

Отчет

о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, отдельных вопросов исполнения местного бюджета в муниципальном образовании «Елабужский муниципальный район» за 2011-2013 годы.

Основание для проведения контрольного мероприятия:

План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2014 год.

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование средств бюджета Республики Татарстан, выделенных бюджету муниципального образования «Елабужский муниципальный район», исполнение местного бюджета.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами республиканского и местного бюджетов, платежные и иные первичные документы, подтверждающие совершение операций с бюджетными средствами, финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность.

Проверяемый период: 2011-2013 годы.

Объекты контрольного мероприятия: Исполнительный комитет Елабужского муниципального района, Исполнительный комитет г.Елабуга, 66 организаций, являющихся получателями бюджетных средств.

Результаты встречных проверок оформлены отдельными актами, с содержанием которых ознакомлены ответственные за использование бюджетных средств должностные лица. Все акты подписаны без возражений.

Сроки проведения: с 13 января по 6 февраля 2014 года.

Объем выявленных нарушений составляет 183 433 тыс. рублей. По итогам проверки восстановлено и устранено нарушений на сумму 162 773 тыс. рублей.

1. Анализ макроэкономических условий исполнения бюджета.

Социально-экономическое развитие Елабужского района характеризуются следующими показателями.

Валовый территориальный продукт в 2012 году составил 26 365,9млн.рублей, что на 12,2 % выше уровня 2011 года. По оценке 2013 года данный показатель составит 32 245 млн. рублей, что на 23% выше уровня 2012 года. Доля муниципального образования в валовом региональном продукте Республики Татарстан составляет 1,9%.

Объем добавленной стоимости за 2012 год составил 16 613,8 млн. рублей, что на 46,7% выше уровня 2011 года. Данный показатель за 2013 год оценивается на уровне 19 945,6 млн. рублей или на 20% превышает уровень 2012 года.

В 2013 году объем произведенной (отгруженной) продукции муниципального образования в общем объеме республики оценивается на уровне 4% (за 2011 год - 2,4%). Объем произведенной продукции предприятиями и организациями района составил в 2011 году - 32 936,8 млн. рублей, 2012 году – 43 873,7 млн. рублей, прогноз 2013 года – 54 150,3 млн. рублей.

Индекс промышленного производства составил в 2011 году - 111,2%, в 2012 году - 115,6%, в 2013 году - 127,1%.

Объем инвестиций в основной капитал в 2011 году составил 17 396,7 млн. рублей, что на 61 % больше, чем в 2010 году; в 2012 году – 24 478,4 млн. рублей, рост - 40,7 %; в 2013 году оценивается на уровне 30 108,4 млн. рублей или на 23 % больше, чем в 2012 году.

По уровню заработной платы Елабужский район занимает 8 место в рейтинге социально-экономического развития среди муниципальных образований Республики Татарстан. В 2012 году заработная плата возросла на 15% по сравнению с 2011 годом и составила 21 097,5 рублей (2011 год - 18 348,7 рублей, прогноз 2013 года – 23 584,1 рублей).

В 2012 году введено в эксплуатацию 66,8 тысяч квадратных метров жилья, что на 7,3% меньше, чем в 2011 году. Обеспеченность общей площадью жилья на одного жителя возросла с 22,5 кв.м (2011 год) до 23 кв.м (2012 год). Обеспеченность в 2013 году оценивается в 24 кв.м.

Инфраструктура района отразилась на демографической ситуации. Численность жителей района в 2012 году возросла на 819 человек по сравнению с 2011 годом и на 01.01.2013 составила 82 616 человек. В 2013 году рост продолжился на 1050 человек по сравнению с 2012 годом, и численность населения района составила 83 666 человек.

Производство зерна по итогам 2012 года уменьшилось на 34,5 % и составило 47,9 тыс. тонн (2013 год - 36,2 тыс. тонн или снижение на 24,5%). Производство молока в сельхозорганизациях и КФХ в 2012 году увеличилось на 2,7 % к уровню 2011 года и составило 19 322 тонны (2013 год - 18 513 тонн или снижение на 4,2%). Производство мяса скота и птицы в сельхозорганизациях и КФХ в 2012 году увеличилось на 379 тонн или на 17,9 % к уровню 2011 года и составило 2 491 тонны (2013 год – 2 296 тонны или снижение на 7,8%).

2. Бюджет Елабужского муниципального района

Бюджет Елабужского муниципального района на 2011 год утвержден по доходам и расходам в сумме 1 010 310 тыс. рублей без дефицита. По итогам года бюджет исполнен в сумме 1 443 563,9 тыс. рублей или 102,4 % к уточненному плану, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам – 452 125,4 тыс. рублей (110 %);
- по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы – 991 438,5 тыс. рублей (99,3% от уточненного плана).

Общий объем произведенных за 2011 год кассовых расходов составил 1 483 753,6 тыс. рублей или 97,7 % к уточненному плану. Удельный вес расходов на социальную сферу (образование; культура, кинематография и средства массовой информации; здравоохранение, физическая культура и спорт; социальная политика) в общей сумме расходов бюджета Елабужского муниципального района за 2011 год составил 65 %.

Наибольший удельный вес в расходах местного бюджета составили расходы по разделам «Образование» - 50,3%, «Жилищно-коммунальное хозяйство»- 17,4%, «Здравоохранение» - 8,7%, «Культура» - 3%.

Анализ исполнения расходной части бюджета Елабужского района 2011 года по разделам функциональной структуры расходов по сравнению с уточненными показателями определил невыполнение плановых показателей на общую сумму 35 131,8 тыс. рублей или 2,3% от уточненного плана.

Бюджет района на 2012 год утвержден по доходам и расходам в сумме 797 299,1 тыс. рублей без дефицита. По состоянию на 01.01.2013 года бюджет Елабужского района исполнен в сумме 1 235 398,1 тыс. рублей, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам – 570 670,6 тыс. рублей (101%);
- по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы – 664 727,5 тыс. рублей (99,9% от уточненного плана).

Общий объем произведенных за 2012 год расходов составил 1 184 877,8 тыс. рублей или 90,4 % к уточненному плану. Удельный вес расходов на социальную сферу составил 72 %.

Наибольший удельный вес в расходах местного бюджета составляли расходы по разделам «Образование» - 65%, «Жилищно-коммунальное хозяйство»- 12%, «Культура» - 4%.

Анализ исполнения расходной части бюджета Елабужского района 2012 года по разделам функциональной структуры расходов по сравнению с уточненными показателями определил невыполнение плановых показателей на общую сумму 125 574,2 тыс. рублей или 9,6% от уточненного плана. Основные причины - невыполнение строительных работ по ФОК в н.п. Хлыстово в сумме – 62,3 млн. рублей, уточнение за счет дополнительных доходов на сумму 10,0 млн. рублей на погашение задолженности и неосвоение их из-за отсутствия определения суда.

Бюджет Елабужского района на 2013 год утвержден по доходам и расходам в сумме 928 742,3 тыс. рублей без дефицита. На 01.01.2014 года бюджет района исполнен в сумме 1 487 251,4 тыс. рублей или 102,5% к уточненному плану, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам – 718 320,7 тыс. рублей (105,2%);
- по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы – 768 930,7 тыс. рублей (100% от уточненного плана).

Общий объем произведенных за 2013 год кассовых расходов бюджета Елабужского муниципального района составил 1 491 812,8 тыс. рублей или 95 % к уточненному плану. Удельный вес расходов на социальную сферу в общей сумме расходов бюджета Елабужского муниципального района за 2013 год составил 70,3 %.

Наибольший удельный вес в расходах местного бюджета составляли расходы по разделам «Образование» - 65%, Национальная экономика – 12%, «Жилищно-коммунальное хозяйство»- 8%, «Культура» - 4%.

Анализ исполнения расходной части бюджета Елабужского района 2013 года по разделам функциональной структуры расходов по сравнению с уточненными показателями определил невыполнение плановых показателей на общую сумму 75 855,7 тыс. рублей или 4,8 % от уточненного плана.

В проверяемом периоде действовали налоговые льготы в части средств, зачисляемых в бюджет района по уплате земельного налога. В результате применения данной льготы в 2011 году в бюджет Елабужского муниципального района недопоступило земельного налога в сумме 19 313,7 тыс. рублей, в 2012 году в сумме

17 600,4 тыс. рублей, в 2013 году -17 514,1 тыс. рублей. Кроме того, освобождены от налогообложения на строения, помещения и сооружения лица, удостоенные звания «Почетный Елабужанин». В результате применения данной льготы в 2011 году в бюджет района недопоступило налога на имущество физических лиц в сумме 74,4 тыс. рублей, в 2012 году в сумме 87,1 тыс. рублей, в 2013 году - 87,1 тыс. рублей.

Таким образом, за проверяемый период общий объем недопоступлений за проверяемый период составил 54 676,8 тыс. рублей.

3. Ссуды и кредиты. Муниципальный долг

В проверяемом периоде кредиты из местного бюджета не выдавались.

По состоянию на 01.01.2011 задолженность по бюджетным кредитам, выданным из местного бюджета, составляла 17 485,2 тыс. рублей. В 2011 году ООО «Возрождение» произведено погашение кредита в сумме 2 174,2 тыс. рублей. СПК «Яшь Куч» в 2012 году оплатило по кредиту 188,0 тыс. рублей, в 2013 году - 100,0 тыс. рублей.

Кроме того, решением Совета Елабужского муниципального района от 24.06.2013 №336 в связи с ликвидацией и невозможностью взыскания по бюджетным кредитам с ГУП РТ «Вода Прикамья», ООО «Возрождение», СПК «Елово» произведено списание задолженности в общей сумме 8 954,8 тыс. рублей. Неподлежащие взысканию денежные средства в сумме 8 954,8 тыс. рублей следует признать потерями местного бюджета.

Таким образом, сумма задолженности по кредитам, выданным из средств Елабужского района по состоянию на 01.01.2014 составила 6 068,2 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность - 4 704,2 тыс. рублей.

Структура задолженности выглядит следующим образом:

- задолженность по муниципальным бюджетным учреждениям - 2 767 тыс. рублей;

- кредиты сельскохозяйственным предприятиям 3 301,2 тыс. рублей.

Муниципальный долг Елабужского муниципального района на 01.01.2012г. составил 46 637,8 тыс. рублей, в том числе:

- по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет Елабужского муниципального района от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 42 000,0 тыс. рублей;

- по муниципальным гарантиям – 4 637,8 тыс. рублей.

Муниципальный долг Елабужского муниципального района на 01.01.2013г. составил 45 581,4 тыс. рублей, в том числе:

- по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет Елабужского муниципального района от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 45 000,0 тыс. рублей;

- по муниципальным гарантиям – 581,4 тыс. рублей, ОАО «Елабугаагрохимсервис» (договор от 22.03.2007г. №47-2а/11).

Согласно статье 100.1. Бюджетного кодекса РФ прекращение муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списание с муниципального долга производится в случае, если муниципальное долговое обязательство, выраженное в валюте Российской Федерации, не предъявлено к погашению (не совершены кредитором определенные условиями обязательства и муниципальными правовыми актами муниципального образования действия) в течение трех лет с даты, следующей за датой погашения, предусмотренной условиями муниципального долгового обязательства, или истек срок муниципальной гарантии,

указанное обязательство считается полностью прекращенным и списывается с муниципального долга.

По условиям договора от 22.03.2007г. №47-2а/11 о предоставлении муниципальной гарантии ОАО Елабугаагрохимсервис срок прекращения обязательств установлен до 22.03.2012 года. Таким образом, обязательства по данному договору исполнены.

4. Реализация мероприятий по повышению эффективности использования энергоресурсов.

Решением Совета Елабужского муниципального района от 13.08.2010 года № 294 утверждена муниципальная программа «Энергосбережения и повышения энергетической эффективности муниципального образования Елабужского муниципального района РТ» на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года. Программой предусмотрено проведение энергетических обследований потребителей с составлением энергетических паспортов зданий. Проверкой установлено, что обязательное проведение энергетических обследований на момент проверки проведено не в полном объеме. Фактически на момент проверки получили паспорта 59 общеобразовательных учреждений из 70, что составляет 84,3% от общего количества. Отсутствие результатов энергетических обследований зданий и помещений бюджетных учреждений района не позволяет в полном объеме выявить резервы в эффективном использовании ресурсов.

5. Земельные и имущественные отношения

Аренда земли

В 2011 году начислено 15 820,7 тыс. рублей арендной платы, поступления составили 18 491,1 тыс. рублей. В 2012 году начислено 15 114 тыс. рублей арендной платы. Поступления составили 15 167 тыс. рублей. В 2013 году начислено 21 738 тыс. рублей арендной платы. Поступления составили 26 294 тыс. рублей.

Проверкой договоров аренды установлено:

Палатой с ЗАО «Елабужский зернокомбинат» заключен договор аренды земельного участка от 01.01.2005 №ТО-06-071-0346. Арендная плата не уплачивается с 2008 года. Взыскание задолженности Палатой в судебном порядке не производилось. Задолженность за 2009-2013 годы составила 1 141,7 тыс. рублей, в том числе за 2009-2010 годы - 287,6 тыс. рублей. Согласно статьи 196 Гражданского кодекса РФ срок исковой давности устанавливается в 3 года. Таким образом, бездействие в 2011-2013 годы (срок исковой давности) привело к потерям бюджета при взыскании задолженности в судебном порядке в сумме 287,6 тыс. рублей.

Сумма задолженности за 2011-2013 годы составила 854,1 тыс. рублей. По условиям договора в случае несвоевременного внесения арендной платы начисляются пени в размере 0,1% за каждый день просрочки. В результате сумма пени составляет 481,7 тыс. рублей. Общая сумма недопоступления за 2011-2013 годы составляет 1 335,8 тыс. рублей (основная сумма долга + пени).

Палатой с ООО «Фея» заключен договор аренды земельного участка от 13.10.2003 №ТО-06-071-0149 для размещения столовой в г.Елабуге, ул.Казанская 34, принадлежащей ООО «Фея», согласно которому в 2009-2010 гг. подлежало оплате 272,6 тыс. рублей. К проверке представлен договор купли-продажи недвижимости от 01.07.2013 №97/к-п между ООО «Банковский долговой центр» и Султановым А.А., согласно которому собственником столовой является ООО «Банковский долговой центр» с 09.12.2011г. При этом, договор аренды земельного участка с ООО «Банковский долговой центр» заключен 29.05.2013 со сроком аренды с 08.02.2013 по

07.02.2018, то есть через 1,5 года с момента фактического владения зданием столовой.

Уплата и взыскание арендной платы за пользование земельным участком в 2009-2010 гг. не производилось. Таким образом, бездействие в 2011-2013 гг. в течение срока исковой давности привело к потерям бюджета в сумме 272,6 тыс. рублей. Уплата и взыскание арендной платы за пользование земельным участком в 2011-2012 годы не производилось. Внесение арендной платы по договору аренды от 29.05.2013, заключенного с ООО «Банковский долговой центр», в 2013 году произведено в сумме 147,7 тыс. рублей. Сумма недопоступления с учетом суммы внесенных арендных платежей составляет 384,5 тыс. рублей.

Палатой заключен договор аренды земельного участка от 16.08.2004 №ТО-06-071-0258 с ОАО «Елабужская керамика». По состоянию на 01.01.2011 за ОАО «Елабужская керамика» числилась задолженность по арендной плате за период 2009-2010 гг. в сумме 941,6 тыс. рублей. Палатой в адрес ОАО «Елабужская керамика» направлена претензия от 17.01.2013 по факту задолженности за аренду за 2010-2012 гг. в сумме 2 485,6 тыс. рублей. Задолженность по основной сумме долга за период 2010-2012 гг. ОАО «Елабужская керамика» погашена в феврале 2013 года в полном объеме. Взыскание задолженности за 2009 год не производилось. Таким образом, бездействие в 2010-2012 гг. в течение срока исковой давности по взысканию аренды за 2009 год привело к потерям в сумме 470,8 тыс. рублей.

По условиям договора в случае несвоевременного внесения арендной платы начисляются пени в размере 0,1% за каждый день просрочки. Претензией от 17.01.2013 пени выставлены Палатой в сумме 1 287,6 тыс. рублей. Уплата пени не производилась. Недопоступление денежных средств в местный бюджет пени составляет 1 287,6 тыс. рублей.

Палатой с ООО «Авто-М» заключен договор аренды земельного участка от 23.11.2006 №ТО-06-071-0552 с ежемесячной арендной платой 3 398 рублей. Палатой в адрес ООО «Авто-М» направлена претензия о задолженности по арендной плате от 06.05.2011 №17 на сумму 208 тыс. рублей, в том числе пени 53 тыс. рублей. В связи с неоплатой выставленной претензии Палатой направлен иск в Арбитражный суд Республики Татарстан о взыскании основного долга в сумме 171,9 тыс. рублей и пени в сумме 133,2 тыс. рублей.

Решением Арбитражного суда Республики Татарстан от 21.11.2011 по делу №А65-17253/2011 установлено, что в соответствии с пунктом 2.2 договора аренды в связи с изменением арендной платы арендатор обязан в течение 15 дней, со дня получения соответствующего уведомления от арендодателя, заключить соглашение об изменении договора или перезаключить договор аренды, неявка или отсутствие письменного ответа от арендатора в установленный срок расценивается арендодателем как согласие на увеличение размера арендной платы. Определением Арбитражного суда РТ Палате было предложено представить доказательство соблюдения условий п.2.2 договора, которое не было исполнено. В результате, по расчетам Арбитражного суда РТ за период с 01.08.2008 по 20.09.2011 по договору подлежало оплате 129,1 тыс. рублей, то есть исходя из ежемесячной арендной платы в размере 3 398 рублей.

В указанный период ООО «Авто-М» внесена арендная плата в сумме 230,6 тыс. рублей. В этой связи Арбитражным судом РТ отказано о взыскании задолженности. Таким образом, в результате ненадлежащего исполнения Палатой условий договора по увеличению размера арендной платы в связи с изменившимся порядком расчета размера арендной платы и изменением кадастровой стоимости земельного участка

потери местного бюджета составили 305 тыс. рублей (сумма неудовлетворенных судом требований).

Более того, в 2012-2013 годы Палатой также не направлены уведомления в адрес ООО «Авто-М» об изменении арендной платы. Согласно утвержденному порядку определения размера арендной платы ежегодная сумма за указанный земельный участок составляет 97 тыс. рублей. Таким образом, потери бюджета от использования земельного участка ООО «Авто-М» составляют 194 тыс. рублей.

Палатой с Бондаренко Г.Е. заключен договор аренды земельного участка от 02.02.2012 №ТО-06-071-1371 площадью 4 190 кв.м в г.Елабуга, ул.Тугарова с разрешенным использованием «под благоустройство территории». Земельный участок предоставлен в соответствии со ст.34 Земельного кодекса РФ в порядке предоставления участка для целей, не связанных со строительством, то есть без проведения торгов. Заявлением от 28.02.2012 (менее чем через месяц после заключения договора аренды) Бондаренко Г.Е. просит предоставить земельный участок в собственность и изменить целевое назначение под жилую застройку. Постановлением Главы Елабужского муниципального района от 25.12.2012 №2802 разрешенное использование земельного участка изменено «под индивидуальное жилищное строительство».

Аналогичным образом, предоставлен земельный участок в г.Елабуга по ул.Мира площадью 1 975 кв.м. Зариповой А.Р. Так, по договору аренды от 18.10.2011 №ТО-06-071-1328 участок предоставлен с разрешенным использованием «под благоустройство». Постановлением Главы Елабужского муниципального района от 30.03.2012 №525 разрешенное использование земельного участка изменено «под индивидуальное жилищное строительство».

Согласно ч.2 ст.30.1 продажа прав аренды земельных участков для жилищного строительства осуществляется на аукционах. Таким образом, земельные участки фактически предоставляются для жилищного строительства с применением процедур, исключающих возможность реализации права аренды на торгах, что может вести к недопоступлению денежных средств в местный бюджет.

Продажа имущества

В 2011 году реализовано 7 объектов недвижимого имущества. Цена продажи всех объектов составила 2 194,9 тыс. рублей. В 2012 году по отчетным данным реализовано 28 объектов. Цена продажи объектов составила 15 759,5 тыс. рублей. В 2013 году реализовано 6 объектов. Цена продажи составила 16 536,9 тыс. рублей.

Проверкой реализации объектов недвижимости установлено.

В газете «Новая Кама» от 03.08.2011г. №80 размещено объявление о продаже нежилого помещения площадью 29,2 кв.м в г.Елабуга, ул.Т.Гизата 1, размещенного на земельном участке площадью 41 кв.м. (на торги выставляется нежилое помещение без предоставления земельного участка).

Согласно Федеральному закону от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» реализация объектов недвижимости осуществляется одновременно с отчуждением земельных участков, занимаемых таким имуществом. Начальная цена земельного участка, на котором расположен объект недвижимости, подлежит отчуждению по рыночной стоимости.

Начальная цена объекта недвижимости определена на основании отчета оценщика без стоимости земельного участка и составила 243 тыс. рублей. По результатам торгов цена продажи увеличена до 279,5 тыс. рублей. То есть, на торгах установлена стоимость нежилого помещения без стоимости земельного участка.

Победителем торгов признан Быстров В.Г. Договором купли-продажи от 05.09.2011 №5 заключенного с Быстровом В.Г., предоставлены в собственность нежилое помещение с земельным участком площадью 41 кв.м. по цене установленной на торгах для нежилого помещения в сумме 279,5 тыс. рублей. Сумма покупателем оплачена в полном объеме. Таким образом, Быстрову В.Г. земельный участок в собственность предоставлен безвозмездно (кадастровая стоимость 55,9 тыс. рублей).

Аналогичным образом, при реализации объектов недвижимости безвозмездно отчуждены 17 земельных участков стоимостью 1056,4 тыс. рублей.

Прочие вопросы

В казне Елабужского муниципального района числятся административное здание по ул.Разведчиков,35 площадью 562,3 кв.м. стоимостью 45 367,7 тыс. рублей; встроенно-пристроенное помещение на ул.Тукая,41 площадью 52 кв.м стоимостью 59,9 тыс. рублей; нежилое здание в с.Костенеево площадью 100,3 кв.м стоимостью 345,2 тыс. рублей. На момент проверки указанные объекты общей стоимостью 45 772,8 тыс. рублей не эксплуатируются, приходят в обветшалое состояние.

Палатой за МУ «Управление архитектуры и градостроительства» закреплены в оперативное управление:

- нежилое помещение на пер.Гойминская,5 стоимостью 648,4 тыс. рублей;
- нежилое помещение на пер.Гойминская,9 стоимостью 179,4 тыс. рублей.

Фактически указанные объекты являются единым объектом недвижимости (двухэтажное здание), разным этажам которых присвоены разные адреса. На момент проверки здание не эксплуатируется, не отапливается и не охраняется, приходит в обветшалое состояние.

Палатой передано МУП «Агентство по привлечению инвестиций и развитию территории» в хозяйственное ведение здание зерносклада в г.Елабуга ул.Пролетарская 1а стоимостью 2 379,4 тыс. рублей. На момент проверки здание не эксплуатируется, приходит в обветшалое состояние.

Палатой за МБОУ «Большееловская начальная образовательная школа» закреплены на праве оперативного управления в с.Большое Елово по ул.Центральная,23 здание интерната стоимостью 122,2 тыс. рублей; здание школы №1 - 660,6 тыс. рублей; здание школы №2 - 375,3 тыс. рублей. На момент проверки здания общей стоимостью 1 158,1 тыс. рублей не эксплуатируются, приходят в обветшалое состояние.

Согласно Гражданскому кодексу РФ имущество, принадлежащее на праве собственности муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. Муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования. Муниципальное имущество стоимостью 147 883,5 тыс. рублей (квартиры, нежилые помещения, административные здания, транспортные средства) в учете не значились. В ходе проверки имущество казны принято к учету.

Проверкой установлено, что на землях сельскохозяйственного назначения в прибрежной зоне р.Кама осуществляется разработка песчаного карьера. Документы, подтверждающие перевод указанных земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в другие категории, к проверке не представлены. Таким образом, земельный участок используется не по целевому назначению.

Палатой с ООО «Полет» заключен договор аренды земель сельскохозяйственного назначения площадью 2 000 кв.м. от 01.01.2009 №ТО-ЛП-84. Дополнительным соглашением от 01.03.2011 срок аренды продлен до 01.10.2011. В последующем продление договора не осуществлялось, арендная плата не вносилась. При этом на указанном участке фактически функционирует газозаправочная станция. Документы, подтверждающие перевод участка из земель сельскохозяйственного назначения в другие категории, к проверке не представлены. Таким образом, указанный земельный участок используются не по целевому назначению.

Постановлением Главы Елабужского района от 03.03.2011 №125 ОАО «Елабужская керамика» предоставлен в аренду на 3 года земельный участок площадью 11 856 кв.м. для добычи полезных ископаемых. Договор аренды участка на момент проверки не заключен, при этом указанный земельный участок используется для добычи строительного песка. По результатам проверки договор аренды заключен, арендная плата внесена в местный бюджет.

б. Главные распорядители и получатели бюджетных средств.

Исполнительный комитет Елабужского района РТ (далее - Исполком).

Приобретенные Исполкомом в 2011 году товарно-материальные ценности (запасные части) на общую сумму 65,8 тыс. рублей в учете отсутствуют. При этом, по учету числится списанная по актам (врученная на мероприятиях) сувенирная продукция и подарки на общую сумму 413,2 тыс. рублей. В ходе проверки запасные части отражены по бухгалтерскому учету, сувенирная продукция списана.

В 2011-2013 годы не отражены по учету арендованные транспортные средства общей стоимостью 958,8 тыс. рублей. В ходе проверки нарушение устранено.

Исполкомом с ЗАО «Строительная компания Фаворит» заключен контракт от 02.08.2011 №59 на общую сумму 480,0 тыс. рублей. По условиям контракта срок выполнения работ до 15.09.2011. Акт выполненных работ подписан 25.10.2011 или с нарушением сроков на 41 день. Исполкомом не реализовано право требования уплаты неустойки за каждый день просрочки исполнения обязательств Исполнителем, предусмотренное контрактом в общей сумме 19,7 тыс. рублей.

Кроме того, несвоевременное начисление и уплата страховых взносов в ФСС, в ПФР, в ТФОМС, в ФФОМС Исполкомом в 2013 году повлекли административную ответственность в форме штрафов (пени) в сумме 41,8 тыс. рублей.

В 2011, 2013 годы при исполнении местного бюджета имела место практика оплаты бюджетными учреждениями района расходов будущих периодов на общую сумму 17,6 тыс. рублей. Согласно Бюджетному кодексу РФ лимиты бюджетных обязательств прекращают свое действие 31 декабря и остаток неиспользованных средств завершившегося года подлежит учету в качестве остатка средств на начало финансового года на едином счете бюджета, в связи с чем расходы следующего финансового года не могут быть осуществлены за счет лимитов бюджетных обязательств предыдущего бюджетного года.

Исполкомом в 2011 году предоставлено МУ «Фонд поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей» на поддержку сельхозтоваропроизводителей 2 820 тыс. рублей и на приобретение имущества 6 980 тыс. рублей. На момент проверки правопреемником Фонда является МАУ «Фонд поддержки и развития Елабужского муниципального развития РТ» (далее – Фонд).

Средства в сумме 2 820,0 тыс. рублей направлены Фондом на предоставление 5 сельхозпредприятиям займов для уборки урожая сельскохозяйственных культур в 2011 году. Согласно пояснениям директора Фонда и главных бухгалтеров 4-х хозяйств

(за исключением ООО «Стахеевская», банкрот с 29.10.2013 г.), полученный заем был погашен хозяйствами товарным зерном. Впоследствии, зерно было направлено Фондом в форме займа на поддержание хозяйственной деятельности сельхозпредприятий Елабужского района.

Средства в сумме 6 980 тыс. рублей направлены Фондом на предоставление МУП «Елабуга-Водоканал» (далее по тексту – Водоканал) займов на приобретение производственной базы на общую сумму 7 001 тыс. рублей, в следующем порядке:

- по договору займа от 01.06.2011 №26 на сумму 5 675,4 тыс. рублей, средства перечислены Фондом за Водоканал на расчетный счет ГУП РТ «Вода-Прикамья» по договору купли-продажи имущества;

- по договору займа от 10.08.2011 №27 на сумму 1 325,6 тыс. рублей, средства перечислены Фондом за Водоканал на расчетный счет ГУП РТ «Вода-Прикамья» для участия в торгах по продаже имущества.

С целью погашения указанных займов по соглашению о возврате приобретенного имущества от 31.08.2011 г. и акта приема-передачи Водоканал передал, а Фонд принял имущество на общую сумму 7 001 тыс. рублей, в том числе производственную базу стоимостью 5 675,4 тыс. рублей. При этом государственная регистрация и включение базы в реестр муниципального имущества не представилось возможным. Согласно определению Арбитражного суда РТ от 07.08.2013 МУП «Елабуга-Водоканал» передал заявителю недвижимое имущество (производственную базу стоимостью 5 675,4 тыс. рублей), не имея на то полномочий, поскольку не зарегистрировал свое право собственности на приобретенное у ГУП РТ «Вода-Прикамья» имущество. Кроме того, МУП «Елабуга-Водоканал» прекратил свою деятельность путем реорганизации в ОАО «Елабуга-Водоканал». Однако, ОАО «Елабуга-Водоканал», являясь правопреемником МУП «Елабуга-Водоканал», свои обязательства по погашению части займа в сумме 5 675,4 тыс. рублей перед Фондом не исполнил.

Решением Арбитражного суда РТ от 14.05.2013 г. ОАО «Елабуга-Водоканал» признан несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство сроком на шесть месяцев. Директор Фонда обратилась в суд с требованием к ОАО «Елабуга-Водоканал» о включении в реестр требований кредиторов. Определением Арбитражного суда РТ от 07.08.2013 Фонд включен в состав третьей очереди реестра требований кредиторов ОАО «Елабуга-Водоканал» с требованием в размере 5 675,4 тыс. рублей.

На момент проверки задолженность числится на балансе Фонда.

Следует также отметить, что производственная база, находящаяся по адресу: г.Елабуга, ул.Чапаева 53 без какого либо оформления, фактически находится в пользовании МУП «Елабужский Водоканал».

Другая часть имущества (движимое имущество в сумме 1 325,6 тыс. рублей) распоряжением Земельно-имущественной палаты от 26.09.2011 №148 включена в реестр муниципальной собственности с последующим закреплением, на основании распоряжения от 27.09.2011 №311, на праве хозяйственного ведения за МУП «Елабуга-Водоканал», а распоряжением от 16.10.2012 №348 за МУП «Елабужский Водоканал».

В ходе проверки было инициировано проведение инвентаризации на основании распоряжения МКУ «Земельно-имущественная палата Елабужского муниципального района РТ» от 30.01.2014 №32 комиссией в составе представителей Земельно-имущественной палаты, Контрольно-счетной палаты, МУП «Елабужский Водоканал»,

МУП «Управление городского хозяйства и благоустройства г. Елабуги» и Фонда. Движимое имущество, закрепленное за МУП «Елабужский Водоканал», представлено к инвентаризации лишь частично. В ходе эксплуатации происходило его списание. На момент инвентаризации в наличии имелось имущество на сумму 351 тыс. рублей. Стоимость списанного имущества составляет 974,1 тыс. рублей. Основной причиной списания явился физический износ - на момент проверки списано 74% стоимости приобретенного имущества.

Таким образом, средства в сумме 6 980 тыс. рублей, выделенные из бюджета Фонду на приобретение имущества, израсходованы без достижения результата и неэффективно, что является нарушением статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

В Исполнительном комитете г. Елабуга по учету числится списанная по актам (врученная на мероприятиях) сувенирная продукция и подарки на общую сумму 223,3 тыс. рублей. В ходе проверки сувенирная продукция списана. Кроме того, имела место практика оплаты расходов будущих периодов на общую сумму 13 тыс. рублей.

В ходе проверки в Исполкоме Тат. Дюм-Дюмского сельского поселения установлено отсутствие в учете приобретенных товарно-материальных ценностей на сумму 9,5 тыс. рублей. В ходе проверки нарушение устранено. Кроме того, несвоевременное уплата налогов повлекли административную ответственность в виде штрафа в сумме 1 тыс. рублей.

Исполнительным комитетом Поспеловского сельского поселения с 2012 года не проведена обязательная государственная регистрация права собственности на здание многофункционального центра с. Поспелово, ул.Набережная 31 стоимостью 10 278,3 тыс. рублей.

В Исполкоме Бехтеревского сельского поселения установлено отсутствие в учете приобретенных товарно-материальных ценностей на сумму 220 тыс. рублей. В ходе проверки нарушение устранено. Кроме того, несвоевременное уплата налогов повлекли административную ответственность в виде штрафа в сумме 1,3 тыс. рублей.

В ходе проверки МКУ «Управление по делам молодежи, спорту и туризму» установлено, что спортивный инвентарь на общую сумму 685,3 тыс. рублей, числящийся на балансе, фактически отсутствует, так как согласно представленным накладным передан в подведомственные учреждения. Вместе с тем, выбытие спортивного инвентаря на общую сумму 685,3 тыс. рублей не отражено на счетах бухгалтерского учета. В ходе проверки учет приведен в соответствие.

В ходе проверки МКУ «Департамент строительства при Исполнительном комитете Елабужского района» (далее-Департамент) установлено.

В 2013 году Департаментом на строительство клуба в н.п. Татарский Дюм-Дюм заключены муниципальные контракты с ООО «СтройМонтажСервис» на общую сумму 1 014,9 тыс. рублей. Срок выполнения работ до 31.12.2013. Согласно акту выполненных работ оплачено 1 014,9 тыс. рублей. В ходе осмотра выполненных работ установлено, что не смонтированы дверные блоки. Завышение объемов и стоимости выполненных работ составило 66,2 тыс. рублей. В ходе проверки на сумму завышения представлено гарантийное письмо от 05.02.2014 № 28 о выполнении дополнительных работ в срок до 10.03.2014.

Департаментом в 2013 году заключены контракты с ООО «СтройМонтажСервис» на строительство индивидуального жилого дома со

встроенным ОПШУП в н.п. Морты на общую сумму 2 704,4 тыс. рублей. Срок выполнения работ до 31.12.2013. Фактически оплачено – 2 704,4 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что согласно акту о приемке выполненных работ стены облицованы керамическим кирпичом в объеме 142 кв.м., а фактически облицовка произведена силикатным кирпичом.

Кладка внутренних стен должна быть из керамического кирпича в объеме 3,756 куб.м., фактически стены выполнены из гипсовых плит.

Полы в санузле и ванной площадью 7,5 м², согласно акту выполнены из керамической плитки, фактически полы покрыты линолеумом.

Вместо 2 стальных утепленных дверей двупольных установлены 4 однопольные двери.

Потолок в объеме 90,8 м² должен быть оштукатурен и окрашен водоземлюсионными составами, фактически установлены натяжные потолки.

В соответствии с прилагаемой ведомостью пересчета завышение объемов и стоимости выполненных работ составило 13,8 тыс. рублей. В ходе проверки на сумму завышения представлено гарантийное письмо от 05.02.2014 № 27 о выполнении дополнительных видов работ в срок до 10.03.2014.

Департаментом в 2013 году с ООО «СтройМонтажСервис» заключен контракт на строительство пожарного депо в н.п. Морты на сумму 390 тыс. рублей. Срок выполнения работ 31.12.2013. Согласно акту выполненных работ оплачено 390,0 тыс. рублей. Фактически не выполнены работы по устройству покрытий из керамических плиток площадью 18,2 кв.м., устройству покрытий из линолеума - 59,5 кв.м., не установлены дверные однопольные блоки и стальные утепленные двупольные двери в количестве 4 шт., не проведена улучшенная штукатурка и окраска стен - 225 кв.м., устройство подвесных потолков типа Армстронг - 75 кв.м. Таким образом, приняты и оплачены фактически не выполненные работы на сумму 88,5 тыс. рублей. В ходе проверки произведено снятие завышенных объемов работ.

В 2013 году Департаментом с ООО «СтройМонтажСервис» заключен контракт на обустройство дорожек спортивной площадки по адресу: г.Елабуга, ул.Покровская 22 на сумму 200,8 тыс. рублей. Срок выполнения работ 31.12.2013. Согласно акту выполненных работ оплачено – 200,8 тыс. рублей. Фактически не выполнены работы по устройству покрытия из асфальтобетонных смесей площадью 540 кв.м. на сумму 116 тыс. рублей. В ходе проверки произведено снятие завышенных объемов работ.

В ходе инвентаризации в МБОУ «СОШ № 2» Елабужского района установлено наличие неиспользуемого с октября 2012 года оборудования стоимостью 337,3 тыс. рублей. Согласно справке директора, оборудование будет установлено в учебных мастерских после проведения капитального ремонта.

Проверкой фактического наличия оборудования в МАУ «Пункт помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения» установлена недостача товарно-материальных ценностей на сумму 78,9 тыс. рублей (2 компьютерных кресла, ванна, панели ПВХ площадью 208,8 кв.м.). В ходе проверки недостача товарно-материальных ценностей восстановлена.

Выборочной проверкой банковских операций бюджетополучателей за 2011-2013 годы установлены факты расходования средств местного бюджета с нарушением требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской

Федерации, утвержденных приказами Минфина РФ от 28.12.2010 №190н, от 21.12.2011 №180н, от 21.12.2012 № 171н, на общую сумму 1 070,7 тыс. рублей.

7. Муниципальные закупки.

Палата перспективного социально-экономического развития определена Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для нужд всех муниципальных заказчиков Елабужского муниципального района.

В 2011 году с единственным участником заключено 155 контрактов на общую сумму 228 431 тыс. рублей или 46,5 % от общей стоимости заключенных контрактов.

В 2012 году с единственным участником заключено 214 контрактов на сумму 138 636 тыс. рублей или 39,9 %. В 2013 году с единственным участником заключено 35 контрактов на общую сумму 41 333 тыс. рублей (15,4%).

По отдельным контрактам не соблюдены сроки возврата сумм по обеспечению исполнения контракта. Так, Исполкомом г.Елабуга заключен контракт от 31.12.2012 № 2012.41768 на содержание в нормативном состоянии объектов дорожно-мостового хозяйства г.Елабуга на сумму 5 988,5 тыс. рублей. Срок действия контракта по 31.05.2013. Размер обеспечения исполнения контракта составляет 604,9 тыс. рублей, который предоставляется на весь срок действия контракта. Возврат суммы обеспечения произведен 07.02.2013, т.е. ранее истечения срока действия контракта.

Всего в 2013 году Исполкомом г.Елабуга до истечения срока действия контрактов произведен возврат сумм 3 998,4 тыс. рублей по обеспечению 11 контрактов.

Сведения об исполнении по отдельным контрактам на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> отсутствуют. Например, по контракту от 14.10.2013 № 2013.30066 с ООО «Мой дом-эксперт» на поставку и монтаж игровых площадок в г.Елабуга на сумму 800 тыс. рублей сведения об исполнении контракта (на 06.02.2014) на сайте отсутствуют. При этом работы по контракту выполнены в срок до 31.10.2013.

Выявлены факты размещения муниципального заказа с минимальными сроками выполнения работ. Так, по 13 контрактам на строительство и ремонт, заключенным в декабре 2013 года, срок выполнения работ установлен до 31 декабря 2013 года, в отдельных случаях по 20.01.2014 года. Так, Департаментом строительства с ООО «СтроймонтажСервис» заключен контракт от 20.12.2013 № 2013.40685 на обустройству дорожек спортивной площадки по адресу: г.Елабуга, ул.Покровская 22 на сумму 200,8 тыс. рублей. Срок выполнения работ 31.12.2013 года. Выездной проверкой установлено, что работы в полном объеме не выполнены.

Установлены случаи заключения контрактов, которыми определялись сроки выполнения работ, нереальные к соблюдению. Так, по контракту от 03.12.2013 № 2013.35826 между Исполкомом района и ООО «Геркорп» на сумму 996,3 тыс. рублей на межевание придомовой территории под 162-мя многоквартирными жилыми домами в г. Елабуга работы должны быть выполнены за 28 дней. При этом, по условиям аукционной документации работы должны быть выполнены с сентября по декабрь 2013 года, в том числе в сентябре – 27 домов, в октябре – 41 дом, в ноябре – 41 дом и в декабре – 53 дома.

Предусматривалось выполнение работ в климатические сезоны, несоответствующие для таких видов работ. Так, Исполкомом г.Елабуга с ООО «Горзеленхоз Елабуга» заключены контракты:

- от 25.11.2013 № 2013.35161 на выполнение работ по формовочной обрезке кустарников в г.Елабуга на сумму 842,9 тыс. рублей. Срок выполнения работ по 25.12.2013. По условиям контракта, должны быть выполнены работы по

формированию крон кустарников (3180 кустов), обрезке кустарников (1754 кустов), выкапыванию луковичных и посадке цветов в клумбы (20 тыс. штук), выкашиванию газонов (площадь 11,2 га) и сгребанию и уборке травы (площадь 12 га). Согласно акту, работы выполнены на сумму 715,1 тыс. рублей с 25 по 30 ноября 2013 года. Информация об исполнении представлена через 2 месяца - 30.01.2014.

- от 16.12.2013 № 2013.39746 на выполнение работ по валке аварийных деревьев в г.Елабуга на сумму 432,2 тыс. рублей. Срок выполнения работ по 31.12.2013. Согласно акту от 27.12.2013, в декабре кроме работ по валке 10 деревьев и вырезке сухих ветвей с 289 деревьев выполнялись работы по уборке мусора с газонов на площади 3,2 га. Счет-фактура, счет на оплату № 112 и акт №86 представлены 20.12.2013 на сумму 363 тыс. рублей. На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> информация об исполнении контракта отсутствует (06.02.2014).

Имеются факты несоблюдения сроков выполнения обязательств по контрактам, при этом заказчиками не реализуется право по требованию неустойки за нарушение условий контрактов. Например, по контракту от 31.05.2013 № 2013.13641 между Департаментом строительства и ООО «Каскад» на инженерно-геологические изыскания по объекту: газопровод н.п. Колосовка на сумму 220 тыс. рублей работы должны быть выполнены в течение 20 дней. Фактически работы выполнены с нарушением сроков на 4 месяца. Расчетная сумма пени составляет 26,4 тыс. рублей. Департаментом строительства право взыскания пени за нарушение условий контракта поставщиком не реализовано.

Установлены случаи расторжения контрактов, заключенных с единственным участником и проведения повторных торгов. Так, в 2013 году повторно проведено 5 открытых аукционов. Например, Департаментом строительства по результатам аукциона на строительство жилого дома в н.п. Морты, контракт № 2013.30137 заключен 14.10.2013 с единственным участником ООО «СтройМонтажСервис» на сумму 1 194,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 2 месяца. По соглашению сторон контракт расторгнут 17.10.2013. В декабре 2013 года по результатам аукциона с участием 2-х претендентов контракт № 2013.45156 заключен 27.12.2013 с победителем ООО «СтройМонтажСервис» на сумму 1194,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ – до 20.01.2013. На момент проверки на официальном сайте информация об исполнении контракта отсутствует (06.02.2014).

Вместе с тем, к проверке представлено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № RU 16520000-064 ОВ-13 от 24.12.2013 по объекту «Индивидуальный жилой дом в н.п. Морты». При этом контракты на общую сумму 2 704,4 тыс. рублей (от 27.12.2013 № 2013.45144 на сумму 1 510,4 тыс. рублей; от 27.12.2013 № 2013.45156 на сумму 1 194,0 тыс. рублей) на строительство жилого дома с ООО «СтроймонтажСервис» заключены 27.12.2013 года. Таким образом, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано ранее даты заключения контрактов, что не соответствует Федеральному закону от 21.07.2005 N 94-ФЗ, согласно которому заказ признается размещенным со дня заключения контракта.

Аналогичная ситуация по объекту «Татарско-Дюм-Дюмский сельский клуб». Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № RU 16520000-059 ОВ-13 выдано 12.12.2013. Контракт № 2013.45158 на строительство Татарско-Дюм-Дюмского сельского клуба с ООО «СтроймонтажСервис» заключен 27.12.2013 на сумму 450 тыс. рублей.

Выводы

1. В проверяемом периоде финансовая помощь из бюджета Республики Татарстан составила 2 143,8 млн. рублей, использование которых проверено в полном объеме. Удельный вес межбюджетных трансфертов в бюджете муниципального образования составляет в среднем 51%.

2. Проверено 66 объектов. Объем выявленных нарушений составляет 183 433 тыс. рублей, в том числе не обеспечена эффективность и результативность использования бюджетных средств на сумму 7 095,7 тыс. рублей. По итогам проверки восстановлено и устранено нарушений на сумму 162 773 тыс. рублей.

3. Выявлено завышение стоимости строительных и ремонтных работ, а также оплачены фактически не выполненные работы на сумму 284,5 тыс. рублей.

4. Нарушения и недостатки при использовании и продаже имущества и земельных участков составили 163 823,2 тыс. рублей.

5. Приобретенные товарно-материальные ценности и арендованное имущество не в полном объеме отражалось в бухгалтерском учете – 3 146,5 тыс. рублей.

6. Нарушения и недостатки при осуществлении муниципального заказа на сумму 8 012,4 тыс. рублей, связанные с несоблюдением условий исполнения контрактов, выполнением работ ранее даты заключения контрактов.

7. Выявлен 91 факт расходования средств по кодам бюджетной классификации, не соответствующие их экономическому содержанию, на общую сумму 1 070,7 тыс. рублей.

Предложения

Представление по результатам контрольных мероприятий направить Главе Муниципального образования «Елабужский муниципальный район» для принятия мер по устранению выявленных нарушений, обеспечению поступлений в бюджет средств, недополученных в ходе осуществления бюджетного процесса и исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер административного воздействия по нарушениям процедуры размещения муниципального заказа направить в Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан.

Материалы по фактам нецелевого использования земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер направить в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор Счетной палаты

И.А. Мубаракوف