



ОТЧЕТ Счетной палаты Республики Татарстан

О результатах аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года Академии наук Республики Татарстан на проведение фундаментальных научных исследований



Казань – 2018

Содержание

| | стр. |
|--|-------------|
| 1. Введение..... | 3 |
| 2. Краткая характеристика объекта аудита..... | 6 |
| 3. Нормативно-правовая база научно-исследовательской деятельности объекта аудита..... | 11 |
| 4. Анализ финансового обеспечения объекта аудита, выполнения им задач и функций в соответствии с утвержденными программами работы, плановыми заданиями | 15 |
| 5. Анализ кадрового обеспечения научно-исследовательской деятельности объекта аудита..... | 34 |
| 6. Результаты проведенных проверок..... | 38 |
| 6.1 Использование средств республиканского бюджета, выделенных Академии наук РТ | 38 |
| 6.2. Распоряжение государственной собственностью и эффективность ее использования..... | 42 |
| 6.3. Исполнение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд | 46 |
| 7. Результаты социологического опроса..... | 49 |
| 8. Выводы..... | 51 |
| 9. Предложения, рекомендации..... | 52 |

1. Введение

Аудит эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Академии наук Республики Татарстан на проведение фундаментальных научных исследований в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года, проведен в соответствии п. 2.22 Плана работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2017 год, распоряжением Председателя Счетной палаты Республики Татарстан от 03.07.2017 № КС-725.

Актуальность проведения аудита эффективности по указанной тематике обусловлена возрастающей ролью организации и проведения ориентированных научных исследований и разработок для обеспечения ускоренного устойчивого социально-духовного и технико-технологического развития Республики Татарстан. В Послании Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан на 2018 год отмечено наличие резервов повышения востребованности выполняемых научных работ, необходимость выработки механизмов эффективного взаимодействия Академии наук Республики Татарстан с предприятиями, ВУЗами и отраслевыми министерствами.

Предметом контрольно-аналитического мероприятия явились деятельность Академии наук Республики Татарстан и ее обособленных структурных подразделений при использовании средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года на проведение фундаментальных научных исследований, нормативные правовые акты, бухгалтерская (финансовая), статистическая и иная отчетность, соглашения, государственные контракты, договоры, первичные финансово-хозяйственные и иные документы.

Объектами контрольно-аналитического мероприятия, помимо аппарата Академии, явились ее обособленные структурные подразделения:

- ✓ Институт языка, литературы и искусства им. Г. Ибрагимова;

- ✓ Институт Татарской энциклопедии и регионоведения;
- ✓ Институт проблем экологии и недропользования;
- ✓ Институт перспективных исследований;
- ✓ Институт прикладной семиотики;
- ✓ Центр исламоведческих исследований;
- ✓ Институт археологии им. А.Х. Халикова.

Проведение аудита направлено на достижение следующих целей:

✓ Определить наличие условий для эффективного и рационального расходования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Академии наук Республики Татарстан и ее обособленным структурным подразделениям в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года на проведение фундаментальных научных исследований.

✓ Определить, обеспечивается ли объектами аудита эффективное и рациональное расходование средств бюджета Республики Татарстан, а также товаров, работ, услуг, приобретенных за их счет, при проведении фундаментальных исследований.

✓ Определить, обеспечивается ли экономический эффект и экономия средств бюджета Республики Татарстан в результате их расходования на фундаментальные исследования.

Экспертно – методологическое и консультационное сопровождение проведения Счетной палатой Республики Татарстан аудита оказывал Экспертный Совет, в состав которого вошли:

Председатель Экспертного Совета:

- Абдуллин Айрат Лесталевич, вице-президент Академии наук Республики Татарстан, действительный член Академии наук Республики Татарстан.

Члены Экспертного Совета:

- Исаева Анастасия Георгиевна, заместитель председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по образованию, культуре, науке и национальным вопросам, член Комиссии Государственного Совета Республики Татарстан по контролю за реализацией государственных программ в сфере здравоохранения;

- Пономарев Кирилл Николаевич - заместитель председателя Общественной палаты Республики Татарстан, директор Казанского филиала Российской международной академии туризма, кандидат политических наук, доцент по кафедре теории и истории государства и права;

- Латыпова Венера Зиннатовна, член-корреспондент Академии наук Республики Татарстан, Заслуженный деятель науки Республики Татарстан, доктор химических наук, профессор кафедры прикладной экологии КФУ, главный научный сотрудник Института проблем экологии и недропользования Академии наук Республики Татарстан (по совместительству), председатель Научного совета по экологии Академии наук Республики Татарстан, Член Поволжского отделения Научного совета Российской Академии наук по аналитической химии;

- Ситдилов Айрат Габитович, доктор исторических наук, член-корреспондент Академии наук Республики Татарстан, директор Института археологии им.А.Х.Халикова Академии наук Республики Татарстан;

- Шагидуллин Рифгат Роальдович, доктор химических наук, директор Института проблем экологии и недропользования Академии наук Республики Татарстан, член-корреспондент Академии наук Республики Татарстан, заслуженный эколог Республики Татарстан.

Результаты аудита эффективности рассмотрены Экспертным советом. Выводы, предложения и рекомендации Счетной палаты Республики Татарстан по итогам аудита признаны обоснованными, могут быть использованы Академией наук Республики Татарстан при реализации мер, направленных на обеспечение результативности ее деятельности.

2. Краткая характеристика объекта аудита

Государственное научное бюджетное учреждение «Академия наук Республики Татарстан» (далее – Академия) является некоммерческой организацией, созданной Указом Президента Республики Татарстан от 30.09.1991 № УП-138, а также государственным научным бюджетным учреждением Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 18.06.1998 № 1661 «О науке и научной деятельности».

Функции и полномочия учредителя от имени Республики Татарстан осуществляет Кабинет Министров Республики Татарстан (далее – Учредитель).

Функции и полномочия собственника имущества Академии от имени Республики Татарстан осуществляет Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (далее – Собственник имущества).

Академия является юридическим лицом, созданным без ограничения срока деятельности, имеет закрепленное за ней на праве оперативного управления имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета, текущие счета и вправе от своего имени приобретать имущественные и неимущественные права, нести обязанности.

Юридический и фактический адрес Академии: Республика Татарстан, 420111, г. Казань, ул. Баумана, д. 20.

В структуру Академии входят:

1. Отделения по соответствующим областям знаний и направлениям науки:

- гуманитарных наук;
- социально-экономических наук;
- медицинских и биологических наук;
- сельскохозяйственных наук;
- математики, механики и машиноведения;
- физики, энергетики, наук о Земле;
- химии и химической технологии.

Согласно штатному расписанию в рассматриваемом периоде в состав каждого отделения входило 2 человека – академик-секретарь и ведущий специалист-ученый секретарь с оплатой труда на 0,5 ставки. Кроме того, в составе отделений на безвозмездной основе состоит 121 действительный член и член-корреспондент Академии.

2. Региональные отделения:

- Ульяновское региональное отделение Академии наук Республики Татарстан было образовано совместным решением президиума Академии наук РТ и Главы администрации Ульяновской области в 1999 г. и зарегистрировано в 2000 г. как юридическая структура. На сегодняшний день Отделение не имеет юридического адреса. В проверяемом периоде деятельность Ульяновского регионального отделения Академии не осуществлялась, какие-либо научно-исследовательские работы отделением не производились, финансирование Отделения из бюджета Республики Татарстан не осуществлялось.

Согласно Уставу, основными обособленными структурными подразделениями Академии являются научно-исследовательский институт Академии (далее - Институт) и научно-исследовательский центр Академии. Институт осуществляет научную или научно-техническую деятельность, фундаментальные и прикладные научные исследования, подготовку научных кадров в определенной области.

Институт возглавляется директором. Руководство деятельностью Института осуществляется директором и ученым советом.

3. Обособленные структурные подразделения, входящие в структуру Академии (научно-исследовательские институты и центры):

- Институт языка, литературы и искусства им. Г. Ибрагимова;
- Институт Татарской энциклопедии и регионоведения;
- Институт проблем экологии и недропользования;
- Институт перспективных исследований;
- Институт прикладной семиотики;
- Центр исламоведческих исследований;
- Институт археологии им. А.Х. Халикова.

Обособленные структурные подразделения Академии не являются юридическими лицами. Правовой статус, функции и полномочия обособленных структурных подразделений определяются положениями о структурных подразделениях, утвержденными президиумом Академии.

Согласно Уставу, имущество Академии закрепляется за ней на праве оперативного управления. В состав имущества Академии наук Республики Татарстан входят: здания, сооружения, оборудование, приборы, транспортные средства, средства связи и другое имущество, обеспечивающее деятельность и развитие Академии. Земельные участки, необходимые для выполнения Академией основных видов деятельности, предоставляются ей на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Имущество Академии находится в собственности Республики Татарстан.

К проверке представлены документы, подтверждающие имеющиеся имущественные права Академии на используемые ею здания и сооружения:

Институт татарской энциклопедии – г.Казань, ул. Пушкина, д. 56.

- земельный участок общей площадью 1 640 кв.м., здание общей площадью 778,6 кв.м.

Институт проблем экологии и недропользования – г. Казань, ул. Даурская, д. 28.

- земельный участок общей площадью 3 180 кв.м., административное здание общей площадью 1 970,4 кв.м., 4-х этаж., гараж общей площадью 193,2 кв.м., сооружение (забор с воротами) протяженностью 165 кв.м.

Институт перспективных исследований – г. Казань, ул. Лево-Булачная, д. 36а.

- земельный участок общей площадью 680 кв.м., административное здание общей площадью 1 503,2 кв.м., 3-х этаж.

Институт языка, литературы и искусства им. Г. Ибрагимова – г. Казань, ул. Дзержинского – Япеева – К.Маркса, д. 11/2/12.

- административное здание общей площадью 848,1 кв.м. Земельный участок в пользование Академии наук Республики Татарстан не передан.

Академия наук Республики Татарстан – г. Казань, ул. Бутлерова, д. 30.

- земельный участок общей площадью 2 363 кв.м., здание (Дом ученых) общей площадью 1 880,9 кв.м., 2-х этаж.

Академия наук Республики Татарстан – Республика Татарстан, Спасский район, с. Болгары, ул. Назаровых, д. 90а.

- строение (База археологов) общей площадью 704,1 кв.м., 1-х этаж. Земельный участок в пользование Академии наук Республики Татарстан не передан.

Академия наук Республики Татарстан – Республика Татарстан, Спасский район, с. Болгары, пер. Школьный, д. 1.

- хозяйственная постройка общей площадью 407,5 кв.м., 1 этаж. Земельный участок в пользование Академии наук Республики Татарстан не передан.

Академия наук Республики Татарстан – Республика Татарстан, Спасский район, с. Болгары, ул. Мухамедьяра, д. 12.

- жилой дом общей площадью 61,1 кв.м., 1 этаж. Земельный участок в пользование Академии наук Республики Татарстан не передан.

Академия наук Республики Татарстан – г. Казань. ул. Баумана, д. 20.

- земельный участок общей площадью 2 307 кв.м., здание общей площадью 3 942,6 кв.м., 4-х этаж.

К компетенции Собственника имущества Академии относятся:

➤ согласование проекта акта об утверждении Устава Академии и внесении в него изменений;

➤ закрепление за Академией государственного имущества на праве оперативного управления;

➤ принятие решений:

- об исключении из состава особо ценного движимого имущества объектов, закрепленных за Академией;

- о согласовании сделок по распоряжению недвижимым имуществом, а также особо ценным движимым имуществом, закрепленным за Академией, или приобретенным ею за счет средств, выделенных на приобретение такого имущества;

- о согласовании передачи имущества Академии, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за Академией или приобретенного за счет средств, выделенных учредителем на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества;

- об изъятии излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества, закрепленного за Академией, либо приобретенного Академией за счет средств, выделенных Учредителем на приобретение этого имущества;

➤ решение иных вопросов, предусмотренных законодательством.

Источниками формирования имущества Академии и финансового обеспечения ее деятельности являются:

➤ средства бюджета Республики Татарстан, выделяемые в установленном порядке;

➤ имущество, переданное Собственником в оперативное управление;

➤ средства, получаемые от осуществления платных научно-исследовательских и экспертных услуг;

➤ доходы от иных видов деятельности;

➤ добровольные пожертвования и целевые взносы юридических и физических лиц, в том числе иностранных;

➤ другие источники, не запрещенные законодательством.

3. Нормативно-правовая база научно-исследовательской деятельности объекта аудита

Академия наук Республики Татарстан учреждена Указом Президента Республики Татарстан от 30 сентября 1991 г. № УП-138.

Академия осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.10.2012 № 818.

Согласно Уставу, основной целью и предметом деятельности Академии являются:

- организация и проведение ориентированных фундаментальных и прикладных исследований и разработок для обеспечения ускоренного устойчивого социально-экономического, интеллектуально-духовного и технико-технологического развития Республики Татарстан;

- осуществление научных исследований по важнейшим направлениям науки и участие в координации таких исследований, выполняемых за счет бюджета Республики Татарстан в масштабах Республики Татарстан совместно с образовательными организациями высшего образования и другими научными и научно-производственными центрами;

- выработка решений в сфере научной и инновационной деятельности в Республике Татарстан;

- осуществление взаимодействия с академическими учреждениями Российской Федерации, с органами местного самоуправления, а также учреждениями в сфере науки, образования и культуры.

Органами управления Академии являются общее собрание, президиум Академии, президент Академии.

Высшим органом управления Академии является общее собрание Академии, которое созывается не реже одного раза в год.

Общее собрание Академии:

- определяет стратегию развития Академии;
- принимает Устав Академии и представляет его на утверждение;

- определяет направления фундаментальных и прикладных исследований, наиболее перспективные вопросы развития науки в Республике Татарстан; решает основные организационные вопросы Академии;

- утверждает годовые планы и отчетные доклады президиума Академии и ее отделений;

- избирает действительных членов, членов-корреспондентов, почетных и иностранных членов, президента, вице-президентов, главного ученого секретаря, членов президиума Академии;

- утверждает академиков - секретарей отделений Академии;

- решает другие вопросы, отнесенные к его ведению, согласно Уставу Академии.

К компетенции Учредителя в области управления Академией относятся:

- формирование и утверждение Академией государственных заданий, принятие решения об изменении государственного задания;

- осуществление финансового обеспечения выполнения государственного задания Академии;

- определение видов и перечня особо ценного движимого имущества, закрепленного за Академией или приобретенного Академией за счет средств, выделенных ей на приобретение такого имущества;

- на основании предложений Академии определение порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности Академии в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации;

- оценка эффективности использования Академией средств бюджета Республики Татарстан на основе анализа отчетов Академии, предоставляемых по установленной форме;

- принятие решения о создании и ликвидации регионального отделения Академии;

- решение иных вопросов, предусмотренных законодательством.

Кроме того, согласно уставным целям и задачам Академия осуществляет научно-методическое руководство научными организациями, ведущими свою деятельность на территории Республики Татарстан, содействует укреплению и развитию их кадрового состава, научной базы, связей с другими научными организациями и учеными. Научно-методическое руководство Академией научными организациями, не входящими в состав Академии, осуществляется в соответствии с положением, утверждаемым президиумом Академии.

В ходе проведения аудита отмечено, что органом исполнительной власти, отвечающим в Республике Татарстан за развитие системы образования и научной деятельности, является Министерство образования и науки Республики Татарстан, выполняющее, в соответствии с Кодификатором функции государственного управления, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.05.2006 № 220, функции государственного управления 01.12.01 «Управление научной и научно-технической деятельностью государственных образовательных учреждений Республики Татарстан и созданных ими научных организаций». Вместе с тем, функции государственного управления 01.12.02 «Управление научной и научно-технической деятельностью государственных учреждений (кроме государственных образовательных учреждений Республики Татарстан и созданных ими научных организаций)» за Министерством образования и науки Республики Татарстан не закреплены.

Реализация Стратегии развития научной и инновационной деятельности в Республике Татарстан до 2015 года

В целях создания условий для опережающего развития сектора исследований, научных разработок и эффективной инновационной системы, обеспечивающих технологическую модернизацию экономики и повышение ее конкурентоспособности на основе передовых технологий и превращение научного потенциала в один из основных ресурсов

диверсифицированного экономического роста, Указом Президента Республики Татарстан от 17.06.2008 № УП-293 утверждена «Стратегия развития научной и инновационной деятельности в Республике Татарстан до 2015 года». Основными разработчиками Стратегии выступили Академия и Центр перспективных экономических исследований Академии.

Стратегией предусматривалась разработка бюджетной Программы фундаментальных и прикладных исследований в области гуманитарных и социально-экономических наук и образование Фонда науки Республики Татарстан для финансирования фундаментальных исследований прорывного характера (например, квантовые компьютеры, нанотехнологии, геология нефти) в области естественных и технических наук.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.05.2009 № 319 утвержден План мероприятий по реализации указанной Стратегии. Планом было предусмотрено проведение ряда мероприятий, касающихся разработок целевых программ в области нанотехнологий, научно-информационного обеспечения энергетического, авиа-машиностроительного и иных кластеров в ведущих отраслях экономики Республики Татарстан, программ фундаментальных исследований по приоритетным направлениям развития науки и техники, в области гуманитарных наук.

Проведенный анализ исполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии показал, что он реализован частично. Из 27 рассмотренных мероприятий, Академией, либо с ее участием, выполнены 9 мероприятий, выполнены частично – 4, не выполнены – 14. Фонд науки Республики Татарстан для финансирования фундаментальных исследований, создание которого предполагалось в рамках Стратегии развития научной и инновационной деятельности в Республике Татарстан до 2015 года не создан.

4. Анализ финансового обеспечения объекта аудита, выполнения им задач и функций в соответствии с утвержденными программами работы, плановыми заданиями

Финансовое обеспечение деятельности Академии осуществляется путем выделения денежных средств из бюджета Республики Татарстан в рамках установленных государственных заданий.

Согласно Законам Республики Татарстан от 25.11.2013 №94-ЗРТ, от 27.11.2014 №107-ЗРТ, от 20.11.2015 №97-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан» до Академии были доведены следующие бюджетные ассигнования на проведение фундаментальных исследований:

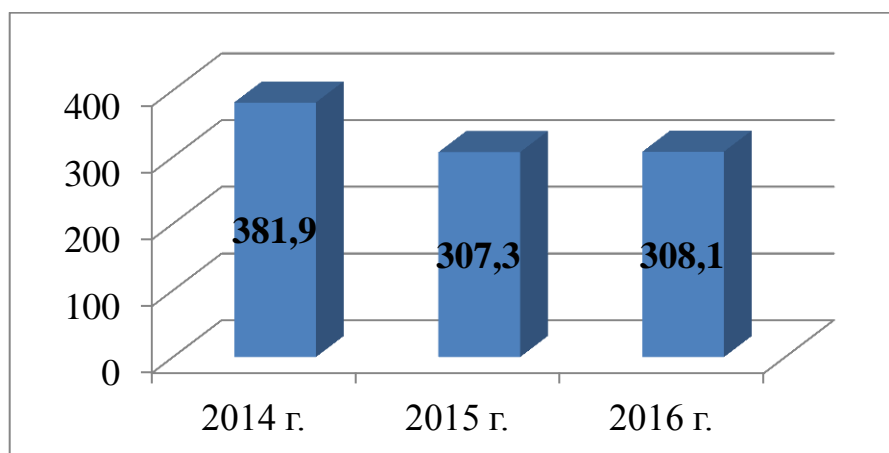
В 2014 году – 381,9 млн. рублей;

В 2015 году – 307,3 млн. рублей;

В 2016 году – 308,1 млн. рублей.

Таким образом, в 2014-2016 годах отмечена тенденция ежегодного сокращения финансирования фундаментальных исследований Академии за счет средств, выделяемых из бюджета Республики Татарстан.

(млн. рублей)



Значительная часть всех расходов Академии в проверяемом периоде приходилась на выплату заработной платы с начислениями. Так, в 2016 году, за счет средств субсидии, выделенной Академии на выполнение государственного задания, на выплату сотрудникам заработной платы с начислениями было направлено 59,1% поступивших средств.

Расходы Академии, осуществляемые за счет субсидии, выделяемой на выполнение государственного задания, классифицируются в соответствии с Указаниями о применении бюджетной классификации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н (с последующими изменениями и дополнениями). Раздельный учет используемых средств бюджета Республики Татарстан в разрезе отдельных структурных подразделений Академии, не являющихся юридическими лицами, не осуществляется, бухгалтерская отчетность подразделениями Академии не формируется.

Проведенный анализ движения средств на счетах Академии показал, что в проверяемом периоде на конец отчетного года на счетах Академии оставались значительные суммы неиспользованных средств бюджета Республики Татарстан:

- на 01.01.2014 – 17 975 тыс. рублей;
- на 01.01.2015 – 35 370 тыс. рублей (8,3% от общей суммы, поступившей в 2014 году);
- на 01.01.2016 – 40 024 тыс. рублей (11,4% от общей суммы, поступившей в 2015 году);
- на 01.01.2017 – 22 932 тыс. рублей (6,7% от общей суммы, поступившей в 2016 году).

Государственное задание Академии на 2014 - 2017 годы Учредителем не утверждалось. Направления и темы научных исследований Учредителем до Академии не доводились.

Государственное задание Академии, утверждаемое в 2014 - 2017 годах президентом Академии, формируется в соответствии с основными видами деятельности, целями и задачами, предусмотренными ее Уставом, на основании утвержденных планов научно-исследовательских работ на текущий период и с учетом перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности. Исполнителями государственного задания являются обособленные структурные подразделения (институты и центры) Академии.

Государственное задание Академии формируется согласно требованиям Базового (отраслевого) перечня государственных и муниципальных услуг и работ (далее – БОПУР), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2014 № 151, где единицей измерения является «работа, услуга». В 2014-2017 годах все научные работы, выполненные Академией и ее обособленными структурными подразделениями (институтами и центрами), носили, согласно БОПУР, прикладной характер.

Согласно пояснениям, представленным Академией, классификация в государственных заданиях проводимых исследований как «Прикладные» объясняется отсутствием в 2014-2016 годах в БОПУР такого вида работ, как «Фундаментальные». При этом, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2014 № 151 (с изменениями на 31.12.2016), в БОПУР с 01.07.2016 включена работа «Проведение фундаментальных научных исследований».

С учетом изложенного, в ходе аудита Академией было инициировано (№ 04/01-18/1313 от 10.11.2017) дальнейшее совершенствование параметров государственного задания на 2018 год, внесение дополнительных изменений в Примерный перечень работ, выполняемых Академией наук Республики Татарстан и согласование с Центром экономических и социальных исследований при Кабинете Министров Республики Татарстан (№ 01/2251 от 04.12.2017) включение в Перечень вида работ: «Проведение фундаментальных научных исследований».

Вместе с тем, для Академии, как несетевой организации, нормативы финансирования услуги «работа», установленной БОПУР, в разрезе услуг отсутствуют. Нормирование стоимости затрат, производимых Академией в рамках научных исследований, не осуществляется. В этой связи, проведение анализа соответствия производимого из бюджета Республики Татарстан финансирования фактической стоимости научных исследований на предмет соответствия достаточности либо избыточности в ходе настоящего аудита не представилось возможным.

Основные научные направления деятельности Академии и ее учреждений на пять лет утверждаются президиумом Академии.

Конкретизация научных направлений в рамках деятельности научных учреждений производится параллельно: в пятилетних и годичных планах работы учреждений и через государственное задание. Порядок нормирования в рамках планов научно-исследовательских работ разрабатывается в обособленных структурных подразделениях и утверждается Учеными советами институтов и центров.

В целях обеспечения деятельности научного сектора Республики Татарстан, направленного на инновационное развитие всех отраслей экономики региона, Министерством образования и науки Республики Татарстан совместно с Академией наук Республики Татарстан подготовлен «Перечень приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Республике Татарстан», утвержденный затем распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.11.2012 г. №2006-р. Проведенный в ходе аудита анализ приоритетных направлений развития науки, технологий и техники, являющихся основой для формирования годовых планов научно-исследовательской деятельности Академии, показал необходимость их актуализации, с учетом направлений, обозначаемых в ежегодных Посланиях Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан, а также – с учетом обновленного перечня направлений, определяемых в ежегодно разрабатываемых и утверждаемых постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан Инновационных меморандумах Республики Татарстан.

С учетом рекомендаций Счетной палаты Республики Татарстан, данных Академии в ходе настоящего аудита по вопросу необходимости актуализации Перечня приоритетных направлений развития науки, технологий и техники, на проведенном заседании Совета при Президенте Республики Татарстан по образованию и науке необходимые изменения и дополнения были внесены, после чего актуализированный «Перечень приоритетных направлений развития науки, технологий и техники» был утвержден распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.11.2017г. №2957-р.

Справочно - Указом Президента Республики Татарстан от 07.02.2015 № УП-105, в целях обеспечения взаимодействия органов государственной

власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, работодателей, образовательных и научных организаций, общественных объединений при рассмотрении вопросов, связанных с развитием образования и науки, а также в целях выработки предложений Президенту Республики Татарстан по актуальным вопросам государственной политики в области образования и научно-технического развития, образован Совет при Президенте Республики Татарстан по образованию и науке, который является совещательным органом. Руководство Советом, состоящим из 25 человек, в качестве заместителей Председателя Совета осуществляют Президент Академии и Заместитель Премьер-министра - министр образования и науки Республики Татарстан.

Результаты научно - исследовательской деятельности, осуществляемой Академией и ее структурными подразделениями в проверяемом периоде отражены в следующих отдельных показателях, представленных ниже:

**Информация о количестве исследований,
проводимых институтами Академии и полученных патентах, ед.**

| | 01.01.2014 | 01.01.2015 | 01.01.2016 | 01.01.2017 |
|--|------------|------------|------------|------------|
| Проведено научных исследований | 82 | 85 | 89 | 83 |
| Общее количество исследований, нашедших применение на практике | 54 | 57 | 60 | 51 |
| Доля научных исследований, нашедших применение на практике (%) | 65,9 | 67,1 | 67,4 | 61,4 |
| Общее количество выпущенных | 1077 | 1024 | 1211 | 1292 |

Аудит эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года Академии наук Республики Татарстан на проведение фундаментальных научных исследований

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| научных трудов (учебников, учебных пособий, статей, монографий и т.д.) | | | | |
| Общее количество зарегистрированных патентов институтов Академии | 1 | 2 | 0 | 7 |

Информация отдела аспирантуры Академии

чел.

| | на 01.01.2014 | на 01.01.2015 | на 01.01.2016 | на 01.01.2017 | на 01.07.2017 |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Общее количество поступивших в аспирантуру | 17 | 25 | 14 | 10 | 9 |
| Общее количество закончивших аспирантуру | 18 | 26 | 13 | 13 | 13 |
| Общее количество аспирантов – авторов научных трудов | 63 | 57 | 39 | 36 | 35 |

Динамика изменения показателей критериев результативности научной деятельности учреждений, подведомственных Академии
(в количественном абсолютном значении))

| № п/п | Показатель | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 (план) | 2018 (план) | Отношение показателей 2016 г. к 2014 г. |
|----------|------------|------|------|------|----------------|----------------|--|
| | | | | | | | |

| № п/п | Показатель | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 (план) | 2018 (план) | Отношение показателей 2016 г. к 2014 г. |
|-------|---|-------|-------|-------|-------------|-------------|---|
| | Публикационная активность | | | | | | |
| 1 | Число публикаций работников научной организации в изданиях, включенных в базу научного цитирования | 282 | 358 | 604 | 609 | 613 | Рост в 2,15 |
| 2 | Число докладов, представленных работниками научной организации на международных конференциях | 189 | 177 | 339 | 342 | 345 | Рост в 1,8 раза |
| 3 | Число докладов, представленных работниками научной организации на всероссийских, региональных конференциях | 272 | 298 | 329 | 331 | 334 | Рост в 1,21 раза |
| 4 | Количество опубликованных в отчетном году монографий, учебников, научно-справочных изданий, словарей, атласов, энциклопедий и проч. | 81 | 109 | 110 | 114 | 117 | Рост в 1,36 раза |
| | Участие в международном научно-техническом сотрудничестве | | | | | | |
| 5 | Количество научно-технических проектов, выполняемых в соответствии с международными соглашениями | 6 | 4 | 1 | 3 | 5 | Уменьшение в 6 раз |
| 6 | Сумма средств на выполнение исследований и | 224,7 | 198,1 | 186,1 | 132,4 | | Уменьшение в 1,21 раза |

| № п/п | Показатель | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 (план) | 2018 (план) | Отношение показателей 2016 г. к 2014 г. |
|-------|---|------|------|------|-------------|-------------|---|
| | разработок по федеральным и республиканским программам, грантам и договорам, в млн. руб. | | | | | | |
| 7 | Финансирование работ из иных источников - сумма средств на выполнение исследований и разработок по федеральным и республиканским программам, грантам и договорам, отнесенная к объему бюджетных средств, выделенных Академии на проведение научных исследований (в %) | 69 | 75 | 71 | 51 | | Рост в 1,03 раза |
| 8 | Количество проведенных научных конференций и форумов | 23 | 28 | 37 | 38 | 40 | Рост в 1,61 раза |
| 9 | Экспертиза проектов государственных решений Количество проектов федеральных и региональных законов, решений Правительства и нормативно-правовых актов органов региональной власти к экспертизе которых привлекались работники научной организации | 89 | 102 | 153 | 156 | 159 | Рост в 1,72 раза |
| 10 | Экспертиза научных проектов | 1870 | 2577 | 2385 | 2650 | 2656 | Рост в 1,28 раза |

| № п/п | Показатель | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 (план) | 2018 (план) | Отношение показателей 2016 г. к 2014 г. |
|-------|--|------|------|------|-------------|-------------|---|
| | Количество международных, федеральных и региональных проектов, к экспертизе которых привлекались работники научной организации | | | | | | |
| | Кадровый потенциал научной организации | | | | | | |
| 11 | Численность докторов наук среди исследователей | 42 | 55 | 69 | 71 | 73 | Рост в 1,65 раза |
| 12 | Численность кандидатов наук среди исследователей | 153 | 163 | 158 | 161 | 164 | Рост в 1,04 раза |
| 13 | Количество исследователей в возрасте до 39 лет | 155 | 136 | 136 | 140 | 142 | Уменьшение в 1,14 раза |
| 14 | Средняя заработная плата научных сотрудников (тыс. руб.) | 31,2 | 32,4 | 32,3 | 34,4 | | Рост в 1,04 раза |
| 15 | Количество кандидатских диссертаций, защищенных по тематике деятельности Академии наук и под ее патронажем | 50 | 39 | 31 | 34 | 37 | Уменьшение в 1,62 раза |
| 16 | Количество докторских диссертаций, защищенных по тематике деятельности Академии наук и под ее патронажем | 12 | 18 | 8 | 10 | 14 | Уменьшение в 1,5 раза |
| 17 | Число кафедр, лабораторий, научно-образовательных центров и других научно- | 6 | 6 | 5 | 6 | 7 | Уменьшение в 1,2 раза |

| № п/п | Показатель | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 (план) | 2018 (план) | Отношение показателей 2016 г. к 2014 г. |
|-------|---|------|------|------|-------------|-------------|---|
| | образовательных структур, созданных совместно с высшими учебными заведениями | | | | | | |
| 18 | Количество работников научной организации, задействованных в образовательной деятельности | 43 | 39 | 69 | 71 | 73 | Рост в 1,61 раза |

В 2016 году по отношению к 2014 году из 18 установленных критериев результативности научной деятельности рост значений отмечается по 12. Уменьшение значений показателей имеет место по 6 позициям:

- количество научно-технических проектов, выполняемых в соответствии с международными соглашениями;
- сумма средств на выполнение исследований и разработок по федеральным и республиканским программам, грантам и договорам;
- количество исследователей в возрасте до 39 лет;
- количество кандидатских диссертаций, защищенных по тематике деятельности Академии и под ее патронажем;
- количество докторских диссертаций, защищенных по тематике деятельности Академии и под ее патронажем;
- число кафедр, лабораторий, научно-образовательных центров и других научно-образовательных структур, созданных совместно с высшими учебными заведениями.

В относительном выражении динамика изменения указанных показателей выглядит следующим образом:

Динамика изменения критериев результативности научной деятельности учреждений, подведомственных Академии, в расчете на 100 исследователей (в относительном выражении)

| № п/п | Показатель | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 (план) | 2018 (план) | Отношение показателей 2016 г. к 2014 г. |
|-------|--|------|-------|-------|-------------|-------------|---|
| | Публикационная активность | | | | | | |
| 1 | Число публикаций работников научной организации в изданиях, включенных в базу научного цитирования | 76,3 | 113,8 | 206,5 | 208,2 | 209,6 | Рост в 2,71 раза |
| 2 | Число докладов, представленных работниками научной организации на международных конференциях | 51,1 | 56,2 | 115,9 | 116,9 | 117,9 | Рост в 2,27 раза |
| 3 | Число докладов, представленных работниками научной организации на всероссийских, региональных конференциях | 73,5 | 94,8 | 112,4 | 113,2 | 114,2 | Рост в 1,53 раза |
| 4 | Количество опубликованных в отчетном году монографий, учебников, | 21,9 | 34,7 | 37,6 | 39 | 40 | Рост в 1,72 раза |

| № п/п | Показатель | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 (план) | 2018 (план) | Отношение показателей 2016 г. к 2014 г. |
|-------|--|------|------|------|-------------|-------------|---|
| | научно-справочных изданий, словарей, атласов, энциклопедий | | | | | | |
| 5 | Количество научно-технических проектов, выполняемых в соответствии с международными соглашениями | 1,6 | 1,3 | 0,3 | 1 | 1,7 | Уменьшение в 5,34 раза |
| 6 | Сумма средств на выполнение исследований и разработок по федеральным и республиканским программам, грантам и договорам, в млн. руб. | 60,7 | 63 | 63,6 | 45,3 | | Рост в 1,05 раза |
| 7 | Финансирование из иных источников - сумма средств на выполнение исследований и разработок по федеральным и республиканским программам, грантам и договорам, отнесенная к объему бюджетных средств, выделенных на | 69 | 75 | 71 | 51 | | Рост в 1,03 раза |

| № п/п | Показатель | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 (план) | 2018 (план) | Отношение показателей 2016 г. к 2014 г. |
|-------|--|-------|-------|-------|-------------|-------------|---|
| | проведение научных исследований (в %) | | | | | | |
| 8 | Количество проведенных научных конференций и форумов | 23 | 28 | 37 | 38 | 40 | Рост в 1,61 раза |
| 9 | Экспертиза проектов государственных решений Количество проектов федеральных и региональных законов, решений Правительства и нормативно-правовых актов органов региональной власти к экспертизе которых привлекались работники научной организации | 24,1 | 32,4 | 52,3 | 53,3 | 54,4 | Рост в 2,17 раза |
| 10 | Экспертиза научных проектов Количество международных, федеральных и региональных проектов, к экспертизе которых привлекались работники научной организации | 505,4 | 819,4 | 815,4 | 905,9 | 908 | Рост в 1,62 раза |

| № п/п | Показатель | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 (план) | 2018 (план) | Отношение показателей 2016 г. к 2014 г. |
|-------|--|-------|-------|-------|-------------|-------------|---|
| | Кадровый потенциал научной организации | | | | | | |
| 11 | Численность докторов наук среди исследователей | 11,4 | 17,5 | 23,6 | 24,3 | 25 | Рост в 2,07 раза |
| 12 | Численность кандидатов наук среди исследователей | 41,4 | 51,8 | 54 | 55 | 56,1 | Рост в 1,31 раза |
| 13 | Количество исследователей в возрасте до 39 лет | 41,9 | 43,2 | 46,5 | 47,9 | 48,5 | Рост в 1,11 раза |
| 14 | Средняя заработная плата научных сотрудников (руб.) | 31173 | 32370 | 32270 | 34368 | | Рост в 1,04 раза |
| 15 | Количество кандидатских диссертаций, защищенных по тематике деятельности Академии наук и под ее патронажем | 13,5 | 12,4 | 10,6 | 11,6 | 12,6 | Уменьшение в 1,28 раза |
| 16 | Количество докторских диссертаций, защищенных по тематике деятельности Академии наук и под ее патронажем | 3,2 | 5,7 | 2,7 | 3,4 | 4,8 | Уменьшение в 1,19 раза |
| 17 | Число кафедр, | 6 | 6 | 5 | 6 | 7 | Уменьшение |

| № п/п | Показатель | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 (план) | 2018 (план) | Отношение показателей 2016 г. к 2014 г. |
|-------|--|------|------|------|-------------|-------------|---|
| | лабораторий, научно-образовательных центров и других научно-образовательных структур, созданных совместно с высшими учебными заведениями | | | | | | в 1,2 раза |
| 18 | Количество работников научной организации, задействованных в образовательной деятельности | 43 | 39 | 69 | 71 | 73 | Рост в 1,61 раза |

Анализ вышеуказанных значений критериев результативности научной деятельности учреждений показал, что в 2016 году по отношению к 2014 году из 18 установленных критериев результативности научной деятельности рост значений показателей отмечается по 14. Уменьшение значений показателей имеет место по 4 позициям:

- количество научно-технических проектов, выполняемых в соответствии с международными соглашениями;
- количество кандидатских диссертаций, защищенных по тематике деятельности Академии и под ее патронажем;
- количество докторских диссертаций, защищенных по тематике деятельности Академии и под ее патронажем;
- число кафедр, лабораторий, научно-образовательных центров и других научно-образовательных структур, созданных совместно с высшими учебными заведениями.

Анализ показателей, определенных при проведении аудита в качестве показателей эффективности расходования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Академии наук Республики Татарстан на проведение научных исследований

➤ **Экономичность** – достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема государственных ресурсов или более высокого результата с использованием заданного объема ресурсов.

| Наименование критерия | Показатели |
|---|--|
| Экономичность расходования денежных средств при проведении научных исследований (Э) | $\text{Э}2 = (a - c)/a$, где: с – общий объем выявленных нарушений и недостатков; а – общий объем средств, затраченных на научные исследования. |

$$\text{Э}2 = (a - c)/a.$$

| | тыс. рублей | | |
|------------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2014 | 2015 | 2016 |
| а | 381 898,6 | 307290,5 | 308110,4 |
| с | 31 453,6 | 7 586,1 | 16 776,3 |
| (a – c)/a | 0,92 | 0,98 | 0,95 |

Вывод: С наименьшими нарушениями средства бюджета Республики Татарстан, выделенные на научные исследования, расходовались в 2015 году.

➤ **Продуктивность** – соотношение между выпуском объемов товаров, работ, услуг и затраченными для их получения материальными, финансовыми, трудовыми и другими ресурсами, когда наблюдается абсолютная и относительная экономия расходов на производство единицы продукции (услуги), либо при расчете выпуска продукции на единицу расходов (на 1 рубль расходов бюджета).

| № п.п | Наименование критерия | Показатели |
|-------|---|---|
| 1 | Продуктивность расходования денежных средств на единицу работ (P1) | $P1 = a/b$, где: а –затраты на научные исследования (тыс. рублей) б – общее количество научных исследований (ед.) |
| 2 | Продуктивность выполненных научных исследований на 1 исполнителя (P2) | $P2 = h/d$, где: h– общее количество научных трудов (публикаций, докладов, тезисов докладов, монографий, учебников, научно-справочных изданий, словарей, атласов, энциклопедий и проч.) d – общее количество научных сотрудников |

1. $P1 = a/b$.

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|------------|----------------|----------------|----------------|
| а | 381 898,6 | 307290,5 | 308110,4 |
| б | 85 | 89 | 83 |
| а/б | 4 492,0 | 3 452,7 | 3 712,2 |

Вывод: Наименьший объем средств бюджета Республики Татарстан, затраченных на одно условное научное исследование, имел место в 2015 году.

2. $P2 = h/d$.

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|------------|-------------|-------------|-------------|
| h | 1 024 | 1 211 | 1 292 |
| d | 370 | 314,5 | 292,5 |
| h/d | 2,77 | 3,85 | 4,42 |

Вывод: В проверяемом периоде имела место тенденция к увеличению количества изданных научных трудов в расчете на одного сотрудника.

Наибольшее количество научных трудов в расчете на одного сотрудника выполнено в 2016 году.

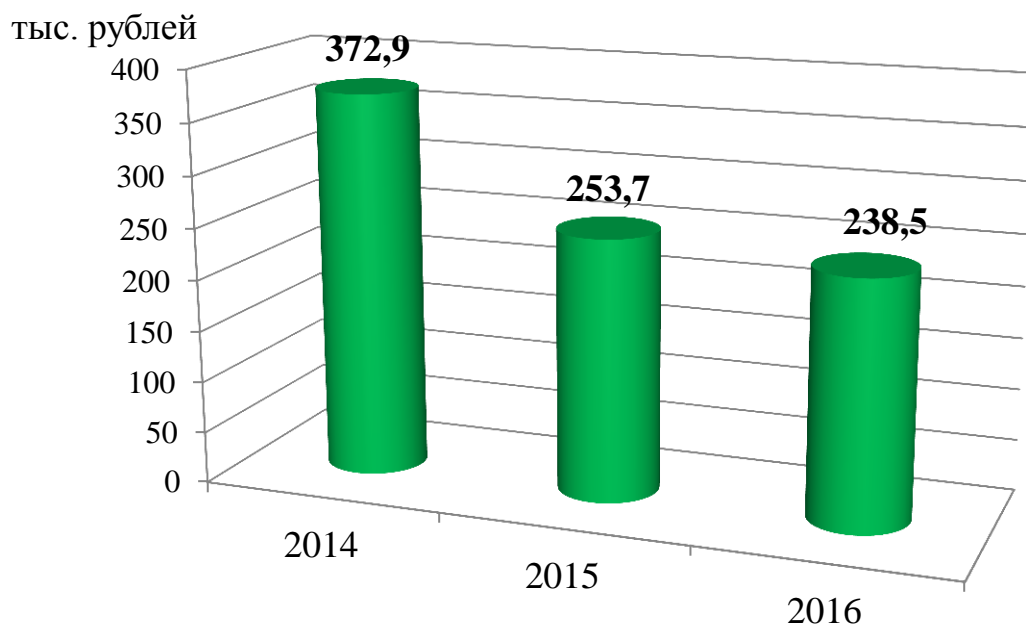
➤ Экономическая результативность отражает степень соответствия фактических результатов деятельности объектов проверки запланированным показателям.

| № п. п. | Наименование критерия | Показатели |
|---------|---|---|
| 1 | Результативность использования бюджетных средств (R1) | $R1 = a/h$, где: а – общий объем средств бюджета Республики Татарстан, затраченных на научные исследования (тыс. рублей) h – общее количество научных трудов (публикаций, докладов, тезисов докладов, монографий, учебников, научно-справочных изданий, словарей, атласов, энциклопедий и проч.) |
| 2 | Результативность использования бюджетных средств (R2) | $R2 = a/p$, где: а – общий объем средств, затраченных Академией наук p – общее количество научных сотрудников |

1. $R1 = a/h$.

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|------------|--------------|--------------|--------------|
| a | 381 898,6 | 307290,5 | 308110,4 |
| h | 1 024 | 1 211 | 1 292 |
| a/h | 372,9 | 253,7 | 238,5 |

Динамика стоимости одного условного научного труда



Вывод: Стоимость одного условного научного труда имела тенденцию к снижению. Наименьший показатель отмечается в 2016 году.

2. $R2 = a/p$.

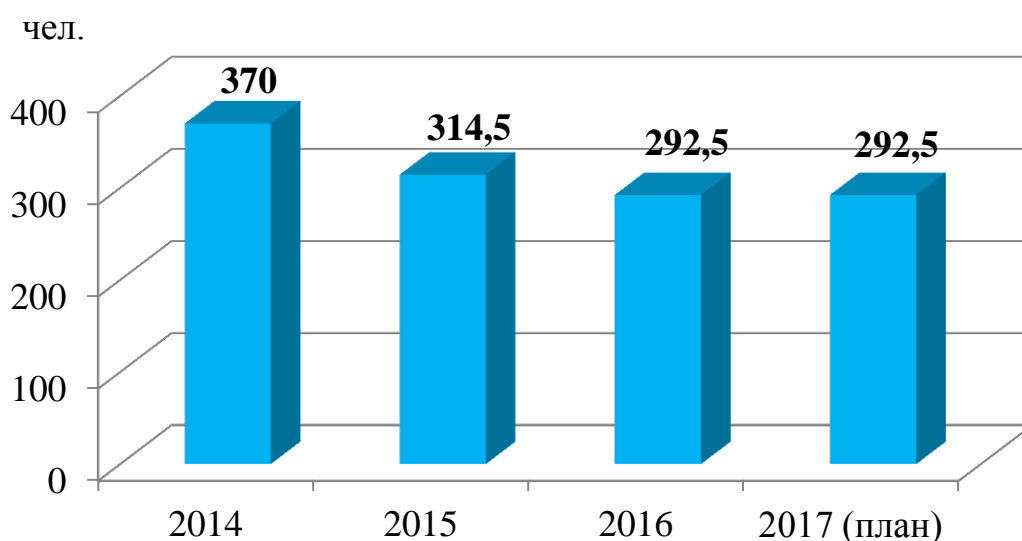
| | 2014 | 2015 | 2016 |
|------------|----------------|----------------|----------------|
| a | 406 714 | 341 914,9 | 345 162,7 |
| p | 370 | 314,5 | 292,5 |
| a/p | 1 099,2 | 1 087,2 | 1 180,1 |

Вывод: Наименьший объем средств бюджета Республики Татарстан, в расчете на одного научного сотрудника Академии, затрачен в 2015 году.

5. Анализ кадрового обеспечения научно-исследовательской деятельности объекта аудита

В проверяемом периоде имела место тенденция сокращения количества штатных научных сотрудников в структурных подразделениях Академии: с 370 чел. – в 2014 году до 292,5 чел. – в 2016 году.

Количество штатных научных сотрудников в структурных подразделениях Академии

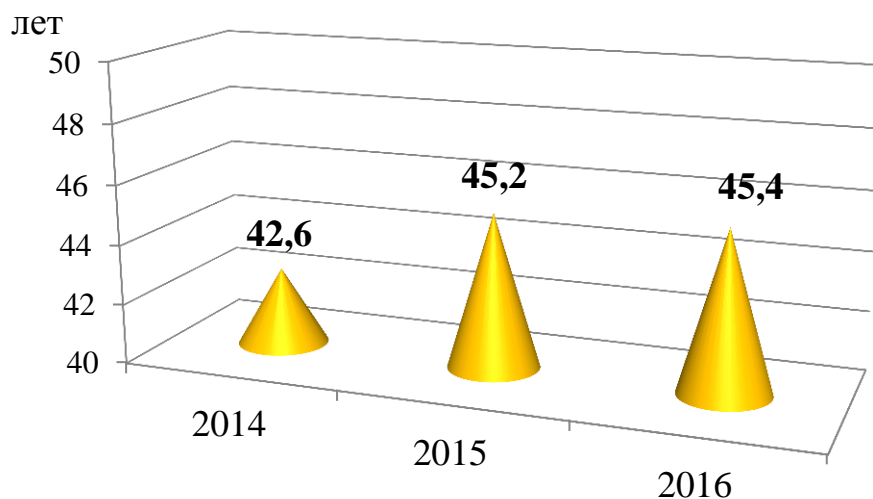


Отчасти, указанная тенденция связана с реорганизацией структуры Академии путем присоединения к ней в 2014 году научных учреждений, в результате чего имело место сокращение штатных единиц исследователей.

Справочно: по данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, за прошедшие 15 лет численность занятых в научном комплексе Республики Татарстан сократилась на 22 % – с 16,2 тыс. человек - в 2000 году до 12,7 тыс. человек - в 2015. Если же принять за точку отсчета аналогичный показатель 1995 года (20,3 тыс. человек), то снижение составит 37 процентов.

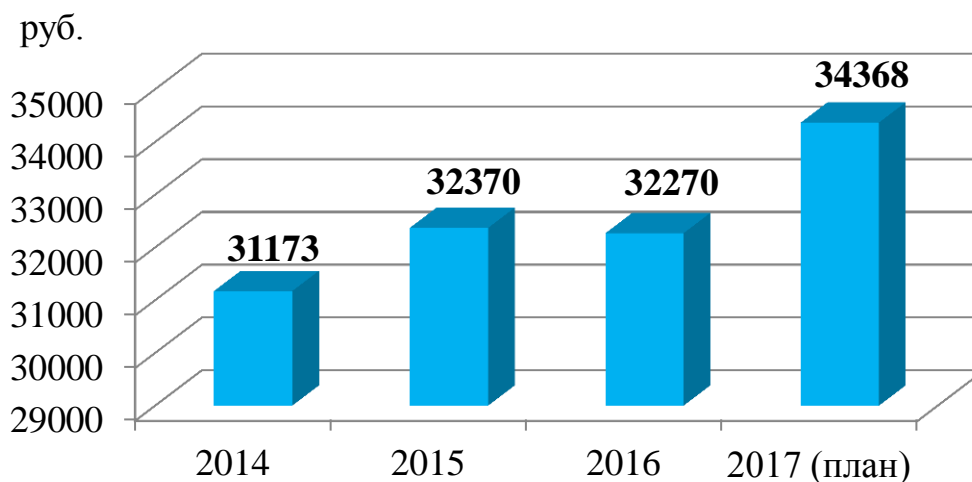
Средний возраст научных сотрудников институтов Академии наук Республики Татарстан составил: в 2014 г. – 42,6 лет, в 2015 г. – 45,2 лет, в 2016 г. – 45,4 года. При этом, количество научных сотрудников в возрасте до 39 лет за два года сократилось на 12,3% (с 155 до 136 человек).

Средний возраст научных сотрудников институтов Академии



Средняя заработная плата научного сотрудника Академии за 2016 год составила 32 270 рублей с ростом в 4% по отношению к аналогичному показателю 2014 года, который составлял 31 173 рубля.

Средняя заработная плата научного сотрудника Академии



За проверяемый период численность докторов наук среди сотрудников Академии увеличилась с 42 чел. до 69 чел., в результате чего доля докторов наук в общей численности научных работников Академии составила к началу 2017 года 24% против 11% - к началу 2014 года.

Аналогично, за проверяемый период численность кандидатов наук среди сотрудников Академии увеличилась с 153 чел. до 158 чел., в результате чего доля кандидатов наук в общей численности научных работников Академии составила к началу 2017 года 54% против 41% - к началу 2014 года.

| № п/п | Показатель | 2014г. | 2015г. | 2016г. |
|-------|---|--------|--------|--------|
| 1 | Общее количество научных сотрудников | 370 | 314,5 | 292,5 |
| 2 | Численность докторов наук среди исследователей | 42 | 55 | 69 |
| 3 | Удельный вес докторов наук среди исследователей | 11% | 18% | 24% |
| 4 | Численность кандидатов наук среди исследователей | 153 | 163 | 158 |
| 5 | Удельный вес кандидатов наук среди исследователей | 41% | 52% | 54% |

В то же время, за проверяемый период снизилось количество докторских диссертаций, защищенных по тематике деятельности Академии и ее патронажем - с 12 до 8 единиц и, аналогично, кандидатских диссертаций – с 50 до 31 единицы.

В аппарате управления Академии по штатному расписанию научных сотрудников в проверяемом периоде не состояло. Научная деятельность

Академии осуществлялась в ее обособленных структурных подразделениях: Институт языка, литературы и искусства им. Г.Ибрагимова, Институт Татарской энциклопедии и регионоведения, Институт проблем экологии и недропользования, Институт перспективных исследований, Институт прикладной семиотики, Центр исламоведческих исследований, Институт археологии им. А.Х. Халикова.

Фактическая численность научных сотрудников в аппарате Академии и Институтах, являющихся ее структурными подразделениями, значительно превышает штатную за счет привлечения внешних совместителей со ставкой от 0,1 ед. до 0,8 ед., имеющих основное место работы в других научных организациях.

Так, например, в Институте проблем экологии и недропользования, при штатной численности в 106 ед.: 8 человек – внешних совместителей на 0,5 ставки, 4 человека – внешних совместителей на 0,4 ставки, 1 человек – внешний совместитель на 0,3 ставки, 1 человек – внешний совместитель на 0,25 ставки, 6 человек – внешних совместителей на 0,1 ставки, 3 человека – внутренних совместителей по 0,5 и 0,4 ставки.

Аналогичная ситуация имеет место и в других структурных подразделениях Академии.

По пояснениям руководства Академии, привлечение внешних совместителей отчасти объясняется нехваткой штатных узких специалистов в отдельных областях научной и научно-организационной деятельности.

6. Результаты проведенных проверок

В ходе финансового аудита, проведенного в рамках осуществленного контрольно-аналитического мероприятия, выявлены отдельные нарушения, допущенные Академией наук Республики Татарстан при использовании средств республиканского бюджета, государственного имущества, а также – при исполнении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Структура выявленных нарушений (тыс. рублей)



6.1 Использование средств республиканского бюджета, выделенных Академией наук Республики Татарстан

1. В нарушение Указаний о применении бюджетной классификации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н с последующими изменениями и дополнениями, Академией в 2015-2016 годах допущено осуществление расходов в общей

сумме 205,5 тыс. рублей, произведенных не по соответствующему коду бюджетной классификации.

2. В результате необоснованного завышения (на сумму НДС) и последующей оплаты стоимости двух договоров 2016 года, заключенных Академией наук Республики Татарстан (Заказчик) и ООО «Болгарская археологическая экспедиция» (Исполнитель, НДС не облагается) на подготовку материалов для создания оригинал - макета книги «Исторический атлас РТ» и проведение Международного конгресса исламской археологии, Академией наук РТ излишне оплачены Исполнителю денежные средства в общей сумме 1 072,1 тыс. рублей.

3. Во исполнение поручения Президента Республики Татарстан об актуализации действующей «Программы развития топливно - энергетического комплекса Республики Татарстан на 2006-2020 годы» Академией в августе 2014 года перечислено ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет» 995,0 тыс. рублей на выполнение указанных работ. По состоянию на 01.10.2017 Закон РТ от 13.01.2007 № 7-ЗРТ «Об утверждении Программы развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан на 2006-2020 годы» актуализирован в редакции Закона Республики Татарстан от 30.11.2011. В течение последующего времени какие-либо изменения в данный Закон не вносились. Таким образом, средства бюджета Республики Татарстан, затраченные Академией наук Республики Татарстан на оплату работ по актуализации действующей Программы развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан на 2006-2020 годы в сумме 995,0 тыс. рублей, использованы без достижения результата.

4. Также, в 2017 году Академией наук Республики Татарстан оплачены услуги ООО «Казэнергоаудит» СРО НП «Объединение энергоаудиторских и энергоэкспертных организаций Волго-Камского региона» на сумму 35,0 тыс. рублей по проведению обследования и разработке энергетического паспорта здания по адресу: г. Казань, ул. Пушкина, д.56 (Институт Татарской

энциклопедии и регионоведения). В нарушение ч. 2 ст. 15 Федерального закона об энергосбережении, разработанный энергетический паспорт и технический отчет к нему не содержат значений показателей энергетической эффективности, потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности, перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и проведение их стоимостной оценки, определение которых является основными целями энергообследования. Содержание энергетического паспорта не соответствует требованиям, установленным приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.06.2014 №400. Таким образом, средства бюджета Республики Татарстан в сумме 35,0 тыс. рублей, затраченные Академией наук Республики Татарстан на оплату работ по проведению обследования и разработке энергетического паспорта здания Института Татарской энциклопедии и регионоведения, использованы без достижения результата.

5. Академией наук Республики Татарстан произведены излишние расходы в сумме 313,2 тыс. рублей по оплате аренды помещений, занимаемых Академией наук Республики Татарстан согласно договору аренды, заключенному с Федеральным государственным бюджетным учреждением науки «Казанский научный центр Российской академии наук».

6. В результате несоблюдения трудового законодательства в части правильности начисления и своевременности оплаты труда сотрудникам в 2016 году Академией наук Республики Татарстан были дополнительно затрачены денежные средства в общей сумме 272,5 тыс. рублей на выплату компенсации морального вреда указанным сотрудникам по решению судебных органов.

7. Допущены необоснованные расходы при эксплуатации служебного автотранспорта в общей сумме 47,0 тыс. рублей (расходы по эксплуатации в нерабочее время служебного автомобиля, закрепленного за Институтом языка, литературы и искусства им. Г.Ибрагимова (в ходе аудита указанная сумма внесена в кассу Академии наличными денежными средствами).



8. Допущены отдельные нарушения при расходовании средств, направляемых на оплату труда сотрудников Академии наук Республики Татарстан:

- 35,4 тыс. рублей – излишняя выплата Нуруллиной Р.В. в результате наложения часов при выполнении указанным лицом функций по основной (доцент Н.Челнинского филиала Казанского Федерального университета) и совмещаемой (ведущий научный сотрудник Центра исламоведческих исследований Академии наук Республики Татарстан на 0,5 ставки) должностям;

- 20,8 тыс. рублей – выплата заработной платы водителю Академии наук Республики Татарстан Ергулеву С.П. при отсутствии каких – либо документов, подтверждающих его личность, а также путевых листов, подтверждающих факт осуществления должностных обязанностей указанного работника за определенный период;

- 631,7 тыс. рублей - выплата заработной платы экономисту Академии наук Республики Татарстан Рафикову Р.Р. за январь 2014 года – февраль 2015 года при отсутствии каких-либо документов, подтверждающих личность указанного гражданина и документов, подтверждающих выполнение указанным лицом должностных обязанностей за данный период;

- 35,1 тыс. рублей - необоснованная выплата надбавки за качество выполненных работ (по полной ставке) директору Института Татарской энциклопедии и регионоведения Гилязову И.А., фактически являющемуся внешним совместителем в указанном научном учреждении (в ходе аудита

указанная сумма внесена в кассу Академии наличными денежными средствами);

9. Академией допущены дополнительные расходы на общую сумму 0,5 тыс. рублей в результате излишнего возмещения командировочных расходов подотчетным лицам.

10. Академией в 2015 году в сумме 11,2 тыс. рублей произведена излишняя оплата за выполненные работы по ремонту программно-аппаратного издательского комплекса по договору, заключенному с ООО «Абак».

6.2. Распоряжение государственной собственностью и эффективность ее использования

В ходе встречных проверок выявлены факты неэффективного использования имеющегося инвентаря и хозяйственного оборудования, непринятия своевременных мер к вовлечению в хозяйственный оборот зданий, иных объектов основных средств:

- на складе здания Академии наук Республики Татарстан имеются остатки неиспользуемой литературы общей стоимостью 120,3 тыс. рублей, выпущенной издательством «ФЭН» (структурное подразделение Академии) в 2015-2016 годах.

Центр исламоведческих исследований:

- не приняты меры к эффективному использованию видеоконференц – системы стоимостью 207,8 тыс. рублей, переданной Центру в апреле 2016 года из АНО «Казанский межрегиональный центр экспертиз». На дату проверки монтаж системы не произведен.



Институт археологии им. А.Х. Халикова:

- не используется здание жилого дома по адресу: Спасский район, с. Болгары, ул. Мухамедьяра, 12 балансовой стоимостью 699,8 тыс. рублей. Дом находится в заброшенном состоянии. В ходе аудита подготовлена проектно-сметная документация на капитальный ремонт дома.



- неиспользуемый транспорт: в количестве трех единиц общей балансовой стоимостью 1 323,2 тыс. рублей). Транспорт передан Институту на основании распоряжения Министерства земельных и имущественных отношений РТ в августе 2016 года. В ходе аудита на ГАЗ и ПАЗ подготовлены документы на списание. УАЗ восстановлен, по объяснению администрации, не используется по причине отсутствия в штате единицы водителя:



- неиспользуемое оборудование: в количестве 9 единиц общей балансовой стоимостью 214,5 тыс. рублей. По объяснению администрации неиспользуемый ноутбук подготовлен к списанию вследствие полного физического и морального износа. По использованию либо списанию иного неиспользуемого оборудования меры не принимались.

Институт языка, литературы и искусства им. Г.Ибрагимова:

- неиспользуемый транспорт: в количестве 1 единицы (ГАЗ-2217 балансовой стоимостью 304,9 тыс. рублей). В ходе проверки автомобиль подготовлен к списанию;



В нарушение ст. 268, 271 Гражданского кодекса РФ, п. 9 ст. 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О некоммерческих организациях» Министерством земельных и имущественных отношении Республики Татарстан, Исполнительным комитетом Спасского муниципального района при передаче в оперативное управление Академии объектов недвижимости по адресам: ул. Назарова, д. 90а, ул. Мухамедьяра, д. 12, пер. Школьный, д. 1, не переданы права пользования на соответствующие земельные участки общей кадастровой стоимостью 1 442,4 тыс. рублей: (кадастровый номер 16:37:000000:534,

Аудит эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года Академии наук Республики Татарстан на проведение фундаментальных научных исследований

кадастровая стоимость 1 192,2 тыс. рублей), (кадастровый номер 16:37:010202:17, кадастровая стоимость 65,4 тыс. рублей), (кадастровый номер 16:37:010303:21, кадастровая стоимость 184,8 тыс. рублей).



В Институте археологии им. А.Х. Халикова выявлено наличие неучтенных товарно - материальных ценностей на общую сумму 178,0 тыс. рублей: плоттера HPDESIGNJET стоимостью 157,0 тыс. рублей) и расходных материалов (бумага, 9 коробок) на общую сумму 21,0 тыс. рублей.



6.3. Исполнение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд

Проведенной в ходе аудита проверкой исполнения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд выявлены отдельные факты недобросовестного исполнения поставщиками условий заключенных договоров в части сроков и объемов предусмотренных работ, приемки и оплаты Академией фактически невыполненных объемов услуг и работ.

При этом, при наличии фактов недобросовестного исполнения поставщиками условий заключенных договоров в части сроков и объемов предусмотренных работ, правом применения штрафных санкций за несвоевременное выполнение исполнителями договорных обязательств Академия наук РТ не воспользовалась.

1. Несвоевременно исполнены условия договоров в общей сумме 2 514,0 тыс. рублей, заключенных Академией наук Республики Татарстан в феврале и ноябре 2016 года с ООО «ПК «Астер» (1 464 тыс. рублей) и ООО «Издат - Принт» (1 050 тыс. рублей) соответственно, на издание книг «Исторический атлас Республики Татарстан» и «Город Болгар и изучение татарской культуры в Татарстане и Крыму в 1921-1929 г.г.» соответственно. Срок действия договоров – май и декабрь 2016 года соответственно. Фактически, книги в оговоренных договорами количестве и ассортименте поставлены в Академию наук Республики Татарстан в ходе аудита.

2. Изготовление оригинал - макета и работы по художественному оформлению, верстке и подготовке книг «Татарская энциклопедия» (том 6: объем 736 страниц, 1150 иллюстраций, на русском языке, том 4: объем 640 страниц, 1200 иллюстраций, на татарском языке) стоимостью 457,7 тыс. рублей, подлежащие выполнению в 2014 году (исполнитель - ООО «Арт-Позитив»), осуществлены с нарушением условий договора в части сроков исполнения и объемов предусмотренных работ. При этом Акт о приемке

оказанных услуг подписан обеими сторонами без претензий. Оплата за указанные услуги произведена Академией своевременно и в полном объеме.

3. Работы по подготовке оригинал - макета двух книг стоимостью 92,0 тыс. рублей выполнены Подрядчиком (ООО «Арт - маркет») с нарушением условий договора в части сроков исполнения предусмотренных работ.

4. Центром исламоведческих исследований в мае 2017 года приняты и оплачены фактически невыполненные Подрядчиком (ООО «ТКС-КОНТАКТ») работы по монтажу и пуско - наладке видеооборудования на сумму 65,0 тыс. рублей. При этом, согласно Акту о приемке выполненных работ (май 2017 года), предусмотренные договором работы выполнены в полном объеме. Фактически, работы, предусмотренные условиями заключенного договора, выполнены в ходе проверки.



5. Заключение Академией отдельных договоров общей стоимостью 103,7 тыс. рублей (проведение работ по написанию, редактирование статей, очистке крыши от снега) осуществлено после фактического выполнения работ, определенных условиями указанных договоров.

6. Работы по оказанию услуг по изготовлению видеороликов на общую сумму 390,0 тыс. рублей выполнены ООО «Легенда-фильм» с нарушениями условий заключенного договора в части объемов выполненных работ (фактическая продолжительность изготовленного видеоролика «Мусульмане России» составила 5 минут 40 секунд, тогда как,

Аудит эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года Академии наук Республики Татарстан на проведение фундаментальных научных исследований

согласно условиям заключенного договора, продолжительность указанного видеоролика должна составлять не менее 7 минут).

7. Результаты социологического опроса

В ходе аудита проведен социологический опрос среди сотрудников научно-исследовательских учреждений и организаций, занимающихся научными разработками. В опросе приняли участие 158 научных сотрудников семи обособленных подразделений Академии (Научно-исследовательских институтов).

Из результатов проведенного опроса следует:

1. Подавляющее количество респондентов (89,2%) считают результаты своего труда востребованными обществом.

2. Полагают, что результаты проведенных ими исследований будут в дальнейшем реализованы на практике 91,8% опрошенных лиц.

3. Осуществляемая научная деятельность приносит удовлетворение 87,4% участникам опроса.

4. Считают себя состоявшимися в научной деятельности 52,2% опрошенных, не состоявшимися –19,5 %, затруднились с ответом на данный вопрос – 28,3% респондентов.

5. Достаточная поддержка научной деятельности осуществляется: - самим научным учреждением, непосредственно, - по мнению 59,8% опрошенных; - Академией наук РТ – 22,7%; - Министерством образования и науки РТ – 6,9%; - Правительством РТ – 10,6% опрошенных лиц.

6. Положительно оценивают материально-техническую базу своего учреждения для проведения научных исследований 46,8% респондентов, считают недостаточной – 39,2%, затруднились с ответом – 14% опрошенных лиц.

7. Наличие в своем научном учреждении достаточных возможностей для самореализации и профессионального роста отметили 69,6% опрошенных, считают недостаточными –12% респондентов, затруднились с ответом – 18,4% опрошенных сотрудников.

8. Все научные идеи и исследования встречают поддержку со стороны руководства учреждения по мнению 43,7% респондентов, частично – по мнению 51,9% участников опроса.

9. Правильное определение приоритетов в направлениях научной деятельности в учреждении отмечено 51,9% опрошенных, 8,9% респондентов считают их неправильными, затруднились с ответом на данный вопрос – 39,2% респондентов.

10. По мнению 72% опрошенных сотрудников, научная деятельность их учреждения соответствует общему уровню развития общества, науки и техники, опережает – по мнению 3,8% респондентов, отстает – по мнению 24,2% респондентов.

11. Размер получаемой заработной платы устраивает 8,2% и не устраивает 91,8% опрошенных респондентов.

12. Уровень зарплаты научного сотрудника на сегодняшний день является достаточным по мнению 4,5% опрошенных, заниженным – по мнению 95,5% респондентов.

13. При поступлении в аспирантуру, на сегодняшний день, по мнению 57,5% опрошенных лиц, приоритетным мотивом является желание заниматься наукой, по мнению 22,2% опрошенных - потребность самореализации, по мнению 22,3% – карьерные соображения.

8. Выводы

1. Направления и темы научных исследований в 2014 – 2017 годах Учредителем (Кабинет Министров РТ) до Академии не доводились.

2. Перечень приоритетных направлений научных исследований, определенных Государственной программой «Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014-2020 годы», являющийся основой для формирования годовых планов работы Академии наук РТ, в проверяемом периоде не актуализировался (с учетом направлений, обозначаемых в ежегодных Посланиях Президента РТ Государственному Совету РТ и утверждаемых Инновационных меморандумах РТ).

3. Научные исследования, выполненные Академией наук РТ в 2014-2017 годах в рамках государственного задания, классифицированы в соответствии «Базовым (отраслевым) перечнем государственных и муниципальных услуг и работ», как «Прикладные». Разделение на «Фундаментальные» и «Прикладные» исследования при финансировании текущей деятельности Академией не проводилось и в финансовой отчетности не отражалось.

4. Утвержденная методика расчета стоимости затрат на основе нормирования научных исследований в разрезе отдельных работ (услуг) отсутствует. Нормирование стоимости научных исследований, проводимых структурными подразделениями Академии наук РТ в проверяемом периоде, не осуществлялось.

5. «Стратегия развития научной и инновационной деятельности в Республике Татарстан до 2015 года», разработанная Академией наук РТ в целях создания условий для опережающего развития сектора исследований, научных разработок и эффективной инновационной системы, утвержденная Указом Президента РТ в 2008 году, реализована не в полном объеме. Фонд науки Республики Татарстан для финансирования фундаментальных исследований, создание которого предполагалось в рамках Стратегии

развития научной и инновационной деятельности в Республике Татарстан, не создан.

6. При использовании Академией РТ средств, выделяемых ей из бюджета РТ на проведение научных исследований, допущены отдельные финансовые нарушения. Также, имели место факты неэффективного использования государственного имущества, нарушения при исполнении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Академии наук РТ.

9. Предложения, рекомендации

1. Кабинету Министров РТ:

- ежегодно доводить государственное задание Академии наук РТ в разрезе направлений и тем научных исследований;
- рассмотреть возможность внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты с целью закрепления за Академией наук РТ конкретного перечня работ с указанием измеряемых конечных результатов.
- осуществить разработку методики расчета трудоемкости работ в разрезе отдельных научно-исследовательских работ (услуг), проводимых структурными подразделениями Академии наук РТ.

2. Академии наук РТ:

- принять меры по недопущению в дальнейшей деятельности фактов неэффективного использования бюджетных средств, иных финансовых нарушений, нарушений при использовании государственного имущества, а также – при исполнении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;
- провести комплексную проверку эффективности деятельности кадрового состава институтов Академии.
- ежегодно инициировать актуализацию Перечня приоритетных направлений научных исследований, с учетом направлений, обозначаемых в

Аудит эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года Академии наук Республики Татарстан на проведение фундаментальных научных исследований

ежегодных Посланиях Президента РТ Государственному Совету РТ и в утверждаемых Инновационных меморандумах РТ.