



ОТЧЕТ Счетной палаты Республики Татарстан

о результатах аудита эффективности
расходования бюджетных средств при
использовании энергетических ресурсов
Министерством по делам молодежи и спорту
Республики Татарстан и учреждениями
отраслевой компетенции
в 2009 – 2012 годах и 1 полугодии 2013 года



Казань – 2014

Содержание

| | |
|---|----|
| 1. Введение..... | 3 |
| 2. Анализ исполнения требований законодательства, регулирующих вопросы энергосбережения и использования энергетических ресурсов | 3 |
| 3. Анализ результатов реализации отраслевых программ, выполнения задач и функций по повышению энергоресурсоэффективности | 9 |
| 4. Анализ результатов расходования бюджетных средств при использовании энергетических ресурсов | 14 |
| 4.1 Финансирование расходов по обеспечению Министерства по делам молодежи и спорту РТ и учреждений его отраслевой компетенции энергетическими ресурсами. | 14 |
| 4.2 Анализ дебиторской и кредиторской задолженности Министерства по делам молодежи и спорту РТ по расчетам за энергетические ресурсы..... | 16 |
| 4.3 Анализ договорных отношений с энергоснабжающими организациями | 18 |
| 4.4 Результаты энергетических обследований | 19 |
| 5. Профессиональное обучение и обеспеченность кадрами в области энергосбережения..... | 26 |
| 6. Выводы | 27 |
| 7. Предложения и рекомендации..... | 30 |

1. Введение

Учитывая актуальность и значимость вопросов энергосбережения и повышения энергоэффективности, в 2013 году Счетная палата РТ провела аудит эффективности расходования бюджетных средств при использовании энергетических ресурсов в Министерстве по делам молодежи и спорту РТ (далее – Министерство) и в учреждениях его отраслевой компетенции (25 единиц).

Проверяемый период: 2009 - 2012 годы и 1 полугодие 2013 года.

Доля расходов Министерства в общем объеме расходов бюджета РТ ежегодно составляет до 1,7% (1,3% в 2009 году, 1,7% в 2010 году, 1,02% в 2011 году, 1,3% в 2012 году). Общий объем расходов бюджета Республики Татарстан на обеспечение деятельности Министерства и учреждений его отраслевой компетенции в рассмотренном периоде составили 8 487,2 млн. рублей.

Цель аудита эффективности - на примере деятельности учреждений отрасли оценить рациональность использования энергетических ресурсов и эффективность расходования бюджетных средств, выделенных на их оплату, определить направления оптимизации расходов финансовых и материальных ресурсов, разработать рекомендации по совершенствованию деятельности проверяемых объектов, повышению эффективности расходования ими бюджетных средств в части энергопотребления и энергосбережения.

2. Анализ исполнения требований законодательства, регулирующих вопросы энергосбережения и использования энергетических ресурсов

1. Постановлением Кабинета Министров РТ от 15.09.2006 № 472 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 23 марта 2006 г. № 24-ЗРТ «Об утверждении Программы «Энергоресурсоэффективность в Республике Татарстан на 2006-2010 годы»:

□ Министерству предложено:

- до 1 ноября 2006 года разработать и утвердить отраслевые программы энергоресурсоэффективности;

- ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Министерство экономики и промышленности РТ отчеты о реализации программ энергоресурсоэффективности, а также до 1 ноября - отчет за 9 месяцев текущего года и ожидаемые итоги года, до 1 февраля - отчет за прошедший год.

□ Министерству экономики и промышленности РТ, ГУ «Центр энергосберегающих технологий Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан» совместно с министерствами, ведомствами и организациями ежегодно к 1 декабря представлять отчет о реализации Программы «Энергоресурсоэффективность в Республике Татарстан на 2006-2010 годы» на рассмотрение Кабинета Министров Республики Татарстан.

2. В 2006 году Министерством разработана и утверждена ведомственная программа «Энергоресурсоэффективность в учреждениях физической культуры, спорта и молодежной политики Республики Татарстан на 2006-2010 годы (далее – Ведомственная программа).

3. В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об энергосбережении):

Статья 13. Обеспечение учета используемых энергетических ресурсов и применения приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы:

□ ...потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета ...

□ Расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных, ... определенных при помощи приборов учета ...

□ До 1 января 2011 года органы государственной власти, органы местного самоуправления обеспечивают завершение проведения мероприятий по оснащению зданий, строений, сооружений, ... приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

С 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией ... обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми ... они осуществляют. Указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета...

Министерством и учреждениями его отраслевой компетенции требования, предусмотренные данной статьей, в полном объеме не выполняются.

По состоянию на 01.07.2013 не обеспечено приборами учета: тепла (газа) – 11 учреждений, электроэнергии – 9 учреждений, воды – 9 учреждений.

По состоянию на 01.02.2014 отсутствовали приборы учета в 9 учреждениях отраслевой компетенции Министерства.

В ходе встречных проверок установлено, что отсутствуют приборы учета потребления всех энергоресурсов в 3 учреждениях из 15 проверенных:

- ГУ «Республиканский центр студенческих и трудовых отрядов»;
- ГУ Молодежный центр «Идель»;
- ГБУ «Молодежный центр РТ».

Кроме того, в 2 из 15 проверенных учреждений (ГБУ «Республиканский центр «Черноморец» и ГБУ ДО «РДЮСШ по конному спорту») приборы учета установлены арендатором и показания с них снимаются арендатором без участия учреждений.

В центральном офисе ГУ «Республиканский центр по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков «Лето» отсутствуют все приборы учета.

В ГАУ ДОД «РСДЮСШОР «Динамо» прибор учета тепла отсутствовал в 2009-2012 годах.

Статья 21. Государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты), заключаемые для обеспечения государственных или муниципальных нужд:

В целях обеспечения государственных или муниципальных нужд государственные или муниципальные заказчики вправе заключать государственные

или муниципальные энергосервисные договоры (контракты).

Министерство и учреждения его отраслевой компетенции указанным правом не воспользовались.

Статья 24. Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности государственными (муниципальными) учреждениями:

Начиная с 1 января 2010 года бюджетное учреждение обязано обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение пяти лет не менее чем на пятнадцать процентов от объема фактически потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на три процента.

Начиная с 1 января 2010 года главные распорядители бюджетных средств осуществляют планирование бюджетных ассигнований ... данных об объеме фактически потребленных бюджетными учреждениями в 2009 году каждого из указанных в части 1 настоящей статьи ресурсов, уменьшенном в сопоставимых условиях на пятнадцать процентов в течение пяти лет с ежегодным снижением такого объема на три процента. При планировании бюджетных ассигнований для бюджетного учреждения не учитывается сокращение расходов бюджетного учреждения, достигнутое им в результате уменьшения объема фактически потребленных им ресурсов сверх установленного в соответствии с частью 1 настоящей статьи объема.

Экономия средств, достигнутая за счет дополнительного по сравнению с учтенным при планировании бюджетных ассигнований снижением потребления бюджетным учреждением указанных в части 1 настоящей статьи ресурсов, используется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации для обеспечения выполнения функций (оказания государственных и муниципальных услуг) соответствующим учреждением, в том числе на увеличение годового фонда оплаты труда (без учета указанного увеличения при индексации фондов оплаты труда).

Министерством и учреждениями его отраслевой компетенции требование данной статьи выполняется не в полном объеме.

- в нарушение требований пункта 1 статьи 24 указанного Федерального закона не всеми учреждениями отраслевой компетенции Министерства в 2010-2012 годах обеспечено ежегодное снижение в сопоставимых условиях объемов потребленных ими воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля не менее чем на три процента с целью дальнейшего снижения в течение пяти лет не менее чем на пятнадцать процентов от объема фактически потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов.

Так, в 2010-2012 годах не обеспечено снижение объемов потребленных энергоресурсов по сравнению с 2009 годом на общую сумму 2 026,7 тыс. рублей:

| | Не обеспечено снижение потребления энергоресурсов с учетом снижения на 3% от фактического объема 2009 года | | Не обеспечено снижение потребления энергоресурсов с учетом снижения на 6% от фактического объема 2009 года | | Не обеспечено снижение потребления энергоресурсов с учетом снижения на 9% от фактического объема 2009 года | |
|-----------------|--|-------------------|--|-------------------|--|-------------------|
| | кол-во учреждений | Сумма (тыс. руб.) | кол-во учреждений | Сумма (тыс. руб.) | кол-во учреждений | Сумма (тыс. руб.) |
| Электро-энергия | 9 | 1163,5 | 11 | 744,6 | 10 | 1824,5 |
| Тепло-энергия | 3 | 103,9 | 2 | 31,6 | 2 | 118,3 |
| Вода | 4 | 73,8 | 4 | 113,6 | 4 | 44,3 |
| Газ | 4 | 17,4 | 4 | 64,3 | 3 | 39,6 |
| Всего | | 1 358,6 | | 953,8 | | 2 026,7 |

- в нарушение требований пункта 2 статьи 24 указанного закона, а также статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, в 2010-2013 годах Министерством, как главным распорядителем бюджетных средств, планирование бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций находящимися в их ведении казенными (бюджетными и автономными) учреждениями осуществлялось без учета объемов фактически потребленных этими учреждениями в 2009 году каждого из указанных энергоресурсов, уменьшенном в сопоставимых условиях на пятнадцать процентов в течение пяти лет с ежегодным снижением такого объема на три процента.

Так, в 2013 году не обеспечена корректировка планирования потребления энергоресурсов на общую сумму 6 989,1 тыс. рублей (с учетом ежегодного снижения на 3 %).

Статья 25. Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности организациями с участием государства или муниципального образования и организациями, осуществляющими регулируемые виды

деятельности:

□ Организации с участием государства ... должны утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, содержащие:

- целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно быть обеспечено в результате реализации этих программ, и их значения;

- мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, ожидаемые результаты (в натуральном и стоимостном выражении), включая экономический эффект от проведения этих мероприятий.

Министерством и его учреждениями требование данной статьи выполняется не в полном объеме.

4. Долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Татарстан на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года» утверждена постановлением Кабинета Министров РТ от 29.07.2010 № 604.

5. Постановлением Кабинета Министров РТ от 31.01.2011 № 61 «Об утверждении плана мероприятий по реализации долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Татарстан на 2010 – 2015 годы и на перспективу до 2020 года»:

□ утвержден план мероприятий по реализации долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Татарстан на 2010 – 2015 годы и на перспективу до 2020 года».

□ Министерством поручено... :

- в месячный срок разработать и утвердить планы мероприятий по реализации отраслевых программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- ежегодно на заседаниях коллегий рассматривать ход реализации отраслевых программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности подведомственных предприятий и организаций;

- усилить контроль за эффективным потреблением энергетических ресурсов.

6. В 2010 году Министерством разработана и утверждена ведомственная Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности Министерства по делам молодежи, спорту и туризму РТ на 2011-2015 годы и на перспективу до 2020 года (далее – Ведомственная программа - 2).

3. Анализ результатов реализации отраслевых программ, выполнения задач и функций по повышению энергоэффективности

7. В ходе аудита эффективности выявлены отдельные недостатки в деятельности Министерства и учреждений его отраслевой компетенции по выполнению в 2009-2010 годах требований законов и нормативных правовых актов по вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

- отсутствуют внутриведомственные документы, устанавливающие порядок выполнения в 2009-2010 годах мероприятий по энергосбережению для подведомственных учреждений;

- не определены руководители и исполнители, ответственные за решение в Министерстве и учреждениях отрасли вопросов энергосбережения и повышения энергоэффективности;

- не проводился мониторинг выполнения мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности в целом по отрасли и отдельно по подведомственным учреждениям;

- отсутствуют целевые показатели энергосбережения и повышения энергоэффективности.

8. В 2009-2013 годах при формировании сводной сметы Министерства на очередной финансовый год средства на финансирование энергосберегающих мероприятий не предусматривались.

9. В Министерстве отсутствуют ежеквартальные и годовой Отчеты о реализации в 2009 году мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности.

Согласно Отчетам Правительства РТ, в результате проведения Министерством и учреждениями его отраслевой компетенции в 2009-2010 годах мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности экономический эффект составил 87,7 и 28,6 тыс. рублей соответственно.

В ходе аудита представлены отчеты о реализации в 2009-2010 годах мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности 9 из 32 (28 %) и 10 из 32 (31 %) учреждений отраслевой компетенции соответственно.

Согласно полученной информации экономический эффект получен:

- в 2009 году - 2 учреждениями из 32 в сумме 51,2 тыс. рублей;
- в 2010 году - 2 учреждениями из 32 в сумме 170,3 тыс. рублей.

10. В 2009-2010 годах Министерством не проводилась работа по выполнению требований постановления Кабинета Министров РТ от 07.11.2008 № 779 «О метрологическом обеспечении приборов учета потребления тепловой энергии, воды и природного газа в государственных учреждениях Республики Татарстан»:

- по проведению инвентаризации приборов учета потребления тепловой энергии, природного газа, горячей и холодной воды, установленных в подведомственных государственных учреждениях Республики Татарстан;

- по разработке ежегодных графиков поверки средств измерений тепловой энергии, природного газа, горячей и холодной воды, установленных в подведомственных государственных учреждениях;

- по назначению ответственных за эксплуатацию приборов учета потребления тепловой энергии, природного газа, горячей и холодной воды в подведомственных государственных учреждениях;

- по осуществлению затрат на метрологическое обеспечение приборов учета потребления тепловой энергии, воды и природного газа, установленных в подведомственных государственных учреждениях, в пределах средств, предусмотренных этим учреждениям на соответствующий финансовый год;

- по обеспечению выполнения работ по реализации необходимых мероприятий в подведомственных государственных учреждениях специализированными организациями, имеющими персонал, сертифицированный в области энергосбережения и метрологического обеспечения.

11. В ходе встречных проверок установлено, что не поставлены на учет приборы учета энергоресурсов в 3 учреждениях из 15 проверенных. В ходе проверки приборы учета поставлены на учет на общую сумму 850,5 тыс. рублей:



- ГАУДО «ЦСДЮШШОР им.Р.Г.Нежметдинова» - 378,7 тыс. рублей (прибор учета тепла и узел погодного регулирования);

- ГУ «МЦ «Сэлэт» - 165,7 тыс. рублей (прибор учета тепла, электроэнергии и узел погодного регулирования);

- АУ ДО «РСДЮСШОР «Батыр» - 306,1 тыс. рублей (прибор учета электроэнергии, воды и узел погодного регулирования).

12. В январе 2011 года в Министерстве образована Комиссия по реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности в Министерстве и учреждениях его отраслевой компетенции, утверждены положение о Комиссии и ее состав.

По состоянию на апрель 2014 года, в течение 3 лет с момента образования заседания Комиссии не проводились, какие-либо решения по вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности Комиссией не принимались.

13. Должным образом не выполняется План мероприятий по реализации долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Татарстан на 2010 – 2015 годы и на перспективу до 2020 года», утвержденный постановлением Кабинета Министров РТ от 31.01.2011 № 61.

Из 34 рассмотренных плановых мероприятий по состоянию на 01.01.2014

Министерством выполнялись 19.

14. В Министерстве отсутствуют:

- отчеты о реализации за 1 квартал и 1 полугодие 2011 года мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности, представляемые в Министерство энергетики РТ;

- отчет о реализации за 2012 год мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности, представляемый в Министерство промышленности и торговли РТ;

- отчет о реализации за 1 полугодие 2013 года мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности, представляемый в Министерство промышленности и торговли РТ.

15. В ходе аудита представлена информация:

отчеты 12 учреждений о реализации в 2011 году мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности из 26 (46 %).

Согласно полученной информации экономический эффект получен 1 учреждением из 26 в сумме 67,7 тыс. рублей.

отчеты 14 учреждений отраслевой компетенции о реализации в 2012 году мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности из 27 (52 %).

Согласно полученной информации экономический эффект получен 2 учреждениями из 27 в сумме 39 тыс. рублей.

16. Не выполняется приказ по Министерству от 09.04.2012 № 264 «О реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Министерстве по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан и его подведомственных учреждениях» в части п. 4 «Лицам, ответственным за реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, ежеквартально, в срок до 3 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, предоставлять в Министерство информацию о реализации мероприятий».

Отчеты Учреждений в Министерство не представляются и в Министерстве отсутствуют.

17. В ходе аудита эффективности рассмотрены вопросы соответствия фактических показателей потребления энергоресурсов, достигнутых в 2010-2012

годах, индикаторам, установленным Ведомственной программой-2.

18. Министерством и учреждениями его отраслевой компетенции энергосберегающие мероприятия в объеме, предусмотренном Ведомственной программой-2, не финансируются.

В 2010-2013 годах на указанные цели израсходовано 4 856 тыс. рублей или 21,7 % от запланированного объема (22 417,5 тыс. рублей).

19. Не достигнуты установленные Ведомственной программой - 2 плановые показатели по экономии энергоресурсов.

В 2010-2012 годах достигнута экономия в сумме 257,2 тыс. рублей или 3,3% от запланированного (7 702 тыс. рублей).

20. Не выполнены в рассматриваемом периоде значения программных показателей по снижению потребления электроэнергии и газа.

По электроэнергии предполагалось достичь снижения по сравнению с 2009

ГОДОМ:

- В 2010 году на 273,7 тыс. кВт*ч. Фактически израсходовано на 513,8 тыс. кВт*ч больше.
- В 2011 году на 547,4 тыс. кВт*ч. Фактически израсходовано на 266,4 тыс. кВт*ч больше.
- В 2012 году на 821,1 тыс. кВт*ч. Фактически израсходовано на 823,2 тыс. кВт*ч больше.

По газу предполагалось достичь снижения по сравнению с 2009 годом:

- В 2010 году на 17 300 куб.м. Фактически израсходовано на 11 800 куб.м. больше.
- В 2011 году на 34 700 куб.м. Фактически израсходовано на 47 100 куб.м. больше.
- В 2012 году на 52 000 куб.м. Фактически израсходовано на 71 100 куб.м. больше.

21. Анализ потребления энергоресурсов учреждениями отраслевой компетенции Министерства показал, что контроль за соблюдением основных индикаторов со стороны Министерства должным образом не осуществляется. Мониторинг вопросов энергосбережения и энергопотребления в 2009 – 2012 годах не проводился.

Таким образом, противоречие, выразившееся в несоответствии достигнутых значений выбранных индикаторов запланированным, свидетельствует о

необоснованности расчетов индикаторов, принятых в качестве конечных показателей Ведомственной программы-2.

22. Постановлением Кабинета Министров РТ от 04.12.2006 № 592 с целью эффективного проведения энергосберегающей политики утверждено Положение о материальном стимулировании участников реализации энергоресурсоэффективных мероприятий в организациях, финансируемых за счет средств бюджета Республики Татарстан.

23. В 2009-2012 годах расходы на материальное стимулирование участников реализации энергоресурсоэффективных мероприятий как отдельно за счет средств бюджета РТ, так и за счет реинвестирования сэкономленных средств, не производились.

24. В 6 из 15 учреждений, охваченных выездными проверками, отсутствовали планы энергосберегающих мероприятий и, соответственно, отчеты об их исполнении.

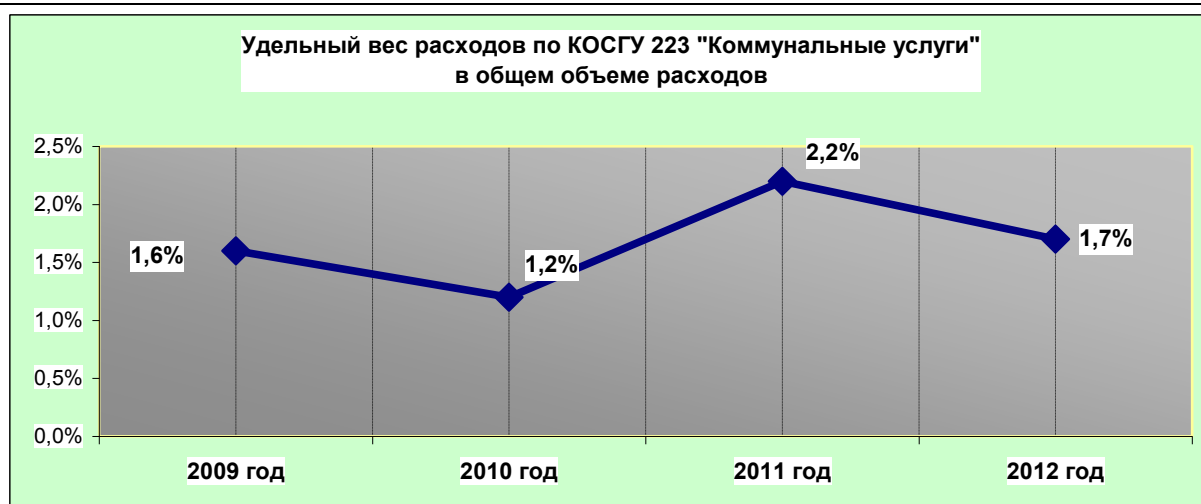
В 2 учреждениях (ГБОУ СПО «Казанское училище олимпийского резерва» и АУ «РЦ «Патриот») указанные документы отсутствовали в 2009-2010 годах.

25. В связи с тем, что функции государственного заказчика по организации и проведению работ по капитальному ремонту объектов отрасли в рассматриваемом периоде переданы Главному инвестиционно-строительному управлению РТ (ГИСУ РТ), вопросы размещения государственного заказа в ходе данного аудита не рассматривались.

4. Анализ результатов расходования бюджетных средств при использовании энергетических ресурсов

4.1 Финансирование расходов по обеспечению Министерства по делам молодежи и спорту РТ и его учреждений энергетическими ресурсами

26. В 2009 – 2012 годах доля расходов по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» не превышала 2,2 % от общего объема расходов Министерства.



27. Финансирование энергосберегающих мероприятий в рассматриваемом периоде производилось в рамках сметных назначений (государственного задания) учреждений отраслевой компетенции Министерства, в том числе, с учетом свободных остатков доведенных лимитов бюджетных ассигнований по КБК 225 «Услуги по содержанию имущества» и 226 «Прочие услуги».

28. Выездные контрольные мероприятия проведены с целью подтверждения потенциальных рисков при использовании энергетических ресурсов.

29. Отсутствует информация об объемах потребления энергоресурсов по всем видам энергоресурсов в 5 учреждениях из 15 проверенных (ГБУ «РЦ студенческих и трудовых отрядов», ГБУ «Молодежный центр «Идель», ГБУ «РЦ «Черноморец», ГБУ «Молодежный центр РТ», ГБУ ДО «РДЮСШ по конному спорту»).

30. В отдельных периодах выявлены факты потерь бюджетных средств, обусловленные начислением стоимости услуг поставщиком и оплатой их учреждениями в объемах, значительно превышающих среднегодовое потребление за аналогичные периоды других лет.

К причинам завышенного энергопотребления следует отнести:

- Неудовлетворительное состояние отопительной системы (перетоп). Всего, таким образом, ГАУ ДО «РСДЮСШОР «Батыр» израсходовано на оплату теплоэнергии порядка 427,2 тыс. рублей.
- Оплата завышенного потребления воды в связи с отсутствием в ГБУ «Дворец спорта» прибора учета воды на границе эксплуатационной ответственности. Всего, таким образом, израсходовано порядка 130,6 тыс. рублей.

□ *Использование устаревшего оборудования. ГБУ «Республиканский центр по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков «Лето» в целях теплоснабжения использовалось дизельное топливо. В случае использования в целях теплоснабжения электроэнергии экономический эффект составил бы 632,6 тыс. рублей.*



4.2 Анализ дебиторской и кредиторской задолженности Министерства по расчетам за энергетические ресурсы

31. По состоянию на 01.01.2009 дебиторская задолженность Министерства составляла 224 360,7 тыс. рублей, в том числе по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» – 1 164,8 тыс. рублей или 0,5 % от общего объема задолженности.

По состоянию на 01.01.2013 года общий объем дебиторской задолженности Министерства увеличился по сравнению с 2011 годом в 4,9 раза и составил 732 413,3 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» по состоянию на 01.01.2013 увеличилась в 1,3 раза и составила 7 228 тыс. рублей или 1 % от общего объема задолженности.

Рост дебиторской задолженности в рассматриваемом периоде объясняется оплатой автономными и бюджетными учреждениями расходов будущих периодов.

Просроченная дебиторская задолженность Министерства по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» в 2009 – 2012 годах отсутствовала.

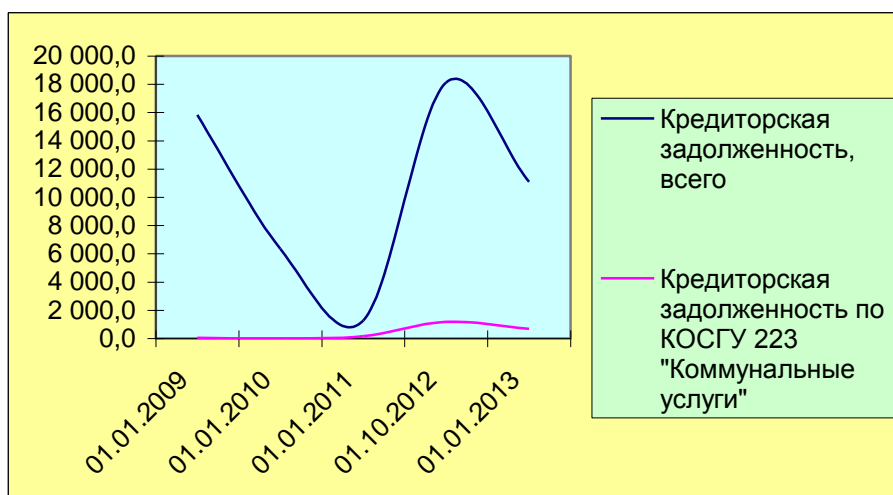
Динамика изменения дебиторской задолженности Министерства в 2009-2012 годах, тыс. рублей



32. По состоянию на 01.01.2009 кредиторская задолженность Министерства составляла 15 823,1 тыс. рублей, в том числе по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» 56,5 тыс. рублей или 0,4 % от общего объема задолженности.

По состоянию на 01.01.2013 года кредиторская задолженность Министерства составила 11 094,6 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» в течение 2012 года уменьшилась в 1,8 раза и составила 678,8 тыс. рублей или 6,1 % от общего объема задолженности.

Динамика изменения кредиторской задолженности Министерства в 2009-2012 годах, тыс. рублей



33. В ходе встречных проверок выявлены нарушения порядка составления и представления годовой отчетности на общую сумму 722 тыс. рублей, из них:

- ГБУ «Молодежный центр Республики Татарстан» - 701,5 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2009, согласно актам сверки с ООО «ГрандСтройИнвест», выявлена кредиторская задолженность перед ООО «ГрандСтройИнвест» за аренду помещений, не отраженная по отчетным данным;

- ГБУ «Республиканский центр «Черноморец» - 20,5 тыс. рублей. По состоянию на 38.12.2012, согласно актам сверки с ИП Закиров З.М., выявлена кредиторская задолженность перед ИП Закиров З.М. за аренду помещений, не отраженная по отчетным данным, на общую сумму 20,5 тыс. рублей.

4.3 Анализ договорных отношений с энергоснабжающими организациями

34. Выборочно проведенный анализ договоров, заключенных в 2009-2012 годах учреждениями отраслевой компетенции Министерства с энергоснабжающими организациями, выявил отдельные аспекты договорных отношений, способные повлечь повышенные расходы за потребленные энергоресурсы:

По теплоснабжению

Договорами не предусматриваются штрафные санкции к энергоснабжающим организациям за неисполнение (ненадлежащее) исполнение договорных обязательств.

В случае нарушения установленного энергоснабжающей организацией срока предоставления потребителем показания приборов учета расчет энергопотребления производится по договорному максимуму, исходя из 24 часов работы абонента в сутки, без последующего перерасчета.

Количество фактически потребленной тепловой энергии определяется поставщиком, а не потребителем. Несогласие потребителя с объемом тепловой энергии, определенным поставщиком как фактически потребленным, не является основанием для отказа от его оплаты.

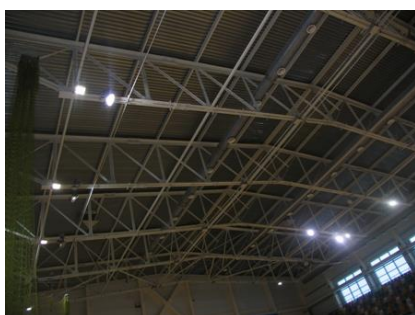
По водоснабжению и водоотведению

В договорах не указываются границы эксплуатационной ответственности сторон.

В отдельных случаях предлагается, в случае временного отсутствия приборов учета (не более 1 месяца), оплату за водоснабжение производить по нормативу, либо по данным потребления воды за последний месяц, тогда как необходимо использовать среднее значение потребления за последние 6 месяцев.

В ряде договоров указывается расчетный срок – 15 дней, при этом за первые 15 дней месяца (1 половина месяца) оплата производится по среднему значению потребления за последние 12 месяцев, а следующие 15 дней (вторая половина месяца) – по фактическому потреблению. Расчет должен производиться по фактическому потреблению за полный месяц.

35. В ходе аудита эффективности по обращению рабочей группы Счетной палаты РТ специалистами ГБУ «Центр экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан» проведен экспресс-энергоаудит в учреждении отраслевой компетенции Министерства - ГБОУ СПО «Казанское училище олимпийского резерва».



□ Основные выводы и предложения:

- по электрической энергии – предлагается внести изменения в существующий норматив потребления, утвержденный постановлением Кабинета Министров РТ от 05.07.2000 № 470 «О развитии социальных стандартов и натуральных норм в Республике Татарстан». Приточно-вытяжная вентиляция используется для отопления в зимний период и кондиционирования в летних игровых залах СК «Олимпиец». Этим объясняется рост потребления электрической энергии и уменьшение потребления природного газа для выработки тепловой энергии в котельной в 2013 году.

4.4 Результаты энергетических обследований

36. Энергетические обследования проведены в 23 учреждениях отраслевой компетенции Министерства, из них в 2010-2011 годах энергетические обследования проведены в 12 учреждениях, в 2012 году - в 11 учреждениях.

37. Энергетические обследования 2012 года проведены централизованно дистанционным методом с использованием программного продукта «Автоматизированная многофункциональная информационная система «Энергоэффективность» (далее – АМИС «Энергоэффективность»).

Куратором данного проекта выступило Министерство промышленности и торговли РТ.

38. В ходе встречных проверок в отношении энергетических обследований, проведенных в 2012 году, установлено:

✓ в 6 учреждениях из 11, охваченных энергообследованиями в 2012 году, отсутствуют расчетно-пояснительные записки к энергетическим паспортам;

✓ в 5 имеются замечания по качеству проведенных энергетических обследований:

- ГБУ «РЦ по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков «Лето»;

- ГБУ «МЦ «Сэлэт»;

- ГБУ Молодежный центр «Идель»;

- ГБУ «РЦ студенческих и трудовых отрядов»;

- ГБУ «Дворец спорта».

Энергетические обследования в указанных учреждениях проведены энергоаудиторами СРО «Объединение энергоаудиторских и энергоэкспертных организаций Волго-Камского региона».

39. В ходе проверки членами Экспертного Совета (ГБУ «Управление по обеспечению рационального использования и качества топливно-энергетических ресурсов в Республике Татарстан» и СРО-Э-008 НП «Содействие в области энергосбережения и энергоэффективности топливно-энергетических ресурсов») дана оценка возможности проведения энергетического обследования с использованием программного продукта АМИС «Энергоэффективность».

Анализ проведен на примере энергетического обследования ГБУ «Дворец спорта» в части достоверности данных энергетического паспорта реальным данным, его соответствия фактическому состоянию систем энергопотребления указанного учреждения.

Выводы членов Экспертного Совета:

1. Энергетический паспорт разработан без выезда на объект, т.к. данные, указанные в паспорте, не соответствуют действительности (замечания №№ 2, 4, 5).

2. При проведении энергетического обследования нарушены требования ст. 15, ч. 2 Федерального закона № 261-ФЗ от 23.11.2009 «Об энергосбережении...», а именно:

- не получены объективные данные об объеме используемых энергетических ресурсов - данные в паспорт вносились сотрудниками обследуемой организации, а не энергоаудиторами;

- не определены показатели энергетической эффективности: в приложении № 13 не указан ни один из показателей энергетической эффективности (удельный расход электрической энергии и воды на 1 сотрудника, удельный расход тепловой энергии на 1 кв.м. общей отапливаемой площади, энергоемкость, доля платы за энергоресурсы) обследуемой организации. Соответственно, нет возможности дать оценку потребления энергоресурсов и воды;

- не полностью определен потенциал энергосбережения и перечень типовых, общедоступных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, т.к. не отражены мероприятия по устранению нерационального расхода в приложениях энергопаспорта №№ 20, 21.

Таким образом, примененный метод проведения энергетического обследования, противоречащий Федеральному закону № 261-ФЗ «Об энергосбережении...», **категорически не приемлем.**

40. По итогам экспресс-аудита, проведенного в ГБУ «Дворец спорта», членами Экспертного Совета (ФГБОУ «Казанский государственный энергетический университет») сделаны следующие выводы:

- Энергетический паспорт ГБУ «Дворец спорта» выполнен без проведения инструментального подтверждения представленных в паспорте данных.
- Потенциал энергосбережения рекуперацией теплоты холодильных машин в ГБУ «Дворец спорта» практически не реализуется.
- Эффективная система рекуперации теплоты может обеспечить снижение годового энергопотребления не менее 16 % (3 680 тыс. рублей за 2009-2012 годы).

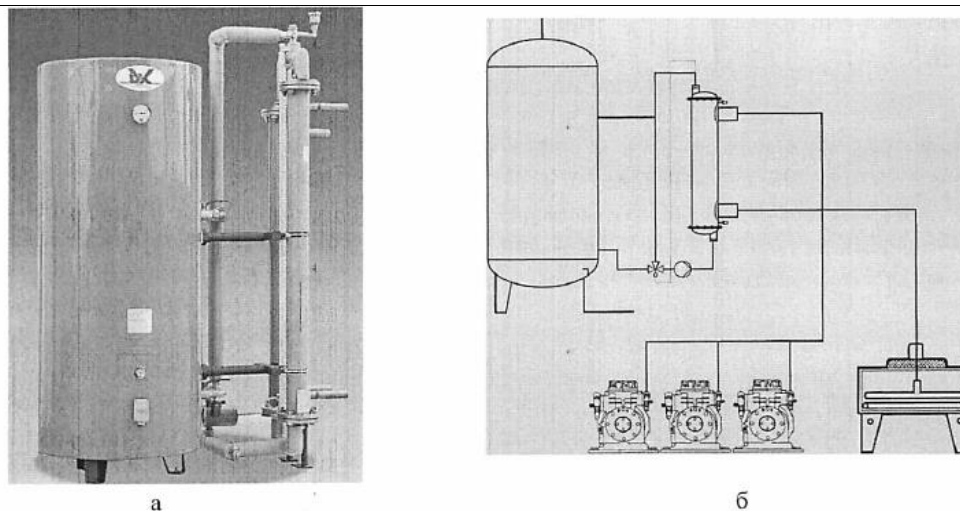


Рис.1 Установка рекуперации тепла с внешним теплообменником,
а – общий вид, б – схема установки.

- Для достижения цели существенного повышения энергоэффективности ГБУ «Дворец спорта» необходимо проведение полноценного инструментального энергетического обследования с использованием комплекта приборов энергоаудита (тепловизора, измерителя плотности тепловых потоков, анализатора качества и количества электроэнергии, внесенных в реестр средств измерения РФ).
- Анализ энергетического паспорта ГБУ «Дворец спорта» показывает формальный подход к его разработке, отсутствие расчетов (нет расчетно-пояснительной записки к энергопаспорту) балансов тепловой, электрической энергии и воды, что не позволило его разработчикам выявить и обосновать реальные энергосберегающие мероприятия.

41. Общий объем выявленных непроизводительных расходов (без ГСМ), выявленных в 2009 – 2012 годах по итогам энергетических обследований учреждений отраслевой компетенции Министерства, составил 6 158 тыс. рублей, из них:

- по теплу – 1 871,2 Гкал на сумму 1 414,1 тыс. рублей;
- по электроэнергии – 903 230,7 кВт*ч на сумму 2 248,1 тыс. рублей;
- по воде – 124 720,6 м³ на сумму 2 070,9 тыс. рублей;
- по газу – 111 907 м³ на сумму 424,9 тыс. рублей.

42. Общий резерв экономии топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) составил:
- по теплу – 1 948,4 Гкал на сумму 1 502,4 тыс. рублей;

- по электроэнергии – 1 207 274,8 кВт*ч на сумму 3 454,7 тыс. рублей;
- по воде – 7 562,4 м³ на сумму 166,1 тыс. рублей;
- по газу – 87 720 м³ на сумму 299,9 тыс. рублей,
всего на сумму 5 423,1 тыс. рублей.

43. Основные причины допущенного непроизводительного использования энергоресурсов:

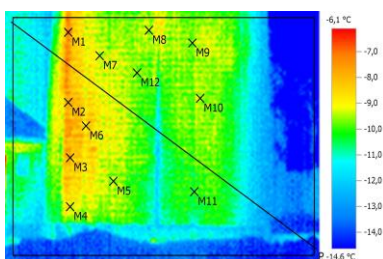
Электрическая энергия

- использование электрооборудования без производственной необходимости;
- оплата за отпуск электроэнергии производится по нормативу энергопотребления, а не по фактическим показаниям приборов учета;
- отсутствуют или неисправны приборы коммерческого учета.



Тепловая энергия

- неудовлетворительное состояние ограждающих строительных конструкций (нарушена теплоизоляция стен, имеются щели между рамами окон, щели в дверных проемах);
- при отсутствии приборов учета оплата за тепловую энергию производится по максимальной часовой нагрузке потребителя;
- несоблюдение температурного графика. Завышение энергоснабжающей организацией температуры прямой подачи теплоносителя, что приводит к перетопу здания.



□ **Хозяйственная вода**

- отсутствует контроль за водопотреблением;
- при отсутствии приборов коммерческого учета оплата производится по максимальной часовой нагрузке потребителя;
- расход хозяйственной питьевой воды по причине неисправности водозапорной арматуры.



44. Наиболее часто встречающиеся источники резерва экономии:

□ **Электрическая энергия**

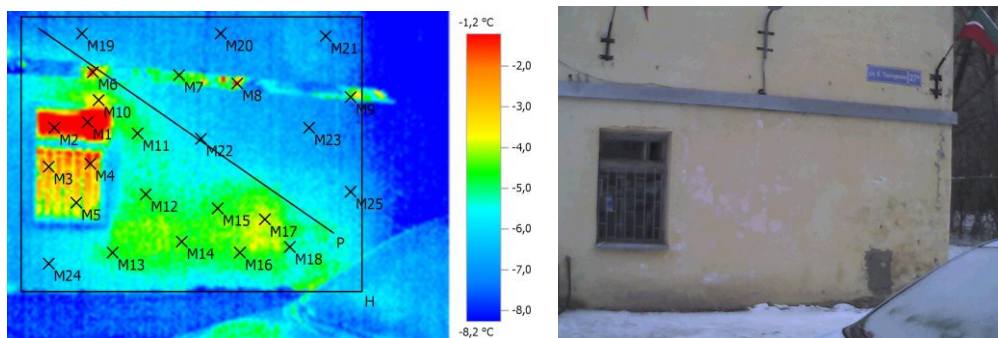
- замена устаревших ламп накаливания и люминесцентных ламп на современные энергоэкономичные;
- замена светильников с лампами накаливания и обычными светоотражателями на светильники с люминесцентными лампами, с зеркальными светоотражателями и электронной пускорегулирующей аппаратурой;
- прочие мероприятия в разделе резерва экономии электрической энергии (установка датчиков движения в коридорах учреждения с целью исключить человеческий фактор при включении освещения).

□ **Тепловая энергия**

- установка индивидуального теплового пункта с автоматическим регулированием системы отопления;
- установка узла учета тепловой энергии и теплоносителя;
- внедрение автоматического регулирования системы отопления;
- установка автоматических радиаторных регуляторов температуры (термостатов) с целью недопущения перетопа здания;
- установка отдельного учета расхода горячей воды.

45. По результатам термографической съемки, проведенной в 10 учреждениях, установлены потери тепла на всех 10 объектах.

Во всех 10 учреждениях выявлены потери тепла из-за недостаточного утепления (низких теплоизоляционных качеств) ограждающих строительных конструкций (оконных проемов, стеновых панелей, входных дверей, крыши, стен, пола).



46. Ни одним из 15 проверенных учреждений энергосервисные договоры (контракты) на 2010-2013 годы не заключались.

47. Не обеспечено:

- в 2010 году снижение объема потребленных отдельных видов энергоресурсов не менее чем на 3 процента от фактического объема предыдущего года в 5 учреждениях из 15 проверенных;

- в 2011 году снижение объема потребленных отдельных видов энергоресурсов не менее чем на 6 процентов от фактического объема 2009 года в 7 учреждениях из 15 проверенных;

- в 2012 году снижение объема потребленных отдельных видов энергоресурсов не менее чем на 9 процентов от фактического объема 2009 года в 6 учреждениях из 15 проверенных.

48. Не ведутся журналы учета потребления энергоресурсов:

- в 2009-2012 годах по всем видам энергоресурсов – в 5 учреждениях из 15 проверенных (ГБУ «РЦ студенческих и трудовых отрядов», ГБУ «Молодежный центр «Идель», ГБУ «РЦ «Черноморец», ГБУ «Молодежный центр РТ», ГБУ ДО «РДЮСШ по конному спорту»);

- в 2009-2010 годах по всем видам энергоресурсов – в 1 учреждении из 15 проверенных (ГУ «МЦ «Сэлэт»);

- по теплу – в 1 учреждении из 15 проверенных (ГАУ ДОД «РСДЮСШОР «Динамо»).

5. Профессиональное обучение и обеспеченность кадрами в области энергосбережения

49. В 2009-2011 годах обучение работников отрасли по вопросам энергосбережения Министерством в централизованном порядке не проводилось.

50. В 4 квартале 2011 года и во 2 квартале 2012 года Министерством совместно с Министерством энергетики РТ за счет средств федерального бюджета организовано обучение 35 сотрудников подведомственных учреждений, ответственных за энергосбережение, по Государственной программе РФ «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности до 2020 года» на базе Казанского энергетического университета.

51. Не проходили обучение по вопросам энергосбережения сотрудники 5 учреждений из 15 проверенных.

52. Имеет место значительная текучесть кадров, в том числе – ответственных за энергосбережение в учреждениях.

6. Выводы

1. В Республике Татарстан созданы необходимые условия для реализации государственной политики в области энергоресурсоэффективности и энергопотребления.

Проведенный в Министерстве по делам молодежи и спорту РТ аудит выявил факты, указывающие на недостаточную результативность проводимых мероприятий, отсутствие эффективного управления и надлежащего контроля за деятельностью учреждений отраслевой компетенции в данной сфере.

Стоимость энергетических ресурсов, израсходованных Министерством и учреждениями отраслевой компетенции с несоблюдением требований, установленных государственными стандартами, составила за 2009 – 2012 годы и 1 полугодие 2013 года 18,8 млн. рублей или 13,6 % от общего объема средств, направленных на оплату коммунальных услуг.

2. Министерством по делам молодежи и спорту РТ не обеспечено выполнение требования законодательства (в том числе и по учреждениям отраслевой компетенции) о снижении объемов потребления энергоносителей и выделяемых на их оплату бюджетных ассигнований в течение пяти лет не менее чем на пятнадцать процентов от объема фактически потребленного в 2009 году с ежегодным снижением такого объема не менее чем на три процента.

✓ Выполнение ведомственных программ энергоресурсоэффективности на 2006-2010 и 2011-2015 годы характеризуется недостаточной результативностью, по отдельным направлениям – не достигнуты индикаторы и показатели реализации программ.

✓ Не обеспечивались надлежащие эксплуатация, обслуживание приборов учета энергоресурсов, не использовались их показания, что повлекло оплату потребленных ресурсов расчетным способом вместо фактического потребления.

✓ в полном объеме не выполнялся План мероприятий по реализации долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Татарстан на 2010 – 2015 годы и на перспективу до

2020 года». Из 34 предусмотренных мероприятий по состоянию на 01.01.2014 Министерством работа проводилась по 19;

✓ не выполнены требования Федерального закона об энергосбережении в части полного оснащения учреждений приборами учета энергоресурсов.

3. Министерством по делам молодежи и спорту РТ не обеспечено планирование объемов потребления энергоресурсов и средств на их оплату, исходя из реальной потребности учреждений отрасли:

✓ планирование потребности учреждений отраслевой компетенции в энергоресурсах осуществлялось Министерством без учета объемов фактически потребленных учреждениями в 2009 году каждого из используемых энергоресурсов, в течение пяти лет подлежащих ежегодному уменьшению в сопоставимых условиях на три процента;

✓ планирование потребности на оплату коммунальных услуг в 2010 – 2012 годах осуществлялось на основании индексов – дефляторов, доведенных Министерством финансов РТ, без учета утвержденных нормативов энергопотребления.

4. Учреждениями отраслевой компетенции не обеспечена эффективность расходования финансовых ресурсов на оплату энергопотребления и проведение мероприятий по энергосбережению:

✓ не соблюдались утвержденные стандарты и натуральные нормы потребления энергоресурсов, не обеспечивалась должная эксплуатация оборудования, позволяющая исключить неэффективное расходование энергетических ресурсов;

✓ показания приборов учета в полной мере не использовались в целях определения стоимости потребленных энергоресурсов.

5. Не реализуется утвержденный Кабинетом Министров Республики Татарстан механизм стимулирования, предусматривающий использование средств, высвобождаемых в результате экономии топливно-энергетических ресурсов, на материальное поощрение организаций, добившихся указанной экономии.

6. Результаты проведенных энергетических обследований (данные

энергетических паспортов, наличие которых предусмотрено Федеральным законом «Об энергосбережении») в ряде случаев недостоверно отражают отдельные показатели (объемные и технические), что делает невозможным объективное планирование объемов расходов материальных и финансовых ресурсов.

7. Установлена необходимость актуализации нормативной правовой базы в части установления нормативов содержания учреждений отраслевой компетенции Министерства по делам молодежи и спорту.

7. Предложения и рекомендации

1. Министерству по делам молодежи и спорту РТ обеспечить безусловное выполнение мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности:

- ✓ планировать потребность учреждений отраслевой компетенции в энергоресурсах с учетом ежегодного уменьшения в сопоставимых условиях на три процента;
- ✓ обеспечить практическую реализацию результатов проведенных энергетических обследований в учреждениях отрасли;
- ✓ осуществлять регулярный мониторинг и контроль за реализацией энергосберегающих мероприятий учреждениями отрасли;
- ✓ усовершенствовать систему внутреннего контроля за реализацией мер, направленных на обеспечение энергосбережения и энергоэффективности в отрасли;
- ✓ предусматривать средства на реализацию энергосберегающих мероприятий и выполнение рекомендаций по итогам энергетических обследований;
- ✓ обеспечить выполнение требований Федерального закона «Об энергосбережении» в части полного оснащения учреждений приборами учета энергоресурсов.

2. Учреждениям отраслевой компетенции Министерства по делам молодежи и спорту РТ:

- ✓ расходовать энергетические ресурсы, исходя из необходимости ежегодного снижения объема потребления на три процента в сопоставимых условиях;
- ✓ расходование энергетических ресурсов производить в соответствии с утвержденными стандартами и натуральными нормами их потребления;
- ✓ обеспечить выполнение требований Федерального закона «Об энергосбережении» в части потребления энергоресурсов с использованием приборов учета;
- ✓ обеспечить профильное обучение сотрудников, ответственных за вопросы энергосбережения и энергопотребления.

3. Министерству по делам молодежи и спорту РТ совместно с Министерством финансов РТ:

- ✓ планировать объемы бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг с учетом требований федерального законодательства в части обязательного ежегодного снижения потребления энергоресурсов на три процента в сопоставимых условиях;
- ✓ обеспечить реализацию утвержденного Кабинетом Министров РТ механизма материального стимулирования, предусматривающего направление средств, высвобождаемых от экономии бюджетных средств при оплате топливно-энергетических ресурсов, на материальное стимулирование организаций, добившихся указанной экономии.

4. ГБУ «Центр экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан» рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты в части актуализации нормативов содержания учреждений отраслевой компетенции Министерства по делам молодежи и спорту в связи с использованием электричества на выработку тепловой энергии.

5. Отчет о результатах аудита эффективности направить:

- **в Государственный Совет Республики Татарстан;**
- **в Кабинет Министров Республики Татарстан.**

Аудитор

С.Е. Колодников