Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий 2

Прямая речь 25

Содержание электронной версии

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за 9 месяцев 2016 года

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2016 года

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2016 год»

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2016 год»

Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Рыбно-Слободского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2014-2015 годы и I полугодие 2016 года. **А.Ш.Валеев**

Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на поддержку семейных животноводческих ферм в 2013-2015 годы и истекший период 2016 года. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки формирования и расходования средств внебюджетных фондов исполнительных комитетов муниципальных образований Республики Татарстан, а также резервных и иных фондов в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Нурлатского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2014-2015 годы и 8 месяцев 2016 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на обеспечение деятельности психоневрологических интернатов, подведомственных Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ в 2015 году и истекшем периоде 2016 года. **И.А.Мубараков**

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

● *1 октября сотрудники Счетной палаты Республики Татарстан приняли участие в традиционной природоохранной акции «День посадки леса».*

Посадка деревьев осуществлена в лесном фонде Матюшинского участкового лесничества ГКУ «Пригородное лесничество». Посажено порядка 400 саженцев сосны.

● *20-21 октября во французском Нанте состоялись IX Конгресс и заседание Генеральной Ассамблеи Ассоциации региональных контрольно-счетных органов Европы (ЕВРОРАИ).*

Темой Конгресса ЕВРОРАИ в Нанте стал «Аудит в сфере социального обеспечения, осуществляемый региональными органами внешнего государственного финансового контроля». Участниками рассмотрены вопросы, связанные с аудитом социальной поддержки, предоставленной непосредственно получателям, а также контроля публичных органов социального обеспечения и частных организаций, выполняющих функции по соцобеспечению. Свое видение проблем в данной сфере представили независимые аудиторы счетных палат из регионов Шотландии, Уэльса, Испании, Швейцарии, Австрии, Германии, Польши. Российским опытом контрольных мероприятий по данному направлению поделился Председатель Контрольно-счетной палаты Волгоградской области Игорь Дьяченко.

В ходе заседания Генеральной Ассамблеи обсуждался ряд организационных вопросов, в том числе формирование плана работы Ассоциации на последующий трехлетний период. Сразу 6 органов – членов Ассоциации внесли на рассмотрение Руководящего комитета ЕВРОРАИ свои предложения по проведению в 2017 году тематических семинаров-совещаний. Им принято единогласное решение о проведении очередного мероприятия в городе Казани. В мае 2017 года столица Татарстана станет площадкой для обсуждения вопросов проведения аудита эффективности государственных инвестиций в области спорта (на примере крупных международных соревнований).

- Сегодня можно говорить о формировании устойчивого бренда «Казань – спортивная столица России». Гарантом этого статуса стали не только успехи татарстанских атлетов в командных видах спорта, но и доверие экспертного мирового сообщества, - сказал Председатель Счетной палаты Республики Татарстан Алексей Демидов на презентации темы будущего семинара ЕВРОРАИ в Казани.

Он отметил, что за последние годы в столице республики успешно прошли Всемирные летние студенческие игры, целый ряд крупных международных соревнований европейского и мирового уровня по зимним и летним видам спорта.

Вопросы эффективности использования бюджетных средств, выделенных на подготовку, организацию и проведение Всемирных студенческих игр 2013 года, в течение четырех лет находились на постоянном контроле Счетной палаты Российской Федерации

и Счетной палаты Республики Татарстан. Определенный опыт по контролю расходования средств, выделяемых на организацию и проведение крупных спортивных соревнований, и определил выбор темы, предложенной Счетной палатой Татарстана к обсуждению на предстоящем семинаре ЕВРОРАИ в 2017 году.

● *24 октября Коллегия Счетной палаты утвердила заключения Счетной палаты на проекты законов Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».*

Оба документа направлены в Государственный Совет РТ.

● *С 24 по 29 октября в Ялте прошли курсы повышения квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов Республики Крым, организованные филиалом НИИ Счетной палаты России в Сибирском федеральном округе.*

По приглашению директора Новосибирского филиала НИИ Екатерины Голдобиной с курсом лекций выступил аудитор Счетной палаты Татарстана, заместитель председателя Комиссии по вопросам методологии Совета КСО при Счетной палате РФ, к.э.н. Азат Валеев.

Как считает Екатерина Голдобина, опыт осуществления государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Татарстан является одним из самых передовых в Российской Федерации и вызывает большой интерес у контрольно-счетных органов.

В своих выступлениях А.Валеев говорил о характерных нарушениях и недостатках, выявляемых в финансово-бюджетной сфере; аудите в сфере государственных и муниципальных закупок: особенностях проведения, опыте внедрения информационных технологий; взаимосвязи аудита в сфере закупок и аудита эффективности использования государственных средств, а также методологических особенностях проведения аудита эффективности. В лекциях были затронуты и темы об основных нарушениях в сфере распоряжения и управления имуществом (казной), методических подходах к оценке эффективности использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества.

● *3 ноября на 22-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан пятого созыва был рассмотрен и принят в первом чтении проект закона «О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».*

Принимавший участие в работе сессии парламента Председатель Счетной палаты Алексей Демидов выступил

с докладом о заключении Счетной палаты РТ на проект бюджета Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (*см. раздел «Прямая речь»).*

Он заострил внимание парламентариев на нескольких аспектах, которым уделяется особое внимание при формировании и исполнении бюджета республики.

Во-первых, это - программная составляющая. В законопроекте на 2017 год предусмотрены средства на реализацию мероприятий по 30 государственным программам в объеме более 154 миллиардов рублей. По ряду государственных программ объемы финансирования предусмотрены с существенным ростом по сравнению с (первоначальными) плановыми назначениями на 2016 год, отметил Председатель Счетной палаты.

Второй важный вопрос по проекту бюджета - по уровню госдолга Татарстан находится вне зоны риска, расходы на его обслуживание рассчитаны по достаточно низким ставкам. И в законопроекте предусмотрены резервы для выполнения условий получения субсидий из федерального бюджета. При этом средств зарезервировано больше, чем при формировании бюджета на текущий год.

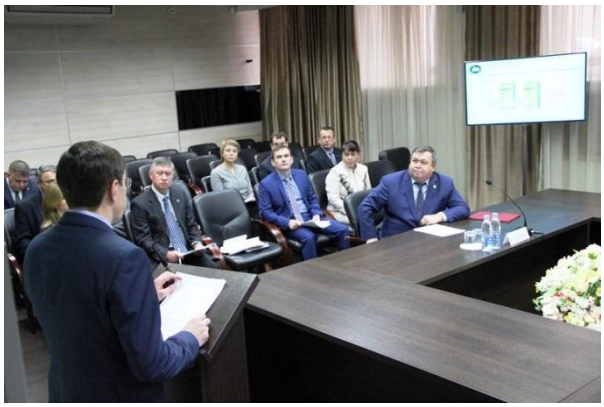
Алексей Демидов также подчеркнул, что представленный проект бюджета обеспечивает сохранение комплекса мер государственной поддержки населения. Средства на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрены в полном объеме с учетом индексации. Он обратил внимание депутатов на тот факт, что бюджетом предусмотрена реализация двух новых социально-значимых проектов - по развитию и содержанию инфраструктуры садоводческих, огороднических и дачных обществ (550 млн. рублей на 2017 год) и проекта «Приемная семья для пожилого человека» (3 млн. 700 тысяч рублей).

● *10 ноября на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утверждены результаты проверки исполнения бюджета Рыбно-Слободского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за последние 2,5 года.*

В ходе обсуждения отмечалось, что в целом социально-экономическое развитие Рыбно-Слободского района в 2014-2015 годы имело положительную динамику. Объем валового территориального продукта в 2015 году вырос на 12%, производство продукции сельского хозяйства увеличилось на 3%. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования увеличился на 40%. К сожалению, численность населения в течение последних трех с половиной лет сократилась на 1 тысячу и составила 26,1 тыс. человек.

Удельный вес безвозмездных поступлений из бюджета Республики Татарстан в доходах местного бюджета в 2014 году составил 78%, в 2015 году – 76,4%.

По словам заместителя Пред-



седателя Счетной палаты Альберта Валеева, руководившего контрольным мероприятием, общая сумма проверенных средств составила 1 295 млн. рублей, выявлено нарушений на 58 млн. рублей (4,5% от объема проверенных средств). Проверками были охвачены 10 учреждений. По их результатам составлены 11 актов, а также два протокола об административном правонарушении - на руководителя и главного бухгалтера Исполнительного комитета поселка городского типа Рыбная Слобода.

На момент проведения контрольного мероприятия установлено, что с 2013-2014 годов в районе не используются земли сельхозназначения общей площадью 765,4 га.

Альберт Валеев также отметил, что в проверяемом периоде районной Палатой имущественных и земельных отношений под индивидуальное жилищное строительство реализованы с учетом приобретения прав аренды всего 948 земельных участков, из которых лишь 11 – через аукционы. «Неконкурентные способы реализации участков ведут к отсутствию прозрачности процедур их предоставления», – подчеркнул он.

На территории Шумковского сельского поселения около деревни Хутор на землях сельхозназначения общей площадью 226 га, принадлежащих ООО «Арыш», проверяющие обнаружили действующий асфальтовый завод - без изменения разрешенной категории использования земель и отсутствии информации о собственнике завода в Палате имущественных и земельных отношений.

Большая часть выявленных нарушений - оплата расходов по несоответствующим статьям бюджетной классификации - допущена в исполкомах района и пгт. Рыбная Слобода.

При проверке расходования средств резервного фонда был нарушен Порядок его использования: 1,2 млн. рублей потрачено на оплату текущих расходов учреждений района (приобретение ГСМ, запчастей, хозтоваров и др.).

Чуть менее 12 млн. рублей составили нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом. Так, на складе детского сада «Йолдыз» ревизоры выявили неучтенное имущество на общую сумму 1,6 млн. рублей. Излишки оприходованы в ходе проверки.

- Рыбнослободским поселковым исполкомом в 2008 году в безвозмездное пользование МУП «Рыбная Слобода» были переданы система водоснабжения «Аква» и измельчитель пластмассовой посуды. Однако на проверку оба объекта коммунальной инфраструктуры не были представлены, а мусоросортировочная линия предстала в нерабочем, разрушенном состоянии, - доложил А.Валеев.

– По результатам проверки Счетной палаты за допущенные нарушения уволен руководитель исполкома пгт Рыбная Слобода, – сообщил глава муниципального района Ильхам Валеев. – Всем ответственным лицам указано на недопущение впредь подобных нарушений. Руководителям учреждений за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей рекомендовано привлечь виновных к дисциплинарной ответственности.

По результатам контрольного мероприятия главе Рыбно-Слободского муниципального района для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков направлено представление Счетной палаты. Материалы проверки передаются в Прокуратуру Республики Татарстан и по фактам нарушения муниципальных закупок - в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан.

● *10 ноября на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова были озвучены результаты проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, которые выделялись Министерству сельского хозяйства и продовольствия республики на поддержку семейных животноводческих ферм в 2013-2015 годы и истекший период 2016 года.*

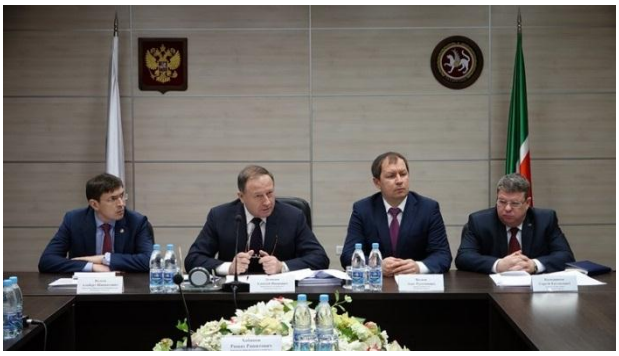
Как отметил в своем выступлении аудитор Азат Валеев, количество крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ) в Республике Татарстан по сравнению с 2013 годом увеличилось на 83 единицы и составило 2753. Объем их валовой продукции за этот период увеличился на 6,6 млрд. рублей, в том числе по животноводству на 59%.

Объем финансирования из федерального и республиканского бюджетов за 2013-2015 годы и 9 месяцев 2016 года на развитие семейных животноводческих ферм составил 440 млн. рублей, на поддержку начинающих фермеров - 360,7 млн. рублей.

Проверка, которая проведена по поручению Государственного Совета Республики Татарстан, показала, что 21-м крестьянско-фермерским хозяйством в министерство не представлена отчетность о целевом использовании средств грантов на общую сумму 39,2 млн. рублей.

Установлено, что у трех хозяйств строительство ферм не начато, у 8-ми ферма имеется, но скот отсутствует, а на одной ферме произошел пожар. У остальных глав КФХ строительство или реконструкция ферм находятся в стадии завершения, скот на ферме имеется.

МВД по Республике Татарстан в отношении четырех глав КФХ возбуждены уголовные дела, имеются



решения суда о взыскании с них средств гранта.

Во время проверки Счетной палаты трое фермеров вернули в министерство неиспользованные гранты в общей сумме 3,6 млн. рублей.

В материалах также отмечено, что крестьянскими (фермерскими) хозяйствами не достигнуты плановые показатели результативности, определенные в договорах о предоставлении гранта по созданию постоянных рабочих мест. И если в категории «Семейные животноводческие фермы» не дотянули совсем немного (94%), то в категории «Начинающие фермеры» степень выполнения - лишь 49%. Ниже плановых оказались и показатели по комплектации животноводческих ферм племенным и товарным скотом. Степень выполнения составила: коровы – 53%, лошади – 73%, овцы – 76%. А вот по птице план перевыполнен на 12%.

Аудитор далее обратил внимание, что в Положении министерства о предоставлении грантов на развитие семейных животноводческих ферм не указаны:

- минимальный период с даты размещения извещения о начале приема заявок до проведения конкурса, то есть срок завершения приема заявок;
- порядок определения размера гранта;
- механизм проверки достоверности целевых показателей.

Кроме того, формулировка «создание условий для рабочих мест» не гарантирует создание самих рабочих мест. Не разработаны также механизм и варианты принятия решений при недостижении показателей результативности.

- В 18 муниципальных районах республики проведено анкетирование 44 глав крестьянских и фермерских хозяйств, - продолжил А.Валеев. - В своей деятельности они сталкиваются с такими проблемами как засуха, высокие цены на ГСМ, отсутствие необходимых кадров, проблема со сбытом животноводческой продукции, недостаточный объем государственной поддержки. Основное пожелание фермеров – увеличить сумму гранта.

Как доложил заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Ришат Хабипов, по замечаниям Счетной палаты министерством были приняты конкретные меры. Например, с 2017 года предельный размер гранта на развитие семейного животноводческого хозяйства увеличен вдвое - до 10 млн. рублей. В отношении 16 фермеров в суды направлены исковые заявления о возврате средств грантополучателей, которые не предоставили в установленные сроки отчетов о целевом использовании гранта. С выездом на место проверен 301 проблемный грантополучатель, составлены акты и ведется претензионная работа.

По результатам контрольного мероприятия в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан направляется представление Счетной палаты РТ для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. Материалы проверки передаются в Прокуратуру республики. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Государственный Совет Республики Татарстан.

● *Коллегия утвердила отчет о результатах совместной с МВД РФ по РТ проверки формирования и расходования средств внебюджетных фондов исполнительных комитетов муниципальных образований Республики Татарстан, а также резервных и иных фондов в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года.*

Объем проверенных средств составил 2036 млн. рублей. Выявлены нарушения по использованию средств местного бюджета при исполнении муниципального заказа в сумме 10,1 млн. руб. и нарушения при использовании имущества в сумме 3,2 млн. руб. По итогам проверки выявленные нарушения устранены в полном объеме.

Принято решение направить материалы проверки в УФАС по РТ, МВД по РТ и прокуратуру республики.

● *Команда Счетной палаты Татарстана подтвердила статус сильнейшей на соревнованиях по бадминтону, прошедших 19 ноября в рамках Спартакиады государственных служащих Республики Татарстан.*

В этом году турнир отметился новым рекордом участников (27 команд) и изменениями в регламенте.

Командные встречи по-прежнему состояли из трёх игр, но одну из двух мужских игр заменили микстом.

Нововведение было направлено на увеличение шансов других команд на победу в турнире, т.к. в предыдущие три года соревнований по бадминтону команда Счётной палаты не проиграла ни одной индивидуальной игры. При этом в Положении о Спартакиаде специально отметили, что один игрок не может участвовать в одиночной игре и миксте.

Корректировка регламента никак не сказалась на победном настрое нашей команды, которая всех своих соперников по сетке турнира обыграла «всухую».

Таким образом, четвёртый раз подряд, вновь не проиграв ни одной игры, наша команда заняла I место. За победу нашим бадминтонистам – старожилам сборной Марии Вьюгиной, Алексею Андрееву, Дмитрию Максимову и новичку команды Лилии Амировой – были вручены кубок, диплом и медали.

● *25 ноября Указом Президента РТ почетное звание «Заслуженный экономист Республики Татарстан» присвоено начальнику отдела текущего контроля контрольно-ревизионного управления – инспектору Счетной палаты Республики Татарстан Ирине Егоровой.*

● *6 декабря Коллегия Счетной палаты утвердила заключения Счетной палаты «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 9 месяцев 2016 года» и «Об исполнении бюджета Территориального фонда медицинского страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2016 года».*

Документы направлены в парламент республики.

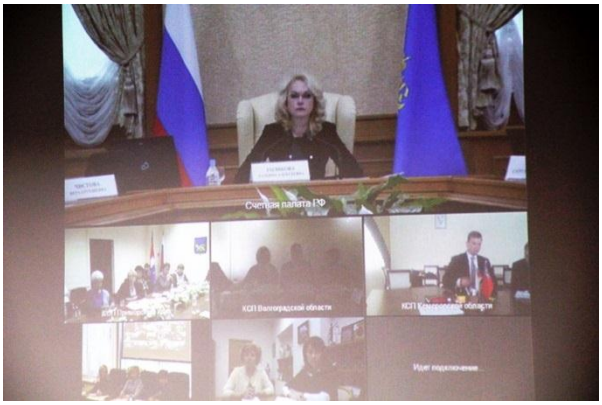
● *8 декабря члены Коллегии Счетной палаты Татарстана во главе с Председателем Алексеем Демидовым приняли участие в заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, которая состоялась в формате видеоконференции.*

Наряду с членами Коллегии СП РТ в ней также участвовали министр здравоохранения Адель Вафин, директор Территориального фонда ОМС РТ Алсу Мифтахова, заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства РТ Артем Чукин, руководители страховых медицинских организаций республики.

По словам Председателя Счетной

палаты России Татьяны Голиковой, это был первый опыт, когда во время заседания Коллегии в режиме видеосвязи одновременно находились сразу 83 региона. Такой шаг был вызван предметом и объектами аудитов двух состоявшихся в этом году экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты РФ, результаты которых и были вынесены на рассмотрение: «Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов субъектов Российской Федерации» и «Оценка эффективности деятельности страховых медицинских организаций как участников обязательного медицинского страхования в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года».

В ходе видеосвязи с регионами были рассмотрены вопросы количественного и качественного освоения федеральных средств дорожными фондами субъектов России, а также готовность региональных участников обязательного медицинского страхования к



работе в новых условиях - ввиду меняющегося с 1 января 2017 года законодательства о медицинском страховании.

Завершая видеоконференцию, Председатель Счетной палаты России попросила коллег в регионах все проблемные вопросы держать на контроле в режиме ежеквартального мониторинга.

● *8 декабря, накануне объявленного Генеральной Ассамблеей ООН Международного дня борьбы с коррупцией, в Счетной палате Татарстана прошла рабочая встреча представителей Аппарата Президента Республики Татарстан с коллективом Счетной палаты*.

Мероприятие началось с демонстрации видеофильма о коррупционных рисках и проявлениях в Республике Татарстан. Затем сотрудники Управления Президента РТ по вопросам антикоррупционной политики Руслан Гатин и Департамента государственной службы и кадров при Президенте РТ Лилия Зиннатуллина рассказали о работе экспертной группы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, налаживающейся практике контроля за расходами чиновников, о конфликте интересов и личной заинтересованности, возможных ошибках при заполнении сведений о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, запрете принимать подарки, а также ответили на ряд вопросов сотрудников Счетной палаты.

В мероприятии также участвовала независимый эксперт, кандидат экономических наук, доцент Института управления, экономики и финансов КП(Ф)У Роза Андреева.

● *13 декабря на очередном заседании Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан обсуждались наиболее актуальные в деятельности республиканских органов внешнего финансового контроля темы, которые кратко можно обозначить как «обо всём, что мешает нам быть лучше».*

Открывая заседание, председатель Совета Алексей Демидов сообщил: Счетной палатой республики при проведении комплексных проверок в муниципальных образованиях ежегодно выявляется значительный объем нарушений при использовании средств местных бюджетов и распоряжении муниципальной собственностью. За неполный 2016 год они составили 63,4% от общего объема выявленных контрольно-счетным органом нарушений. Поэтому первым делом было решено заслушать аудитора Счетной палаты Ильнура Мубаракова о практике контрольной деятельности в части выяв-

ления нарушений и недостатков в этой сфере.

Выступление начальника управления экспертизы и методологии Счетной палаты Ларисы Мансуровой было посвящено отдельным вопросам деятельности органов внешнего финансового контроля в рамках перехода на «программный» бюджет. А начальник отдела методологии управления экспертизы и методологии Счетной палаты Игорь Вилков доложил об особенностях применения нового Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Он был одобрен и рекомендован к использованию Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации два года назад. Но так как новая редакция документа имеет ряд существенных отличий по сравнению с прежней, возникали отдельные трудности при ее трактовке.

О вопросах регулирования сферы осуществления полномочий органами внешнего финансового контроля в своем выступлении проинформировала начальник юридического отдела Счетной палаты РТ София Козина.

Далее было отмечено, что, реализуя предоставленные полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях в области бюджетного законодательства, за истекший период 2016 года должно-

стными лицами муниципальных контрольно-счетных органов составлено 103 таких протокола. Основанием в большинстве случаев послужили факты грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету. К административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 211 тысяч рублей привлечено 55 должностных лиц.

Большинство этих штрафов были выписаны контрольно-счетными органами Казани и Нижнекамского района. Поэтому поделиться опытом работы, проводимой по данному направлению, было предложено председателю Контрольно-счетной палаты Казани Ильнару Нургалиеву.

В свою очередь, руководитель КСО Нижнекамского района Марина Юмангулова рассказала коллегам о практике проведения аудита закупок.

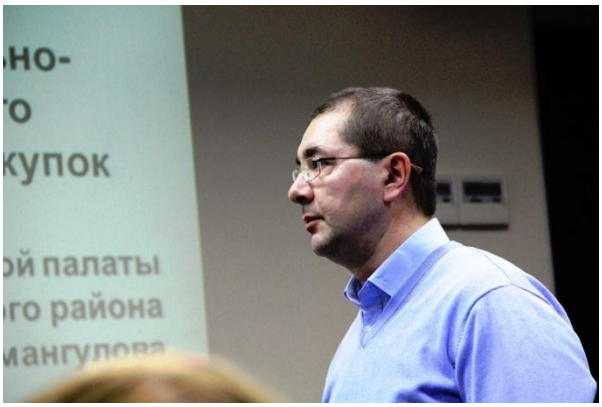
По итогам 11 месяцев уходящего года муниципальными контрольно-счетными органами проведено 701 контрольно-ревизионное мероприятие, проверками охвачено 1 609 объектов.

По итогам проверок принято мер и восстановлено средств в бюджеты муниципальных образований на сумму 2393 млн. рублей.

Наибольшую результативность показали контрольно-счетные палаты Казани (председатель – Ильнар Нургалиев), Набережных Челнов (Татьяна Шливе), Актанышского (Марьям Яинова), Альметьевского (Джамиля Ханмурзина), Бугульминского (Ляйсан Фатхутдинова), Дрожжановского (Разида Гафурова), Зеленодольского (Дмитрий Сапожников), Мензелинского (Гюзелия Ахмадуллина), Менделеевского (Минлерасима Ахметшина), Нижнекамского (Марина Юмангулова), Нурлатского (Марина Ибрагимова), и Ютазинского (Зиля Айтыкина) муниципальных районов.

Хорошо проявили себя, повысив активность в работе, и палаты Азнакаевского (Наталья Салимова), Буинского (Альберт Валиулов), Высокогорского (Фаиль Мухаметшин), Лениногорского (Фирдаус Хабибуллина), Пестречинского (Сергей Павлов), Сармановского (Рамзия Салимзянова), Тетюшского (Валерий Садыков) муниципальных районов.

Было отмечено, что у некоторых контрольно-счетных органов есть определенные резервы для активизации работы. Это – палаты Алексеевского (Валерий Сергеев), Алькеевского (Андрей Агапов), Арского (Надия Сафиуллина), Елабужского (Вера Сазанова), Камско-Устьинского (Роман Михеев), Спасского (Мансур Гиматдинов), Тюлячинского (Салават Фархутдинов) муниципальных районов.



Алексей Демидов напомнил слова Президента Российской Федерации из недавнего Послания Федеральному Собранию РФ: «…в работе контрольно-надзорных органов нужно ускорить внедрение подхода, основанного на оценке рисков, которые позволят существенно снизить число проверок, но повысят их результативность. Органы должны заниматься не только выявлением нарушений, но и профилактикой, не формально, а содержательно, и – это очень важно…».

- Еще раз подчеркиваю, что профилактика правонарушений, повышение результативности нашей деятельности – оперативное принятие проверяемыми организациями конкретных мер по устранению выявленных контрольно-счетными органами нарушений, должно быть и впредь одним из

приоритетов в нашей работе, - подчеркнул А.Демидов.

На прошедшем в июне Общем собрании муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации для обеспечения прозрачности, качества и снижения издержек при оказании муниципальных услуг в рамках внедрения и реализации современной контрактной системы приоритетным направлением в деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля было обозначено проведение аудита эффективности в сфере закупок товаров, работ и услуг.

В этом году по данному направлению работали 13 контрольно-счетных органов: Агрызского, Альметьевского, Зеленодольского, Лаишевского, Менделеевского, Муслюмовского, Новошешминского, Нижнекамского, Пестречинского, Рыбно-Слободского, Сармановского, Тетюшского, Тукаевского муниципальных районов.

Безусловно, при небольшой численности основной части муниципальных контрольно-счетных палат, проводить такую работу непросто. Вместе с тем, на сегодняшний момент разработаны методические документы, сотрудники Счетной палаты Татарстана также оказывают постоянную поддержку.

- Необходимо продолжить работу по исполнению в полном объеме полномочий в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, - сказал председатель Совета Алексей Демидов, определяя задачи на предстоящий период.

В текущем году Счетной палатой проведен ряд контрольных мероприятий по поручению Президента Республики Татарстан. Определенная помощь в этой работе на местах оказывалась муниципальными коллегами. Алексей Демидов поблагодарил их за совместную работу в ходе проверки использования бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт социально-культурных и многофункциональных центров (сельских клубов); а также при проверке соблюдения типовых нормативов стоимости и определения площадей при строительстве социальных объектов в муниципальных образованиях.

По итогам первой проверки подготовлено 19 рекомендаций по повышению эффективности строительства и

использования сельских клубов. В частности, отмечены резервы в деятельности сельских клубов за счет оптимизации графиков их работы, дооснащения объектов необходимым оборудованием и инвентарем, совершенствования их кадрового обеспечения, расширения практики проведения на базе сельских клубов культурно-досуговых и спортивных мероприятий.

В ходе анализа соблюдения типовых нормативов стоимости и определения площадей при строительстве социальных объектов в муниципальных образованиях также проведена большая работа: установлен диапазон стоимости построенных школ в расчете на одно место; проанализирована фактическая заполняемость вновь построенных школ; подготовлены рекомендации по повышению эффективности использования бюджетных средств при строительстве и использовании социальных объектов.

- Но успокаиваться нельзя, - подчеркнул А.Демидов. - Следует это направление держать на нашем особом контроле. Выполнение рекомендаций по итогам проверок Счетной палаты должны быть и в зоне вашего внимания. Считаю необходимым включать в планы работы на предстоящий период контрольные мероприятия по вопросу использования бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт социально-культурных объектов в муниципальных образованиях, а также соблюдения типовых нормативов стоимости и определения площадей в ходе их строительства. В ходе проверок особое внимание необходимо уделять вопросам заполняемости социальных объектов, востребованности со стороны населения, качества оказания муниципальных услуг.

В завершении заседания был утвержден План работы Совета КСО на 2017 год и подведены итоги конкурса на звание «Лучший финансовый контролер Республики Татарстан».

Для участия в конкурсе свои работы направили представители 23 муниципальных контрольно-счетных органов: 19 председателей и 4 аудитора (в прошлом году - 18 участников). Они были распределены на две группы муниципальных образований. В одну включили КСО из Казани и муниципальных районов, куда входят как городские, так и сельские поселения, во вторую – представителей муниципальных районов, в составе которых в основном сельские поселения.

В итоге наибольшее количество баллов и с ними - дипломы победителя конкурса 2016 года получили председатели контрольно-счетных палат Вера Сазанова (Елабужский муници-

пальный район) и Роман Губкин (Новошешминский муниципальный район).

Почетными грамотами Счетной палаты Республики Татарстан награждены Председатель Контрольно-счетной палаты Мензелинского муниципального района Гюзелия Ахмадуллина, заместитель Председателя Контрольно-счетной палаты Альметьевского муниципального района Гульнара Насибуллина, а также – в связи с 10-летием со дня образования Контрольно-счетной палаты Нижнекамского муниципального района – ее Председатель Марина Юмангулова и инспектор Дилара Салахова.

● *13 декабря в Москве прошло заседание Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в котором, являясь председателем рабочей группы по разработке типовых стандартов внешнего государственного финансового контроля (аудита), участвовал аудитор Счетной палаты Татарстана Азат Валеев.*

Были представлены проекты типовых стандартов – как новых, так и доработанных. Часть из них получила одобрение и принято решение передать их на рассмотрение Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ. Остальные проекты предстоит скорректировать с учетом вновь поступивших предложений.

На следующий день А.Валеев выступил с лекциями на курсах повышения квалификации сотрудников региональных и муниципальных контрольно-счетных органов, организованных НИИ системного анализа Счетной палаты России.

● *15 декабря на очередном заседании Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан в фокусе внимания в очередной раз оказался земельный вопрос.*

Во вступительном слове Председатель Межведомственного координационного совета (МКС) Алексей Демидов привел тезис из недавнего Послания Президента России Федеральному Собранию, где отмечено: в работе контрольно-надзорных органов нужно ускорить внедрение подхода, основанного на оценке рисков, которые позволят существенно снизить число проверок, но повысят их результативность, а также заниматься не только выявлением нарушений, но и профилактикой не формально, а содержательно…

- Профилактика нарушений, повышение результативности нашей деятельности – принятие проверяемыми организациями оперативных мер по устранению выявленных нарушений, все эти годы являются основными приоритетами в работе нашего Совета, - сказал А.Демидов. - И задача, поставленная главой государства, подтверждает правильность стратегии, реализуемой Советом уже более 10 лет.

Ежегодно формируемый Сводный план проверок позволяет скоординировать деятельность контрольных органов и оптимизировать число проводимых мероприятий. Хорошо

зарекомендовало себя в качестве профилактической меры Заключение по результатам анализа и систематизации нарушений и недостатков, которое готовится по итогам каждого года. Подготовлен и ряд других документов, направленных на профилактику и пресечение нарушений в финансово-бюджетной сфере.

Сосредоточиться на наиболее важных направлениях в контрольной деятельности позволяет оценка рисков. Этот вопрос также относится к сфере полномочий Совета. В рамках его деятельности для обеспечения системного контроля за использованием бюджетных средств, выделяемых на развитие жилищно-коммунального комплекса, содействия формированию эффективной системы контроля и обобщения основных рисков были подготовлены Методические рекомендации по совершенствованию системы контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства. На их основе принято распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан, закрепляющее центры ответственности, типовые мероприятия по управлению рисками в сфере ЖКХ.

В прошлом году Совет подробно рассмотрел такой аспект землепользования как несанкционированная добыча общераспространенных полезных ископаемых, нецелевое использование земель сельхозназначения. Отчитаться о проделанной работе по пресечению и исключению нарушений в сфере земельных отношений на заседание МКС были приглашены министр экологии Фарид Абдулганиев и глава Пестречинского муниципального района Эдуард Дияров.

Пестречинский район прилегает к столице республики, что значительно повышает ценность и привлекательность земельных участков. Это, безусловно, создает повышенные риски нарушений и требует соответствующей целенаправленной работы органов местного самоуправления, пояснил А.Демидов этот выбор. Счетная палата Татарстана в 2015 году провела в районе комплексную проверку, были выявлены факты нецелевого использования земель сельхозназначения, схемы по отчуждению земельных участков.

- Следственные мероприятия уже завершены по 44 земельным участкам. Выявлены факты незаконной регистрации на основании подложных выписок из похозяйственных книг о наличии у граждан прав на землю. Из них возвращено 25 участков, по 19 участкам возмещен материальный ущерб, - сообщил Э.Дияров. - По итогам контрольных мероприятий были приняты серьезные меры – и кадровые, и организационные: покинул свой пост руководитель исполкома, сейчас работает новая команда. В 2016 году незаконно зарегистрированных участков по под-

ложным выпискам из похозяйственных книг о наличии у граждан прав на эту землю следственными органами не выявлено.

Заместитель начальника Управления Президента РТ по вопросам антикоррупционной политики Иван Гущин добавил, что экспертная группа Управления в прошлом году также выезжала в этот район. Была оказана практическая помощь при устранении недостатков. Нарушений с землей стало заметно меньше и наблюдается тенденция к увеличению числа торгов и пополнению местного бюджета. «Сегодня в зоне риска – лесной массив, - продолжил И.Гущин. – Поэтому руководителям органов местного самоуправления надо согласовывать свои действия с министерством лесного хозяйства».

Как доложил Ф.Абдулганиев, в текущем году инспекторами Минэкологии в рамках надзора за безлицензионной добычей общераспространенных полезных ископаемых выявлено 213 нарушений природоохранного законодательства в области недропользования, составлено 180 протоколов об административных правонарушениях. Наложены штрафные санкции на общую сумму 20,5 млн. рублей, приостановлено действие 32 лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых. В целом из 24 уголовных дел 21 дело возбуждено за незаконную разработку карьера (в 2015 году – 6 уголовных дел).

В рамках года водоохранных зон министерством совместно с сотрудниками Казанского линейного управления МВД России на транспорте особое внимание было уделено контролю добычи общераспространенных полезных ископаемых в акваториях Вятки, Волги и Камы. Возбуждены 4 уголовных дела по фактам, выявленным в Елабужском районе на р. Кама и в Мамадышском районе на р. Вятка.

Переходя к основной теме заседания – об усилении контроля в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами, – председатель МКС обратился к тексту Послания Президента Республики Татарстан. В нем уделено особое внимание вопросам эффективности использования земельных ресурсов и поставлена задача усилить контроль в данной сфере. Рустам Минниханов подчеркнул: «Земля должна работать! Некомпетентность, халатное отношение, а также любые злоупотребления при распоряжении землей недопустимы. Все процедуры должны быть максимально прозрачными и открытыми».

В контексте этой задачи уполномоченными на осуществление контроля и надзора в сфере земельных отношений органами, которые вошли в состав рабочей группы, специально созданной Советом, весь нынешний год

велась планомерная работа по анализу, обобщению и систематизации основных нарушений и недостатков в сфере земельных отношений.

Далее члены Совета перешли к обсуждению вопросов администрирования земельных платежей, законности и эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами.

По данным республиканского Министерства земельных и имущественных отношений, удельный вес земельных участков, предоставленных в аренду без торгов, в 2015 году составил 87%, за 10 месяцев 2016 года – 80%. Выявляемые в этой сфере контрольными и правоохранительными органами нарушения по-прежнему носят неединичный характер, не всегда должным образом обеспечивается законность и эффективность распоряжения земельными ресурсами, находящимися в государственной и муниципальной собственности.

Так, МВД по РТ с начала 2016 года выявлено 242 преступления, которые связаны с незаконным выделением земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Такие правонарушения зафиксированы в Аксубаевском, Актанышском, Алексеевском, Альметьевском, Атнинском, Бугульминском, Буинском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Елабужском, Зеленодольском, Кукморском, Лениногорском, Менделе-

евском, Нижнекамском, Пестречинском, Рыбно-Слободском, Тукаевском, Тюлячинском, Чистопольском муниципальных районах.

Управлением Россельхознадзора по Татарстану по итогам проводимых проверок отмечаются нарушения по ряду статей КоАП РФ, связанных с самовольным снятием или перемещением плодородного слоя почвы, порчей сельхозземель, непроведением рекультивации земель и др.

Руководитель Управления Нурислам Хабипов считает, что необходимо усилить муниципальный земельный контроль. Он с озабоченностью сообщил об участившихся случаях незаконного изменения вида разрешенного использования земель сельхозназначения. Например, земли «для сельхозпроизводства» органы местного самоуправления переводят в категории «для добычи полезных ископаемых, под свалки ТБО, гаражи, бани, бассейны». Обо всех таких фактах Управление Россельхознадзора сообщало в прокуратуру республики, которой были внесены протесты на постановления райисполкомов, они признаны незаконными и отменены.

Не секрет, что при формальном соблюдении требований законодательства появились схемы, когда земельные участки предоставляются в аренду, а затем выкупаются собственником на льготных условиях путем сооружения и

дальнейшей государственной регистрации «условных» объектов недвижимости (вагончиков, щитовых домиков). Зачастую такие участки в дальнейшем на вторичном рынке предлагаются к продаже уже по рыночным ценам.

Алексей Демидов сделал акцент: очевидна необходимость повышения эффективности системы контроля за использованием земельных ресурсов на основе рискориентированного подхода.

- Президентом республики поставлена четкая задача: «Муниципалитетам, территориальным федеральным органам власти, правительству республики нужно усилить контроль за землями сельхозназначения». Выявлять нарушения мы научились. Мы их обобщаем и систематизируем, но необходимо идти дальше: выявление – не самоцель. Нужны действенные, упреждающие меры, - подчеркнул он.

В качестве инструмента, направленного на обеспечение системного контроля в сфере землепользования, можно рассматривать подготовленные рабочей группой Методические рекомендации по организации межведомственного системного контроля за управлением и распоряжением земельными ресурсами.

Как доложил руководитель рабочей группы, аудитор Счетной палаты Азат Валеев, в ходе подготовки документа проведен анализ основных рисков в сфере земельных отношений, в том числе связанных с возможными коррупционными проявлениями. Были обобщены результаты контрольной деятельности органов государственного и муниципального финансового контроля, надзорных и правоохранительных органов в сфере земельных отношений, представлен обзор характерных нарушений и недостатков. Приведены типовые мероприятия по управлению рисками, которые не являются исчерпывающими и при необходимости должны корректироваться с учетом фактических обстоятельств деятельности уполномоченных органов. В этой связи направление документа в муниципальные образования для использования в работе, обеспечение его практической востребованности в повседневной деятельности органов местного самоуправления, своевременная актуализация послужат повышению результативности контрольных и профилактических мероприятий в сфере землепользования.

Заместитель председателя Комитета Госсовета по экономике, инвестициям и предпринимательству Марат Галеев предложил включить в документ еще один пункт – о необходимости полной ревизии регистрационных документов по землям, где проложены трубопроводы. Исполкомы не должны выделять такие участки – люди начинают строиться, даже не

догадываясь о такой мине замедленного действия, считает депутат Госсовета РТ.

Министр земельных и имущественных отношений Азат Хамаев проинформировал об основных новациях в сфере земельных и имущественных отношений, механизмах предотвращения нарушений. Параллельно с работой над Методическими рекомендациями в Министерстве земельных и имущественных отношений готовился проект Стратегии развития единой государственной политики в сфере земельных и имущественных отношений Республики Татарстан на 2016-2021 гг. и на период до 2030 года. И в этом документе уже учтены отдельные положения Методических рекомендаций МКС.

В завершение заседания были рассмотрены организационные вопросы о формировании Сводного плана контрольных мероприятий на 2017 год, а также - создании рабочей группы по подготовке Заключения по результатам анализа и систематизации нарушений и недостатков, выявляемых органами государственного финансового контроля (по итогам работы за 2016 год).

● *20 декабря в Москве состоялось совместное заседание Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. В нем принял участие председатель отделения Совета в Приволжском федеральном округе, Председатель Счетной палаты Татарстана Алексей Демидов.*

Через Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации проводится курс на консолидацию и совершенствование форм взаимодействия, координацию системы внешнего финансового контроля.

Мероприятие прошло в формате видеоконференции, что позволило существенно увеличить аудиторию участников.

В Счетной палате Татарстана, наряду с членами Коллегии и руководителями подразделений, возможность присутствовать на трансляции заседания была предоставлена и руководителям ряда муниципальных контрольно-счетных палат республики.

В рамках обсуждения основного вопроса – о роли и месте внешнего государственного аудита при реализации приоритетных проектов, - Председатель Счетной палаты Российской Федерации, председатель Совета Татьяна Голикова особое внимание уделила формированию планов работы счетных палат регионов в 2017 году – необходимость включения контрольных мероприятий по вопросам финансирования и исполнения приоритетных задач, поставленных в Послании Президента России Федеральному Собранию. Определены 11 направлений страте-

гического развития страны, в бюджете предусмотрены соответствующие средства. Счетная палата России ставит задачу оценки рисков и качества исполнения приоритетных проектов по итогам мониторинга их реализации и представления результатов руководству страны, палатам Федерального Собрания Российской Федерации.

Учитывая, что 6 из 11 приоритетных проектов предусматривают участие регионов России и более 100 миллиардов рублей планируется направить в региональные бюджеты, обязательным будет участие органов внешнего финансового контроля всех уровней в сборе, анализе и обобщении необходимой информации о реализации мероприятий приоритетных проектов. Поскольку по некоторым приоритетным проектам федеральные субсидии будут направляться, в том числе и в бюджеты муниципальных образований, прежде всего городских округов, Т. Голикова отметила необходимость взаимодействия региональных контрольно-счетных органов на этом направлении и с муниципальными палатами.

На заседании также был рассмотрен ряд организационных вопросов, посвященных, в частности, усилению взаимодействия контрольно-счетных органов через Отделения в округах. Утвержден персональный состав Президиума Совета, в который вошел Председатель Счетной палаты Республики Татарстан Алексей Демидов, избранный председателем отделения Совета в Приволжском федеральном округе на новый трехлетний срок.

● *23 декабря Коллегия Счетной палаты утвердила заключения Счетной палаты на законопроекты «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2016 год» и «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда медицинского страхования Республики Татарстан на 2016 год».*

Документы направлены в парламент республики.

● *По доброй традиции, в преддверии Нового года, сотрудники Счетной палаты Республики Татарстан посетили с благотворительным визитом своих подшефных из социального приюта «Забота» Алексеевского района.*

Новогоднее веселье вокруг праздничной елки вместе с Дедом Морозом и Снегурочкой создавали артисты-аниматоры. Фиксики Симка и Нолик позвали ребят в «Страну винтиков и болтиков», где их ждали познавательные конкурсы, игры, викторины, загадки. А мальчишки и девчонки сразу же показали, что отличаются умом и сообразительностью. Поэтому в зале то и дело раздавалось победное приветствие «Тыдыщ!» Завершилось праздничное

мероприятие завораживающим шоу мыльных пузырей и чаепитием с большим-пребольшим тортом – чтоб всем хватило!

●*30 декабря Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвердила результаты проверки использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества в Нурлатском муниципальном районе.*

Объем проверенных средств за 2014-2015 годы и 8 месяцев 2016 года составил 2727,2 млн. рублей. Ревизии были подвергнуты 15 районных учреждений и организаций, выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 65,5 млн. рублей, сообщил на заседании Коллегии аудитор Сергей Колодников. Основную их долю составили нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью. По выявленным нарушениям приняты меры на общую сумму 60 млн. рублей. По фактам грубых нарушений ведения бухгалтерской отчетности в отношении должностных лиц составлены 4 протокола об административных правонарушениях.

Учреждениями образования района по причине износа и неудовлетворительного технического состояния не использовались 12 единиц техники общей балансовой стоимостью 1,7 млн. рублей. При этом, транспортный налог они продолжали исправно платить.

Из выступления аудитора также следовало, что по муниципальным контрактам с образовательными учреждениями района Нурлатское АТП оказывало услуги по перевозке учащихся в январе-мае 2016 года. В стоимость были включены и расходы в общей сумме 222,4 тыс. рублей за стоянку школьных автобусов в гараже АТП. Фактически же транспорт базировался на стоянках и в гаражах образовательных учреждений.

- Автотранспортному предприятию было выставлено требование о возврате денег за неоказанные услуги, районный исполком держит это на контроле, - доложил глава Нурлатского муниципального района Равиль Кузюров.

В ходе проверки также выявлены нарушения при исполнении муниципального заказа на сумму 1,6 млн. рублей. Так, в октябре 2015 года исполкомом Чулпановского сельского поселения у ИП Вафина М.М. закуплена асфальтовая крошка на сумму 323 тыс. рублей. Представленные исполкомом документы говорили о том, что крошка получена в полном объеме и использована при ремонте внутрипоселенческих дорог. Однако выездная проверка установила отсутствие ремонта. После завершения контрольного мероприятия, согласно информации главы поселения, в с. Чул-

паново завезена асфальтовая крошка в количестве 70 т, то есть недопоставлено 253 тонны.

Почти в миллион рублей обошлось строительство водопровода с насосной станцией в н.п. Светлое Озеро. В июле 2015 года УК ЖКХ района ввела объект в эксплуатацию с двухлетней гарантией. Но вода в скважине почему-то отсутствовала. Глава поселения обращался с претензиями к подрядчику, который не торопится устранять недоделки.

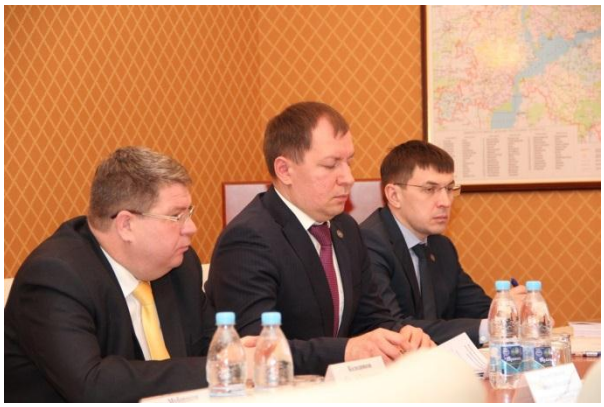
- Весной 2017 года за счет внебюджетных средств будет проведено переподключение к новому источнику водоснабжения, - пояснил Р. Кузюров и добавил: со всеми ответственными лицами проведено расширенное заседание, где указано на необходимость исправления выявленных нарушений. Руководителям учреждений за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей рекомендовано привлечь виновных к дисциплинарной ответственности.

По итогам контрольного мероприятия в адрес главы Нурлатского муниципального района направлено представление Счетной палаты. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики и УФАС по РТ.

● *30 декабря на заседании Коллегии Счетной палаты под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015-2016 годы на обеспечение деятельности психоневрологических интернатов, подведомственных Министерству труда, занятости и социальной защиты.*

Общий объем финансирования интернатов за проверенный период составил 762 млн. рублей. Ревизии проведены во всех 6 учреждениях общей численностью 2 412 человек. Как сообщил аудитор Ильнур Мубараков, в некоторых интернатах жилые и хозяйственные помещения не соответствуют требованиям, определяющим соответствующий уровень оказания социальных услуг. При отсутствии очередности, в пяти из шести интернатов нормативы площади на одного человека не соблюдаются. Так, в Елабуге в комнате площадью 51 кв.м проживают 20 человек, в Ново-Чурилинском интернате в комнате 30 кв.м - 10 человек.

Во всех интернатах соблюдается требование о четырехразовом питании. Вместе с тем, установленные нормы по отдельным видам продуктов не выполняются. Например, в Камско-Полянском интернате потребление рыбы составляет 43% от норматива, сухофруктов – 50%. В Зеленодольске проживающие недополучают кондитерские изделия (34% от нормы). При этом кормят во всех учреждениях с превы-



шением норм по крупам, бобовым и макаронным изделиям.

В материалах проверки также отмечено, что интернатами практиковалось авансирование поставщиков товаров и услуг сверх установленных лимитов. Порой это приводило к отвлечению денежных средств в дебиторскую задолженность на длительный срок. В данном случае неэффективное использование бюджетных средств составило более 5 млн. рублей.

В ходе контрольных мероприятий составлено 8 протоколов об административных правонарушениях.

- Отчет Счетной палаты стал для нас предметом пристального изучения и исправления замечаний, - сказала в своем докладе заместитель министра труда, занятости и социальной защиты Эндже Нигметзянова. - Учреждениями представлены в министерство соответствующие графики, многое уже исправлено. В министерстве ведется ежемесячный контроль по их исполнению.

Она также добавила, что в последние два года велась активная работа по укреплению материальной базы интернатов, проводился капитальный ремонт. В 2017 году он будет продолжен – из республиканского бюджета запланировано выделить 47,3 млн.рублей.

- Инвалиды, проживающие в психоневрологических интернатах, относятся к категории наиболее нуждающихся в социальной защите. К сожалению, интернаты – это среда, в которой они живут долгие годы. Поэтому очень важно изучать проблемы этих учреждений, находить пути их решения для того, чтобы обеспечить людям приемлемый уровень жизни, - отметил, обращаясь к Эндже Нигметзяновой, Председатель Счетной палаты Алексей Демидов. - Со стороны министерства контроль должен быть жесткий и постоянный – планку здесь не снижайте. В свою очередь, Счетная палата также не будет упускать этот вопрос из своего поля зрения.

В заседании приняли участие начальник Управления Президента РТ по вопросам антикоррупционной политики Марс Бадрутдинов и заместитель руководителя следственного управления СК РФ по РТ Руслан Залялиев.

По результатам проверки в Министерство труда, занятости и социальной защиты республики Счетной палатой направлено представление. Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

Члены Коллегии также утвердили План работы Счетной палаты РТ на 2017 год и Методические рекомендации по контролю за ходом реализации государственных программ Республики Татарстан.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Тезисы выступления Председателя Счетной палаты Татарстана Алексея Демидова на 22-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан

Заключение Счетной палаты на проект закона «О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с требованиями законодательства и представлено в Государственный Совет.

В целях подтверждения полноты отражения доходов в проекте бюджета и обоснованности бюджетных ассигнований в рамках проведённой экспертизы проанализированы дополнительные сведения, предоставленные Министерством финансов.

Заключение Счетной палаты содержит детальный анализ всех показателей проекта бюджета, поэтому не буду повторять цифры, представленные предыдущими докладчиками.

Выделю важный аспект, который на сегодняшний день имеет первостепенное значение.

Показатели на 2017 год по основным налоговым доходам бюджета сформированы на основе действующего законодательства и прогноза социально-экономического развития республики.

Их достижимость, безусловно, будет определяться динамикой базовых макроэкономических показателей, сохранением в основных отраслях экономики положительных тенденций.

Однако доходы бюджета республики напрямую связаны с принятием планируемых на федеральном уровне изменений по отдельным налогам и порядку их распределения в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Здесь следует отметить, что в проекте федерального бюджета нормативы зачисления по доходам корректируются не всегда в пользу регионов, не заложено на данный момент дополнительных стимулов для регионов-доноров, в числе которых – Республика Татарстан.

До настоящего времени проекты федеральных законов не рассмотрены ещё в первом чтении.

В такой ситуации до принятия федеральных актов в окончательной редакции республика не имеет возможности манёвра в части расходов.

Коротко остановлюсь на отдельных вопросах, которым уделяется особое внимание при формировании бюджета республики.

Первое - это программная составляющая бюджета. В представленном законопроекте на 2017 год предусмотрены средства на реализацию мероприятий по 30 государственным программам в объеме более 154 миллиардов рублей, что составляет 88,4% от расходов бюджета.

По ряду государственных программ объемы финансирования предусмотрены с существенным ростом по сравнению с (первоначальными) плановыми назначениями на 2016 год. Например: финансирование программных мероприятий по строительству

и реконструкции объектов жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) увеличивается в 3,2 раза (с 1,3 миллиарда до 4,2 миллиарда рублей), спортивных объектов – в 2,4 раза (с 289 миллионов до 702 миллионов рублей), по капитальному ремонту учреждений здравоохранения в 2 раза (с 1 миллиарда до 2,1 миллиарда рублей).

Следует сказать, что вопрос своевременной корректировки государственных программ с учетом планируемых бюджетных ассигнований является предельно актуальным. Из тридцати предусмотренных к финансированию в 2017 году программ бюджетные ассигнования и показатели паспортов совпадают пока только по шести. Любое изменение объемов финансового обеспечения программных мероприятий должно сопровождаться корректировкой индикаторов их реализации, иначе создаются риски нивелирования программно-целевого подхода при осуществлении бюджетных расходов.

В этой связи сохраняет актуальность проблема увязки бюджетных расходов с целями их предоставления, обоснованности объемов финансирования как на этапе планирования бюджета, так и в процессе реализации государственных и муниципальных программ.

Председатель Счетной палаты Российской Федерации Татьяна Алексеевна Голикова в своем докладе перед новым составом Государственной Думы отметила складывающуюся негативную тенденцию на федеральном уровне - «С учетом ограниченности финансовых ресурсов происходит фактический отказ от принципа расходования бюджетных средств в увязке с конкретным результатом. Продекларированный в 2014 году программный принцип формирования бюджета практически оказывается девальвированным».

Счетная палата республики ведёт тактику конструктивного диалога и взаимодействия с Правительством, вносит предложения, направленные на повышение эффективности и результативности реализации государственных программ республики.

Второе. Долговая политика.

Бюджет республики на 2017 год сбалансирован. По уровню госдолга Татарстан находится вне зоны риска, расходы на его обслуживание рассчитаны по достаточно низким ставкам.

На покрытие дефицита планируется направить остатки средств на счетах, а также привлечь кредиты из федерального бюджета.

И третье, на что хочу обратить внимание.

В представленном проекте бюджета республики на 2017 год доходная часть включает только собственные доходы (налоговые и неналоговые) и «отрицательные» трансферты из местных бюджетов. К первому чтению он подготовлен без учета средств федерального бюджета, Пенсионного фонда и Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

В ситуации неопределённости по объемам субсидий из федерального бюджета в законопроекте предусмотрены средства для выполнения условий их получения – зарезервировано почти три с половиной миллиарда рублей (3 488,2 млн. рублей). Цель – создать условия для участия в федеральных программах и их реализации на территории республики в формате софинансирования. Так предусмотрены средства на мероприятия по поддержке сельхозтоваропроизводителей (более 2-х миллиардов рублей), малого и среднего предпринимательства (500 миллионов рублей), по

обеспечению жильем детей сирот (302 миллиона рублей) и по другим направлениям, по которым республика ежегодно получает средства из федерального бюджета.

Счетная палата в своей работе ориентируется на предоставление депутатскому корпусу объективной и взвешенной информации. Поэтому обращаю внимание на следующее - в имеющемся у вас Заключении для наглядности динамики прогнозных значений представлены результаты анализа показателей бюджета 2017 года в сравнении с текущим годом без учета средств федерального бюджета, что обеспечивает сопоставимые условия.

При формировании и исполнении бюджета одной из приоритетных является задача финансового обеспечения реализации гарантий и обязательств государства перед населением.

Представленный законопроект обеспечивает сохранение комплекса мер государственной поддержки населения. Средства на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрены в полном объеме с учетом индексации.

Законопроектом предусматриваются ассигнования на исполнение двух новых видов расходов, напрямую влияющих на качество жизни населения. Это средства на мероприятия по развитию и содержанию инфраструктуры садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в размере 550 миллионов рублей на 2017 год. Также заложены средства на реализацию проекта «Приемная семья для пожилого человека» (3 миллиона 700 тысяч рублей).

В Законопроекте сохранены подходы распределения средств на инвестиции и капитальный ремонт по отраслевому принципу с закреплением по соответствующим разделам классификации расходов.

В представленном на рассмотрение в первом чтении законопроекте все ограничения, установленные законодательством в части объема государственного долга и расходов на его обслуживание, предельного размера дефицита, размера Резервного фонда Правительства, соблюдены.

Виды доходов и нормативы зачислений в бюджет Республики Татарстан по налоговым поступлениям соответствуют положениям действующего бюджетного законодательства.

Законопроект соответствует требованиям к формированию проекта бюджета и его содержанию.

Заключение Счетной палаты содержит информацию по большинству направлений, обозначенных в вопросах, заданных депутатами в ходе парламентских слушаний и заседаний комитетов Государственного Совета.

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, А.Р.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 30.01.2017. Объем 28 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту. С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.tatar.ru

© Счетная палата Республики Татарстан