Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий 3

Прямая речь 33

Резонанс 51

Содержание электронной версии

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2016 год

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2016 год

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Заключение об исполнении бюджета Республики Татарстан в 1 квартале 2017 года

Заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в 1 квартале 2017 года

Отчет о результатах аудита эффективности использования государственных средств, выделенных в 2013-2016 годы на проведение дорожных работ в Республике Татарстан. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на подготовку и проведение чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки достоверности показателей Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2016 год, соблюдения требований законодательства в Министерстве финансов Республики Татарстан. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки законности и результативности использования средств, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом в Некоммерческой организации «Фонд жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» за 2014, 2015 годы и истекший период 2016 года. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах внешней проверки бюджетной отчётности за 2016 год в Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан. **С.Е.Колодников**

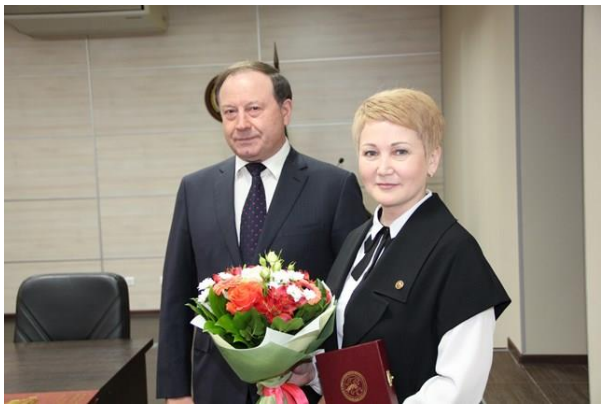
Отчет о результатах внешней проверки бюджетной отчётности за 2016 год в Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан. о результатах внешней проверки бюджетной отчётности за 2016 год в Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах внешней проверки бюджетной отчётности за 2016 год в Комитете Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015-2016 годах Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей.
И.А.Мубараков

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

● *5 апреля за вклад в развитие системы внешнего государственного финансового контроля в Республике Татарстан и многолетний плодотворный труд Указом Президента Республики Татарстан начальнику сводного отдела управления экспертизы и методологии Счетной палаты РТ Альбине Гилязовой присвоено почетное звание «Заслуженный экономист Республики Татарстан».*



● *5-6 апреля в Краснодаре председатель отделения Совета КСО при Счетной палате РФ по Приволжскому федеральному округу, Председатель Счетной палаты Татарстана Алексей Демидов принял участие в научно-практической конференции, которая была приурочена к 20-летию Контрольно-счетной палаты Краснодарского края.*

Конференция была посвящена внешнему государственному и муниципальному контролю за реализацией отдельных майских указов Президента России, оценке качества предоставляемых государственных (муниципальных) услуг и достигнутым результатам их оказания. В частности, специалисты Счетной палаты РФ в своих выступлениях на основе материалов Счетной палаты России дали оценку доступности услуг в сфере социального обеспечения граждан и рассказали о

результатах проведенного в 2016 году мониторинга за ходом реализации мероприятий по расселению граждан из аварийного жилого фонда в рамках выполнения указа Президента Российской Федерации №600 от 7 мая 2012 года.

Председатели контрольно-счетных палат Валерий Хрипун (Ростовская область), Андрей Колесников (Ставропольский край), Игорь Дьяченко (Волгоградская область), Дмитрий Парфенов (Астраханская область), Наталья Романец (Краснодарский край) рассказали о контроле за реализацией майских указов на территориях своих регионов.

Доклад Председателя Счетной палаты Татарстана Алексея Демидова в рамках заданной программы конференции был посвящен опыту проведения Счетной палатой Республики Татарстан аудита эффективности использования государственных средств, выделенных

на создание и развитие многофункциональных центров (МФЦ) предоставления государственных и муниципальных услуг *(см. раздел «Прямая речь»).*

● *6 апреля Коллегия Счетной палаты утвердила заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Татарстан от 28.11.2003 №49-ЗРТ «О налоге на имущество организаций».*

Документ направлен в Государственный Совет республики.

● *7 апреля состоялось заседание Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, где был рассмотрен вопрос о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами государственной власти по поддержке моно-городов».*

Заседание проходило в режиме видеоконференции с участием контрольно-счетных палат и исполнительных органов 61 субъекта России, на территории которых расположены моногорода. В Счетной палате Татарстана за ходом событий наблюдали члены Коллегии во главе с Председателем Алексеем Демидовым, руководители структурных подразделений Счетной палаты, а также приглашенные - первый заместитель министра финансов Марат Файзрахманов, заместитель министра экономики Наталья Таркаева, начальник отдела исполнения бюджета

Департамента казначейства Лариса Валеева и руководители контрольно-счетных палат муниципальных образований, на территории которых имеются моногорода.

Под председательством Татьяны Голиковой были всесторонне обсуждены вопросы полноценности, достаточности и эффективности финансовой поддержки моногородам, недостатки в работе органов исполнительной власти всех уровней при подготовке и реализации мероприятий приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов», намечены направления ее совершенствования.

Председатель Счетной палаты России отметила, что утвержденный Правительством Российской Федерации перечень моногородов включает 319 муниципальных образований, а это - около 10% всего населения страны. Республика Татарстан представлена в этом перечне 7 муниципальными образованиями.

В зависимости от социально-экономического положения моногорода разделены на 3 категории:

– 1 категория - моногорода с наиболее сложным социально-экономическим положением (отнесены Зеленодольск и Набережные Челны);

– 2 категория - моногорода с рисками ухудшения социально-экономического положения (Елабуга, Менделеевск, Камские Поляны и Чистополь);

– 3 категория - моногородам со стабильной социально-экономической ситуацией (Нижнекамск).

Этот федеральный проект подразумевает как поддержку социально-экономического положения многопрофильных муниципальных образований РФ, которая включает 95 мер, так и реализацию инвестиционных проектов, направленных на развитие моногородов. За два года предполагается создание 230 тысяч новых рабочих мест.

На сегодняшний день между Республикой Татарстан и «Фондом развития моногородов» подписаны генеральные соглашения о сотрудничестве по развитию монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Зеленодольск и Набережные Челны. За период 2015-2016 годов в рамках реализации этих соглашений из Фонда развития моногородов поступили средства в сумме 878,9 млн. рублей. Кроме того, в Набережных Челнах, для повышения инвестиционного климата и создания новых производств, не связанных с градообразующим предприятием КамАЗ, в 2016 году создана территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), на которую привлечено 7 резидентов. Ими за прошлый год, по сведениям Минэкономики республики, произведены 2,6 млрд. рублей капитальных вложений (без НДС) и создано около 1300 новых рабочих мест.

Подводя итоги обсуждению, Татьяна Голикова обратила внимание представителей контрольно-счетных органов и исполнительной власти субъектов РФ на необходимость постоянного мониторинга и контроля реализации приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, в том числе и по поддержке моногородов.

● *12 апреля за существенный вклад в социально-экономическое развитие Республики Татарстан распоряжением Председателя Государственного Совета Республики Татарстан заведующий сектором делопроизводства общего отдела Счетной палаты РТ Юлия Волгина поощрена Благодарственным письмом Председателя Государственного Совета Республики Татарстан.*

● *12 апреля Коллегией Счетной палаты были рассмотрены два проекта заключений Счетной палаты Татарстана на законопроекты «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан».*

После утверждения оба документа были направлены в Государственный Совет Татарстана.

● *19 апреля за многолетний плодотворный труд и личный вклад в развитие финансовой системы Республики Татарстан распоряжением Премьер-министра Республики Татарстан начальнику управления экспертизы и методологии Счетной палаты РТ Ларисе Мансуровой объявлена Благодарность Кабинета Министров Республики Татарстан.*

● *21 апреля на заседании Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан обсуждали меры по повышению эффективности управления имуществом и объектами государственной и муниципальной собственности.*

В прошлом году в центре внимания Координационного совета были вопросы нецелевого и неэффективного использования земель сельхозназначения, усиления контроля в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами. Специально созданной при Совете рабочей группой были проанализированы, обобщены и систематизированы основные нарушения и недостатки в сфере земельных отношений. А затем подготовлены Методические рекомендации по организации межведомственного системного контроля за управлением и распоряжением земельными ресурсами. Документ направлен в Министерство земельных и имущественных отношений, другие органы, уполномоченные на осуществление контроля в земельной сфере, все муниципальные образования.

В этом году, не снимая эту тему с контроля, принято решение акцентироваться на мерах по повышению эффективности управления имуществом и объектами собственности, оптимизации бюджетных расходов на содержание имущества.

Результаты проверок показывают, что нарушения в этой сфере связаны с неэффективным использованием имущества, безвозмездной передачей объектов государственной и муниципальной собственности в пользование сторонним организациям, а также невостребованностью оборудования, приобретенного на бюджетные средства.

По информации Министерства земельных и имущественных отношений, в настоящее время завершается

полная инвентаризация республиканской и муниципальной собственности: выявлено порядка 600 муниципальных и 350 республиканских неиспользуемых объектов общей площадью около 300 тыс. кв.м.

Участники заседания приняли решение создать специальную рабочую группу из представителей Счетной палаты, Министерства земельных и имущественных отношений, Управления Федеральной антимонопольной службы для анализа проблемных вопросов и подготовки соответствующих рекомендаций. Отдельные вопросы могут быть решены на уровне министерства, другие, возможно, потребуют обращения к руководству республики.

На заседании Совета также было утверждено Заключение по результатам анализа и систематизации нарушений и недостатков, которое готовится по итогам каждого года. Председатель МКС поблагодарил за активное участие

в подготовке итоговой информации за 2016 год представителей Управления Федеральной антимонопольной службы, Управления Федерального казначейства, Департамента казначейства Минфина РТ, Контрольно-счетной палаты Казани. В профилактических целях документ будет доведен до всех министерств, ведомств и муниципальных образований.

С прошлого года при проведении контрольных мероприятий Счетной палатой Татарстана применяется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Коллегией Счетной палаты России, в новой редакции. Принято решение о необходимости использования нового Классификатора всеми органами государственного финансового контроля, осуществляющими свою деятельность на территории Татарстана.

- Мы должны обеспечить единообразие и системность информации о состоянии финансовой дисциплины на территории Республики Татарстан при использовании бюджетных средств и управлении имуществом, - подчеркнул председатель Совета Алексей Демидов.

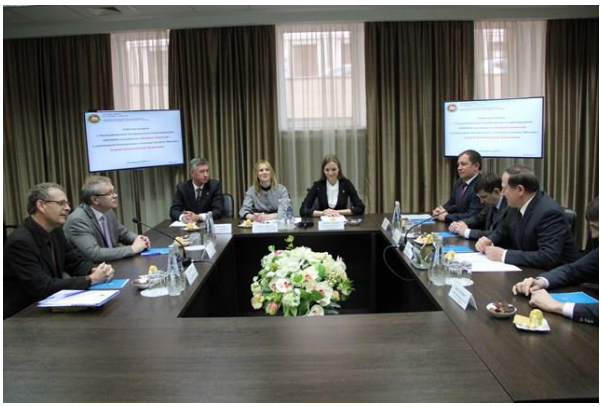
● *25 апреля Счетную палату Татарстана посетили Руководитель Генерального Секретариата Ассоциации региональных контрольно-счетных органов Европы (ЕВРОРАИ) Эдгар Тин-*

нес и аудитор Контрольно-счетной палаты Москвы Егор Чегринец.

Их ознакомительный визит был связан с подготовкой проведения 23 мая в Казани международного семинара ЕВРОРАИ на тему «Аудит государственных инвестиций в области спорта». Его организатором выступает Счетная палата Республики Татарстан, которая с 2007 года является членом этой авторитетной международной организации.

Председатель Счетной палаты Алексей Демидов ознакомил представителей ЕВРОРАИ с деятельностью органа внешнего финансового контроля Татарстана, рассказал о ходе подготовки к предстоящему мероприятию. В ходе рабочей встречи, в которой также приняли участие члены Коллегии Счетной палаты и Председатель Контрольно-счетной палаты Казани Ильнар Нургалиев, состоялся обмен мнениями по целому ряду организационных вопросов. «Выражаю надежду, что Казань станет достойной площадкой для обмена опытом и обсуждения вопросов, связанных с расходованием бюджетных средств в сфере развития спорта и физической культуры, а пребывание гостей в столице Татарстана оставит приятные впечатления», - отметил А.Демидов.

Г-н Тиннес поблагодарил руководителя Счетной палаты за возможность посетить Казань, а также за сотрудничество, отзывчивость и оперативность



на стадии подготовки международного семинара ЕВРОРАИ.

- Счетная палата Республики Татарстан с 2007 года является полноправным членом ЕВРОРАИ. И отрадно, что очередной наш семинар в юбилейный год пребывания вашей палаты в ЕВРОРАИ мы проведем в столице Татарстана. Он станет самым удаленным мероприятием в истории нашей организации. Но уже сегодня очень много желающих принять в нем участие. Тема семинара вызывает большой интерес и мы весьма довольны этим, - подчеркнул он.

Руководитель Генерального Секретариата ЕВРОРАИ сообщил также, что подготовлены проекты программы семинара с перечнем предполагаемых тематических секций и докладчиков. Выразили готовность поделиться опытом работы по осуществлению контроля использования бюджетных средств, направляемых на развитие спорта и физической культуры коллеги из Австрии, Великобритании, Герма-

нии, Испании, России, Франции, Швейцарии. Многие выступления связаны с футболом, что весьма актуально в преддверии проведения в России Кубка конфедераций-2017 и мирового мундиаля-2018.

● *29 апреля сотрудники Счетной палаты Республики Татарстан приняли участие в общереспубликанской природоохранной акции «День посадки леса».*

Традиционная весенняя акция по воспроизводству лесных ресурсов республики прошла в лесном массиве Матюшинского лесничества в пригороде Казани: нашими сотрудниками и двумя юными помощницами высажены 613 саженцев сосны обыкновенной и ели европейской.

За все время с момента проведения первой акции в 2011 году в республике посажено около 15,5 миллионов лесообразующих пород деревьев. Площадь новых лесов благодаря «Дню посадки леса» увеличилась на 4 тысячи гектаров.

● *3 мая Коллегией Счетной палаты утверждено заключение Счетной палаты Татарстана на законопроект «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости».*

Заключение направлено в Госсовет Татарстана.

● *4 мая в Счетной палате Татарстана прошло мероприятие на тему «Есть такая профессия - Родину защищать!»*

В преддверии 72-й годовщины Дня Победы было принято решение всем коллективом почтить память людей, на чью долю выпали тяготы военного времени. И в этот день все сотрудники Счетной палаты прикрепили к одежде георгиевские ленточки. Ведь, как отметил Председатель Счетной палаты Алексей Демидов, в нашей стране война затронула каждый дом, каждую семью.

Почти 27 миллионов погибших, в полных руинах остались 1 710 городов и поселков, свыше 70 тысяч сел и деревень. Взорвано, разрушено около 32 тысяч промышленных предприятий, 65 тысяч километров железнодорожных путей, затоплены шахты, истоптаны плодородные нивы.

Навсегда в памяти народа останутся подвиг защитников Бреста, 900 дней блокадного Ленинграда, клятва панфиловцев: «Ни шагу назад, за нами Москва!», победа под Сталинградом, подвиг героев Курской дуги и солдат, штурмовавших Берлин!

Всё дальше уходят в прошлое события военных лет и, к сожалению, с каждым годом всё меньше становится людей, вершивших ту Великую Победу. А вместе с тем, не унимаются псевдо-историки и иностранные эксперты, которые героизм советских людей военного времени пытаются преподнести как фанатизм, ненужное самопожертвование, слепое повиновение режиму, и даже страх, либо сильно переоценивают вклад союзников в победу над Германией. «Все попытки перекроить, переписать историю считаю недопустимыми и безнравственными», - подчеркнул А.Демидов.

Он призвал всех сотрудников Счетной палаты принять активное участие в предстоящем праздновании Дня Победы, в замечательной масштабной гражданской инициативе – шествии «Бессмертный полк», чаще рассказывать историю военного подвига наших дедов и прадедов своим детям и внукам: «Мы не должны забывать своих героев и бережно хранить память о воинах-освободителях и всех, кто не щадя себя, приближал День Победы. Кроме нас некому. Пока мы помним, мы живем!»

После презентации «Есть такая профессия - Родину защищать!», была объявлена минута молчания в память о погибших в годы войны. Сотрудники Счетной палаты отдали дань уважения и благодарности всем, кто мужественно защищал родную землю от захватчиков, а также тем, кто в мирное время несет нелегкую и ответственную военную службу на рубежах Родины. Иногда и ценой собственной жизни.

Одному из таких героев, которому в наше время посмертно присвоено высокое звание Героя России – полковнику российских ВВС Ряфагату Хабибуллину, славной военной истории и сегодняшних армейских буднях 55-го Севастопольского вертолетного полка был посвящен фильм.

Доблестная безупречная служба Ряфагата Хабибуллина закончилась 8 июля 2016 года во время военной операции группы российских ВКС в Сирии. Командир 55-го отдельного вертолетного полка Южного военного округа полковник Хабибуллин и летчик-инструктор Евгений Долгин погибли над городом Пальмира провинции Хомс: их вертолет был подбит боевиками "Исламского государства" (ИГ -

запрещенная в РФ террористическая группировка).

В апреле, будучи в служебной командировке в Краснодарском крае, Председатель Счетной палаты А.Демидов возложил цветы к памятнику в честь Р.Хабибуллина, открытого незадолго до этого у носящей имя Героя России средней школе № 3 г.Кореновска.

● *5 мая сотрудники Счетной палаты отправились в гости к ветеранам контрольно-финансовых органов республики: ветерану Великой Отечественной войны Мугаллиму Сагировичу Сагирову и труженикам тыла Султану Шарифзяновичу Алееву, Хайдару Запбаровичу Фасхиеву.*

От имени всего коллектива Счетной палаты Республики Татарстан и его Председателя А.И.Демидова аудитор Сергей Колодников поздравил ветеранов и членов их семей с предстоящей 72-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне, пожелал им здоровья, долголетия,

бодрости духа. Ветераны выразили глубокую благодарность и признательность за проявленное внимание, постоянную заботу и поддержку.

● *9 мая, в День Победы, сотрудники Счетной палаты Татарстана приняли участие в торжественной церемонии возложения венков и цветов к памятнику Солдату-освободителю на Архангельском кладбище Казани.*

В составе парламентской делегации во главе с Председателем Государственного совета РТ Фаридом Мухаметшиным они почтили память участников Великой Отечественной войны. Возложение венков сопровождалось холостыми залпами из ружей, прозвучали гимны Российской Федерации и Республики Татарстан.

В мероприятии в память о жертвах самой страшной войны приняли участие ветераны войны и труженики тыла, представители общественных и молодежных организаций.

Участники церемонии также возложили цветы к месту захоронения воинов-иностранцев, умерших в госпиталях Казани.

● *17 мая Коллегия Счетной палаты рассмотрела результаты очередных контрольных мероприятий.*

Был утвержден отчет о проведенной проверке целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделен-

ных на подготовку и проведение чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации.

Установлено, что в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года формирование и использование бюджетных средств по данному направлению осуществлялось по целевому назначению в соответствии с Программой подготовки к проведению чемпионата мира.

По результатам открытых аукционов в электронной форме, проведенных на электронной торговой площадке и открытых конкурсов на проектные и изыскательские работы, реконструкции тренировочных площадок на стадионах, а также на объекты строительства получена экономия в сумме 6,4 млн рублей.

Аудитору А.Валееву поручено направить: информационное письмо - в Контрольное управление Президента РФ, материалы проверки – в Прокуратуру РТ.

Рассмотрены результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей.

Установлены нарушения при исполнении бюджета учреждения, в сфере управления и распоряжения собственностью, а также при осуществлении государственных закупок.

Объем выявленных нарушений составил 1,3 млн рублей (0,01% от объема проверенных средств). Были приняты меры по их устранению на сумму 1,2 млн рублей.

Коллегия решила направить в Государственную инспекцию РТ по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей представление Счетной палаты, материалы проверки переданы в Прокуратуру РТ.

Были также утверждены:

- отчет о результатах проверки достоверности показателей Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2016 год, соблюдения требований законодательства в Министерстве финансов РТ;

- отчеты о результатах внешних проверок бюджетной отчетности за 2016 год Государственной жилищной инспекции РТ, Государственного комитета РТ по тарифам и Комитета РТ по социально-экономическому мониторингу.

Коллегия утвердила внесение изменений в Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

● *21-22 мая в Казань стали прибывать участники семинара Ассоциации региональных контрольно-счетных органов Европы (ЕВРОРАИ), на котором предстояло обсудить вопросы проведения аудита эффективности государственных инвестиций в области спорта на примере крупных международных соревнований. В числе первых гостей на казанскую землю ступил и Президент ЕВРОРАИ, Президент Региональной Счетной палаты Земли Луары (Франция) Франсуа*

Монти.

А накануне вечером Счетную палату Татарстана с ознакомительным визитом посетили члены Руководящего комитета ЕВРОРАИ - Президент Финансовой инспекции Кантона Вале (Швейцария) Кристиан Мелли и его заместитель Питер Шнайдер.

– Я очень рад встрече с моим другом Алексеем, – сказал К.Мелли в ходе беседы с Председателем Счетной палаты А.Демидовым. – Наша дружба продолжается уже 10 лет – с той самой поры, когда я возглавлял ЕВРОРАИ, а Алексей прилетел к нам в Швейцарию с презентацией заявки Счетной палаты Республики Татарстан для вступления в Ассоциацию.

Поскольку встреча носила неофициальный и дружеский характер, Кристиан Мелли прибыл на нее в цветах национальной сборной России.

«Сегодня я поклонник вашей страны и болельщик вашей хоккейной команды, – объяснил он свой выбор. – Нас переполняет гордость, что мы находимся в России и в частности в Казани. Скажу по секрету, у вашего прекрасного города очень хорошая репутация в мире. И вполне закономерно, что предстоящий в Казани семинар вызвал такой большой и неподдельный интерес у членов ЕВРОРАИ.

Прибывшие в столицу республики участники семинара ЕВРОРАИ также

стали гостями XXV Всероссийского фестиваля русского фольклора «Каравон» в селе в Никольское Лаишевского района.

● *23 мая в Казани прошел международный семинар Ассоциации региональных контрольно-счетных органов Европы (ЕВРОРАИ) на тему «Аудит государственных инвестиций в области спорта». Его организатором выступила Счетная палата Республики Татарстан, которая с 2007 года является членом этой авторитетной международной организации.*

В семинаре приняли участие представители региональных органов внешнего финансового контроля из 12 зарубежных стран (Австрии, Бразилии, Великобритании, Венгрии, Германии, Испании, Литвы, Нидерландов, Норвегии, Польши, Франции, Швейцарии), 24 субъектов Российской Федерации (городов Москва, Санкт-Петербург, Севастополь; республик Башкортостан, Дагестан, Мордовии, Марий Эл, Удмуртской и Чувашской республик;

Астраханской, Владимирской, Волгоградской, Ленинградской, Нижегородской, Оренбургской, Пензенской, Ростовской, Рязанской, Самарской, Тверской, Ульяновской областей; Пермского, Ставропольского краев; Ямало-ненецкого автономного округа), а также представители Счетной палаты России.

Открывая семинар, Президент Республики Татарстан Рустам Минниханов подчеркнул, что современная спортивная инфраструктура стала инструментом по формированию здорового образа жизни у жителей республики, где спортом сейчас занимаются 1,5 млн. человек. Это 41,5 процента населения. «По этому показателю мы значительно опережаем регионы ПФО и в целом по стране. В Татарстане функционирует свыше 10,5 тыс. спортивных объектов. К Универсиаде в Казани построили 35 спортивных объектов, стадион на 45 тыс. мест, Деревню универсиады на 14 тыс. мест. Площадок для занятий физкультурой, расположенных в шаговой доступности, с каждым годом в республике становиться все больше. Также растет количество масштабных спортивных событий», - сказал он.

Реализация подобных программ, по мнению Президента РТ, требует соответствующего финансового контроля по расходованию бюджетных средств. Важно совершенствование и развитие подходов к этой работе.

- Сейчас мы последовательно переходим от традиционных проверок целевого использования бюджетных средств к контролю за результативным и экономически оправданным использованием государственных ресурсов. Мы находимся в режиме постоянного, конструктивного, профессионального диалога со Счетной палатой. Уверен, сотрудничество Счетной палаты и ЕВРОРАИ послужит совершенствованию работы и увеличит ее результативность. Татарстан всегда заинтересован в изучении передового опыта, - отметил Рустам Минниханов.

Председатель Счетной палаты Республики Татарстан Алексей Демидов начал свое выступление с пожелания плодотворной работы участникам от Председателя Счетной палаты Российской Федерации Татьяны Голиковой. В ее приветствии в частности говорится:

«Символично, что международный семинар проходит именно в Казани – одном из самых развитых в спортивном отношении городов России, с множеством крупных объектов российского и международного масштаба, неоднократно принимавшим состязания европейского и мирового уровня. Это город с тысячелетней историей, который является крупнейшим научным, промышленным, деловым и туристическим центром России» *(см. также раздел «Резонанс»).*

Далее А.Демидов сообщил, что в Республике Татарстан последовательно реализуются государственные целевые программы и проекты, направленные на развитие спорта высших достижений, повышение массовости занятий физической культурой, создание условий для здорового образа жизни. Счетная палата контроль за расходованием бюджетных средств по данному направлению осуществляет путем проведения финансового аудита и аудита эффективности. Среди них - аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на развитие физкультурно-спортивной и оздоровительной работы среди детей, а также аудит эффективности расходования бюджетных средств при использовании энергетических ресурсов учреждениями, подведомственными Министерству по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан.

Наиболее продолжительная по времени была совместная со Счетной палатой России проверка расходования бюджетных средств, направленных на подготовку и проведение XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в Казани. «В ходе этого контрольного мероприятия мы получили уникальную

возможность приобщения к передовым подходам и методам работы коллег из Счетной палаты России», - подчеркнул А.Демидов.

В текущем году Счетная палата РТ совместно с республиканским Управлением Федерального казначейства провела проверку целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделяемых на подготовку и проведение чемпионата мира в 2018 году в Российской Федерации. И, по словам А.Демидова, это еще один пример обеспечения эффективного предварительного финансового контроля за государственными инвестициями в спортивную инфраструктуру *(см. также раздел «Прямая речь»)*.

От Татарстана в семинаре участвовали министр по делам молодежи и спорту Владимир Леонов, председатель парламентского Комитета по бюджету, налогам и финансам Леонид Якунин, члены Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, руководители муниципальных контрольно-счетных органов, представители Казанского (Приволжского) федерального университета.

В рамках международного семинара состоялись три сессии: «Аудиты организации крупных спортивных мероприятий» (свои доклады здесь представили аудитор Счетной палаты РТ Азат Валеев и министр по делам молодежи и спорту Владимир Леонов), «Аудиты строительства и эксплуатации спортивных объектов», «Аудиты в области услуг досуга и отдыха, связанных со спортивной деятельностью, спонсорство спортивных мероприятий и других». Своим опытом поделились представители регионов Швейцарии, Шотландии, Франции, Австрии, Германии, Уэльса, Испании и Венгрии.

Как отмечали многие докладчики, достаточно часто избежать перерасхода бюджетных средств при проведении международных первенств не удается. Так, при общем бюджете чемпионата

Евро-2016 в 2 млрд евро его хозяйка Франция понесла сверхплановые расходы в 1 млн евро, тогда как Женева после чемпионата Евро-2008 (его Швейцария принимала совместно с Австрией) до сих пор остается в минусе, не сумев покрыть перерасход бюджетных средств в 8,5 млн швейцарских франков. Назывались и успешные проекты – как, например, организация Игр содружества наций в Глазго (Шотландия) в 2013 году. При бюджете 424,5 млн фунтов им удалось выручить 530 млн фунтов, причем большую часть прибыли принесла продажа билетов. А в итальянском Турине, по утверждению международных экспертов, все олимпийские объекты были прекрасно сооружены, но не достаточно хорошо использовались впоследствии.

- В мировой практике накоплено множество примеров, когда происходил перерасход государственных инвестиций, но не найдено механизма для их предотвращения. Подобные мероприятия всегда планируются на высшем политическом и экономическом уровне, так что может возникать ощущение, что сбоев не будет. Но, несмотря на предварительную работу, всегда возникают «узкие места», и наша задача помочь депутатам и местным властям избегать финансовых отклонений, - прокомментировал президент ЕВРОРАИ и руководитель Региональной Счетной палаты Земли Луары (Франция) Франсуа Монти.

Что же касается увиденного в Казани, то, по словам президента ЕВРОРАИ, многим европейским городам приходится мечтать о том, что уже сделано в столице Татарстана. «Есть факторы, которые подтверждают разумность сделанных инвестиций. Это – расположение спортивных объектов, их доступность и удобство эксплуатации. Они привлекательны, созданы по современным стандартам», - заключил Франсуа Монти.

В завершении семинара он поблагодарил Алексея Демидова и всю его

команду за блестящий прием и прекрасную, профессиональную организацию мероприятия.

● *25 мая Счетную палату посетили коллеги из Контрольно-счетной палаты Ростовской области во главе с ее Председателем Валерием Хрипуном, членом Руководящего комитета ЕВРОРАИ от Российской Федерации.*

Участники завершившегося накануне международного семинара ЕВРОРАИ выразили желание лично поблагодарить весь коллектив Счетной палаты РТ и ее Председателя Алексея Демидова за прекрасную организацию и проведение этого значимого мероприятия.

- По общему признанию всех членов Руководящего комитета ЕВРОРАИ, семинар был организован на самом высоком уровне и от имени всего Руководящего комитета я поздравляю Счетную палату Республики Татарстан с успешным проведением семинара, благодарю за мощную организаторскую работу на всех стадиях. Татарстан представлял Россию и сделал это превосходно, - подчеркнул В.Хрипун.

По его словам, и руководящий состав ЕВРОРАИ, и участники мероприятия отметили высокий уровень состава участников семинара, проявленное внимание со стороны руководства республики, а также актуальность выбранной для обсуждения темы - строительство спортивных объектов и их дальнейшая эксплуатация - эта проблема сегодня волнует практически всю Европу. И то, что они увидели в Казани, произвело очень сильное впечатление. Особенно - глубина продуманности логистики и загруженность объектов после проведения Универсиады, их доступность для населения.

- Вы подняли планку на такую высоту, что Руководящий комитет теперь просто озадачен – как быть дальше: организаторам следующего мероприятия будет очень сложно это повторить, - сказал Валерий Хрипун.

Алексей Демидов поблагодарил в его лице Руководящий комитет ЕВРОРАИ за высокую оценку организации семинара, и добавил, что не стоит что-то копировать, ведь у каждой страны, каждого региона есть свой колорит, свой опыт. И знакомство с ними всех нас внутренне обогащает и позволяет нам расти как в профессиональном, так и в духовном плане.

Затем для гостей была сделана презентация о Счетной палате Татарстана, основных направлениях ее экспертно-аналитической и контрольно-ревизионной деятельности. Стороны обсудили вопросы структурного построения органа внешнего финансового контроля на уровне субъекта России, проведения аудита эффективности и плановых проверок, организации внутреннего финансового контроля.

Председатель Счетной палаты рассказал также о работе Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан и Совета контрольно-счетных органов Татарстана, которые он возглавляет, взаимодействии Счетной палаты РТ с муниципальными контрольно-счетными органами.

- У Ростовской области и Татарстана много схожего – и по территории, и по многонациональному составу, и толерантности населения, и, как убедились сейчас, весьма близки подходы к работе наших палат. Мы готовы поделиться с вами своей методологией, практикой, системой планирования и хотим продолжить наше общение и сотрудничество, - сказал в заключение Валерий Хрипун.

● *Президент ЕВРОРАИ, Президент Региональной Счетной палаты Земли Луары (Франция) Франсуа Монти направил на имя Председателя Счетной палаты Республики Татарстан Алексея Демидова благодарность за организацию международного семинара ЕВРОРАИ в Казани.*

В письме г-на Ф.Монти говорится:

«Как Президент ЕВРОРАИ и от имени членов Руководящего Комитета выражаю самую искреннюю благодарность за теплый прием и гостеприимство, оказанные Вами и сотрудниками Счетной палаты Республики Татарстан участникам международного семинара в рамках их пребывания в Казани. Все участники были впечатлены великолепной организацией мероприятия (не только самого семинара, но и предложенной экскурсионной программы).

Семинар предоставил всем участникам возможность не только для плодотворного обмена профессиональным опытом, но и для личных встреч, которые состоялись в очень приветливой и уникальной атмосфере гостеприимства, что способствовало укреплению существующих контактов и созданию новых. По возвращению домой мы были переполнены впечатлениями, мы также извлекли уроки из Вашего опыта. Несомненно, мы не забудем город Казань и его окрестности.

Еще раз выражаю благодарность за старания, приложенные Вами и Вашей командой по организации настолько приятного для всех участников семинара пребывания в Казани.

С нетерпением жду нашей очередной встречи».

Слова искренней благодарности в адрес Председателя Счетной палаты РТ и всего коллектива за высокий уровень организации мероприятия, профессиональный подход к делу, очень насыщенную и интересную программу направили и руководители контрольно-

счетных органов субъектов РФ. Председатель Счетной палаты Владимирской области Ирина Тулякова, в частности, отметила, что представленные материалы и опыт работы коллег по рассмотренным вопросам будут востребованы в практической деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации *(см. раздел «Резонанс»).*

● *Сотрудники Счетной палаты Татарстана приняли участие в двух обучающих семинарах, которые прошли на портале Счетной палаты России и контрольно-счетных органов РФ в режиме видеоконференции.*

С участием аудитора Счетной палаты РФ Б.-Ж.Жамбалнимбуева прошло обучение по подготовке контрольного мероприятия «Проверка использования в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года государственных средств, направленных на организацию и функционирование комплексной системы управления водными ресурсами на территории Дальневосточного федерального округа и выполнение задач Водной стратегии Российской Федерации», которая проводится совместно с Контрольно-счетной палатой Хабаровского края.

Параллельно с контрольно-счетными палатами Костромской, Ульяновской и Ярославской областей запланировано проведение проверки эффективности обеспечения привлечения к труду осужденных к лишению свободы. Обучающий семинар по подготовке к этому контрольному мероприятию состоялся при участии аудитора Счетной палаты РФ Т.Блиновой.

● *30 мая на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты аудита эффективности использования государственных средств, выделенных в 2013-2016 годы на проведение дорожных работ в Республике Татарстан.*

Как сообщил аудитор Азат Валеев, финансирование дорожной отрасли за счет бюджета Республики Татарстан в этот период составило 90,8 млрд. рублей. Построено 186 км новых дорог, реконструировано 305 км, воздвигнуто 10 новых мостов протяженностью 838 метров, реконструировано 5 мостов протяженностью 183 м. Установлено 192 км искусственного освещения, отремонтировано 4006 км дорог. Значительная часть бюджетных расходов приходится на ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений (около 64%), содержание автомобильных дорог и мостовых сооружений (17,3%), строительство и реконструкцию (16,8%).

На начало 2017 года в составе вложений в недвижимое имущество числились 7 построенных и уже используемых объектов общей стоимостью 79 млн. рублей (в связи с отсутствием разрешения на ввод в эксплуатацию) и 48 единиц проектно-

изыскательских работ 2000-2011 годов разработки на сумму 112,7 млн рублей.

Кроме того, в 2013 году Министерство земельных и имущественных отношений РТ исключило из перечня госимущества ГКУ «Главтатдортранс» ряд автодорог для дальнейшей передачи в собственность муниципальных районов. Однако даже через 3 года автодороги общей стоимостью более 114 млн рублей не были переданы муниципальным образованиям.

Выборочные проверки выявили отдельные факты завышения стоимости выполненных работ: в Рыбно-Слободском районе - на 477,3 тыс рублей, в Верхнеуслонском районе – на 665 тыс рублей.

По словам министра транспорта и дорожного хозяйства Ленара Сафина, проверка показала, что заказчику, ГКУ «Главтатдортранс», несмотря на большой объем проделанной работы, есть над чем работать и, прежде всего, необходимо наладить жесткий

контроль, в особенности - контроль качества приемки работ.

- В последние годы мы дорожной техникой хорошо обновились и занимаем одну из ведущих позиций в стране по этому показателю, - продолжил он. – Что в итоге дает результат по качеству выполняемых работ. По нижнему слою дорожного полотна проблем нет, а по верхнему слою предусматривается гарантия на 4 года.

Министр также добавил, что дорожники постепенно уходят от применения дорогого щебня и переходят на строительство цементных дорог. Продолжится и эксперимент с использованием полимерного битума. «После первых двух лет эксплуатации верхний слой держится. Будем смотреть, как он поведет себя в ближайшие два года», - уточнил Л.Сафин.

По итогам контрольного мероприятия подготовлены рекомендации, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств в дорожной отрасли.

Коллегией принято решение направить отчет о результатах аудита эффективности в Правительство Республики Татарстан; информацию - в Министерство транспорта и дорожного хозяйства, представление об устранении выявленных нарушений - в ГКУ «Главтатдортранс».

Материалы проверки в установленном порядке переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *30 мая Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила результаты проверки использования средств, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом в Фонде жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан за 2014-2016 годы.*

В проверенный период в бюджет Фонда поступило за счет всех источников финансирования 15,2 млрд рублей, из которых использовано 14,4 млрд. И, как отметил Председатель Счетной палаты Алексей Демидов, случился тот редкий случай, когда финансовых нарушений не было установлено.

По капитальному ремонту с Фондом заключили договоры 14 386 домов, не заключили – 848 домов. За последние три года проведен капремонт 2 693 домов (17% от общего количества многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта).

В своем выступлении аудитор Азат Валеев отметил, что краткосрочными планами реализации региональной программы предусмотрены такие показатели, как количество домов и общая площадь фонда, в котором проведен капитальный ремонт, количество домов, в которых установлены приборы учета. И представляется

целесообразным рассмотреть вопрос включения их в индикаторы оценки результатов реализации Государственной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы».

На начало 2017 года в Татарстане не было ремонта в 3 055 домах (19,3% от общего числа включенных в региональную программу). При этом на фоне включения в План домов со сроком эксплуатации менее 10 лет, имеются многоквартирные дома, в которых, несмотря на продолжительный срок эксплуатации (более 40 лет) и высокий уровень износа, капитальный ремонт не проводился. В качестве примера аудитор привел дом по ул. Портовая,2 в Казани, где требуется утеплить и отремонтировать фасад, провести ремонт внутридомовых инженерных систем водоснабжения и водоотведения, крыши и подъезда. В другом казанском доме на ул. Меховщикова,3

необходим ремонт фасада, входных групп подъездов, крыши.

- Программа сформирована в 2013 году на основе данных исполкомов муниципалитетов и по соответствующим критериям автоматически создали очередность проведения капремонта, - сообщил генеральный директор Фонда жилищно-коммунального хозяйства РТ Марат Айзатуллин. И поскольку Программа рассчитана на 30 лет, мимо указанных в актах Счетной палаты домов капремонт не пройдет.

Выборочный осмотр домов после проведенного в 2015 году капитального ремонта выявил некоторые технические недостатки выполненных работ. К примеру, в доме по пр. Ибрагимова, 45 в Казани отмечалось отслоение штукатурки на крыльце над входами в подъезды, трещины на стенах подъезда (подрядчик ООО «Ремонтстройсервис»). На это М.Айзатуллин заверил, что все просчеты уже устранены.

По результатам контрольного мероприятия в Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ направлена информация. Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *30 мая на Коллегии Счетной палаты под председательством Алексея Демидова были представлены итоги проверки финансово-хозяйственной деятельности АО «Татагролизинг» за 2014-2016 годы.*

В прошлом году его выручка сократилась к уровню 2015 года на четверть, чистая прибыль – на 39%, что, как пояснил генеральный директор АО «Татагролизинг» Азат Зиганшин, обусловлено уменьшением активности покупателей на рынке сельскохозяйственной техники. Общая сумма поступлений лизинговых платежей за 2014-2016 годы составила 722,7 млн. рублей.

Величина дебиторской задолженности достигла за последние 4 года наименьшего значения (4,14 млрд рублей). При этом, как отметил аудитор Счетной палаты Азат Валеев, остается существенной доля просроченной дебиторки – 2,13 млрд рублей, то есть более 50%. За 2016 год списана в убыток нереальная к взысканию дебиторская задолженность АО «Татагролизинг» в сумме 112,8 млн рублей, из которой 42,6 млн рублей – числилась за ООО «Золотой Колос», 4,6 млн рублей – ООО «Байкал».

На балансе Татагролизинга числятся товарно-материальные ценности на 234,6 млн рублей, поступившие на склад более трех лет назад. При этом резерв под снижение стоимости товарно-материальных ценностей (которые морально и физически устарели) не создавался. В ходе проверки установлено, что хранившееся более 5 лет на хлебоприемном предприятии АО «ХПП-Бакалы» зерно на общую сумму

1,4 млн рублей, удержано этим предприятием за услуги хранения.

На начало текущего года по предоставленным займам непогашенная задолженность превысила 646 млн рублей, в том числе просроченная – 117,8 млн рублей.

- «Татагролизинг» оказывает существенную помощь дочерним агрофирмам «Лениногорская», «Ялтау» и «Нармонка», - сказал далее А.Валеев. - Их совокупная кредиторская задолженность перед АО составляет 2 274,6 млн рублей (16,1% от стоимости активов).

В связи с этим, Счетная палата выразила опасения, что дальнейший рост инвестиционных вложений без принятия мер по выводу агрофирм на самоокупаемость может повлиять на финансовую устойчивость АО «Татагролизинг».

Встречные проверки в этих агрофирмах показали, что в составе кап-вложений агрофирмы «Лениногорская» числились объекты незавершенного строительства общей стоимостью 449 млн рублей (из них капитальные вложения 2011-2013 годов 217 млн рублей), в том числе принятые и уже эксплуатируемые объекты – 434 млн рублей. По выявленному факту составлены два административных протокола.

На балансе агрофирмы также числится просроченная дебиторская задолженность по контрагенту ООО «СтройИндустрия», прекратившему деятельность с 25.10.2016, в сумме 2,6 млн рублей. Претензии по взысканию задолженности агрофирмой не предъявлялись.

В агрофирме «Ялтау» расходы на сооружение объектов капитального строительства в сумме более 5 млн рублей были отнесены на текущие затраты. В ходе проверки объекты оприходованы в состав объектов основных средств.

Коллегия выписала АО «Татагролизинг» представление для устранения выявленных нарушений. Информация о результатах проверки направлена в Министерство сельского хозяйства и продовольствия, материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● *30 мая Коллегия Счетной палаты утвердила два заключения Счетной палаты Республики Татарстан на отчеты об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2016 год и бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан за 2016 год.*

Оба документа направлены в парламент республики.

● *Сотрудники Счетной палаты Татарстана приняли участие в двух обучающих семинарах, которые прошли на портале Счетной палаты России и контрольно-счетных органов РФ в режиме видеоконференции.*

С участием аудитора Счетной палаты РФ Б.-Ж.Жамбалнимбуева прошло обучение по подготовке контрольного мероприятия «Проверка использования в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года государственных средств, направленных на организацию и функционирование комплексной системы управления водными ресурсами на территории Дальневосточного федерального округа и выполнение задач Водной стратегии Российской Федерации», которая проводится совместно с Контрольно-счет-

ной палатой Хабаровского края.

Параллельно с контрольно-счетными палатами Костромской, Ульяновской и Ярославской областей запланировано проведение проверки эффективности обеспечения привлечения к труду осужденных к лишению свободы. Обучающий семинар по подготовке к этому контрольному мероприятию состоялся при участии аудитора Счетной палаты РФ Т.Блиновой.

● *С 1 по 3 июня в Санкт-Петербурге прошел Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ 2017), в котором принял участие Председатель Счетной палаты Республики Татарстан Алексей Демидов.*

Вместе с другими членами Президиума Совета контрольно-счетных органов РФ при Счетной палате России он принял участие в нескольких панельных сессиях. Организатором и модератором одной из них («Проектное планирование и его эффективность в бюджетном процессе») выступила Счетная палата Российской Федерации. В ее работе также приняли участие делегации органов внешнего финансового контроля из Бразилии, Италии, Китая, Норвегии, Польши, России, Сербии, Словакии, Турции и ЮАР.

В рамках ведущей мировой площадки для общения деловых кругов и обсуждения ключевых экономических вопросов обсуждалась реализация государственных программ в России, на основе которых формируется федеральный бюджет, повышение результативности использования бюджетных средств.

Председатель Счетной палаты РФ Татьяна Голикова, в частности, подчеркнула, что актуальная задача сегодня – это переход от института

госпрограмм в его нынешнем виде к более действенным механизмам государственного управления. Федеральный бюджет необходимо формировать на основе приоритетных направлений расходов бюджетных средств.

Она обратила внимание на целесообразность применения новых механизмов госуправления в пилотных проектах социально-экономических сфер уже в 2018-2020 годах, чтобы заложить основу для успешной реализации программы структурных преобразований, поручение о разработке которой было дано Президентом России.

● *По случаю Международного дня защиты детей сотрудники Счетной палаты Татарстана вновь посетили воспитанников детского приюта «Забота» Алексеевского района.*

С началом лета наступают каникулы и приезжают в гости шефы из Счетной палаты. Для ребятишек «Заботы» эта примета многие годы действует

безошибочно. Вот и на этот раз заботливые шефы устроили для них активный отдых с совместным исполнением песен, танцев, интерактивных игр и конкурсов, участников которых ждали грамоты, памятные и сладкие подарки.

Затем эстафету веселья подхватили артисты-аниматоры: Принцесса троллей Розочка и ее друг Цветан вовлекли детей в зажигательные танцы, познавательные игры и спортивные эстафеты, завершившиеся «привалом у костра» и рассказом душещипательной истории троллей.

Еще один сюрприз ждал ребят в завершение праздника: на память о встрече им предложили поучаствовать в мастер-классе по аквагриму и дети с большим воодушевлением представили свои лица, чтобы их разукрасили в различные персонажи и сказочных зверей, и с не меньшей радостью фотографировали друг друга.

● *9 июня Коллегия Счетной палаты утвердила два заключения Счетной палаты Республики Татарстан на проекты законов «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2016 год» и «Об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан за 2016 год.*

Оба документа направлены в парламент республики.

● *14 июня в Ульяновске состоялся межрегиональный «круглый стол» на тему «Опыт работы объединений (советов, ассоциаций) контрольно-счетных органов в субъектах Российской Федерации».*

О своих наработках, достигнутых успехах, имеющихся проблемах и взаимодействии с муниципальными органами внешнего финансового контроля рассказали руководители контрольно-счетных палат Москвы, Московской, Волгоградской, Челябинской, Тюменской и Ульяновской областей, Ставропольского и Красноярского краев, республик Дагестан и Татарстан.

В своем выступлении Председатель Счетной палаты Алексей Демидов подробно рассказал об основных направлениях совместной с муниципальными коллегами работы и формах взаимодействия в рамках созданного в 2007 году Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан, который объединяет на добровольной основе контрольно-счетные палаты 43 муниципальных районов и двух городских округов. Все они входят в Союз муниципальных контрольно-счетных органов России. При этом Татарстан – это пока единственный регион Приволжского федерального округа, где 100% муниципальных контрольно-счетных органов наделены правами юридического лица.

А.Демидов также обратил внимание на определенные резервы повышения эффективности муниципального финансового контроля в Республике Татарстан. Во-первых, следует продолжить работу по укреплению кадрового состава. «К сожалению, еще есть контрольно-счетные палаты, представленные только одним человеком. В этих муниципальных образованиях, как пра-

вило, специалисты привлекаются на договорной основе», - сказал он.

Во-вторых, необходимо расширение административной практики - как по количеству, так и по составам правонарушений. Контрольно-счетные органы наделены полномочиями по составлению протоколов по 27 составам административных правонарушений. В настоящий момент эти полномочия реализованы по 5 составам.

В-третьих, надо усилить контроль за эффективностью распоряжения земельными ресурсами и муниципальным имуществом.

● *14-15 июня в Ульяновске состоялось Общее собрание (XVI Конференция) членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов, посвященное 15-летию образования Союза МКСО.*

В работе конференции приняли участие более 120 участников.

В делегацию Республики Татарстан, которую возглавил председатель Совета контрольно-счетных органов РТ Алексей Демидов, вошли представители Счетной палаты Татарстана и 13 руководителей муниципальных КСО республики.

Основной темой Общего собрания была утверждена «Система внешнего муниципального финансового контроля: итоги, перспективы развития и приоритетные задачи в свете решений Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации и поручений Председателя Счетной палаты Российской Федерации».

На трех семинарах, прошедших в режиме «круглых столов» («Актуальные вопросы внешнего муниципального финансового контроля: классификация нарушений, недостатков, рисков и угроз», «Аудит в сфере закупок» и «Правовые проблемы муниципального внешнего финансового контроля») участники конференции поделились опытом работы в сфере внешнего муниципального финансового контроля.

На первом из «круглых столов» выступил аудитор Счетной палаты РТ Азат Валеев, который рассказал о методических наработках органа внешнего финансового контроля Республики Татарстан по использованию риск-ориентированного подхода в контроль-

ной деятельности. В обсуждении вопросов на третьем семинаре приняли участие руководители муниципальных КСП М.Юмангулова (Нижнекамский район), С.Павлов (Пестречинский район) и Т.Шливе (Набережные Челны).

В ходе дискуссий председатель КСП Краснодара Л.Балашева отметила положительный опыт Счетной палаты Республики Татарстан в совершенствовании внешнего финансового контроля и рекомендовала коллегам ознакомиться с методическими документами, размещенными на сайте СП РТ. Ответственный секретарь Союза МКСО, председатель КСП Улан-Удэ О.Генералова в числе наиболее ярких контрольных мероприятий муниципальных КСО за отчетный период, назвала и аудит эффективности расходования бюджетных средств муниципальными учреждениями при осуществлении «малых закупок», который провела Контрольно-счетная палата Альметьевского муниципального района.

Председатель КСП Пестречинского района С.Павлов награжден Благодарностью председателя Союза МКСО.

Были подведены итоги работы Союза МКСО за 2016 год, утвержден отчет о работе его Ревизионной комиссии в 2016 году. В связи с изменениями федерального законодательства Общее собрание приняло решение о досрочном прекращении полномочий председателя Союза МКСО, возложенные на аудитора Счетной палаты РФ В.Катренко. Новым руководителем Союза избран заместитель председателя Союза МКСО, Председатель Контрольно-счетной палаты Сочи В.Астафьев.

Также прошло заседание Президиума Союза МКСО, в работе которого приняли участие члены Президиума и Ревизионной комиссии Союза МКСО, руководители и представители контрольно-счетных ряда субъектов Российской Федерации. Избран новый состав Президиума.

● *19 июня Коллегия Счетной палаты утвердила два заключения Счетной палаты Республики Татарстан на проекты законов «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций» и «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения».*

Оба документа направлены в парламент республики.

● *21 июня Коллегия Счетной палаты утвердила два заключения Счетной палаты Республики Татарстан на проекты законов «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов» и «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».*

Оба документа направлены в парламент республики.

● *22 июня на 29-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан V созыва был принят закон «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2016 год».*

С докладом о результатах проведенной Счетной палатой республики внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан в 2016 году выступил Председатель Счетной палаты РТ Алексей Демидов.

По его словам, значительный объем расходов бюджета – более 34 процентов – произведён в четвертом квартале. В 2015 году этот показатель составил 28 процентов. «Проводимая Кабинетом министров работа по обеспечению ритмичного, равномерного исполнения бюджета должна способствовать исключению рисков неэффективных расходов, своевременному освоению средств», - подчеркнул А.Демидов.

Он также обратил внимание депутатов на неисполнение бюджетных назначений в объеме 697 млн. рублей, что связано с рядом объективных факторов, ежегодно влияющих на данный показатель, это: непредставление подрядчиками актов выполненных работ на сумму 330 млн. рублей, фактически сложившаяся численность получателей мер государственной поддержки - не востребованы более 205 млн рублей, экономия по итогам проведения конкурсных процедур составила 130 млн рублей. При этом, в 2015 году объем неисполненных ассигнований был почти в два раза выше – 1214 млн рублей.

Счетная палата уделяла особое внимание вопросам хода реализации государственных программ Республики Татарстан. Было отмечено, что в 2016 году шесть целевых программ оказались неэффективными: исполнение не достигло запланированных индикаторов, плановые задачи по ним выполнены лишь на 80%. По итогам проведенных мониторингов Кабинет Министров республики был проинформирован о влияющих на результаты системных рисках.

- Определенные шаги Правительством предпринимаются, - сказал далее Председатель Счетной палаты. - Вместе с тем, следует признать, что проблемы на этом направлении носят более глубокий (масштабный) характер и во многом зависят от решений, принимаемых на федеральном уровне.

По словам А.Демидова, сегодня ведётся активная дискуссия по вопросу пересмотра механизма управления государственными программами. На недавнем Петербургском экономическом форуме в рамках панельной дискуссии, этот вопрос обсуждался с участием Председателя Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, Председателя Счетной палаты России, Министра финансов Российской Федерации. Среди проблем отмечались: сложность администрирования, избыточность целевых показателей программ. К примеру, в 39 федеральных программах утверждено 2440 индикаторов.

- Татьяна Голикова считает, что реализация государственных программ Российской Федерации не привела к повышению результативности использования бюджетных средств. Госпрограммы громоздкие, сложны с точки зрения управления, и не решают своих задач. Она высказала мнение, которое нашло поддержку у министра финансов России, о необходимости существенной оптимизации - до 4-5 стратегических направлений государственной политики, реализуемых в программном формате, - отметил далее А.Демидов, сделавшего предположение, что на этом направлении предстоят кардинальные изменения, которые должны дать положительный эффект *(см. также раздел «Прямая речь»).*

В целом, как прозвучало в докладе, по годовой бюджетной отчетности отмечается высокое качество её формирования по сравнению с предыдущими периодами. Бюджетные обязательства принимались главными распорядителями в пределах доведенных лимитов. Счетной палатой подтверждена обоснованность объемов дебиторской и кредиторской задолженности.

Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2016 год принят в первом чтении и в целом по доходам в сумме 220 млрд 238 млн 182 тыс 600 рублей, по расходам в сумме – 222 млрд 230 млн 148 тыс 200 рублей.

● *22 июня на 29-м заседании Государственного Совета республики пятого созыва с отчетом о работе Счетной палаты Республики Татарстан в 2016 году выступил ее Председатель Алексей Демидов.*

Ранее депутаты имели возможность обсудить Отчет Счетной палаты на заседании парламентского Комитета по бюджету, налогам и финансам.

В докладе Председателя Счетной палаты и предварявшем его видеофильме были отражены основные результаты контрольной и экспертно-аналитической работы, которые осуществлялись в 2016 году в рамках задач, стоящих перед республиканским органом внешнего финансового контроля.

Деятельность Счетной палаты в отчетном периоде была направлена на обеспечение контроля на всех стадиях бюджетного процесса, на совместную с органами власти работу по повышению результативности государственного управления.

Как сообщил Алексей Демидов, Счетной палатой проведено 4 аудита, по итогам которых Президентом республики дан ряд поручений Правительству, предложения Счетной палаты направлены в Кабинет Министров и отраслевые министерства.

По результатам каждой проверки принимались предусмотренные законодательством меры по привлечению к ответственности виновных лиц. Отли-

чительная черта 2016 года – в соответствии с изменениями в законодательстве Счетная палата реализует свои полномочия уже по 27 составам административных правонарушений, значительный рост количества составленных протоколов свидетельствует о принципиальной, наступательной работе на данном направлении.

Инспекторами Счетной палаты составлено 115 протоколов об административных правонарушениях, по которым мировыми судьями к ответственности в виде штрафа привлечено 44 должностных и юридических лица.

Всего к административной и дисциплинарной ответственности привлечено 118 юридических и должностных лиц, в том числе освобождены от занимаемых должностей - 6 человек. Возбуждено 5 уголовных дел.

- Депутаты парламента особо акцентируют внимание на необходимости принятия исчерпывающих мер по выявляемым нарушениям и по их исключению в дальнейшей деятельности участников бюджетного процесса, - продолжил А.Демидов. - В 2016 году восстановлено в бюджеты всех уровней и принято мер в объеме более 1 млрд 363 млн рублей. Это 87% от выявленного объема нарушений.

Он также отметил, что одной из задач Счетной палаты является анализ итогов контрольных мероприятий, причин и последствий выявленных нарушений и недостатков. Это важнейший элемент системы противодействия негативным тенденциям на направлениях, подверженных рискам нарушений, неэффективной деятельности, преступных посягательств. В зоне постоянного внимания находится полнота и своевременность принятия мер проверенными организациями.

Счетная палата реализует установленные законом полномочия – выявляет и фиксирует нарушения, вносит представления, составляет протоколы. «Мы также наступательно работаем по профилактике нарушений в финансово-бюджетной сфере, проводим анализ типичных и системных недостатков, информируем Правительство республики. Далее должно следовать принятие соответствующих управленческих решений», - подчеркнул Председатель Счетной палаты.

Немаловажным в работе Счетной палаты является организация деятельности Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, на заседаниях которого в отчетном году был принят ряд решений по актуальным вопросам бюджетного процесса, использования земельных ресурсов, управления имущественным комплексом, повышения профилактической значимости финансового контроля. Совет регулярно на основании сводных данных всех органов финансового контроля, действующих на территории республики, информирует Президента Республики Татарстан о состоянии финансово-бюджетной дисциплины.

В 2016 году принят Закон «О парламентском контроле в Республике Татарстан», в котором Счетная палата определена участником парламент-

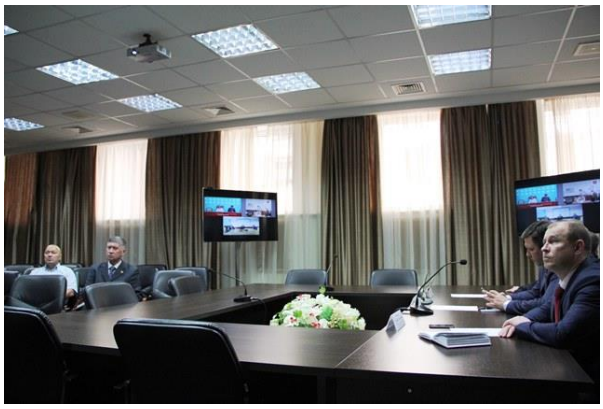
ского контроля и установлены формы взаимодействия с Государственным Советом на этом направлении. «В этой связи мы ориентированы на анализ социальных и экономических результатов исполнения законов, подготовку экспертных заключений для их дальнейшего использования в процессе законотворческой деятельности», - сказал в заключении А.Демидов *(см. также раздел «Прямая речь»).*

Завершив выступление, Председатель Счетной палаты РТ ответил на вопросы депутатов Х.Миргалимова, А.Прокофьева, М.Галеева, Т.Воропаевой и Р.Нугуманова.

- Счетная палата как институт, наделенный полномочиями контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, очень активно работает, особенно усиливает экспертно-аналитическую деятельность, делая акцент на государственных программах, - такую оценку дал Председатель Государственного Совета Фарид Мухаметшин. - Считаю, надо более требовательно относиться к результатам ее проверок, вовремя реагировать и принимать меры, тогда и окончательный результат будет лучше.

● *22 июня на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в формате видеоконференции прошел обучающий семинар, в котором участвовали аудитор Счетной палаты Татарстана Ильнур Мубараков и руководители структурных подразделений Счетной палаты РТ.*

Семинар был направлен на подготовку к экспертно-аналитическому мероприятию «Анализ и оценка закупок работ (услуг) за 2015-2016 годы и



первое полугодие 2017 года, выполнение которых отнесено к полномочиям органов власти и предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями (с учетом информации, полученной от контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации)». С сообщением выступила начальник департамента Счетной палаты России по экспертно-аналитической и контрольной деятельности в области оборота федерального имущества, средств резервных фондов федерального бюджета и комплексного анализа эффективности функционирования федеральной контрактной системы Наталья Бочарова.

В ходе видеоконференции также была заслушана информация от Контрольно-счетной палаты города Москвы.

● *26 июня Коллегией Счетной палаты были утверждены два заключения Счетной палаты Республики Татарстан об исполнении бюджета Республики Татарстан в 1 квартале 2017 года и бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан в 1 квартале 2017 года.*

Оба документа направлены в Госсовет республики.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Выступление
Председателя Счетной палаты Республики Татарстан Алексея Демидова на научно-практической конференции на тему: «Внешний государственный (муниципальный) контроль за реализацией отдельных указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Оценка качества предоставляемых государственных (муниципальных) услуг и достигнутых результатов»

г. Краснодар, 5-6 апреля 2017 года

От лица Отделения Совета контрольно-счетных органов в Приволжском федеральном округе выражаю благодарность за предоставленную возможность выступить перед коллегами и поделиться наработанным опытом.

В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 одним из основных направлений совершенствования системы государственного управления определено повышение доступности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг.

В качестве целевых показателей обозначены увеличение уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации, а также рост доли граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе на базе многофункциональных центров *(далее – МФЦ)*.

Счетной палатой Республики Татарстан проведен аудит эффективности использования государственных (муниципальных) средств, выделенных на создание и развитие данных центров.

Из бюджета Республики Татарстан в проверяемом периоде на капитальный ремонт, реконструкцию и строительство объектов с целью размещения в них МФЦ было выделено 590,8 млн. рублей *(за 2010-2013 годы)*.

В течение полутора месяцев мы готовили методику проведения аудита эффективности, в которой систематизировали основные риски нарушений и недостатков, разработали более 100 критериев и показателей оценки эффективности, типовые запросы и анкеты для проведения социологических исследований. Методика была одобрена Экспертным советом.

На данном этапе очень полезным для нас оказался опыт Национального управления аудита Великобритании по оценке рисков, их ранжированию по степени влияния риска на эффективность использования бюджетных средств. К слову, данный методологический подход прочно осел в нашей практике и используется на постоянной основе.

После определения методологических подходов к данному аудиту мы приступили к основному этапу – сбору информации.

Было выделено 5 целей аудита эффективности:

1. Определить эффективность использования бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт МФЦ;

2. Оценить уровень качества и доступности государственных и муниципальных услуг, предоставляемых на базе МФЦ;

3. Определить степень и результативность внедрения в деятельность МФЦ информационных технологий;

4. Определить эффективность использования бюджетных средств, выделяемых на содержание МФЦ;

5. Определить степень надежности систем внутреннего контроля за предоставлением на базе МФЦ государственных и муниципальных услуг, целевым и эффективным использованием бюджетных средств, государственного (муниципального) имущества.

На основе британского подхода нами была разработана специальная таблица сбора данных, в которой критерии оценки эффективности были сгруппированы по целям, и по каждому из них были указаны источники выбора критерия, аудиторских доказательств, методы сбора и анализа необходимой информации.

В рамках аудита эффективности комплексом контрольных и аналитических мероприятий была охвачена деятельность Министерства экономики, Министерства информатизации и связи, Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ, муниципальных заказчиков, 45 многофункциональных центров.

Результаты проведенного нами аудита эффективности показали, что в Республике Татарстан в рамках реализации комплекса мер, предусмотренных «майским указом» Президента Российской Федерации № 601, последовательно проводится работа в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

В соответствии с федеральным законодательством приняты необходимые региональные правовые акты, в том числе целевые программы по повышению качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ.

Проведенные в ходе аудита социологические исследования показали, что 92% опрошенных удовлетворены работой МФЦ.

Вместе с тем выводы, сделанные по результатам аудита эффективности, указали на необходимость совершенствования правового, организационного, кадрового, информационного и методического обеспечения деятельности МФЦ.

Приведу несколько примеров.

Универсальные специалисты МФЦ осуществляли прием заявлений преимущественно по муниципальным услугам, прием документов по услугам, предоставляемым федеральными (в том числе Росреестром, Кадастровой палатой) и региональными органами власти, ими не осуществлялся.

Выход сотрудников государственных и муниципальных органов по графику в МФЦ был организован недостаточно эффективно, поскольку у них отсутствовал доступ к необходимым информационным базам данных, архиву документов.

При соблюдении утвержденных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг заявители зачастую были вынуждены неоднократно обращаться в многофункциональные центры, в том числе по причине отказа в рассмотрении, приостановления в связи с непредставлением ими полного комплекта документов, наличием в них технических ошибок.

Значительное время заявители тратили, поэтапно обращаясь за предоставлением различных связанных между собой услуг, например, при подготовке необходимых

документов при продаже объектов недвижимости, смене фамилии, рождении ребенка, исправлении технических ошибок.

Проведенным выборочным анализом регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг выявлены отдельные их недостатки, в том числе в части регламентации вопросов информирования заявителей о порядке предоставления услуг, приема и рассмотрения заявлений, предоставления услуг в электронной форме, через МФЦ.

На момент проведения аудита эффективности отсутствовали информационные киоски-инфоматы в 25 МФЦ, электронная очередь – в 28. В деятельность МФЦ не была внедрена универсальная электронная карта.

У заявителей отсутствовала возможность предварительной записи на прием к универсальным специалистам МФЦ.

По итогам данного аудита было подготовлено более 50 рекомендаций в адрес уполномоченных министерств.

Отдельные рекомендации легли в основу принятых Правительством республики управленческих решений: полностью переформатирована сеть многофункциональных центров (ликвидированы муниципальные МФЦ, созданы филиалы головного республиканского МФЦ).

Принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 13 февраля 2015 года № 86, предусматривающее внесение соответствующих изменений в действующее постановление Кабинета Министров «О создании государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Татарстан» *(увеличение штатной численности работников ГБУ МФЦ с 5 до 200 единиц).*

С учетом наших предложений по административным регламентам предоставления услуг принято еще одно постановление Кабинета Министров (от 17 апреля 2015 года № 259), устанавливающее внесение изменений в Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан.

Кроме того, принят ряд мер по совершенствованию информационного и методического обеспечения деятельности многофункциональных центров.

В завершении, хотелось отметить, что на сегодняшний день контрольно-счетные органы наделены полномочиями по составлению административных протоколов более чем по 20 составам бюджетных правонарушений. Результаты проведенного нами мониторинга показывают, что еще не все активно приступили к реализации данного полномочия. Счетной палатой Республики Татарстан за 2014-2016 годы составлен 221 протокол, привлечено к административной ответственности 150 лиц, сумма наложенных штрафов составила 976,4 тыс. рублей. Мы занимаем третью позицию по данному показателю из 27 проанализированных контрольно-счетных палат субъектов Российской Федерации.

* * *

Тезисы выступления
Председателя Счетной палаты Республики Татарстан Алексея Демидова на международном семинаре Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ) на тему: «Аудит государственных инвестиций в области спорта»

г.Казань, 23 мая 2017 г.

Для нас большая честь принимать в столице Республики Татарстан – древней Казани – зарубежных коллег, чей многолетний опыт в области государственного аудита несет в себе значительную практическую ценность. Сердечно приветствуем и всех российских участников семинара, принявших наше приглашение.

Разрешите зачитать приветствие Председателя Счетной палаты Российской Федерации Татьяны Алексеевны Голиковой.

«От имени членов Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и от себя лично приветствую участников международного семинара Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ) на тему «Аудит государственных инвестиций в области спорта».

Символично, что международный семинар проходит именно в Казани – одном из самых развитых в спортивном отношении городов России, с множеством крупных объектов российского и международного масштаба, неоднократно принимавшим состязания европейского и мирового уровня. Это город с тысячелетней историей, который является крупнейшим научным, промышленным, деловым и туристическим центром России.

Актуальность и значимость темы семинара подтверждают представительность состава участников. Отрадно отметить, что на мероприятии присутствуют коллеги из органов внешнего финансового контроля субъектов Российской Федерации и зарубежных государств.

Убеждена, что сегодня состоится открытый диалог и полезный обмен мнениями, который будет способствовать повышению эффективности нашей деятельности.

Желаю вам плодотворной работы и всего самого доброго».

В Республике Татарстан последовательно реализуются государственные целевые программы и проекты, направленные на развитие спорта высших достижений, повышение массовости занятий физической культурой, создание условий для здорового образа жизни.

Счетная палата Республики Татарстан контроль за расходованием бюджетных средств по данному направлению осуществляет путем проведения финансового аудита и аудита эффективности.

Так, в соответствии с поручением Парламента Республики Татарстан проведен аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на развитие физкультурно-спортивной и оздоровительной работы среди детей.

Отчет о результатах данного аудита рассмотрен на пленарном заседании Государственного Совета республики.

Счетной палатой Республики Татарстан проведен также аудит эффективности расходования бюджетных средств при использовании энергетических ресурсов

учреждениями, подведомственными Министерству по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан.

Наиболее продолжительная по времени была совместная со Счетной палатой Российской проверка расходования бюджетных средств, направленных на подготовку и проведение XXVII Всемирной летней Универсиадой 2013 года в Казани. В ходе данного контрольного мероприятия мы получили уникальную возможность приобщения к передовым подходам и методам работы коллег из Счетной палаты России.

В текущем году Счетная палата Республики Татарстан совместно с Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан провела проверку целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделяемых на подготовку и проведение Чемпионата мира в 2018 году в Российской Федерации.

Это еще один пример обеспечения эффективного предварительного финансового контроля за государственными инвестициями в спортивную инфраструктуру.

* * *

Выступление аудитора Счетной палаты Республики Татарстан Азата Валеев на тему «Контроль за расходованием бюджетных средств, направленных на подготовку и проведение XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в Казани» на семинаре ЕВРОРАИ Секция 2 «Аудит организации крупных спортивных мероприятий»

г.Казань, 23 мая 2017 г.

Контроль за расходованием бюджетных средств, направленных на подготовку и проведение XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в Казани Счетная палата Республики Татарстан осуществляла совместно со Счетной палатой Российской Федерации. Руководителем проверки являлся аудитор Счетной палаты Российской Федерации Агапцов Сергей Анатольевич. В объединённую рабочую группу входили три-четыре сотрудника Счетной палаты Российской Федерации и три – от Счетной палаты Республики Татарстан. Проверки проводились на протяжении четырёх лет (в 2010-2013 годы) в период подготовки к Всемирным летним студенческим играм.

Ежегодно в соответствии с риск-ориентированным подходом составлялась программа контрольного мероприятия.

При проведении данной проверки мы использовали элементы методологии аудита эффективности, особое внимание уделялось экономичности, продуктивности и результативности расходования бюджетных средств. При этом, безусловно, рассматривались и вопросы финансового аудита.

С целью изучения опыта проведения аудита эффективности специалисты Счетной палаты Республики Татарстан прошли стажировки в Канаде, Великобритании и Сингапуре.

Объектами проверок выступили:

- Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан;

- Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан;
- Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан;
- Автономная некоммерческая организация «Исполнительная дирекция XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в Казани»;
- проектная организация – Государственное унитарное предприятие «Татинвестгражданпроект»;
- муниципальное образование г. Казани;
- подрядные организации.

В ходе контрольных мероприятий рассматривались следующие основные вопросы:

- правовое обеспечение;
- своевременность выполнения запланированных мероприятий, в том числе по строительству объектов;
- эффективность системы внутреннего контроля;
- координация различных ведомств, участвующих в проекте;
- технико-экономическое обоснование выбора места для строительства объектов;
- обоснованность стоимости строительства объектов;
- качество строительства;
- своевременность использования выделенных бюджетных средств;
- соблюдение процедуры осуществления государственных закупок;
- соблюдение порядка оформления документов;
- оценка социально-экономического эффекта проведения Универсиады.

Проводились как документальные, так и выездные проверки. Осуществлялась периодическая фото- и видео-съемка основных этапов строительства, что сняло риски завышения объемов скрытых работ.

В рамках подготовки к Всемирным студенческим играм бюджетные расходы на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов за счет средств федерального бюджета составили 64,2 млрд. рублей, средств бюджета Республики Татарстан – 47,9 млрд. рублей.

Во время подготовки к Универсиаде построено, реконструировано и отремонтировано 530 объектов. Построено 153 новых объекта:

- 31 спортивный объект;
- 37 зданий и сооружений Деревни Универсиады;
- 8 зданий и сооружений Больницы скорой медицинской помощи;
- здание вокзала «Казань-2»;
- пути интермодального сообщения;
- 3 сооружения и здания Международного аэропорта «Казань»;
- 11 транспортных развязок и 39 пешеходных переходов;
- 3 станции метро.

Системный предварительный контроль со стороны органов внешнего и внутреннего финансового контроля, правоохранительных структур выступил одним из факторов обеспечения экономного и результативного расходования бюджетных средств.

Правительством Республики Татарстан был принят ряд решений, направленных на оптимизацию бюджетных расходов.

В соответствии с Распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных

изысканий, предоставление информации для подготовки разделов проектной документации для строительства объектов Универсиады проводилось на безвозмездной основе.

Без взимания какой-либо платы осуществлялась также подготовка муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями города Казани технических условий и согласование проектов строительства объектов Универсиады.

Комитет Республики Татарстан по тарифам установил пониженные тарифные ставки на технологическое присоединение к электросетям.

Под строительство спортивных объектов бесплатно предоставлены земельные участки общей площадью 213 га.

Во время проведения Универсиады, помимо 30 объектов, построенных за счет средств федерального бюджета, также были задействованы 19 спортивных объектов, находящихся в республиканской и муниципальной собственности. Такие как Центральный стадион, Дворец спорта, Баскет-холл, Конно-спортивный комплекс «Казань», Центр хоккея на траве, 3 спортивных универсальных комплекса, 6 стадионов. В них проводились тренировки и соревнования *(баскетбол, футбол, легкая и тяжелая атлетика, настольный теннис, спортивная стрельба, фехтование, регби, пляжный волейбол, хоккей на траве)*.

Счетной палатой Республики Татарстан проведена проверка соблюдения порядка передачи построенных объектов эксплуатирующим организациям.

Изначально особое внимание было уделено вопросам обеспечения востребованности спортивных объектов после Универсиады.

Проводимый Счетной палатой Республики Татарстан мониторинг показывает, что сегодня все построенные к Играм 30 новых спортивных сооружений эффективно функционируют. Объекты расположены в шаговой доступности от мест жилья и учебы, что позволяет с комфортом заниматься в них как учащимся, так и всем желающим жителям города.

Более того, жители города могут посещать эти спортивные комплексы по приемлемым ценам, что также положительно повлияло на рост интереса горожан к физической культуре и спорту. Так, в 2009 году этот показатель составлял 17%, а сегодня – 40%.

Благодаря эффекту Универсиады отмечается рост интереса детей к занятию спортом, это в первую очередь плавание, синхронное плавание, прыжки в воду, художественная гимнастика, бадминтон, боевые искусства (дзюдо, спортивная борьба). Наиболее популярными среди детей игровыми видами спорта являются хоккей, футбол и волейбол. В спортивных объектах функционируют 25 детско-юношеских спортивных школ.

Универсиада дала серьезный импульс развитию студенческого спорта. 18 высокотехнологичных спортивных объектов закреплены за высшими учебными заведениями Казани. За период с 2008 по 2016 годы число студентов, регулярно занимающихся спортом, увеличилось с 21,5% до 80%.

Одним из наиболее ценных результатов Универсиады стало строительство уникального городка для проживания спортсменов - Деревни Универсиады общей площадью 53 гектара. Теперь этот студенческий кампус, состоящий из 28 жилых корпусов вместимостью более 14 000 человек, передан двум крупнейшим вузам Казани, где для студентов есть вся необходимая современная инфраструктура.

Таким образом, Казань получила целый образовательно-спортивный кластер, где регулярно проводятся российские и международные спортивные соревнования, воспитываются новые поколения отечественных спортсменов.

* * *

Выступление Председателя Счетной палаты Республики Татарстан, Председателя Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан Алексея Демидова на межрегиональном круглом столе: «Опыт работы объединений (советов, ассоциаций) контрольно-счетных органов в субъектах Российской Федерации»

г. Ульяновск, 14 июня 2017 года

Мы самокритично оцениваем свою работу и считаем, что пока имеются определенные резервы повышения эффективности муниципального финансового контроля в Республике Татарстан.

Первое. Необходимо продолжить работу по укреплению кадрового состава. К сожалению, еще есть контрольно-счетные палаты, представленные только одним человеком. В этих муниципальных образованиях, как правило, по 2 сотрудника привлекаются на договорной основе.

На начальном этапе нашей работы прокуроры муниципальных районов и городских округов буквально «забрасывали» муниципальные контрольно-счетные органы поручениями о проведении проверок, что отвлекало их от основной работы. После моего обращения к прокурору республики ситуацию удалось стабилизировать.

Второе. Расширение административной практики, как по количеству, так и по составам правонарушений. Как мы знаем, контрольно-счетные органы наделены полномочиями по составлению протоколов по 27 составам административных правонарушений. В настоящий момент данные полномочия реализованы по 5 составам (или на 19%).

Третье. Усиление контроля за эффективностью распоряжения земельными ресурсами и муниципальным имуществом.

Созданный в 2007 году Совет контрольно-счетных органов Республики Татарстан объединяет на добровольной основе контрольно-счетные палаты 43 муниципальных районов и 2 городских округов. Все они являются юридическими лицами и входят в Союз муниципальных контрольно-счетных органов России.

Республика Татарстан – это пока единственный регион Приволжского федерального округа, где 100% муниципальных контрольно-счетных органов наделены правами юридического лица.

В настоящее время общая численность сотрудников органов внешнего муниципального финансового контроля республики составляет 105 человек.

(Количество контрольно-счетных органов с численностью сотрудников 4 и более человек – 5 (11,1%); 2 человека – 24 (53,3%); 1 человек – 16 (35,6%)).

Деятельность нашего Совета осуществляется на основе ежегодно формируемого плана работы. По итогам каждого года готовится отчет, который размещается на официальном сайте Совета.

В мае 2012 года принят Закон Республики Татарстан «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», в котором закреплена норма прямого действия: «Председатель муниципального контрольно-счетного органа замещает муниципальную должность» (в соответствии с Федеральным законом №6-ФЗ должность председателя может быть отнесена к муниципальным должностям). Наша инициатива, поддержанная Президентом Республики Татарстан Рустамом Нургалиевичем Минниханов ым, позволила повысить статус муниципальных контрольно-счетных органов, оплату труда их руководителей, а также создает дополнительные гарантии пенсионного обеспечения.

По инициативе Счетной палаты все муниципальные контрольно-счетные органы централизованно оснащены за счет средств республиканского бюджета самой современной оргтехникой.

На этапе становления муниципальных контрольно-счетных органов особо остро стоял вопрос их кадрового обеспечения. С момента создания в отдельных районах руководители сменялись 4, 5 и даже 6 раз (Контрольно-счетные палаты Актанышского, Арского, Кайбицкого и Зеленодольского муниципальных районов).

По Поручению Президента Республики Татарстан в целях сохранения накопленного практического опыта и кадрового потенциала муниципальных контрольно-счетных органов предварительное согласование решений о принятии на работу и увольнении их руководителей осуществляется Аппаратом Президента и Председателем Счетной палаты Республики Татарстан.

В настоящее время можно говорить о достижении стабильности по этому направлению. В 2016 году в составе Совета не было кадровых изменений. За истекший период 2017 года сменился 1 руководитель (Председатель Контрольно-счетной палаты Ютазинского муниципального района Зиля Наиловна Айтыкина переведена на должность Первого заместителя руководителя исполнительного комитета района).

Остановлюсь более подробно на основных направлениях нашей совместной с коллегами работы и формах взаимодействия.

В рамках Совета осуществляется формирование информационной базы о контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности, проводится ежемесячный мониторинг результатов работы. Все мы работаем по единому одобренному Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации новому Классификатору.

По итогам работы в 2016 году контрольно-счетными органами муниципальных образований проведено 727 контрольно-ревизионных мероприятий, 792 экспертно-аналитических мероприятия. По итогам проверок принято мер по устранению выявленных нарушений и недостатков на общую сумму 2 млрд. 640 млн. рублей.

В 2016 году нашими коллегами составлено 115 протоколов об административных правонарушениях. Наложено штрафов на 254 тыс. рублей. (Основанием для составления протоколов в большинстве случаев послужило выявление фактов грубого нарушения правил бухгалтерского учета: статья 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Счетной палатой Республики Татарстан в 2015 году составлено 68 протоколов, в 2016 году – 115, за 5 месяцев 2017 года – 60.

Административная практика требует от нас особой юридической подготовки, дополнительных профессиональных навыков, в том числе для участия в судебных заседаниях.

В целях оказания консультативной помощи муниципальным контрольно-счетным органам республики Счетной палатой были разработаны Рекомендации по составлению протоколов об административных правонарушениях и их направлению для рассмотрения.

Счетная палата Республики Татарстан оказывает практическое содействие во внедрении аудита эффективности при проведении внешнего муниципального контроля.

В 2016 году с учетом наших методических наработок 14 муниципальных контрольно-счетных органов провели аудиты эффективности использования средств местных бюджетов (по спортивно-оздоровительной работе, в сферах благоустройства, энергоресурсосбережения, ЖКХ, а также по вопросам организации питания в образовательных учреждениях, строительства многофункциональных центров).

Пока еще не всегда соблюдаются классические каноны этой формы контроля, но это уже качественно новый подход к организации аудита местных бюджетов.

Как правило, мы привлекаем наших коллег к совместной работе в рамках проводимых Счетной палатой Республики Татарстан аудитов эффективности и комплексных проверок муниципальных образований. Для нас такая форма взаимодействия - это дополнительные ресурсы для оперативного сбора информации, проведения обширных социологических исследований. А для представителей муниципальных контрольно-счетных органов – это хорошая возможность для приобретения практических навыков.

Наше взаимодействие в рамках Совета не ограничивается только плановыми заседаниями. Для оперативного решения возникающих вопросов мы, что называется, взяли «шефство» над каждым контрольно-счетным органом, закрепили кураторов - аудиторов и руководителей структурных подразделений, которыми на регулярной основе проводятся необходимые консультации. Председатель Совета ежеквартально информируется о реализации данного взаимодействия.

До наших коллег доводятся все методические разработки и документы профилактического характера, подготовленные в рамках деятельности Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан. Отмечу, что в состав данного Совета входят представители муниципальных образований (Председатель Контрольно-счетной палаты г. Казани И.М. Нургалиев, глава Спасского муниципального района К.А. Нугаев).

Важным направлением деятельности Совета является оказание содействия руководителям и сотрудникам контрольно-счетных органов муниципальных образований республики в повышении квалификации.

Регулярно организуются и проводятся обучающие семинары-совещания с приглашением из Москвы высокопрофессиональных экспертов в области финансового контроля (например, Саунин А.Н., Салихов З.А., Толстобоков О.Н., Ковалькова Е.Ю.).

Кроме этого, на заседаниях Совета с информацией по актуальным вопросам регулярно выступают сотрудники Счетной палаты, представители министерств и ведомств республики.

Вновь назначаемые председатели муниципальных контрольно-счетных органов проходят стажировку в Счетной палате республики.

Введена практика приглашения представителей муниципальных контрольно-счетных органов на видеоконференции, организуемые Счетной палатой Российской Федерации.

Наши коллеги из муниципальных образований были участниками состоявшегося 23 мая в Казани международного семинара ЕВРОРАИ на тему «Аудит государственных инвестиций в области спорта», который собрал представителей органов внешнего государственного аудита 12 зарубежных стран.

В целях выявления лучших специалистов, усиления общественной значимости деятельности контрольно-счетных органов, а также стимулирования сотрудников к профессиональному развитию ежегодно проводится конкурс на звание «Лучший финансовый контролер Республики Татарстан».

Одним словом, Совет контрольно-счетных органов Республики Татарстан живет полноценной жизнью, консолидирует органы внешнего финансового контроля, обеспечивает единство методологических подходов и обмен лучшей практикой.

* * *

Выступление аудитора Счетной палаты Республики Татарстан Азата Валеева на тему: «От оценки рисков до выработки рекомендаций: методические подходы Счетной палаты Республики Татарстан» на Общем Собрании (XVI Конференции) членов Союза муниципальных контрольно-счётных органов России (круглый стол «Актуальные вопросы внешнего муниципального финансового контроля: классификация нарушений, недостатков, рисков и угроз»)

г. Ульяновск, 14 июня 2017 года

В Послании Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию на 2017 год особо отмечено, что в работе контрольно-надзорных органов нужно ускорить внедрение подхода, основанного на оценке рисков, который позволит снизить число проверок и повысить их результативность. При этом контрольные органы должны заниматься не только выявлением нарушений, но и профилактикой, не формально, а содержательно.

Разрешите в порядке обмена опытом поделиться методическими наработками Счетной палаты Республики Татарстан по использованию риск-ориентированного подхода в контрольной деятельности.

Важнейшее значение оценка рисков имеет на этапе формирования Плана работы Счетной палаты на очередной год. В соответствии с поручением нашего Председателя Алексея Ивановича Демидова мы стараемся уходить от мелкотемья, предлагаем объекты и направления проверок с высоким уровнем нарушений и недостатков.

Важнейшее значение оценка рисков имеет при планировании и проведении аудита эффективности.

Очень полезным оказался опыт, приобретенный нами в ходе стажировок в Канаде, Великобритании и Сингапуре.

Темы аудитов эффективности предлагаются в том случае, если мы уже заранее знаем о существующих серьезных проблемах и необходимости принятия кардинальных мер.

Примечателен опыт Офиса Генерального Аудитора Канады, когда на начальном этапе уже есть проект будущего отчета о результатах аудита эффективности, то есть они уже на этой стадии знают основные негативные тенденции в рассматриваемой сфере, а в ходе аудита основное время тратят на анализ причин, факторов, оказывающих на них влияние и самое главное на выработку рекомендаций.

Коллеги из Великобритании предложили к применению специальную матрицу оценки рисков, на основе которой каждый риск рассматривается по двум параметрам «вероятность» и «последствия». Как нас учила ведущий аудитор Государственного управления аудита Великобритании Сьюзен Свинглер, в ходе аудитов эффективности целенаправленно рассматриваются риски нарушений и недостатков с высокой вероятностью и серьезными последствиями.

Для каждого аудита эффективности мы разрабатываем отраслевые методические рекомендации по его проведению, где отдельным разделом представлена оценка рисков.

Счетной палатой Республики Татарстан разработаны методические рекомендации по проведению аудита эффективности:

- в ЖКХ;
- в дорожном хозяйстве;
- по вопросам стимулирования инновационной деятельности и поддержки малого и среднего предпринимательства;
- многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;
- развития систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;
- развития рынка газомоторного топлива.

Риски возможных нарушений и недостатков мы систематизируем в разрезе целей аудита эффективности. Обычно, составляется перечень из 20-30 основных рисков.

Обозначенные на начальном этапе риски нарушений и недостатков – это своего рода маяки, по которым далее плывет наш корабль под названием «аудит эффективности».

Если формально отнестись к процедуре оценке рисков – мы можем упустить важные направления исследования и потратить время впустую на проверку малозначительных вопросов.

Подобный риск-ориентированный подход позволяет по итогам каждого аудита эффективности готовить до 50 конкретных рекомендаций по повышению эффективности использования бюджетных средств, укреплению системы внутреннего контроля.

Оценку рисков мы делаем и при проведении традиционных финансовых проверок.

Составленный методом мозгового штурма перечень рисков – это также и своего рода договор о намерении. Инспектора изначально знают приоритеты, то есть что

необходимо искать, а руководитель проверки спокоен, что рабочая группа идет в правильном направлении.

Особое внимание риск-ориентированному подходу уделяется Межведомственным координационным советом по вопросам государственного финансового контроля в Республики Татарстан, который согласно Указу Президента возглавляет Председатель Счетной палаты.

Так, в подготовленных Советом Методических рекомендациях по организации системы внутреннего контроля главных распорядителей бюджетных средств на основе британского подхода предложена форма специального журнала, в котором рекомендовано отражать перечень всех существенных рисков (возможных нарушений и недостатков) в деятельности ГРБС, ответственных должностных лиц и мероприятия по управлению рисками.

В Методических рекомендациях по совершенствованию системы контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства систематизированы наиболее вероятные нарушения и недостатки в сфере ЖКХ (более 50), закреплены центры ответственности и предложены типовые мероприятия по управлению рисками. Например, реализована рекомендация по созданию в республике единого расчетного центра, который будет аккумулировать все платежи за ЖКУ.

Мы подготовили Методические рекомендации по организации межведомственного системного контроля за управлением и распоряжением земельными ресурсами. В них также обозначены основные риски и предложены мероприятия по управлению ими.

Ряд подготовленных рекомендаций учтен в Протоколе заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан от 10 марта 2017 года, в том числе:

- проработать вопрос о возможности заключения инвестиционных соглашений по инфраструктурному развитию земельных участков, планируемых к включению в границы поселений, между собственниками этих участков и органами местного самоуправления;
- разработать и реализовать в 2017 году дополнительный комплекс мер, направленных на обеспечение защиты лесов от неправомерной застройки;
- организовать проведение мероприятий по ведению постоянного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и переводу их в другую категорию.

Все контрольно-надзорные органы федерального и республиканского подчинения ежегодно готовят совместное Заключение по результатам анализа и систематизации нарушений и недостатков, выявляемых в финансово-бюджетной сфере. В нем представлено порядка 500 примеров нарушений и недостатков, это, по сути, комплексная оценка основных рисков. Документ в профилактических целях доводится до всех министерств, ведомств и муниципальных образований республики.

Озвученные методические документы представлены на сайте Счетной палаты Республики Татарстан в разделе «МКС».

* * *

Выступление Председателя Счетной палаты Алексея Демидова о результатах внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан в 2016 году на 29-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан V созыва

г.Казань, 22 июня 2017 г.

Счетной палатой в соответствии с Бюджетным кодексом проведена внешняя проверка представленного Правительством Республики Татарстан Отчета об исполнении бюджета республики за 2016 год.

Проведены контрольные и аналитические мероприятия, проверена отчетность всех главных распорядителей средств бюджета республики.

Результаты анализа фактических доходов и расходов, уровень исполнения законодательно утвержденных назначений, причины отклонений представлены в Заключении Счетной палаты.

По доходам бюджет в отчетном году исполнен на 102,7 процента.

Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов составила 12,9% или 28 млрд 424 млн рублей. Этот показатель по сравнению с предыдущим годом снизился.

В отчетном году отмечается значительное сокращение объемов федерального бюджета, распределяемых по субъектам Российской Федерации. В качестве примера приведу субсидию на возмещение части процентной ставки по кредитам в сфере растениеводства. Если в 2015 году на федеральном уровне общий объем распределяемых средств субсидии был 21 млрд 300 млн рублей, то в 2016 году – только 6 млрд 700 млн. Такая ситуация по значительному количеству субсидий соответственно определила и динамику поступлений в бюджет республики.

Утвержденные показатели по расходам исполнены на 100,2 процента.

Значительный объем расходов бюджета – более 34 процентов - произведён в четвертом квартале. В 2015 году этот показатель составил 28 процентов. Проводимая Кабинетом министров работа по обеспечению ритмичного, равномерного исполнения бюджета должна способствовать исключению рисков неэффективных расходов, своевременному освоению средств.

Незначительное превышение бюджетных ассигнований связано с исполнением расходов за счет дополнительных целевых средств федерального бюджета и Федерального фонда обязательного медицинского страхования в объеме шестьсот тридцать восемь миллионов рублей, а также – за счет остатков целевых средств прошлых лет в размере двухсот сорока трёх миллионов рублей, что согласуется с нормами Бюджетного кодекса, устанавливающими основания отклонения от утвержденных показателей.

Не исполнены бюджетные назначения в объеме 697 миллионов рублей, что связано с рядом объективных факторов, ежегодно влияющих на данный показатель, это: непредставление подрядчиками актов выполненных работ на сумму 330 миллионов рублей, фактически сложившаяся численность получателей мер государственной поддержки - не востребованы более 205 миллионов рублей, экономия по итогам проведения конкурсных процедур составила 130 миллионов рублей.

Обращаю внимание, что в 2015 году объем неисполненных ассигнований был почти в два раза выше - 1214 млн рублей.

По итогам 2016 года не использованы федеральные средства в объеме 5,5 миллионов рублей или 0,02%. Более 3 миллионов рублей не востребованы в связи с заявительным характером предоставления средств, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг; выплату пособий на случай временной нетрудоспособности отдельным категориям граждан.

В отчетном году программная часть бюджета составила 96 процентов расходов.

Предыдущий докладчик в выступлении затронул этот вопрос и выделил направления работы в этой сфере. Со своей стороны отмечу следующее.

Счетная палата уделяла особое внимание вопросам хода реализации государственных программ Республики Татарстан. По итогам проведенных мониторингов по данному направлению мы информировали Кабинет Министров республики о влияющих на результаты системных рисках.

Определенные шаги Правительством предпринимаются.

Вместе с тем, следует признать, что проблемы на этом направлении носят более глубокий (масштабный) характер и во многом зависят от решений, принимаемых на федеральном уровне.

Сегодня ведётся активная дискуссия по вопросу пересмотра механизма управления государственными программами.

На прошедшем Петербургском экономическом форуме в рамках панельной дискуссии, на которой мне довелось присутствовать, этот вопрос обсуждался с участием Председателя Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, Председателя Счетной палаты России, Министра финансов Российской Федерации. Среди проблем отмечались: сложность администрирования, избыточность целевых показателей программ. Для справки: в 39 федеральных программах утверждено 2440 индикаторов.

Татьяна Алексеевна Голикова отметила, что «…реализация государственных программ Российской Федерации не привела к повышению результативности использования бюджетных средств. … Они громоздкие, сложны с точки зрения управления, и не решают своих задач» и высказала мнение, которое нашло поддержку у Министра финансов России, о необходимости существенной оптимизации - до 4-5 стратегических направлений государственной политики, реализуемых в программном формате.

На этом направлении предстоят кардинальные изменения, которые должны дать положительный эффект.

В целом по годовой бюджетной отчетности отмечается высокое качество её формирования по сравнению с предыдущими периодами. Бюджетные обязательства принимались главными распорядителями в пределах доведенных лимитов. Счетной палатой подтверждена обоснованность объемов дебиторской и кредиторской задолженности.

Показатели, предлагаемые к утверждению законопроектом, и данные Отчета Правительства об исполнении бюджета, прошедшего внешнюю проверку, идентичны.

При организации исполнения бюджета в отчетном году было обеспечено соблюдение ограничений, установленных законодательством: в части размера объема

государственного долга и расходов на его обслуживание, Резервного фонда Правительства, предельного размера дефицита.

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Татарстан Счетной палатой республики подтверждены полнота и достоверность данных Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2016 год.

* * *

Выступление Председателя Счетной палаты Алексея Демидова по Отчету о работе Счетной палаты Республики Татарстан в 2016 году на 29-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан V созыва

г.Казань, 22 июня 2017 г.

В Государственный Совет Республики Татарстан в соответствии с законом представлен Отчет о работе Счетной палаты в 2016 году.

В нем содержатся сведения об исполнении положений закона, проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, результатах взаимодействия и сотрудничества Счетной палаты.

Вашему вниманию также представлен видеоматериал, поэтому в докладе кратко остановлюсь на основных направлениях работы при исполнении законодательно определенных функций и полномочий.

Постановлением Государственного Совета Республики Татарстан от 21 апреля 2016 года Счетной палате было рекомендовано продолжить работу по «дальнейшему совершенствованию форм внешнего государственного финансового контроля», а также «по обеспечению контроля за расходованием бюджетных средств, выделяемых на реализацию мероприятий государственных программ Республики Татарстан».

В настоящее время органами государственного управления, главами муниципальных образований наиболее востребованы предложения и выводы аудитов эффективности использования бюджетных средств. Именно такое направление в контрольной деятельности наиболее информативно на предмет оценки результативности финансовых вложений.

В отчетном периоде Счетной палатой республики проведено 4 аудита, по итогам которых Президентом республики Рустамом Нургалиевичем Минниханов дан ряд поручений Правительству, наши предложения направлены в Кабинет Министров и отраслевые министерства.

Особое внимание уделяется оценке произведенных расходов, их экономического и социального эффекта.

Порядок проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий стандартизирован на основе общих требований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации.

По результатам каждой проверки принимались предусмотренные законодательством меры по привлечению к ответственности виновных лиц.

Отличительная черта 2016 года – в соответствии с изменениями в законодательстве мы реализуем свои полномочия уже по 27 составам административных правонарушений, значительный рост количества составленных

протоколов свидетельствует о принципиальной, наступательной работе на данном направлении. Это требует от наших сотрудников высокого профессионализма, объективности и взвешенного подхода.

Инспекторами Счетной палаты составлено 115 протоколов об административных правонарушениях, по которым мировыми судьями к ответственности в виде штрафа привлечено 44 должностных и юридических лица.

Всего к административной и дисциплинарной ответственности привлечено 118 юридических и должностных лиц, в том числе освобождены от занимаемых должностей - 6 человек. Возбуждено 5 уголовных дел.

Результаты проведенных Счетной палатой проверок, как правило, рассматриваются на расширенных совещаниях, проводимых главными распорядителями бюджетных средств, и в первую очередь - министерствами с широкой подведомственной сетью.

Депутаты Парламента особо акцентируют внимание на необходимости принятия исчерпывающих мер по выявляемым нарушениям и по их исключению в дальнейшей деятельности участников бюджетного процесса.

В 2016 году восстановлено в бюджеты всех уровней и принято мер в объеме более 1 млрд. 363 млн. рублей. Это 87% от выявленного объема нарушений.

Одной из задач Счетной палаты является анализ итогов контрольных мероприятий, причин и последствий выявленных нарушений и недостатков. Это важнейший элемент системы противодействия негативным тенденциям на направлениях, подверженных рискам нарушений, неэффективной деятельности, преступных посягательств.

В зоне нашего постоянного внимания находится полнота и своевременность принятия мер проверенными организациями.

Должен сказать, что Счетная палата реализует установленные Законом полномочия – выявляет и фиксирует нарушения, вносит представления, составляет протоколы. Мы также наступательно работаем по профилактике нарушений в финансово-бюджетной сфере, проводим анализ типичных и системных недостатков, информируем Правительство республики. Далее должно следовать принятие соответствующих управленческих решений

Следует отметить, что некоторые виды нарушений и их последствия не могут быть устранены. В этих ситуациях действенным инструментом является применение мер административной и дисциплинарной ответственности к лицам, виновным в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей.

Такой подход по предложению Счетной палаты нашёл отражение в решении Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, даны конкретные поручения, направленные на повышение качества внутреннего контроля, уровня ответственности должностных лиц бюджетных учреждений.

В отчетном году по поручениям Президента Республики Татарстан проведены 3 контрольных мероприятия.

- проверка использования бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт социально-культурных и многофункциональных центров (сельских клубов),

- проверка отдельных вопросов, связанных с увеличением затрат на выполнение работ по строительству зданий дошкольных образовательных учреждений,

- проанализировано соблюдение типовых нормативов стоимости и определения площадей при строительстве социальных объектов в муниципальных образованиях.

По поручению Государственного Совета Республики Татарстан проведены аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных образовательным организациям профессионального образования, подведомственным Министерству образования и науки Республики Татарстан, и проверка использования средств республиканского бюджета, выделенных на поддержку семейных животноводческих ферм.

В парламент были представлены 31 заключение на проекты законов. Также проводился оперативный контроль за ходом исполнения бюджета Республики Татарстан с последующим представлением ежеквартальной информации. Положительно зарекомендовала себя практика направления в Государственный Совет еженедельных обзоров, проводимых Счетной палатой по актуальным вопросам социально-экономической сферы.

Президенту и в Государственный Совет республики регулярно направлялись сведения о результатах деятельности Счетной палаты. Некоторые материалы финансового контроля являлись информационной составляющей заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан.

Немаловажным в работе Счетной палаты является организация деятельности Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, на заседаниях которого в отчетном году был принят ряд решений по актуальным вопросам бюджетного процесса, использования земельных ресурсов, управления имущественным комплексом, повышения профилактической значимости финансового контроля.

Совет регулярно на основании сводных данных всех органов финансового контроля, действующих на территории республики, информирует Президента Республики Татарстан о состоянии финансово-бюджетной дисциплины.

Материалы о работе Счетной палаты, о результатах проверок освещалась в средствах массовой информации, размещены на официальном сайте. В отчетном году зарегистрировано более двадцати девяти тысяч посещений сайта. Гражданами активно используется функционал электронной приемной. Количество, тематика и содержание поступающих обращений свидетельствуют о доверии населения к работе органа внешнего финансового контроля.

Деятельность Счетной палаты в отчетном периоде была направлена на обеспечение контроля на всех стадиях бюджетного процесса, на совместную с органами власти работу по повышению результативности государственного управления.

В 2016 году принят Закон «О парламентском контроле в Республике Татарстан», в котором Счетная палата определена участником парламентского контроля и установлены формы взаимодействия с Государственным Советом на этом направлении.

В этой связи мы ориентированы на анализ социальных и экономических результатов исполнения законов, подготовку экспертных заключений для их дальнейшего использования в процессе законотворческой деятельности.

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119991 Тел.: (495) 986-05-09, факс: (495) 986-09-52

«17» мая 2017г. № 01-1567/16-03

Участникам международного
семинара Европейской организации
региональных органов внешнего
финансового контроля (ЕВРОРАИ)
«Аудит государственных инвестиций
в области спорта»

От имени членов Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и от себя лично приветствую участников международного семинара Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ) на тему «Аудит государственных инвестиций в области спорта».

Символично, что международный семинар проходит именно в Казани – одном из самых развитых в спортивном отношении городов России, с множеством крупных объектов российского и международного масштаба, неоднократно принимавшим состязания европейского и мирового уровня. Это город с тысячелетней историей, который является крупнейшим научным, промышленным, деловым и туристическим центром России.

Актуальность и значимость темы семинара подтверждают представительность состава участников. Отрадно отметить, что на мероприятии присутствуют коллеги из органов внешнего финансового контроля субъектов Российской Федерации и зарубежных государств.

2

Убеждена, что сегодня состоится открытый диалог и полезный обмен мнениями, который будет способствовать повышению эффективности нашей деятельности.

Желаю вам плодотворной работы и всего самого доброго.

Председатель Т.А.Голикова

EUROPEAN
ORGANIZATION
OF REGIONAL
AUDIT INSTITUTIONS

Mr Alexey I. Demidov
Chairman
Accounts Chamber of the Republic of Tatarstan
Pushkina Str 68
420015 Kazan, Tatarstan, Russia

Nantes, 1st June 2017

Subject: EURORAI Seminar in Kazan

Dear Alexey Ivanovich,

As President of EURORAI and on behalf of the members of the Management Committee, I would like to express my most sincere thanks for the warmth and hospitality you and your staff of the Accounts Chamber of the Republic of Tatarstan have given to all seminar delegates during their stay in Kazan. All participants were impressed by the perfect organization of the event, not only the seminar itself and its social part, but also all the sightseeing activities which were put in place.

The seminar provided delegates the opportunity not only for fruitful professional exchange but also for a number of personal meetings, which took place in a cordial and uniquely hospitable atmosphere and helped to strengthen existing contacts and make new ones. We took a lot of impressions and lessons back home and will certainly not forget the city of Kazan and its surroundings.

I thank you once again for all the efforts you and your organizing team made to make the delegates' stay so enjoyable and I look forward to meeting you again very soon.

Best regards,

François Monti
President of EURORAI
President of the Regional Audit Chamber of Pays de la Loire

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ул. Социалистическая, д. 112,
г. Ростов-на-Дону, 344050
E-mail: kspro61@mail.ru
http://www.ksp61.ru

20.06.2017 № 718/УЭ

Председателю
Счетной палаты
Республики Татарстан

А.И. Демидову

Уважаемый Алексей Иванович!

От имени Руководящего комитета ЕВРОРАИ и Контрольно-счетной палаты Ростовской области выражаю признательность Вам и возглавляемому Вами коллективу Счетной палаты Республики Татарстан за высочайший уровень организации международного семинара ЕВРОРАИ. Программа семинара вызвала большой интерес как со стороны российских, так и европейских коллег.

Мною получено письмо Руководящего комитета ЕВРОРАИ о том, что состоявшийся семинар отмечен только позитивными откликами участников. Счетная палата Республики Татарстан приложила действительно большие усилия, чтобы сделать пребывание делегатов очень комфортным. Качество выступлений также было очень высоким.

Уверен, что опыт, приобретенный по итогам семинара, будет способствовать внедрению современных методов внешнего финансового контроля.

Выражаю надежду на наше дальнейшее плодотворное сотрудничество.

С уважением,

Член Руководящего комитета ЕВРОРАИ,
председатель Контрольно-счетной
палаты Ростовской области

В.И. Хрипун

★★★

Государственный орган Владимирской области

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Октябрьский пр., д. 21, Владимир, 600000
тел./ факс (4922) 35 - 42 - 33
E-mail: schpalata@spvo.ru
Web: www.spvo.ru
ОКПО 22743150 ИНН 3302014622
ОГРН 1033302090245 КПП 332801001

30 мая 2017 г. № 01-621

на №_____ от _____

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

А.И.ДЕМИДОВУ

Уважаемый Алексей Иванович!

Выражаю Вам и всему коллективу Счетной палаты Республики Татарстан благодарность за организацию на высочайшем уровне международного семинара Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля на тему «Аудит государственных инвестиций в области спорта», который проходил с 22 по 24 мая 2017 года в г.Казани.

Надеюсь, что представленные материалы и опыт работы коллег по рассмотренным вопросам будут востребованы в практической деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

С глубоким уважением,

Председатель Счетной палаты
Владимирской области И.В.Тулякова

Государственный
контрольный комитет
Удмуртской Республики

Удмурт Элькунысь
эскеронъя
кун комитет

426074, г. Ижевск, пл. 50 лет Октября, 15
т. 72-55-95, факс 68-25-00, E-mail: ctrlur@udmnet.ru; ctrlur@gossovet.udm.ru

от 26.05.2017 № 771

на № _____ от _____

Председателю отделения
Совета контрольно-счетных органов
при Счетной палате
Российской Федерации
в Приволжском федеральном округе,
Председателю Счетной палаты
Республики Татарстан
А.И.Демидову

Уважаемый Алексей Иванович!

Признателен Вам за приглашение принять участие в международном семинаре ЕВРОРАИ на тему «Аудит государственных инвестиций в области спорта».

Выражаю искреннюю благодарность Вам и Вашему коллективу за высокий уровень организации мероприятия, профессиональный подход к делу, очень насыщенную и интересную программу.

Надеюсь на дальнейшее плодотворное сотрудничество.

Желаю Вам и Вашему коллективу успехов в работе, экономической стабильности и уверенности в своих силах.

Председатель Б.С.Сарнаев

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, А.Р.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 10.07.2017. Объем 57 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту. С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.tatar.ru

© Счетная палата Республики Татарстан