ от 07.04.2009 № 17, в Конкурсном отборе бизнес-проектов принимают участие субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Республики Татарстан, срок деятельности которых с момента государственной регистрации до момента подачи заявки на участие в Конкурсном отборе не превышает 1 год. Фактически обеспечить соблюдение указанного требования возможно и уже действующим субъектам предпринимательства путем создания нового аффилированного хозяйственного общества.

5.8. Порядок ведения Реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки не в полной мере соответствует требованиям законодательства.

Так, в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки в отдельных случаях не указаны следующие сведения: наименование органа, предоставившего поддержку; дата принятия решения о предоставлении или прекращении оказания поддержки, информация о нарушении порядка и условий предоставления поддержки, что не в полной мере соответствует ч. 1, 7, 8 п. 2 ст. 8 Федерального закона от 24.06.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В реестре субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки после 285 номера реестровой записи не указана дата включения органом сведений о получателе поддержки в реестр, что не соответствует п. 8 Положения о ведении реестров субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки и требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами, утвержденного постановлением Правительства РФ от 06.05.2008 № 358.

5.9. Региональный фонд микрозаймов, предоставляющий займы микрофинансовым организациям, не создан (предусмотрено Планом реализации мероприятий Программы поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2009 год).

5.10. В проекте «Конкурсный отбор бизнес-проектов Республики Татарстан для присуждения грантов Правительства РТ на поддержку начинающих субъектов малого предпринимательства в муниципальных образованиях с высоким уровнем безработицы» не установлены критерии отнесения муниципальных образований к муниципальным образованиям с высоким уровнем безработицы. В нарушение условий проекта при проведении конкурсов не учитывается уровень безработицы, зарегистрированный в муниципальных образованиях.

5.11. Фактически не реализовывались положения:

- постановления Кабинета Министров РТ от 19.02.2002 № 73 «О предоставлении государственных гарантий Республики Татарстан по заимствованиям субъектов малого предпринимательства»;

- постановления Кабинета Министров РТ от 22.08.1996 № 723 «О проведении ежегодного республиканского конкурса бизнес-проектов «Молодые предприниматели для Республики Татарстан».

Данные постановления в марте 2010 года признаны утратившими силу (постановление Кабинета Министров РТ от 1 марта 2010 года № 95).

5.12. Программой поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2005-2010 годы в части образования субъектов малого предпринимательства (п. 4.1 мероприятий реализации Программы) предусмотрены следующие мероприятия:

- формирование рейтинга образовательных услуг учебных заведений для сферы предпринимательства;

- создание и развитие инфокоммуникационной инфраструктуры и технологий в области образовательных услуг в сфере предпринимательства;

- организация и развитие дистанционной формы образования, базирующейся на современных инфокоммуникационных технологиях, обеспечивающей индивидуальное обучение и консультирование предпринимателей;

- организация и реализация государственного тендера (конкурса) образовательных программ и методического обеспечения в области предпринимательской деятельности на постоянной основе.

Фактически данные мероприятия в должной мере не реализовывались.

5.13. Фактически не реализуются положения постановления Кабинета Министров РТ от 18.11.2002 № 655 «О государственной поддержке базового обучения предпринимателей и их дополнительного образования».

5.14. Комитетом по развитию малого и среднего предпринимательства РТ реализовывались образовательные программы для предпринимателей. Механизм учета мнений предпринимателей во время обучения и результатов их деятельности после его окончания не формализован.

5.15. В Законе РТ от 23.04.2006 № 24-ЗРТ «Об утверждении Программы «Энергоресурсоэффективность в Республике Татарстан на 2006-2010 годы» содержится ссылка на постановление Кабинета Министров РТ от 09.08.2004 № 366 «Об утверждении Положения о порядке и условиях заключения договора о реализации инвестиционного проекта между субъектом инвестиционной деятельности и уполномоченным органом Кабинета Министров Республики Татарстан». Постановлением Кабинета Министров РТ от 24.07.2006 № 377 указанное постановление признано утратившим силу.

5.16. В п. 6 постановления Кабинета Министров РТ от 28.08.2001 № 586 «О ведении мониторинга состояния и развития субъектов малого предпринимательства» содержалась ссылка на недействующий Федеральный закон от 14.06.1995 № 88-ФЗ «О поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации». Постановлением Кабинета Министров РТ от 27.04.2010 № 302 данное постановление признано утратившим силу.

Комитет по развитию малого и среднего предпринимательства РТ

5.17. С участием Комитета по развитию малого и среднего предпринимательства РТ (далее – Комитет) реализовано более 10 проектов и подпроектов по государственной поддержке субъектов малого предпринимательства на сумму более 1 млрд. рублей. В 2005-2009 годах государственная поддержка оказана более 4 800 субъектам малого предпринимательства.

В 2005-2009 годах на реализацию Программы поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2005-2010 годы направлены средства в сумме 35 463,6 тыс. рублей.

Сведения о финансировании проектов (подпроектов), реализуемых Комитетом, представлены в Приложении.

5.18. Комитетом по развитию малого и среднего предпринимательства РТ реализовывался подпроект «Начало дела», который предусматривает оказание полного консультационного и юридического сопровождения вновь создаваемого предприятия от создания до момента реализации бизнес-проекта. В рамках подпроекта услуги оказаны 544 субъектам малого предпринимательства, субсидии исполнителям перечислены в сумме 4 999,7 тыс. рублей.

Для реализации данного подпроекта Комитетом по результатам отбора, произведенного комиссией, 10.11.2008 заключены соглашения с исполнителями: ООО «Констат», ООО «Экспертно-правовой центр», Некоммерческим партнерством «СпецЮрКоллегия». Торги по выбору исполнителей не проводились.

Субсидия на возмещение затрат исполнителей по названному направлению составляет 50% стоимости услуг, но не может превышать 15 тыс. рублей по одному СМП.

Совокупный объем финансирования по данному направлению составил 4 999,7 тыс. рублей и распределен между исполнителями согласно документам, подтверждающим понесенные затраты за услуги по регистрации вновь создаваемых СМП, подготовке экологической разрешительной документации, разработке бизнес-планов.

За регистрацию вновь создаваемого юридического лица исполнителям возмещалась субсидия в сумме 5 тыс. рублей, что составляет 50% от стоимости услуги (10 тыс. рублей). В то же время цена указанных услуг в юридических фирмах г. Казани составляет от 1,5 до 4,0 тыс. рублей.

5.19. Комитетом реализовывался подпроект «Скорая юридическая помощь», который предусматривает оказание неотложной юридической помощи СМП по многоканальному телефону «горячей линии», в случае необходимости бесплатное оказание юридических услуг СМП с выездом к заказчику при проведении проверок его деятельности органами государственной власти.

Для реализации данного подпроекта Комитетом по результатам отбора, произведенного комиссией, 13.11.2008 заключено соглашение с ООО «Юридическая компания «Правис» на оплату услуг, которого израсходовано 5 000 тыс. рублей. Торги по выбору исполнителей не проводились.

ООО «ЮК «Правис» за счет указанных средств перечислило годовую арендную плату за офисное оборудование (714,3 тыс. рублей), размер которой эквивалентен стоимости этого оборудования.

За аренду автомобиля Fiat Doblo ООО «ЮК «Правис» перечислило 939,6 тыс. рублей, в том числе за июнь-декабрь 2009 года – 548,1 тыс. рублей, при этом за указанный период произведено всего 17 выездов. Таким образом, расходы на транспортное обеспечение одного выезда составили 32,2 тыс. рублей.

В рамках реализации подпроекта по состоянию на 01.01.2010 к ООО «ЮК «Правис» обратились 297 субъектов малого предпринимательства, в том числе 120 субъектов малого предпринимательства по вопросам осуществления у них проверки контрольно-надзорными органами государства, из них к 17 осуществлен выезд специалистов на место проведения проверки.

Таким образом, расходы на одну консультацию составили 14,5 тыс. рублей.

В то же самое время юридическим отделом Комитета проведено в 2008 году 2 852 консультации, в 2009 году – 8 950. Из них в рамках «Скорая помощь предпринимателю» (тел. 071) в 2008 году – 140, в 2009 году – 101.

При рекламе подпроекта «Скорая юридическая помощь» на щитах не указывались сведения о бесплатности предоставления данной услуги субъектам малого предпринимательства.

5.20. Согласно подпроекту «Субсидирование затрат субъектов малого предпринимательства на присоединение к объектам электросетевого хозяйства, а также иные мероприятия по энергосбережению» субъекты малого предпринимательства, работающие во всех сферах, за исключением оптово-розничной торговли, и организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства РТ, прошедшие отбор, получают право на:

а) компенсацию 30% произведенных затрат по оплате технологического присоединения к сетям мощностью до 100 КВт на территории РТ, но не более 3 млн.рублей на одно предприятие;

б) компенсацию 30% произведенных затрат по осуществлению мероприятий по энергосбережению, не более 3 млн. рублей на одно предприятие.

Расходы на реализацию названного подпроекта произведены в общей сумме 58 000 тыс.рублей (2008 год – 2 350 тыс. рублей, в 2009 году – 55 650 тыс. рублей).

Следует отметить, что в Положении об отборе СМП и организаций инфраструктуры поддержки СМП по подпроекту «Субсидирование затрат субъектов малого предпринимательства на присоединение к объектам электросетевого хозяйства, а также иные мероприятия по энергосбережению», утвержденном приказом Комитета от 30.04.2008 № 22, не раскрыто понятие «существенные условия отбора». Согласно п. 4.2 Положения «Комиссия определяет существенные условия проведения Отбора».

Положением предусмотрена возможность установления исключений из общего порядка. Так, согласно п. 4.2 Положения «Комиссия *имеет право* отстранить участника Отбора от участия в Отборе на любом этапе его проведения в случае предоставления им недостоверных или неполных сведений, установленных Положением».

В п. 7.7 Положения не раскрыт смысл фразы: «При прочих равных условиях».

В Положении не раскрыто понятие «энергосберегающие мероприятия» и критерии отнесения мероприятий к таковым.

В Положении отсутствуют специальные запреты для членов комиссии квалификационного отбора, положения об ответственности должностных лиц комиссии, порядок обжалования участниками решений комиссии.

В целях реализации подпроекта Комитетом заключен государственный контракт с ООО «Энергосила-К» от 25.11.2008 № 08-235 на общую сумму 6 700 тыс. рублей и два договора по 96,5 тыс. рублей на организацию семинаров.

ООО «Энергосила-К» за оказанные услуги перечислено 5 388 тыс. рублей (Таблица 5.1).

Таблица 5.1

Сведения об оказанных услугах и финансировании ООО «Энергосила-К»

Мероприятия	Количество получивших услугу СМП, ед.	Общая сумма, тыс. рублей	Стоимость услуги на 1 СМП, тыс. руб.
Проведение семинара	92	1 100	12,0
Проведение семинара	92	1 100	12,0
Проведение семинара	58	670	11,6
Проведение семинара	10	96,5	9,7
Проведение семинара	10	96,5	9,7
Консультации с выдачей заключения	62	2 325	37,5
Итого:	324	5 388	16,6

За проведение трех семинаров ООО «Энергосила-К» перечислено 3 063,0 тыс.рублей. Результаты проведенного мониторинга ценовых предложений по проведению аналогичных мероприятий свидетельствуют о том, что стоимость указанных семинаров значительно превышает среднерыночные цены. Затраты, связанные с проведением аналогичных семинаров (аренда помещений, оборудования, изготовление раздаточного материала, услуги лекторов), исходя из рыночных предложений, составляют порядка 170 тыс.рублей.

В договоре предпринимателей с ОАО «Сетевая компания» и техническом условии на присоединение содержится вся необходимая информация для принятия решения о выплате субсидии за технологическое подсоединение. Услуги ООО «Энергосила-К» по подготовке заключения о размере выплаты субсидии заключаются в проверке комплектности документов, переписывании информации из имеющихся документов и расчете 30% от оплаченной СМП суммы. Проверка комплектности документов, необходимых для получения субсидий, не требует специальных познаний.

Стоимость услуг по консультированию СМП и объектов инфраструктуры поддержки СМП относительно условий проекта, перечня и порядка подачи документов, проведение технической экспертизы представленных претендентами документов и подготовки заключения о возможности получения компенсации составляет 37,5 тыс. рублей за одну консультацию. При этом 6 субъектов малого предпринимательства получили субсидии в сумме меньшей (от 11,3 до 30,2 тыс.рублей), чем оплачено ООО «Энергосила-К» за услуги по сбору документов (37,5 тыс.рублей).

ООО «Энергосила-К» дано 7 заключений по мероприятиям, связанным с энергосбережением. В рамках реализации данного подпроекта возмещены затраты СМП преимущественно на покупку нового оборудования, установку пластиковых окон и ремонт фасада. Так, ООО «Мастер» (занимается оптовой торговлей непродовольственными товарами в г.Казани) получило субсидии в сумме 2 387,8 тыс. рублей в связи с проведенными затратами на установку двухкамерных оконных блоков (1 358,3 тыс. рублей), устройство водяных теплых полов (542,6 тыс. рублей), утепление наружных стен фасада здания (6 058,5 тыс. рублей).

5.21. По проекту «Разработка и реализация образовательных программ для субъектов малого предпринимательства с предоставлением сертификатов на обучение» на сумму 9 610,9 тыс. рублей обучено 909 представителей субъектов малого предпринимательства. Вместе с тем, по состоянию на 01.01.2010 были порядка 2 лет не использованы средства в сумме 359,1 тыс.рублей и соответственно не обучено 53 представителя субъекта малого предпринимательства. Таким образом, средства бюджета РТ в сумме 359,1 тыс. рублей использованы неэффективно. Отчет об использовании указанных средств предоставлен 30.04.2010.

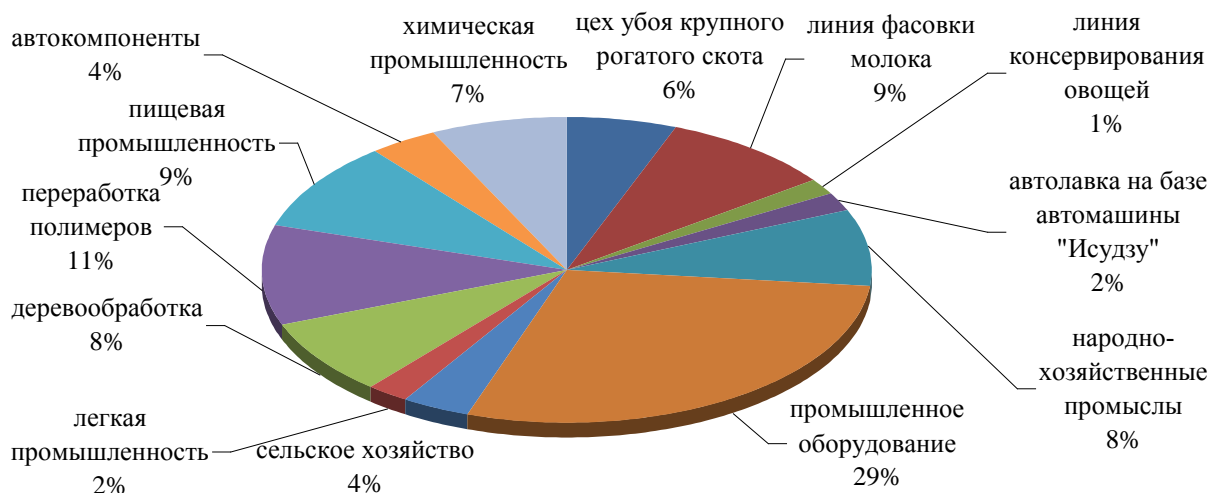
5.22. По проекту «Обеспечение кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства под поручительство Гарантийного фонда обеспечения исполнения обязательств в Республике Татарстан» отбор финансовых организаций для размещения средств бюджетов проводился специальной комиссией без проведения торгов.

На участие в конкурсе в рамках проекта «Конкурсный отбор бизнес-проектов Республики Татарстан для присуждения грантов Правительства РТ на поддержку начинающих субъектов малого предпринимательства в приоритетных отраслях промышленности» подано 670 заявок. По итогам 6 этапов конкурсного отбора победителями на основании протокола Конкурсной комиссии признано 139 бизнес-проектов. Средства в

сумме 137 млн. рублей перечислены 137 субъектам малого предпринимательства (Диаграмма 5.1).

Диаграмма 5.1

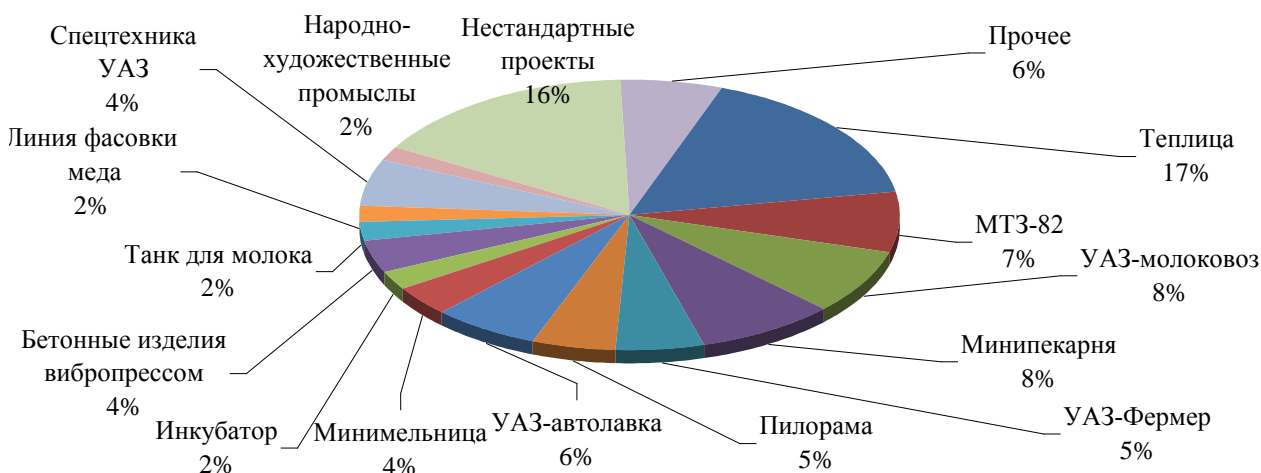
Приобретаемое в рамках проекта оборудование (гранты 1 млн.рублей)



На участие в конкурсе в рамках проекта «Конкурсный отбор бизнес-проектов Республики Татарстан для присуждения грантов Правительства РТ на поддержку начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях с высоким уровнем безработицы» подано 1 091 заявка. По итогам 4 этапов Конкурсного отбора Конкурсная комиссия определила 631 победителя. Из подписавших договор победителей по 584 победителям размер гранта составил 300 тысяч рублей, по 17 – 100 тысяч рублей (Диаграмма 5.2).

Диаграмма 5.2

Приобретаемое в рамках проекта оборудование (гранты 300 тыс.рублей)



По предварительным подсчетам Комитета, прогнозируемое количество рабочих мест в результате выделения грантов в 2008-2009 годах должно составить порядка 3 850 единиц. На момент проведения аудита фактические данные о количестве вновь созданных рабочих мест в Комитете отсутствовали.

5.23. В нарушение Порядка отбора по грантам в приоритетных отраслях промышленности доля гранта в источниках финансирования бизнес-проектов составляет более 30%.

5.24. По информации Комитета в процессе реализации проектов предоставления грантов выявлены следующие проблемы:

- нежелание ряда победителей конкурсного отбора заключать договор лизинга с лизинговой компанией;
- неявка победителей конкурсного отбора для заключения договора о грантовом финансировании;
- принуждение со стороны администрации муниципальных образований к участию субъектов малого предпринимательства в конкурсном отборе при отсутствии желания и сформированной бизнес-идеи;
- несогласие грантополучателей приобретать оборудование, ранее заявленное в бизнес-планах, стремление заменить оборудование на более дешевое, либо бывшее в употреблении, либо изготовленное самостоятельно (в случае с теплицами);
- несогласие грантополучателей со стоимостью оборудования, монтажа и пуско-наладки;
- несогласие грантополучателей с условиями лизинга (размер аванса, размер лизингового платежа, срок лизинга).

Инвестиционно-венчурный фонд Республики Татарстан

5.25. Государственная некоммерческая организация «Инвестиционно-венчурный фонд Республики Татарстан» (далее – ИВФ РТ или Фонд) создана в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.11.2004 № 498.

С момента образования по 31.12.2009 для организации деятельности ИВФ РТ выделены денежные средства в объеме 6 197 502 тыс.рублей, в том числе из бюджета РТ – 5 673 790,0 тыс.рублей, из федерального бюджета – 510 712,0 тыс.рублей, из внебюджетных источников – 13 000 тыс.рублей. За период деятельности ИВФ РТ получены доходы в объеме 869 043 тыс.рублей. Таким образом, общая сумма расходов составила 7 066 545,0 тыс.рублей (Таблица 5.2).

Таблица 5.2

Сведения о расходах Инвестиционно-венчурного фонда РТ

Статьи	Сумма, тыс. рублей	Удельный вес, %
На содержание штата и налоговые отчисления	306 167	4,33
Финансирование участия делегации РТ в различных выставках, проведение конкурсов	444 695	6,29
Финансирование научно-исследовательских работ	110 417	1,56
Финансирование программ поддержки предпринимательства	482 840	6,83
Предоставленные займы	933 888	13,22
Размещение депозитов в банках для обеспечения финансовыми ресурсами на финансирование инвестиционных проектов	405 000	5,73
Размещение депозитов для обеспечения средств на кредитование субъектов по программам поддержки малого предпринимательства	702 271	9,94
Свободные денежные средства на депозите и на расчетном счете	421 904	5,97
Инвестиции в виде долевого участия в уставном капитале хозяйствующих обществах	3 173 306	44,91
Прочие расходы	86 057	1,22
ИТОГО	7 066 545	100%

5.26. Капитал Инвестиционно-венчурного фонда РТ, сосредоточенный преимущественно в инвестициях в акционерные общества, достаточно ограничен с позиции оказания решающего влияния на стимулирование инновационной деятельности в республике. Активность венчурной деятельности напрямую зависит от объемов дополнительного финансирования из бюджета Республики Татарстан.

5.27. Инновационным меморандумом Республики Татарстан на 2008-2010 годы для Инвестиционно-венчурного фонда РТ установлены плановые показатели по коммерциализации проектов: 2008 год – 20, 2009 год – 25. Фактически не коммерциализирован ни один проект.

Не выполнен также показатель по доле научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и инновационных проектов в общем объеме вложенных средств (Таблица 5.3).

Таблица 5.3

Доля научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и инновационных проектов в общем объеме вложенных средств

Показатель	2008 год		2009 год	
	план	факт	план	Факт
Доля научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и инновационных проектов в общем объеме вложенных средств, (%)	10,3	2,1	20,3	4,2

Показатели динамики роста объемов финансирования не выполнены, поскольку напрямую зависят от объемов бюджетного финансирования.

По ряду показателей Инновационного меморандума (доля инновационных проектов в общем объеме финансирования, внутренняя норма доходности экономической деятельности) данные отсутствуют, поскольку до Инвестиционно-венчурного фонда РТ не доведена методика расчета показателей.

5.28. Инвестиционно-венчурным фондом стратегии развития, среднесрочный финансовый план не утверждались.

Утвержден Инвестиционный меморандум Инвестиционно-венчурного фонда РТ на 2009-2011 годы, определяющий приоритеты инвестиционной политики Фонда.

5.29. Отчетность о результатах деятельности Инвестиционно-венчурного фонда РТ в средствах массовой информации не публиковалась и в сети Интернет не размещалась.

5.30. В проверяемом периоде программные продукты для комплексного мониторинга эффективности реализации проектов Фондом не применялись. В настоящее время в целях автоматизации системы управления бизнес-процессами Фонда внедряется система «Teamworks», ведутся работы по заполнению баз данных системы и обучение персонала пользованием указанной программой.

5.31. В Инвестиционно-венчурном фонде РТ наблюдается значительная текучесть кадров. В то время как Фонд существует 5 лет, количество сотрудников, работающих в Фонде менее 3, лет составляет 89%.

5.32. На балансе Инвестиционно-венчурного фонда числится дебиторская задолженность Министерства земельных и имущественных отношений РТ в сумме 370 000,0 тыс.рублей (за переданные акции ОАО «КИП «Мастер»), не подтвержденная последним.

5.33. В соответствии с решением Попечительского совета ИВФ РТ в Республике Татарстан проводится ежегодный республиканский конкурс «Пятьдесят лучших инновационных идей для Республики Татарстан» и реализуется Программа инновационных проектов «Идея-1000».

Конкурс «Пятьдесят лучших инновационных идей для Республики Татарстан» проводится с 2005 года. За период проведения Конкурса на нем был представлен 3 891 проект, по результатам конкурсного отбора в номинациях конкурса отмечено 329 проектов.

Сведения о расходах на организацию и проведение Конкурса представлены в Таблице 5.4.

Таблица 5.4

Сведения о расходах на организацию и проведение Конкурса

Наименование показателей	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	Итого
За счет средств ИВФ РТ						
Общая сумма расходов на проведение конкурса, тыс. рублей, в том числе:	5 288,7	8 591,0	13 070,52	13 541,96	14 987,0	55 479,18
- призовой фонд	2 500,0	2 500,0	2 500,0	2 500,0	2 500,0	12 500,0
Количество премий	50	50	50	50	50	250
За счет средств инвесторов						
Общая сумма расходов на проведение конкурса, тыс. рублей, в том числе:				990,0	1 600,0	2 590,0
- призовой фонд				990,0	1600,0	2 590,0
Количество премий				33	44	77

Программа инновационных проектов «Идея-1000» реализуется с 2006 года. За период реализации программы рассмотрено 850 проектов, профинансировано – 192. Сведения о расходах на реализацию Программы представлены в Таблице 5.5.

Таблица 5.5

Сведения о расходах на реализацию Программы инновационных проектов «Идея-1000»

Наименование подпрограмм	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	Итого
Программа Старт 1,2.					
количество проектов	14	34	54	30	132
сумма финансирования (тыс. рублей)	3 185,5	6 931,0	16 276,0	7 664,0	34 056,5
Программа МИП					
количество проектов	21	15	24		60
сумма финансирования (тыс. рублей)	4 200,0	3 540,0	5 280,0		13020,0
Итого					
количество проектов (тыс. рублей)	35	49	78	30	192
сумма финансирования	7 385,5	10 471,0	21556,0	7 664,0	47076,5

На момент проведения аудита проекты, отмеченные номинациями Конкурса и Программы, практического применения не нашли.

Следует отметить, что инвестиционный проект от момента зарождения идеи до выхода на рынок последовательно проходит ряд этапов жизненного цикла продукта. На коммерческую реализацию проекта требуются значительные инвестиции для создания (расширения) производственных мощностей, подготовки технологических процессов и персонала, рекламной деятельности и др.

Победители ежегодного республиканского конкурса «Пятьдесят лучших инновационных идей для Республики Татарстан» и Программы инновационных проектов «Идея-1000» в номинациях Старт 1, Старт 2, Молодежный инновационный потенциал (далее – МИП) часть средств гранта (до 34,8%) перечисляли в организации, определенные ИВФ РТ, за обучение, бухгалтерское, юридическое сопровождение и дополнительные исследования – всего на общую сумму 12 252 тыс. рублей, в том числе:

Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на поддержку среднего и малого предпринимательства, стимулирование инвестиционной активности и развитие инновационной деятельности

- ОАО ИПТ «Идея» – 4 010,0 тыс. рублей;
- ООО «Пульсар Венчур» (учредитель ИВФ РТ) – 5 002 тыс. рублей;
- ООО «Эконекс» – 3 240 тыс. рублей.

Сведения по типовым сметам затрат по программам Старт 1, Старт 2, МИП на проведение работ в 2008 году представлены в Таблице 5.6.

Таблица 5.6

Сведения по типовым сметам затрат по программам Старт 1, Старт 2, МИП на проведение работ в 2008 году

Затраты на выполнение работ	Старт 2		Старт 1		МИП	
	сумма затрат, тыс. рублей	удельный вес, %	сумма затрат, тыс. рублей	удельный вес, %	сумма затрат, тыс. рублей	Удельный вес, %
Затраты за счет Фонда всего:	2000		1000		5280	
в том числе по статьям						
1. Заработная плата	1000	50,0	423,2	42,3	2898,1	54,9
2. Начисления на заработную плату	142	7,1	58,8	5,8	411,5	7,8
3. Оборудование, материалы, сырье, комплектующие	462	23,1	107,9	10,8		
4. Прочие расходы	16	0,8	63	6,3	26,4	0,5
5. Оплата работ услуг сторонних организаций, в том числе:	380	19,0	347	34,8	1944	36,8
5.1. Маркетинговые исследования	40	2,0	30	3,0	480	9,1
5.2. Составление бизнес плана	50	2,5	30	3,0		
5.3. Обучение основам инновационного менеджмента	60	3,0	52	5,2	624	11,8
5.4. Охрана прав интеллектуальной собственности	15	0,8	15	1,5	360	6,8
5.5. Оценка интеллектуальной собственности бизнеса	35	1,7	25	2,5		
5.6. Услуги по бухгалтерскому и юридическому сопровождению	180	9,0	180	18		
5.7. Прочие			15	1,5		
5.8. Расходы по мониторингу, научно-методическому, организационному сопровождению НИОКР					480	9,1

Многие получатели грантов возмущаются от навязывания недостаточно качественных и дорогостоящих услуг.

Участники программ Старт 1, Старт 2 Молодежный инновационный проект определялись по итогам Конкурса «Идея-1000». Решения о победителях Конкурса 50 идей и Программы «Идея-1000» приняты: в 2005 году – 21 декабря 2005 года, в 2006 году – 18 декабря 2006 года, в 2007 году – 18 декабря 2007 года, в 2008 году – 16 декабря 2008 года, в 2009 году – 16 декабря 2008 года. В то же время договора целевого финансирования с участниками указанных программ заключены значительно позже, с победителями конкурса Старт 1 2006 года – в августе 2007 года, с победителями конкурса Старт 1 2007 года – в сентябре 2008 года, с победителями конкурса Старт 1 2008 года – в мае 2009 года.

5.34. Согласно п. 3.1.6 Регламента участники проектов, реализуемых Инвестиционно-венчурным фондом, несут расходы по проведению экспертизы поданных заявок в размере до 0,5% от указанной в заявке требуемой суммы финансирования. Вне зависимости от решения о финансировании проекта Фондом, средства, уплаченные за проведение экспертизы, не возвращаются. Фактически данные положения Регламента не применялись. Согласно

представленным сведениям экспертиза, предусмотренная Регламентом, Фондом фактически не проводилась и соответственно какие-либо расходы участникам не предъявлялись.

5.35. В соответствии с Регламентом участия Фонда в реализации проектов, утвержденных Попечительским Советом Фонда 11 марта 2005 года, разработано Положение «О предоставлении субсидий на компенсацию части процентов по кредитам коммерческих банков предприятиям, реализующим проекты в приоритетных отраслях экономики Республики Татарстан». На момент проведения аудита действовало Положение «О предоставлении компенсации части процентной ставки за пользование банковскими кредитами предприятиям, реализующим проекты в приоритетных отраслях экономики Республики Татарстан», утвержденное Попечительским Советом Фонда 2 февраля 2007 года. Указанное положение размещено на сайте Фонда.

В соответствии с Положением Фондом проекты должны были включаться в конкурсный (рейтинговый) список. Попечительский Совет по мере необходимости, но не реже четырех раз в год должен подводить итоги конкурса с учетом лимита финансирования и принять решения: о возможности участия Фонда в реализации проекта и предоставления компенсации, либо об отказе в предоставлении компенсации Фонда.

Фактически указанные конкурсы Фондом не проводились. Компенсации выдавались на основании заключения отдела предпроектного анализа Фонда и решений Попечительского Совета. По информации Фонда все заявители, прошедшие предпроектный анализ, получили компенсации.

Всего за период деятельности Фонда были предоставлены компенсации 78 предприятиям на общую сумму 108 787,8 тыс. рублей, из них только по 18 проектам на сумму 28 335,6 тыс. рублей - первоначальные решения о финансировании проектов приняты Попечительским советом Фонда в соответствии с утвержденным Положением. Из указанных первоначально одобренных 18 проектов приостановлено финансирование по 13 проектам в связи с невыполнением плановых показателей бизнес-планов в сторону ухудшения более чем на 10 %.

5.36. Во многих случаях плановые показатели бизнес-проектов, поддержанных за счет средств Инвестиционно-венчурного фонда, не достигают запланированного результата.

Так, в 2006 году профинансирован проект ЗАО «ПЗК» путем оплаты вклада в уставный капитал Общества в объеме 37 000 тыс. рублей (94,9% обыкновенных именных акций). В соответствии с бизнес-планом строительство и запуск племенного завода должны были завершиться в июне 2007 года. Денежные средства, выделенные Фондом, были израсходованы, но строительство племенного завода в плановые сроки не завершилось. На момент проведения аудита данный проект перешел в стадию коммерческой реализации.

ООО «Автотекс» 14 ноября 2007 года выдан кредит в сумме 11 000 тыс. рублей, который своевременно не возвращен. В счет имеющейся задолженности от ООО «Автотекс», получено офисное помещение и кафе в г. Набережные Челны.

В 2007 году профинансирован проект ООО «Елабуга-Кедр» по созданию деревообрабатывающего производства в г. Елабуга на общую сумму 62 336,0 тыс. рублей. В установленный бизнес-планом срок (март 2008 года) запуск производства не осуществлен. Проект не реализован по причине того, что при организации торгов специализированной организацией были допущены ошибки при оформлении документов по продаже земельного участка, на котором расположены цеха ООО «Елабуга-Кедр».

Между Фондом и ОАО «Нефис Косметикс» заключен договор от 15 июля 2005 года «О создании ОАО «Казанский маслоэкстрактный завод» с уставным капиталом 1 750 000

тыс.рублей с размещением обыкновенных именных акций: в ОАО «Нефис Косметикс» – на сумму 1 137 500,0 тыс. рублей, в Фонде – на сумму 612 500 тыс. рублей. Одной из основных целей указанного проекта является возрождение и развитие в Республике Татарстан сельскохозяйственных производств по выращиванию рапса. В то же время статистические данные свидетельствуют о сокращении посевных площадей, засеянных рапсом. В 2009 году при плане производства 39,6 тыс. тонн рапсового масла произведено 8,6 тыс. тонн, при этом из 19,3 тыс. тонн переработанного рапса объем рапса, выращенного в Республике Татарстан, составляет 9,2 тыс. тонн. В связи с недостаточностью рапса завод перерабатывает семена подсолнечника, закупаемого преимущественно за пределами Республики Татарстан.

В соответствии с решением Попечительского совета Фонда от 01.07.2005 Фондом выдан займ ООО «Топ-лизинг» в сумме 50 000,0 тыс. рублей под 18 % годовых для реализации проекта «Развитие сети пассажирских транспортных услуг в г. Казани», поручителем по договору выступило ООО «Лизинговая компания малого бизнеса Республики Татарстан». Займ ООО «Топ-лизинг» не погашен. В связи с неисполнением ООО «Топ-лизинг» обязательства по возврату полученного им займа указанные обязательства перешли к Лизинговой компании в порядке установленном договором поручительства от 27.06.2007 № 5. По состоянию на 31.12.2009 в составе дебиторской задолженности ООО «Лизинговая компания малого бизнеса Республики Татарстан» числилась задолженность ООО «Топ-лизинг» по основному долгу и начисленным процентам на общую сумму 49 370,1 тыс.рублей. В отношении ООО «Топ-лизинг» введена процедура банкротства.

В 2007 году выделен грант ЗАО «Битумэкс» в объеме 25615,0 тыс. рублей, профинансировано по состоянию на 31.12.2009 4 439,0 тыс. рублей на разработку «Сольвентной технологии переработки природных битумов и нефтяных остатков с возможностью получения неокисленных битумных материалов». Проект должен был завершиться 12.01.2008, но финансирование проекта было приостановлено по причине поиска более подходящей территории и инфраструктуры для размещения пилотной установки и наработки опытной партии. На момент проведения аудита рассматривался вариант размещения установки на территории ОАО «Татнефтепром-Зюзеевнефть» с привлечением инвестиций со стороны данной организации и ООО «Управляющая компания «Ак Барс Капитал».

5.37. Инвестиционно-венчурным фондом РТ перечислено 1 805 622,1 тыс.рублей за пакет акций ОАО «Аммоний», состоящий из 4 634 146 обыкновенных акций номинальной стоимостью 46 341,46 тыс.рублей. По состоянию на 31.12.2009 уставный капитал ОАО «Аммоний» составлял 147 241 тыс.рублей. Доля Фонда в уставном капитале ОАО «Аммоний» составляет 31,47%, оставшаяся часть уставного капитала (68,53%) принадлежит ООО «Управляющая компания «Регионгазфинанс».

Оценка по состоянию на 30.09.2007 – 3 817 000 тыс. рублей, на 01.01.2009 – 4 462 446,9 до проведения эмиссии.

Следует отметить, что до инвестирования средств Фондом чистые активы ОАО «Аммоний» (по состоянию на 01.01.2007) составляли 100 774 тыс.рублей и были ниже уставного капитала Общества (100 900 тыс.рублей) на 126 тыс.рублей. В результате приобретения Инвестиционно-венчурным фондом РТ дополнительной эмиссии акций ОАО «Аммоний» номинальной стоимостью 46 341,46 тыс.рублей за 1 805 622,1 тыс.рублей чистые активы ОАО «Аммоний» увеличились в 19 раз и составили на 31.12.2009 1 908 520 тыс.рублей. В результате приобретения акций выше номинала у ОАО «Аммоний»

образовался добавочный капитал в сумме 1 759 281 тыс.рублей. Оценка рыночной стоимости дополнительной эмиссии акций ОАО «Аммоний» проведена ООО «2К Аудит - Деловые консультации». По оценке указанной организации по состоянию на 01.01.2009 рыночная стоимость акций округленно составляет 4 462 446 тыс. рублей.

5.38. По состоянию на 31.12.2009 имеется просроченная задолженность по кредитам, предоставленным под поручительство Гарантийного фонда ИВФ РТ по 37 субъектам малого предпринимательства на общую сумму более 35 400,0 тыс. рублей, общая сумма поручительства Фонда по указанным кредитам составляет более 50 200,0 тыс. рублей.

На счет ИВФ РТ от субъектов малого предпринимательства поступили суммы вознаграждений за поручительство ИВФ РТ в объеме 34 472,8 тыс. рублей, выплаты ИВФ РТ уполномоченным банкам, связанные с невозвратом кредитов из Гарантийного фонда, составили 3 529 тыс.рублей.

5.39. В августе 2008 года принято решение об участии ИВФ РТ в ЗАО «Кувейтско-Татарстанская инвестиционная компания», основной целью которой является финансирование инвестиционно-привлекательных проектов экономики Республики Татарстан. Участие ИВФ РТ предусмотрено на следующих условиях:

- Инвестиционно-венчурный фонд – в сумме, эквивалентной 2,5 млн.долларов США (доля – 25 % + 1 акция);

- «Туркапитал» – в сумме, эквивалентной 7,5 млн. долларов США (доля –75 % - 1 акция).

ИВФ РТ оплачена доля в размере 587 тыс. рублей (порядка 20 тыс. долларов США). Со стороны «Туркапитал» средства в ЗАО «Кувейтско-Татарстанская инвестиционная компания» внесены в объеме 1 760,0 тыс. рублей. Объявлена дополнительная эмиссия, после регистрации которой уставной капитал будет увеличен на 4 845,9 тыс.рублей.

До настоящего времени ЗАО «Кувейтско-Татарстанская инвестиционная компания» не профинансирован ни один проект.

5.40. В проверяемом периоде Фондом проведено и оплачено 66 различных мероприятий по участию Фонда и делегаций РТ в региональных и международных выставках, симпозиумах и форумах, а также проведению различных конкурсов – общая сумма расходов на указанные цели составила 414 410,9 тыс.рублей.

Финансирование указанных мероприятий осуществлялось в объеме средств, утвержденных соответствующими решениями Попечительского Совета. В решениях Попечительского совета Фонд в большинстве случаев выступает лишь как источник финансирования мероприятий, а ответственными за организацию и результаты выставочных мероприятий являются министерства и ведомства Республики Татарстан. Перед Фондом задачи по осуществлению мониторинга эффективности выставочной деятельности (объем дополнительных инвестиций в экономику Республики Татарстан, продвижение продукции республиканских производителей за пределы Республики Татарстан и т.д.) не ставились, в связи с чем указанный мониторинг Фондом не осуществлялся.

5.41. С целью предоставления субъектам малого предпринимательства средств для обеспечения исполнения государственных контрактов за счет средств Инвестиционно-венчурного фонда создан Револьверный фонд. За счет средств Револьверного фонда предполагается предоставлять субъектам малого и среднего предпринимательства 1/3 суммы необходимого обеспечения, 2/3 должны будут предоставить сами предприниматели. В рамках реализации программы «Револьверный Фонд» в ОАО «Ак Барс» Банк в апреле 2009 года размещены средства в сумме 50 000 тыс. рублей под 13 % годовых.

По состоянию на 31.12.2009 в адрес Совместной комиссии поступило 39 заявлений от субъектов предпринимательства для рассмотрения и принятия решения о включении в Реестр благонадежных субъектов малого и среднего предпринимательства – производителей товаров. По результатам рассмотрения Совместной комиссией принято решение о включении в данный Реестр 24 субъектов предпринимательства. На момент проведения аудита субъекты малого предпринимательства за софинансированием в Фонд не обращались.

Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Республики Татарстан

5.42. В соответствии с постановлением Кабинета Министров РТ от 29.09.2005 № 473 создана Некоммерческая организация «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Республики Татарстан».

Для создания указанного Фонда выделены денежные средства из бюджета Республики Татарстан в объеме 275 000 тыс.рублей и федерального бюджета в объеме 275 000 тыс.рублей.

Для осуществления уставной деятельности Фондом были созданы два закрытых паевых инвестиционных фонда особо рискованных (венчурных) инвестиций, в том числе:

- Закрытый паевой инвестиционный фонд особо рискованных (венчурных) инвестиций «Региональный венчурный фонд инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Республики Татарстан» под управлением ЗАО «УК «Тройка Диалог» с бюджетом 800 млн.рублей (декабрь 2006 года). По состоянию на 31.12.2009 указанным фондом профинансировано 6 проектов на общую сумму 553 930,0 тыс. рублей. Создано 168 рабочих мест, объем налогов и сборов, уплаченных в федеральный бюджет – 24 627,9 тыс.рублей, в республиканский бюджет – 2 006,7 тыс. рублей, объем произведенной продукции – 121 784 тыс. рублей;

- Закрытый паевой инвестиционный фонд особо рискованных (венчурных) инвестиций «Региональный венчурный фонд инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Республики Татарстан (высоких технологий)» под управлением ООО УК «Ак Барс Капитал» с бюджетом 300 млн. рублей (октябрь 2007 года). По состоянию на 31.12.2009 года указанным фондом профинансировано 2 проекта на общую сумму 49 700 тыс.рублей. Создано 10 рабочих мест, объем налогов и сборов, уплаченных в федеральный бюджет – 254,7 тыс. рублей, в республиканский бюджет – 523,2 тыс. рублей;

Отмечается отрицательная динамика стоимости чистых активов ЗПИФ особо рискованных (венчурных) инвестиций «Региональный венчурный фонд инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Республики Татарстан» под управлением ЗАО «УК «Тройка Диалог»: на 31.12.2007 – 829 466,4 тыс.рублей, на 31.12.2008 – 808 575,6 тыс. рублей, на 31.12.2009 – 743 896,9 тыс. рублей. Снижение стоимости чистых активов обусловлено снижением курсовой стоимости ценных бумаг, которые составляют значительную часть активов Фонда.

Инновационно-производственный технопарк «Идея»

5.43. Согласно постановлению Кабинета Министров РТ от 12.11.2002 № 640 Министерство земельных и имущественных отношений РТ должно приобрести в государственную собственность 49% акций ОАО «Инновационно-производственный технопарк «Идея». Фактически единственным акционером, владеющим 100% акций технопарка «Идея», с 11.12.2002 является ОАО «Гатнефтехиминвест-Холдинг».

5.44. Основные показатели деятельности технопарка «Идея» за 2008-2009 годы представлены в Таблице 5.7.

Таблица 5.7

Основные показатели деятельности технопарка «Идея»

Наименование показателя	2008 год	2009 год
Численность резидентов, шт.	89	95
Количество созданных предприятий, ед.*	43	48
Доля площадей, сданных в аренду, от общей площади, сдаваемых площадей, %	85	85
Доля коммерциализированных проектов в общем количестве проектов, %**	9,6	13,6
Доля инновационных товаров и услуг в общем объеме товаров и услуг резидентов, %	45	50
Численность занятых, чел.	1600	1490
Количество созданных новых рабочих мест, ед.	1056	900
Количество бизнес-инкубаторов, шт.	2	2
Объем и источники привлеченных средств, млн. рублей, всего, в том числе:		
- ГНО ИВФ РТ	25,5	31
- Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере	25,5	31

* Данный показатель рассчитывается как количество компаний или творческих коллективов уровня start'up, ставших победителями конкурсов Фонда содействия, программы «Идея-1000» в номинациях МИП, Старт-1 и Старт-2 и др. или получивших финансирование от федеральных институтов развития, заявки для которых были сформированы и поданы от имени или специалистами технопарка «Идея», а также в рамках других соглашений между Технопарком «Идея» и вышеперечисленными организациями.

** Коммерциализированным проектом считается проект, который создан как бизнес, зарегистрированный как юридическое лицо, и выведен на площадку технопарка «Идея». Данный показатель рассчитывается нарастающим итогом с 2006 года, как отношение количества созданных предприятий к общему количеству активных заявок («Идея-1000», заявки, поданные на локализацию в технопарке, активные заявки), умноженному на 100%.

5.45. За период с 2003 по 2007 года Технопарком «Идея» привлечены займы для осуществления мероприятий по поддержке инновационного предпринимательства на общую сумму 1 410,9 млн.рублей, в том числе: средства бюджета РТ – 752 млн.рублей, Инвестиционно-венчурного фонда РТ – 658,9 млн.рублей. По состоянию на 19.02.2010 года остаток непогашенной суммы займа составлял 889,6 млн.рублей, в том числе в части средств бюджета РТ – 602 млн.рублей, Инвестиционно-венчурного фонда РТ – 287,6 млн.рублей.

Полученные Технопарком «Идея» заемные средства израсходованы по следующим направлениям:

- приобретение, реконструкция и оснащение оборудованием имущественного комплекса по адресу: г. Казань, ул. Петербургская, д. 50 – 826,5 млн.рублей;
- вклад в уставный капитал КИП «Мастер» - 240 млн.рублей;
- погашение займа Министерства финансов РТ – 150 млн.рублей;
- текущее содержание технопарка – 96 млн.рублей;
- выдача займов на развитие инновационных проектов – 98,4 млн.рублей.

5.46. При проверке использования средств, выданных Технопарком «Идея» в виде займов на развитие инновационных проектов, установлено, что из 11 получателей займов 9 получателями нарушены сроки и условия реализации проектов.

Задолженность ЗАО «Итиль-Вудтек» (70% акций принадлежат Технопарку «Идея») по займу на реализацию инновационного проекта «Организация производства клееного мебельного щита» в сумме 34 923 тыс.рублей погашена имуществом. В счет погашения займа получено оборудование и производственный корпус площадью 1 326,6 кв.м., расположенный по адресу: РТ, Высокогорский район, с. Чебакса, ул. Заводская. Указанное здание не эксплуатируется на протяжении ряда лет и требует капитального ремонта. Оборудование на момент проверки находилось на территории ООО «Васильевский лесоперерабатывающий комбинат». Часть оборудования в общей сумме 11 124,8 тыс. рублей хранилась на открытом воздухе без консервации.

По остальным 8 договорам сроки возврата займов пролонгированы.

Лизинговая компания малого бизнеса

5.47. Инвестиционно-венчурным фондом РТ и Лизинговой компанией заключено Генеральное соглашение от 30.09.2005, предметом которого являются общие условия инвестирования Фондом лизинговых проектов путем предоставления заемных средств для финансирования сделок лизинга.

Указанным соглашением определено, что вознаграждение лизинговой компании по договорам лизинга определяется Компанией в пределах 18 % годовых (при предоставлении имущества в лизинг за счет средств, выделяемых ГНО «Инвестиционно-венчурный фонд РТ»). Таким образом, лизинговой компании предоставлено право устанавливать размер вознаграждения по своему усмотрению в пределах установленного ограничения, порядок определения размера вознаграждения в зависимости от суммы сделки, срока и иных условий не конкретизирован.

5.48. Попечительским советом ГНО «Инвестиционно-венчурный фонд РТ» 02.10.2008 утверждена Программа поддержки малого и среднего предпринимательства путем инвестирования в средства производства на основе лизинга. Программа определяет порядок финансирования Инвестиционно-венчурным фонд РТ проектов субъектов малого и среднего предпринимательства.

На момент проверки Программа поддержки малого и среднего предпринимательства путем инвестирования в средства производства на основе лизинга на официальном сайте Лизинговой компании не размещена.

Программой, утвержденной в 2008 году, предусмотрено финансирование проектов субъектов малого предпринимательства, а также субъектов среднего предпринимательства. При этом действующее на момент проверки Генеральное соглашение от 30.09.2005 заключено в целях реализации Программы поддержки субъектов малого бизнеса.

В пункте 1.3 Программы отмечено, что Попечительский совет Фонда один раз в полгода определяет приоритетные отрасли экономики Республики Татарстан, действуя в которых субъекты малого и среднего предпринимательства получают право на поддержку, предусмотренную Программой. При этом Программой не предусмотрено размещение перечня приоритетных отраслей на сайте Лизинговой компании, данные сведения на сайте не размещались.

В подпункте 2.2 Программы дано определение реального сектора экономики Республики Татарстан: «Реальный сектор экономики Республики Татарстан – отрасли экономики, производящие материально-вещественный продукт, нематериальные формы богатства и услуг, за исключением операций в финансово-кредитной и биржевой сферах, не относящихся к данному сектору». Таким образом, под данное определение подпадают

практически все виды предпринимательской деятельности, за исключением деятельности в финансово-кредитной и биржевой сферах, в том числе, например, парикмахерские и салоны красоты, различные развлекательные заведения.

Следует отметить, что в Программе не определен порядок расчета социальной и бюджетной эффективности. При этом в Приложении № 1 к Программе говорится о социальном и бюджетном эффекте.

В Программе не определен порядок расчета срока окупаемости Проекта.

В Приложении № 1 к Программе «Заключение Компании по Проекту» в подпункте 12.2 «Анализ финансового состояния лизингополучателя» в Агрегированном бухгалтерском балансе некорректно в составе основных средств отражено незавершенное строительство, нематериальные активы.

В Программе четко не определены случаи и объем задатка и/или иного способа обеспечения исполнения обязательств СМСП по договору финансовой аренды (лизинга), по результатам экспертизы Проекта Компании.

5.49. В целях установления порядка и условий реализации инвестиционных и инновационных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе стартовых (начинающих), с использованием механизма лизинга общим собранием участников Общества (протокол № 1 от 24.04.2008) утвержден Регламент работы Лизинговой компании (далее – Регламент). Указанный регламент определяет порядок и условия регистрации и рассмотрения проектов, проведения экспертизы и принятия решения по проекту, контроля реализации лизинговой сделки. Следует отметить, что Регламент работы на официальном сайте Лизинговой компании на момент проведения проверки не размещен.

5.50. В целом за 2005-2009 годы отмечается тенденция увеличения масштабов деятельности Лизинговой компании (Таблица 5.8).

Таблица 5.8

Основные показатели деятельности

ООО «Лизинговая компания малого бизнеса РТ» за 2005-2009 годы

Наименование показателя	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Количество лизингополучателей	2	99	108	74	382
Созданные условия для организации рабочих мест (данный показатель определяется путем суммирования показателей бизнес-планов и анкет заявителей)	2	28	520	468	1 263
Количество заключенных договоров финансовой аренды, в том числе:	2	141	239	111	393
- с резидентами бизнес-инкубаторов, индустриальных парков, технополисов и т.д.	-	10	17	12	11
Сумма заключенных договоров финансовой аренды, тыс. рублей, в том числе:	611,4	298 011,7	680 987,6	599 217,3	235 761,0
- с резидентами бизнес-инкубаторов, индустриальных парков, технополисов и т.д.	-	15 499,4	40 043,7	91 448,7	9 288,1

Сбор данных по показателям «Фактическое количество созданных новых рабочих мест», «Объем налоговых поступлений в бюджеты» не осуществлялся в связи с проблемами с получением достоверных сведений по данным показателям.

5.51. В нарушение Программы профинансированы сделки лизинга в общей сумме 43 694,98 тыс. рублей с предприятиями, не являющимися на момент заключения сделок лизинга субъектами малого предпринимательства. Категории субъектов малого предпринимательства определены статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ

«О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Под указанные в законе условия не попадают следующие организации:

- ООО «Нур-1» – общая сумма выделенных средств – 34 160,6 тыс. рублей (март-апрель 2007 года);

- ООО «Казань-Соль» – общая сумма выделенных средств – 9 534,38 тыс. рублей (март 2007 года).

Таким образом, ГНО «Инвестиционно-венчурный фонд Республики Татарстан» предоставлены заемные средства в сумме 43 694,98 тыс. рублей на цели, не соответствующие условиям по Программы.

5.52. В проверяемом периоде Обществом профинансированы сделки лизинга материальных ценностей, не связанных непосредственно с созданием и развитием производства (легковые автомобили, оборудование для парикмахерских и салонов красоты) на общую сумму 23 056 тыс. рублей (с 2006 года по апрель 2007 года), в том числе

- легковой автотранспорт – 21 960,91 тыс. рублей;

- оборудование для салонов красоты (парикмахерское оборудование, косметическое оборудование, солярий) – 1 095,4 тыс. рублей.

Согласно пункту 1.3 Программы приоритетом при реализации Программы поддержки малого предпринимательства путем инвестирования в средства производства на основе лизинга пользуются проекты, связанные с созданием и развитием производства.

Таким образом, предоставление ГНО «Инвестиционно-венчурный фонд Республики Татарстан» заемных средств в сумме 23 056 тыс. рублей для инвестирования на основе лизинга не соответствует установленным приоритетам.

5.53. По состоянию на 31.12.2009 просроченная задолженность по лизинговым платежам перед ЛКМБ-РТ составляла в общей сумме 109 745,2 тыс. рублей, в том числе:

- задолженность сроком менее 1 месяца – 639,1 тыс. рублей;

- задолженность сроком от 1 до 2 месяцев – 108,4 тыс. рублей;

- задолженность сроком от 2 до 6 месяцев – 7 938,2 тыс. рублей;

- задолженность сроком более 6 месяцев – 101 059,3 тыс. рублей.

С должниками ведется работа по взиманию задолженности: ведутся переговоры, направлены требования о взыскании задолженности, выставлены инкассовые поручения; по некоторым должникам поданы или готовятся иски в суд и готовится изъятие предметов лизинга. Также применяются механизмы реструктуризации.

За нарушение лизингополучателями сроков уплаты платежей применяется механизм начисления штрафов и пеней. За проверяемый период взыскано пеней в сумме 1 259,9 тыс. рублей, в том числе: в 2007 году – 116,5 тыс. рублей; в 2008 году – 1 029,4 тыс. рублей; за 9 месяцев 2009 года – 114 тыс. рублей.

5.54. С лизингополучателями-неплательщиками, с которыми не удается договориться о реструктуризации просроченных лизинговых платежей, предметы лизинга изымаются. Изъятное оборудование хранится на арендованной площадке. В проверяемый период такие санкции применены к 24 лизингополучателям. Общая стоимость изъятых предметов лизинга составляет 97 466,9 тыс. рублей, остаточная стоимость – 75 796,3 тыс. рублей.

Приказом Лизинговой компании от 29.12.2008 № 112 утвержден Порядок реализации изъятых предметов лизинга.

Согласно представленным сведениям информация о реализации имущества размещалась в газете «Из рук в руки», на официальном сайте Общества, а также направлялись коммерческие предложения различным юридическим лицам. По словам

сотрудников ЛКМБ-РТ изъятое имущество предлагается добросовестным лизингополучателям – клиентам общества.

Следует отметить, что в Порядке реализации изъятых предметов лизинга не определены:

- конкретные средства массовой информации для размещения информации о реализуемом имуществе;
- содержание сведений, размещаемых на официальном сайте Общества и публикуемых в средствах массовой информации;
- порядок регистрации и рассмотрения поступающих предложений по приобретению реализуемого имущества.

Цена реализации имущества в большинстве случаев превысила остаточную стоимость. Согласно Учетной политике Общества определение срока полезного использования объекта основных средств, который является предметом договора лизинга, производится исходя из действия договора лизинга, в результате чего обеспечивается ускоренный механизм амортизации стоимости предмета лизинга. Так, например, остаточная стоимость 2-х изъятых тягачей 543203-222 приобретенных по цене 1 080,0 тыс.рублей за 1 шт. (договоры лизинга 2007 года) составила 192,7 тыс.рублей за 1 шт., стоимость реализации – 289,3 тыс.рублей за 1 шт.

5.55. В нарушение Программы, регламента и договоров лизинга на момент проверки некоторые лизингополучатели не застраховали предметы лизинга (на общую сумму 13 034,67 тыс.рублей, 33 единицы). Согласно информации, представленной Обществом, основная причина такого положения – неудовлетворительное финансовое положение лизингополучателей.

5.56. Выбор поставщиков по договорам лизинга в рамках реализации Программы «Лизинг-Грант» 2009 года осуществлялся без проведения торгов. Проведенным мониторингом установлены случаи, когда закупочные цены превышали рыночные предложения.

5.57. По состоянию на 31.12.2009 основным поставщиком теплиц определено ООО «ПромЭнергоСнаб-Казань» (протокол совещания по вопросу поставки теплиц победителям Конкурсного отбора по программе Лизинг-грант от 17.06.2009).

Согласно представленным к проверке сведениям, победителям конкурсного отбора предложены на выбор 3 варианта теплиц, металлическая конструкция теплицы третьего варианта изготовлена из труб, бывших в употреблении, о чем поставщик ООО «ПромЭнергоСнаб-Казань» уведомлял лизингополучателей во время консультаций о технических характеристиках, в том числе и в здании Комитета по развитию малого и среднего предпринимательства РТ после проведенных защит бизнес-проектов. Металлокаркас 28 теплиц изготовлен из металлических профилей и уголков, бывших в употреблении. В договорах купли-продажи, заключенных тремя сторонами (Лизингополучатель, Продавец и Покупатель), содержатся полные технические характеристики комплектов теплиц, такие как: новая конструкция или бывшая в употреблении, расчетная ветровая и снеговая нагрузка, покрытие конструкции (пленка, поликарбонат с указанием толщины листа) и др.

В ходе выездных проверок получатели грантов отмечали, что поставляемые по программе лизинг-грант теплицы не удовлетворяют их требованиям. Во всех осмотренных теплицах краска слезает. Поликарбонат теплиц имеет толщину 4 мм, однако со слов лизингополучателей толщина поликарбоната должна составлять не менее 10 мм. Из-за

больших расстояний между металлическими конструкциями крыша теплиц провисает по всему периметру, под силой ветра крыша сильно колеблется и места соединения поликарбоната ломаются. Согласно объяснениям одного из лизингополучателей часть крыши теплицы вырвало с креплений и частично поломало листы поликарбоната.

5.58. Лизинговой компанией в большинстве случаев осуществляется 100% авансирование поставщиков оборудования, транспортных средств и иных материальных ценностей.

Так, например, 100% аванс был предоставлен следующим поставщикам: ООО «ДаМилк» - 4 101,0 тыс.рублей (дата аванса – 29.12.2009, дата поставки – 31.03.2010), ООО «Системсервис» - 2 040,0 тыс.рублей (дата аванса – 30.12.2009, дата поставки – 20.05.2010), ЗАО «Научно-производственная фирма «СЕМИЛ» - 1 109,2 тыс.рублей (дата аванса – 24.12.2009, дата поставки – 31.03.2010) и др.

Проведенным анализом установлено, что объем дебиторской задолженности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целом соразмерен задолженности по кредитам и займам. Таким образом, Лизинговой компанией фактически за счет платных заемных средств осуществляется авансирование на безвозмездной основе поставщиков.

Авансирование поставщиков также связано с рисками потери средств лизингового фонда. На момент проведения аудита у Лизинговой компании имелась значительная нереальная к взысканию задолженность поставщиков. По состоянию на 31.12.2009 имелась просроченная задолженность ООО «Топ-лизинг» в сумме 9 885,6 тыс.рублей (дата возникновения – 2006 год), ООО «Премьер» в сумме 1 100,0 тыс.рублей (2007 год), ЗАО «Производственно-коммерческая фирма «ЕВКОНСТ» в сумме 20 001,0 тыс.рублей (2007 год), ООО «Производственно-коммерческая фирма «Тонус+» в сумме 1 399,9 тыс.рублей (2008 год).

5.59. В составе дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2009 имелась задолженность по расчетам по претензиям в сумме 49 370,1 тыс.рублей. В связи с неисполнением ООО «Топ-лизинг» обязательства по возврату полученного им займа в ГНО «Инвестиционно-венчурный фонд РТ» по договору от 20.07.2005 № 4 ЛКМБ-РТ исполнило обязательства заемщика в порядке, установленном договором поручительства от 27.06.2007 № 5 по основному долгу и начисленным процентам на общую сумму 49 370,1 тыс.рублей. Согласно Определению Арбитражного суда РТ от 22 марта 2010 года № А65-16286/2008-СГ4026 в отношении ООО «Топ-лизинг» была введена процедура банкротства и конкурсное производство на момент проверки завершено.

6. Система внутреннего контроля эффективности использования государственных средств и исполнения программных мероприятий

По результатам анализа эффективности функционирования системы внутреннего контроля за использованием государственных средств, выделяемых на поддержку предпринимательства, стимулирование инвестиционной активности и развитие инновационной деятельности, установлено следующее:

6.1. Согласно п. 3 ст. 55 Бюджетного кодекса Республики Татарстан по каждой долгосрочной целевой программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения и критерии оценки устанавливаются Кабинетом Министров РТ. Фактически порядок проведения и критерии оценки эффективности Программы поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2005-2010 годы Кабинетом Министров РТ не установлены. В разделе «Оценка эффективности Программы» приведены только ожидаемые количественные результаты реализации Программы, без указаний конкретных параметров оценки эффективности использования средств.

6.2. Республиканской программой развития инновационной деятельности в Республике Татарстан на 2004-2010 годы предусмотрена оценка эффективности инновационной деятельности в Татарстане на базе разработанной методики и разработки корректирующих мероприятий в случае необходимости (п. 7.2 Программы). Фактически указанное положение Программы не реализуется.

6.3. Постановлением Кабинета Министров РТ от 30.12.2006 № 689 «Об утверждении Плана реализации мероприятий Программы поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2007 год» (п.11.1) предусмотрена разработка методики оценки эффективности реализованных бизнес-проектов при использовании государственной поддержки. Постановлением Кабинета Министров РТ от 30.04.2008 № 280 «Об утверждении Плана реализации Закона РТ от 21.10.2005 № 105-ЗРТ «Об утверждении Программы поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2005-2010 годы» на 2008 год» предусмотрена разработка механизмов оценки эффективности реализованных бизнес-проектов (п.11.1). Фактически на момент проведения аудита соответствующая методика не разработана.

В Порядках проведения конкурсных отборов бизнес-проектов по проектам «Конкурсный отбор бизнес-проектов Республики Татарстан для присуждения грантов Правительства РТ на поддержку начинающих субъектов малого предпринимательства в приоритетных отраслях промышленности» и «Конкурсный отбор бизнес-проектов Республики Татарстан для присуждения грантов Правительства РТ» используется понятие «экономическая эффективность бизнес-проектов». При этом содержание данного понятия не раскрыто.

6.4. Согласно Федеральному закону от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (п. 1. ст. 14) инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в случаях и в порядке, которые установлены

нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. В Республике Татарстан по данному вопросу нормативный правовой акт не принят.

6.5. Методика расчета показателей и применения критериев эффективности инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет средств Инвестиционно-венчурного фонда РТ, не разработана. На федеральном уровне, например, принят приказ Министерства регионального развития РФ от 30.10.2009 № 493 «Об утверждении Методики расчета показателей и применения критериев эффективности региональных инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации».

6.6. Не обеспечен в должной мере контроль со стороны вышестоящего органа за деятельностью бизнес-инкубаторов. В ходе аудита выявлен факт недостачи государственного имущества в бизнес-инкубаторе г. Чистополь на сумму 2 299,6 тыс.рублей. В ходе аудита произведена поставка недостающего имущества.

Согласно статье 270.1 Бюджетного кодекса РФ орган исполнительной власти вправе создать подразделение внутреннего финансового аудита (внутреннего контроля). Специальное подразделение внутреннего контроля в Комитете по развитию малого и среднего предпринимательства РТ не создано. Отчеты об использовании полученных субъектами малого предпринимательства средств государственной поддержки принимает отдел бухгалтерского учета и отчетности Комитета по развитию малого и среднего предпринимательства РТ.

6.7. Уполномоченные государственные органы и организации не всегда располагали исчерпывающими данными об эффективности государственных инвестиций.

Так, в Инвестиционно-венчурном фонде РТ отсутствовала информация о текущем состоянии проекта «Реконструкция комбикормового завода, реализуемого ОАО «Набережно-Челнинский комбинат хлебопродуктов». В целях реализации данного проекта Инвестиционно-венчурным фондом РТ в ОАО «Аки-банк» был размещен депозит в сумме 150 000 тыс.рублей на 5 лет под 6% годовых. Фонд неоднократно обращался в адрес ОАО «Набережно-Челнинский комбинат хлебопродуктов». В августе 2008 года данный вопрос выносился на заседание Попечительского совета Фонда.

6.8. В соответствии с п. 3.1 постановления Кабинета Министров РТ от 30.04.2008 № 280 «Об утверждении плана реализации Закона РТ от 21.10.2005 №105-ЗРТ «Об утверждении программы поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2005-2010 годы» на 2008 год» предусматривалось проведение сплошного мониторинга поддержанных проектов (включая оценку финансового состояния).

Учет проектов, поддержанных государством и реализуемых с отклонениями от параметров бизнес-планов, Комитетом по развитию малого и среднего предпринимательства РТ не ведется.

По условиям договоров о грантовом финансировании предусмотрена ежеквартальная и годовая отчетность получателей грантов. В нарушение условий договоров гранта не все получатели грантов своевременно представляют отчеты о целевом использовании средств. По состоянию на 01.01.2010 года отчеты о целевом использовании средств по грантам в приоритетных отраслях промышленности представили только 12 из 137 получателей грантов, по грантам в муниципальных образованиях с высоким уровнем безработицы – 32 из 601 получателя грантов.

Какой-либо регламент (положение и иной правовой акт), определяющий порядок осуществления контроля (мониторинга) эффективности реализации бизнес-проектов, поддержанных за счет бюджетных средств, не принят.

Комитетом по развитию малого и среднего предпринимательства РТ какие-либо программные продукты по автоматизации учета реализации проектов, поддержанных за счет бюджетных средств, в том числе оценки эффективности, не применяются.

6.9. Учет фактических данных о количестве вновь созданных рабочих мест, дополнительных налоговых поступлениях в бюджеты всех уровней в результате оказания мер государственной поддержки Комитетом по развитию малого и среднего предпринимательства РТ не осуществлялся.

6.10. Законом РТ от 27.12.2005 № 133-ЗРТ «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005-2010 годы» (1.1.2 задач Программы) предусмотрена публикация результатов системы государственного заказа на управление.

Программой реформирования финансов Республики Татарстан на 2007-2009 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров РТ от 29.11.2007 № 666, предусмотрена публикация в СМИ и (или) сети Интернет ведомственных целевых программ и отчетов об их исполнении. Указанное требование содержится также в Положении о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, утвержденном постановлением Кабинета Министров РТ от 17.04.2006 № 174 (п. 2.10). При этом четкий порядок размещения ведомственных целевых программ в сети Интернет не определен. На момент проведения аудита ведомственные целевые программы Комитета по развитию малого и среднего предпринимательства РТ на официальном сайте не размещены.

6.11. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Комитета по развитию малого и среднего предпринимательства РТ за 2009 год не в полной мере согласуется с ежегодно утверждаемым государственным заказом на управление исполнительным органам государственной власти РТ. Согласно п. 3.4 постановления Кабинета Министров РТ от 17.04.2006 № 174 индикаторы оценки результата реализации ведомственных целевых программ, включенные в доклад о результатах и основных направлениях деятельности субъекта бюджетного планирования, утверждаются ежегодно в составе государственного заказа на управление, принимаемого постановлением Кабинета Министров РТ в установленном порядке.

7. Анализ основных проблем, связанных с развитием малого и среднего бизнеса, и степени их решения

По результатам анализа результатов социологических исследований, проведенных Счетной палатой Республики Татарстан и другими организациями, можно отметить следующие основные проблемы, препятствующие развитию предпринимательства:

- **спад спроса на продукцию, неплатежеспособность потребителей.** По данным Комитета РТ по социально-экономическому мониторингу за 2009 год об ухудшении ситуации с новыми заказами и потреблением продукции заявило 37,8% респондентов (в 2008 году – 14,0%). По данным «ОПОРЫ России» низкий уровень спроса на продукцию отметила треть компаний, в то же время в этом вопросе наметилась определенная положительная тенденция;

- **недоступность банковских кредитов.** По данным Комитета РТ по социально-экономическому мониторингу от октября 2009 года отметили отсутствие доступности банковских кредитов 42,8% респондентов. Основными проблемами являются высокие [Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на поддержку среднего и малого предпринимательства, стимулирование инвестиционной активности и развитие инновационной деятельности](#)

процентные ставки (38%), сложности в процедуре оформления (25%), отсутствие ликвидного залога (16,9%), краткосрочность сделки (8,2%). Согласно опросу «ОПОРЫ России» 2009 года ситуация с финансами с начала года изменилась в лучшую сторону: для 15% респондентов привлечь заемные средства стало просто (в январе – для 8%). Количество респондентов, для которых привлечь финансовые средства было сложно или невозможно, сократилось (56% в ноябре против 75% в январе);

- **рост арендных платежей.** По данным опроса Комитета РТ по социально-экономическому мониторингу за 2009 год респонденты, испытывающие недостаток в площадях, высказывают недовольство существующими условиями аренды, 58% из них считают, что ставки арендных платежей завышены (в 2008 году – 59%);

- **нехватка квалифицированной рабочей силы.** Согласно исследованию организации «ОПОРА России» 2009 года 60 процентов опрошенных предприятий указали в качестве проблемы отсутствие на рынке труда достаточного количества персонала требуемой квалификации. В опросе органа статистики по критерию «наличие квалифицированного персонала» об ухудшении условий бизнеса высказались 10,1% респондентов (в 2008 году – 9,1%);

- **бюрократические барьеры.** По данным опроса Комитета РТ по социально-экономическому мониторингу за 2009 год около 35% респондентов считают, что документы разрешительными органами выдаются с небольшой задержкой, более 4% - с большой задержкой по сравнению с установленными законом сроками выдачи. В ходе прокурорских проверок выявляются факты нарушения сроков рассмотрения заявлений о получении лицензии, необоснованных отказов в предоставлении лицензии, истребование излишних документов;

- **недостаточно эффективная информационная компания о мерах государственной поддержки предпринимательства.** По данным социологического опроса, проведенного в октябре 2009 года Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, значительное число респондентов (58,4%) не знает ничего о каких-либо мерах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан;

- **частые проверки со стороны контрольных органов.** По данным социологического опроса, проведенного в октябре 2009 года Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, 28% опрошенных отметили, что налоговые органы требуют избыточное по сравнению с законом число документов, считают их проверки необоснованными и отмечают недостаточную компетентность проверяющих.

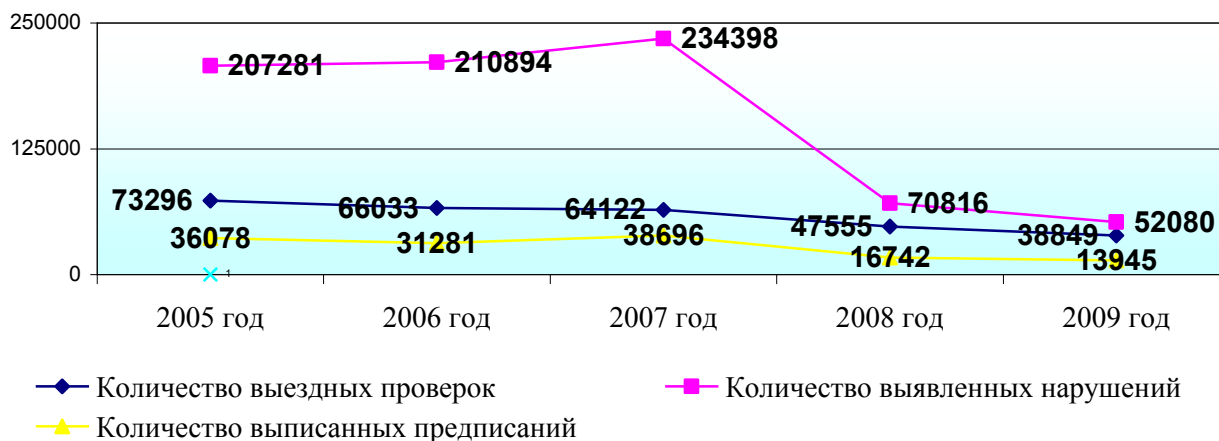
В целом отмечаются положительные изменения в этом вопросе. Большинство респондентов (60,5%) отметили в опросе органа статистики в октябре 2009 года, что за последние полгода их предприятие не подвергалось проверке со стороны контролирующих органов ни разу (в 2008 году 92,3% опрошенных отметили, что их предприятие подверглось проверке хотя бы 1 раз). По данным социологического исследования, проведенного «ОПОРОЙ России» на протяжении всего 2009, с начала 2009 года наблюдается уменьшение административного давления на бизнес: 15% респондентов утверждает, что количество проверок уменьшилось (в январе – 8%). Вдвое снизилось число респондентов, утверждающих, что поборы для них обременительны. Положительные тенденции можно связать с последними нововведениями в законодательстве: 1 мая 2009 года вступил в силу Федеральный закон от 24.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля

(надзора) и муниципального контроля», регулирующий проведение проверок в отношении бизнеса.

Почти в 3 раза сократилось (с января 2009 года) количество предпринимателей, отмечающих факты противоправных действий со стороны правоохранительных органов. Причиной изменений в оценках представителей МСП могло послужить то, что в середине 2009 года из полномочий милиции законодательно были исключены внепроцессуальные права по проведению контрольных мероприятий в отношении предпринимателей. Ранее представители органов внутренних дел посещали каждого девятого респондента.

Количество выездных проверок по данным Комитета РТ по социально-экономическому мониторингу в 2009 году по сравнению с 2005 годом сократилось в 1,9 раза и составило 38 849 единиц (График 7.1).

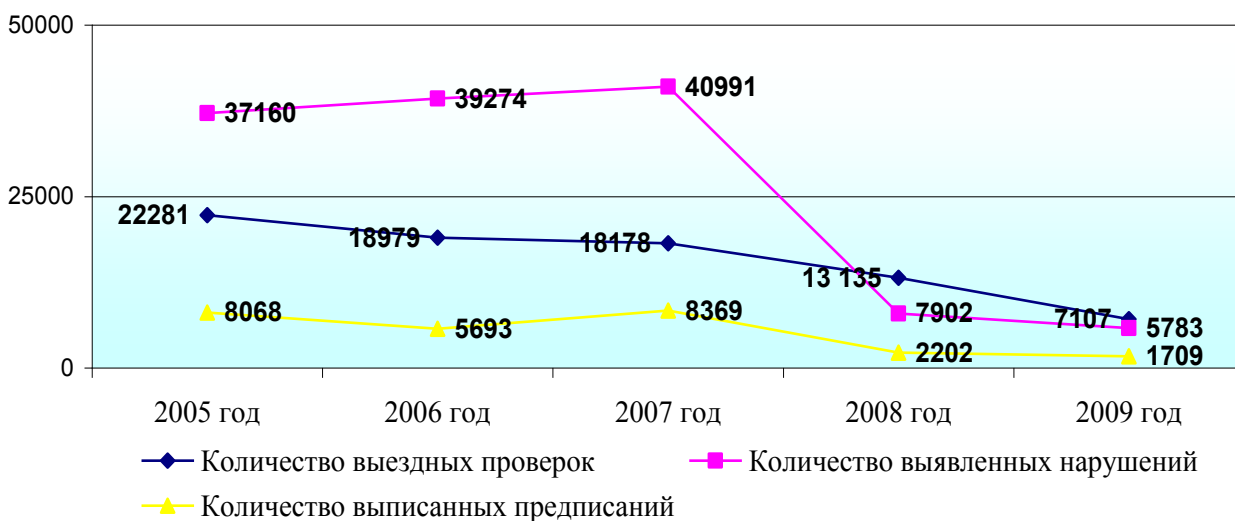
График 7.1



Количество выездных проверок у индивидуальных предпринимателей по данным Комитета РТ по социально-экономическому мониторингу в 2009 году по сравнению с 2005 годом сократилось в 3,1 раза и составило 7 107 единиц (График 7.2).

График 7.2

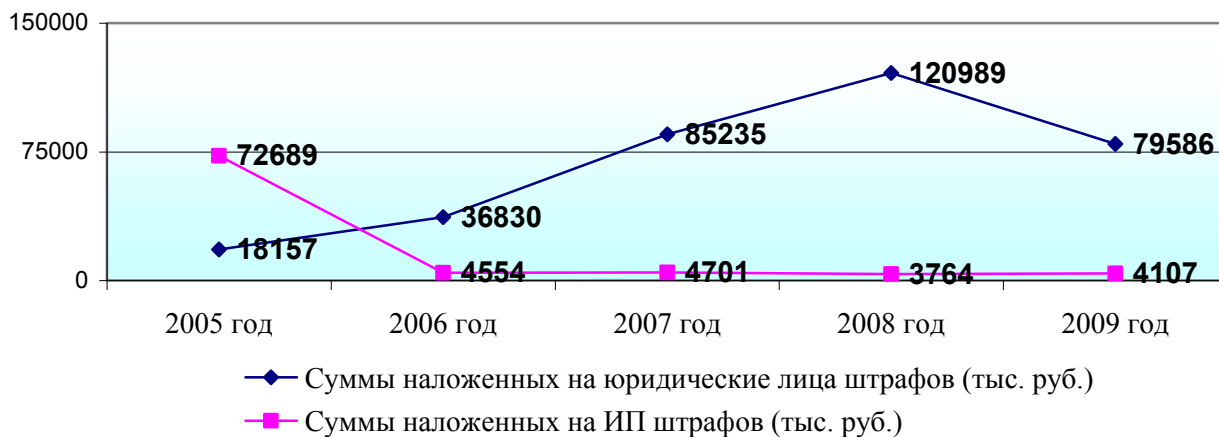
Количество выездных проверок, выявленных нарушений и выписанных предписаний



Сумма наложенных на юридические лица штрафов имела тенденцию увеличения до 2008 года, 2009 году данный показатель уменьшился по сравнению с 2008 годом на 34,2% (График 7.3).

График 7.3

Сумма наложенных на юридические лица и индивидуальных предпринимателей штрафов
Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на поддержку среднего и малого предпринимательства, стимулирование инвестиционной активности и развитие инновационной деятельности



• **давление со стороны криминальных структур.** По данным Комитета РТ по социально-экономическому мониторингу за 2009 год в республике большинство опрошенных (60,6%) оценивают правовую защищенность малого бизнеса как среднюю, 30,9% – как низкую, 8,5% - как хорошую. По данным социологического опроса Комитета РТ по социально-экономическому мониторингу за 2009 год более 18% респондентов сталкивались в своей деятельности с насилием и угрозами со стороны криминальных группировок.

• **Высокие тарифы на электроэнергию**

В ходе проведенных собеседований с представителями субъектов малого и среднего предпринимательства многие отметили в качестве фактора, препятствующего развитию бизнеса, высокие тарифы на электроэнергию.

Постановлением Комитета РТ по тарифам от 18.12.2009 были установлены тарифы на электроэнергию для юридических лиц. Одноставочный тариф с дифференциацией по числу часов использования заявленной мощности, широко применяемый представителями малого бизнеса, по сравнению с 2009 годом возрос до 60 процентов.

Однако после массы заявлений со стороны представителей малого бизнеса тарифы на электроэнергию были пересмотрены и в постановление Комитета РТ по тарифам были внесены изменения от 12.02.2010. Пересмотру подвергся одноставочный тариф для ряда категорий потребителей, в частности, для использующих заявленную мощность менее 5000 часов в месяц по всем диапазонам напряжения. Существенно снижен тариф для потребителей низкого напряжения – с 5,7 рубля до 4,1 рубля за кВтч (без учета НДС). В итоге максимальное повышение в 2010 году по сравнению с 2009 годом составило 20%.

Необходимо отметить, что по сравнению с 2006 годом в 2010 году стоимость электроэнергии в Республике Татарстан повысилась до 2,7 раза, при уровне индекса потребительских цен на товары и услуги за 2006-2009 годы 38,6%.

Проведенным анализом установлено, что тарифы на электроэнергию по низкому напряжению (0,4 кВ и ниже), широко используемому субъектами малого предпринимательства, в Республике Татарстан по сравнению с 8 соседними регионами значительно выше (от 7,6% до 40,3%). По среднему второму напряжению (20-1 кВ) 2 тарифа ниже чем в других регионах (на 0,8% и 6,2%), 33 тарифам – выше от 1,9% до 29,1% (Таблица 7.1).

Сравнительный анализ тарифов на электроэнергию
в Республике Татарстан с соседними регионами за 2010 год

Наименование субъекта Российской Федерации	Низкое напряжение (0,4 кВ и ниже)		Среднее второе напряжение (20-1 кВ)			
	В других регионах НИЖЕ чем в РТ		В других регионах НИЖЕ чем в РТ		В других регионах ВЫШЕ чем в РТ	
	Кол-во тарифов*	Отклонение, %	Кол-во тарифов*	Отклонение, %	Кол-во тарифов*	Отклонение, %
Республика Марий Эл	4	от 14,2 до 26,7	3	от 6,9 до 11,1	1	на 0,8
Чувашская Республика	4	от 33,3 до 39,6	4	от 21,1 до 26,9		
Удмуртская Республика	7	от 9,5 до 37,7	6	от 4,7 до 29,1	1	на 6,2
Республика Башкортостан	4	от 34,3 до 40,3	4	от 20,8 до 27,3		
Оренбургская область	4	от 24,4 до 28,2	4	от 11,8 до 19,1		
Ульяновская область	4	от 21,1 до 26,4	4	от 1,9 до 9,1		
Самарская область	4	от 7,6 до 13,8	4	от 6 до 12,2		
Кировская область	4	от 19,5 до 23,5	4	от 14,5 до 21,3		
Итого	35		33		2	

* - Количество тарифов по часу потребления

• Отсутствие честной конкуренции в системе государственных и муниципальных закупок

По данным опроса Комитета РТ по социально-экономическому мониторингу от октября 2009 года 50,5% респондентов считают систему государственного и муниципального заказа непрозрачной и неоткрытой по причине несовершенства законодательства (38,9%), коррупции, незаконных выплат чиновникам (35,3%), доступа к госзаказу аффилированных структур (23,3%).

По данным Управления Федеральной антимонопольной службы по РТ количество жалоб, поданных субъектами предпринимательской деятельности в связи с нарушением процедуры размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в Управление Федеральной антимонопольной службы, имеет тенденцию к росту: в 2006 году подано 33 жалобы, в 2007 – 182, 2008 – 272, 2009 – 280.

В связи с нарушением органами государственной власти органами местного самоуправления антимонопольного законодательства от субъектов предпринимательской деятельности в 2006 году поступило 3 обоснованных обращения, 2007 году – 1, 2008 году – 5, 2009 году – 12.

В соответствии с ч.1 ст. 15 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственные заказчики, за исключением случаев размещения заказов для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем 10 и не более чем 20 процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством РФ.

В 2007-2009 годах удельный вес государственных контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства, составил менее 10% (Таблица 7.2).

Результаты проведения торгов для государственных нужд в Республике Татарстан
за 2006-2009 годы, по данным органа статистики

Наименование показателя	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
I. Количественная характеристика торгов и других способов закупок, ед.				
Количество заявок участников, выигравших торги (лоты) и другие способы закупок, всего, ед.:	15 522	1 398	14 336	13 013
из них заявок субъектов малого предпринимательства, ед.	1 514	172	2 129	1 892
Удельный вес количества госконтрактов, заключенных с СМП, в общем количестве заключенных госконтрактов, %	9,8	12,3	14,9	14,5
II. Стоимостная характеристика торгов и других способов закупок, тыс. рублей				
Общая стоимость заключенных контрактов и сделок всего:	20 007 599	46 830 261	46 476 257	68 155 294
из них с субъектами малого предпринимательства	2 790 693	2 130 201	3 624 524	3 694 035
Удельный вес стоимости госконтрактов, заключенных с СМП в общей стоимости госконтрактов, %	13,9	4,5	7,8	5,4

По данным Реестра государственных контрактов Республики Татарстан доля контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства, имеет тенденцию к снижению (Таблица 7.3).

Таблица 7.3

Результаты проведения торгов для государственных нужд в Республике Татарстан за 2006-2009 годы, по данным Агентства по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям РТ

Наименование показателя	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Общая стоимость заключенных контрактов и сделок с субъектами малого предпринимательства	5 453 000	6 051 000	5 108 000	4 221 000	3 788 000
Удельный вес СМП в заключенных контрактах, %	26	27	11	8,4	6

В 2007-2009 годах по данным органа статистики удельный вес муниципальных контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства, составлял более 20% (Таблица 7.4).

Таблица 7.4

Результаты проведения торгов для муниципальных нужд

Наименование показателя	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
I. Количественная характеристика торгов и других способов закупок, ед.				
Количество заявок участников, выигравших торги (лоты) и другие способы закупок, всего, ед.:	28 759	27 574	18 171	9 079
из них заявок субъектов малого предпринимательства, ед.	6 061	10 558	6 629	5 135
Удельный вес количества контрактов, заключенных с СМП, в общем количестве заключенных муниципальных контрактов, %	9,8	12,3	14,9	14,5
II. Стоимостная характеристика торгов и других способов закупок, тыс. рублей				
Общая стоимость заключенных контрактов и сделок всего:	13 087 188	26 337 675	35 423 598	16 690 309
из них с субъектами малого предпринимательства	1 953 941	8 048 619	9 683 486	4 839 913
Удельный вес стоимости муниципальных контрактов, заключенных с СМП в общей стоимости муниципальных контрактов, %	14,9	30,6	27,3	29,0

● **недостаточное участие органов местного самоуправления в государственной поддержке предпринимательства**

Планом мероприятий по реализации Программы на 2008 год предусмотрена поддержка муниципальных программ развития СМСП (предоставление субсидий для реализации утвержденных в установленном порядке муниципальных программ развития СМСП; конкурсный порядок отбора муниципалитетов; участие в конкурсе Минэкономразвития РФ по итогам проведенного отбора муниципальных программ развития СМСП; приоритетная поддержка муниципальных программ развития СМСП в поселениях с населением менее 30 000 человек. Фактически стимулирование деятельности органов местного самоуправления по развитию малого предпринимательства в должной мере не осуществлялось. Бюджетные средства на поддержку муниципальных программ развития субъектов малого предпринимательства не выделялись.

Планом мероприятий по выполнению резолюций съезда предпринимателей Республики Татарстан (раздел 2), утвержденным распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.04.2007 №500-р, п. 6 постановления Кабинета Министров РТ от 27.09.2007 № 511 предусмотрены разработка и утверждение программ поддержки и развития предпринимательства в муниципальных районах. В ходе аудита установлено, что из 45 муниципальных образований Республики Татарстан в 9 муниципальных образованиях программы поддержки и развития предпринимательства не были приняты, по 5 муниципальным районам информация в Комитете по развитию малого и среднего предпринимательства РТ отсутствовала.

Многие муниципальные программы содержат мероприятия общего характера без указания сроков исполнения и стоимости мероприятий, финансирование муниципальных программ из местных бюджетов не предусмотрено. Не установлены количественные и качественные параметры муниципальных программ, критерии оценки эффективности их реализации.

Комитет по развитию малого и среднего предпринимательства РТ не принимал участие в разработке и экспертизе проектов муниципальных программ, нормативных правовых актов по вопросам развития малого предпринимательства муниципальных образований (предусмотрено в разделе 3 мероприятий Программы поддержки малого предпринимательства в Республики Татарстан на 2005-2010 годы). Проект типовой муниципальной программы развития предпринимательства на сайте Комитета по развитию малого и среднего предпринимательства РТ не размещен (подготовка типового проекта предусмотрена п. 1.2 Плана мероприятий на 2008 год).

Распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.04.2007 №500-р и п. 6 постановления Кабинета Министров РТ от 27.09.2007 № 511 предусмотрено создание при муниципальных образованиях Советов предпринимателей. На 01.01.2010 в 24 районах действовали совещательные органы по вопросам предпринимательства, в 9 муниципальных районах – отсутствовали, по остальным районам информация в Комитете по развитию малого и среднего предпринимательства РТ отсутствовала. Создание Советов предпринимателей было предусмотрено Планом мероприятий по выполнению резолюции съезда предпринимателей РТ 2006 года, утвержденным распоряжением Кабинета Министров РТ от 02.04.2007 №500-р.

Комитетом по развитию малого и среднего предпринимательства РТ в 2008-2009 годах ежегодный конкурс «Лучшее муниципальное образование РТ, оказывающее

поддержку развитию предпринимательства», в том числе по номинации «Лучшая муниципальная программа развития малого предпринимательства» не проводился (предусмотрено Планами реализации мероприятий Программы поддержки малого предпринимательства в Республики Татарстан на 2005-2010 годы в 2007 и 2008 годах).

Наименьшую активность в Конкурсном отборе по грантам в приоритетных отраслях промышленности проявили Алькеевский (заявки отсутствуют), Верхнеуслонский (1 заявка) муниципальные районы. Наименьшую активность в Конкурсном отборе по грантам в муниципальных образованиях с высоким уровнем безработицы проявили Кайбицкий (4 заявки), Черемшанский (4 заявки), Спасский (6 заявок) муниципальные районы.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.04.2009 № 195 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Татарстан от 26.05.2008 № УП-246 «О мерах по реализации в Республике Татарстан Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в части развития предпринимательства определены такие показатели как «число субъектов малого предпринимательства на 10 тыс. человек населения» и «доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций». Данные показатели характеризуют только количественную сторону вопроса, но не отражают результаты деятельности субъектов малого предпринимательства.

Согласно постановлению Кабинета Министров РТ от 28.08.2001 № 586 «О ведении мониторинга состояния и развития субъектов малого предпринимательства» анкетирование для выявления мнений предпринимателей о создании благоприятных условий для развития предпринимательства должно проводиться 2 раз в год, фактически оно проводилось 1 раз в год. Постановлением Кабинета Министров РТ от 27.04.2010 № 302 данное постановление признано утратившим силу.

8. Оценка влияния мер государственной поддержки на макроэкономические показатели развития субъектов среднего и малого предпринимательства

8.1. Основные направления и объемы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства представлены в Приложении 1.

8.2. Сведения об объемах средств, направленных в 2005-2009 годы на государственную поддержку малого предпринимательства и создание технопарков в сфере высоких технологий, в разрезе министерств и ведомств представлены в Таблице 8.1.

Таблица 8.1

Объемы средств, направленных в 2005-2009 годы на государственную поддержку малого предпринимательства и создание технопарков в сфере высоких технологий

тыс. рублей

Орган	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	Итого
Государственная поддержка малого предпринимательства						
Министерство финансов РТ	196 000,0		212 500,0			408 500,0
Министерство торговли и внешнеэкономического сотрудничества РТ	200 575,1	127 514,0	6 582,8			334 671,9
Министерство промышленности и торговли РТ				12 398,3		12 398,3
Агентство по развитию предпринимательства РТ		10 212,2	16 605,0			26 817,2
Комитет по развитию малого и среднего предпринимательства РТ				822 736,5	661 060,3	1 483 796,8
Программа поддержки малого предпринимательства в РТ на 2005-2010 годы						
Агентство по развитию предпринимательства РТ	6 423,0	8 488,5	9 000,0			23 911,5
Комитет по развитию малого и среднего предпринимательства РТ				8 560,0	2 992,1	11 552,1
Всего на поддержку малого предпринимательства	402 998,1	146 214,7	244 687,8	843 694,8	664 052,4	2 301 647,8
Создание технопарков в сфере высоких технологий						
Комитет по развитию малого и среднего предпринимательства РТ				1 596 439,0	1 619 605,0	3 216 044,0
Итого с учетом технопарков в сфере высоких технологий	402 998,1	146 214,7	244 687,8	2 440 133,8	2 283 657,4	5 517 691,8

8.3. В 2005-2009 годах объем выделенных на государственную поддержку малого предпринимательства средств составлял от 0,08% до 0,28% оборота малых предприятий, с учетом средств на создание технопарков в сфере высоких технологий – от 0,08% до 0,64% (Таблица 8.2).

Таблица 8.2

Доля выделенных на государственную поддержку малого предпринимательства средств в обороте малых предприятий

Наименование показателя	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Объем средств бюджета РТ на поддержку малого предпринимательства в общем объеме оборота малых предприятий, %	0,28	0,08	0,10	0,21	0,19

Объем средств бюджета РТ на поддержку малого предпринимательства с учетом средств на создание технопарков в сфере высоких технологий в общем объеме оборота малых предприятий, %	0,28	0,08	0,10	0,62	0,64
--	------	------	------	------	------

8.4. За анализируемый период объем средств, выделенных на государственную поддержку малого предпринимательства, составлял от 1,9% до 8,4% общего объема инвестиций в основной капитал малых предприятий (Таблица 8.3).

Таблица 8.3

Доля выделенных на государственную поддержку малого предпринимательства средств в инвестициях в основной капитал малых предприятий

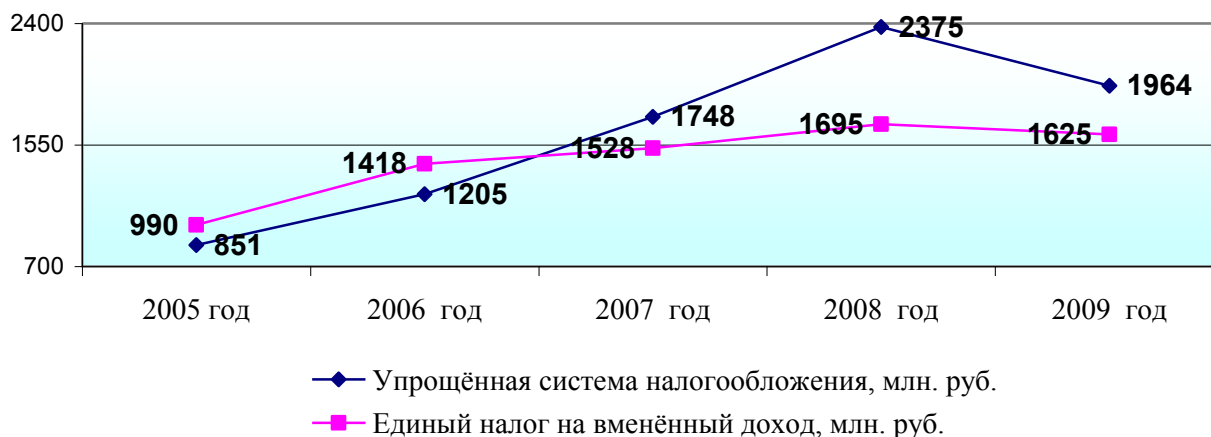
Показатель	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Объем средств бюджета РТ на поддержку малого предпринимательства в общем объеме инвестиций в основной капитал малых предприятий, %	8,4	1,9	2,3	4,4	4,6

8.5. Централизованный системный анализ фактической бюджетной эффективности использования государственных средств, выделенных на поддержку субъектов среднего и малого предпринимательства, развитие инновационной деятельности (в части налоговых поступлений от субъектов предпринимательства, воспользовавшихся мерами государственной поддержки), не осуществлялся.

Общие сведения о поступлении налоговых платежей от субъектов малого предпринимательства представлены на Графике 8.1.

График 8.1

Сведения о поступлении налоговых платежей от субъектов малого предпринимательства



9. Выводы

1. В 2005-2008 годы экономика Республики Татарстан находилась в стадии роста, динамика ряда показателей превышала общероссийские тенденции. Количество экономически активных субъектов малого и среднего предпринимательства, их доля в валовом региональном продукте, налоговых доходах консолидированного бюджета значительно увеличились. В 2009 году произошел существенный спад в экономике республики, обусловленный общероссийским финансово-экономическим кризисом.

2. В Республике Татарстан предприняты значительные усилия по поддержке субъектов среднего и малого предпринимательства, стимулированию инвестиционной активности и развитию инновационной деятельности. Республика успешно участвует в конкурсах, проводимых Министерством экономического развития Российской Федерации, на предоставление средств федерального бюджета для финансирования мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации. Вместе с тем, в ходе аудита выявлены резервы повышения эффективности использования государственных средств в этой сфере.

3. Отдельные положения нормативных правовых актов Республики Татарстан, касающихся вопросов государственной поддержки среднего и малого предпринимательства, стимулирования инвестиционной активности и развития инновационной деятельности, фактически не реализовывались на практике, в стратегические и программные документы необходимые изменения (корректировки) своевременно не вносились, что снижает уровень ответственности исполнителей за достижение поставленных целей и решение обозначенных задач.

4. Уровень коммерциализации инновационных проектов, реализуемых в республике при поддержке государства, невысокий. Практическая польза от консультационных, маркетинговых и иных услуг, оказываемых малым инновационным компаниям, невысокая. Имеется ограниченное количество новых инновационных предприятий с высоким потенциалом роста. Спрос со стороны реального сектора экономики на результаты научно-технической деятельности низкий, что во многом обусловлено недостатком собственных средств для расширения инновационной деятельности.

5. В целом государство выделяет ограниченные средства на проведение НИОКР в приоритетных отраслях экономики. Результаты научно-технической деятельности в большинстве случаев не доходят до стадии коммерческого применения.

6. Потенциал государственных организаций не способен оказать самостоятельного решающего влияния на развитие инновационной деятельности в Республике Татарстан, объем инвестиций в инвестиционные и венчурные проекты напрямую зависит от объема дополнительного бюджетного финансирования.

7. Системные, формализованные механизмы обеспечения интеграции образования, науки и промышленного сектора в целях развития инновационной деятельности не разработаны. Потенциал высших учебных заведений может быть более эффективно задействован для обеспечения перехода экономики республики на инновационный путь развития. В Республике Татарстан не создан единый центр управления инновациями, поддержка инновационной деятельности раздроблена среди различных министерств, ведомств и организаций.

Действенные механизмы реализации приоритетных направлений развития науки, технологий и техники отсутствуют. Эффективные механизмы обеспечения общей

координации НИОКР, финансируемых отдельными республиканскими и федеральными органами, не созданы, что препятствует консолидации финансовых, кадровых, материальных и иных ресурсов на приоритетных направлениях развития инновационной деятельности, коммерциализации результатов НИОКР.

8. Расширение масштабов инновационной деятельности сдерживается недостатком квалифицированных кадров.

9. Имеет место тенденция снижения числа студентов естественнонаучных и инженерных дисциплин, численности специалистов, занимающихся НИОКР. Молодые ученые, аспиранты и доктора наук не достаточно мотивированы на коммерческое внедрение инноваций. Происходит отток специалистов за рубеж.

10. Отсутствуют налоговые стимулы для научно-исследовательской и инновационной деятельности в промышленности.

11. Действующая система внутреннего контроля за использованием государственных средств, выделяемых на поддержку среднего и малого предпринимательства, стимулирование инвестиционной активности и развитие инновационной деятельности, недостаточно эффективна. Уполномоченные государственные организации при осуществлении инвестиций не применяют системы управления рисками. В порядках проведения конкурсных отборов бизнес-проектов выявлены коррупциогенные факторы.

12. Действующая в Республике Татарстан система мониторинга инновационной деятельности недостаточна эффективна. Не создана эффективная система учета результатов инновационной деятельности. Отсутствует механизм изучения общественного мнения об инновационной политике. Используется ограниченное количество показателей инновационной деятельности, при этом отсутствует система надежной обработки и анализа данных. Отсутствуют механизмы оценки воздействия на инновационные процессы (на исследования и инновации) принимаемых нормативных правовых актов.

13. Не обеспечена в полном объеме публичность ведомственных целевых программ, докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, их интеграция в бюджетный процесс.

10. Рекомендации

Правительству Республики Татарстан:

1. Усилить контроль за полнотой и своевременностью реализации принятых стратегий, программ и иных нормативных правовых актов в области поддержки предпринимательства, стимулирования инвестиционной активности и развития инновационной деятельности, обеспечить систематический контроль за ходом реализации программных документов, при необходимости вносить в них изменения (корректировки).

2. Рассмотреть возможность создания единой системы управления инновационными процессами в Республике Татарстан, формирования центра ответственности за эффективность реализации республиканской инновационной политики.

3. При формировании региональной политики стимулирования инновационной деятельности максимально учитывать передовой опыт зарубежных стран.

4. Рассмотреть возможность разработки специальных мер, направленных на привлечение в Республику Татарстан перспективных инновационных проектов из других регионов России и зарубежных стран.

5. Выявленные в ходе аудита эффективности несоответствия и недостатки Программы поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2005-2010 годы, Республиканской программой развития инновационной деятельности в Республике Татарстан на 2004-2010 годы учесть при разработке аналогичных программ на очередной период.

6. Принять меры по повышению эффективности деятельности объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства, в том числе повышению энергоресурсоэффективности.

7. Принять меры по повышению уровня коммерциализации результатов НИОКР, финансируемых за счет государственных средств, обеспечению субъектов инновационной деятельности необходимыми вспомогательными услугами.

Рассмотреть возможность введения дополнительных налоговых льгот для субъектов, занимающихся научно-исследовательской и инновационной деятельностью.

8. Принять меры по совершенствованию системы мониторинга результативности инновационной деятельности, эффективности реализации инвестиционных проектов, поддержанных за счет государственных средств, с применением современных информационных технологий. Оценку эффективности инновационной деятельности в Республике Татарстан производить на основе разработанной методики.

9. Принять меры по повышению эффективности системы внутреннего контроля эффективности использования государственных средств, выделяемых на поддержку среднего и малого предпринимательства, стимулирование инвестиционной активности и развитие инновационной деятельности.

10. Усилить работу в области стимулирования деятельности органов местного самоуправления по развитию малого предпринимательства (принятие муниципальных программ поддержки предпринимательства, оказание поддержки бизнес-проектам, реализуемым за счет государственных средств, создание при органах местного самоуправления совещательных органов по вопросам поддержки предпринимательства, проведение конкурса среди муниципальных образований).

Рассмотреть возможность использования дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и

муниципальных районов в части развития предпринимательства, учитывающих такие социально-экономические аспекты деятельности СМП как создание новых рабочих мест субъектами малого предпринимательства, оборот малых предприятий.

11. Рассмотреть возможные механизмы усиления межведомственной координации заинтересованных сторон в области развития инновационной деятельности, развития связей между научными, образовательными учреждениями, промышленными предприятиями и иными субъектами инновационной деятельности, формирования научно-производственных кластеров, развития отраслевой науки.

12. Расширять эффективные организационно-правовые формы взаимодействия крупного и малого бизнеса.

13. Рассмотреть возможность создания центров трансфера технологий, центров международного сотрудничества, центров коллективного пользования научным оборудованием, единой базы результатов интеллектуальной деятельности по высшим учебным заведениям республики.

Обеспечить координацию при формировании республиканскими и федеральными учебными заведениями уникальной экспериментальной и приборной базы.

14. Принять меры по усилению ориентации образовательных учреждений на фактические потребности экономики, участию потенциальных работодателей в разработке учебных стандартов. Рассмотреть возможность разработки и внедрения специальных учебных программ по инновационной деятельности.

15. Принять нормативный правовой акт Республики Татарстан, регламентирующий случаи и порядок проверки инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств бюджета РТ на предмет эффективности.

16. Определить порядок размещения в сети Интернет (публикации) ведомственных целевых программ.

17. Рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные правовые акты Республики Татарстан в целях обеспечения согласованности их положений в части докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, ведомственных целевых программ и государственного заказа на управление.

18. В целях определения эффективности мероприятий, проводимых в рамках выставочной деятельности разработать критерии эффективности выставочных мероприятий, регулярно проводить мониторинг эффективности мероприятий по указанным критериям.

19. В систему государственного заказа на управление включить показатели, характеризующие эффективность деятельности объектов поддержки предпринимательства.

20. Рассмотреть возможность разработки специального Интернет-сайта по продвижению научно-технической и инновационной продукции организаций Республики Татарстан с целью формирования целевой аудитории потенциальных инвесторов.

21. Обеспечить формирование системы подготовки кадров для инновационной экономики с учетом приоритетных направлений стратегии развития Республики Татарстан. Систему стажировки специалистов в зарубежных учебных заведениях необходимо в большей степени ориентировать на фактические потребности экономики республики, расширить масштабы обучения инновационному менеджменту.

22. Учитывая, что многие вопросы стимулирования инновационной деятельности выходят за рамки полномочий субъекта Российской Федерации, рассмотреть возможность инициирования федерального закона по вопросам инновационной деятельности.

23. Рассмотреть вопросы практической реализации положений постановлений Кабинета Министров РТ от 28.08.2001 № 584 «О создании республиканского банка данных о незадействованных площадях и оборудовании», от 18.11.2002 № 655 «О государственной поддержке базового обучения предпринимателей и их дополнительного образования».

Комитету по развитию малого и среднего предпринимательства РТ:

1. Принять меры по упорядочению и ускорению процедуры проведения конкурсов по выбору резидентов бизнес-инкубаторов, индустриальных парков и технополисов.

2. Объекты государственной собственности в технопарковых структурах предоставить управляющим компаниям по итогам проведения соответствующих конкурсных процедур.

3. Обеспечить своевременное утверждение для бизнес-инкубаторов нормативов возмещения финансовых затрат и государственных заданий.

4. Усилить контроль за эффективностью деятельности объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства, обеспечению сохранности государственного имущества. В договоры, заключаемые с резидентами объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства, включать положения об ответственности резидентов за сохранность полученного в аренду государственного имущества.

5. Определить четкий порядок осуществления мониторинга эффективности деятельности объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства. Разработать и довести до бизнес-инкубаторов методику расчета показателей эффективности их деятельности.

6. Усилить контроль за использованием бюджетных средств, предоставленных субъектам малого предпринимательства в виде грантов, своевременностью предоставления отчетности. Разработать четкий порядок осуществления контроля за реализацией бизнес-проектов. Оценку экономической эффективности бизнес-проектов, претендующих на государственную поддержку, осуществлять на базе разработанной методики. Рассмотреть возможность разработки для этих целей специального аналитического программного комплекса.

7. Обеспечить соблюдение установленного порядка отбора претендентов на получение грантов. Разработать критерии отнесения муниципальных образований к муниципальным образованиям с высоким уровнем безработицы.

8. Обеспечить ведение Реестра субъектов малого и среднего предпринимательства-получателей поддержки в соответствии с требованиями законодательства.

9. Обеспечить проведение антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы выделения государственных средств на поддержку субъектов предпринимательской деятельности.

10. Исполнителей по проектам (подпроектам) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства РТ выбирать на основании результатов проведенных торгов.

11. Принять меры по обеспечению закупки лизингового имущества в рамках реализации программ «Лизинг-Грант» по минимально возможным ценам, в том числе рассмотреть возможность закупки товаров по результатам проведения торгов.

12. Усилить контроль за обоснованностью стоимости услуг, субсидируемых в рамках программы поддержки субъектов предпринимательства. Проводить мониторинг ценовых предложений с целью установления предельных цен на субсидируемые услуги.

13. Разработать механизм мониторинга эффективности внедрения образовательных программ для предпринимателей.

14. Принять меры по оказанию содействия развитию в Республике Татарстан студенческих бизнес-инкубаторов и технопарков при ВУЗах.

15. При размещении рекламных материалов указывать на бесплатный характер услуг для предпринимателей, реализуемых за счет бюджетных средств.

Министерству земельных и имущественных отношений РТ:

1. Принять меры по оформлению прав на земельные участки под объектами технопарковых структур.

2. Разработать и утвердить порядок распределения прав собственности на результаты научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ при смешанном финансировании.

Инвестиционно-венчурному фонду РТ:

1. Принять меры по повышению уровня коммерциализации инвестиционных и венчурных проектов.

2. Разработать стратегию развития Фонда, утверждать среднесрочные финансовые планы деятельности Фонда.

3. Рассмотреть возможность оптимизации системы вспомогательных услуг, оказываемых получателям грантов, повышения их качества.

4. Рассмотреть возможность внесения изменений в Регламент Инвестиционно-венчурного фонда в связи с тем, что его положения не в полной мере соответствуют сложившейся практике.

5. Рассмотреть возможность установления более четкого порядка определения вознаграждения лизинговой компании в рамках Программы поддержки малого и среднего предпринимательства путем инвестирования в средства производства на основе лизинга.

Лизинговой компании малого бизнеса РТ

1. Принять меры по повышению публичности деятельности Лизинговой компании малого бизнеса РТ.

2. Обеспечить соблюдение требований нормативных правовых и иных актов, регламентирующих вопросы поддержки малого и среднего предпринимательства путем инвестирования в средства производства на основе лизинга.

3. Принять меры по снижению объема просроченной задолженности по лизинговым платежам.

4. Доработать Порядок реализации изъятых предметов лизинга.

5. В целях снижения рисков потери средств, а также необходимости дополнительного привлечения кредитных ресурсов, пересмотреть финансовую политику по авансированию поставщиков в сторону уменьшения размеров предварительной оплаты.

Главному инвестиционно-строительному управлению РТ:

1. Принять меры по возмещению в бюджет Республики Татарстан стоимости реализованного металлолома по объекту Индустриальный парк «Мастер» в сумме 1 481,0 тыс.рублей.

2. Инициировать принятие на уровне республики рекомендаций по учету металлолома и иных материальных ценностей, высвобождаемых в ходе проведения ремонтно-

строительных работ на объектах, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Общие положения проведения аудита эффективности

Основание проведения аудита эффективности: статьи 2, 9 Закона Республики Татарстан от 07.06.2004 № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан», пункт 1.26 Плана работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2010 год.

Цели аудита:

- оценка достижения основных прогнозных показателей развития экономики Республики Татарстан;
- оценка достижения основных прогнозных показателей развития среднего и малого предпринимательства в Республике Татарстан;
- оценка развития инновационной деятельности в Республике Татарстан;
- анализ эффективности деятельности объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства;
- анализ эффективности мер прямой финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, определение соответствия порядка их предоставления и использования установленным требованиям;
- оценка степени надежности систем внутреннего контроля эффективности использования государственных средств, исполнения программных мероприятий;
- оценка степени решения основных проблем, связанных с развитием малого и среднего бизнеса;
- оценка влияния мер государственной поддержки на макроэкономические показатели развития субъектов среднего и малого предпринимательства.

Предмет аудита: деятельность государственных органов Республики Татарстан и уполномоченных организаций, участвующих в реализации мер государственной поддержки, нормативные правовые акты, бухгалтерская (финансовая), статистическая и иная отчетность, соглашения, контракты, договоры, первичные финансово-хозяйственные и иные документы по использованию бюджетных средств и государственного имущества.

В ходе аудита эффективности проанализировано исполнение положений 8 федеральных законов, 2 указов Президента Республики Татарстан, 4 законов Республики Татарстан, 44 постановлений Кабинета Министров РТ, 5 распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан, регламентирующих вопросы государственной поддержки среднего и малого предпринимательства, стимулирования инвестиционной активности и развития инновационной деятельности.

Объекты аудита:

- Комитет по развитию малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан;
- Инвестиционно-венчурный фонд Республики Татарстан;
- Стабилизационной залогово-страховой фонд Республики Татарстан;
- Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Республики Татарстан;
- Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан;
- Лизинговая компания малого бизнеса Республики Татарстан;
- Инновационно-производственный технопарк «Идея»;
- Технополис «Химград»;
- Поволжский бизнес-инкубатор легкой промышленности;

- Бизнес-инкубатор г. Набережные Челны;
- Бизнес-инкубатор г. Елабуга;
- Бизнес-инкубатор г. Чистополь;
- организации – получатели мер государственной поддержки (выборочно).

В ходе аудита эффективности использовались результаты социологических исследований.

Проверяемый период: 2005-2009 годы.

Сроки проведения аудита: октябрь 2009 года – май 2010 года.

Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на поддержку среднего и малого предпринимательства, стимулирование инвестиционной активности и развитие инновационной деятельности, проведен Счетной палатой Республики Татарстан в соответствии с Методическими рекомендациями, утвержденными Экспертным советом по аудиту эффективности (протокол от 24.02.2010 № 1).

Состав рабочей группы по проведению аудита:

Аудитор А.Р. Валеев,
Главный инспектор А.Р. Зарипов,
Главный инспектор И.И. Хамзин,
Ведущий инспектор Д.Н. Титов.

Сведения

о финансировании проектов (подпроектов) государственной поддержки
 субъектов малого и среднего предпринимательства за 2005-2009 годы

Наименование проектов (подпроектов), направлений государственной поддержки	Всего израсходовано средств, тыс. руб.	из них:			Кол-во СМП-получателей средств, ед.
		федерального бюджета	бюджета РТ	ИВФ РТ	
«Поддержка субъектов малого предпринимательства, производящих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта» (Агентство, Комитет по развитию малого и среднего предпринимательства РТ)	1 647,1	823,6	823,6		7
«Поддержка субъектов малого предпринимательства, производящих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта» (ИВФ)	12 474		6 237	6 237	27
«Развитие системы кредитования субъектов малого предпринимательства»	4 357,5	1 857,5	2 500		10
Проект «Размещение средств в уполномоченных банках для обеспечения финансовыми ресурсами на среднесрочное кредитование субъектов малого предпринимательства в реальном секторе экономики».	8 000	4 000		4 000	454
«Республиканский конкурс «Пятьдесят лучших инновационных идей Республики Татарстан – Программа инновационных проектов «Идея – 1000»	58 500	29 250		29 250	142
«Предоставление субсидий на компенсацию части процентов по кредитам коммерческих банков предприятиям, реализующим проекты в приоритетных отраслях экономики Республики Татарстан»	8 544,0	4 272		4 272	11
«Разработка и реализация образовательных программ для субъектов малого предпринимательства с предоставлением сертификатов на обучение»	9 970	4 975	4 995		962
«Разработка и реализация программ поддержки начинающих субъектов малого предпринимательства – гранты начинающим на создание собственного бизнеса (с выделением целевых групп)»	9 900	4 900	5 000		99
«Повышение конкурентоспособности субъектов малого предпринимательства Республики Татарстан в условиях вступления во Всемирную торговую организацию»	87 699,7	43 699,7	44 000		
«Консультационные и юридические услуги субъектам малого предпринимательства»	9 999,7	4 999,7	5 000		
«Начало дела»	4 999,7	2 499,7	2 500		544
«Скорая юридическая помощь»	5 000	2 500	2 500		297
«Субсидирование затрат СМП на присоединение к объектам электросетевого хозяйства, а также иные мероприятия по энергосбережению»	58 000	29 000	29 000		
<i>Печатная продукция</i>	250		250		
<i>Проведение семинаров</i>	3 063		3 063		262
<i>Консультации с выдачей заключения</i>	2 325	187,5	2 137,5		62
<i>Компенсации СМП на субсидирование затрат</i>	52 362	28 812,5	23 549,5		58
«Кампания по информационной поддержке малого предпринимательства и популяризации создания собственного бизнеса»	19 700	9 700	10 000		

Наименование проектов (подпроектов), направлений государственной поддержки	Всего израсходовано средств, тыс. руб.	из них:			Кол-во СМП-получателей средств, ед.
		федерального бюджета	бюджета РТ	ИВФ РТ	
«Конкурсный отбор бизнес-проектов Республики Татарстан для присуждения грантов Правительства РТ на поддержку начинающих субъектов малого предпринимательства в приоритетных отраслях промышленности»	137 000	65 000	72 000		137
Программа поддержки субъектов малого предпринимательства путем инвестирования в средства производства на основе лизинга по следующим направлениям: уменьшение размера лизинговых платежей для субъектов малого предпринимательства; финансовая аренда (лизинг) промышленного оборудования для субъектов малого предпринимательства»	327 392	163 696		163 696	665
«Конкурсный отбор бизнес-проектов Республики Татарстан для присуждения грантов Правительства РТ на поддержку начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях с высоким уровнем безработицы»	176 900	114 600	62 300		601
«Разработка и реализация программы по субсидированию процентных ставок по кредитам субъектов малого и среднего предпринимательства»	33 923,8	22 100	11 823,8		Средства не использованы*.
«Обеспечение кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства под поручительство Гарантийного фонда обеспечения исполнения обязательств в Республике Татарстан»	250 000	112 500		112 500	470
«Обеспечение кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства под поручительство Гарантийного фонда обеспечения исполнения обязательств в Республике Татарстан»	222 794	196 994	25 800		Средства не использованы*.
«Револьверный фонд ГНО ИВФ РТ»	50 000			50 000	Средства не использованы*.
Итого	1 373 102,2	768 667,8	234 479,4	369 955,0	4 807

* По состоянию на 31.12.2009