



ОТЧЁТ
Счётной палаты
Республики Татарстан
о результатах аудита
эффективности использования
государственных ресурсов,
выделенных в 2004-2006 годы и первом
полугодии 2007 года
на природоохранные мероприятия и
улучшение экологической обстановки
в Республике Татарстан

Казань 2008 год

Содержание

Введение	3
Общие сведения	4
Анализ состояния окружающей среды в Республике Татарстан	5
Анализ финансирования природоохранных мероприятий	7
Анализ мероприятий по улучшению состояния водных ресурсов	12
Анализ мероприятий по сохранности и воспроизводству объектов животного и растительного мира, лесных ресурсов.	16
Анализ мероприятий по обращению с отходами	20
Функционирование системы мониторинга окружающей среды	26
Результаты социологического опроса	28
Результаты аудита	30
Рекомендации	31

Введение

На основании плана работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2007 год проведен аудит эффективности использования государственных ресурсов, выделенных в 2004-2006 годы и первом полугодии 2007 года на природоохранные мероприятия и улучшение экологической обстановки в Республике Татарстан (далее – аудит).

В ходе аудита проводилась оценка экономичности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на природоохранные мероприятия и улучшение экологической обстановки в Республике Татарстан.

Проверялось, каким образом органы исполнительной власти выполняют задачи и функции в области охраны окружающей среды и эффективного природопользования, возложенные на них в соответствии с действующим законодательством.

Контрольные мероприятия в рамках аудита проведены в Министерстве экологии и природных ресурсов РТ, Министерстве лесного хозяйства РТ, Экологическом фонде РТ, а также в 18 муниципальных образованиях.

В ходе контрольных мероприятий на выборочной основе проводился также финансовый аудит, который включал контроль исполнения законов и иных нормативных правовых актов, состоянием учета и отчетности, обеспечением сохранности государственного имущества, целевым использованием бюджетных средств.

По итогам предварительного изучения объектов аудита определены внешние и внутренние риски. Риск – это вероятность негативного влияния на проверяемый объект какого-либо действия, фактора или события, которые могут привести к нанесению ущерба, финансовым убыткам или к неэффективному использованию государственных средств.

Внешние риски:

- изменение нормативов зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду по уровням бюджетной системы;
- снижение объемов финансирования природоохранных мероприятий и мероприятий, направленных на улучшение экологической обстановки;
- несанкционированное негативное воздействие на окружающую среду;

Внутренние риски:

- несвоевременность финансирования природоохранных мероприятий программы;
- ненадлежащий контроль за соблюдением природоохранного законодательства;
- ненадлежащее исполнение договорных обязательств, образование кредиторской и дебиторской задолженности;
- несоблюдение процедуры размещения государственного заказа.
- отсутствие практического применения результатов работ, полученных в ходе выполнения природоохранных мероприятий за счет средств бюджета РТ.

В ходе аудита не рассматривались вопросы реализации государственной политики в сфере воспроизводства минерально-сырьевой базы, влияния загрязняющих веществ на здоровье граждан. Аудит нацелен на разработку рекомендаций по совершенствованию деятельности проверяемых объектов, повышению эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на охрану окружающей среды.

Общие сведения

Согласно ст.72 Конституции РФ вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности отнесены к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, определены ст.6 Федерального закона от 10.01.2002г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а также на территории республики установлены ст. 8, 9, 9(1) Закона Республики Татарстан от 28.06.2004г. № 38-ЗРТ «Об охране окружающей среды в Республике Татарстан».

Исполнительным органом государственной власти Республики Татарстан, осуществляющим государственное управление, реализующим государственную политику в области охраны окружающей среды и природопользования по вопросам, отнесенным к его полномочиям, на территории Республики Татарстан в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Татарстан, является Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан (далее – Министерство).

Министерство действует на основании Положения, утвержденного постановлением Кабинета Министров РТ от 06.07.2005г. № 325 «Вопросы Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан».

В соответствии с Положением, основными задачами Министерства являются обеспечение:

- условий комплексного природопользования в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду;
- экологической безопасности, сохранения биологического разнообразия, предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- рационального использования природных ресурсов в целях развития экономики республики.

Наряду с Министерством, финансирование мероприятий в области охраны окружающей среды в проверяемом периоде осуществляло и ГУ «Экологический Фонд Республики Татарстан» (далее – Фонд).

Основными задачами Фонда являлись:

- финансирование в установленном порядке природоохранных мероприятий, направленных на обеспечение экологической безопасности населения и улучшение качества окружающей природной среды;
- совершенствование экономического механизма природопользования.

Кабинетом Министров РТ принято постановление от 30.10.2006г. № 527 о ликвидации Фонда, образовании ликвидационной комиссии и завершении работы ликвидационной комиссии в 3-месячный срок. На момент проведения аудита работа ликвидационной комиссии не завершена.

В ходе аудита рассматривалась результативность и экономичность деятельности органов государственной власти, направленной на природоохранные мероприятия и улучшение экологической обстановки по следующим направлениям:

- мероприятия по улучшению состояния атмосферного воздуха и водных ресурсов;
- сохранность и воспроизводство объектов животного и растительного мира, лесных ресурсов;

- мероприятия по утилизации, переработке отходов производства и потребления;
- мониторинг по обеспечению оперативной, достоверной и полной информации об уровне загрязнения окружающей среды;
- доступность информации об уровне загрязнения окружающей среды.

Анализ состояния окружающей среды в Республике Татарстан

На основе анализа данных статистики, ежегодных Государственных докладов о состоянии природных ресурсов и охране окружающей среды Республика Татарстан по объемам выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух занимает пятое место по Приволжскому федеральному округу Российской Федерации, по сбросу загрязненных сточных вод – шестое, по количеству отходов производства – восьмое.

В анализируемом периоде, несмотря на увеличение объемов промышленного производства и роста добычи нефти, объемы негативного воздействия на окружающую среду стабилизировались. Вместе с тем, в атмосферном воздухе ряда крупных промышленных городов (Казань, Нижнекамск, Набережные Челны) отмечаются случаи превышения предельно допустимых концентраций содержания загрязняющих веществ. Также имеют место превышения установленных нормативов сброса в водные объекты отдельными предприятиями республики. Увеличиваются объемы отходов производства и потребления.

Информация о воздействии хозяйственной деятельности на окружающую среду представлена на графиках:

Рис.1 Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, тыс. тонн

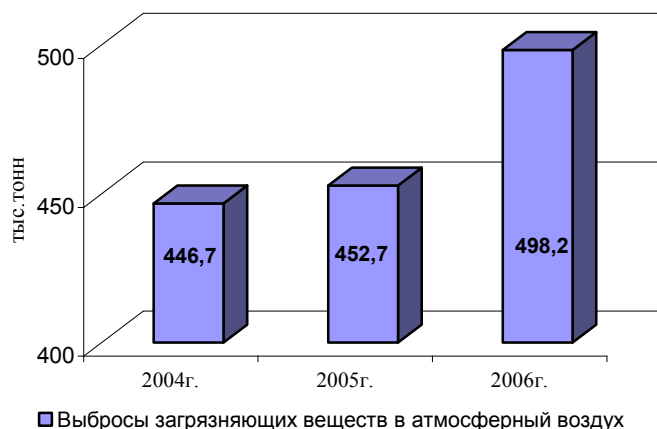


Рис.2 Водные ресурсы (млн. м³).

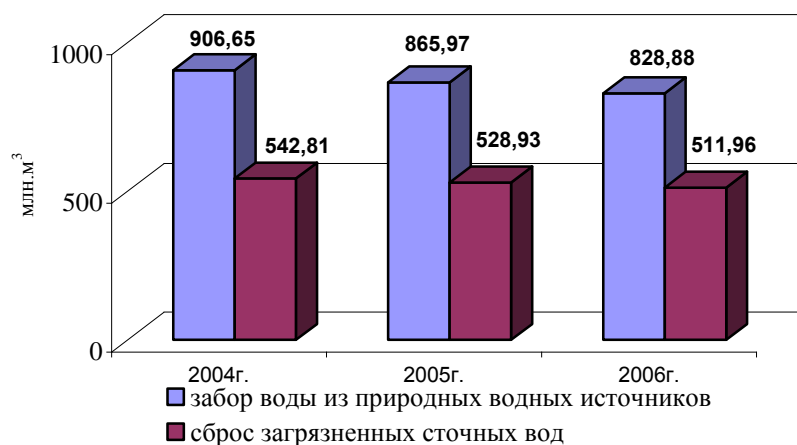
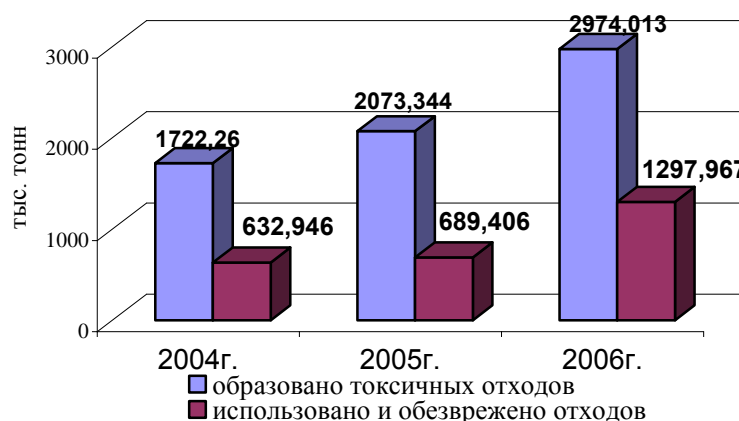


Рис.3 Обращение с отходами (тыс. тонн)



Приведенные данные указывают на увеличение объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на 11,5%, отходов производства и потребления на 19%. При этом, за счет внедрения систем оборотного и повторного использования воды на промышленных предприятиях, перехода на приборный учет забора и расходования воды сброс загрязненных сточных вод уменьшился на 5,7%.

Министерством проводятся мероприятия по предотвращению экологического ущерба окружающей среде. Результативность государственного экологического контроля представлена данными ежегодного государственного доклада о состоянии окружающей среды.

(млн. рублей)

Контролируемые среды	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Охрана атмосферного воздуха	43,2	38,4	43,4	59,9
Охрана водных объектов	204,9	131,2	142,8	179,6
Охрана земель	82,6	436,6	223,1	72,2
Охрана биоресурсов	58,2	57,7	49,3	100,3
Обращение с отходами	231,2	253,2	481,4	704,0
ИТОГО	620,0	917,0	940,0	1116,0

При определении величины предотвращенного ущерба учитываются снижение объемов выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, образования и размещения отходов производства и потребления и др. отдельные показатели, достигнутые в результате выполнения предписаний инспекторов Министерства, в том числе:

- по атмосферному воздуху – за счет приведения в исправное состояние газопылеулавливающих установок, повышение эффективности их работы, оснащения действующих источников загрязнения атмосферы современным газопылеочистным оборудованием;

- по водным ресурсам – за счет ликвидации несанкционированных свалок в водоохранных и прибрежных зонах водных объектов;

- по биологическим ресурсам – за счет изъятия орудий незаконного лова рыбы, вырубок лесных насаждений;

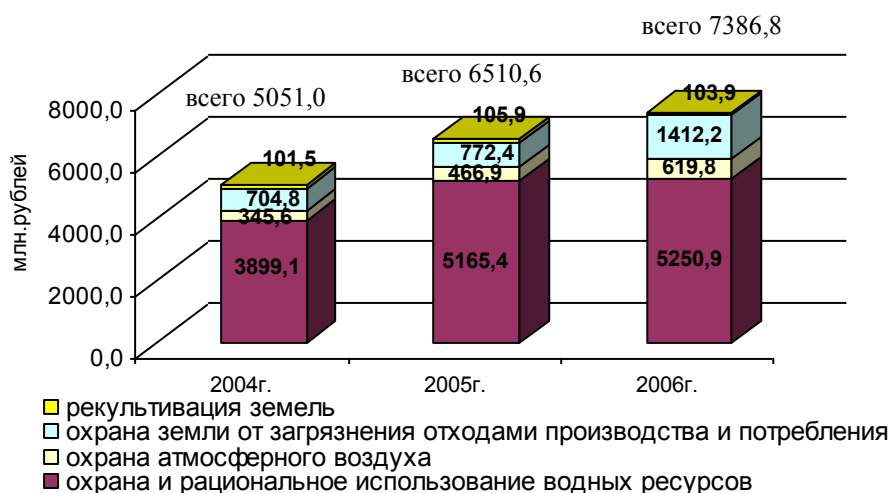
- по охране земель и обращению с отходами – за счет ликвидации несанкционированных свалок, вывоза опасных отходов в места их утилизации или захоронения.

Вместе с тем, при росте антропогенной нагрузки на население необходимо отметить увеличение объема инвестиций в основной капитал, направляемых на охрану окружающей

среды и рациональное использование природных ресурсов в 2006 году до 785,0 млн. рублей или на 52,1% к уровню 2004 года.

Основными источниками финансирования природоохранных мероприятий остаются собственные средства предприятий. Финансирование из бюджета республики и бюджетов муниципальных образований на охрану и рациональное использование природных ресурсов в 2006 году составило 15,4% от общего объема финансирования, против 24,0% в 2005 году. При этом, доля объемов финансирования из федерального бюджета сократилась с 29,8% в 2005 году, до 10,0% в 2006 году.

Текущие затраты на охрану окружающей среды в проверяемом периоде имели положительную динамику и приведены на диаграмме



В проверяемый период наибольший удельный вес в затратах на охрану окружающей среды составляют расходы на охрану и рациональное использование водных ресурсов (от 71,1% до 79,3%), вторыми по объему направленных были расходы на охрану земли от загрязнения отходами производства и потребления (от 11,9% до 19,1%). Наименьшую часть затрат составили расходы на рекультивацию земель – в 2004г. – 2,0%, в 2005г. – 1,6%, в 2006г. – 1,4%.

Анализ финансирования природоохранных мероприятий

На реализацию природоохранных мероприятий из бюджета республики за 2004-2006 годы направлено 1 249 462,0 тыс. рублей, из них в 2004г. – 449 962,9 тыс. рублей, 2005г. - 530 585,6 тыс. рублей, 2006г. - 268 913,5 тыс. рублей. Удельный вес выделенных средств в общей сумме расходов бюджета республики составил: в 2004г. – 0,7%, в 2005г. -0,7%, в 2006г. – 0,4%.

Наибольшая часть природоохранных мероприятий реализовывалась за счет средств Экологического Фонда РТ, консолидированного в бюджете Республики Татарстан. Так, в 2004 году мероприятия в полном объеме финансировались за счет средств Фонда, в 2005-2006 годах объем финансирования составил по 94,4%.

Формирование доходной части Фонда осуществлялось за счет поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду. Согласно ст.51, 57 Бюджетного кодекса РФ плата за негативное воздействие на окружающую среду в 2004-2005г.г. распределялась по нормативу 20 % в федеральный бюджет, 80 % в бюджет субъекта. С внесением изменений в Бюджетный кодекс РФ с 2006 года распределение средств производится по следующим

нормативам: в федеральный бюджет - 20%, в бюджеты субъекта и муниципальных образований по 40%. В результате доходная часть Фонда в 2006 году по отношению к предыдущим годам сократилась почти в 2 раза (2004г. - 421 581,1 тыс. рублей, 2005г. - 479 962,0 тыс. рублей, 2006г. - 274 516,2 тыс. рублей).

Вместе с тем, имеются определенные резервы увеличения поступлений от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Так, в проверяемом периоде отсутствовал правовой акт, устанавливающий нормы платы за загрязнение недр, почв; загрязнение окружающей среды электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий; иные виды негативного воздействия на окружающую среду (вибрация, радиационные воздействия и т.п).

Администратором платежей за негативное воздействие на окружающую среду являлось Управление Федеральной налоговой службы России по РТ. Однако, процедура постановки на учет в налоговом органе не прописана. Обязанность по постановке на учет вытекает из обязательности внесения платы и критерием для определения того, является ли то или иное юридическое лицо плательщиком, считается оказание или не оказание им негативного воздействия на окружающую среду.

Отсутствие нормативов платы по всем видам негативного воздействия на окружающую среду, а также процедуры постановки на учет в налоговом органе оказывает влияние на объемы поступлений платы.

Наибольшее количество мероприятий реализовывалось в 2004 году – 277 мероприятий, в 2005 году – 309 мероприятий и наименьшее в 2006 году – 93 мероприятия, в I полугодии 2007 г. - одно мероприятие.

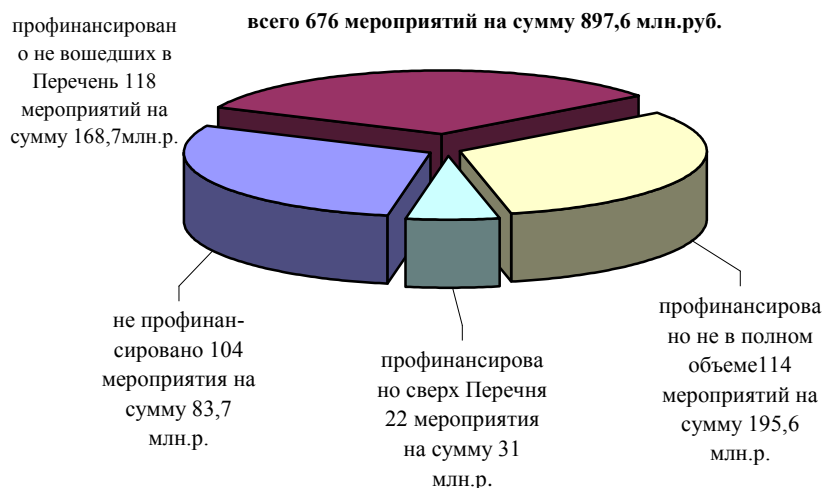
Приоритетным направлением финансирования являлись мероприятия по охране и рациональному использованию водных ресурсов. Всего профинансировано 178 мероприятий, из них в 2004г. - 94 мероприятия, в 2005г. – 53 мероприятия, в 2006г. – 30.

Финансирование мероприятий осуществлялось на основании Перечня, ежегодно разрабатываемого Министерством, исполнительной дирекцией Фонда и утверждаемого постановлениями Кабинета Министров РТ.

Перечни мероприятий не содержали сроки исполнения мероприятий, исполнителей, общей стоимости и фактически затраченных средств на весь период реализации каждого мероприятия, критериев оценки эффективности реализации мероприятий.

В течение года в Перечни мероприятий вносились изменения по количеству и наименованиям мероприятий, объему финансирования, что указывает на недостаточный уровень планирования. Сложилась практика внесения изменений в Перечень мероприятий по результатам работы, т.е. по фактическому расходованию финансовых средств.

За 2004-2006 годы Фондом профинансировано 676 природоохранных мероприятий на сумму 897 573,2 тыс. рублей. Фактическое финансирование мероприятий представлено на диаграмме.



Финансирование мероприятий в течение финансового года Фондом осуществлялось неравномерно. Ежегодно наибольший объем финансирования приходится на второе полугодие: в 2004 году – 70%, в 2005 году – 89,6%, в 2006 году – 64,7%.

Необходимым условием для реализации природоохранных мероприятий является полнота и своевременность их финансирования. Вместе с тем, наличие не профинансированных, частично профинансированных мероприятий привело к образованию кредиторской задолженности по итогам 2004 года в сумме 104 636,0 тыс. рублей, которая к началу 2007 года уменьшилась до 67 412,0 тыс. рублей. Возникновение кредиторской задолженности свидетельствует о недостаточности ресурсов для финансирования запланированных мероприятий в полном объеме, принятии денежных обязательств сверх доведенных лимитов.

В тоже время значительные суммы числились в составе дебиторской задолженности. Так, на начало 2004 года объем дебиторской задолженности составил 81 382,0 тыс. рублей, который снизился по состоянию на 01.01.2007г. до 80 393,0 тыс. рублей. В составе дебиторской задолженности числится задолженность со сроком образования свыше 3 лет на сумму 33 926,1 тыс. рублей по 186 договорам, свыше двух лет на сумму 1 422,2 тыс. рублей по 6 договорам. В соответствии со ст.34 БК РФ средства в сумме 35 348,3 тыс. рублей использованы неэффективно.

Кроме того, Министерством в проверяемом периоде списана дебиторская задолженность Буинской ПМК в сумме 1 999,8 тыс. рублей (образована в 2001г.). В результате списания задолженности предприятия – дебитора потери республиканского бюджета составили 1 999,8 тыс. рублей.

Равномерность в финансировании Фондом мероприятий по муниципальным образованиям отсутствует и отличается в десятки раз. Установлена тенденция преимущественного финансирования отдельных муниципальных образований республики.

Так, например, по разделу «Охрана и рациональное использование водных ресурсов» на 8 из 45 муниципальных образований РТ (г.Казань, Черемшанский, Альметьевский, Арский, Высокогорский, Рыбно-Слободский, Сабинский и Лениногорский муниципальные районы) приходится 70% общего объема финансирования (197 118 тыс. рублей), тогда как положительная динамика в состоянии водоснабжения отмечена лишь в 4 из 8 наиболее обеспеченных финансовыми ресурсами образованиях, а в 4 районах – Черемшанском, Арском, Лениногорском и г.Казани ситуация с качеством водоснабжения по некоторым показателям ухудшилась, что свидетельствует об отсутствии конечного результата и эффекта

проводимых природоохранных мероприятий. В то же время наблюдается улучшение состояния водоснабжения в ряде районов, финансирование которых осуществлялось в значительно меньшей степени или отсутствовало (Аксубаевский, Новошешминский, Кукморский, Камско-Устьинский, Тюлячинский муниципальные районы – менее 1% общей суммы финансирования).

Проверкой установлены факты направления средств на мероприятия, не связанные с улучшением экологической обстановки в Республике Татарстан:

- приобретена мебель для ГОУВПО «Казанский университет им. Ульянова-Ленина» на сумму 96,4 тыс. рублей, финансируемого из федерального бюджета;
- на финансирование хозяйственной деятельности Фонда использовано 200,0 тыс. рублей;
- оплачено транспортное обслуживание прогулочного рейса и приобретена туристическая путевка ООО «Татфлот» на сумму 24,6 тыс. рублей.

Таким образом, нарушен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, предусмотренный ст. 38 БК РФ. Расходы в сумме 321,0 тыс. рублей в соответствии со ст. 289 БК РФ являются нецелевым использованием бюджетных средств.

Министерством при приобретении автомобиля стоимостью 955,3 тыс. рублей в нарушение постановления КМ РТ от 30.12.2004 г. N 586, предусматривающего авансовые платежи в размере 30%, произведено авансирование на общую сумму контракта.

В нарушение ст. 298 Гражданского кодекса РФ без разрешения Министерства земельных и имущественных отношений РТ по распоряжениям Фонда передана в безвозмездное пользование хозяйствующим организациям и коммерческим структурам спецтехника в количестве 68 единиц на сумму 11 972,6 тыс. рублей. Указанная техника на балансе Фонда не состоит, т.е. произведено выбытие основных средств. Документы, указывающие на увеличение доли собственности республики и приобретении имущественных прав на сумму вложений Фонда, к проверке не представлено.

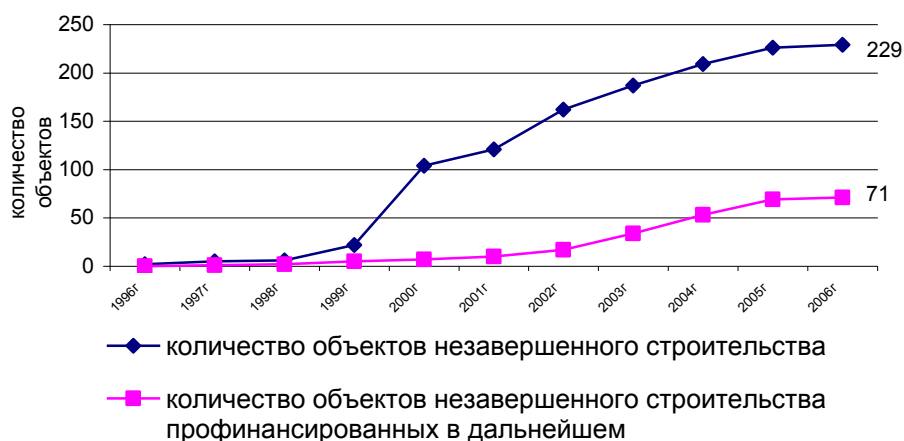
На основании данных Министерства, количество объектов незавершенного строительства по состоянию на 20.03.2007 г. составляет 229 единиц с суммарной стоимостью затраченных бюджетных средств 530 383,9 тыс. рублей. Общий объем средств, необходимый для завершения строительства, в ценах 2006 года составляет 4 213 020,2 тыс. рублей. Из 229 объектов незавершенного строительства финансирование 156 объектов не осуществлялось более 2 лет, что приводит к удорожанию строительства.

Так, например, в 2005 году начато строительство канализационной насосной станции в нижней части г.Бавлы сметной стоимостью 7 007,3 тыс. рублей, из которых профинансировано 3 500,0 тыс. рублей. В 2006-2007 годы финансирование не осуществлялось, что привело к удорожанию сметной стоимости объекта на 1 682,6 тыс. рублей.

Произведена оплата 21 рабочего проекта и проектно-изыскательских работ на сумму 3 255,2 тыс. рублей (2004г. – 19 единиц на сумму 2967,7 тыс. рублей, 2005г. – 2 единицы на сумму 287,5 тыс. рублей) по неосуществленному впоследствии строительству. Практического применения указанные рабочие проекты и проектно-изыскательские работы на сегодняшний день не получили и остаются до сих пор невостребованными. В связи с ежеквартальным ростом индекса стоимости на проектные работы и инфляционного индекса на изыскательские работы в дальнейшем для реализации мероприятий потребуются внесение корректив и доработок, что будет сопровождаться дополнительными затратами из бюджета. В нарушение ст. 34 БК РФ средства в сумме 3 255,2 тыс. рублей использованы неэффективно.

Из-за отсутствия анализа результативности проводимых ранее мероприятий имеются факты недофинансирования строительства объектов, начатых до 2004 года. Так, за период с 1996 года по 2003 год по 187 объектам объем незавершенного строительства составил 2 324 321,5 тыс. рублей. При принятии решений о включении объектов в Перечень не учитывалось состояние хода строительства, информация об объемах незавершенного строительства, нормативных сроках строительства.

Динамика роста незавершенного строительства представлена на графике:



За проверяемый период рост незавершенного строительства составил более 80 %. На балансе Экологического фонда РТ, выступающего Заказчиком, объекты незавершенного строительства не числятся, что является нарушением Закона РФ от 21.11.1996г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В составе объектов незавершенного строительства числятся 52 объекта с готовностью более 60%. При наличии большого объема незавершенного строительства в Перечень природоохранных мероприятий включались новые объекты, заключались государственные контракты. Расходование бюджетных средств на вновь начинаемые строительством объекты при недостаточном обеспечении плановыми ассигнованиями пусковых объектов для скорейшего завершения работ и их ввода в эксплуатацию привело к росту объемов незавершенного строительства и удорожанию стоимости объектов и, как следствие, к дополнительным расходам бюджета республики по компенсации затрат, вызванных удорожанием строительных материалов, конструкций, оборудования и т.д.

Распоряжением КМ РТ от 20.10.2004г. № 1647-р принято предложение Министерства об инвестировании средств в строительство административных помещений на пересечении улиц Дзержинского и Япеева г. Казани и ему выделены средства в сумме 4 821,2 тыс. рублей. Дополнительно распоряжением КМ РТ от 27.12.2004г. № 2113-р на ремонтно-отделочные работы административных помещений выделено 1 960,2 тыс. рублей. В дальнейшем указанные помещения переданы в безвозмездное пользование Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуре.

Также Министерством оплачено 5 000,0 тыс. рублей за проектирование и капитальный ремонт нежилых помещений Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по РТ и Территориального агентства по недропользованию по РТ.

Таким образом, в нарушение ст. 85 БК РФ произведены расходы для учреждений, не являющихся структурными подразделениями Министерства и финансируемых из средств федерального бюджета.

Анализ мероприятий по улучшению состояния водных ресурсов

Общая площадь водной поверхности Республики Татарстан составляет 4,4 тыс. км², или 6,4% всей территории. В республике функционируют четыре водохранилища – Куйбышевское, Нижнекамское, Заинское, Карабашское, насчитывается более 8 тысяч озер, учтено 3714 родников. По данным Управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды РТ, качество водных объектов республики характеризуется в основном как «грязные» (четвертый класс качества).

Согласно данным Управления Роспотребнадзора по РТ в республике за 2004-2006 годы наблюдается незначительное улучшение качества воды из источников централизованного водоснабжения по химическим показателям (-0,8 пунктов), по бактериологическим показателям – ухудшение на 0,8 пунктов. Причинами, объясняющими неблагоприятное санитарное состояние источников питьевого назначения, являются: загрязнение поверхностных водных объектов, отсутствие надлежащим образом устроенных зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения.

Ежегодно в водные объекты республики поступает более 600 млн. куб. метров учтенных сточных вод, из которых нормативно-чистые, не требующие очистки воды составляют лишь 17%. Из 3878 источников централизованного водоснабжения 450 не отвечают требованиям санитарных норм и правил (11,6%), в том числе из-за отсутствия зон санитарной охраны – 442.

В целом по республике удельный вес питьевой воды, не соответствующей нормам санитарных правил, уменьшился на коммунальных водопроводах с 7,7% в 2004 году до 6,06% в 2006 году и увеличился на ведомственных водопроводах с 10,1% в 2004 году до 12,97% в 2006 году.

Наиболее неблагоприятная ситуация с качеством воды водоисточников на ведомственных водопроводах по санитарно-химическим показателям была зарегистрирована Управлением Роспотребнадзора РТ в г. Казань (удельный вес нестандартных проб по химпоказателям 80,7%), Высокогорском (47,4%), Менделеевском (45,7%), Мензелинском (44,2%), г. Наб. Челны (43,9%), Нижнекамском (40,5%), Бугульминском (35,3%) муниципальных районах.

В то же время, следует отметить такой положительный фактор, как увеличение расхода воды, используемой в системах оборотного и повторно-последовательного водоснабжения в результате совершенствования технологических процессов (в 2006 г. увеличение на 5% по сравнению с 2005 г.).

В 2006 году обеспеченность централизованным водоснабжением сельского населения республики составила 97,9%, городского населения - 99,0% (в 2005г. – 89,9% и 99,5% соответственно, в 2004г. – 89,5% и 99,5% соответственно).

Уровень обеспеченности централизованной канализацией составляет в среднем 75,1%.

Практически во всех районах РТ обеспеченность населения водопроводными сетями значительно превышает обеспеченность их канализацией, что негативно отражается на санитарно-экологическом состоянии населенных пунктов. Наименее обеспечены канализационными сетями Новошешминский (разница между водопроводными и канализационными сетями составляет 53,2%), Спасский (51,7%), Заинский (47,8%), Чистопольский (43,2%), Нурлатский (43%), Аксубаевский (39,1%), Сабинский (32,9%),

Лаишевский (28,9%), Апастовский (23,1%) муниципальные районы. Например, в Сабинском муниципальном районе протяженность водопроводных сетей увеличилась на 23,5%, а протяженность канализационных сетей осталась на прежнем уровне.

В республике эксплуатируется более 120 сооружений по очистке сточных вод. Обеспеченность городов и населенных пунктов биологическими очистными сооружениями составляет в среднем 71,6%. Дефицит мощностей очистных сооружений канализации достигает 66,3 тыс. м³/сут.

Более 40% очистных сооружений канализации эксплуатируются более 20 лет, работают с перегрузкой и низкой эффективностью очистки и обеззараживания, требуют замены и реконструкции. Износ канализационных сетей и очистных сооружений составляет 50%, канализационных насосных станций – 45%. Продолжают работать с большой перегрузкой и низкой эффективностью очистки и обеззараживания: биологические очистные сооружения (далее - БОС) Заинска, Бугульмы, Бавлов, Азнакаево, Тетюш, Рыбной Слободы, Мамадыша, Апастово, Мензелинска, Агрыза, р.п. Карабаш Бугульминского муниципального района. Для обеззараживания стоков на этих сооружениях применяются «классические технологии» – обеззараживание хлором. Дехлорирование перед сбросом в водоемы не проводится.

Только на 20% коммунальных очистных сооружений решены вопросы обезвоживания и утилизации осадка сточных вод. В результате эксплуатации очистных сооружений канализации образуется более 64 тыс. тонн осадка сточных вод, содержащих токсические органические соединения, соединения тяжелых металлов. Повсеместное отсутствие в технологическом цикле цехов механического обезвоживания сырого осадка приводит к перегрузке иловых карт. Иловые поля, поля фильтрации, навозо-пометохранилища, расположенные на водосборах рек, продолжают создавать опасность загрязнения водных объектов.

Наиболее эффективно функционируют очистные сооружения в гг.Наб. Челны (98%), Зеленодольске (98%), Чистополе (99%), Менделеевске (96%). Вместе с тем следует отметить некоторое снижение качества очистки на очистных сооружениях в гг.Казани (с 93% в 2005г. до 91% в 2006г.), Бугульме (с 97% до 95% соответственно), Тетюши (с 91% до 84% соответственно).

На реализацию мероприятий по охране и рациональному использованию водных ресурсов в 2004-2006г.г. направлено 305 208,8 тыс. рублей, из них в 2004г. – 99 039,6 тыс. рублей, в 2005г. – 116 671,7 тыс. рублей, в 2006г. – 89 497,5 тыс. рублей.

Строительство и реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений ряда населенных пунктов и промышленных предприятий, предусмотренные республиканскими и региональными программами, ведутся медленными темпами. Свыше 10-ти лет с 1997 г. заморожено строительство 2-й очереди БОС Азнакаево со степенью готовности 55%, на протяжении ряда лет не решается вопрос строительства установки очистки сточных вод Апастовского молзавода, реконструкции БОС Тетюши (с 1996 г.), реконструкции канализационной насосной станции в г.Бавлы (с 1997 г.), реконструкции действующей очереди канализационных очистных сетей (далее – КОС) г.Альметьевска (степень готовности 58%).

Строительство третьей очереди очистных сооружений канализации г. Альметьевск начато в 1988 году, проект строительства разработан в 1985г. С 1998г. заказчиком строительства выступал Экологический фонд РТ. Строительство данного объекта осуществляется около 20 лет, в том числе за счет средств бюджета Республики Татарстан около 10 лет, при

рекомендуемом сроке 2,4 года. На момент проверки объект в эксплуатацию не введен. Таким образом, конечный результат по данному мероприятию не достигнут. Средства в сумме 20 455,5 тыс. рублей использованы неэффективно, что является нарушением ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

В 2005 году на строительство сетей водоснабжения и хозяйственно-фекальной канализации жилого массива Царицынский бугор в г.Казани выделено 24 700,0 тыс. рублей. В дальнейшем оплачено подрядчику 18 555,0 тыс. рублей. Остаток не перечисленной суммы в размере 6 145,0 тыс. рублей в течение одного года 9 месяцев оставался не освоенным, что в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным использованием бюджетных средств. Работы на данном объекте выполнены в полном объеме, однако Государственной приемочной комиссией не приняты, объект в эксплуатацию не сдан.

По распоряжению КМ РТ от 02.05.2006г. № 532-р на выполнение работ по обустройству водоема в р.ц. Актаныш выделено 2 500,0 тыс. рублей. За выполненные работы перечислено 1 028,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств в сумме 1 472,0 тыс. рублей возвращен в бюджет. На момент проведения проверки объект в эксплуатацию не сдан, акт Государственной приемочной комиссии не представлен.

Всего за проверяемый период в соответствии с представленными актами закончено строительство 18 объектов, которые приняты Государственной приемочной комиссией. Указанные объекты подлежат принятию на баланс эксплуатирующими организациями. Однако в ходе выездных проверок установлено, что лишь ряд объектов принят на баланс эксплуатирующих организаций. Так, например, не переданы на баланс объекты строительства, фактически законченные и принятые Государственной комиссией, в Сабинском районе (3 объекта общей стоимостью 4 365,0 тыс. рублей), первая очередь водоснабжения и канализации южной части п.г.т.Арск стоимостью 700,0 тыс. рублей.

Кроме того, в проверяемом периоде финансирование ряда объектов составляло от 28,8% до 74,4% от сметной стоимости. Так, в 2004-2005 годы выделено:

- на строительство водозабора для обеспечения питьевой водой г.Тетюши 28,8% от сметной стоимости;
- на водозаборные сооружения с сетями водопровода с.Абдулово Тукаевского района» 74,4%;
- на водоснабжение н.п. Киндери Высокогорского района» 35,5%;
- на водоснабжение н.п. Тулбаево Мамадышского района» 57,1%.

На момент проверки работы по вышеуказанным мероприятиям не завершены, результат не достигнут, население качественной питьевой водой не обеспечено. В соответствии со ст. 34 БК РФ средства бюджета РТ в общей сумме 11 415,9 тыс. рублей использованы неэффективно.

По 16 мероприятиям, финансируемым в 2004-2006 годах в части разработки рабочих проектов и проведения проектно-изыскательских работ по реконструкции и строительству водоохраных объектов на общую сумму 2 575,9 тыс. рублей, дальнейшие строительномонтажные работы не осуществлялись. При отсутствии объективных причин практического применения данные проекты не получили, что свидетельствует о неэффективном использовании средств бюджета РТ.

На объекте «Очистка и благоустройство озера Бирюлинского детского дома Высокогорского района РТ» в феврале-апреле 2005 года работы выполнены лишь в части очистки водоема, устройства временных подъездных дорог, вывоза грунтов. За указанные

работы произведена оплата в сумме 999,9 тыс. рублей. В связи с отсутствием финансирования дальнейшие работы по благоустройству озера, предусмотренные проектно-сметной документацией, не производились. На момент проведения проверки по истечении 2-х лет после проведения работ озеро находится в стадии зарастания берегов и заиливания дна. В связи с несвоевременным проведением работ по берегоукреплению дальнейшие работы по благоустройству озера потребуют дополнительного финансирования для проведения вторичной очистки водоема.



В Заинском муниципальном районе в ряде случаев фактически законченные и готовые к эксплуатации объекты не функционируют в течение длительного времени в связи с отсутствием акта Государственной приемочной комиссии. Так, по объекту «Строительство системы сбора и очистки ливневых вод с территории Мавринской промбазы Заинского района» с суммой затраченных бюджетных средств 4 450,7 тыс. рублей срок окончания работ определен в июне 2004 года. На момент проверки строительство объекта закончено, но в эксплуатацию объект не сдан, не функционирует в течение 3-х лет. Акт о принятии объекта Государственной приемочной комиссией отсутствует.

Строительство закрытой мойки автомашин с очистными сооружениями на территории промбазы института ТатНИПИнефть г.Бугульмы профинансировано на сумму 2 340,7 тыс. рублей. С момента сдачи в эксплуатацию (13.12.2005г.) в течение длительного времени мойка не функционировала, то есть была не востребована.

Таким образом, нарушен принцип эффективного и экономного расходования средств, предусмотренный ст. 34 Бюджетного кодекса РФ. Расходы в сумме 7791,3 (999,9+4 450,7+2 340,7) тыс. рублей являются неэффективным использованием средств.

Объект «Установка доочистки сточных вод» (г. Лениногорск) профинансирован в 2004-2005г.г. на сумму 409,6 тыс. рублей. В связи с недостаточным финансированием строительные работы не завершены, здание не сдано в эксплуатацию, акт о принятии объекта Государственной приемочной комиссией отсутствует. В связи с отсутствием результата средства бюджета РТ в сумме 409,6 тыс. рублей в соответствии со ст.34 Бюджетного кодекса РФ использованы неэффективно.

Установлены факты завышения объемов выполненных работ в результате включения в акты приемки фактически не произведенных работ. Согласно актам формы № 2 по строительно-монтажным работам «Водоснабжение н.п.Вороновка, Лаишевского района РТ» стоимость выполненных работ составила 5 386,8 тыс. рублей, которые оплачены в полном объеме. В ходе выездной проверки установлено, что часть работ по устройству зоны санитарной охраны и сетей высоковольтных линий, указанных в акте, фактически не выполнена. Согласно расчету, стоимость завышения объемов строительно-монтажных работ составила 1 434,8 тыс. рублей. Материалы направлены в Министерство внутренних дел РТ.



Выборочной проверкой соблюдения законодательства при размещении государственного заказа за 2004-2005 годы установлено, что 27 государственных контрактов на общую сумму 147 472,2 тыс. рублей заключены в нарушение постановления КМ РТ от 19.07.2000г. № 521 «О реестре государственных контрактов Республики Татарстан».

В нарушение ст. 225 Бюджетного кодекса РФ при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств Фондом заключен государственный контракт от 29.11.2004г. №04 ДЭФ-127с с ООО «Экоцентр - С» на выполнение работ по строительству единого водозабора с водопроводными сетями в с.Высокая Гора на сумму 13 328,6 тыс. рублей.

Показатели состояния водных ресурсов
(данные Государственных докладов о состоянии природных ресурсов и об охране окружающей среды Республики Татарстан)

Наименование показателя	Ед. изм.	2004г.	2005г.	2006г.
Общий объем водоотведения	млн.м3	707,11	676,11	639,14
Общий объем загрязненных сточных вод	млн.м3	542,81	528,93	511,96
Доля загрязненных сточных вод в общем объеме водоотведения	%	76,8	78,2	80,1
Количество выявленных фактов нарушений (в том числе несанкционированных сбросов загрязняющих веществ*)	единиц	860	722	960
Объем причиненного ущерба (в том числе в результате несанкционированных сбросов загрязняющих веществ*)	млн.руб.	14,7	2,3	5,6
Сумма штрафов за причиненный ущерб	тыс.руб.	391,1	275,6	609,4
Количество устраненных нарушений	единиц	733	649	736

Примечание:

*Данные по несанкционированному сбросу загрязняющих веществ и объему причиненного в связи с этим ущерба Министерством экологии и природных ресурсов РТ не представлены.

Анализ мероприятий по сохранности и воспроизводству объектов животного и растительного мира, лесных ресурсов

Республика Татарстан относится к малолесным регионам, лесами покрыто 17,2% территории, что меньше оптимальной величины 25% для условий лесостепи. Основные функции лесов: водоохранные, защитные, рекреационные.

Общая площадь лесного фонда в проверяемый период изменялась незначительно и к началу 2007 года составила 1225,8 тыс. га. При этом площадь, покрытая лесом, выросла с 1131,3 тыс. га в 2004 году до 1139,0 тыс. га в 2006 году.

Анализируя изменение породного состава, установлено, что в 2006 году по сравнению с 2004 годом снижается объем площади, занятой твердолиственными насаждениями на 13,4 тыс. га и кустарниками на 2,6 тыс. га, увеличиваются площади, занятые мягколиственными и хвойными насаждениями на 17,4 тыс. га и 7,2 тыс. га соответственно.

Происходит рост площадей средневозрастных насаждений, что свидетельствует о положительной динамике древесных ресурсов. Вместе с тем площади, покрытые спелыми и перестойными насаждениями, увеличились до 244,9 тыс. га. Наличие в лесах спелых и перестойных насаждений снижает защитные функции и ухудшает санитарное состояние леса, повышается пожароопасность. За трехлетний период лесные культуры погибли на площади 155,16 га. Основная причина гибели связана с повреждением их в большей степени лесными пожарами, объем ущерба составил 6 708,2 тыс. рублей.

Сравнительный анализ эффективности результатов работ по ведению лесного хозяйства свидетельствует о том, что за период с 2004 по 2006 годы на территории лесного фонда республики достигнут положительный баланс между объемами рубок и объемами лесовосстановления. Мероприятия по восстановлению леса в 2004 г. проводились на площади в 1,7 раза превышающей площади сплошных рубок (посадка – 4,2 тыс. га, вырубка – 2,5 тыс. га), в 2005 г. – в 1,2 раза превышающей площади сплошных рубок (посадка 2,8 тыс. га, – вырубка – 2,2 тыс. га), в 2006 году - в 1,5 раза (посадка - 3,0 тыс. га, вырубка – 2,0 тыс. га).

По итогам 2006 года природно-заповедный фонд включал 149 особо охраняемых природных объектов (далее – ООПТ) общей площадью 133 025,2 га (из них 146 ООПТ регионального значения площадью 92 665,7 га). Согласно постановлению КМ РТ от 23.09.1997 г. № 721 предполагалось доведение площадей ООПТ до научно-обоснованных норм: 3% от общей площади территории республики, фактически указанный показатель составляет 2%.

Расходы на обеспечение деятельности лесного хозяйства в проверяемом периоде производились за счет сводной сметы Министерства, мероприятия на воспроизводство растительного и животного мира финансировались за счет средств Фонда.

Общий объем финансирования на данном направлении составил 486 284,8 тыс. рублей, в том числе: в 2004 году – 244 968,1 тыс. рублей, в 2005 году – 217 887 тыс. рублей, в 2006 году – 23 429,7 тыс. рублей.

Контрольными мероприятиями установлены расходы на мероприятия, не связанные с сохранностью и воспроизводством объектов животного и растительного мира, лесных ресурсов:

- закуплено птицеводческое оборудование для ООО «Челны-Бройлер» на сумму 6 999,9 тыс. рублей;

- оплачены работы по ремонту административного здания историко-архитектурного парка «Долгая Поляна» Тетюшского района РТ на сумму 1 072,5 тыс. рублей. В настоящий момент здание нуждается в проведении текущего ремонта. Необходима частичная замена кровли, устройство настенных желобов и водостоков, отделочные работы;

- на строительство экспериментального производственного комплекса по защите растений в Высокогорском районе использовано 36,7 тыс. рублей;

- произведена реконструкция детского сада №168 г.Казани с перепрофилированием здания в учебный корпус КГСХА на сумму 317,2 тыс. рублей;

- приобретена домашняя обувь на сумму 1,8 тыс. рублей;

- оплачен капитальный ремонт здания филиала Федерального государственного учреждения ВНИИЛМ «Татарская лесная опытная станция» на сумму 985,0 тыс. рублей;

Таким образом, нарушен принцип адресности и целевого характера использования бюджетных средств, предусмотренный ст.38 БК РФ. В соответствии со ст. 289 БК РФ

расходы в сумме 9 413,1 тыс. рублей являются нецелевым использованием бюджетных средств.

Согласно постановлению Главы администрации г.Казани от 05.07.2004 г. № 1118 на земельном участке площадью 2,825 га организован парк аттракционов. В августе того же года за счет средств Фонда оплачено 4 527,7 тыс. рублей за работы по благоустройству парковой зоны по ул. Односторонняя Гривка. Фактически на указанную сумму, согласно актам приема работ, произведено:

- осушение территории парка аттракционов «Шурале» - строительство дрена, устройство временных дорог, строительство ливневой канализации, устройство дренажной канавы, строительство водосборного оголовка и очистка придамбовой канавы;

- озеленение территории – планировка и разбивка участка, подготовка почвы для устройства газона, посев газонов и уход за газонами.

Фондом не исполнялась обязанность проведения процедуры размещения государственного заказа, предполагающего заключение контрактов на более выгодных условиях в большем объеме или по наименьшей цене.

Так, в нарушение действующих нормативно-правовых актов без проведения конкурса заключено 86 договоров на выполнение работ по созданию противоэрозионных защитных лесонасаждений на сумму 15 919,9 тыс. рублей; 2 договора на выполнение работ по восстановлению дубрав на сумму 293,6 тыс. рублей, 3 договора на выполнение работ по благоустройству, обустройству и ремонту ограждения памятника природы «Кедровый парк» г. Казани на сумму 472,6 тыс. рублей, 5 договоров на выполнение лесовосстановительных работ на сумму 686,8 тыс. рублей, 1 договор на осуществление проекта «Защитные насаждения с частичным террасированием крутых склонов в Кукморском, Сабинском, Тюлячинском, Балтасинском районах Республики Татарстан» на сумму 10 000,0 тыс. рублей, профинансировано 20 договоров по созданию защитных лесных насаждений на общую сумму 1 593,7 тыс. рублей.

В нарушение Федерального Закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ 24 государственных контракта на общую сумму 45 376,91 тыс. рублей внесены в Реестр госконтрактов с нарушением сроков.

Фондом на создание и устройство дендрариев в проверяемом периоде выделено 3 992,0 тыс. рублей, из них 3 699,8 тыс. рублей направлено на устройство дендрария и реконструкция насаждений вокруг конторы Сабинского лесхоза. Выездной проверкой подтверждено выполнение предъявленных к оплате работ.

Расходы на обеспечение деятельности ООПТ в проверяемом периоде производились за счет сводной сметы Министерства. Финансирование мероприятий Фондом по разделу «Особо охраняемые природные территории» за проверяемый период составило 10 913,5 тыс. рублей, в том числе в 2004 году – 2 692,1 тыс. рублей, в 2005 году – 6 890,8 тыс. рублей, в 2006 году – 1 330,6 тыс. рублей.

Анализ мероприятий, включенных в Перечни и профинансированных, указывает на то, что отдельные мероприятия не направлены на достижение целей создания ООПТ.

Фондом профинансировано строительство многоквартирного жилого дома в н.п. Садовый на сумму 1 764,9 тыс. рублей и гаража в Волжско-Камском Государственном природном заповеднике Зеленодольского района РТ на сумму 1 478,3 тыс. рублей. Вместе с тем распоряжением Правительства РФ от 31.12.2004г. № 1746-р Волжско-Камский государственный природный заповедник включен в Перечень федеральных государственных

учреждений, находящихся в ведении Росприроднадзора. В соответствии со ст. 289 Бюджетного кодекса РФ средства в сумме 3 243,2 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

На выполнение мероприятий по охране животного мира направлены средства в объеме 15 350,8 тыс. рублей, из них в 2004г. – 12 024,5 тыс. рублей, в 2005г. – 2 170,3 тыс. рублей, в 2006г. – 1 156,0 тыс. рублей.

По итогам деятельности в сфере воспроизводства водных биологических ресурсов в 2006 г. в Куйбышевское водохранилище было выпущено свыше 345 тыс. различных видов рыб общим весом 68,9 тонн (в 2005 г. – 232 тыс. особей общим весом около 54 тонн).

В соответствии с постановлением КМ РТ от 15.11.2004 г. № 491 на организован государственный природный заказник регионального значения комплексного профиля «Берсут». Учитывая, что лесной фонд является федеральной собственностью, данный проект дальнейшего развития не получил. Постановлением КМ РТ от 13.01.2006г. № 3 вышеуказанный нормативный акт утратил силу. В то же время, Фондом в 2006 году заключен и оплачен государственный контракт по разработке рыбо-биологического обоснования создания рыбохозяйственной заповедной зоны «Берсут» на сумму 111,0 тыс. рублей. Средства израсходованы без необходимости достижения заданных результатов.

ОАО «Кайбицкий рыбхоз» проведены работы по выращиванию рыбопосадочного материала и зарыблению озера у д.М.Меми. Согласно приказу Роскомрыболовства от 27.12.1993г. № 231 мероприятиям по формированию фауны и флоры водоемов предшествует разработка биологических обоснований, содержащих биологическую характеристику переселенца, приемную емкость заселяемого водоема, рабочую схему проведения интродукции и экономическую целесообразность мероприятия. Однако, зарыбление озера у д. М.Меми произведено без разработки положенных обоснований. В первичных документах не указано наименование водоема, куда произведен выпуск. Данные расходы оплачены Фондом в 2004 году в сумме 4 100,0 тыс. рублей.

Показатели сохранности и воспроизводства лесных ресурсов
(данные Государственных докладов о состоянии природных ресурсов и об охране окружающей среды Республики Татарстан)

Наименование показателя	Ед. изм.	2004г.	2005г.	2006г.
Площадь восстановления	га	7522	4788	4243
Сокращение лесного фонда, в т.ч.:				
уничтожено пожарами	га	34,9	10,12	110,14
незаконная вырубка леса	м3	2936	2 059	1621
санитарная очистка леса (Рубки ухода и выборочные санитарные рубки)	тыс.га	33,9	29,0	27,1
Заготовка посадочного материала деревьев и кустарников	млн.шт.	99,2	97,8	96,8
Создание противэрозионных овражно-балочных насаждений	га	2567	1458	918
Создание защитных лесонасаждений	га	3300	1962	1212
Обеспеченность особо охраняемыми природными территориями, (без учета ООПТ федерального и местного значения)	тыс/га, единиц	110,5	93,2	92,7
		тыс. га кол-во- 155 (1,6%)	тыс. га кол-во - 146 (1,37%)	тыс. га - кол-во 146 (1,37%)
Площадь Республики Татарстан	тыс.га	6 783,7	6 783,7	6 783,7

Анализ мероприятий по обращению с отходами

В Республике Татарстан актуальна проблема утилизации, переработки отходов производства и потребления, количество которых ежегодно увеличивается. Основную долю увеличения составляют отходы животноводства, что связано с ростом в республике поголовья крупного рогатого скота, свиней, птицы. Из образовавшихся отходов животноводства около 44% вывозится на поля в качестве удобрений. Из-за нехватки в районах типовых навозохранилищ часто на сельскохозяйственные угодья вывозится необеззараженный навоз, являющийся вероятным источником возникновения инфекционных заболеваний и потенциальным источником загрязнения почвы и водных объектов.

На территории республики расположено 1122 биотермические ямы, из них соответствует ветеринарно-санитарным требованиям 670 ям или 60%. Дополнительная потребность республики в 308 биотермических ямах, с учетом существующей тенденции увеличения их количества в среднем 24 ямы в год, может быть удовлетворена примерно через 13 лет без учета наполняемости ныне функционирующих биотермических ям.

В ходе проверки состояния трех биотермических ям в Лаишевском муниципальном районе установлено, что ни одна яма не соответствует ветеринарно-санитарным правилам. Например, в п.Пелево биотермическая яма не оборудована соответствующим ограждением, возможен свободный доступ к месту захоронения, отсутствует навесы над местом захоронения, яма с захоронением не закрывается (отсутствует крышка), в непосредственной близости от скотомогильника (на расстоянии 0,5м) производятся сельскохозяйственные работы, что создает предпосылки для эпидемиологических вспышек.



В ходе проверки состояния скотомогильников в Апастовском муниципальном районе установлено, что существующие скотомогильники закреплены за сельскохозяйственными товаропроизводителями, которым предписано осуществить устройство скотомогильников в соответствии с ветеринарно-санитарными правилами. Мероприятия по обустройству скотомогильников проведены в п.г.т. Апастово, с.п. Ст.Юмралы, с.п.Булым-Булыхчи, с.п.Семи-Ключи, с.п.Верхние Индырчи. В то же время, у биотермических ям в с.п.Б.Кокузы, с.п.Чуру-Барышева, с.п.Аюкудерганы отсутствуют соответствующие ограждения, в некоторых из них отсутствуют навесы над местом захоронения. Существует проблема наполняемости биотермических ям. Многие из указанных ям полностью заполнены и непригодны для дальнейшей эксплуатации.



Общее количество известных сибирезвенных скотомогильников на территории республики составляет 802 скотомогильника, из них соответствуют ветеринарно-санитарным требованиям 416 скотомогильников или 52%.

Наиболее неблагоприятная ситуация с обустройством сибирезвенных скотомогильников приходится на Нурлатский, Мензелинский муниципальные районы. Так, в Нурлатском муниципальном районе ни один скотомогильник не соответствует ветеринарно-санитарным требованиям, в Мензелинском муниципальном районе имеется только один скотомогильник соответствующий ветеринарно-санитарным требованиям.

Благополучными районами в плане обустроенности сибирезвенных скотомогильников являются Арский, Алексеевский, Альметьевский, Пестречинский, Чистопольский муниципальные районы, в которых все известные скотомогильники соответствуют ветеринарно-санитарным требованиям. В Кукморском муниципальном районе 50 скотомогильников из 51 соответствуют ветеринарно-санитарным требованиям, в Агрызском – 35 из 41 скотомогильника, в Алькеевском – 14 из 15 скотомогильников, в Атнинском – 34 из 36 скотомогильников.

Одним из первоочередных вопросов, требующих решения для приведения скотомогильников в надлежащее состояние, является определение балансодержателей существующих скотомогильников. На сегодняшний день во многих случаях складывается ситуация, когда используемые скотомогильники не числятся ни на балансе сельскохозяйственных предприятий, ни на балансе поселений, на территории которых они находятся, то есть отсутствуют ответственные лица за состояние скотомогильников.

В целях совершенствования системы обращения с отходами, образуемыми на территории республики, постановлением Кабинета Министров РТ от 21.06.2000г. №434 принята Концепция обращения с твердыми бытовыми отходами в Республике Татарстан. Одними из направлений данной концепции являются:

1. Организация селективного сбора ТБО, предполагающая освоение и серийный выпуск специального оборудования для селективного сбора и организации предварительной сортировки, развитие сети пунктов комплексного приема вторичного сырья, с целью извлечения полезных, а также опасных для сжигания или компостирования ресурсов, что в свою очередь снизит объемы отходов, захороняемых на полигонах, и, как следствие, увеличит сроки их эксплуатации.

На сегодняшний день требуется разработка комплексных механизмов селективного сбора отходов в республике.

2. Создание экономических механизмов стимулирования внедрения малоотходных технологий, участия в сборе, заготовке и поставке вторичного сырья. Предполагалось введение (на конкурсной основе) системы дотаций на экспериментальные и

исследовательские работы в сфере обращения с отходами, в т.ч. направленные на разработку и оптимизацию процессов их утилизации и обезвреживания.

На сегодняшний день предпринимательство в сфере экологии не имеет должного развития, способного существенно улучшить ситуацию с обращением твердых бытовых отходов.

3. Создание на территории республики системы мусороперегрузочных станций, то есть осуществление двухэтапной системы вывоза ТБО, при которой образовавшиеся отходы на территории поселений вывозятся на мусороперегрузочные станции, откуда большегрузными мусоровозами отходы вывозятся на полигоны для захоронения. Внедрение данной системы согласно концепции позволит сократить транспортные расходы до 30%.

На сегодняшний день указанная система не функционирует.

Таким образом, по истечении семи лет принятая Концепция в полной мере не реализована.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.11.2007 г. №638 утверждена новая концепция «Утилизация, переработка отходов производства, потребления и вовлечение вторичных ресурсов в промышленное производство в Республике Татарстан» (далее – Концепция), которая определяет задачи и приоритетные области в сфере управления отходами производства и потребления. Концепция не содержит сроков и этапов реализации, как самой концепции, так и предусмотренных ею мероприятий, что создает предпосылки для затягивания и неполной ее реализации. Кроме того, Концепцией не определены количественные и качественные показатели, которые должны быть достигнуты, что не позволит определить эффективность проводимых мероприятий, направленных на реализацию Концепции.

В республике наблюдается нехватка соответствующих требованиям законодательства полигонов ТБО. Согласно данным Министерства, на территории республики размещено 50 полигонов хранения твердых бытовых отходов, из них 3 полигона в Арском (п.Н.Кинер), Лаишевском (п.Нармонка) и Чистопольском (п.Каргали) муниципальных районах на сегодняшний день не эксплуатируются.

Строительство полигона в п. Н.Кинер Арского муниципального района закончено в декабре 2004 года. В 2004 году объект профинансирован Фондом в сумме 1 500,0 тыс. рублей. На момент проведения проверки полигон не эксплуатировался, вывоз отходов на данный полигон не осуществлялся. Заявленная причина, по которой не производится эксплуатация – отсутствие денежных средств на закупку специализированной техники, а так же отсутствие соответствующей лицензии. В результате полигон, готовый к эксплуатации, не функционирует в течение трех лет с момента окончания его строительства по причине отсутствия денежных средств на закупку специализированной техники. Таким образом, нарушен принцип эффективного и экономного использования средств бюджета Республики Татарстан, предусмотренный ст.34 Бюджетного кодекса РФ, то есть средства в сумме 1 500,0 тыс. рублей использованы неэффективно.

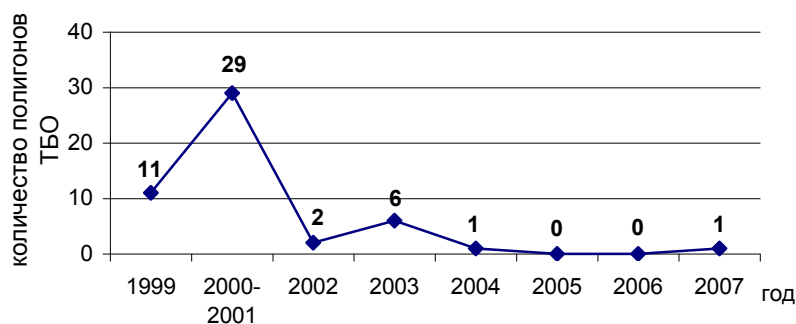


Полигон ТБО в с.Каргали Чистопольского муниципального района введен в эксплуатацию в 2001 году. На момент проверки полигон официально не эксплуатируется, балансодержатель полигона отсутствует. Территория полигона не охраняется, вход на территорию свободный. Местами отсутствует изначально установленное по периметру полигона ограждение. На территории полигона осуществляются сельскохозяйственные работы. Кроме того, на полигон осуществляется несанкционированный вывоз бытовых отходов



Основное строительство полигонов осуществлялось во исполнение постановления КМ РТ от 04.10.1999г. №651, в котором план финансирования предусматривался до 2002 года. В последующие годы комплексной программы по строительству полигонов на территории республики не принималось.

Ввод в эксплуатацию полигонов ТБО представлен на графике:



Необходимо отметить, что на сегодняшний день в Зеленодольском, Кайбицком и Нижнекамском муниципальных районах отсутствуют соответствующие требованиям законодательства полигоны ТБО.

В 2007 году только 13 организаций, осуществляющих эксплуатацию полигонов, имели соответствующие лицензии на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, то есть осуществляют свою деятельность в соответствии с действующим законодательством. Так, на Апастовском, Тетюшском, Муслимовском в н.п.Карамалы полигонах работы по лицензированию не ведутся из-за неопределенности собственника. Балансодержатель Пестречинского полигона проходит процедуру ликвидации. Не определен собственник земли Сармановского полигона.

На территории республики расположено 1328 «санкционированных свалок», под которые муниципалитетами официально выделены земельные участки. Такое решение вызвано объективной необходимостью, так как расположены они вблизи населенных пунктов, в которых отсутствуют соответствующие полигоны и созданы с целью ликвидации стихийных свалок. Однако указанные свалки не отвечают требованиям, установленным законодательством для мест сбора и хранения отходов.

Дополнительно в 2004-2005 годы построено 328 площадок для сбора и временного хранения твердых бытовых отходов, изготовлено 1193 контейнера, в 2006 году приобретены 501 контейнер и 50 бункеров, что позволило ликвидировать 1226 несанкционированных свалок.

В нарушение распоряжения КМ РТ от 14.07.2003г. №938-р закупка контейнеров и бункеров на общую сумму 949,0 тыс. рублей произведена без проведения конкурса.

В трех городах республики (Альметьевск, Казань, Наб.Челны) работают комплексы по сортировке твердых бытовых отходов общей мощностью 291 тыс. т/год. Так же в проверяемом периоде за счет средств Фонда осуществлялось финансирование строительства нового завода переработки и сортировки твердых бытовых отходов в г.Нижнекамск. В 2008 году предполагается в восьми муниципальных районах республики создание мусоросортировочных линий. При этом, необходимо отметить, что на существующих заводах технико-экономические показатели, заявляемые при бизнес-планировании, в условиях реальной эксплуатации не достигаются. Выход вторичного сырья составляет не более 10-13% от объема поступающих на сортировку отходов. Повышение выхода вторичного сырья возможно за счет организации селективной сборки мусора.

В ходе проверки мероприятия «Строительство объекта «Завод переработки и сортировки ТБО в г.Нижнекамск Нижнекамского района РТ. (Общестроительные работы. Фундаменты и каркас.)» установлено расхождение фактического объема выполненных работ с объемом, указанным в акте №3 приемки выполненных работ ООО «Кама-Ресурс» за декабрь 2005г. на сумму 6 867,3 тыс. рублей. Указанные в акте работы по устройству кровли фактически не выполнены. Материалы проверки направлены в Министерство внутренних дел по Республике Татарстан.

В 2006 году выполненные работы по строительству полигона ТБО в р.п.Р.Акташ Альметьевского района на сумму 1 412,4 тыс. рублей оплачены в полном объеме. Строительство объекта, из-за недостаточного финансирования не завершено, в то же время на полигон осуществляется несанкционированный вывоз бытовых отходов. Кроме того, не осуществляется охрана полигона, в результате в ряде мест демонтировано ограждение полигона.

По объекту «Строительство нефтеулавливающего сооружения на р. Степной Зай у д.Светлое Озеро Заинского района» предусматривались средства в сумме 9 835,7 тыс. рублей. В 2005-2006г.г. мероприятие профинансировано в полном объеме. На момент проведения контрольного мероприятия строительство объекта закончено, но на баланс эксплуатирующей организацией не принят и не сдан в эксплуатацию, то есть в течение 2-х лет не функционирует. Акт о принятии объекта Государственной приемочной комиссией отсутствует. Таким образом, нарушен принцип эффективного и экономного использования средств бюджета Республики Татарстан, предусмотренного ст.34 Бюджетного кодекса РФ, то есть средства в сумме 9 835,7 тыс. рублей использованы неэффективно.

Строительство нефтеулавливающего сооружения на р. Зай у д. Пальчиково Заинского района профинансировано на сумму 3 912,1 тыс. рублей, на которую представлены акты приемки выполненных работ. Последний акт приемки выполненных работ представлен в декабре 2005 года. Таким образом, в течение 2-х лет работы на данном объекте не производились, строительство объекта не закончено. Акт о принятии объекта Государственной приемочной комиссией отсутствует. Нарушен принцип эффективного и экономного использования средств бюджета Республики Татарстан, предусмотренного ст.34 Бюджетного кодекса РФ, то есть средства в сумме 3 912,1 тыс. рублей использованы неэффективно.

Проверкой процедуры размещения государственного заказа в 2006 году установлено, что на открытом конкурсе «Утилизация пестицидов с истекшим сроком годности и запрещенных к применению на территории Республики Татарстан» по лоту «Транспортировка специализированным автотранспортом и утилизация пришедших в непригодность и запрещенных к применению пестицидов» победителем определен ЗАО «ПЭКОН» по критериям, не отраженным в конкурсной документации и не предусмотренным ч.4 ст.22 Федерального закона №94-ФЗ.

Таким образом, результаты анализа мероприятий, проводимых в 2004-2006гг., направленных на улучшение ситуации с обращением отходов производства и потребления, свидетельствуют об их недостаточной эффективности.

Показатели по утилизации, переработке отходов производства и потребления
(данные Государственных докладов о состоянии природных ресурсов и об охране окружающей среды Республики Татарстан)

Наименование показателей	Ед. изм.	2004г.	2005г.	2006г.
Общий объем отходов	тыс. тн.	11949,8	12042,3	14 230,0
Общий объем образованных вторресурсов	тыс.тн	2813,8	864,2	4051,5
Собрано вторичных ресурсов	тыс. тн.	386,2	401,2	496,9
Доля собранных вторичных ресурсов в общем объеме отходов (стр.3: стр.1)	%	3,2	3,3	3,5
Объем отходов, прошедших вторичную переработку	тыс.тн.	223,3	247,1	289,3
Доля переработанных вторичных ресурсов в собранных вторичных ресурсах (стр.4: стр.3)	%	57,3	61,6	58,2
Доля переработанных вторичных ресурсов в общем объеме отходов (стр.4: стр.1)	%	1,9	2,1%	2,0
Общий объем образованных токсичных отходов	тыс. тн.	1722,3	2073,3	2974,0
Доля токсичных отходов в общем объеме отходов (ст.5: стр.1)	%	14,4	17,2	20,9
Использовано токсичных отходов производства	тыс. тн.	1462,5	2012,2	1887,0
Доля использованных токсичных отходов в общем объеме образованных токсичных отходах (ст.6: стр.5)	%	84,9	97,1	63,4
Общий объем обезвреженных токсичных отходов	тыс. тн	16,0	62,5	451,1
Доля обезвреженных токсичных отходов в общем объеме образованных токсичных отходах (стр.7: стр.5)	%	0,9	3,0	15,2
Размещено на полигонах и санкционированных свалках ТБО	тыс. куб. м.	3992,3	4428,7	5282,2

Функционирование системы мониторинга окружающей среды

Государственный экологический мониторинг - комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов.

Функции по осуществлению государственного мониторинга окружающей среды в Республике Татарстан возложены на Министерство. Министерством осуществляется государственный эколого-аналитический контроль соблюдения природопользователями установленных нормативов предельно-допустимых сбросов и выбросов вредных веществ в окружающую среду, состоянием объектов природной среды в зоне непосредственного влияния источников загрязнения.

Экоаналитический контроль выполняют центральная специализированная инспекция аналитического контроля Министерства и 7 специализированных инспекций, расположенных в Закамском, Юго-Восточном, Прикамском, Приикском, Волжско-Камском, Заволжском и Северном территориальных управлениях Министерства. За 2007г. специализированными инспекциями выполнено 40167 лабораторных анализов сточных и природных вод, снега, почв, отходов, промышленных выбросов и атмосферного воздуха.

Сформированы следующие банки данных: «Государственный экологический контроль», «Охрана атмосферного воздуха», «Охрана водных ресурсов», «Отходы производства и потребления». Организован учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, кадастр ООПТ и региональный банк объектов растительного и животного мира. Ведение указанных информационных модулей позволяет формировать сводные отчеты по заданным параметрам, ранжировать предприятия, получать информацию в целом по Республике Татарстан, в разрезе территориальных управлений, районов, городов, предприятий. В ходе наблюдений экологического мониторинга при опубликовании в 2006 году второго издания Красной книги Республики Татарстан исключено более 200 видов растений и животных.

Для подготовки эффективных управленческих решений в сфере охраны окружающей среды необходима постоянно обновляемая и достоверная информация о загрязнении атмосферного воздуха по всем пунктам наблюдений в крупных промышленных центрах республики, по водным объектам, загрязнению почв. Вместе с тем, полная информация о качестве окружающей среды отсутствует. Так, например, существующая сеть постов наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, сформированная Управлением по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды РТ (далее - ГУ «УГМС РТ») в 70-е гг. двадцатого века, является недостаточной по количеству, поскольку не обеспечивает объективный и всеохватывающий контроль атмосферного воздуха в новых жилых микрорайонах гг. Казань, Набережные Челны, Нижнекамск, Альметьевск, Лениногорск, Менделеевск.

В республике ведется работа по формированию и развитию Единой распределенной информационно-аналитической системы природопользования и охраны окружающей среды, координируемая Министерством с 2002 года. Функции экологического мониторинга в республике осуществляют также ГУ «УГМС РТ», Управление федерального агентства кадастра объектов недвижимости по РТ, Управление по технологическому и экологическому надзору Федеральной службы по технологическому, экологическому и атомному надзору по РТ, Министерство здравоохранения РТ и Управление Федеральной службы по надзору в

сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РТ, Управление по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных РТ, Инспекция по охране и воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства по РТ. Представляется целесообразным разработать и внедрить единый банк информации в области охраны окружающей среды и природопользования с использованием информационных потоков как региональных, так и федеральных ответственных структур.

Государственный экологический мониторинг осуществляется Министерством за счет средств текущего финансирования, выделенных по смете, а также из средств Фонда.

В 2004 году по разделу «Мониторинг состояния окружающей среды» профинансированы 2 мероприятия на общую сумму 3 316, 6 тыс. рублей, в том числе:

- приобретение оборудования для систем непрерывного мониторинга вредных газообразных выбросов для Казанской ТЭЦ-3 на сумму 3 259,7 тыс. рублей. Оборудование установлено и функционирует.

- на проведение работы по реконструкции «Клуба молодежного досуга» с перепрофилированием здания под «Центр мониторинга» для Закамского территориального управления Министерства стоимостью 189,5 тыс. рублей, перечислено 56,9 тыс. рублей. В дальнейшем финансирование не осуществлялось, проектно-изыскательские работы выполнены. Практического применения указанные работы на сегодняшний день не получили, т.е. конечный результат не достигнут. Для реализации мероприятия по реконструкции здания потребуется внесение корректив и доработок в ПИР, что будет сопровождаться дополнительными затратами бюджетных средств;

Установлено, что отдельные мероприятия не направлены на достижение целей и решение задач мониторинга окружающей среды и не способствуют эффективному развитию региональной системы экологического мониторинга.

Так, в 2005г. по данному разделу профинансировано мероприятие, не связанное с системой экологического мониторинга. На погашение кредита коммерческому банку использовано 23 169, 9 тыс. рублей. Справочно: кредит был получен и направлен на мероприятие не связанное с системой экологического мониторинга. Таким образом, нарушен принцип адресности и целевого использования бюджетных средств, установленный ст.38 БК РФ и в соответствии со ст.289 БК РФ средства бюджета Республики Татарстан в сумме 23 169,9 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

В 2006г. Министерству выделено 7 450,0 тыс. рублей на проектные работы и строительство лабораторного корпуса по адресу: г. Казань, ул. Космонавтов, д.59 (фактически здание построено в 2004 году). В декабре средства перечислены ГУ «Материального обеспечения при Министерстве экологии и природных ресурсов РТ», которые по состоянию на 1.06.2007г. не израсходованы и числились в составе дебиторской задолженности. В соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса РФ средства в сумме 7 450,0 тыс. рублей использованы неэффективно.

В 2007 году запланировано финансирование 7 мероприятий по разделу «Мониторинг состояния окружающей природной среды» на общую сумму 42 150,0 тыс. рублей. За 6 месяцев 2007 года финансирование запланированных мероприятий не осуществлялось.

Результаты социологического опроса

С целью выявления проблемных вопросов, выяснения мнения населения республики проведено исследование в форме социологического опроса.

В социологическом опросе, проведенном в 37 муниципальных образованиях Республики Татарстан, участвовало 725 респондентов. Было выделено 4 возрастные группы: до 29 лет, с 30 до 39 лет, с 40 до 49 лет, с 50 лет и старше. Каждая возрастная группа составила около 25% от общего числа опрошенных. Наряду с этим было выделено 6 социальных групп: рабочие (17,2%), ИТР (17,1%), служащие (40,8%), учащиеся и студенты (9%), пенсионеры (10,5%), временно не работающие (5,4%).

Результаты опроса показывают, что 91,6% населения республики не устраивает нынешнее состояние окружающей среды, из них 29,1% высказали категоричное решение, 62,5% населения не совсем устраивает нынешнее состояние. Устраивает нынешнее состояние окружающей среды лишь 6,1% респондентов, затруднились ответить 2,3% опрошенных.

Основными причинами возникновения экологических проблем респонденты считают низкий уровень государственного контроля (38,8%) и недостаток финансирования (33,8%). Несовершенство законодательства как причину возникновения экологических проблем выделяют 15,2% респондентов.

Наибольшую озабоченность у респондентов вызывает качество питьевой воды – 32,2% ответов, наименьшую – степень озеленения города (района) - 4,5%. На остальные варианты приходится примерно одинаковое количество ответов: загрязнение воздуха – 21,8%, хранение и утилизация твердых бытовых отходов – 21,2%, загрязнение водоемов – 18,3%.

Озабоченность населения качеством питьевой воды можно объяснить тем, что большинство респондентов для питья и приготовления пищи использует водопроводную воду 77,7%, в том числе с применением бытовых фильтров 18,1%. Из источников и родников использует воду 17,8% респондентов и лишь 4,5% используют фасованную воду, из которых 1,5% приходится на г.Казань.

Давая качественную характеристику водных объектов, лишь 4% респондентов оценили их состояние как хорошее. Большинство респондентов высказались за их удовлетворительное состояние - 60,1%, плохую оценку их состояния дали 35,9%. Давая удовлетворительную оценку состояния водных объектов, респонденты считают, что за последние 3-4 года их состояние либо остается неизменным (41,6%), либо ухудшается (27,4%). Улучшение в данной области отметили лишь 18,3%, затруднились ответить 12,7%. При этом, большинство опрошенных (66,2%) отмечают, что работа по улучшению водных объектов проводится, однако 44,5% считают, что ее объем недостаточен.

Основную ответственность за состояние водных объектов респонденты возлагают как на самих граждан – 30,5%, так и на деятельность различного рода предприятий – 26%. Меньшее количество респондентов возлагает ответственность на природоохранные учреждения и эффективность их мероприятий – 18,6%, а также на исполнение соответствующих законов, норм и правил – 13,4%. Решение проблемы улучшения состояния водных объектов респонденты видят во внедрении современных подходов, технологий и применении экологически чистых производственных процессов (36,1%), а также путем изменения отношения граждан к сохранности и восстановлению водных объектов (21,6%). Кроме того, респонденты считают, что необходимо повысить эффективность деятельности ответственных

государственных структур (13,9%), в том числе путем привлечения виновных в загрязнении водных объектов к административной и уголовной ответственности (15%).

Оценивая степень озеленения населенных пунктов, мнения респондентов разделились. Половина респондентов оценила степень озеленения как «да, достаточна» (21,7%) и «вполне достаточна» (26,7%), вторая половина высказалась за «нет, недостаточна» (19,3%) и «скорее не достаточна» (31,1%). При этом, непосредственно состояние лесного фонда и лесных насаждений в населенных пунктах респонденты оценивают удовлетворительно (66%).

Ответственность за состояние лесных насаждений респонденты возлагают на население республики (28,8%) и природоохранные учреждения (29,9%).

В целом, можно предположить, что население положительно оценивает деятельность по улучшению в республике лесных насаждений. Так, 70,9% респондентов наблюдают работу соответствующих служб, направленную на улучшение лесных насаждений, и лишь 10,6% утверждают, что указанная работа не проводится. Кроме того, 27,7% опрошенных считают, что состояние лесных насаждений за последние 3-4 года улучшилось. За ухудшение высказалось 16%.

Ситуацию с хранением, утилизацией и переработкой твердых бытовых отходов население республики в целом оценивает как удовлетворительную (51,6%). В то же время, значительное количество респондентов (34,2%) определили ситуацию с хранением, утилизацией и переработкой твердых бытовых отходов как плохую. Наибольшее количество отрицательных ответов в процентном соотношении от числа опрошенных в соответствующем районе приходится на Чистопольский (80%), Ютазинский (60%), Елабужский (60%), Алькеевский (55%), Высокогорский (50%) муниципальные образования. Основную причину текущего состояния респонденты видят в отношении населения к проблеме сбора, хранения и переработки твердых бытовых отходов, за указанный вариант ответа высказались 38,4% опрошенных и лишь во вторую очередь население оценивает указанную ситуацию как удовлетворительную ввиду недостаточной эффективности мероприятий, осуществляемых природоохранными организациями (18,8%).

Оценивая ситуацию с хранением, утилизацией и переработкой твердых бытовых отходов за последние 3-4 года, большинство опрошенных (43,2%) считает, что в данной сфере не произошло никаких изменений, то есть ситуация осталась на прежнем уровне, за улучшение ситуации высказались 33,1% опрошенных, и лишь 11,5% считают, что ситуация ухудшилась. При этом, как и в случае с оценкой текущей ситуации с хранением, утилизацией и переработкой ТБО мнение граждан варьируется в зависимости от места их проживания. Так, например, если в Апастовском муниципальном образовании 95% опрошенных считают, что за последние 3-4 года ситуация улучшилась, в Менделеевском муниципальном образовании – 81%, то в Чистопольском муниципальном образовании 50% опрошенных считают, что за последние 3-4 года ситуация ухудшилась. Однако, необходимо отметить, что 71,9% опрошенных считают, что работа по улучшению ситуации с хранением, утилизацией и переработкой ТБО в республике проводится, но при этом 43,6% считают, что работа проводится в недостаточном объеме. Интересные результаты получены на вопрос: «Какие на Ваш взгляд, следует принимать меры по улучшению экологической ситуации в части хранения, утилизации и переработки ТБО». Если причину складывающейся ситуации с ТБО население видит в отношении населения к данной проблеме, то ее решение респонденты видят во внедрении современных подходов и технологий (41,1%) и лишь во вторую очередь,

с существенным отставанием, в изменении гражданами своего отношения к проблеме ТБО (18,7%).

Основным источником информации при формировании мнения на задаваемые вопросы у большинства респондентов были собственные наблюдения (52,7%) и средства массовой информации (35,9%).

Результаты аудита

Вопросы решения проблем в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности сегодня являются актуальными, и их острота будет возрастать по мере увеличения объемов производства и потребления.

По данным, приведенным в отчете, полученным из соответствующих источников, в республике наблюдается рост по отдельным показателям, свидетельствующим о загрязнении окружающей среды.

На финансирование природоохранных мероприятий из бюджета республики за указанный период направлено 1 251 862,0 тыс. рублей. Объем выявленных нарушений составил 397 310,1 тыс. рублей (32% от общей суммы финансирования), в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств - 36 147,2 тыс. рублей, выразившееся в финансировании мероприятий, не связанных с экологическими мероприятиями (например: приобретение оборудования для ООО «Челны-Бройлер», реконструкция детского сада № 168 г. Казани);

- неэффективное использование - 113 729,4 тыс. рублей, в связи с не востребуемым законченным строительством объектов, отсутствие практического применения результатов проектно-изыскательских работ, полученных в ходе выполнения природоохранных мероприятий.

- нарушения процедуры размещения государственного заказа – 210 267,3 тыс. рублей, связаны с необоснованным заключением госконтрактов, осуществлением закупок без проведения конкурса. Фондом не исполнялась обязанность проведения процедуры размещения государственного заказа, предполагающая заключение контрактов на более выгодных условиях в большем объеме или по наименьшей цене.

- отчуждение спецтехники и оборудования без согласования с Минземимуществом РТ - 14 580,2 тыс. рублей;

- принятие денежные обязательства сверх установленных лимитов - 13 328,6 тыс. рублей;

- завышение стоимости строительных работ - 8 302,1 тыс. рублей;

- авансирование сверх установленной нормы - 955,3 тыс. рублей.

В проверяемом периоде отсутствовала стратегия с соответствующими программно-целевыми методами реализации, направленная на повышение эффективности природопользования и улучшение качества окружающей среды и экологической безопасности.

Фондом мероприятия по муниципальным образованиям финансировались неравномерно и отличны в десятки раз. Установлена тенденция преимущественного финансирования отдельных муниципальных образований республики.

Расходы на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности предусматривались на отдельные локальные, точечные мероприятия, не позволяющие в полном объеме оказывать влияние на улучшение экологической обстановки в республике.

В связи с изменениями в бюджетном законодательстве произошло перераспределение нормативов платы за негативное воздействие на окружающую среду и 40% зачисляется в бюджеты муниципальных образований. В ходе выездных контрольных мероприятий установлено, что средства на природоохранные мероприятия из бюджетов муниципальных образований не выделялись. Таким образом, в 2006 году по отношению к предыдущим годам, финансирование природоохранных мероприятий уменьшилось почти в 2 раза. (2004г. - 449 962,9 тыс. рублей, 2005г. – 500 885,6 тыс. рублей, 2006г. – 253 963,5 тыс. рублей).

Качество планирования мероприятий на соответствующий год, отсутствие преемственности программных мероприятий привело к наличию многочисленных незавершенных строительством объектов, в том числе водозаборных, природоохранных сооружений, полигонов ТБО, строительство которых начато с 1996 года.

При наличии большого объема незавершенного строительства в Перечень природоохранных мероприятий ежегодно включались новые объекты. Направление бюджетных средств на новые объекты при недостаточном финансовом обеспечении пусковых объектов привело к росту объемов незавершенного строительства и к дополнительным расходам бюджета республики по компенсации затрат, вызванных удорожанием строительных материалов, конструкций, оборудования и т.д.

Отсутствие системного анализа проведенных мероприятий по охране окружающей среды на предмет экологической и экономической результативности и направление средств на разработку рабочих проектов и проектно-изыскательских работ, которые не нашли практического применения, снижают эффективность бюджетных расходов.

В ходе проведения аудита установлен ряд объектов, сданных в эксплуатацию, но не используемых на протяжении нескольких лет. Так, например, не функционируют полигоны в Арском (введен в эксплуатацию в 2004г.) и Чистопольском (введен в эксплуатацию в 2001г.) муниципальных районах. Нефтеулавливающее сооружение в Заинском муниципальном районе числится как объект незавершенного строительства, работы на указанном объекте закончены в 2005 году, однако процедура ввода в эксплуатацию не проведена.

Рекомендации

По результатам аудита рекомендовать Министерству разработать план мероприятий, направленных на улучшение состояния окружающей природной среды, при этом исключить недостатки, выявленные в ходе подготовки настоящего отчета. В целях эффективного использования бюджетных средств, выделенных на природоохранные мероприятия, разработать критерии оценки использования результатов выполненных работ, направленных на достижение конечных целей, оказывающих практическое влияние на улучшение состояния окружающей природной среды. Принять меры по обеспечению соответствующего анализа и контролю хода выполнения природоохранных мероприятий. Кроме того, предлагается осуществление следующих мероприятий:

- проведение инвентаризации объектов незавершенного строительства на предмет возможного ввода их в эксплуатацию и передачи на баланс соответствующим организациям. Кроме того, необходимо инициировать процедуру ввода в эксплуатацию полигонов в Арском и Чистопольском муниципальных районах;

- в целях повышения эффективности бюджетных инвестиций представляется целесообразным разработать программы по направлениям (охрана атмосферного воздуха, совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления, охрана водных ресурсов, повышения уровня экологической культуры населения и другие) на условиях софинансирования с муниципальными образованиями;

- в целях улучшения состояния скотомогильников и определения ответственных за их состояние необходимо инициировать процедуру определения собственников бесхозных скотомогильников. Скотомогильники, и особенно сибирезвенные захоронения, представляют реальную угрозу для жителей республики, выполнение работ по приведению их в надлежащее состояние следует считать обязательным. В этой связи представляется целесообразным разработать комплексную целевую программу с выделением необходимых средств на условиях софинансирования;

- с 2006 года в связи с вступлением в силу отдельных норм федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» сбора, вывоз бытовых отходов и мусора относится к вопросам местного значения поселений, а утилизация и переработка бытовых и промышленных отходов относится к вопросам местного значения муниципальных районов. В этой связи необходима разработка отдельной целевой программы по обращению с отходами, по возможности на условиях софинансирования из бюджетов различных уровней;

- в настоящее время в республике функции экологического мониторинга выполняют как региональные, так и федеральные ответственные структуры. Представляется целесообразным разработать и внедрить единый банк информации в области охраны окружающей среды и природопользования с использованием информационных потоков как региональных, так и федеральных ответственных структур.