

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан»

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2018 год, распоряжение на проведение контрольного мероприятия Председателя Счетной палаты Республики Татарстан от 30.05.2018 №МИ-573.

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

Предмет контрольного мероприятия: процесс использования средств республиканского бюджета, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности, движения средств бюджета Республики Татарстан, целевого использования и возврата средств бюджета Республики Татарстан, исполнение программы природоохранных мероприятий.

Проверяемый период деятельности: 2016-2017 годы и истекший период 2018 года.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 4 июня 2018 года по 29 июня 2018 года.

Объем выявленных нарушений составил 21 878,5 тыс. рублей. По итогам проверки подлежат восстановлению и устранению нарушения на сумму 21 185,2 тыс. рублей, что составляет 97% от объема выявленных нарушений.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Министерство является администратором доходов по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде. Так, согласно отчетным данным Министерства в 2016 году за нарушения природоохранного законодательства взыскано 96 141,0 тыс. рублей, в 2017

году – 136 612,6 тыс. рублей. В то же время, поступления в республиканский бюджет составили 2 064,0 тыс. рублей, в 2017 году – 2 903,5 тыс. рублей.

Например, в 2017 году в сумму взысканного ущерба включены суммы выполненных работ ответчиками по мировым соглашениям, направленным на устранение причиненного ущерба. В частности, ООО «Волгадорстрой» выполнены работы по рекультивации нарушенных недр на сумму ущерба 16 668,7 тыс. рублей, ООО «КамгэсЗяб» выполнены работы по рекультивации земельного участка на сумму 117 054,2 тыс. рублей.

Фактически, по состоянию на 01.01.2016 по данным бухгалтерского учета задолженность по причиненному ущербу составляла 365 695,2 тыс. рублей, на 01.01.2017 – 803 562,3 тыс. рублей, на 01.01.2018 – 704 104,8 тыс. рублей. Направлены претензии и исковые заявления на возмещение причиненного вреда окружающей среде в 2016 году на сумму 441 511,8 тыс. рублей, в 2017 году – на сумму 532 692,6 тыс. рублей. Таким образом, по итогам 2016 года сумма взысканного ущерба в денежном выражении составила 0,3% от общей суммы числящейся задолженности по итогам 2016 года, в 2017 году – 0,4%.

Так, например, ООО «Таня» в 2016 году направлена претензия на возмещение ущерба в сумме 176 836,5 тыс. рублей. В 2017 году указанное учреждение ликвидировано. Таким образом, сумма ущерба возмещению не подлежит.

На исполнении у службы судебных приставов по состоянию на начало 2018 года находились материалы на возмещение числящегося ущерба в сумме 60 544,3 тыс. рублей. Например, в 2015 году в службу судебных приставов направлены материалы о взыскании причиненного ООО «Центр Аудита и консалтинга» ущерба на сумму 11 161,5 тыс. рублей. На момент проведения проверки сумма ущерба не взыскана, общество ликвидировано путем присоединения к ООО «Мастер-Трейд». Определением Вахитовского районного суда г.Казани от 09.02.2015г. сумма задолженности переведена на ООО «Мастер-Трейд», которое также ликвидировано в 2016 году.

Объем финансирования Министерства в 2016-2017гг. представлен в таблице:

Объемы расходования бюджетных средств Министерством в 2016-2017гг., тыс. рублей		
Год	Утвержденные бюджетные назначения	исполнено
2016	465 289,0	464 258,2

2017	852 990,6	847 707,2
------	-----------	-----------

Как следует из представленной таблицы, в 2017 году наблюдается увеличение объема финансирования Министерства в 1,8 раза, которое обуславливается заключением Федеральным агентством водных ресурсов и Кабинетом Министров Республики Татарстан соглашения о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 14.02.2017 г. №052-08-077 в сумме 267 264,8 тыс. рублей на условиях софинансирования на капитальный ремонт гидротехнических сооружений и экологическую реабилитацию пруда «Адмиралтейский» в г.Казани.

По состоянию на 01.01.2018 года в составе дебиторской задолженности числятся субсидии, предоставленные бюджетам муниципальных образований г.Казань в сумме 4 682,6 тыс. рублей и г.Набережные Челны в сумме 7 912,0 тыс. рублей. Фактически, указанные денежные средства выделены в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Республики Татарстан на 2014-2020 годы» на реализацию мероприятий, исполнение которых предусмотрено в 2014-2015 годы:

- «Комплекс мероприятий по подготовке к закрытию Самосыровской свалки твердых бытовых отходов по ул.Мамадышский тракт г.Казани с последующей рекультивацией»;

- «Мероприятия по подготовке городской свалки твердых бытовых отходов в районе с.Тогаево г.Набережные Челны к закрытию с последующей рекультивацией».

Первоначально денежные средства предоставлены бюджетам муниципальных образований в 2015 году. Ежегодно неиспользованные средства по истечении календарного года возвращаются в бюджет Республики Татарстан. В последующем, на объем возвращенных средств Министерством вновь заключается соглашение о предоставлении субсидии на неиспользованный остаток.

Таким образом, денежные средства не используются более 3 лет. В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные средства в сумме 12 594,6 тыс. рублей используются неэффективно.

Министерством в проверяемом периоде заключались договоры с единственным поставщиком до 100,0 тыс. рублей на закупку идентичных или технологически и функционально дополняющих друг друга товаров, работ, услуг, что указывает на фактическое дробление предметов закупок. Общая

сумма произведенных указанным способом закупок составила 693,3 тыс. рублей.

Министерством в ряде случаев не реализовано право взыскания пени за нарушения условий договоров поставщиком в части несоблюдения сроков выполнения работ, предусмотренное ч.5 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на общую сумму 58,7 тыс. рублей.

Проверкой банковских и кассовых операций установлены случаи, когда в нарушение п.6.1, п.6.2 Указаний Банка России от 11 марта 2014 г. № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» кассиром производилась выдача денежных средств при отсутствии подписи главного бухгалтера, кассиром после выдачи денежных средств не подписан расходно-кассовый ордер №28 от 01.03.2016.

Выявлены случаи, когда в Министерстве осуществляется премирование сотрудников за проведение мероприятий, организация которых осуществляется на основании государственных контрактов.

В учете Министерства числится проектно-сметная документация (ПСД) «Расчистка и русловыпрямление р.Киеклинка в Русское Богдашкино Нурлатского м.р.» стоимостью 700,0 тыс. рублей. Разработка ПСД произведена в 2015 году за счет средств бюджета Республики Татарстан. На момент проведения проверки работы по разработанной ПСД не осуществляются, то есть ПСД не используется около трех лет.

В ходе осмотра выполненных работ по капитальному ремонту гидротехнического сооружения (ГТС) пруда у с.Ульяновка Черемшанского муниципального района Республики Татарстан установлено, что уровень воды находится на уровне водоспускного устройства, водоспускная задвижка находится в открытом положении и происходит сброс воды. Низкий уровень воды в пруду, обуславливается тем, что при накоплении воды в пруду до уровня водосбросного сооружения происходит подтопление близлежащих

личных подворий. Из вышеприведенного следует, что водосбросное сооружение не используется в процессе жизнедеятельности пруда.

Работы выполнялись в рамках Государственного контракта №17МЭ-3Ф от 23.07.2017 «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений в муниципальных районах Республики Татарстан». На капитальный ремонт гидротехнического сооружения (ГТС) пруда у с.Ульяновка Черемшанского муниципального района Республики Татарстан предусмотрено 10 660,1 тыс. рублей, из них на капитальный ремонт Водосбросного сооружения шахтного типа израсходовано 7 613,1 тыс. рублей.

Согласно предоставленной технической документации о состоянии ГТС пруда до начала проведения ремонтных работ на выходной части водоспуска в нижнем бьефе плотины наблюдаются провалы и размывы грунта. В ходе ремонтных работ предполагается устранение провалов и размывов грунта. Провалы и размывы грунта образовались в результате бесконтрольного (постоянного) сброса воды через водоспускное устройство. После произведенного ремонта постоянный сброс воды также производится через водоспускное устройство, что впоследствии может привести к повторному размыву почвы.

Выводы

1. На текущий момент система взыскания в бюджет республики ущерба за причиненный вред окружающей среде фактически малоэффективна.
2. Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан не используется право взыскания неустойки с поставщиков.
3. При ремонте ГТС у с.Ульяновка Черемшанского муниципального района Республики Татарстан устранены последствия, а не причины прихода сооружения в аварийное состояние.

Предложения

По результатам контрольного мероприятия направить Представление министру экологии и природных ресурсов Республики Татарстан для принятия мер, направленных на повышение эффективности использования средств, устранению установленных нарушений, исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и недостатках.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор Счетной палаты
Республики Татарстан

И.А. Мубаракوف