

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года в Верхнеуслонском муниципальном районе»

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2017 год.

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование средств бюджета Республики Татарстан, выделенных бюджету муниципального образования «Верхнеуслонский муниципальный район», исполнение местного бюджета.

Предмет контрольного мероприятия: процесс использования средств республиканского и местного бюджетов, в т.ч. предоставляемых в форме межбюджетных трансфертов бюджету Верхнеуслонского муниципального района, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности, движения средств бюджета Республики Татарстан, соблюдения получателями субсидий, бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и государственных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата средств бюджета Республики Татарстан.

Проверяемый период: 2015-2016 годы и истекший период 2017 года.

Объекты контрольного мероприятия: Исполнительный комитет Верхнеуслонского муниципального района, Исполнительный комитет Верхнеуслонского сельского поселения, Исполнительные комитеты поселений, Финансово-бюджетная палата, Палата имущественных и земельных отношений, учреждения и организации, являющиеся получателями бюджетных средств или использующие республиканскую и (или) муниципальную собственность (определение конкретных объектов осуществлялось по результатам оценки кассовых расходов, проводимых закупок, предоставления муниципальной собственности).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 26 июля 2017 года по 18 августа 2017 года.

Объем выявленных нарушений - 184 507,2 тыс. рублей.

Подлежит восстановлению и устранению нарушений - 152 186,9 тыс. рублей.

Количество составленных протоколов об административных правонарушениях – 44.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

По состоянию на 01.01.2016 года доходная часть бюджета Верхнеуслонского муниципального района исполнена в сумме 514 997,7 тыс. рублей, на 01.01.2017 года – в сумме 570 034,3 тыс. рублей.

Задолженность по налогам и сборам, недоимка в местный бюджет.

На 01.07. 2017 года недоимка по налоговым на 01.01.2017г. составила 6 161,0 тыс. рублей, в том числе: недоимка по федеральным налогам и сборам – 709,0 тыс. рублей, по региональным налогам и сборам, спецрежимам – 631,0 тыс. рублей, недоимка по местным налогам – 4 721,0 тыс. рублей.

Аренда земли

В проверяемый период МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан» (далее-Палата) заключено 409 договоров аренды земельных участков, из них 60 договор в 2015 году, 259 договоров в 2016 году, и 90 договоров – за 1 полугодие 2017 года. Из них 3 договора заключено на организованных торгах в 2015 году, 13 в 2016 году и 26 за первое полугодие 2017 года. За 2015 год перечислено 7 248,8 тыс.рублей, начисления и задолженность за 2015 год вычислить не представилось возможным ввиду того, что информация хранилась на сервере, который сгорел в мае 2017 года, что подтверждает Акт от 26.07.2017 года выданный сервисным центром ООО «ПремиумСервис». В 2016 году в совокупности по договорам аренды начислено 8 186,50 тыс. рублей, перечислено 4 444,33 тыс. рублей, задолженность на 01.01.2017г. составляла 7026,82 тыс. рублей. За первое полугодие 2017 года в совокупности по договорам аренды начислено 5 893,55 тыс. рублей, перечислено 5 458 тыс. рублей, задолженность на 01.07.2017г. составляет 4 903,32 тыс. рублей.

Согласно положениям инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 г. N 162н "Об утверждении Плана

счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению" расчеты по платежам арендной платы за землю в бухгалтерском учете должны отражаться на счете 020500000 «Расчеты по доходам»

В тоже время, по данным бухгалтерского учета Палаты по состоянию на 01.01.2017 года, по счету 020500000 дебиторская задолженность за аренду земельных участков в сумме 7026,82 не числилась.

Проверкой установлено, что отдельные земельные участки используются не в соответствии с условиями их предоставления:

- ПАО «Вымпел-коммуникации» по договору аренды от 22.09.2015г. №071-1430 предоставлен земельный участок по адресу: Республика Татарстан, Верхнеуслонский муниципальный район, Введенско-Слободское сельское поселение, общей площадью 1171 кв.м., кадастровый номер: 16:15:041301:204, земля категории Сельскохозяйственного назначения, разрешенный вид использования: для сельскохозяйственного производства. Фактически на данном участке расположена антенная вышка (Кадастровая стоимость – 1,8 тыс. рублей)

- ПАО «Вымпелком» по договору аренды от 22.12.2015г. № 071-2001 предоставлен земельный участок по адресу: Республика Татарстан, Верхнеуслонский муниципальный район, Нижнеуслонское сельское поселение, общей площадью 299 кв.м., кадастровый номер: 16:15:130401:730, земля категории Сельскохозяйственного назначения, разрешенный вид использования: для сельскохозяйственного производства. Фактически на данном участке расположена антенная вышка (Кадастровая стоимость – 0,6 тыс. рублей)

- ООО «Твои мобильные технологии» по договору аренды от 08.09.2016г. № 071-1615 предоставлен земельный участок по адресу: Республика Татарстан, Верхнеуслонский муниципальный район, Нижнеуслонское сельское поселение, общей площадью 299 кв.м., кадастровый номер: 16:15:130,301:4400, земля категории Сельскохозяйственного назначения, разрешенный вид использования: для сельскохозяйственного производства. Фактически на данном участке расположена антенная вышка (Кадастровая стоимость – 0,1 тыс. рублей)

- ООО «Свияга», по результатам аукциона от 06.05.2015 года предоставлен в собственность земельный участок по адресу: Республика Татарстан, Верхнеуслонский муниципальный район, Введенско-Слободское сельское поселение, общей площадью 22 389 кв.м., кадастровый номер: 16:15:041201:244, цена продажи 310 тыс. рублей, земля категории Сельскохозяйственного назначения, разрешенный вид использования:

питомники. Фактически на данном участке коттеджная застройка (Кадастровая стоимость – 75,4 тыс. рублей)

- ООО «Экологическая Компания», по результатам аукциона от 06.05.2015 года предоставлен в собственность земельный участок по адресу: Республика Татарстан, Верхнеуслонский муниципальный район, Введенско-Слободское сельское поселение, общей площадью 89 085 кв.м., кадастровый номер: 16:15:000000:2206, цена продажи 1100 тыс. рублей, земля категории Сельскохозяйственного назначения, разрешенный вид использования: обеспечение сельскохозяйственного производства. Фактически на данном участке коттеджная застройка (Кадастровая стоимость – 168,2 тыс. рублей)

- ОАО «Нэфис Косметикс», по результатам аукциона от 03.04.2015 года предоставлен в собственность земельный участок по адресу: Республика Татарстан, Верхнеуслонский муниципальный район, Верхнеуслонское сельское поселение, общей площадью 57536 кв.м., кадастровый номер: 16:15:050601:182, цена продажи 1010 тыс. рублей, земля категории Сельскохозяйственного назначения, разрешенный вид использования: выращивание зерновых и иных сельскохозяйственных культур. Фактически на данном участке находятся вертолетные площадки (Кадастровая стоимость – 168,2 тыс. рублей).

05.11.2014 года между Палатой и Мясниковой Н.А. заключен договор аренды №071-1357 земельного участка с кадастровым номером 16:15:040102:387 по адресу: РТ, Верхнеуслонский муниципальный район, с.Введенская Слобода, ул.Набережная для ведения садоводства, площадью 2 182 кв.м. сроком до 04.11.2019 года. (Кадастровая стоимость – 265,1 тыс. рублей)

Вместе с тем, 26.01.2015 года на основании Постановления Исполнительного комитета Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан №107 разрешенное использование земельного участка с кадастровым номером 16:15:040102:387 по адресу: РТ, Верхнеуслонский муниципальный район, с.Введенская Слобода, ул.Набережная изменяется с «для ведения садоводства» на «для малоэтажной застройки».

Статья 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации (действовавшая на момент вынесения распоряжений) определяла, что продажа земельных участков для жилищного строительства или продажа права на заключение договоров аренды земельных участков для жилищного строительства осуществляется на аукционах, за исключением случаев, установленных законом.

Предоставление вышеуказанного земельного участка производилось на основании публикации информационного сообщения о предоставлении земельного участка.

Из указанного следует, что имея намерение предоставить земельные участки для жилищного строительства органы местного самоуправления Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан были обязаны обеспечить проведение процедуры торгов, что в рассматриваемой ситуации не было сделано. Различное разрешенное использование земельного участка формирует различный спрос на данный земельный участок.

Аналогично:

- 29.07.2015 года между Палатой и Шайдуллиным А.М. заключен договор аренды №071-1422 земельного участка с кадастровым номером 16:15:120102:159 по адресу: Республика Татарстан, Верхнеуслонский муниципальный район, Набережно-Морквашское сельское поселение, с.Набережные Моркваши, ул.Луговая, д.18А для строительства комплекса объектов сельскохозяйственного туризма и дачного отдыха, площадью 5 183 кв.м. сроком до 29.07.2020 года. (Кадастровая стоимость – 649,9 тыс. рублей)

Предоставление вышеуказанного земельного участка производилось на основании публикации информационного сообщения о предоставлении земельного участка.

Вместе с тем, 06.03.2017 года на основании Постановления Исполнительного комитета Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан №581 разрешенное использование земельного участка с кадастровым номером 16:15:120102:159 по адресу: Республика Татарстан, Верхнеуслонский муниципальный район, Набережно-Морквашское сельское поселение, с.Набережные Моркваши изменяется с «для строительства объектов сельскохозяйственного туризма и дачного отдыха» на «индивидуальное жилищное строительство».

Также стоит отметить, что в соответствии с Правилами землепользования и застройки Набережно-Морквашского сельского поселения Верхнеуслонского муниципального района, утвержденными решением Совета Набережно-Морквашского сельского поселения от 26.08.2016 №18-77 (с изменениями от 24.07.2017), действует ограничение по максимально допустимому размеру для предоставления гражданам земли разрешенного использования «индивидуальное жилищное строительство» в 1500 кв.м., размер вышеуказанного земельного участка превышает допустимый размер для предоставления гражданам в три раза. На момент предоставления земельного участка действовало решение совета

Верхнеуслонского муниципального района от 20.06.2014 года № 47-472, в соответствии с которым максимальный размер земельных участков предоставляемых гражданам из земель, находящихся в муниципальной собственности для «индивидуального жилищного строительства» составлял 2500 кв.м.

Выборочной проверкой выявлено, что Палатой имущественных и земельных отношений Верхнеуслонского муниципального района не соблюдены сроки опубликования объявлений, установленные статьей 38.18 Земельного кодекса Российской Федерации. Согласно статье 38.18 ЗК РФ граждане или крестьянские (фермерские) хозяйства, в течение тридцати дней со дня опубликования и размещения извещения вправе подавать заявления о намерении участвовать в аукционе по продаже земельного участка или аукционе на право заключения договора аренды земельного участка. Например, в извещении №120416/1204528/03 от 12.04.2016, о предварительном согласовании предоставления земельного участка (земли населенных пунктов) в аренду для индивидуального жилищного строительства, площадью 1049 кв.м., с кадастровым номером 16:15:040104:416, кадастровая стоимость: 127,4 тыс. рублей, расположенного по адресу: РТ, Верхнеуслонский муниципальный район, Введенско-Слободское сельское поселение, с.Введенская Слобода, ул.Солнечная на 20 лет, время приема заявлений ежедневно с 8.00 ч. до 10.00 ч., срок подачи заявлений с 12.04.2016 года 14:19 часов до 13.04.2016 года 10:00 часов или 19 часов 41 минута.

Также в извещении №010416/1204528/03 от 07.04.2016, о предварительном согласовании предоставления земельного участка (земли населенных пунктов) для индивидуального жилищного строительства, площадью 1841 кв.м., на праве аренды сроком на 20 лет, кадастровый номер: 16:15:110103:141, кадастровая стоимость 213,3 тыс. рублей, расположенного по адресу: РТ, Верхнеуслонский муниципальный район, Макуловское сельское поселение, с.Русское Макулово, срок приёма заявок составляет 23 дня за вместо 30.

Аналогично:

- В извещении №010416/1204528/02 от 07.04.2016 о предоставлении в аренду земельного участка площадью 1227 кв.м., с кадастровым номером 16:15:040101:455, кадастровая стоимость 149 тыс. рублей, расположенного по адресу: РТ, Верхнеуслонский муниципальный район, Введенско-Слободское сельское поселение, с.Введенская Слобода, сроком на 20 лет, для индивидуального жилищного строительства.

- В извещении №010416/1204528/01 от 07.04.2016 о предоставлении в аренду земельного участка площадью 1 319 кв.м., с кадастровым номером 16:15:041001:2372, кадастровая стоимость 160,2 тыс. рублей, расположенного по адресу: РТ, Верхнеуслонский муниципальный район, Введенско-Слободское сельское поселение, с.Введенская Слобода, сроком на 20 лет, для индивидуального жилищного строительства.

- В извещении №280316/1204528/02 от 28.03.2016 года о предоставлении в аренду земельного участка площадью 896 кв.м., с кадастровым номером 16:15:050401:1344, кадастровая стоимость 104,7 тыс. рублей, расположенного по адресу: РТ, Верхнеуслонский муниципальный район, Верхнеуслонское сельское поселение, с.Верхний Услон, ул.Универсиады сроком на 20 (двадцать) лет, для индивидуального жилищного строительства, срок для подачи заявок 27 дней за вместо 30.

- В извещении №280316/1204528/01 от 28.03.2016 о предоставлении в аренду земельного участка площадью 838 кв.м., с кадастровым номером 16:15:050401:1336, кадастровая стоимость 104,7 тыс. рублей, расположенного по адресу: РТ, Верхнеуслонский муниципальный район, Верхнеуслонское сельское поселение, с.Верхний Услон, ул.70 лет Победы сроком на 20 (двадцать) лет, для индивидуального жилищного строительства, срок для подачи заявок 27 дней за вместо 30.

Палатой был заключен договор аренды земельного участка № 071-1508 от 24.05.2016 года, о предоставлении в аренду земельного участка площадью 4971 кв.м., с кадастровым номером 16:15:190201:110, расположенного по адресу: РТ, Верхнеуслонский муниципальный район, Ямбулатовское сельское поселение, д. Казыльяры, сроком на 20 (двадцать) лет, под приусадебный участок личного подсобного хозяйства. Информационное сообщение в нарушение статьи 39,18 Земельного кодекса опубликовано лишь в газете Волжская новь от 25.12.2015 года, без публикации на официальном сайте определенном Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 909 - www.torgi.gov.ru. (Кадастровая стоимость –538,7 тыс. рублей.)

Аналогично без публикаций информационных сообщений на официальном сайте заключены договора:

- По аренде земельного участка № 071-1510 от 24.05.2016 года, о предоставлении в аренду земельного участка площадью 4973 кв.м., с кадастровым номером 16:15:190201:109, расположенного по адресу: РТ, Верхнеуслонский муниципальный район, Ямбулатовское сельское поселение, д. Казыльяры, сроком на 20 (двадцать) лет, под приусадебный участок личного подсобного хозяйства. (Кадастровая стоимость – 538,9 тыс. рублей.)

- По аренде земельного участка № 071-1507 от 24.05.2016 года, о предоставлении в аренду земельного участка площадью 4947 кв.м., с кадастровым номером 16:15:190201:108, расположенного по адресу: РТ, Верхнеуслонский муниципальный район, Ямбулатовское сельское поселение, д. Казыльяры, сроком на 20 (двадцать) лет, под приусадебный участок личного подсобного хозяйства. (Кадастровая стоимость – 536,1 тыс. рублей.)

- По аренде земельного участка № 071-1512 от 24.05.2016 года, о предоставлении в аренду земельного участка площадью 2678 кв.м., с кадастровым номером 16:15:190201:107, расположенного по адресу: РТ, Верхнеуслонский муниципальный район, Ямбулатовское сельское поселение, д. Казыльяры, сроком на 20 (двадцать) лет, под приусадебный участок личного подсобного хозяйства. (Кадастровая стоимость – 290,2 тыс. рублей.)

Разрешенный вид использования земельных участков не соответствует категории земли представленной в аренду:

ООО «Эникс» на основании договора аренды №071-1410 от 04.06.2015 года были предоставлены земельные участки:

1. 16:15:020601:777 площадью 295498 кв.м. земля категории населенных пунктов с разрешенным видом использования по договору «под размещение площадки для проведения соревнований по авиамodelьному спорту», согласно публичной кадастровой карте «Для индивидуальной жилой застройки»; (Кадастровая стоимость -34 602,8 тыс. рублей)

2. 16:15:020601:768 площадью 244809 кв.м. земля категории сельскохозяйственного назначения с разрешенным видом использования «под размещение площадки для проведения соревнований по авиамodelьному спорту»; (Кадастровая стоимость – 22 тыс. рублей)

3. 16:15:020601:765 площадью 124510 кв.м. земля категории сельскохозяйственного назначения с разрешенным видом использования «для размещения аэродрома»; (Кадастровая стоимость – 209,1 тыс. рублей)

4. 16:15:020601:767 площадью 189842 кв.м. земля категории сельскохозяйственного назначения с разрешенным видом использования «для размещения аэродрома»; (Кадастровая стоимость – 565,7 тыс. рублей)

5. 16:15:020601:766 площадью 457286 кв.м. земля категории сельскохозяйственного назначения с разрешенным видом использования «для размещения аэродрома»; (Кадастровая стоимость – 397,8 тыс. рублей)

Срок аренды для земельных участков до 03.06.2020 года.

Продажа земли

За проверяемый период Палатой заключено 391 договоров купли-продажи земельных участков, на общую сумму 54 083,4 тыс. рублей., из них

163 договора на сумму 30 604,8 тыс. рублей в 2015 году, 152 договора на сумму 20 089,6 тыс. рублей в 2016 году, и 76 договоров на сумму 3 388,9 тыс. рублей за 1 полугодие 2017 года. 23 договора заключено на организованных торгах в 2015 году, 25 в 2016 году и 4 договора за 1 полугодие 2017 года.

На основании постановления №1110 от 24.07.2015 года Барсукову А.Ю. был предоставлен в собственность земельный участок площадью 1200 кв.м., с кадастровым номером 16:15:121101:1666, расположенного по адресу: РТ, Верхнеуслонский муниципальный район, Набережно-Морквашское сельское поселение, с.Набережные Моркваши, ул. Волгоградская, д.19, в связи с возникновением права собственности на жилой дом общей площадью 36,5 кв.м.

Фактически на данном участке расположен дом не пригодный для жилья, отсутствуют окна, входная дверь, пол.

Аналогичная ситуация с земельным участком площадью 1200 кв.м., с кадастровым номером 16:15:121101:1664, расположенным по адресу: РТ, Верхнеуслонский муниципальный район, Набережно-Морквашское сельское поселение, с.Набережные Моркваши, ул. Волгоградская, д.13. Был предоставлен в собственность на основании постановления №1077 от 14.07.2015 года в связи с возникновением права собственности на жилой дом общей площадью 31,4 кв.м.

Аренда имущества

За проверяемый период Палатой заключено 2 договора аренды муниципального имущества, из них 1 в 2015 году, 1 в 2016 году. За 2015 год начислено арендных платежей на общую сумму 42,3 тыс. рублей, перечислено 42,3 тыс. рублей, задолженности на 31.12.2015г. нет. За 2016 год начислено арендных платежей на общую сумму 52,7 тыс. рублей, перечислено 42,3 тыс. рублей, задолженность на 31.12.2016г. составляла 6,2 тыс. рублей. За 1 полугодие 2017 года начислено 57,9 тыс. рублей, перечислено 2,6 тыс. рублей, задолженность на 01.07.2017 года составляет 55,3 тыс. рублей.

Полнота перечисления части прибыли унитарных предприятий в бюджет

На территории Верхнеуслонского муниципального района осуществляют деятельность 10 муниципальных унитарных предприятий (далее – МУП). По результатам финансово-хозяйственной деятельности за проверяемый период перечисления части чистой прибыли не производились

Поселения Верхнеуслонского муниципального района являются учредителями:

- МУП «Татарское Бурнашево», на 31.12.2014 года чистая прибыль (убыток) предприятия составила 0 тыс.руб., 31.12.2015 года прибыль составила 13 тыс. рублей, на 31.12.2016 года прибыль составила 36 тыс. руб.

- МУП «Пичищи», на 31.12.2014 года убыток предприятия составил 24 тыс. руб., на 31.12.2015 года убыток составил 21 тыс. руб., на 31.12.2016 убыток составил 4 тыс. рублей.

- МУП «Шеланга», на 31.12.2014 года прибыль предприятия составила 76 тыс. руб. На 31.12.2015 прибыль предприятия составила 1 тыс. рублей, на 31.12.2016 – 6 тыс. рублей.

- МУП «Вахитово», на 31.12.2014 года чистая прибыль (убыток) предприятия составила 0 тыс. руб., на 31.12.2015 убыток предприятия составил 12 тыс.руб., на 31.12.2016 прибыль предприятия составила 23 тыс. рублей.

- МУП «Куралово», на 31.12.2014 года чистая прибыль предприятия составила 24 тыс. руб., на 31.12.2015 прибыль предприятия составила 2 тыс.руб., на 31.12.2016 прибыль предприятия составила 1 тыс. рублей.

- МУП «Макулово», на 31.12.2014 года чистая прибыль предприятия составила 53,7 тыс. руб., на 31.12.2015 прибыль предприятия составила 0,2 тыс.руб., на 31.12.2016 прибыль предприятия составила 81,4 тыс. рублей.

- МУП «Волжанка», на 31.12.2014 года чистая прибыль предприятия составила 157 тыс. руб., на 31.12.2015 прибыль предприятия составила 895 тыс.руб., на 31.12.2016 убыток предприятия составил 122 тыс. рублей.

- МУП «Нижний услон», на 31.12.2014 года чистая прибыль предприятия составила 13 тыс. руб., на 31.12.2015 прибыль предприятия составила 21 тыс.руб., на 31.12.2016 прибыль предприятия составила 6 тыс. рублей.

- МУП «Коргуза», на 31.12.2014 года чистая прибыль предприятия составила 6,6 тыс. руб., на 31.12.2015 прибыль предприятия составила 7 тыс.руб., на 31.12.2016 прибыль предприятия составила 75 тыс. рублей.

- МУП «Октябрьский», на 31.12.2014 года данные о прибыли(убытке)предприятия отсутствуют, на 31.12.2015 убыток предприятия составил 6,9 тыс.руб., на 31.12.2016 прибыль предприятия составила 61,5тыс. рублей.

Размер платежа подлежащий зачислению в бюджет поселения от части чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий устанавливается решениями советов сельских поселений на очередной финансовый год. На 2015, 2016 и 2017 год он составил 20%.

Согласно формы №2 «Отчета о финансовых результатах» за 2014, 2015, 2016 год по 9 муниципальным унитарным предприятиям имелась чистая прибыль, на общую сумму 1559,5 тыс. рублей. Следовательно, размер части

чистой прибыли, подлежащий перечислению в бюджетную систему, составляет 311,9 тыс. рублей (20%)

По состоянию на 18.08.2017 оплата не производилась.

Прочие вопросы при распоряжении муниципальным имуществом

Палатой представлен реестр казны Верхнеуслонского муниципального района (далее – казна района), согласно которому первоначально восстановительная стоимость имущества казны района на 01.01.2017 составляла 134 776,8 тыс. рублей.

Вместе с тем, согласно годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов, сводной годовой бухгалтерской отчетности Верхнеуслонского муниципального района за 2016 год, стоимость имущества казны района на 01.01.2017 года составляла 136 207,7 тыс. рублей, что на 1 430,9 тыс. рублей больше общей суммы отраженной в реестре казны Палаты.

В казне Верхнеуслонского муниципального района числятся газопроводы общей первоначально-восстановительной стоимостью 2048,5 тыс. руб. Являются собственностью района, на обслуживание специализированным организациям не переданы. Фактически газопроводы находятся в пользовании ООО «Газпром трансгаз Казань»

06.02.2015 года № 8 (10427) была публикация в виде информационного сообщения на земельный участок площадью 87229,66 кв.м., расположенный по адресу: РТ, Верхнеуслонский муниципальный район, Нижнеуслонское сельское поселение, д. Воробьёвка, для строительства агропромышленного комплекса;

18.02.2015 года за № 332 был подготовлен Акт выбора земельного участка;

12.03.2015 года за № 413 было подписано постановление Руководителя Исполнительного комитета района о предварительном согласовании вышеназванного земельного участка;

15.09.2016 года за № 1243 подписано постановление РИК «О предоставлении в аренду ООО «Управляющая компания «ФинИнвестХолдинг» земельного участка, расположенного на территории Нижнеуслонского сельского поселения Верхнеуслонского муниципального района РТ» площадью 87230 кв.м. с кадастровым номером 16:15:000000:2467.

26.09.2016 года между Исполнительным комитетом Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан и ООО «Управляющая компания «ФинИнвестХолдинг» заключен договор аренды № 071-1633 земельного участка с кадастровым номером 16:15:000000:2467 по адресу: РТ,

Верхнеуслонский муниципальный район, Нижнеуслонское сельское поселение, площадью 87 230 кв.м. сроком до 25.09.2065 года.

17.10.2016 года на основании Решения «О внесении изменений в Генеральный план Верхнеуслонского сельского поселения» № 5-28 от 07.12.2015 года Постановлением Исполнительного комитета Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан №1447 изменена категория земельного вышеуказанного земельного участка с «Земли сельскохозяйственного назначения» на «Земли населенных пунктов», разрешенный вид использования с «сельскохозяйственного производства» на «для строительства агропромышленного комплекса»

25.02.2015 года на основании Постановления Исполнительного комитета Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан №300 ООО УК «ФинИнвестХолдинг» предварительно согласовано предоставление земельного участка общей площадью 439867,42 кв. м. для строительства коттеджного поселка эконом класса, по адресу: РТ, Нижнеуслонское сельское поселение, д.Воробьевка в аренду.

11.06.2015 года на основании Постановления Исполнительного комитета Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан №844 за ООО УК «ФинИнвестХолдинг» зарезервированы земельные участки с кадастровыми номерами 16:15:130301:1144 общей площадью 246 226 кв.м., 16:15:130301:1145 общей площадью 154 743 кв.м., по адресу: РТ, Нижнеуслонское сельское поселение, д.Воробьевка.

Предоставление земельного участка производилось на основании статьи 30 ЗК РФ, путем выбора земельного участка по акту, публикации информационного сообщения, предварительного согласования.

Вместе с тем, при предоставлении вышеуказанных земельных участков органами местного самоуправления Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан неверно выбран способ предоставления земельных участков на антиконкурентной основе.

Статья 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации (действовавшая на момент вынесения распоряжений) определяла, что продажа земельных участков для жилищного строительства или продажа права на заключение договоров аренды земельных участков для жилищного строительства осуществляется на аукционах, за исключением случаев, установленных законом.

Данная норма была введена в Земельный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 29.12.04 г. №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса РФ» и действовала с 01.10.05г. по 01.03.2015 г.

То есть с 01.10.05г. по 01.03.2015 г. действовал особый порядок предоставления земельных участков для жилищного строительства из

земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, - исключительно в форме аукционной продажи.

Исключение из этого правила допускалось при предоставлении земельных участков в случаях, установленных подпунктами 5 и 5.1 пункта 1 статьи 24, пунктами 2.1 и 2.4 статьи 30, пунктом 4 статьи 30.1 и пунктом 27 статьи 38.1 ЗК РФ, а именно:

- предоставление земельных участков в безвозмездное срочное пользование для целей жилищного строительства победителю торгов, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- предоставление земельных участков жилищно-строительным кооперативам в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»;

- предоставление земельного участка в собственность или в аренду лицу, с которым в установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности порядке заключен договор о развитии застроенной территории;

- предоставление земельного участка в собственность или в аренду лицу, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации заключен договор об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования или договор об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования;

- предоставление земельного участка в собственность или в аренду юридическому лицу, с которым заключен договор об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса;

- предоставление земельного участка единственному участнику указанного в пункте 2 статьи 30.1 ЗК РФ аукциона, если такой аукцион признан не состоявшимся.

Положения пункта 2 статьи 30.1 ЗК РФ сформулированы как императивные и содержащие исчерпывающий перечень случаев, когда для предоставления земельного участка аукцион не проводится (за исключением индивидуального жилищного строительства - пункт 3 статьи 30.1 ЗК РФ).

В пунктах 1 и 2 статьи 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что земельные участки для жилищного строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в собственность или в аренду без предварительного согласования места размещения объекта, а продажа земельных участков для жилищного строительства или продажа права на заключение договоров аренды земельных участков для жилищного строительства осуществляется

на аукционах, за исключением случая, установленного пунктом 27 статьи 38.1 настоящего Кодекса.

В 2008 году ООО «УслонИнвестСтрой» на праве аренды был предоставлен земельный участок с кадастровым номером 16:15:050501:88 общей площадью 810001 кв.м. с разрешенным видом использования – «комплексное освоение в целях жилищного строительства»

В соответствии с Протоколом № 3 заседания аукционной комиссии по результатам аукциона на повышение цены по продаже права на заключение договора аренды на земельный участок от 04.02.2008 года и Договором купли-продажи права на заключение договора аренды земельного участка № 072-0117 от 05.02.2008 года, с ООО «УслонИнвестСтрой» (далее-арендатор) был заключен договор аренды земельных участков № 071-0185 от 29.02.2008года (далее – договор аренды)сроком действия до 29.02.2023 года.

Согласно подпункту 3пункта 3.2. договора аренды, арендатор обязан выполнять в сроки определенные планом-графиком, подписанным с Исполнительным комитетом Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан, выполнение работ по комплексному освоению земельного участка, предусмотренного п.1.1 настоящего договора в целях жилищного строительства.

Исполнительным комитетом Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан к проверке план-график работ по комплексному освоению вышеуказанного земельного участка не представлен. Большинство земельных участков фактически не освоены.

По состоянию на 01.07.2017 года земельные участки общей площадью 97612 кв.м. находятся в аренде у ООО «УслонИнвестСтрой», оставшаяся площадь находится на праве аренды/собственности у физических и юридических лиц, которым земельные участки были переданы на основании договоров переуступки права аренды.

В 2006 году садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому товариществу «Ак Барс» (далее – СНТ «Ак Барс») на праве аренды был предоставлен земельный участок площадью 64000,89 кв.м.,

В 2010 году земельный участок был разделен на 54 земельных участка, 53 из которых (общей площадью 50637 кв.м.) по ходатайству были предоставлены на праве аренды физическим лицам,

Земельный участок площадью 13363 кв.м. с разрешённым видом использования: «для ведения общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства» остался на праве аренды у СНТ «Ак Барс».

На 18.08.2017 года переведено в собственность в связи с возникновением права собственности на недвижимое имущество лишь 6 участков, 47 участков СНТ «Ак Барс» являются невостребованными более 11 лет.

19.02.2014 года № 12 (10333) в газете «Волжская Новь» размещено объявление о предоставлении земельного участка в аренду сроком на 5 (пять) лет площадью 61 167 кв.м. с кадастровым номером 16:15:050601:186, расположенного по адресу: Республика Татарстан, Верхнеуслонский муниципальный район, Верхнеуслонское сельское поселение для сельскохозяйственного производства.

26.03.2014 года № 384 подготовлено постановление Исполнительного комитета Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан «О предоставлении в аренду гражданке Соколовой Э.А. земельного участка для сельскохозяйственного производства, расположенного на территории Верхнеуслонского сельского поселения Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан».

28.03.2014 года № 071-1275 заключен Договор аренды земельного участка площадью 61 167 кв.м с кадастровым номером 16:15:050601:186 с разрешенным видом использования «для сельскохозяйственного производства». Срок аренды– 5 лет.

На основании постановления №44 от 18.01.2017 года Соколовой Э.А. был предоставлен в собственность земельный участок площадью 61 167 кв.м., с кадастровым номером 16:15:050601:186 расположенного по адресу: Республика Татарстан, Верхнеуслонский муниципальный район, Верхнеуслонское сельское поселение, в связи с возникновением права собственности на дом кролиководы-птицеводы общей площадью 294 кв.м.

В казне Верхнеуслонского муниципального района, в Кураловском и Макуловском сельских поселениях имеется 27 объектов неиспользуемого имущества общей первоначально-восстановительной стоимостью 21 981,3 тыс. рублей.

На территории Верхнеуслонского муниципального района выявлены 6 не учтенных карьеров и 5 мусорных свалок.

Исполнительным комитетом Верхнеуслонского муниципального района по договору мены от 21.04.2017 произведен обмен 3-х автомобилей (Daewoo Nexia, Ford Fokus, AUDI A6) на один новый автомобиль Ford Fokus 2017 года, в том числе Совет Верхнеуслонского муниципального района передал в собственность ООО «Союз-Гарант» автомобили Daewoo Nexia, 2010 года, Ford Fokus, 2008 года, Исполком района передал в собственность ООО «Союз-Гарант» автомобиль AUDI A6 2010 года, в свою очередь ООО «Союз-Гарант» передал в собственность Исполкома района Ford Fokus 2017 года.

Совокупная стоимость переданных из муниципальной собственности автомобилей определена сторонами без рыночной оценки и составила 734,0

тыс. рублей и в соответствии с п.2.1. принята равноценной переданному автомобилю Ford Focus 2017 года

Следует отметить, что обмен автомобилей произведен без определения рыночной стоимости.

Согласно данным интернет, стоимость автомобиля AUDI A6 2010 года варьируется от 725,0 тыс.рублей до 1000,0 тыс.рублей, стоимость автомобиля Ford Fokus, 2008 года варьируется от 250,0 тыс.рублей до 450,0 тыс.рублей, автомобили Daewoo Nexia, 2010 года варьируется от 90,0 тыс.рублей до 260,0 тыс.рублей.

В составе основных средств Исполнительного комитета Верхнеуслонского поселения Верхнеуслонского муниципального района по состоянию на 01.08.2017 числится транспортное средство DAEWOO NEXIA первоначальной стоимостью 370,0 тыс. рублей, принято к учету в 2014 году. На момент проверки автомобиль не функционирует и находится в неисправном состоянии более полугода (документы на ремонт не представлены).

По договору безвозмездного пользования автомобилем от 11.01.2017 № 009-0100 Исполкомом Верхнеуслонского поселения передано ООО «Волжанка» в безвозмездное пользование на 3 года транспортное средство марки Шевроле Нива первоначальной стоимостью 379,0 тыс.рублей, что не соответствует ст. 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

По договору от 25.03.2016 № 04/03-2016, заключенному Исполкомом Верхнеуслонского поселения с ООО «СпецСтройИнжиниринг», выполнены работы по разработке проекта газоснабжения, монтаж внутреннего газооборудования и системы отопления в квартире № 12 жилого дома № 26 по ул. Чехова с. Верхний Услон на сумму 99,9 тыс.рублей. Согласно акту выполненных работ произведены работы по установке котла, газовой плиты, радиаторов, прокладке трубопроводов отопления и газоснабжения. Оплата произведена 01.08.2016 на сумму 99,2 тыс.рублей.

Указанная квартира находится в муниципальной собственности. На квартиру заключен договор социального найма жилого помещения от 23.12.2015 № 454/Ч-26 с Савичевым А.П. (сотрудник Исполкома района) в бессрочное пользование. Согласно представленной информации распоряжением Исполкома района от 22.09.2014 Савичев А.П. включен в список нуждающихся в улучшении жилищных условий 22-м (список включает в себя 32 человека).

На балансе МБОУ «Коргузинская СОШ», МБОУ «Макуловская СОШ», МБОУ «Набережно-Морквашское СОШ», МБОУ «Матюшинская СОШ», Введено-Слободского сельского поселения числятся 4 транспортных средства общей первоначально-восстановительной стоимостью 1 638,9 тыс. рублей, которые фактически не эксплуатируются. При этом, за указанные транспортные средства учреждениями в 2015-2016 года и первом полугодии 2017 года уплачен транспортный налог на общую сумму 53,1 тыс. рублей.

В соответствии со ст.34 бюджетного кодекса РФ средства бюджета Республики Татарстан в сумме 53,1 тыс. рублей использованы не эффективно.

На балансе МБУ ДО «ДЮСШ Верхнеуслонского муниципального района» числятся 2 автобуса:

1. Fiat DUCATO первоначальной стоимостью 1 103,1 тыс. рублей и датой ввода в эксплуатацию 20.02.2012;
2. Ford Tranzit первоначальной стоимостью 1 954,0 тыс. рублей и датой ввода в эксплуатацию 24.11.2015

Штатным расписанием учреждения предусмотрена 1 ставка водителя. Согласно путевым листам автобус Ford Tranzit последний раз эксплуатировался для нужд учреждения в марте 2016 года, то есть около 1,5 лет назад. Таким образом, транспортное средство первоначальной стоимостью 1 954,0 тыс. рублей используется не эффективно. При этом за указанное не эксплуатируемое имущество учреждением ежегодно оплачивается транспортный налог в сумме 6,8 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что водонапорные башни, водопроводные сети, скважины, находящиеся на балансе Вахитовского, Набережно-Морквашского, Коргузинского, Кураловского, Макуловского, Нижнеуслонского, Октябрьского, Печищенского, Бурнашевского, Шаланговского сельских поселений на общую сумму 21 195,6 тыс. рублей фактически используются МУП «Волжанка», МУП «Коргуза», МУП

«Куралово», МУП «Макулово», МУП «Нижний Услон», МУП «Октябрьский», МУП «Печищи», МУП «Т.Бурнашево», МУП «Шеланга. Указанное имущество муниципальными унитарными предприятиями на момент проведения проверки использовалось без соответствующих правоустанавливающих документов. Общая сумма поступлений на счета муниципальных унитарных организаций за услуги водоотведения и водоснабжения, оказываемых с использованием муниципального имущества, за 2015-2016 гг. и 7,5 месяцев 2017 года составила 11 665,4 тыс. рублей.

Доходы бюджетов поселений района

В соответствии со ст.6 Закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов местного самоуправления по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относятся только организация водоснабжения населения.

На сайте Верхнеуслонского муниципального района (<http://verhniy-uslon.tatarstan.ru/>) в перечне государственных услуг отсутствуют услуги по водоснабжению и водоотведению населения.

Постановлением Руководителя Исполнительного комитета Верхнеуслонского муниципального района от 17.08.2015 № 1396 «Об утверждении перечня государственных и муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления Верхнеуслонского муниципального района РТ на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан» данная услуга также не предусмотрена.

Согласно ст.12 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ органы местного самоуправления для каждой централизованной системы водоснабжения и водоотведения определяют гарантирующую организацию и устанавливают зоны ее деятельности. Решение органа местного самоуправления о наделении организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, статусом гарантирующей организации с указанием зоны ее деятельности на территориях Кильдеевского, Баольшемеминского, Соболевского, Новорусско-маматкозинского, Введено-Слободского, Майдановского сельских поселений в течение 3 дней со дня его принятия в соответствии с п.3 ст.12 Закона №416 –ФЗ на официальном сайте такого органа в сети «Интернет» не размещено.

В то же время, плата с населения за водоснабжение и водоотведение через Единый расчетный кассовый центр поступает на счета указанных

поселений. Общий объем доходов за 2015-2016 гг. и за 7,5 месяцев 2017 года составил 5 913,7 тыс. рублей.

Государственным комитетом по тарифам по РТ для указанных поселений тариф на плату за водоснабжения и водоотведение в порядке, предусмотренном ст.5 и ст.31 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», не установлен.

Кроме того, в нарушение ст.4, ст.30 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст.3., ст.11 Федерального закона от 21.02.1992 №2395 «О недрах» деятельность исполнительных комитетов поселений по водоснабжению осуществляется без соответствующей лицензии.

Проверка исполнения расходной части бюджета

Общий объем произведенных за 2015 год расходов бюджета Верхнеуслонского муниципального района составил 479167,5 тыс. рублей, за 2016 год - 539788,3 тыс. рублей.

Статьей 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» установлено, что государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя. Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

В соответствии с частью 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ порядок формирования муниципального задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются местной администрацией в отношении муниципальных бюджетных учреждений.

Согласно ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Согласно п.п.9 п.1 ст.158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств формирует и утверждает государственные (муниципальные) задания.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях повышения эффективности расходов средств бюджета Верхнеуслонского муниципального района, соблюдения требований к составу, качеству, объему условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг (выполнения работ) создания условий для развития конкуренции при оказании муниципальных услуг (выполнении работ) Исполнительным комитетом Верхнеуслонского муниципального района постановлением от 15.10.2010 №1258 утверждено Положение о формировании муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Верхнеуслонского муниципального района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания (далее – Положение). В соответствии с пунктом 3 Положения муниципальное задание муниципальному учреждению формируется органом местного самоуправления Верхнеуслонского муниципального района, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении муниципального учреждения при формировании бюджета Верхнеуслонского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период и утверждается в срок не позднее одного месяца со дня официального опубликования решения Исполнительного комитета Верхнеуслонского муниципального района о бюджете Верхнеуслонского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период. При этом, согласно пункта 2 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение местного бюджета относится к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления. Согласно Уставу Верхнеуслонского муниципального района представительным органом местного самоуправления района является Совет Верхнеуслонского муниципального района, а Исполнительный комитет Верхнеуслонского муниципального района является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления района. Таким образом, в Положении имеется несоответствие в указании органа,

принимающего решение о бюджете Верхнеуслонского муниципального района.

Фактически ежегодные решения о бюджете Верхнеуслонского муниципального района утверждаются Советом Верхнеуслонского муниципального района.

Кроме того, согласно представленным муниципальным заданиям бюджетных учреждений района установлено, что отдельным учреждениям задания на 2015 год утверждены руководителем Исполнительного комитета Верхнеуслонского муниципального района 10.02.2015г., на 2016 год – 26.02.2016г. При этом, решение Совета Верхнеуслонского муниципального района РТ от 09.12.2014 г. N 52-507 "О бюджете Верхнеуслонского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" опубликовано в газете Волжская новь 24.12.2014г. в №96, а Решение Совета Верхнеуслонского муниципального района РТ от 11.12.2015 г. N 5-45 "О бюджете Верхнеуслонского муниципального района на 2016 год" опубликовано на Официальном портале правовой информации Республики Татарстан (PRAVO.TATARSTAN.RU) 11.12.2015 г. Таким образом, муниципальные задания 20 учреждений утверждались с нарушением установленного Положением срока. В то же время, объем финансирования указанных учреждений до утверждения муниципального задания в 2015 году составил 17 215,2 тыс. рублей, в 2016 году – 29 882,6 тыс. рублей.

Таким образом, финансирование указанных учреждений в 2015 году в сумме 17 215,2 тыс. рублей, в 2016 году в сумме 29 882,6 тыс. рублей осуществлялось при отсутствии утвержденного муниципального задания, то есть с нарушением утвержденного порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Верхнеуслонского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

В марте 2016 года Исполкомом Верхнеуслонского поселения оплачены исполнительные сборы по исполнительным листам Верхнеуслонского РОСП УФССП России по Республике Татарстан на общую сумму 375,0 тыс.рублей. Таким образом, бездействие Исполкома Верхнеуслонского поселения в части исполнения судебных решений повлекло потери и нарушения принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ. Средства в сумме 375,0 тыс.рублей, направленные на оплату исполнительных листов, являются потерями местного бюджета.

Целевое и эффективное использование средств бюджета Республики Татарстан (передаваемых в форме межбюджетных трансфертов) и бюджета муниципального образования «Верхнеуслонский муниципальный район».

В 2015 и 2016 году Верхнеуслонскому муниципальному району предоставлены субсидии на организацию предоставления общедоступного и бесплатного образования, организацию предоставления дополнительного образования, на организацию отдыха детей в каникулярное время. В то же время, за счет субсидий отдельными образовательными учреждениями района произведены расходы в сумме 210,6 тыс. рублей по оплате пени и штрафов, что в соответствии со ст.34 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным использованием средств бюджета Республики Татарстан

В ходе проверки установлено, что целевые средства в сумме 2 274,3 тыс. рублей, выделенные из бюджета Республики Татарстан, не используются длительное время, в отдельных случаях около 2 лет, то есть денежные средства используются не эффективно.

В 2015 году из бюджета Республики Татарстан Верхнеуслонскому муниципальному району предоставлено 200,0 тыс. рублей на проведение 5 сентября мероприятий, приуроченных к Дням парков и скверов. Средства в сумме 15,0 тыс. рублей направлены ООО «ПО Свяга» в качестве оплаты расходов за подготовку и проведение 5 сентября Дня парков и скверов. При этом договор на оказание услуг МБУ «Централизованная клубная система Верхнеуслонского муниципального района» заключен 07.09.2015г., то есть после проведенного мероприятия. Средства в сумме 185,0 тыс. рублей направлены на оплату расходов по иным мероприятиям не приуроченных к Дню парков и скверов. Таким образом, средства бюджета Республики Татарстан в сумме 185,0 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

В 2016 году району предоставлены субсидии на реализацию федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в сумме 7 824,6 тыс. рублей. В соответствии с п.19 Типового положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 15.07.2013г. №598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» гражданин, имеющий право на получение социальной выплаты, представляет в органы местного самоуправления заявление с приложением соответствующих документов. В соответствии с п.21. органы

местного самоуправления проверяют правильность оформления документов, указанных в пункте 19 настоящего Типового положения, и достоверность содержащихся в них сведений, формируют списки граждан, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием социальных выплат, на очередной финансовый год и плановый период и направляют их с приложением сведений о привлечении средств местных бюджетов для этих целей в орган исполнительной власти. Подпункт в) пункта 32 Типового положения устанавливает, что органы местного самоуправления вправе на основании соглашений, заключенных с органами исполнительной власти, осуществлять выполнение функции по заключению с кредитными организациями соглашений, и представление в территориальный орган Федерального казначейства платежных поручений на перечисление социальных выплат на банковские счета получателей социальных выплат в срок, определенный в указанных соглашениях, - в случае перечисления субсидий в бюджет соответствующего муниципального образования.

Исполнительным комитетом района средства в полном объеме направлены в МУП «Волжанка», которые в последующем направлены на счета граждан.

Пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» установлен перечень целей создания унитарных предприятий, в котором предоставление гражданам субсидий, выделенных в рамках реализации федеральных и региональных целевых программ не предусмотрено. Таким образом, предоставление гражданам субсидий в сумме 7 824,6 тыс. рублей Исполнительным комитетом Верхнеуслонского муниципального района осуществлялось с нарушением норм действующего законодательства.

Вопросы закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В 2015 году заключено 4 438 контрактов и договоров на общую сумму 193 661,3 тыс. рублей, в том числе по результатам торгов заключено 40 контрактов на общую сумму 34 419,6 тыс.рублей. Сумма снижения составила 2 265,1 тыс. рублей или 6,2 % от начальной (максимальной) цены.

В 2015 году осуществлено 4 344 малых закупок (до 100 и 400 т.р.) на сумму 119 162,5 тыс. рублей, что составляет 61,5 % от общего годового объема закупок.

В 2016 году заключено 5 552 контракта на общую сумму 216 048,4 тыс.рублей, в том числе по результатам торгов и запроса котировок заключено 1 088 контрактов на общую сумму 48 556,8 тыс.рублей. По

результатам торгов сумма снижения составила 1 959,5 тыс. рублей или 3,9% от начальной (максимальной) цены.

В 2016 году осуществлено 4 404 малых закупок (до 100 и 400 т.р.) на сумму 117 379,2 тыс. рублей, что составляет 54,3 % от общего годового объема закупок.

В 2017 году заключено 3397 контрактов на общую сумму 105 843,9 тыс. рублей, в том числе по результатам торгов и запроса котировок заключено 1222 контракта на общую сумму 53 348,6 тыс.рублей.. По результатам торгов сумма снижения составила 1 567,1 тыс. рублей или 2,9% от начальной (максимальной) цены.

В 2017 году осуществлено 2 145 малых закупок (до 100 и 400 т.р.) на сумму 43 740,3 тыс. рублей, что составляет 41,3 % от общего годового объема закупок.

Проведена проверка в дошкольных образовательных учреждениях Верхнеуслонского муниципального района с целью проверки качества поставляемых продуктов.

В рамках закупки (Извещение №0111200000916001610) заключен муниципальный контракт с МУП «Департамент продовольствия и социального питания г.Казани» на общую сумму 10 144,4 тыс. рублей на организацию питания для дошкольных образовательных учреждений Верхнеуслонского муниципального района.

В рамках исполнения данного контракта в МБДОУ «Верхнеуслонский детский сад «Березка» (далее – МБДОУ «Березка») была осуществлена поставка от 01.08.2017, в том числе сыр голландский на общую сумму 0,25 тыс. рублей.

В ходе проверки на складе МБДОУ «Березка» установлено, что сыр голландский поставляется со вскрытой упаковкой, согласно этикетке продукт после вскрытия хранится не более 72 часов (3 дней). Вышеуказанный голландский сыр просрочен на 6 дней.

Во исполнение вышеуказанного контракта в МБДОУ "Верхнеуслонский детский сад "Радуга" (далее – МБДОУ «Радуга») была осуществлена поставка от 25.07.2017, в том числе сыр голландский на общую сумму 0,35 тыс. рублей.

В ходе проверки на складе МБДОУ «Радуга» установлено, что сыр голландский поставляется со вскрытой упаковкой, согласно этикетке продукт после вскрытия хранится не более 72 часов (3 дней). Вышеуказанный голландский сыр просрочен на 13 дней.

Во исполнение вышеуказанного контракта в МБДОУ Верхнеуслонский детский сад «Солнышко» (далее – МБДОУ «Солнышко») была осуществлена

поставка от 25.07.2017, в том числе сыр голландский на общую сумму 0,92 тыс. рублей.

В ходе проверки на складе МБДОУ «Солнышко» установлено, что сыр голландский поставляется со вскрытой упаковкой, согласно этикетке продукт после вскрытия хранится не более 72 часов (3 дней). Вышеуказанный голландский сыр просрочен на 13 дней.

Также в рамках вышеуказанной поставки поставлялся Фарш из говядины замороженный на общую сумму 9,1 тыс. рублей. На момент проверки в холодильнике имелась запечатанная коробка с фаршем на 16 килограмм, стоимостью 4,5 тыс. рублей, согласно этикетке - срок хранения в замороженном виде составляет 30 дней, дата изготовления 10.07.2017 года, на дату проверки просрочен на 1 день.

Соблюдение требований законодательства (финансовой дисциплины) к ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и предоставления отчетности.

Проверкой соблюдения требований законодательства (финансовой дисциплины) к ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и предоставления отчетности установлено, что Исполнительным комитетом Верхнеуслонского муниципального района, Палатой имущественных и земельных отношений Верхнеуслонского муниципального района, Вахитовским сельским поселением, МБУ ДО «ДЮСШ» Верхнеуслонского муниципального района, МБУ «Подростково-молодежный клуб с.Русское Макулово» в результате неотражения в регистрах бухгалтерского учета задолженности по арендной плате за землю, объектов недвижимости и иного имущества допущено искажение финансовой отчетности на общую сумму 15 380,0 тыс. рублей.

Реализация положений Указа Президента России от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов».

С момента издания Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.» по 01.08.2017 по вопросу признания нуждающимися в улучшении жилищных условий обратилось 250 Ветерана. Семи Ветеранам было отказано в постановке на учет.

По состоянию на 01 августа 2017 года уведомления вручены 240 Ветеранам, все они определились с выбором приобретаемого жилья, и

заключили соответствующие договоры, которые профинансированы Министерством труда и социальной защиты Республики Татарстан. Заселилось в квартиры 240 Ветеранов.

Использование средств, выделенных на приведение в нормативное состояние дорожной сети населенных пунктов (в том числе проведение ямочного ремонта дорожного покрытия).

Исполнительным комитетом Верхнеуслонского муниципального района за выполнение дорожных работ в 2015 году оплачено 19 884 ,2 тыс. рублей, в 2016 году - 22 142,74 тыс. рублей. Выборочной проверкой дорожных работ выявлено завышение стоимости оплаченных объемов на 25,5 тыс. рублей.

Проверка использования бюджетных средств, выделяемых на капитальный ремонт, реконструкцию и строительство объектов.

На основании договора подряда от 28.01.2015г.№1515019901 на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, заключенных между Некоммерческой организацией «Фонд жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» и ООО «СтройГрадИнжиниринг», было выделено 3 633 тыс. рублей на ремонт многоквартирного дома по адресу: РТ, Верхнеуслонский район, с. Куралово, ул. Школьная, д.4. Выборочно произведен визуальный осмотр выполненных работ на предмет соответствия актам о приемке выполненных работ формы КС-2, в ходе которого установлено, что светильники ЛПС 3902 1x36Вт, значащиеся в акте о приемке выполненных работ в количестве 13 штук, фактически отсутствуют. Сумма завышения составила 11 тыс. рублей.

Распоряжением Кабинета Министров РТ от 10.10.2016 № 2236-р Верхнеуслонскому муниципальному району предоставлено 4 500,0 тыс. рублей На строительство жилых домов в с.Матюшино и с.Майдан для предоставления медицинским работникам в качестве служебного жилья.

В 2017 году Исполкомом района заключены муниципальные контракты с ООО «ДЕЛФО-ПРОМ» на строительство жилых домов для предоставления медицинским работникам в качестве служебного жилья на общую сумму 3 906,1 тыс.рублей, в том числе:

- от 23.01.2017 № 1 на строительство жилого дома в с.Майдан на сумму 1 957,9 тыс.рублей (дополнительным соглашением № 1 от 02.05.2017 цена уменьшена до 1 854,9 тыс.рублей);

- от 23.01.2017 № 2 на строительство жилого дома в с.Матюшино на сумму 1 948,2 тыс.рублей (дополнительными соглашениями №№ 1,2 от 02.05.2017, 21.06.2017 цена уменьшена до 1 815,7 тыс.рублей).

Срок выполнения работ до 01.08.2017.

Согласно локальным сметным расчетам требовалось выполнить работы по строительству дома из пенополиуретановых панелей, наружной облицовке стен оцинкованной сталью – 20м², металлосайдингом – 136м², устройству кровли 127 м², полов из линолеума 62,2 м² и плитки – 6,8м², облицовке, оклейке стен обоями – 140м², устройству крыльца – 2,97м², отмостков, водоснабжению, водопроводу, канализации, электроснабжению, отоплению, вентиляции, ограждению территории.

По состоянию на 07.08.2017 года по муниципальному контракту от 23.01.2017 № 2 на строительство жилого дома в с.Матюшино на сумму 1815,7 тыс.рублей представлены акты на сумму 1 784,4 тыс.рублей. По состоянию на 01.08.2017 года оплата произведена на сумму 1 483,9 тыс.рублей. Визуальным осмотром установлено, что вместо 2-х калиток сделана одна, завышение строительно-монтажных работ составило 4,9 тыс.рублей.

По состоянию на 07.08.2017 года по муниципальному контракту от 23.01.2017 № 1 на строительство жилого дома в с.Майдан на сумму 1854,9 тыс.рублей представлены акты на сумму 1 362,3 тыс.рублей. По состоянию на 01.08.2017 года оплата произведена на сумму 1 362,9 тыс.рублей.

Исполкомом района заключен муниципальный контракт от 31.10.2016 № 44 с ООО «ЭРРА» на выполнение работ по ремонту скотомогильников в н.п. Татарское Маматкозино, Татарское Бурнашево и Набережные Моркваши приведение биотермических ям в нормативное состояние на сумму 245,8 тыс.рублей. Срок выполнения работ до 15.12.2016. Согласно акту выполненных работ от 15.11.2016 выполнено устройство ворот распашных из профилированного листа в количестве 3 шт., устройство забора из щита – 337м², установка вывески в количестве 3 шт. Оплата произведена в полном объеме 07.12.2016. Выездной проверкой установлено завышение объемов строительно-монтажных работ на общую сумму 32,9 тыс.рублей, в том числе 2-е ворот распашных из профилированного листа находятся в неисправном состоянии и разбросаны по территории. В ходе проверки ворота установлены.

В апреле 2015 года Исполкомом Верхнеуслонского поселения в рамках подготовки Парка героев к 70-летию Победы заключен договор с ООО

«Стройсбыт» от 01.04.2015 № 19 на проведение работ по приведению фасада дома № 48 по ул. Чехова в надлежащее состояние на сумму 99,7 тыс.рублей. Согласно акту выполненных работ, произведены работы по оштукатурке ранее окрашенных фасадов и окраске силикатными красками за 2 раза в объеме 380 м², остеклению оконным стеклом окон в объеме 4,4м². Оплата произведена 16.04.2015 в полном объеме. Следует отметить, что постановлением Исполнительного комитета Верхнеуслонского муниципального района от 30.12.2009 № 1388 дом № 48 по ул. Чехова с. Верхний Услон признан аварийным жильем.

Исполкомом Верхнеуслонского поселения в 2016 году с ООО «Максима» заключены договоры на общую сумму 272,7 тыс.рублей. в том числе:

- от 30.06.2016 № 606/16 на выполнение работ по разработке проекта генерального плана (материалы по обоснованию генерального плана) Верхнеуслонского сельского поселения Верхнеуслонского муниципального района на сумму 99,2 тыс.рублей. Срок выполнения работ – 6 месяцев с даты заключения договора. Оплата произведена 02.12.2016 на сумму 99,2 тыс.рублей.

- от 04.08.2016 № 567/16 на выполнение работ по разработке проекта местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных образований Верхнеуслонского муниципального района на сумму 74,3 тыс.рублей. Срок выполнения работ – 1 месяц с даты заключения договора. Оплата произведена 13.09.2016 на сумму 74,3 тыс.рублей.

- от 28.09.2016 № 607/16 на выполнение работ по разработке проекта генерального плана (утверждаемая часть) Верхнеуслонского сельского поселения Верхнеуслонского муниципального района на сумму 99,2 тыс.рублей. Срок выполнения работ – 6 месяцев с даты заключения договора. Оплата произведена 02.12.2016 на сумму 99,2 тыс.рублей.

Акты сдачи-приемки работ подписаны без даты. К проверке проекты не представлены. В соответствии с п. 4.5 договоров оплата Заказчиком производится после подписания актов сдачи-приемки выполненных работ. Таким образом, оплата в сумме 272,7 тыс.рублей произведена не в соответствии с п.4.5 договоров и п.13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ. Услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2016 году Исполкомом Верхнеуслонского поселения заключен муниципальный контракт с ООО «СЫЙФАТ» от 15.07.2016 № 29 на

проведение работ по обустройству сквера тружеников тыла с. Верхний Услон на сумму 890,8 тыс.рублей. Срок выполнения работ до 01.09.2016 года. Акты выполненных работ представлены 20.07.2016, 30.08.2016. Оплата по контракту произведена 06.09.2016 в сумме 334,8 тыс.рублей, 13.05.2015 – 556,0 тыс.рублей. Согласно акту выполненных работ, произведены работы по обустройству тротуара и покрытию его брусчаткой в объеме 165 м², укладке ботовых камней в объеме 75м, устройству ограждения из стали 150м², обустройству газона 50м², установке урн и скамей 16 шт. Выездной проверкой установлено устройство тротуара из брусчатки в объеме 142 м² вместо положенных 165м². В наличии имеются 4 скамьи из 8-и, урны отсутствуют (недостача – 57,7 тыс.рублей). Согласно ведомости пересчета, завышение строительно-монтажных работ составило 48,8 тыс.рублей.

Исполнительным комитетом Октябрьского сельского поселения в 2015 году заключены договоры с ООО «Сыйфат»:

- от 24.07.2015 №8 на сумму 59,8 тыс. рублей на устройство ворот с калиткой дома полицейского в Октябрьском сельском поселении, срок исполнения контракта – 30.07.2015.

- от 05.08.2015 на сумму 99,6 тыс. рублей на устройство забора в доме полицейского в октябрьском сельском поселении, срок исполнения контракта – 20.08.2015.

- от 01.11.2015 на сумму 40,4 тыс. рублей на устройство забора из сетки для дома полицейского в Октябрьском сельском поселении, срок исполнения контракта – 05.11.2015.

Выездной проверкой выборочно произведен визуальный осмотр выполненных работ на предмет соответствия актам о приемке выполненных работ формы КС-2, в ходе которого установлено, что по всему периметру забора установлены б/у трубы со следами ржавчины, краска местами отсутствует. В актах о приемке выполненных работ (КС-2) данные трубы значатся как новые с масляной окраской в 2 слоя. Кроме того, завышен объем бетона, используемого при монтаже забора. Общая сумма завышения составила 15,2 тыс. рублей.

Выводы

1. В проверяемом периоде финансовая помощь бюджету района составила 761,1 млн. рублей, использование которых проверено в полном

объеме. Удельный вес межбюджетных трансфертов в бюджете муниципального образования составляет в среднем 56%.

2. По итогам проверки подлежит восстановлению и устранению нарушений на сумму 152 186,9 тыс. рублей.

3. Установлены факты нецелевого использования земель сельскохозяйственного назначения, невостребованности имущества.

4. Выявлены нарушения и недостатки при осуществлении муниципального закупок, связанные с несоблюдением условий исполнения контрактов.

5. По фактам грубого нарушения ведения бухгалтерского учета и нарушения порядка формирования муниципального задания и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания составлены 44 протокола об административных правонарушениях.

Предложения

Представление по результатам контрольных мероприятий направить Главе муниципального образования «Верхнеуслонский муниципальный район» для принятия мер по устранению выявленных нарушений, обеспечению поступлений в бюджет средств, недополученных в ходе осуществления бюджетного процесса и исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

По фактам нецелевого использования земель сельхозназначения, несанкционированной разработки карьеров по добыче щебня, песка, а также использования земель под мусорные свалки, материалы проверки направить в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Управление Россельхознадзора по Республике Татарстан.

По фактам сбора платы с населения за водоснабжение без утвержденных тарифов материалы проверки направить в Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам.

Аудитор Счетной палаты
Республики Татарстан

И.А. Мубаракوف