



ОТЧЕТ
Счетной палаты Республики Татарстан
о результатах аудита эффективности использования
государственных средств, выделенных на развитие рынка
газомоторного топлива в 2013-2017 годы



Казань – 2017

Содержание:

Введение	3
1. Финансирование мероприятий по развитию рынка газомоторного топлива	5
1.1. Объемы финансирования	5
1.2. Приобретение автотранспортных средств, работающих на газомоторном топливе	7
1.3. Переоборудование автотранспортных средств на газомоторное топливо.....	10
1.4. Опыт субъектов Российской Федерации по развитию рынка газомоторного топлива	14
2. Экономический эффект от перевода автотранспортных средств на газомоторное топливо	18
2.1. Сеть автомобильных газонаполнительных компрессорных станций.....	18
2.2. Эксплуатация автобусов пассажирскими автотранспортными предприятиями	24
2.3. Эксплуатация автотранспортных средств, работающих на газомоторном топливе прочими организациями	24
3. Экологический эффект от перевода автотранспортных средств на газомоторное топливо	26
3.1. Динамика количества транспортных средств	26
3.2. Динамика загрязнения атмосферного воздуха	27
4. Эффективность системы внутреннего контроля за использованием бюджетных средств, исполнением программных мероприятий	35
Выводы	37
Рекомендации	40
Общие сведения о проведении аудита эффективности.....	42
Приложение «Преимущества и недостатки при переводе автотранспортных средств на газомоторное топливо»	44

Введение

**Президент
Республики Татарстан
Р.Н. Минниханов**

*«Необходимо переводить технику на газ,
использование которого в десять раз
снижает объемы вредных выбросов. Тогда
воздух в наших городах станет чище».*

Стратегией социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года определено, что обеспечение экологической безопасности – одна из характеристик успешного развития региона.

Между Правительством Республики Татарстан, ОАО «Газпром» и Филиалом ООО «Газпром газомоторное топливо» в г. Казань заключено соглашение о расширении использования природного газа в качестве моторного топлива.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2014 г. №1027 утверждены Правила предоставления субсидий на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, в рамках подпрограммы «Автомобильная промышленность» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Государственная программа Республики Татарстан «Развитие рынка газомоторного топлива в Республике Татарстан на 2013-2023 годы» (далее – Государственная программа или Программа) утверждена постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.04.2013 №283. Государственным заказчиком Программы определено Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан (далее – Минтранс РТ).

В марте 2017 года постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.03.2017 №164 в Программу внесено изменение, определяющее Государственным заказчиком Государственной программы, Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан.

Целью Государственной программы является обеспечение устойчивого снижения уровня негативного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду и здоровье населения и достижения наибольшей экономической эффективности перевозок автотранспортными средствами.

Задачей Государственной программы является модернизация материально-технической базы парка автомобильного транспорта и создание условий для приоритетного использования автотранспортными средствами компримированного природного газа (далее – КПГ) в качестве газомоторного топлива.

Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, утвержден постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.12.2014 №1015 (на 2014 год), от 16.11.2015 №854 (на 2015 год).

Порядок предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан на возмещение недополученных доходов при переводе транспортных средств на газомоторное топливо (метан), утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 12.02.2016 №90.

Республика Татарстан при поддержке федеральных отраслевых министерств и ОАО «Газпром» последовательно реализует системные мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива.

Благодаря реализуемым федеральным программам субсидирования приобретения газомоторной техники и переоборудования техники на газомоторное топливо при софинансировании из республиканского бюджета, в 2013-2016 гг. и за 9 месяцев 2017 года предприятиями сферы пассажирских перевозок, сельского хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства, физическими лицами за счет субсидий приобретено и переоборудовано 2 205 автотранспортных средств, объем субсидий составил 2 715 545 тыс. рублей (приобретено 1 033 ед., объем субсидий – 2 658 939 тыс. рублей, переоборудовано 1 172 ед., объем субсидий – 56 606 тыс. рублей).

Счетной палатой Республики Татарстан проведен аудит эффективности использования государственных средств, выделенных в 2013-2017 годы на развитие рынка газомоторного топлива.

1. Финансирование мероприятий по развитию рынка газомоторного топлива

1.1. Объемы финансирования

За 2013-2016 гг. и 9 месяцев 2017 г. объем финансирования Государственной программы «Развитие рынка газомоторного топлива в Республике Татарстан на 2013-2023 годы» за счет бюджетных и внебюджетных источников составил — 6 612 120,8 тыс. рублей или 27% от плановых объемов. (Диаграммы 1.1, 1.2, 1.3).

Диаграмма 1.1

Финансирование Государственной программы за счет всех источников

(млн. рублей)

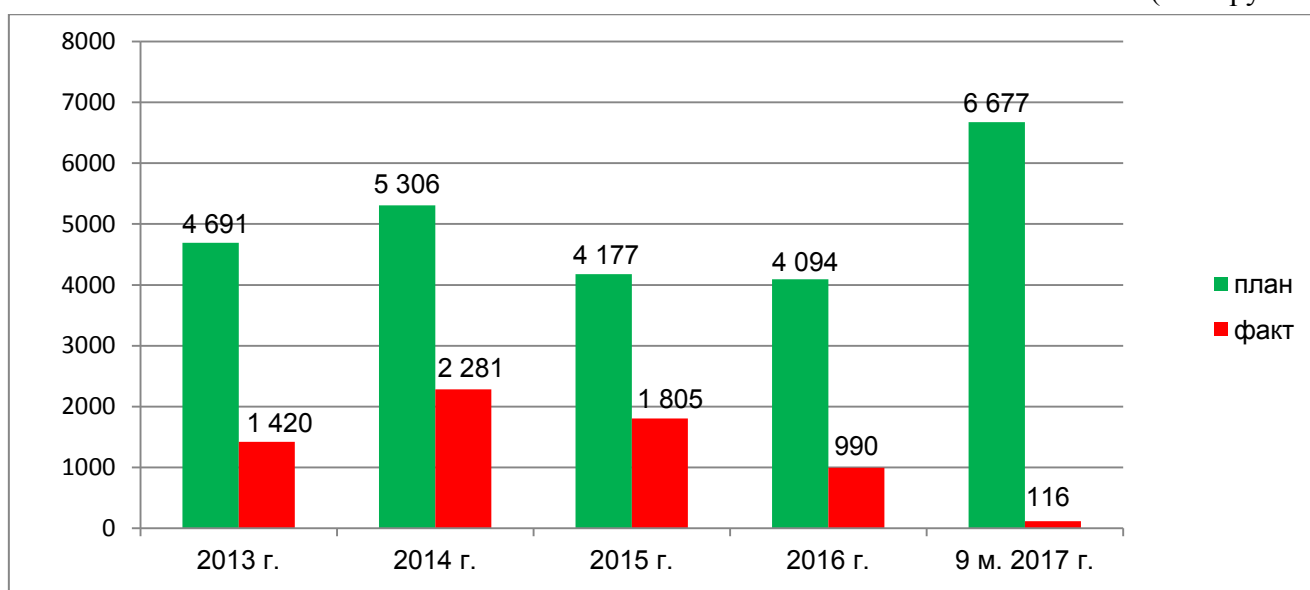


Диаграмма 1.2

Финансирование Государственной программы в разрезе источников

(млн. рублей/%)

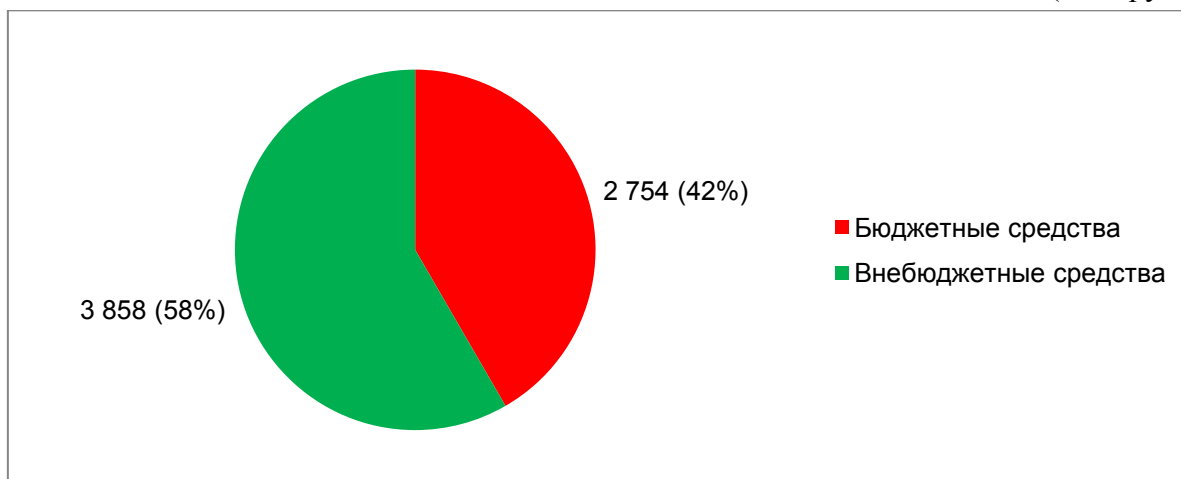
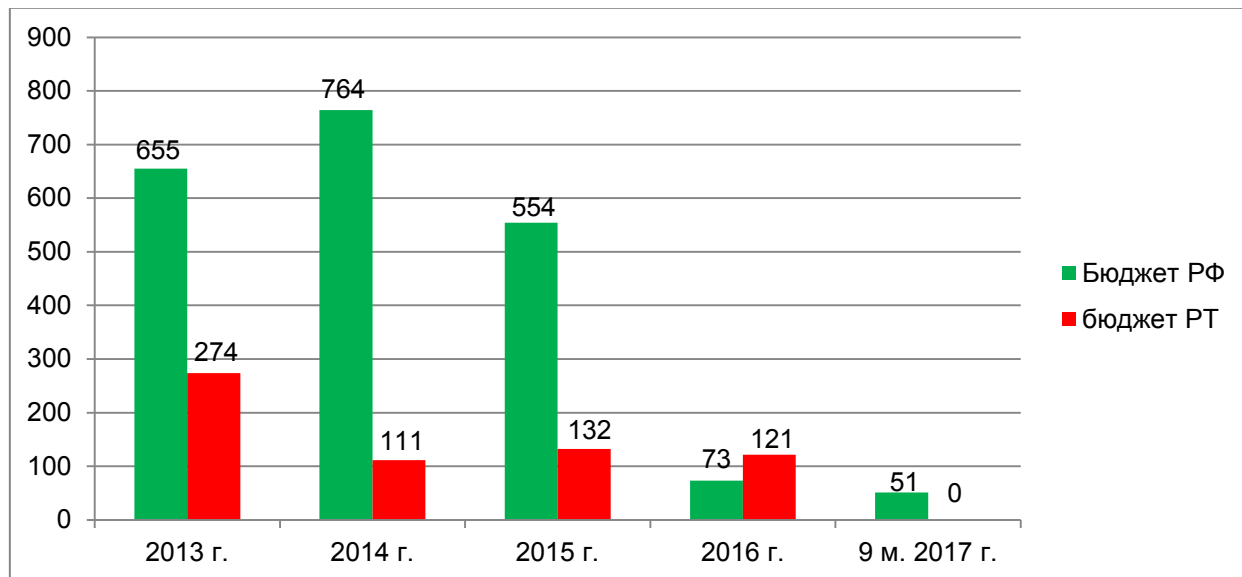


Диаграмма 1.3

Финансирование Государственной Программы в разрезе бюджетов

(млн. рублей)



Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, утверждено постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.12.2014 №1015 (на 2014 год), распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.12.2015 № 2914-р (на 2015 год).

Порядок представления субсидий из бюджета Республики Татарстан лизинговым организациям на компенсацию части затрат по уплате процентов по кредитам и займам, привлеченным в целях приобретения газомоторной техники российского производства, утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.12.2015 №918.

Распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.07.2015 №1423-р на компенсацию части затрат лизинговых организаций на уплату процентов по кредитам и займам, полученным в российских организациях, на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, предоставляемых в лизинг субъектам предпринимательства и муниципальным унитарным предприятиям Республики Татарстан, Минтрансу РТ предусмотрено в размере 128 334,5 тыс. рублей, в том числе на:

- 2015 год - 28 923,0 тыс. рублей;
- 2016 год - 56 409,8 тыс. рублей;
- 2017 год - 43 001,7 тыс. рублей.

Минтрансу РТ выделено субсидий на общую сумму 55 816,5 тыс. рублей, в том числе в 2015 г. – 28 923,0 тыс. рублей, в 2016 г. – 26 893,5 тыс. рублей.

Минтранс РТ направил АО Лизинговая компания «КАМАЗ» субсидии на компенсацию части затрат по уплате процентов по кредитам и займам, привлеченным в целях приобретения автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающей на газомоторном топливе российского производства с последующей ее передачей субъектам предпринимательской деятельности, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам по договорам лизинга на общую сумму 55 816,5 тыс. рублей. Бюджетные средства в 2015-2016 гг. освоены в полном объеме.

На реализацию мероприятий Государственной программы в бюджете Республики Татарстан на 2017 год Минтрансу РТ предусмотрено 43 001,7 тыс. рублей в части возмещения части процентной ставки по кредитам и займам, полученным на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе. В истекшем периоде 2017 года на лицевой счет Минтранса РТ бюджетные средства в сумме 43 001,7 тыс. рублей не поступали.

1.2. Приобретение автотранспортных средств, работающих на газомоторном топливе

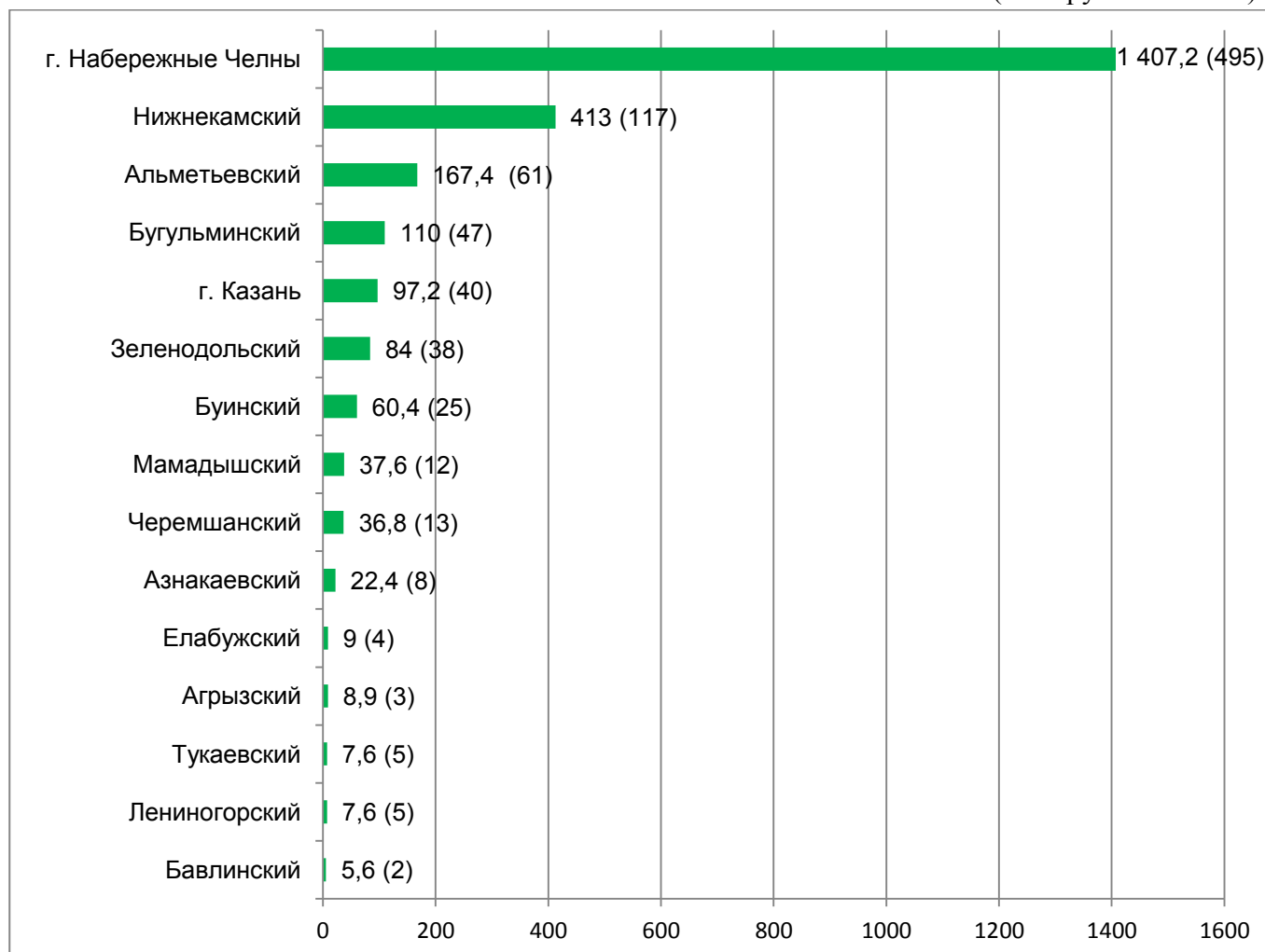
В рамках реализации Государственной программы за 2013-2016 гг. и 9 месяцев 2017 г. приобретено 1 033 транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, на общую сумму 5 452,5 млн. рублей (бюджетные средства – 2 658,9 млн. рублей, внебюджетные средства – 2 793,6 млн. рублей), в том числе 68 транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, за счет средств, выделенных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан по Государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.04.2013 №235.

Минтранс РТ направил муниципальным районам Республики Татарстан в 2013-2015 гг. субсидии на приобретение 875 транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, объемом 2 474,7 млн. рублей (Диаграмма 1.4).

Диаграмма 1.4

Приобретение транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, в разрезе муниципальных районов за 2013-2015 гг.

(млн. рублей/кол-во)



Наибольшее количество приобретенной техники приходится на г. Набережные Челны – 56,6%, г. Нижнекамск – 13,4%.

Субсидии на приобретение автотранспортных средств, работающих на газомоторном топливе, в 2016-2017 гг. муниципальным образованиям не выделялись, направлялись непосредственно производителям техники.

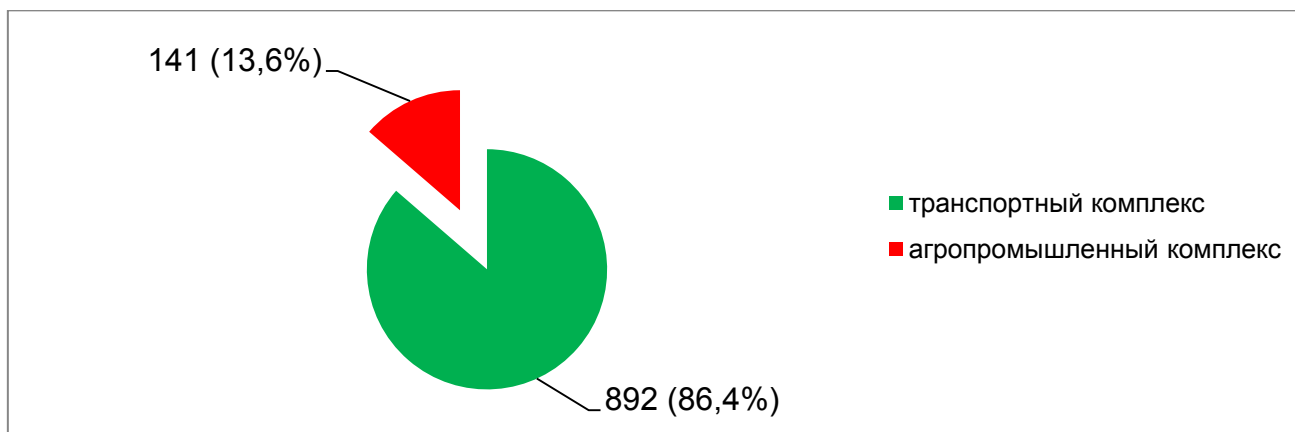
За 2016 год и 9 месяцев 2017 года приобретено 103 автотранспортных средств, работающих на газомоторном топливе, на общую сумму 332 940,0 тыс. рублей, в том числе выделено субсидий – 151 293,5 тыс. рублей.

Наибольший объем приобретенного автотранспорта, работающего на газомоторном топливе, в рамках Государственной программы, приходится на транспортный комплекс – 86,4%, оставшаяся часть на агропромышленный комплекс – 13,6% (Диаграмма 1.5).

Диаграмма 1.5

Приобретение автотранспортных средств, работающих на газомоторном топливе, в 2013-2016 гг. и за 9 месяцев 2017 г.

единиц



Показатели Государственной программы по приобретению газомоторной техники за 2013-2016 гг. и 9 месяцев 2017 г. выполнены на 20% от плановых назначений, утвержденных Государственной программой, с учетом выделенных бюджетных средств.

По данным Минтранса РТ основные разработчики Государственной программы: Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Министерство образования и науки Республики Татарстан, Министерство здравоохранения Республики Татарстан, Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, не принимали активного участия в приобретении автотранспортных средств, работающих на газомоторном топливе (Таблица 1.1).

Таблица 1.1

Приобретение автотранспорта, работающего на газомоторном топливе, по отраслям за 2013-2016 гг. и 9 месяцев 2017 г.

единиц

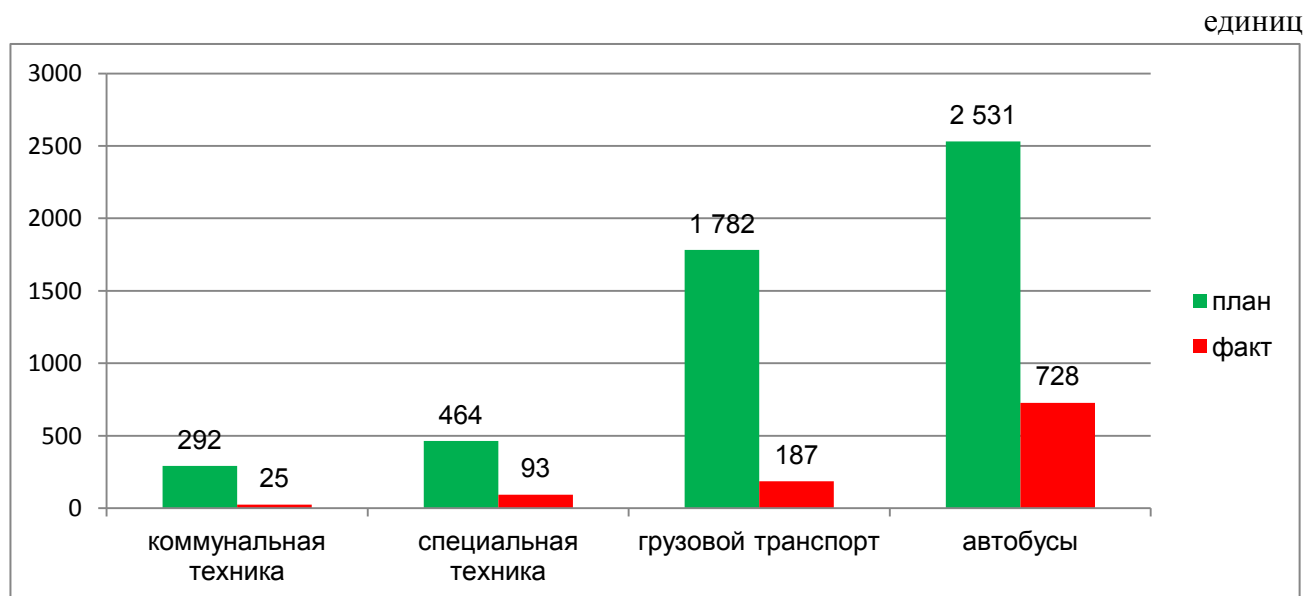
Наименование отрасли	Ответственный Государственный орган	План	Факт
Транспортный комплекс	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан	1 710	892
Промышленность	Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан	137	0
Агропромышленный комплекс	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан	1 246	141*
Строительство и ЖКХ	Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Татарстан	1 160	0
Медицинское обслуживание	Министерство здравоохранения Республики Татарстан	398	0
Образование	Министерство образования и науки Республики Татарстан	337	0
Социальная защита	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	81	0
Итого:		5 069	1 033

**в том числе 68 ед. техники приобретено за счет средств, выделенных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан по Государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.04.2013 №235.*

Наибольшее количество приобретенного автотранспорта, работающего на газомоторном топливе, приходится на автобусы – 728 единиц или 29% от плановых назначений (Диаграмма 1.6).

Диаграмма 1.6

Приобретение автотранспортных средств, работающих на газомоторном топливе по типу транспорта за 2013-2016 гг. и 9 месяцев 2017 г.



1.3. Переоборудование автотранспортных средств на газомоторное топливо

Отбор пунктов переоборудования и технического обслуживания при переводе транспортных средств на газомоторное топливо (метан) осуществляется на основании Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан на возмещение части затрат юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, осуществившим перевод транспортных средств на газомоторное топливо, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 12.02.2016 №90 (далее – Порядок).

В соответствии с п. 7 Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан на возмещение недополученных доходов при переводе транспортных средств на газомоторное топливо, субсидия предоставляется в размере недополученного дохода пункта переоборудования при переоборудовании транспортного средства, но не более 30% стоимости переоборудования

транспортного средства и не более предельного размера субсидии на одно транспортное средство в соответствии с Таблицей 1.2.

Таблица 1.2

Предельный размер субсидии на одно транспортное средство

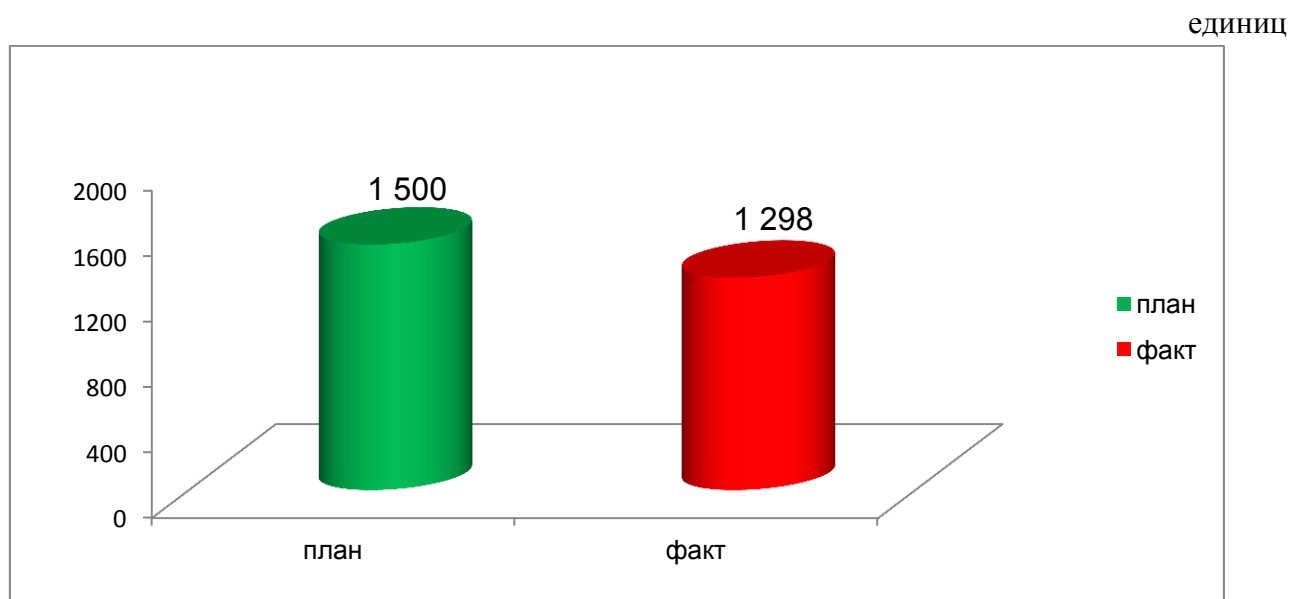
№ п/п	Типы транспортных средств	Предельный размер субсидии на одно транспортное средство, тыс. рублей	
1	Легковой автомобиль	27	
2	Легко-грузовой (малый коммерческий) транспорт	48	
3	Автобус	длиной до 8 метров	63
4		длиной более 8 метров	111
5	Грузовой автомобиль	114	
6	Магистральный тягач	147	
7	Трактор	мощностью до 150 лошадиных сил	80
8		мощностью от 150 до 350 лошадиных сил	170
9		мощностью свыше 350 лошадиных сил	210

За 2016 год и 9 месяцев 2017 года в рамках реализации Государственной программы переоборудовано автотранспортных средств на газомоторное топливо (метан), принадлежащих юридическим и физическим лицам 1 298 ед., из них 963 ед. для юридических лиц и 335 ед. для физических лиц или 87% от плановых показателей Государственной программы.

За 2016 год и 9 месяцев 2017 года из бюджета Республики Татарстан на переоборудование и субсидирование транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, выделено 108 023,1 тыс. рублей, освоено бюджетных средств – 70 675,3 тыс. рублей, остаток бюджетных средств по состоянию 01.10.2017 составил – 37 347,8 тыс. рублей.

Диаграмма 1.7

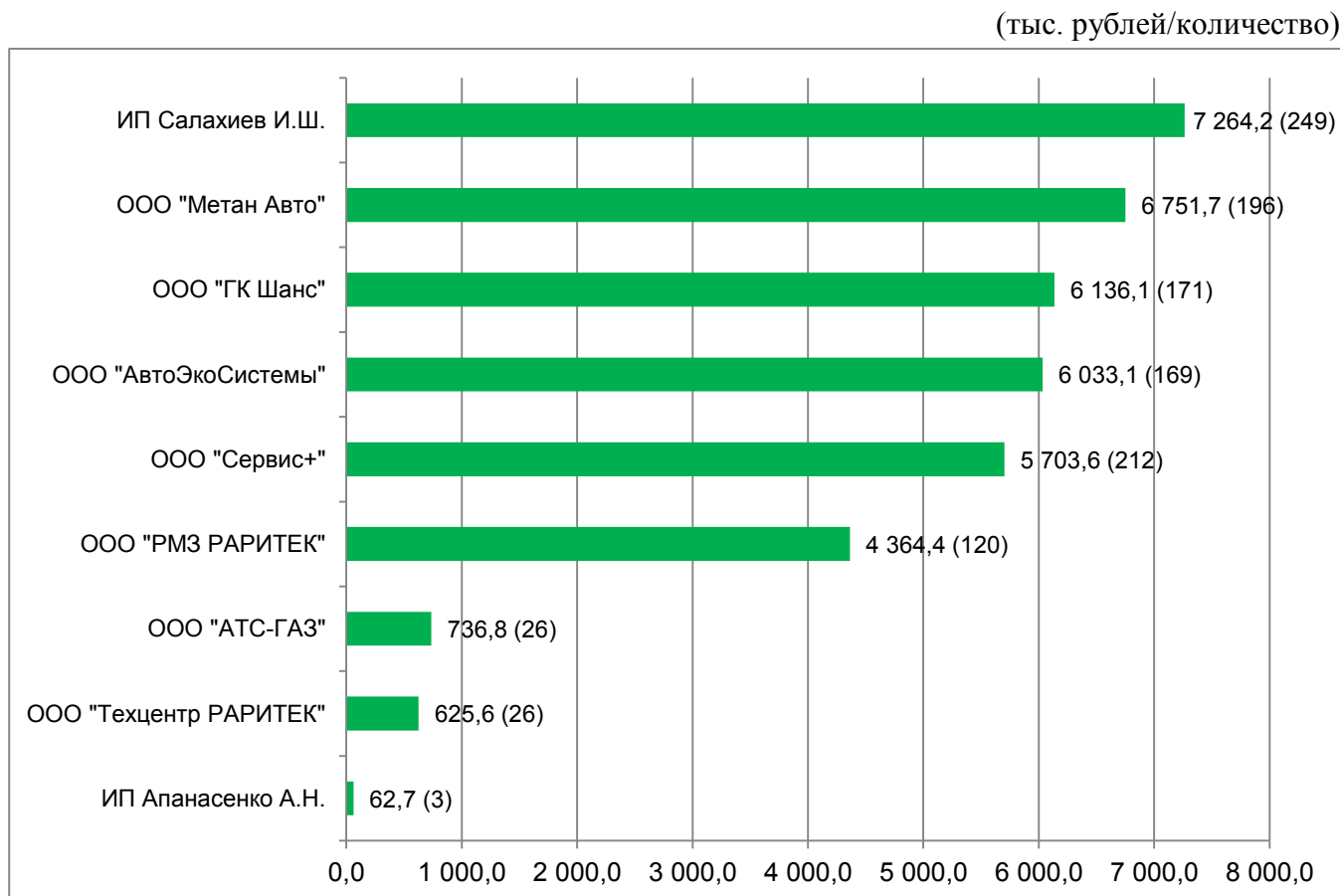
Количество переоборудованных автотранспортных средств на газомоторное топливо за 2016 г. и 9 месяцев 2017 г.



Информация о переоборудовании и субсидировании автотранспортных средств в разрезе Пунктов по переоборудованию и технического обслуживания за 2016 г. и 9 месяцев 2017 г. представлена на Диаграмме 1.8.

Диаграмма 1.8

Информация о переоборудовании и субсидировании автотранспортных средств в пунктах по переоборудованию и техническому обслуживанию за 2016 г. и 9 месяцев 2017 г.



В рамках реализации Государственной программы за 2016 г. и 9 месяцев 2017 г. в бюджетной сфере переоборудовано на газомоторное топливо 471 автотранспортное средство или 36% от общего количества переоборудованного автотранспорта (Диаграмма 1.9).

Определен пункт переоборудования и технического обслуживания газомоторной техники (далее – пункты переоборудования или ППТО) для:

- Министерства здравоохранения Республики Татарстан, Министерства труда и социальной защиты Республики Татарстан – ГАУ РТ «Диспетчерский центр Министерства здравоохранения Республики Татарстан»;
- других государственных организаций – ГАУ «Центр энергосберегающих технологий Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан».

Диаграмма 1.9

Транспортные средства, переоборудованные на газомоторное топливо в бюджетной сфере, в 2016 г. и за 9 месяцев 2017 г.



Стоимость переоборудования транспортных средств за 2016 г. и 9 месяцев 2017 г.

По данным Министерства экономики Республики Татарстан, Министерства промышленности и торговли Республики Татарстан, стоимость переоборудования транспортных средств на газомоторное топливо составляла:

- **для коммерческих организаций и физических лиц:**

- легковой автомобиль – от 60,8 тыс. рублей (субсидия 18,2 тыс. рублей) до 120,0 тыс. рублей (субсидия 27,0 тыс. рублей);
- легко-грузовой транспорт – от 105,0 тыс. рублей (субсидия 31,5 тыс. рублей) до 209,0 тыс. рублей (субсидия 48,0 тыс. рублей);
- автобус длиной до 8 метр – от 163,0 тыс. рублей (субсидия 48,0 тыс. рублей) до 273,0 тыс. рублей (субсидия 63,0 тыс. рублей).

- **для государственных учреждений:**

- легковой автомобиль – от 86,0 тыс. рублей (субсидия 25,8 тыс. рублей) до 100,0 тыс. рублей (субсидия 27,0 тыс. рублей);
- легко-грузовой транспорт – от 105,0 тыс. рублей (субсидия 31,5 тыс. рублей) до 203,4 тыс. рублей (субсидия 48,0 тыс. рублей);
- автобус длиной до 8 метра – 273,0 тыс. рублей (субсидия 63,0 тыс. рублей).

Таким образом, необходимо нормировать стоимость переоборудования транспортных средств на газомоторное топливо.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 767-р Минпромторгу России и Минтрансу России с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации до 01.01.2014, необходимо разработать комплекс мер, направленных на создание условий для доведения к 2020 году в субъектах Российской Федерации уровня использования природного газа в качестве моторного топлива на общественном автомобильном транспорте и транспорте дорожно-коммунальных служб в городах с численностью населения более 1 000 тыс. человек до 50% общего количества единиц техники.

По данным Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Татарстан за период с 01.01.2016 по 30.06.2017 подразделениями Госавтоинспекции МВД по Республике Татарстан, выдано 12 956 Свидетельств о соответствии транспортного средства требованиям безопасности в случае установки оборудования для питания двигателя газообразным топливом (в 2016 г. – 6 301 шт.; за 6 месяцев 2017 г. – 6 655 шт.).

По распоряжению Правительства Российской Федерации от 27.12.2016 №2858-р «О стратегии транспортного обеспечения Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации» необходимо до марта 2018 г. приобрести новые автобусы, работающие на газомоторном топливе, в г. Казани (город-организатор спортивных соревнований) в целях обслуживания маршрутов спортивных соревнований в количестве 200 единиц.

1.4. Опыт субъектов Российской Федерации по развитию рынка газомоторного топлива

По результатам анализа нормативных правовых актов отдельных субъектов Российской Федерации установлено следующее:

- во Владимирской области принята Государственная программа «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива на 2015-2020 годы», одной из задач которой является строительство и ввод в эксплуатацию во Владимирской области новых специализированных технических центров по обслуживанию газомоторного оборудования (постановление администрации Владимирской области от 11.12.2015 №1232);
- распоряжением Правительства Республики Коми от 03.03.2017 №115-р утвержден план мероприятий «Использование газомоторного топлива и развитие газозаправочной инфраструктуры в Республике Коми на 2017-2020 годы», одной из задач которого является расширение сети и сферы услуг сервисных центров по обслуживанию автотранспортных средств на компримированный природный газ;

- в г. Санкт-Петербурге принята Программа внедрения газомоторного топлива в автотранспортном комплексе на 2014-2023 годы, в ходе реализации предусматривается решение следующих задач: реконструкция и обеспечение специальным оборудованием производственных площадей автобусных парков, парков хранения и обслуживания транспортных средств, в том числе механизированных баз хранения уборочной, садово-парковой и строительной техники, государственных предприятий (учреждений) г. Санкт-Петербурга, организация сотрудничества с производителями газобаллонного оборудования, организация подготовки кадров в области использования газомоторного топлива и др. (распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 25.08.2014 №52-рп);

- В отдельных субъектах Российской Федерации предоставлены льготы по транспортному налогу для организаций, эксплуатирующих газомоторную технику:

- Законом Нижегородской области от 30.11.2007 №172-З «О внесении изменения в ст. 7 Закона Нижегородской области «О транспортном налоге» для организаций и индивидуальных предпринимателей в части автомобилей, оборудованных для использования газомоторного топлива, ставка налога на одну лошадиную силу снижается на 50 процентов;

- Законом Республики Башкортостан от 05.11.2013 №4-З «О внесении изменений в ст. 3 Республики Башкортостан «О транспортном налоге» предусмотрена льгота в размере 20% от действующих ставок транспортного налога;

- В отдельных субъектах Российской Федерации предусмотрены понижающие коэффициенты при расчете арендной платы за земельные участки под объекты газозаправочной инфраструктуры. Например, в г. Санкт-Петербурге – коэффициент для капитальных объектов – 0,65, коэффициент для временных объектов – 0,15; в Калининградской области – коэффициент для г. Калининграда – 0,05, коэффициент для муниципальных образований области – 0,15;

- Правовые основы использования различных инструментов налоговой поддержки инвестиционной деятельности в Республике Татарстан закреплены в законах Республики Татарстан:

- от 25 ноября 1998 г. №1872 «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан»;

- от 2 августа 2008 г. №53-ЗРТ «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков»;

- от 10 октября 2011 г. №68-ЗРТ «Об инвестиционном налоговом кредите в Республике Татарстан»;

- В Республике Татарстан принята Долгосрочная целевая программа «Развитие nanoиндустрии в Республике Татарстан на 2013-2016 гг.», утвержденная

постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.04.2013 №241, субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты на территории Республики Татарстан, предоставляются льготы по налогу на вновь приобретенное для реализации проекта имущество в размере 2,1 процента (снижение ставки налога с 2,2 до 0,1 процента) и по налогу на прибыль организаций в размере 4,5 процента в части, зачисляемой в бюджет Республики Татарстан (снижение ставки налога с 18 до 13,5 процента). Данная программа предусматривала льготы по аренде только для наноцентров, и не представляла льготы по налогу на прибыль организациям в части, зачисляемой в бюджеты Республики Татарстан, субъектам инвестиционной деятельности, реализующим проекты на территории Республики Татарстан.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.02.1995 №74 «Об арендной плате за землю» применяется поправочный коэффициент, увеличивающий арендную плату в 4,5 раза при расчете величины арендной платы за государственные земельные участки, предназначенные для размещения автомобильных газонакопительных компрессорных станций в Республике Татарстан.

Возможные меры стимулирования, предусмотренные Государственной программой, представлены в Таблице 1.3.

Таблица 1.3

Возможные меры стимулирования согласно Государственной программе

№ п/п	Меры стимулирования	Внесение изменений в нормативные правовые акты	Принятие мер
1.	Пониженные ставки по налогу на имущество в отношении транспортных средств на газомоторном топливе и оборудования для производства, испытания и обслуживания газобаллонного оборудования	Закон Республики Татарстан от 28.11.2003 №49-ЗРТ «О налоге на имущество организаций»	нет
2.	Дифференцированные ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, в части установления пониженной ставки для предприятий, эксплуатирующих технику на газомоторном топливе	Закон Республики Татарстан от 17.06.2009 №19-ЗРТ «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»	нет

1.5. Международный опыт государственного стимулирования перехода на компримированный природный газ

Зарубежный опыт отдельных государств в части государственного стимулирования по переходу на компримированный природный газ представлен в Таблице 1.4.

Таблица 1.4

Обзор зарубежного опыта стимулирования перехода на компримированный природный газ

Страна	Меры стимулирования
Пакистан	<ul style="list-style-type: none"> • Запрет на использование дизельного топлива на малых и средних автомобилях; • Запрет на эксплуатацию дизельных автомобилей в черте населенных пунктов и природоохранных зонах; • Льготные кредиты на переоборудование техники для работы на КПП.
Иран	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление предприятиям, использующим КПП, преимущественного права на получение муниципального заказа; • Освобождение импортного газозаправочного и газоиспользующего оборудования для КПП от ввозных таможенных пошлин.
Италия	<ul style="list-style-type: none"> • Запрет на эксплуатацию дизельных автомобилей в черте населенных пунктов и (или) в природоохранных зонах; • Запрет на строительство АЗС без блока заправки машин КПП; • Предоставление предприятиям, использующим КПП, преимущественного права на получение муниципального заказа; • Выплата единовременных премий на переоборудование автомобиля для работы на КПП.
Китай	<ul style="list-style-type: none"> • Нераспространение на автомобили, работающие на КПП, запрета на въезд в природоохранные зоны; • Отсутствие запрета на движение по временам года, четным и нечетным дням, будним или выходным дням, времени суток.
США	<ul style="list-style-type: none"> • Нераспространение на авто, работающие на КПП, запрета на въезд в природоохранные зоны, • Отсутствие запрета на движение по временам года, четным и нечетным дням, будним или выходным дням, времени суток.

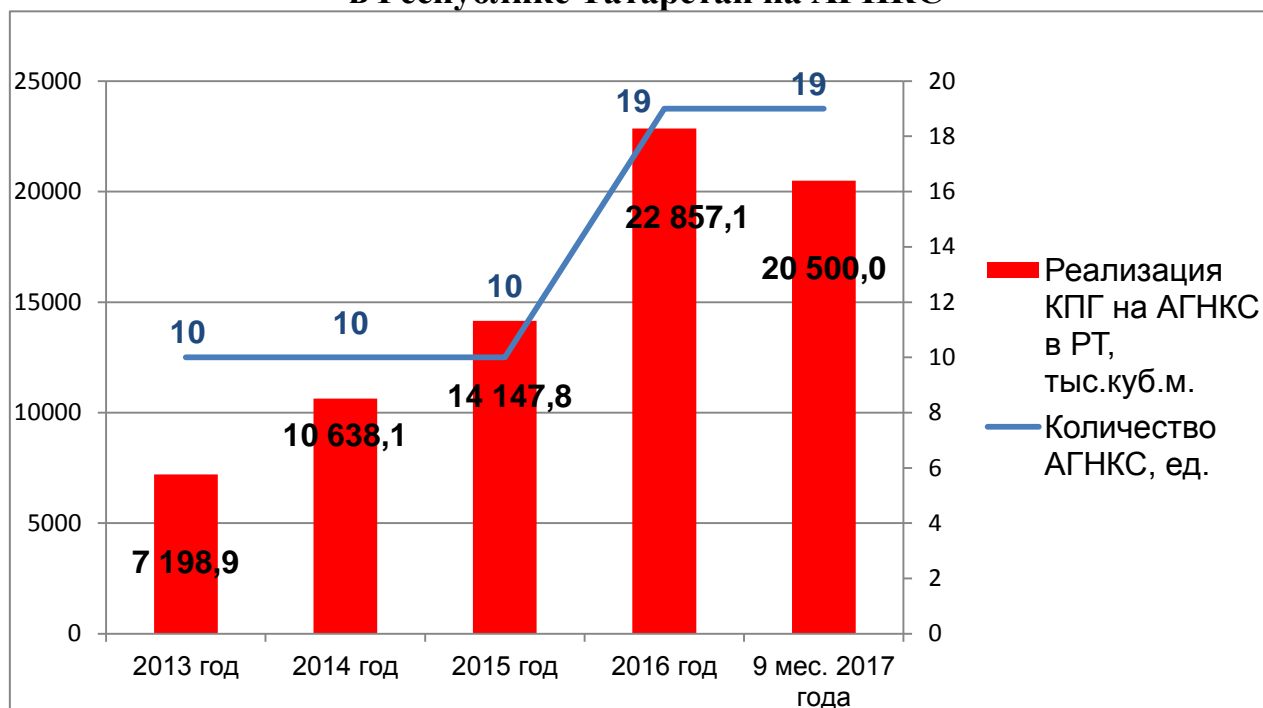
2. Экономический эффект от перевода автотранспортных средств на газомоторное топливо

2.1. Сеть автомобильных газонаполнительных компрессорных станций

По состоянию на 01.10.2017 на территории Республики Татарстан действует 19 автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (далее – АГНКС), из них 9 АГНКС введены в эксплуатацию в 2016 году (Диаграмма 2.1).

Диаграмма 2.1

Объем реализации компримированного природного газа в Республике Татарстан на АГНКС



Созданная сеть АГНКС позволяет формировать циклические маршруты автомобильного транспорта, использующего природный газ в качестве моторного топлива, на всей территории Республики Татарстан. В связи с этим, передвижные автомобильные газовые заправщики (далее – ПАГЗ), являющиеся инструментом опережающего развития при создании газомоторной инфраструктуры, в настоящее время на территории Республики Татарстан не применяются. Применение ПАГЗ возможно при возникновении крупных парков автомобильной техники на газомоторном топливе на период строительства АГНКС.

Общая проектная производительность созданной сети АГНКС составляет 147 900 тыс. куб. метров компримированного природного газа в год.

Текущая средняя загрузка АГНКС в Республике Татарстан за 9 месяцев 2017 года составляла 18,5%, при показателе по России – 25%.

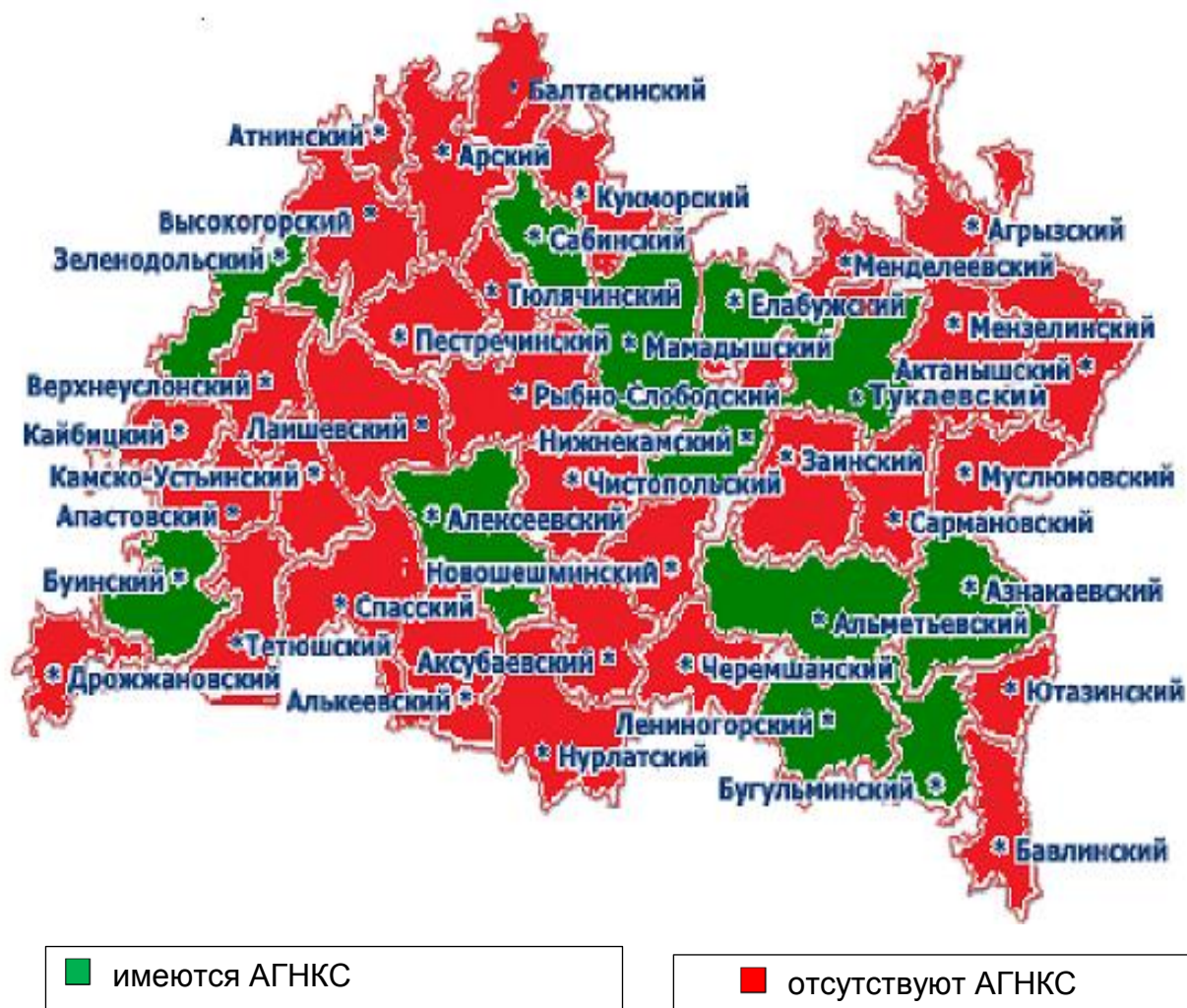
Объем реализации компримированного природного газа в Республики

Татарстан за 9 месяцев 2017 года составил 20 500 тыс. куб. метров, по сравнению с показателями 2013 года объем увеличился более чем в 3 раза.

Территориальное расположение АГНКС в Республике Татарстан показано на Диаграмме 2.2.

**География расположения АГНКС в Республике Татарстан
по состоянию на 01.10.2017**

Диаграмма 2.2



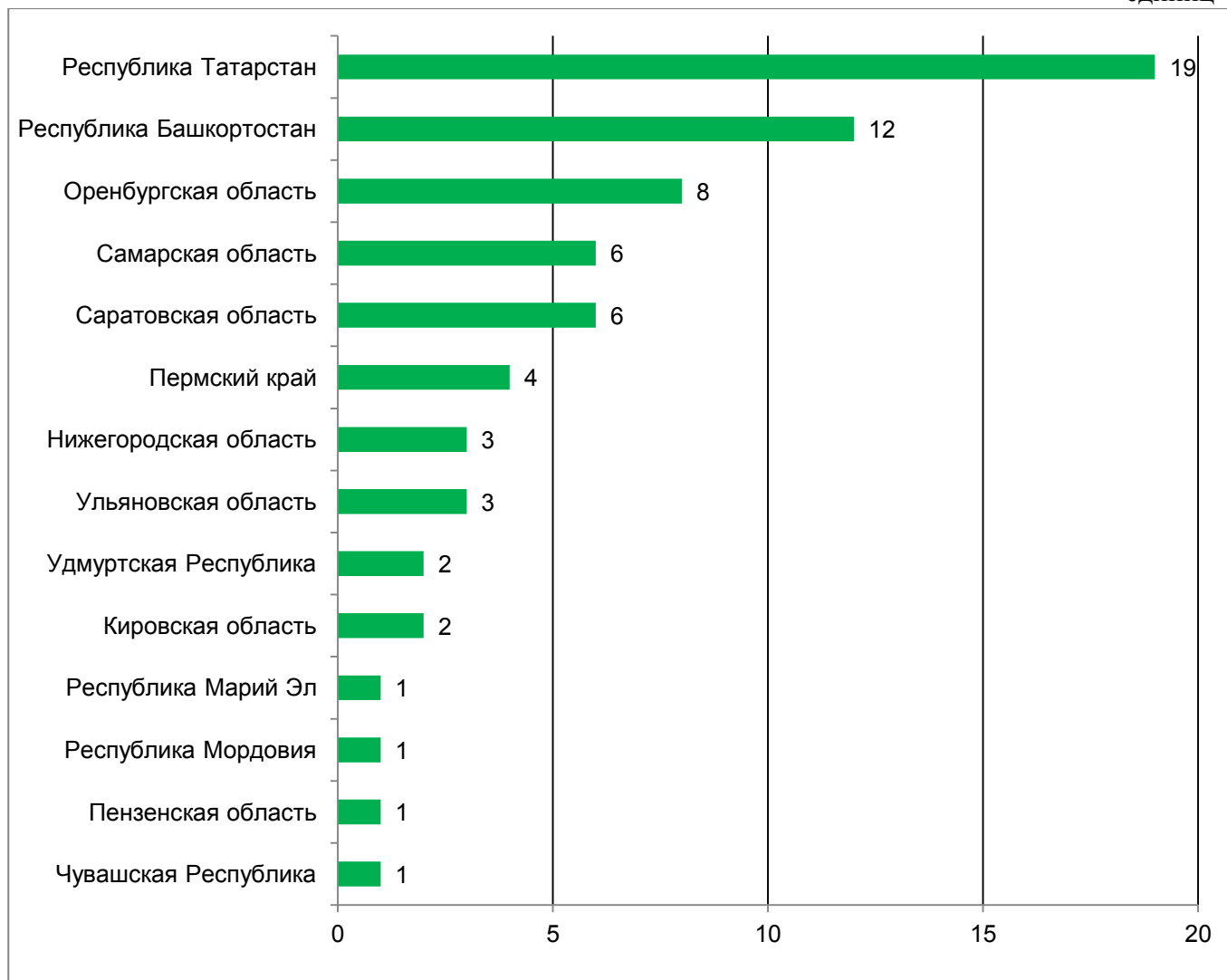
Минимальное расстояние между населенными пунктами, где имеются АГНКС составляет: 27 км (на участке Лениногорск - Бугульма); 39 км (на участке Елабуга – Набережные Челны); максимальное расстояние – 170 км (на участке Казань – Мамадыш); 160 км (на участке Алексеевское – Альметьевск).

В целом по Приволжскому федеральному округу Республика Татарстан имеет наиболее развитую сеть АГНКС (Диаграмма 2.3).

Диаграмма 2.3

**Наличие АГНКС в Приволжском федеральном округе
по состоянию на 01.10.2017**

единиц



По данным Филиала ООО «Газпром газомоторное топливо» в г. Казань по состоянию на 01.10.2017 в Республике Татарстан переоборудовано на КПП 529 транспортных средств, в том числе 317 для юридических лиц и 212 для физических лиц. Кроме того, 490 транспортных средств из 529 заправляются на АГНКС, находящихся в эксплуатации Филиала ООО «Газпром газомоторное топливо» в г. Казань. Необходимо отметить, что 61 государственное учреждение республики заправляется газомоторным топливом по карте «ЕcoGas», объем потребления КПП за 9 месяцев 2017 года составил 96 279 куб. метров на общую сумму 1 251,6 тыс. рублей.

Так же необходимо отметить, что по данным Филиала ООО «Газпром газомоторное топливо» в г. Казань для достижения показателя операционной безубыточности, необходимо дополнительно 1 070 единиц крупной техники, работающей на газомоторном топливе (Таблица 2.1).

Таблица 2.1

Необходимое количество техники для загрузки АГНКС, введенных в эксплуатацию в 2016 году в Республике Татарстан, Филиала ООО «Газпром газомоторное топливо» в г. Казань

единиц

Наименование АГНКС	Фактически переоборудовано на 01.10.2017	Необходимое количество техники для загрузки станций, ед.
Зеленодольск АГНКС-1	41	113
Нижнекамск АГНКС-2	40	59
Бугульма АГНКС-2	33	136
Набережные Челны АГНКС-1	80	45
Казань АГНКС-5	186	172
Азнакаево АГНКС-1	22	136
Алексеевское АГНКС-1	22	123
Елабуга АГНКС-1	38	166
Лениногорск АГНКС-1	28	121
Всего	490	1 071

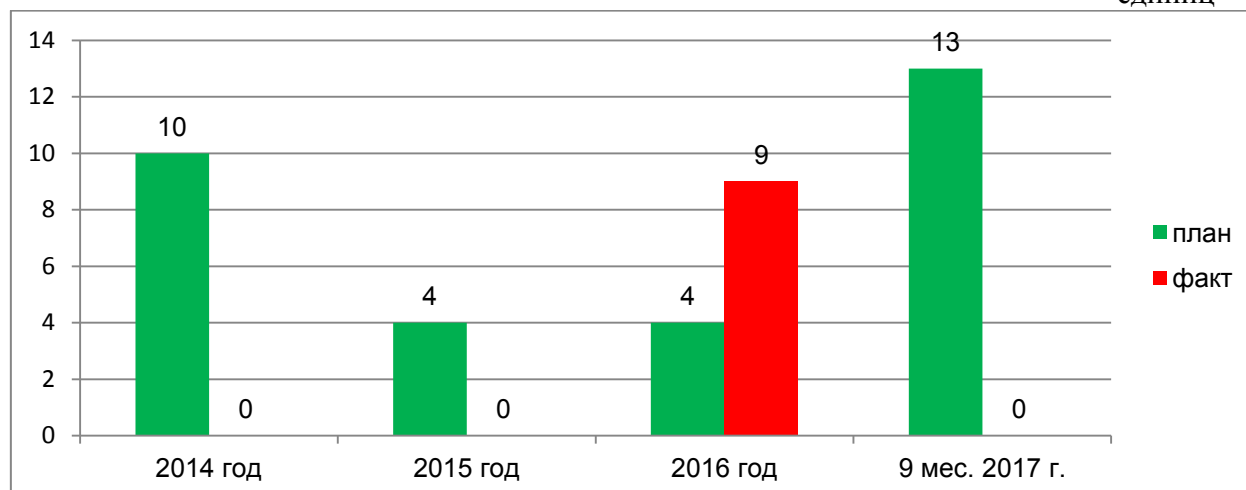
Справочно: Под одной единицей крупной техники подразумевается транспортное средство с суточным потреблением КПП не менее 100 м³ и коэффициентом выхода на линию 0,8 (городской и междугородний автобус, крупная грузовая техника).

В 2014-2016 гг. и за 9 месяцев 2017 г. плановые показатели по строительству и вводу в эксплуатацию новых АГНКС выполнены на 29% от плановых назначений Государственной программы (Диаграмма 2.4).

Диаграмма 2.4

Степень достижения плановых показателей по строительству и вводу в эксплуатацию АГНКС

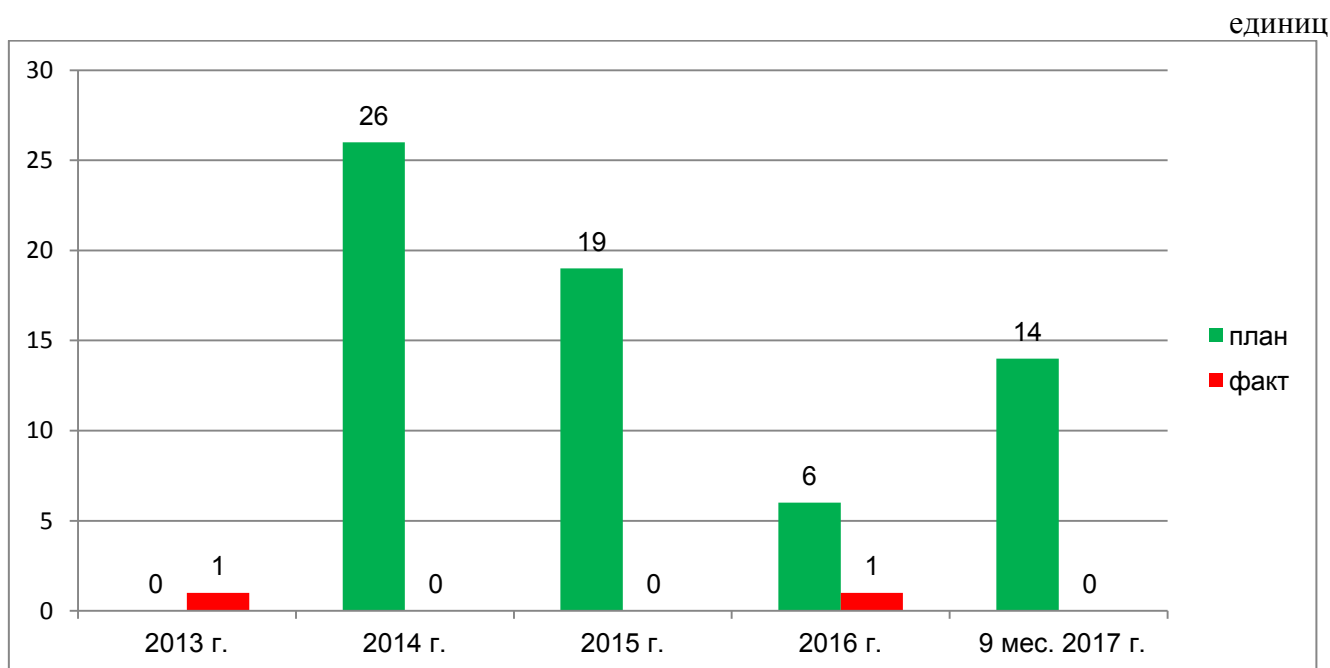
единиц



Показатели по вводу в эксплуатацию ПАГЗ за 2014-2016 годы выполнены на 3% от плановых показателей Государственной программы (Диаграмма 2.5).

Диаграмма 2.5

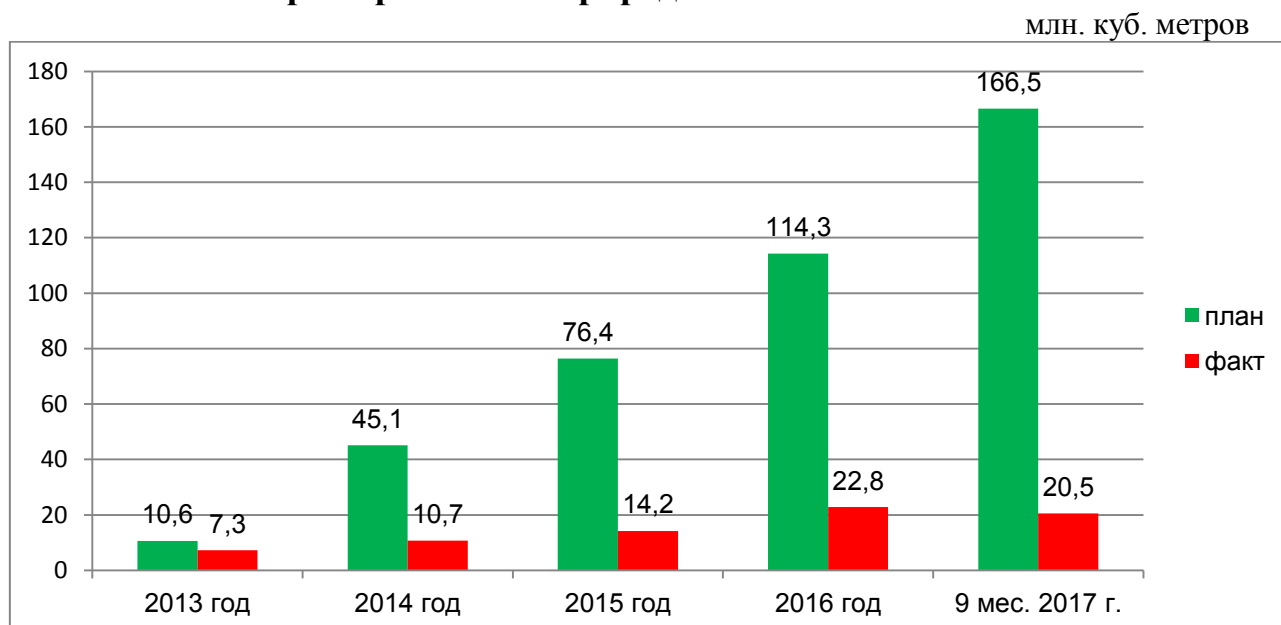
Степень достижения плановых показателей по вводу в эксплуатацию ПАГЗ



Показатель объема реализации КПГ с учетом эксплуатируемых АГНКС за 2013-2016 гг. и 9 месяцев 2017 г. достигнут на 19% от плановых показателей Государственной программы (Диаграмма 2.6).

Диаграмма 2.6

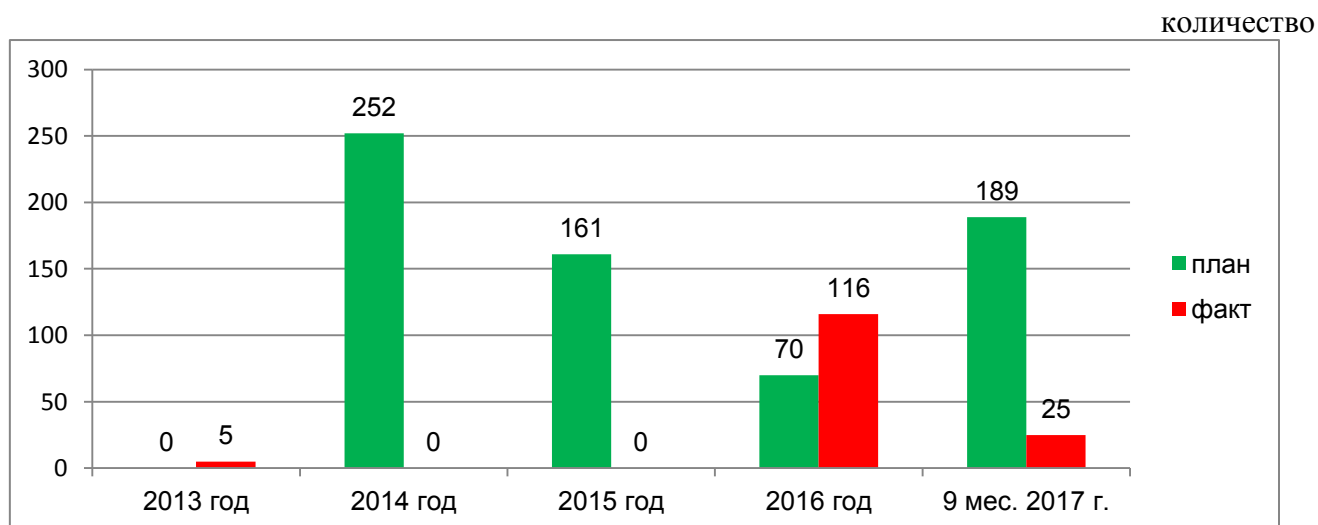
Степень достижения плановых показателей по объему реализации компримированного природного газа по всем АГНКС



Плановый показатель по созданию новых рабочих мест предусмотрен за счет внебюджетных источников за 2013-2016 гг. и 9 месяцев 2017 г. достигнут на 22% от плановых показателей Государственной программы (Диаграмма 2.7).

Диаграмма 2.7

Степень достижения плановых показателей по организации подготовки и переподготовки кадров в области использования газомоторного топлива за 2013-2016 гг. и 9 месяцев 2017 г.

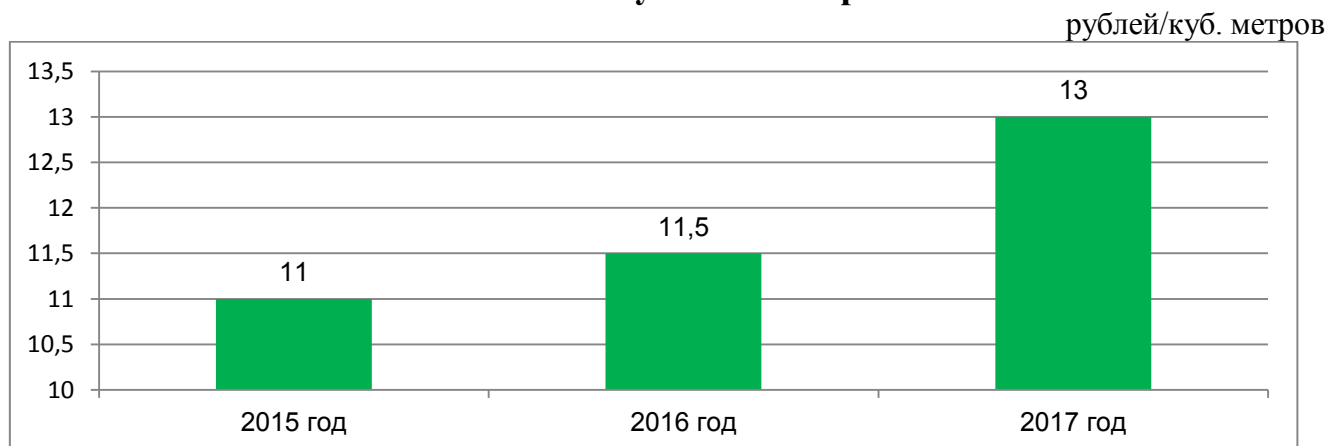


Таким образом, многие плановые показатели Государственной программы не выполнены, в ходе проведения аудита эффективности, издано распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.10.2017 №2815-р о необходимости внесения изменений в Государственную программу.

В Республики Татарстан цена на компримированный природный газ в сравнении с 2015 годом выросла на 19% (Диаграмма 2.9).

Диаграмма 2.9

Динамика цен на компримированный природный газ в Республике Татарстан



АГНКС, расположенная по адресу г. Нижнекамск, ул. Первопроходцев, 19, имеет неудовлетворительные подъездные пути (Фото 2.1).

Фото 2.1.

Подъездные пути к АГНКС в г. Нижнекамске, ул. Первопроходцев, 19



2.2. Эксплуатация автобусов пассажирскими автотранспортными предприятиями

В рамках проведения аудита эффективности проведен мониторинг использования автобусов моделей НЕФАЗ, работающих на газомоторном топливе, по пассажирским автотранспортным предприятиям: МУП «Электротранспорт» г. Набережные Челны, ООО «Нижнекамское ПАТП» г. Нижнекамск, АО «Альметьевское производственное объединение пассажирского автотранспорта» г. Альметьевск.

На фоне значительного экономического эффекта при использовании транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, имеются отдельные технические недостатки, по которым автопроизводителями ведется системная работа по их устранению.

Просроченная кредиторская задолженность МУП «Электротранспорт» по состоянию на 01.10.2017 по лизинговым платежам составляет 342 270,0 тыс. рублей, в том числе пени по лизинговым договорам – 12 422,0 тыс. рублей.

2.3. Эксплуатация автотранспортных средств, работающих на газомоторном топливе прочими организациями

АО «Альметьевск-Водоканал» г. Альметьевска проведен анализ расходов на эксплуатацию транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, в результате установлена экономия топлива. Согласно расчетам АО «Альметьевск-Водоканал» годовой экономический эффект от использования техники, работающей

на газомоторном топливе, по 2-м машинам (КамАЗ КО-505АГ и КамАЗ КО-512Г), составил 162,1 тыс. рублей.

ООО «Машинно-технологическая компания «Ак Барс», г. Зеленодольска проведен анализ расходов на эксплуатацию автобусов НЕФАЗ 5299-30-51, работающих на газомоторном топливе (городской вид сообщения) и на дизельном топливе при одинаковом пробеге автотранспорта, в результате расходы на эксплуатацию автобусов, работающих на газомоторном топливе, ниже на 8 % по сравнению с автобусами, работающих на дизельном топливе.

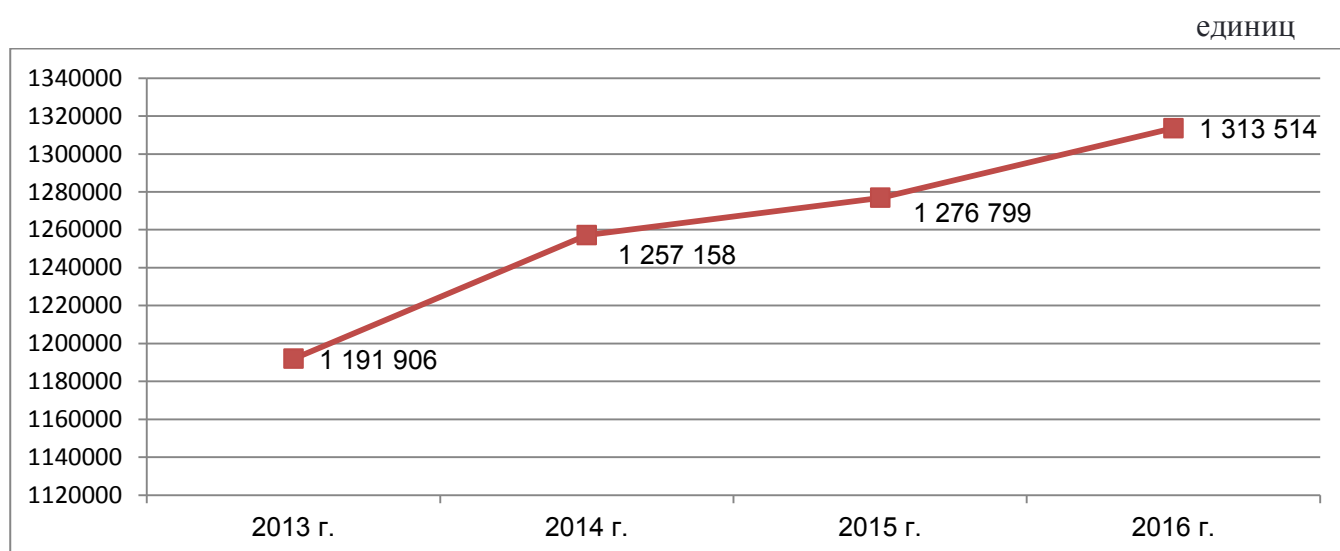
3. Экологический эффект от перевода автотранспортных средств на газомоторное топливо

3.1. Динамика количества транспортных средств

По данным Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД по Республике Татарстан ежегодно увеличивается количество автототранспортных средств и прицепов к ним (Диаграмма 3.1).

Диаграмма 3.1

Количество автототранспортных средств и прицепов к ним, числящихся на учете в Госавтоинспекции МВД по Республике Татарстан



По данным Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД по Республике Татарстан за период с 01.01.2016 по 30.06.2017 подразделениями Госавтоинспекции МВД по Республики Татарстан выдано 12 956 Свидетельств о соответствии транспортного средства требованиям безопасности в случае установки оборудования для питания двигателя газообразным топливом (2016 г. – 6 301 шт.; 6 месяцев 2017 г. – 6 655 шт.). Учет в разрезе газа (метан, пропан-бутан) не ведется.

В большинстве случаев население России не покупают автомобиль с заводским газобаллонным оборудованием, а устанавливают его дополнительно, либо переводят автомобиль на газовое топливо полностью, или переходят на 2-х топливную систему. В России более широкое распространение имеют автомобили, использующие в качестве топлива пропан-бутан.

Широкое распространение газомоторное топливо имеет в южных регионах России. Эта тенденция сложилась с советских времен, когда газомоторное топливо

активно распространялось на территории современной Армении, Украины и Азербайджана.

В целях снижения дефицита нефтяного моторного топлива, защиты воздушного бассейна городов и других населенных пунктов России от вредных выбросов Правительством Российской Федерации еще в 1993 году установлено на период действия регулируемых цен на природный газ, поставляемый населению, предельную отпускную цену на сжатый природный газ, производимый автомобильными газонаполнительными компрессорными станциями, в размере не более 50% от цены реализуемого в данном регионе бензина А-76, включая налог на добавленную стоимость. Сегодня средняя цена составляет 34,4 рублей, а стоимость метана – 13 рублей.

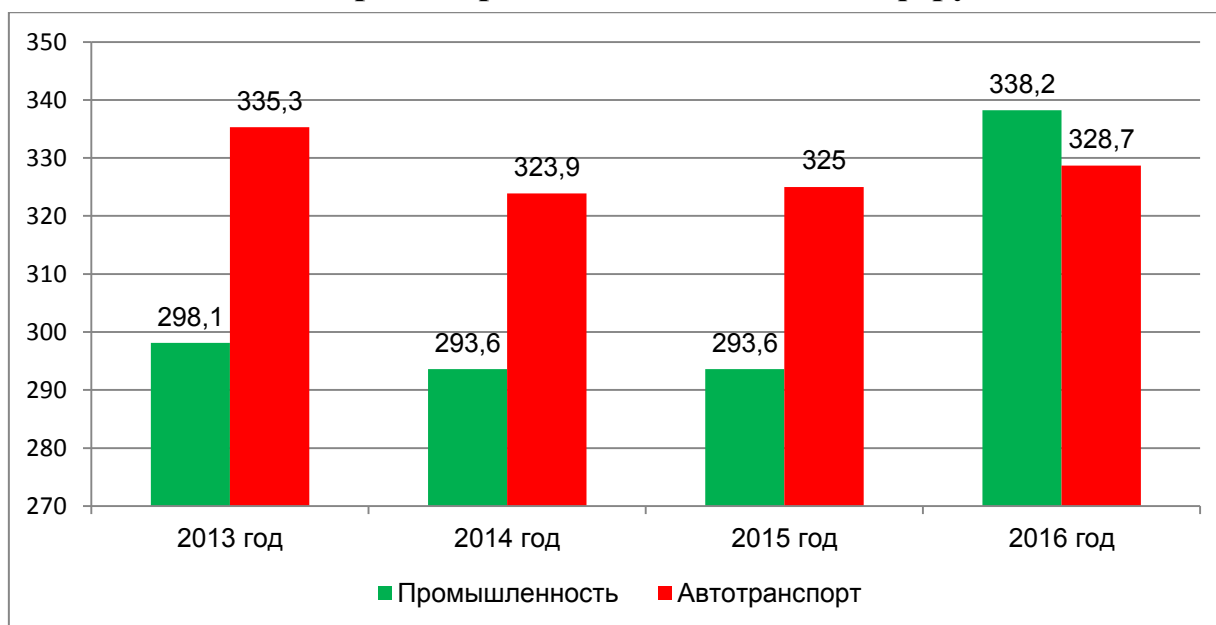
В настоящее время газомоторная техника распространена в Центральном, Южном, Приволжском, Сибирском и Уральском федеральных округах. Причем легковые автомобили, работающие на СУГ, больше всего представлены в Уральском федеральном округе, так как там сосредоточена добыча попутного нефтяного газа и имеются перерабатывающие мощности, что позволяет получать топливо по низким ценам.

3.2. Динамика загрязнения атмосферного воздуха

В целом по Республике Татарстан доля выбросов автотранспорта в общий объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу составляет более 52%. В некоторых городах выбросы от автомобилей превысили выбросы от стационарных источников промышленных и других предприятий (Диаграмма 3.2).

Диаграмма 3.2

Объем выбросов вредных веществ в атмосферу, тыс. тонн*



*по данным Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан

Удельный вес выбросов вредных веществ в атмосферу автотранспорта в 2016 году в разрезе рассматриваемых городов варьируется от 1,1% (г. Чистополь) до 22,9% (г. Казань) (Диаграмма 3.3).

Диаграмма 3.3

**Сведения о выбросах вредных веществ в атмосферу автотранспортом
за 2016 год**

(ТЫС. ТОНН/%)

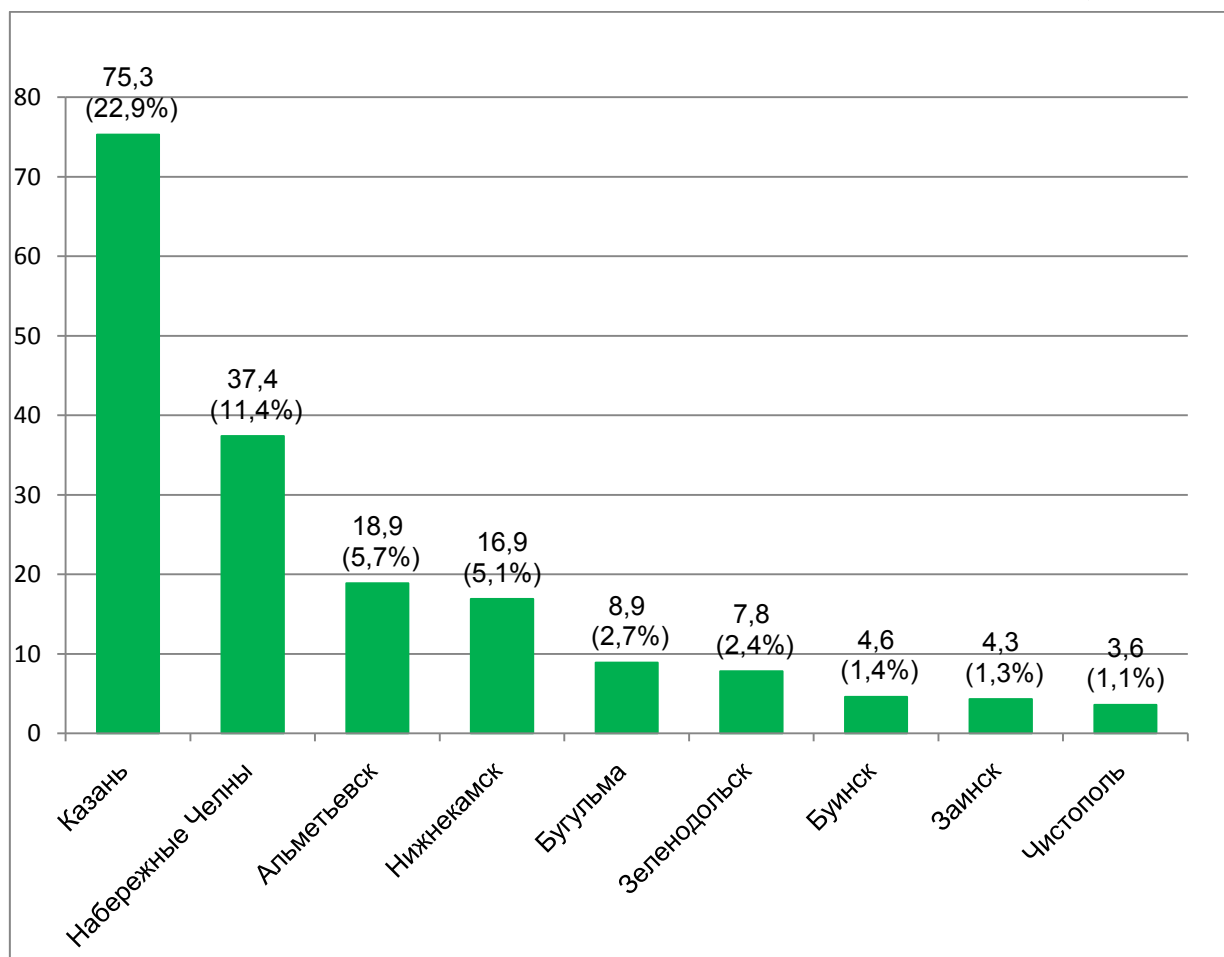
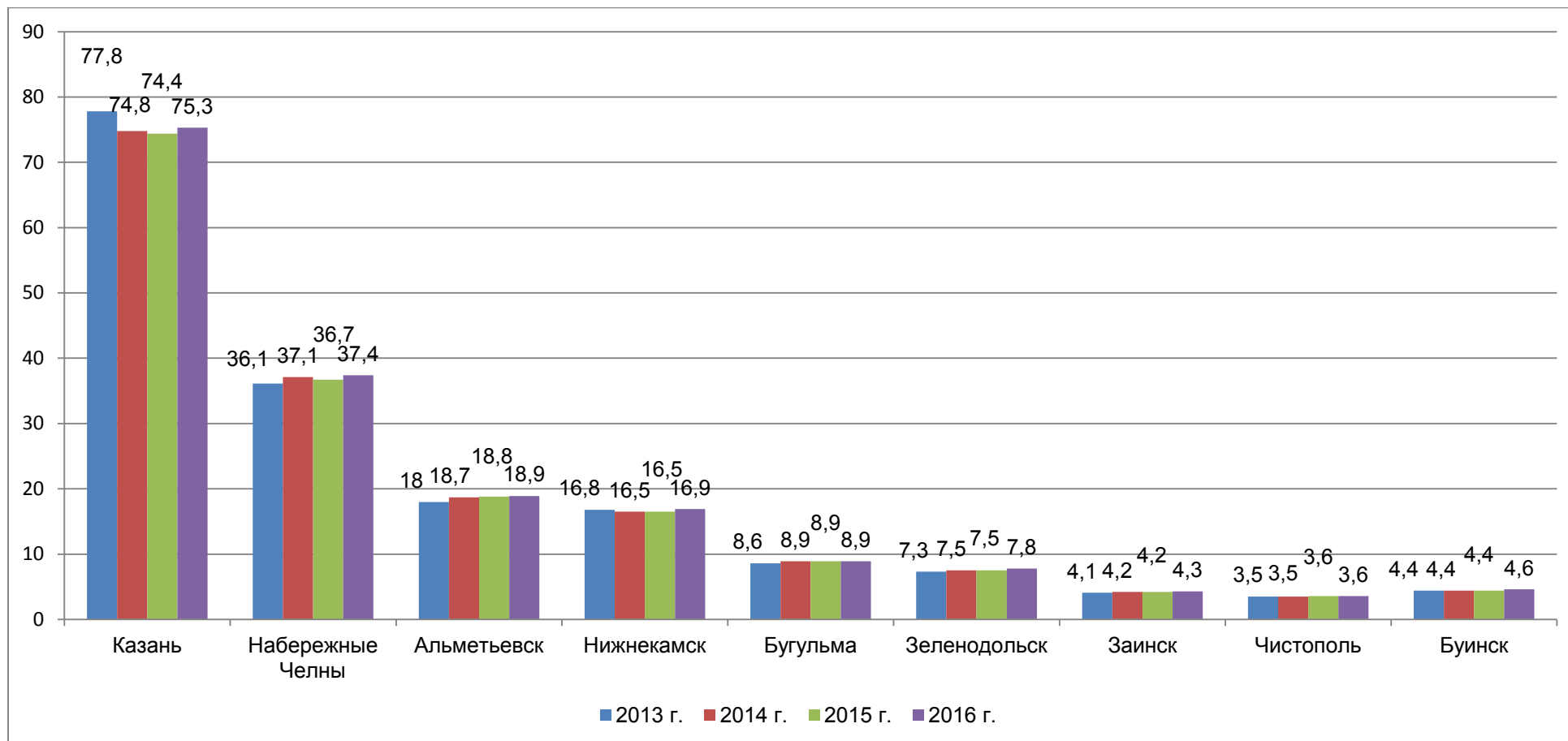


Диаграмма 3.4

**Объем выбросов вредных веществ в атмосферу автотранспортом
за 2013-2016 годы**

ТЫС. ТОНН



Несмотря на тенденцию к снижению в целом по Республике Татарстан, в городах: Альметьевск, Бугульма, Зеленодольск, Заинск, Чистополь, Буинск, за анализируемый период произошло либо увеличение объема выброса вредных веществ в атмосферу, либо осталось практически без изменений. В г. Бугульме в 2014 году произошло увеличение выбросов, а в последующих годах объем выбросов сохранился на прежнем уровне (Диаграмма 3.4).

Автомобильный транспорт в ряде крупных промышленных городов Республики Татарстан является основным источником загрязнения атмосферного воздуха. Непринятие мер, направленных на обеспечение экологической безопасности автомобильного транспорта, может привести в перспективе к значительному увеличению уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах и населенных пунктах Республики Татарстан и ухудшению тем самым условий проживания населения.

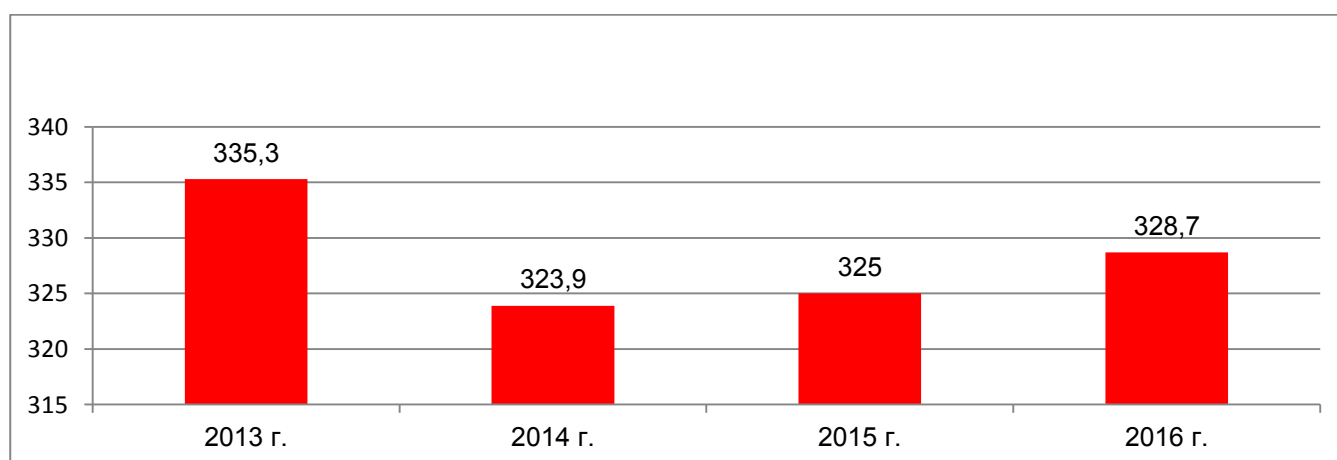
Одним из эффективных путей снижения вредного воздействия автотранспорта на состояние атмосферного воздуха является перевод автотранспортных средств на КПП.

Согласно сведениям, предоставленным Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан за 2013-2016 годы, в целом по республике выбросы автотранспортом вредных веществ в атмосферу имеют тенденцию к снижению. Так, в 2013 году выбросы составил 335,3 тыс. тонн, а в 2016 году – 328,7 тыс. тонн. С 2014 года отмечается ежегодный рост объема выбросов в атмосферу вредных веществ (Диаграмма 3.5).

Диаграмма 3.5

Выбросы автотранспортом вредных веществ в атмосферу за 2013-2016 годы

ТЫС. ТОНН



Данные: Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан

По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, в 2012 году доля проб атмосферного воздуха городских поселений с превышением гигиенических нормативов в среднем по Республике Татарстан составила 2,2%. Вместе с тем превышения предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ в зоне влияния автомагистралей в среднем по Республике Татарстан достигли 4,3% от общего объема проб.

В 2012 году наибольшая доля проб с превышением гигиенических нормативов у автомагистралей в зоне жилой застройки отмечена в г. Набережные Челны (8,3%), в г. Казани (4,4%), в Нурлатском (5,0%), в Елабужском (2,0%), Лениногорском (0,8 %), Нижнекамском (0,5 %) муниципальных районах республики.

Сведения о доле проб атмосферного воздуха с превышением гигиенических нормативов, в том числе у автомагистралей за 2013-2016 годы и 1-е полугодие 2017 года в разрезе муниципальных образований Республики Татарстан представлены в Таблице 3.1.

Таблица 3.1

Доля проб атмосферного воздуха городских поселений Республики Татарстан с превышением гигиенических нормативов, %

Муниципальный район	Всего					В зоне влияния автомагистралей				
	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	6 мес. 2017 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	6 мес. 2017 год
Альметьевский	0,4	0,8	0	1,6	0	-	-	-	-	-
Бавлинский	0,3	0	0	0	0	0	0	0	0	-
Бугульминский	0,7	0,09	0,7	0	0	0	0	0	-	-
Елабужский	0,4	0	0	0	0,4	0	0	0	0	1 из 18
Заинский	0,9	2,4	0	2,5	0	-	-	0	0	0
Зеленодольский	0,8	0,7	0,5	0,4	0	-	-	0,3	0	0
Лениногорский	0,4	0,9	0,3	0,5	0	1	2	0	0	0
Нижнекамский	0,8	0,1	0,1	1,1	0,5	0,3	0	0	0	0
Чистопольский	0,2	0	0	0	0	-	-	-	-	-
г. Казань	1,8	1,7	1,9	1,7	1,8	2,6	2,5	2,6	2,4	2,8
г. Набережные Челны	2,6	0,4	0,4	0,4	0	4,7	2,5	0	1,2	0
Республика Татарстан	1,4	1,1	1,2	1,3	0,9	2,4	2,4	2,4	2,3	2,1

Данные: ФГБУ «Управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Республики Татарстан».

Принимая во внимание снижение в общем объеме выбросов таких высокотоксичных и канцерогенных веществ, как формальдегид, бенз(а)пирен, диоксида азота и др., присутствующих в отработавших газах автотранспортных средств и по которым стационарными постами наблюдений ФГБУ «Управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Республики Татарстан», расположенными преимущественно вдоль оживленных автомагистралей городов, отмечаются постоянные превышения предельно допустимых концентраций (ПДК), реализация программных мероприятий по газификации транспорта внесет весомый вклад в снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах и населенных пунктах Республики Татарстан.

По данным ФГБУ «Управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Республики Татарстан» уровень загрязнения атмосферного воздуха в г. Казани в 2013-2014 годы характеризовался как «высокий», а в 2015-2016 годы – как «низкий». Количество превышений в г. Казани за последние годы в целом сократилось более чем на 35%. Существенно сократилось количество превышения ПДК по диоксиду азота и взвешенным веществам. Сведения о количестве превышения предельно допустимых концентраций по г. Казани за 2013-2016 годы и 1-е полугодие 2017 года представлены в Таблице 3.2.

Таблица 3.2

Сведения о количестве превышения предельно допустимых концентраций по г. Казани

Наименование элементов	Количество превышения ПДК, максимально разовое				
	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	1 полугодие 2017 года
Взвешенные вещества	22	47	43	12	2
Оксид углерода	*	42	-	4	6
Диоксид азота	81	72	42	7	6
Оксид азота	-	59	-	-	
Сероводород	7	8	-	13	2
Фенол	-	8	-	13	1
Аммиак	50	63	39	20	28
Формальдегид	171	46	79	102	12
Ксилол	7	9	14	5	-
Этилбензол	12	28	35	10	18
Хлорбензол	30	17	5	-	-
Хлороформ	-	-	5	-	-
Ацетон	-	-	-	64	12
Итого	380	399	262	243	95

Уровень загрязнения атмосферного воздуха в г. Набережные Челны за 2013-2014 годы также характеризовался как «высокий», а в 2015-2016 годы – как «низкий». Количество превышений в г. Набережные Челны за последние годы в целом увеличилось более чем на 10 %. Вместе с тем, незначительно сократилось количество превышения ПДК по аммиаку и формальдегиду. Сведения о количестве превышения предельно допустимых концентраций по г. Набережные Челны за 2013-2016 годы и 1-е полугодие 2017 года представлены в Таблице 3.3.

Таблица 3.3

Сведения о количестве превышения предельно допустимых концентраций по г. Набережные Челны

Наименование элементов	Количество превышения ПДК, максимально разовое				
	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	1 полугодие 2017 года
Оксид углерода	3	-	-	12	-
Диоксид азота	•	4	5	6	5
Сероводород	-	3	-	-	-
Фенол	9	52	68	18	10
Аммиак	3	3	4	1	-
Формальдегид	73	26	78	71	24
Итого	88	88	155	96	47

Уровень загрязнения атмосферного воздуха в г. Нижнекамск в 2013 году характеризовался как «высокий», в 2014 году – как «очень высокий», в 2015-2016 годы – как «низкий». Количество превышений в г. Нижнекамске за последние годы существенно не изменилось. Сократилось количество превышений ПДК по формальдегиду и фенолу, что связано с изменением значений ПДК. (Таблица 3.4).

Таблица 3.4

Уровень загрязнения атмосферного воздуха в г. Нижнекамске

Наименование элементов	Количество превышения ПДК, максимально разовое				
	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	1 полугодие 2017 года
Оксид углерода	4	-	-	12	-
Диоксид азота	126	101	92	50	25
Сероводород	7	1	11	4	-
Фенол	126	25	18	43	12
Аммиак	-	4	4	-	-
Формальдегид	-	7	11	4	6
Итого	263	147	136	101	43

По результатам экспедиционного обследования уровень загрязнения атмосферного воздуха в г. Альметьевске в 2013-2014 годы характеризовался как «повышенный», в 2015-2016 годы – как «низкий»: В г. Зеленодольске за 2013-2016 годы атмосферный воздух характеризовался «низким» уровнем загрязнения.

Постановлениями Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 17.06.2014 №37, от 12.01.2015 №3 установлены новые санитарно-гигиенические нормативы для концентраций формальдегида и фенола. С учетом измененных предельно допустимых концентраций, сформировавшийся в конкретном городе, уровень загрязнения атмосферы формальдегидом снижается более чем в 3 раза, фенолом в 2 раза по сравнению с прежним уровнем.

4. Эффективность системы внутреннего контроля за использованием бюджетных средств, исполнением программных мероприятий

Согласно разделу 4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан и ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 №1199, обязательным условием оценки планируемой эффективности Государственной программы является успешное (полное) выполнение запланированных на период ее реализации целевых индикаторов и показателей Государственной программы, а также мероприятий в установленные сроки.

В Государственной программе Республики Татарстан «Развитие рынка газомоторного топлива в Республике Татарстан на 2013-2023 годы» оценка экономической эффективности и расчет ее величины не представлены. Соответственно системный мониторинг участниками программы не осуществлялся.

Осуществление внутреннего контроля за использованием бюджетных средств, исполнением программных мероприятий Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан осуществлялось путем запросов документов и отчетности.

На II этапе Государственной программы (2014-2018 гг.) предусмотрена замена части республиканского парка автотранспортных средств в бюджетных организациях, используемых в жилищно-коммунальном хозяйстве, сельском хозяйстве, строительной отрасли, а также автомобилей скорой помощи на использование компримированного природного газа, в соответствии с установленными целевыми показателями использования природного газа в качестве ГМТ, в том числе: автобусов – не менее 50%; транспорта, обслуживающего жилищно-коммунальное хозяйство – не менее 30%, грузового перевозящего и строительного транспорта – не менее 30%.

По сведениям Минтранса РТ, Министерства промышленности и торговли Республики Татарстан информации о транспортных средствах, работающих на газомоторном топливе, в разрезе отраслей не имеется. Системный мониторинг участниками программы в части достижения целевых показателей по замене республиканского парка автотранспортных средств в бюджетных организациях, используемых в жилищно-коммунальном хозяйстве, сельском хозяйстве,

строительной отрасли, а также автомобилей скорой помощи на использование компримированного природного газа не осуществлялся.

Выводы

В части финансирования мероприятий по развитию газомоторного топлива:

1. Объем финансирования Государственной программы «Развитие рынка газомоторного топлива в Республике Татарстан на 2013-2023 годы» составил 6 612,0 млн. рублей или 27% от плановых объемов, в том числе за счет бюджетных средств 2 754 млн. рублей или 42% от плановых назначений, за счет внебюджетных средств – 3 858 млн. рублей или 58% от плановых назначений.

2. Степень выполнения плановых показателей Государственной программы от запланированного объема составила:

- приобретение транспортных средств, работающих на газомоторном топливе – 20%;
- переоборудование транспортных средств, работающих на газомоторном топливе – 87%;
- строительство и ввод в эксплуатацию АГНКС – 29%;
- ввод в эксплуатацию ПАГЗ – 3%;
- объем реализации КПП с учетом эксплуатируемых АГНКС – 19 % от запланированного объема;
- организация подготовки кадров в области использования газомоторного топлива – 22%.

Справочно: Минтранс РТ неоднократно обращалось в Кабинет Министров Республики Татарстан с предложением о внесении изменений и дополнений в Государственную программу в части корректировки фактически достигнутых и плановых значений индикаторов с учетом предложений соисполнителей Государственной программы, также с утвержденными лимитами бюджетных обязательств и средств внебюджетных источников. Изменения и дополнения в Государственную программу внесены не были.

В ходе проведения аудита эффективности издано распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.10.2017 №2815-р о необходимости внесении изменений в Государственную программу.

3. На реализацию мероприятий Государственной программы в бюджете Республики Татарстан на 2017 год предусмотрено 43 001,7 тыс. рублей на возмещение части процентной ставки по кредитам и займам, полученным на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе. В истекшем периоде 2017 года на лицевой счет Минтранса РТ бюджетные средства в сумме 43 001,7 тыс. рублей не поступали.

В части экономического эффекта от перевода автотранспортных средств на газомоторное топливо:

1. Текущая средняя загрузка АГНКС в Республике Татарстан за 9 месяцев 2017 года составляла 18,5%.

2. Объем реализации компримированного природного газа в Республике Татарстан за 9 месяцев 2017 года составил 20 500 тыс. куб. метров, по сравнению с 2013 годом увеличился более чем в 3 раза.

3. Существует потребность в строительстве дополнительных АГНКС в муниципальных районах республики, где они отсутствуют, при условии обеспечения их загрузки.

4. АГНКС, расположенная по адресу: г. Нижнекамск, ул. Первопроходцев, 19, имеет неудовлетворительные подъездные пути.

5. Просроченная кредиторская задолженность МУП «Электротранспорт» г. Набережные Челны по лизинговым платежам по состоянию на 01.10.2017 составляла в общей сумме 342,3 млн. рублей.

6. Во исполнении распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.12.2016 №2858-р «О стратегии транспортного обеспечения Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации» необходимо (до марта 2018 г.) приобрести новый подвижной состав автобусов, в том числе работающих на газомоторном топливе, в г. Казани в целях обслуживания маршрутов спортивных соревнований в количестве 200 единиц.

В части экологического эффекта от модернизации материально-технической базы автомобильного транспорта, работающего на газомоторном топливе:

1. Ежегодно в Республике Татарстан количество автотранспортных средств, увеличивается: в 2013 г. – 1 191 906 ед.; в 2014 г. – 1 257 158 ед.; в 2015 г. – 1 276 799 ед.; в 2016 г. - 1 313 514 единиц.

2. В городах Альметьевск, Бугульма, Зеленодольск, Заинск, Чистополь, Буинск за проверяемый период произошло либо увеличение объема выброса вредных веществ в атмосферу, либо его объем остался без существенных изменений.

3. Непринятие мер, направленных на обеспечение экологической безопасности автомобильного транспорта, может привести в перспективе к значительному увеличению уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах и населенных пунктах Республики Татарстан и ухудшению условий проживания населения республики.

4. По данным ФГБУ «Управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Республики Татарстан» количество превышений предельно допустимых концентраций в г. Казани в 2015-2016 гг. сократилось более чем на 35%, в г. Набережные Челны – увеличилось более чем на 10%.

В части эффективности системы внутреннего контроля за использованием бюджетных средств, исполнением программных мероприятий

1. В Государственной программе Республики Татарстан «Развитие рынка газомоторного топлива в Республике Татарстан на 2013-2023 годы» оценка экономической эффективности и расчет ее величины не представлены. Системный мониторинг участниками Государственной программы в части оценки экономической эффективности не осуществлялся.

2. Системный мониторинг в части достижения целевых показателей по замене республиканского парка автотранспортных средств в бюджетных организациях, используемых в жилищно-коммунальном хозяйстве, сельском хозяйстве, строительной отрасли, а также автомобилей скорой помощи на использование компримированного природного газа не осуществлялся.

Рекомендации

В части финансирования мероприятий по развитию газомоторного топлива

1. Рассмотреть вопрос внесения изменений в Государственную программу.
2. Предусмотреть в Государственной программе:
 - мероприятие по расширению сети и сферы услуг пунктов по переоборудованию и техническому обслуживанию автотранспортных средств, работающих на газомоторном топливе;
 - реконструкцию и обеспечение специальным оборудованием производственных площадей автобусных парков, парков хранения и обслуживания транспортных средств государственных предприятий (учреждений), организацию сотрудничества с производителями газобаллонного оборудования, организацию подготовки кадров в области использования газомоторного топлива.
3. Рассмотреть вопрос о возможности предоставления льгот по транспортному налогу в части транспортных средств, работающих на газомоторном топливе.
4. Рассмотреть вопрос о возможности применения понижающих коэффициентов при расчете арендной платы за земельные участки под объекты газозаправочной инфраструктуры.
5. Инициировать установление Министерством промышленности и торговли России утвержденной стоимости автотранспортных средств, работающих на газомоторном топливе, в базовом исполнении.

В части экономического эффекта от перевода автотранспортных средств на газомоторное топливо

1. Принять дальнейшие меры по повышению качества сборки, ремонтпригодности и снижения стоимости обслуживания автотранспортных средств.
2. Принять меры по расширению сети газозаправочной инфраструктуры: строительство АГНКС в муниципальных образованиях республики, где существует потребность в газомоторном топливе.
3. Усилить работу по повышению взаимодействия между производителями газомоторной техники и перевозчиками, в части оперативного устранения дефектов при эксплуатации газомоторной техники.
4. Определить критерии выбора транспортных средств государственных учреждений, целесообразных для переоборудования на газомоторное топливо.

5. Нормировать стоимость переоборудования транспортных средств на газомоторное топливо.

6. Провести разъяснительную работу среди государственных учреждений по вопросам налогообложения при получении бесплатного газа.

7. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты по нормативным затратам на текущее содержание транспортных средств, работающих на газомоторном топливе.

8. Рассмотреть возможность предоставления предприятиям, использующим КПП, преимущественного права для участия в государственных и муниципальных закупках.

9. Рассмотреть вопрос об исполнении распоряжения Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 767-р, в части создания условий для доведения к 2020 году в г. Казани уровня использования ГМТ на общественном автомобильном транспорте и транспорте дорожно-коммунальных служб до 50% общего количества единиц техники.

10. Рассмотреть вопрос о приобретении новых автобусов, работающих на газомоторном топливе, в г. Казани в целях обслуживания маршрутов спортивных соревнований в количестве 200 ед., во исполнении распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.12.2016 №2858-р.

11. Включить компримированный природный газ в детализированный перечень централизованных закупаемых товаров для нужд заказчиков.

В части эффективности системы внутреннего контроля за использованием бюджетных средств, исполнением программных мероприятий

1. Проводить периодическую оценку экономического эффекта от реализации Государственной программы Республики Татарстан «Развитие рынка газомоторного топлива в Республике Татарстан на 2013-2023 годы».

2. Обеспечить системный мониторинг, характеризующий степень достижения плановых показателей Государственной программы по удельному весу, в части замены республиканского парка автотранспортных средств, работающих на газомоторном топливе в бюджетных организациях.

Общие сведения о проведении аудита эффективности

Основание проведения аудита эффективности: статьи 2, 13 Закона Республики Татарстан от 07.06.2004 № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан», План работы Счетной палаты Республики Татарстан, Распоряжения на проведение контрольного мероприятия от 27.04.2017 №ВА-457, от 27.06.2017 №ВА-714.

Настоящее контрольное мероприятие проведено в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению аудита эффективности использования государственных средств, выделенных на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Татарстан «Развитие рынка газомоторного топлива в Республике Татарстан на 2013-2023 годы», одобренных Экспертным советом (протокол № 1 от 25 мая 2017 года).

Цели аудита эффективности:

1) Проверить соблюдение установленного порядка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по развитию рынка газомоторного топлива в республике;

2) Оценить экономический эффект от перевода автотранспортных средств на газомоторное топливо.

3) Оценить экологический эффект от модернизации материально-технической базы автомобильного транспорта, работающего на газомоторном топливе.

4) Оценить эффективность системы внутреннего контроля за использованием бюджетных средств, исполнением программных мероприятий.

Предмет аудита эффективности: деятельность государственных органов и уполномоченных организаций, участвующих в реализации мероприятий Государственной программы «Развитие рынка газомоторного топлива в Республике Татарстан на 2013-2023 годы», нормативные правовые акты, бухгалтерская (финансовая), статистическая и иная отчетность, соглашения, договоры, первичные финансово-хозяйственные и иные документы.

В ходе проведения аудита эффективности рассматривались: планирование и использование бюджетных средств, результаты использования бюджетных средств, степень решения поставленных социально-экономических задач и выполнения функций, возложенных на государственные органы и уполномоченные организации.

Объекты аудита эффективности:

- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан;
- Министерство экономики Республики Татарстан;
- Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан;
- Министерство здравоохранения Республики Татарстан;
- Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан;
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан;
- Министерство образования и науки Республики Татарстан;
- Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

При подготовке настоящего Отчета о результатах аудита эффективности использовались данные предоставленные:

- Контрольно-счетными палатами муниципальных образований Республики Татарстан;
- Управлением ГИБДД Министерства внутренних дел по Республике Татарстан;
- ФГБУ «Управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Республики Татарстан»;
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан;
- Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан;
- ОАО «Сетевая компания»;
- Филиалом ООО «Газпром газомоторное топливо» в г. Казань.

Проверяемый период: 2013-2016 годы, 9 месяцев 2017 года.

Сроки проведения аудита эффективности: май – июль 2017 года.

Состав рабочей группы Счетной палаты Республики Татарстан по проведению аудита эффективности:

Аудитор А.Р. Валеев,
Главный инспектор И.В. Алоэ,
Главный инспектор Р.М. Алексеева,
Главный инспектор А.В. Давлетшин,
Главный инспектор В.И. Усач.

Приложение

Преимущества и недостатки при переводе автотранспортных средств на газомоторное топливо

Перевод транспорта на газомоторное топливо имеет следующие преимущества:

- снижение уровня негативного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду и здоровье населения. В сравнении с бензиновым двигателем автомобиль на метане имеет меньший выброс: диоксида углерода (основной парниковый газ) - на 13%, оксидов азота - на 15-20 %, в 8-10 раз снижается дымность отработанных газов, полностью исключаются выбросы соединений свинца. По данным Минэнерго России, если взять бензин качества Евро-4 за эталон, то окажется, что по выбросам оксидов азота КПГ выигрывает почти в три раза, по СН (углеводороды) - в 14 раз, по бензапирену – более чем в 16 раз, по саже – в 3 раза (в сравнении с соляркой – в 100 раз). По другим данным двигатель на газу в сравнении с бензиновым аналогом сокращает выбросы оксидов азота в 1,5 раза, углеводородов в 3 раза, а угарного газа в 10 раз.

- экономическая эффективность от перевозок автотранспортных средств, работающих на газомоторном топливе (метан): невысокая стоимость газа, по сравнению с бензином и дизельным топливом – для Республики Татарстан с 01.01.2017 установлена цена на компримированный природный газ (метан) в размере 13,0 рублей за куб. метр;

- повышение конкурентоспособности продукции, производимой организациями различных форм собственности, за счет снижения доли затрат на моторное топливо в себестоимости продукции;

- короткий срок окупаемости стоимости газобаллонного оборудования и его установки;

- качество топлива и стабильность свойств при низких температурах окружающей среды;

- безопасность, по сравнению с бензином и СУГ, так как метан при разгерметизации улетучивается, а не оседает. Метан не токсичен, не канцерогенен. Температура воспламенения бензина составляет 190-230°C, метана – 542°C, а СУГ 405-466°C) (температура самовоспламенения пропана - 466°C, изобутана - 462°C, бутана - 405°C). Взрывоопасная концентрация паров бензина равна 1,4-7,0%, дизельного топлива – 1,1-8,0%, пропана 2,1-9,5%, метана 5-15%;

• снижает уровень рисков нецелевого использования топлива, поэтому внедрение газа в качестве топлива перекрывает приток прибыли для работников автопарков.

В соответствии с Нормами расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте, утвержденных распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 №АМ-23-р, норма расхода топлива на 100 км пробега автомобиля установлена для автомобилей, работающих на компримированном природном газе – в нормальных метрах кубических сжиженного природного газа, из расчета 1 л бензина соответствует 1+0,1 куб. метров сжиженного природного газа (в зависимости от свойств природного газа). Исходя из установленных нормативов для автомобилей, работающих на КППГ, был произведен предварительный анализ экономии и окупаемости автотранспорта (Таблица).

Таблица

Предварительный анализ экономии и окупаемости автотранспортных средств

тыс. рублей

Расход бензина/метана на 100 км, в литрах/куб. метрах	При расчете пробега за год 7 000 км				При расчете пробега за год 26 400 км			
	Стоимость бензина за год, тыс. рублей	Стоимость метана за год, рублей	Экономия, тыс. рублей	Средняя окупаемость в год, при вложении 100 тыс. рублей	Стоимость бензина за год, тыс. рублей	Стоимость метана за год, тыс. рублей	Экономия, тыс. рублей	Средняя окупаемость в год, при вложении и 100 тыс. рублей
при 7	17,8	6,4	11,5	9	67,3	24,0	43,2	2
при 9	22,9	8,2	14,7	7	86,5	30,9	55,6	2
при 10	25,5	9,1	16,4	6	96,1	34,3	61,8	2
при 12	30,6	10,9	19,6	5	115,3	41,2	74,1	1
при 13	33,1	11,8	21,3	5	125,0	44,6	80,3	1
при 15	38,2	13,6	24,6	4	144,1	51,5	92,7	1

Срок окупаемости установленного газобаллонного оборудования оценочно составляет 24-27 месяцев (в зависимости от режима работы автотранспорта). При пробеге автомобиля в 2 200 км в месяц (26,4 тыс. км в год) затраты на переоборудование автомобиля для работы на КППГ окупаются через год. Экономия от заправки КППГ по сравнению с бензином по цене 36,4 рублей за литр составит в среднем 92,6 тыс. рублей (из расчета стоимости метана 13 рублей за 1 куб. метр и расхода 15 куб. метр на 100 км: $26\ 400:100 \times 15 \times (36,4 - 13)$).

Перевод транспортных средств на газомоторное топливо имеет следующие недостатки:

- недостаточно развита инфраструктура, необходимая для реализации газомоторного топлива;
- недостаточная сеть аккредитованных пунктов переоборудования и технического осмотра;
- увеличение веса транспортных средств, сокращение свободного места в багажнике;
- высокая стоимость переоборудования (стоимость переоборудования на пропан в 3 раза дешевле), высокая стоимость комплектующих газобаллонного оборудования и запасных частей;
- при эксплуатации транспортного средства при постоянной максимальной нагрузке увеличивается расход топлива и нагрузка на ходовую часть автомобиля, что в последующем отражается на сроке службы транспортного средства и дополнительных затратах на ремонт;
- при полной заправке бака (50 л бензина = 12,5 куб. метров КПГ) пробег легкового автомобиля на метане 100 км, на бензине – 400 км.