



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Заключение

на проект закона Республики Татарстан

«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан

«О бюджете Территориального фонда обязательного

медицинского страхования Республики Татарстан

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

(Утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан
постановлением от 21.06.2017 № 24)

КАЗАНЬ 2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

В соответствии с Законом Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан» проведена экспертиза проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Законопроект) и подготовлено Заключение.

Заключение утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан (постановление от 21 июня 2017 года № 24).

Предлагаемые Законопроектом изменения показателей Закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете Фонда ОМС на 2017 год) обусловлены в основном закреплением поступивших налоговых и неналоговых доходов, а также корректировкой объемов безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджета Республики Татарстан.

Изменениями, вносимыми в расходную часть бюджета, в соответствии с целевым назначением уточняются расходы за счет безвозмездных поступлений, закрепляются расходы, производимые за счет остатков целевых средств, средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее – Фонд ОМС), а также перемещаются бюджетные ассигнования между разделами и подразделами классификации расходов.

Предлагаемые Законопроектом изменения основных параметров бюджета 2017 года, утвержденных Законом о бюджете Фонда ОМС на 2017 год, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2017 год (тыс. руб.)	Законопроект (тыс. руб.)	Изменение	
			тыс. руб.	в %
Доходы бюджета	42 218 683,7	41 098 305	-1 120 378,7	-2,7
Расходы бюджета	42 265 940,4	41 470 893	-795 047,4	-1,9
Дефицит бюджета	47 256,7	372 588	325 331,3	в 7,9 раза

В связи с уточнением объемов территориальной программы обязательного медицинского страхования размер средств нормированного страхового запаса Фонда на текущий год, утвержденный Законом о бюджете на 2017 год (статья 7) в сумме 3 992 847,4 тыс. рублей, корректируется на 98 284,8 тыс. рублей и составит 3 894 562,6 тыс. рублей.

В Законопроекте к утверждению предусматривается новая текстовая статья, устанавливающая основания внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда ОМС без внесения изменений в Закон о бюджете Фонда ОМС на 2017 год. Бюджетным законодательством предусмотрена возможность установления в законе о бюджете Фонда ОМС соответствующих дополнительных оснований.

При составлении Законопроекта учтены изменения, внесенные в приказы Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 г. № 65н и Министерства финансов Республики Татарстан от 30.12.2015 г. № 02-144 в части уточнения кодов администраторов доходов и наименования целевых статей расходов.

1. По изменениям, вносимым в доходную часть бюджета Фонда ОМС на 2017 год

Согласно Законопроекту доходная часть бюджета Фонда ОМС на 2017 год уменьшается на 1 120 378,7 тыс. рублей или на 2,7% и составит 41 098 305 тыс. рублей.

Информация об изменениях, вносимых в доходную часть бюджета Фонда ОМС на 2017 год, представлена в Приложении 1 к Заклучению.

Законопроектом по группе «Налоговые и неналоговые доходы» закрепляются поступившие за 5 месяцев текущего года средства, не предусмотренные Законом о бюджете Фонда ОМС на 2017 год, в сумме 27 180,4 тыс. рублей, в том числе:

- «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» – 2 868,3 тыс. рублей;
- «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» – 5 302,9 тыс. рублей;
- «Прочие неналоговые доходы» – 19 009,2 тыс. рублей.

Согласно Законопроекту общий объем поступлений по группе «Безвозмездные поступления» уменьшается на 1 147 559,1 тыс. рублей или на 2,7% и составит 41 071 124,6 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС) уменьшается на 1 652 240 тыс. рублей или на 4,7% и составит 33 428 081,1 тыс. рублей (соответствует объему трансфертов, предусмотренных для Республики Татарстан

Федеральным законом «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»).

Законопроектом предусматриваются межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда ОМС на единовременные выплаты медицинским работникам в сумме 36 000 тыс. рублей (соответствует объему межбюджетных трансфертов для Республики Татарстан по распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 2772-р).

Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан увеличивается на 542 986 тыс. рублей или на 8,2% (в основном на реализацию одноканального финансирования) и составит 7 163 078,6 тыс. рублей (соответствует объему трансфертов, предусмотренных бюджету Фонда ОМС в проекте закона «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»).

Законопроектом по итогам исполнения бюджета Фонда ОМС за январь-май текущего года по группе «Безвозмездные поступления» закрепляются доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 1 415,8 тыс. рублей, а также возвращенные в бюджет Федерального фонда ОМС и бюджет Республики Татарстан остатки неиспользованных целевых средств прошлых лет в объеме 75 720,9 тыс. рублей.

2. По изменениям, вносимым в расходную часть бюджета Фонда ОМС на 2017 год

Согласно Законопроекту расходы бюджета Фонда ОМС на 2017 год уменьшаются на 795 047,4 тыс. рублей или на 1,9% и составят 41 470 893 тыс. рублей.

Информация об изменениях, вносимых Законопроектом в расходную часть бюджета Фонда ОМС на 2017 год, в разрезе разделов, подразделов и целевых статей расходов представлена в Приложении 2 к Заклучению.

В связи с изменением объема субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС Законопроектом расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ корректируются на 1 652 240 тыс. рублей или на 4,7%.

По Законопроекту увеличиваются расходы:

- на оказание гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС – на 549 275,8 тыс. рублей или на 26,4% (за счет средств бюджета Республики Татарстан);

- на реализацию преимущественно одноканального финансирования оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации через систему ОМС – на 190 115,6 тыс. рублей или на 4,3% (за счет средств бюджета Республики Татарстан);

- на содержание аппарата Фонда ОМС – на 5 165,4 тыс. рублей или на 2,7% (за счет средств бюджета Республики Татарстан);

- на финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста» на 2014-2020 годы государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014-2020 годы – на 3 682,9 тыс. рублей или на 3,4% (за счет остатков целевых средств, образовавшихся на начало текущего года). При этом бюджетные ассигнований на указанные цели перемещаются из подраздела «Социальное обеспечение населения» раздела «Социальная политика» в подраздел «Другие вопросы в области здравоохранения» раздела «Здравоохранение».

Расходная часть бюджета Фонда ОМС на 2017 год дополняется бюджетными ассигнованиями:

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 39 401,9 тыс. рублей (за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС);

- на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – 36 000 тыс. рублей (за счет средств бюджета Федерального фонда ОМС);

- на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации – 33 551 тыс. рублей (за счет средств бюджета Республики Татарстан).

3. Сбалансированность бюджета

Согласно Законопроекту дефицит бюджета Фонда ОМС в 2017 году увеличится на 325 331,3 тыс. рублей и составит 372 588 тыс. рублей.

В этой связи Законопроектом вносятся соответствующие изменения в Приложение 1 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2017 год» к Закону о бюджете Фонда ОМС на 2017 год.

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС определены остатки средств бюджета Фонда ОМС.

Остатки средств на счетах по учету средств бюджета Фонда ОМС Республики Татарстан на 1 января 2017 года составили 423 355 тыс. рублей (подтверждено в ходе внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Фонда ОМС за 2016 год).

Председатель

А.И. Демидов

Изменения, вносимые Законопроектом
в доходную часть бюджета Фонда ОМС на 2017 год

Наименование доходов	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2017 год, тыс. руб.	Законопроект тыс. руб.	Изменение	
			тыс. руб.	в %
Налоговые и неналоговые доходы – всего, <i>в том числе:</i>	-	27 180,4	27 180,4	-
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	-	2 868,3	2 868,3	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	-	5 302,9	5 302,9	-
Прочие неналоговые доходы	-	19 009,2	19 009,2	-
Безвозмездные поступления – всего, <i>в том числе:</i>	42 218 683,7	41 071 124,6	-1 147 559,1	-2,7
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ	35 080 321,1	33 428 081,1	-1 652 240	-4,7
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	-	36 000	36 000	-
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	518 270	518 270	-	-
Прочие безвозмездные поступления от бюджетов субъектов РФ	6 620 092,6	7 163 078,6	542 986	8,2
Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	1 415,8	1 415,8	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов	-	-75 720,9	-75 720,9	-
ИТОГО ДОХОДОВ	42 218 683,7	41 098 305	-1 120 378,7	-2,7

Изменения, вносимые Законопроектом
в расходную часть бюджета Фонда ОМС на 2017 год,
в разрезе разделов, подразделов и целевых статей расходов

Наименование	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2017 год, тыс. руб.	Законопроект тыс. руб.	Изменение	
			тыс. руб.	в %
Общегосударственные вопросы	194 357	199 522,4	5 165,4	2,7
Другие общегосударственные вопросы	194 357	199 522,4	5 165,4	2,7
<i>Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов РФ</i>	<i>194 357</i>	<i>199 522,4</i>	<i>5 165,4</i>	<i>2,7</i>
Здравоохранение	41 963 484,7	41 235 370,6	-728 114,1	-1,7
Другие вопросы в области здравоохранения	41 963 484,7	41 235 370,6	-728 114,1	-1,7
<i>Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации</i>	<i>34 933 220,8</i>	<i>33 280 980,8</i>	<i>-1 652 240</i>	<i>-4,7</i>
<i>Медицинская помощь, оказанная медицинскими организациями Республики Татарстан лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ</i>	<i>518 270</i>	<i>518 270</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<i>Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС</i>	<i>-</i>	<i>39 401,9</i>	<i>39 401,9</i>	<i>-</i>
<i>Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации, в том числе:</i>	<i>6 511 993,9</i>	<i>7 284 936,3</i>	<i>772 942,4</i>	<i>11,9</i>
<i>- оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС</i>	<i>2 079 994,1</i>	<i>2 629 269,9</i>	<i>549 275,8</i>	<i>26,4</i>
<i>- реализация преимущественно одноканального финансирования оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации через систему ОМС</i>	<i>4 431 999,8</i>	<i>4 622 115,4</i>	<i>190 115,6</i>	<i>4,3</i>
<i>- расходы на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов РФ для оказания медицинской помощи с применением авиации</i>	<i>-</i>	<i>33 551</i>	<i>33 551</i>	<i>-</i>
<i>Государственная программа «Социальная поддержка граждан РТ» на 2014-2020 годы</i>	<i>-</i>	<i>111 781,6</i>	<i>111 781,6</i>	<i>-</i>
<i>Подпрограмма «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста» на 2014-2020 годы</i>	<i>-</i>	<i>111 781,6</i>	<i>111 781,6</i>	<i>-</i>
Социальная политика	108 098,7	-	-108 098,7	-
Социальное обеспечение населения	108 098,7	-	-108 098,7	-
<i>Государственная программа «Социальная поддержка граждан РТ» на 2014-2020 годы</i>	<i>108 098,7</i>	<i>-</i>	<i>-108 098,7</i>	<i>-</i>

Наименование	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2017 год, тыс. руб.	Законопроект тыс. руб.	Изменение	
			тыс. руб.	в %
<i>Подпрограмма «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста» на 2014-2020 годы</i>	108 098,7	-	-108 098,7	-
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	-	36 000	36 000	-
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	-	36 000	36 000	-
<i>Государственная программа «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года»</i>	-	36 000	36 000	-
<i>Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года»</i>	-	36 000	36 000	-
<i>Иные межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам</i>	-	36 000	36 000	-
ИТОГО РАСХОДОВ	42 265 940,4	41 470 893	-795 047,4	-1,9