Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий 3

Содержание электронной версии

Заключение об исполнении бюджета Республики Татарстан в I полугодии 2012 года 10

Заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в 1 полугодии 2012 года 43

Отчет о результатах проверки расходования средств бюджета Республики Татарстан, направленных на строительство и реконструкцию учреждений здравоохранения. **А.Р.Валеев** 49

Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2010-2011 годах и истекшем периоде 2012 года муниципальным образованиям Республики Татарстан на переселение граждан из аварийного жилищного фонда. **А.Р.Валеев** 52

Отчет о результатах проверки отдельных вопросов целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в Бугульминском муниципальном районе. **А.Р.Валеев** 55

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Рыбно-Слободскому муниципальному району Республики Татарстан, а также отдельных вопросов исполнения местного бюджета за 2010-2011 годы и I полугодие 2012 года. **А.Ш.Валеев** 57

Отчет по результатам проверки отдельных вопросов использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству образования и науки Республики Татарстан на реализацию Стратегии развития образования Республики Татарстан «Киләчәк», на модернизацию региональной системы общего образования, приобретение школьных автобусов за 2010-2011 годы и истекший период 2012 года. **С.Е.Колодников** 84

Отчет о результатах проверки проверка выполнения Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан функции администратора доходов бюджета Республики Татарстан от использования лесного фонда в 2010-2011 годах и истекшем периоде 2012 года.**С.Е.Колодников** 92

Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных муниципальным образованиям по итогам республиканского конкурса «Самый благоустроенный населенный пункт Республики Татарстан». **И.А.Мубараков** 96

Отчет о результатах проверки подготовки и реализации прогнозных планов приватизации государственного имущества, своевременности поступлений доходов от продажи земельных участков и имущества, находящихся в собственности Республики Татарстан, реализованных специализированными организациями за 2010-2011 годы и истекший период 2012 года. **И.А.Мубараков** 101

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2010-2011 годах и I полугодии 2012 года на развитие

государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. **И.А.Мубараков** 109

Отчет о результатах проверки выполнения работ по ямочному ремонту дорожного покрытия, строительству и капитальному ремонту автомобильных дорог в г.Казани и исполнения подрядчиками гарантийных обязательств. **Д.Н.Шамгунов** 114

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: **ХРОНИКА СОБЫТИЙ**

◘ *20 июля Коллегия Счетной палаты, рассмотрев итоги проверки выполнения работ по ямочному ремонту дорожного покрытия, строительству и капитальному ремонту автомобильных дорог в г.Казани и исполнения подрядчиками гарантийных обязательств, утвердила Отчет о результатах этого контрольного мероприятия.*

По итогам проверки направлено Представление в Исполнительный комитет г.Казани, материалы проверки переданы в Прокуратуру РТ.

◘ *26 июля Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрела итоги аудита эффективности использования государственных средств, выделенных в 2005-2011 годах на реформирование и модернизацию жилищно-коммунального комплекса, а также проверки расходования средств бюджета Республики Татарстан, направленных на строительство и реконструкцию учреждений здравоохранения.*

С сообщениями о результатах контрольных мероприятий выступил аудитор Азат Валеев.

Члены Коллегии также заслушали выступления министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства республики Ирека Файзуллина и начальника Главного

инвестиционно-строительного управления Рашида Нуруллина.

Коллегия приняла решение направить информацию о результатах аудита эффективности в Кабинет Министров Республики Татарстан и в Исполнительный комитет г. Казани для принятия мер.

По результатам проверки использования бюджетных средств, выделенных на строительство и реконструкцию учреждений здравоохранения, решено направить Представление в Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан, информацию - в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства республики для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

На заседании Коллегии также были рассмотрены результаты проверки использования бюджетных средств, выделенных муниципальным

образованиям в 2009-2012 годах по итогам республиканского конкурса «Самый благоустроенный населенный пункт Республики Татарстан».

По результатам рассмотрения принято решение направить Представления в Исполнительные комитеты Альметьевского, Актанышского, Азнакаевского, Бавлинского и Лениногорского муниципальных районов, информацию - в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан.

Материалы проведенных контрольных мероприятий переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

◘ *14 августа Коллегия Счетной палаты утвердила Заключения Счетной палаты РТ об исполнении бюджета Республики Татарстан в I полугодии 2012 года и об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в I полугодии 2012 года.*

Оба документа направлены в Государственный Совет РТ.

◘ *Счетная палата Татарстана и Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства заключили договор о сотрудничестве.*

Исходя из взаимной заинтересованности в решении задач, связанных с созданием безопасных и благоприятных условий проживания граждан, стимулированием реформирования жилищно-коммунального хозяйства, формированием эффективных механизмов управления жилищным фондом и внедрением ресурсосберегающих технологий, соответствующее соглашение подписали Председатель Счетной палаты Алексей Демидов и генеральный директор Фонда Константин Цицин.

Предметом соглашения является сотрудничество по вопросам законности и эффективности использования предоставленных Фондом средств финансовой поддержки Республике Татарстан на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилфонда, расходования этих средств Республикой Татарстан и муниципальными образованиями Республики Татарстан, а также обмен информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес.

◘ *29 августа на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана рассмотрены результаты очередных проверок.*

Открывая заседание, Председатель Счетной палаты Алексей Демидов сообщил, что по состоянию на 1 сентября контрольно-счетным органом проведено 29 проверок. Объем проверенных средств составил 82 млрд. рублей, сумма выявленных финансовых нарушений – 2 290 млн. рублей.

По результатам контрольных мероприятий восстановлено в бюджет и принято мер по устранению выявленных нарушений на общую сумму 1 835 млн. рублей или 80,2% от суммы всех выявленных нарушений. По итогам 2011 года этот показатель составлял 63,3%.

К дисциплинарной ответственности по представлениям Счетной палаты и органов прокуратуры

привлечено 46 должностных лиц, в том числе освобождены от должности 10 человек. К административной ответственности в виде штрафов привлечены 3 юридических и 8 должностных лиц на общую сумму 248 тыс. рублей. Следственными органами возбуждено 2 уголовных дела по статье «Мошенничество» УК РФ по фактам нарушений, выявленных в ходе проверок выполнения капитального ремонта жилого фонда и объектов социальной сферы.

Для утверждения членам Коллегии были представлены отчеты: об итогах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, которые выделялись в 2010-2011 годах и первой половине 2012 года Рыбно-Слободскому муниципальному району; о результатах проверки подготовки и реализации прогнозных планов приватизации государственного имущества, своевременности поступлений доходов от продажи земельных участков и имущества, находящихся в собственности Республики Татарстан, реализованных специализированными организациями за 2010-2011 годы и I полугодие 2012 года.

С сообщениями выступили руководители контрольных мероприятий - заместитель Председателя Альберт Валеев и аудитор Ильнур Мубараков.

На заседании с отчетами выступили глава Рыбно-Слободского муниципального района Ильхам Валеев и и.о. начальника управления имущества министерства земельных и имущественных отношений Ильшат Аминов.

Коллегия также рассмотрела итоги проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству образования и науки Республики Татарстан на реализацию республиканской Стратегии развития образования «Киләчәк», на модернизацию региональной системы общего образования, приобретение школьных автобусов за 2010-2011 годы и истекший период 2012 года. О ее результатах доложил аудитор Сергей Колодников.

Члены Коллегии утвердили Стандарт финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

В заседании приняли участие начальник Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики Марс Бадрутдинов, первый заместитель министра экологии и природных ресурсов Рустем Камалов, первый заместитель министра земельных и имущественных отношений Сергей Демидов, заместитель министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Алмаз Ахметшин, председатель Контрольно-счетной палаты Рыбно-Слободского муниципального района Азат Бад-

рутдинов и и.о. председателя Финансово-бюджетной палаты Рыбно-Слободского муниципального района Гульшат Кабирова.

◘ *Счетная палата Республики Татарстан приняла активное участие в республиканской акции «Помоги собраться в школу». В общей сложности на благотворительную помощь было собрано 160 тысяч рублей, поддержку получили 96 школьников.*

По случаю Дня знаний 1 сентября Председатель Счетной палаты Алексей Демидов и представители коллектива СП РТ приняли участие в праздничном мероприятии одного из старейших образовательных учреждений Алексеевского района – Билярской средней школы.

В этот день первый звонок прозвенел для 23 первоклашек. Каждому из них на торжественной линейке сотрудники Счетной палаты подарили школьный комплект первоклассника и спортивную форму. Кроме того, для их класса были приобретены новые парты-трансформеры, а для класса информатики – кондиционер и лазерный принтер.

В своем поздравлении к началу нового учебного года Председатель Счетной палаты Алексей Демидов пожелал подрастающему поколению успехов в учебе и творчестве, радости новых открытий, родителям – терпения и мудрости, а учителям – счастья и

удовлетворения от выбранной профессии, талантливых учеников, творческого вдохновенья.

Праздник продолжился выступлением артистов городской филармонии при НКЦ «Казань», специально приглашенных Счетной палатой на торжественное мероприятие. Детей и их родителей порадовали концертной программой Ляйсан Сунагатова, Рустем Рахматуллин и заслуженный артист РТ Айрат Габдинов.

Многих ребятишек из малообеспеченных, многодетных и приемных семей из Билярска и н.п. Большие Полянки и Красный Баран сотрудники Счетной палаты поздравили на дому, вручив школьные товары и канцелярские принадлежности. А школьникам из числа воспитанников социального приюта «Забота» в дар от Счетной палаты помимо подарков к новому учебному году были вручены и комплекты камуфляжной формы, чтобы они могли принять участие в

игре «Зарница».

◘ *Команда Счетной палаты Татарстана на соревнованиях по мини-футболу в рамках II Спартакиады работников аппаратов органов исполнительной власти Республики Татарстан и государственных органов Республики Татарстан завоевала 4 место и существенно добавила зачетных очков в общеспартакиадную копилку результатов по видам спорта.*

В предварительном раунде футболисты СП РТ в своей группе заняли первое место, сыграв вничью с командой Министерства транспорта и дорожного хозяйства (1:1) и достаточно легко переиграв представителей Роспотребнадзора (9:0) и Министерства труда, занятости и социальной защиты (8:0).

В играх плей-офф на стадии 1/8 финала в матче с командой Министерства промышленности и торговли РТ основное время не выявило победителя – 2:2, но пенальти удачнее пробили игроки Счетной палаты – 2:1. А в четвертьфинале для победы над командой Аппарата Кабинета Министров РТ хватило и основного времени – 3:2.

В полуфинале с МВД по РТ чаша весов могла склониться как в одну, так и в другую сторону, но в итоге Счетная палата уступила 0:2. В матче же за 3 место с командой Министерства по делам молодежи, спорту и туризму РТ, который начинался сразу же после игры с МВД, нашим футболистам не хватило ни сил, ни эмоций – 0:3.

◘ *23 сентября сотрудники Счетной палаты Татарстана приняли участие в традиционном Всероссийском Дне бега «Кросс Нации-2012» и пробежали символические 2013 метров в честь предстоящей в Казани Всемирной летней Универсиады-2013.*

Легкоатлетические забеги состоялись в этом году в 80 городах страны, в Казани в нем приняли участие более 21 тысячи горожан.

Некоторые из сотрудников Счетной палаты стартовали в велопробеге, который проводился в рамках Всероссийского дня бега в Казани во второй раз. В заезде на 5 км приняли участие более 70 любителей велоспорта.

◘ *24 сентября Счетную палату Татарстана посетила делегация контрольно-счетных органов Республики Саха (Якутия) во главе с Председателем Счетной палаты Республики Саха (Якутия) Егором Марковым.*

Во время встречи с членами Коллегии Счетной палаты РТ было заключено Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Республики Татарстан и Счетной палатой Республики Саха (Якутия). Документ о взаимодействии подписали руководители КСО Алексей Демидов и Егор Марков.

По признанию наших дальневосточных коллег, в настоящее время в Республике Саха завершился процесс формирования контрольно-счетных органов и они только в этом году приступили к полноценной работе. И в этом аспекте, отметил Егор Марков, очень важен передовой опыт Татарстана.

- Мы проанализировали сайты региональных контрольно-счетных органов и пришли к выводу, что Счетная палата Республики Татарстан – один из самых крепких, быстроразвивающихся коллективов в стране и является примером независимого внешнего финансового контроля, - сказал в приветственном слове глава СП Республики Саха (Якутия).

В свою очередь, Председатель Счетной палаты РТ Алексей Демидов отметил, что Счетная палата Республики Саха (Якутия) наделена солидными полномочиями и необходимо грамотно ими распорядиться, а практический опыт – дело наживное.

Он заверил гостей о максимальной открытости и готовности ответить на любые интересующие их вопросы.

На примере работы Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в РТ и Совета контрольно-счетных органов РТ Алексей Демидов рассказал о том, как организована система государственного и муниципального финансового контроля в Татарстане.

Для гостей была проведена презентация Счетной палаты РТ, во время которой их ознакомили с контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической работой контрольно-счетного органа Татарстана.

С большим интересом коллеги из Якутии также выслушали рассказ о взаимодействии с органами власти, прокуратуры и контрольно-счетными палатами муниципальных образований Республики Татарстан.

Для более детального изучения гости получили пакет методических и информационных материалов.

В этот же день в парламенте Татарстана состоялась рабочая встреча членов делегации контрольно-счетных органов Республики Саха (Якутия) с Председателем Государственного Совета Республики Татарстан Фаридом Мухаметшиным.

В ходе беседы состоялся обмен мнениями о роли органов внешнего финансового контроля в субъектах

Российской Федерации и их взаимодействии с депутатским корпусом.

◘ *28 сентября на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты очередных проверок.*

Для утверждения членам Коллегии представлены отчеты об итогах проверок использования средств бюджета Республики Татарстан, которые выделялись за последние 2,5 года на переселение граждан из аварийного жилья, а также - на развитие системы государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Были также подведены итоги проверки выполнения Министерством

лесного хозяйства Республики Татарстан функции администратора доходов бюджета Республики Татарстан от использования лесного фонда.

С сообщениями о результатах контрольных мероприятий выступили аудиторы Азат Валеев, Ильнур Мубараков и Сергей Колодников.

На заседании Коллегии с отчетами выступили и.о.министра лесного хозяйства Харис Мусин, и.о.заместителя министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Айдар Абдуллаев, заместитель министра образования и науки Гузалия Минкина.

Членами Коллегии заслушана информация о результатах проверки фактов некачественного выполнения капитального ремонта многоквартирных домов в Бугульме, проведенной во внеплановом порядке на основании обращения жительницы Бугульмы Ивановой Н.А.

В заседании принял участие начальник Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики Марс Бадрутдинов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об исполнении бюджета Республики Татарстан в I полугодии 2012 года

1. Общая часть

Заключение Счетной палаты Республики Татарстан об исполнении бюджета Республики Татарстан в 1 полугодии 2012 года (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Татарстан, Законом Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан», рассмотрено и утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан (постановление № 14 от 14 августа 2012 года).

Анализ исполнения бюджета республики в 1 полугодии 2012 года проведен на основе:

- отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан, представленного в Счетную палату Республики Татарстан (далее – Счетная палата) в соответствии со ст. 97(1) Бюджетного кодекса Республики Татарстан Кабинетом Министров Республики Татарстан;
- сведений Министерства финансов Республики Татарстан об исполнении бюджета Республики Татарстан;
- отчета Управления Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан о поступлениях в бюджет Республики Татарстан налоговых платежей;
- отчетности главных распорядителей средств бюджета Республики Татарстан.

В Заключении отражены результаты анализа исполнения бюджета Республики Татарстан в 1 полугодии 2012 года в сравнении с показателями, утвержденными Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (в ред. от 22.06.2012) (далее – Закон о бюджете на 2012 год).

2. Анализ исполнения бюджета Республики Татарстан по доходам

2.1. В 1 полугодии 2012 года в бюджет Республики Татарстан поступили доходы в сумме 82 192 388,9 тыс. рублей или 57% от прогнозного показателя, утвержденного Законом о бюджете на 2012 год (далее – утвержденный показатель).

Информация об исполнении бюджета Республики Татарстан по доходам в январе-июне 2012 года представлена в Приложении 1 к Заключению.

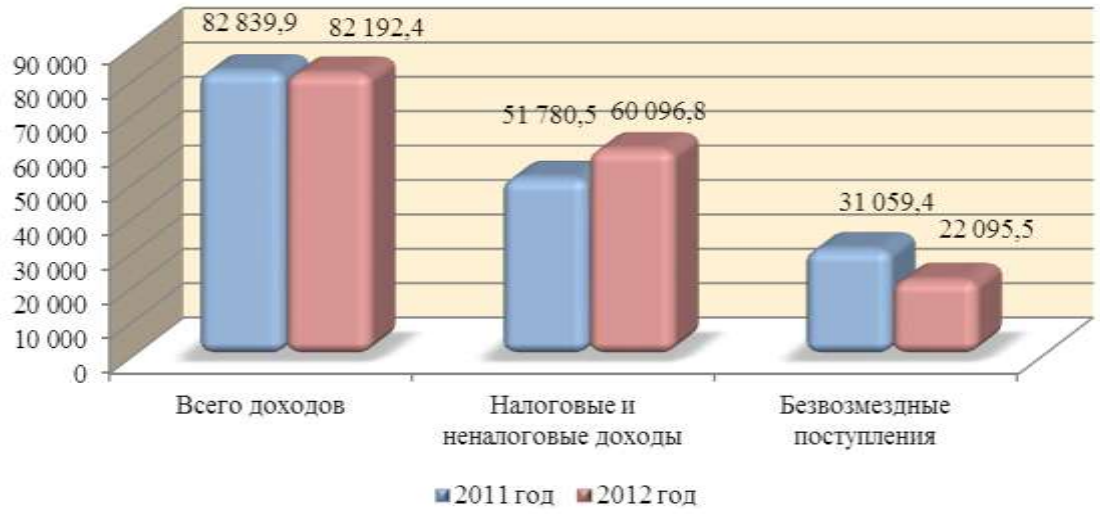
В январе-июне 2012 года в сравнении с аналогичным показателем 2011 года поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» увеличились на 8 316 352,6 тыс. рублей или на 16,1%, поступления по группе «Безвозмездные поступления» – уменьшились на 8 963 821,4 тыс. рублей или на 28,9%, что определило уровень исполнения доходов – общий объем доходов бюджета Республики Татарстан составил 99,2% от объемов поступлений в 1 полугодии 2011 года.

Динамика поступления доходов в бюджет Республики Татарстан в 1 полугодии 2011 и 2012 гг. представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1

Динамика поступления доходов
в бюджет Республики Татарстан в 1 полугодии 2011 и 2012 гг.

млн. руб.

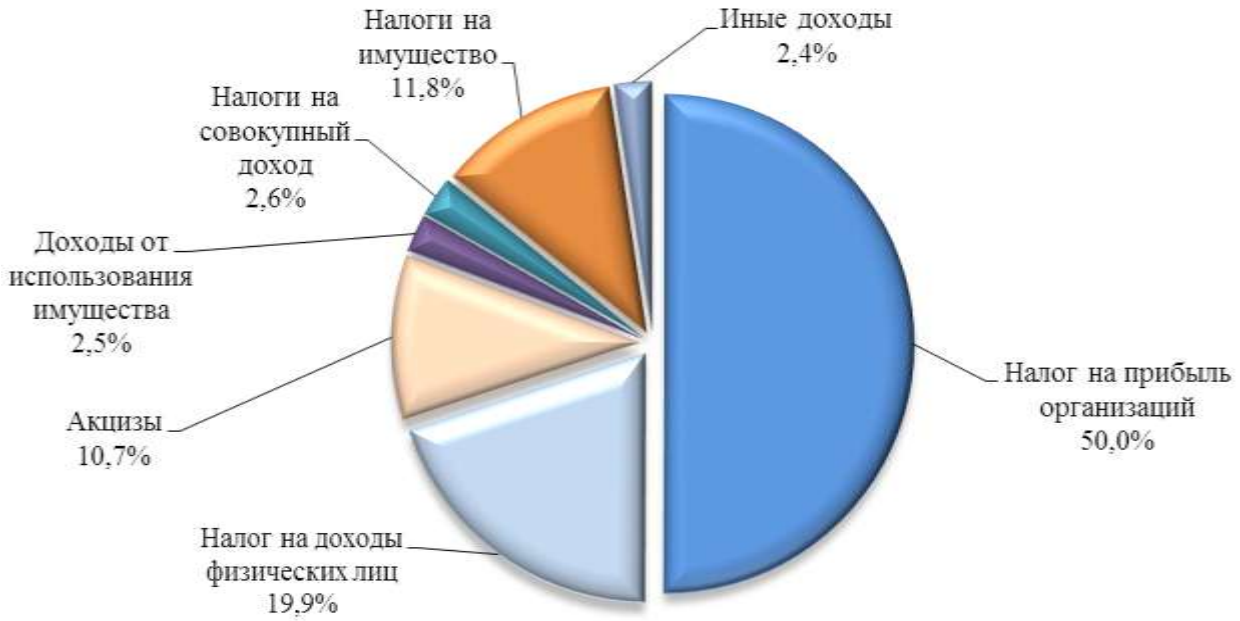


2.2. По группе **«Налоговые и неналоговые доходы»** поступили доходы в объеме 60 096 839,4 тыс. рублей или 53,9% от утвержденного показателя.

Структура поступления в бюджет Республики Татарстан доходов по группе «Налоговые и неналоговые доходы» представлена на диаграмме 2.

Диаграмма 2

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета
Республики Татарстан в 1 полугодии 2012 года



Общая сумма налоговых поступлений в бюджет республики в 1 полугодии 2012 года составила 57 311 960,7 тыс. рублей или 95,4% от общего объема поступлений по группе «Налоговые и неналоговые доходы».

Информация об объеме поступлений основных налоговых доходов в бюджет Республики Татарстан в январе-июне 2011 и 2012 гг. представлена на диаграмме 3.

Диаграмма 3

Поступление основных налоговых доходов в бюджет Республики Татарстан в 1 полугодии 2011 и 2012 гг.

В январе-июне 2012 года в сравнении с показателем за аналогичный период 2011 года отмечается рост поступлений:

- по налогу на прибыль организаций – на 2 956 719,5 тыс. рублей или на 10,9%, что в основном обусловлено улучшением результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятий республики в текущем году.

Так, в январе-июне 2012 года сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) крупных и средних предприятий и организаций всех видов деятельности составил 105 206 млн. рублей (в 2011 году – 95 359,8 млн. рублей).

На поступление налога на прибыль организаций в бюджет республики в 1 полугодии текущего года также оказала влияние ситуация на сырьевых рынках. Согласно данным Минэкономразвития Российской Федерации в январе-июне 2012 года средняя мировая цена на нефть марки «Юралс» составила 112,1 доллара США за баррель, что на 3,7% превышает аналогичный показатель прошлого года (108,1 доллара США за баррель нефти);

- по налогу на доходы физических лиц – на 1 696 041,7 тыс. рублей или на 16,5%, что в целом обусловлено ростом средней заработной платы и сокращением уровня безработицы.

Средняя заработная плата в Республике Татарстан за январь-июнь 2012 года составила 21 798,3 рублей и выросла по сравнению с показателем за аналогичный период 2011 года на 18,5%.

Численность официально зарегистрированных безработных по состоянию на конец июня 2012 года составила 24,8 тыс. человек и по сравнению с показателем за аналогичный период 2011 года снизилась на 7,7 тыс. человек или на 22,6%.

В 1 полугодии 2012 года поступления по виду «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» составили 1 476 663,1 тыс. рублей, в том числе:

- доходы от размещения временно свободных средств бюджета – 1 184 964,4 тыс. рублей;
- платежи от государственных унитарных предприятий (далее – ГУП) – 73 185,3 тыс. рублей, в том числе от ГУП «Татснаб» – 37 902,1 тыс. рублей, ГУП «Центр информационных технологий РТ» – 13 894,7 тыс. рублей, ГУП «Бюро технической инвентаризации Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» – 10 396,5 тыс. рублей;
- дивиденды по акциям, принадлежащим Республике Татарстан – 20 028,1 тыс. рублей, из них основной объем от акционерного общества «Нефтехимсэвилен» – 18 525,8 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов по итогам 1 полугодия 2012 года составили 118 025,1 тыс. рублей.

Поступления задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам в январе-июне 2012 года составили 11 607,8 тыс. рублей.

2.3. По группе **«Безвозмездные поступления»** в 1 полугодии 2012 года поступило 22 095 549,5 тыс. рублей или 67,8% от утвержденного показателя.

В 1 полугодии 2012 года безвозмездные поступления из федерального бюджета составили 20 147 216,9 тыс. рублей или 67,8% от утвержденного показателя, в том числе:

- дотации в сумме 313 308 тыс. рублей;
- субсидии на софинансирование расходов – 13 130 908,9 тыс. рублей;
- субвенции на исполнение переданных республике государственных полномочий – 6 173 459,8 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 529 540,2 тыс. рублей.

В отчетном периоде из федерального бюджета поступили, не предусмотренные Законом о бюджете на 2012 год, безвозмездные поступления в сумме 735 066 тыс. рублей.

Информация о безвозмездных поступлениях из федерального бюджета в бюджет Республики Татарстан представлена в Приложении 2 к Заключению.

Кроме этого, по группе «Безвозмездные поступления» в январе-июне 2012 года поступили средства:

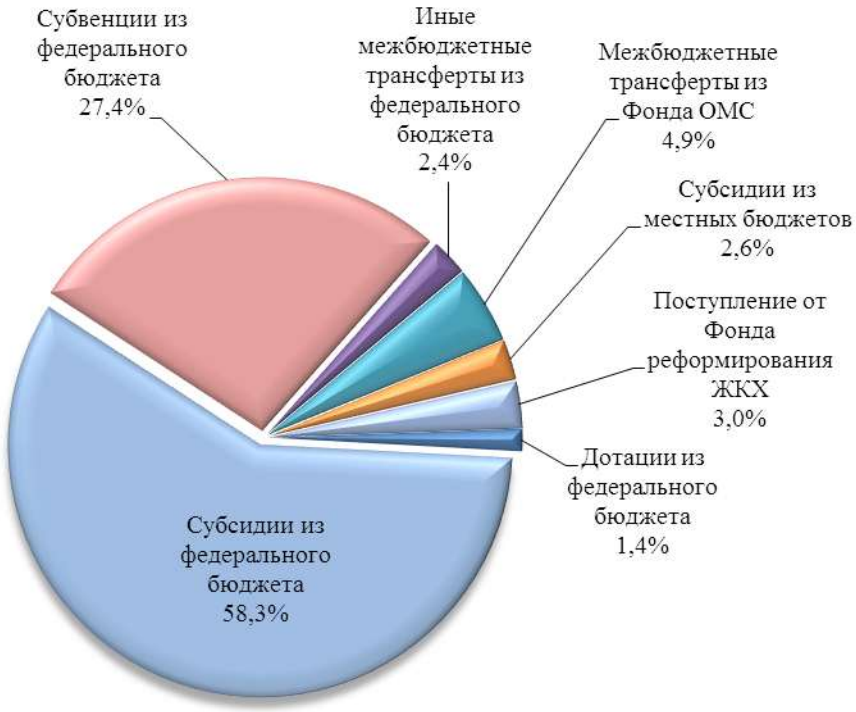
- из местных бюджетов – 576 540,2 тыс. рублей;
- из бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан – 1 111 505,3 тыс. рублей;

- от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 676 883,3 тыс. рублей;
- из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 260,8 тыс. рублей.

Структура безвозмездных поступлений в бюджет Республики Татарстан в январе-июне 2012 года представлена на диаграмме 4.

Диаграмма 4

Структура безвозмездных поступлений в бюджет Республики Татарстан в 1 полугодии 2012 года[1]



Поступления в бюджет республики от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет составили 271 804,6 тыс. рублей. Из бюджета республики возвращены остатки неиспользованных целевых средств прошлых лет в сумме 688 661,6 тыс. рублей.

3. Анализ исполнения бюджета Республики Татарстан по расходам

3.1. **Расходы бюджета Республики Татарстан в 1 полугодии 2012 года** составили 82 920 025,6 тыс. рублей или 50,2% от показателя, утвержденного Законом о бюджете на 2012 год (далее – утвержденный показатель).

В структуре произведенных в отчетном периоде расходов бюджета Республики Татарстан наибольший удельный вес приходится на расходы по разделам «Национальная экономика» – 40,6%, «Образование» – 15,9% (диаграмма 5).

[1] Без учета оборотов по остаткам безвозмездных поступлений прошлых лет, имеющих целевое назначение.

Диаграмма 5

Структура расходов бюджета Республики Татарстан в 1 полугодии 2012 года

Информация об исполнении расходов бюджета Республики Татарстан в 1 полугодии 2012 года по разделам и подразделам классификации расходов представлена в Приложении 3 к Заключению.

В 1 полугодии 2012 года за счет средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан произведены расходы на сумму 1 001 511 тыс. рублей или 59,5% от утвержденного показателя (Приложение 4 к Заключению).

3.2. По разделу **«Общегосударственные вопросы»** расходы составили 4 558 707,9 тыс. рублей или 23,7% от утвержденного показателя.

По данному разделу основная доля приходится на расходы по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» – 78,1%. Расходы по данному подразделу составили 3 558 620,4 тыс. рублей или 22,5% от утвержденного показателя, что оказало влияние на уровень исполнения расходов по разделу в целом.

В расходах, утвержденных по подразделу «Другие общегосударственные вопросы», предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 7 501 397 тыс. рублей на реализацию мероприятий, направленных на подготовку и проведение XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани. В отчетном периоде указанные средства освоены на 2 414 250 тыс. рублей или 32,2%.

Также по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5 009 227,1 тыс. рублей на реализацию мероприятий Программы капитальных вложений Республики Татарстан. В соответствии с действующим порядком, средства на

реализацию мероприятий Программы распределяются по разделам, исходя из целевой направленности, и отражаются в соответствующих разделах (информация об исполнении расходов на реализацию Программы капитальных вложений Республики Татарстан по разделам классификации расходов представлена далее по тексту Заключения).

По разделу **«Национальная оборона»** расходы составили 74 201,7 тыс. рублей или 86,7% от утвержденного показателя.

По подразделу «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы составили 65 021,4 тыс. рублей или 100% от утвержденного показателя, из них:

- на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований республики на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 64 307,8 тыс. рублей (средства федерального бюджета);

- на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня – 713,6 тыс. рублей.

По подразделу «Мобилизационная подготовка экономики» расходы составили 9 180,3 тыс. рублей или 44,7% от утвержденного показателя.

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы составили 356 461,4 тыс. рублей или 45,5% от утвержденного показателя.

Расходы по подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» составили 165 781,3 тыс. рублей или 38,2% от утвержденного показателя, из них на обеспечение функционирования органов в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и обороны – 118 991,3 тыс. рублей.

По подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» расходы составили 190 680,1 тыс. рублей или 54,6% от утвержденного показателя.

По разделу **«Национальная экономика»** расходы составили 33 677 754,8 тыс. рублей или 69,3% от утвержденного показателя.

По подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» расходы составили 12 268 449,6 тыс. рублей или 63,4% от утвержденного показателя, из них на предоставление субсидий юридическим лицам в рамках государственной поддержки сельского хозяйства – 11 657 692,9 тыс. рублей.

По подразделу «Водное хозяйство» расходы составили 178 844,9 тыс. рублей или 90,5% от утвержденного показателя, из них на реализацию мероприятий Программы капитальных вложений Республики Татарстан 171 330 тыс. рублей.

По подразделу «Транспорт» расходы составили 8 344 551,9 тыс. рублей или 89,2% от утвержденного показателя, из них на строительство метрополитена в г. Казани – 7 936 900 тыс. рублей.

По подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы составили 10 540 468,2 тыс. рублей или 82,5% от утвержденного показателя, из них на реализацию мероприятий Программы дорожных работ на 2012 год – 10 356 510,2 тыс. рублей.

По подразделу «Лесное хозяйство» – 168 867,4 тыс. рублей или 37% от утвержденного показателя.

По подразделу «Связь и информатика» расходы составили 780 147,6 тыс. рублей или 25,3% от утвержденного показателя, из них на создание технопарков – 239 095,3

тыс. рублей, на мероприятия в области информационно-коммуникационных и телекоммуникационных технологий для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани – 169 229,9 тыс. рублей.

По подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы составили 1 206 038,1 тыс. рублей или 43,3% от утвержденного показателя, из них по республиканской целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Татарстан» – 435 997,9 тыс. рублей.

По разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы составили 2 045 342,1 тыс. рублей или 49,3% от утвержденного показателя.

По подразделу «Коммунальное хозяйство» расходы составили 481 850 тыс. рублей, из них на реализацию Программы капитальных вложений Республики Татарстан – 428 552,3 тыс. рублей (строительство и комплектование сетей газораспределения, систем дымоудаления, вентиляции и заземления, строительство сетей водоснабжения и водоотведения и т.д.).

Расходы по подразделу «Жилищное хозяйство» составили 1 362 739,5 тыс. рублей или 40,5% от утвержденного показателя, из них на мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 1 355 394,5 тыс. рублей.

По подразделу «Благоустройство» средства освоены в сумме 159 331,8 тыс. рублей или 51,1% от утвержденного показателя, из них на реализацию Республиканской программы капитального ремонта объектов общественной инфраструктуры – 110 083,7 тыс. рублей.

По разделу **«Охрана окружающей среды»** расходы составили 119 529,7 тыс. рублей или 39,9% от утвержденного показателя, в том числе по подразделу «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» – 86 240,8 тыс. рублей или 36,4%.

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию Программы природоохранных мероприятий Республики Татарстан. В отчетном периоде средства по Программе освоены в сумме 28 640,6 тыс. рублей или 22,3% от утвержденного показателя.

По разделу **«Образование»** расходы составили 13 174 843 тыс. рублей или 55,7% от утвержденного показателя.

Расходы по подразделу «Другие вопросы в области образования» составили 8 267 683,6 тыс. рублей или 59,5% от утвержденного показателя, в том числе на реализацию государственного стандарта общего образования – 6 646 698,1 тыс. рублей.

По подразделу «Общее образование» расходы составили 1 803 224,4 тыс. рублей или 48% от утвержденного показателя, из них на обеспечение деятельности школ-интернатов, детских домов, специальных (коррекционных) учреждений, учреждений по внешкольной работе с детьми – 822 889,6 тыс. рублей, строительство общеобразовательных учреждений и детских садов в городах и районах республики – 661 900 тыс. рублей.

По подразделу «Среднее профессиональное образование» расходы составили 1 352 096 тыс. рублей или 50% от утвержденного показателя, из них на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение потребностей отраслей экономики в

высокопрофессиональных и конкурентоспособных рабочих кадрах», реализуемой Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан – 711 882,2 тыс. рублей.

Расходы по подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» составили 698 988,8 тыс. рублей или 60,7% от утвержденного показателя, из них на реализацию мероприятий Программы отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Республики Татарстан – 551 528,3 тыс. рублей.

По разделу **«Культура, кинематография»** расходы составили 1 502 906,5 тыс. рублей или 53,3% от утвержденного показателя.

Основная доля расходов по данному разделу приходится на расходы по подразделу «Культура» – 93,8%.

Расходы по подразделу «Культура» составили 1 409 037 тыс. рублей или 53,8% от утвержденного показателя, в том числе:

- на обеспечение деятельности театров, концертных и других организаций исполнительских искусств, библиотек – 481 792,1 тыс. рублей;
- на мероприятия Республиканской программы капитального ремонта объектов общественной инфраструктуры – 267 280 тыс. рублей;
- на мероприятия комплексного проекта «Культурное наследие - остров-град Свияжск и древний Болгар» – 200 000 тыс. рублей.

По разделу **«Здравоохранение»** расходы составили 11 050 120,4 тыс. рублей или 42% от утвержденного показателя.

Расходы по подразделу «Стационарная медицинская помощь» составили 789 497,2 тыс. рублей или 64,8% от утвержденного показателя, из них на реализацию республиканской программы капитального ремонта объектов общественной инфраструктуры – 350 799,2 тыс. рублей, оказание высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств федерального бюджета – 272 850,5 тыс. рублей.

Расходы по подразделу «Амбулаторная помощь» составили 1 027 734,8 тыс. рублей или 49,1% от утвержденного показателя, из них:

- на осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами – 246 512,1 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета);
- на реализацию Программы капитальных вложений Республики Татарстан – 273 370 тыс. рублей;
- на оказание отдельным категориям граждан государственной помощи по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 152 512,1 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета);
- на реализацию республиканской программы капитального ремонта объектов общественной инфраструктуры – 37 500 тыс. рублей.

Расходы по подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения» составили 9 011 748,2 тыс. рублей или 40,1% от утвержденного показателя, из них:

- межбюджетные трансферты Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на реализацию преимущественно одноканального финансирования медицинских организаций через систему обязательного медицинского страхования – 4 238 648,7 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты Федеральному фонду обязательного медицинского страхования на выполнение территориальной программы обязательного медицинского

страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – 2 843 271,5 тыс. рублей;

- на реализацию Программы «Модернизация здравоохранения Республики Татарстан на 2011-2012 годы» в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений – 352 181,3 тыс. рублей;

- на реализацию Программы капитальных вложений Республики Татарстан – 366 000 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий, направленных на совершенствование первичной медико-санитарной помощи населению Республики Татарстан – 330 000 тыс. рублей.

По разделу **«Социальная политика»** расходы составили 10 280 973,2 тыс. рублей или 50,5% от утвержденного показателя.

Основная доля расходов по данному разделу приходится на расходы по подразделу «Социальное обеспечение населения» – 79,9%.

Расходы по подразделу «Социальное обеспечение населения» составили 8 214 351,8 тыс. рублей или 52,3% от утвержденного показателя, в том числе:

- на обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда – 1 864 873,2 тыс. рублей;

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 1 116 374,2 тыс. рублей;

- на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов – 1 024 409,4 тыс. рублей;

- на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 922 826,7 тыс. рублей;

- на оказание мер социальной поддержки пенсионеров – 873 629,9 тыс. рублей;

- на реализацию государственной политики занятости населения (социальные выплаты безработным гражданам) – 474 900,5 тыс. рублей;

- на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации – 173 420,2 тыс. рублей.

По разделу **«Физическая культура и спорт»** расходы составили 2 012 655 тыс. рублей или 19,7% от утвержденного показателя.

По подразделу «Спорт высших достижений» расходы составили 1 118 253,8 тыс. рублей или 12,1% от утвержденного показателя.

По данному подразделу за счет межбюджетных трансфертов прошлых лет из федерального бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство и реконструкцию объектов для проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани. В отчетном периоде указанные средства освоены в сумме 999 744,9 тыс. рублей или 11,1%.

По подразделу «Физическая культура» расходы составили 861 752 тыс. рублей или 93,9% от утвержденного показателя, из них на строительство спортивных объектов в городах и районах республики в рамках Программы капитальных вложений Республики Татарстан – 723 029 тыс. рублей или 105%.

По разделу **«Средства массовой информации»** расходы составили 449 193 тыс. рублей или 41,6% от утвержденного показателя, из них на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие и совершенствование инфраструктуры информационного пространства Республики Татарстан», реализуемой Республиканским

агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» – 408 573,5 тыс. рублей или 40,9%.

По разделу **«Обслуживание государственного и муниципального долга»** расходы составили 80 533 тыс. рублей или 4,8% от утвержденного показателя (согласно графикам выплаты процентов за пользование бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета, основная часть выплат по процентам в текущем году предусмотрена в декабре).

По разделу **«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований»** расходы составили 3 536 803,9 тыс. рублей или 59,1% от утвержденного показателя.

С учетом трансфертов, отраженных по разделам классификации расходов исходя из целевой направленности, общий объем межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета республики, составил 21 706 969,9 тыс. рублей, из них трансферты бюджетам муниципальных образований – 14 300 953,5 тыс. рублей.

Бюджетам муниципальных образований направлены:

- дотации на сумму 581 999 тыс. рублей (45,3% от утвержденных показателей);
- субсидии – 5 175 709,4 тыс. рублей (60,8%), из них 2 821 899,0 тыс. рублей – на повышение эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами Республики Татарстан;
- субвенции – 8 158 043,6 тыс. рублей (70,4%);
- иные межбюджетные трансферты – 385 201,4 тыс. рублей (27,4%).

Информация об объемах выделенных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан в 1 полугодии 2012 года представлена в Приложении 5 к Заключению.

В отчетном периоде из бюджета Республики Татарстан предоставлены трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов на сумму 7 406 016,5 тыс. рублей, в том числе:

1) трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан – 4 545 239,1 тыс. рублей или 45,6% от утвержденных показателей, из них:

- на реализацию преимущественно одноканального финансирования государственных учреждений здравоохранения через систему обязательного медицинского страхования – 4 238 648,7 тыс. рублей;
- на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) – 266 570,3 тыс. рублей;
- на реализацию Программы предоставления отдельным категориям граждан в Республике Татарстан услуг по зубопротезированию и слухопротезированию на 2012 год – 40 020 тыс. рублей;

2) трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – 2 843 271,5 тыс. рублей;

3) трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – 17 505,9 тыс. рублей.

3.3. Общая сумма расходов бюджета, произведенных в 1 полугодии 2012 года, в сравнении с показателем за аналогичный период 2011 года увеличилась на 3 379 566,2 тыс. рублей или на 4,2%.

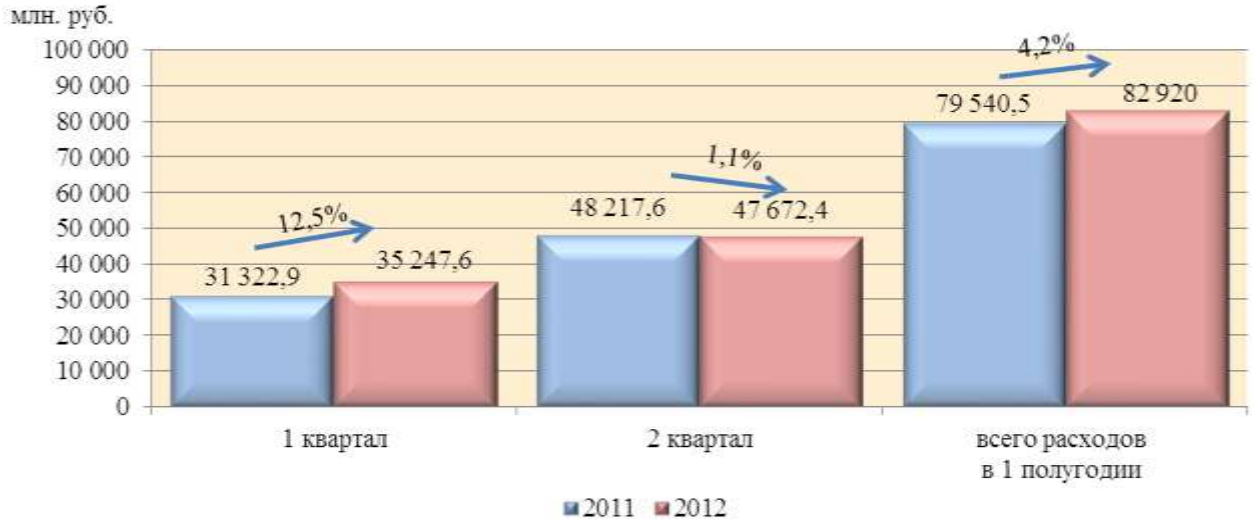
В основном рост обусловлен увеличением расходов:

- на реализацию преимущественно одноканального финансирования государственных учреждений здравоохранения через систему обязательного медицинского страхования – расходы к уровню 2011 года увеличились на 1 673 017,1 тыс. рублей или на 65,2%;
- на реализацию государственного стандарта общего образования – на 1 486 460,1 тыс. рублей или на 28,8%.

Динамика исполнения расходов бюджета Республики Татарстан в 1 полугодии 2011 и 2012 гг. представлена на диаграмме 6.

Диаграмма 6

Динамика исполнения расходов бюджета Республики Татарстан в 1 полугодии 2011 и 2012 гг.



3.4. Исполнение расходов бюджета Республики Татарстан на реализацию целевых программ

Законом о бюджете на 2012 год предусмотрены средства на реализацию 18 республиканских и 63 ведомственных целевых программ на общую сумму 85 273 358,6 тыс. рублей.

Информация об исполнении республиканских и ведомственных целевых программ в январе-июне 2012 года представлена в Приложении 6 к Заключению.

Расходы на мероприятия **республиканских целевых программ** в отчетном периоде составили 2 607 333,8 тыс. рублей или 51,8% от утвержденного показателя.

Расходы по отдельным республиканским целевым программам, предусмотренным в Законе о бюджете на 2012 год, не осуществлялись, в том числе:

- по республиканской целевой программе «Профилактика внутрибольничных инфекций на 2010-2012 годы» (план на 2012 год – 50 000 тыс. рублей);

- по долгосрочной целевой программе «Развитие библиотечного дела в Республике Татарстан на 2009-2014 годы и на перспективу до 2020 года» (план на 2012 год – 20 000 тыс. рублей).

По отдельным целевым программам в отчетном периоде отмечается низкий уровень кассового исполнения расходов, в том числе:

- по республиканской программе развития малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан на 2011-2013 годы – 903,5 тыс. рублей или 0,2% от утвержденного показателя;
- по республиканской целевой программе «Патриотическое воспитание молодежи Республики Татарстан на 2011-2013 годы» – 250 тыс. рублей или 2,5%;
- по комплексной республиканской антикоррупционной программе на 2012-2014 годы – 400,2 тыс. рублей или 6,8%;
- по республиканской программе содействия занятости населения – 4 697 тыс. рублей или 11,1%;
- по республиканской целевой программе по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан – 3 665,9 тыс. рублей или 23,6%;
- по республиканской программе «Дети Татарстана» – 11 182,8 тыс. рублей или 24,3%.

В отчетном периоде расходы на реализацию мероприятий **ведомственных целевых программ** составили 50 954 016,7 тыс. рублей или 63,5% от утвержденного показателя.

В рамках расходов на развитие социальной и инженерной инфраструктуры осуществлялись расходы по Программе «Строительство метрополитена в г. Казани» в сумме 7 936 900 тыс. рублей или 100% от утвержденного показателя и Программе капитальных вложений Республики Татарстан – 3 454 849,5 тыс. рублей или 43%.

Расходы по Программе дорожных работ на дорогах общего пользования Республики Татарстан исполнены в объеме 10 356 510,2 тыс. рублей или 84,4% от утвержденного показателя.

4. Сбалансированность бюджета Республики Татарстан, государственный долг Республики Татарстан, бюджетные кредиты

4.1. По состоянию на 1 июля 2012 года произведенные расходы бюджета республики превысили доходы на 727 636,8 тыс. рублей (справочно: по итогам 1 полугодия 2011 года доходы бюджета превышали расходы на 3 299 398,3 тыс. рублей).

Информация по источникам финансирования дефицита бюджета представлена в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Закон о бюджете на 2012 год	Исполнено	Отклонение
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	**21 164 932,0**	**727 636,8**	**-20 437 295,2**

Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	10 599 290,5	6 675 591,9	-3 923 698,6
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	10 349 214,9	-6 255 825,6	-16 605 040,5
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	216 426,6	307 870,5	91 443,9
Всего	**21 164 932,0**	**727 636,8**	**-20 437 295,2**

4.2. В 1 полугодии 2012 года привлечены кредиты из федерального бюджета в размере 13 136 900 тыс. рублей (6 936 900 тыс. рублей – на частичное покрытие дефицита бюджета, возникающего в связи со строительством метрополитена в г. Казани в рамках подготовки к проведению XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани, 6 200 000 тыс. рублей – на частичное покрытие дефицита бюджета) или 38,8% от показателя, утвержденного Программой государственных внутренних заимствований Республики Татарстан на 2012 год.

Согласно сведениям Министерства финансов республики о кредитах, привлеченных из федерального бюджета в бюджет Республики Татарстан, по состоянию на 1 июля 2012 года бюджетные кредиты в отчетном периоде привлечены по процентной ставке 4% годовых.

В соответствии с Федеральным законом от 05.06.2012 №48-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» плата за пользование бюджетным кредитом, предоставленным из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Татарстан, возникающего в связи со строительством метрополитена в городе Казани в рамках подготовки к проведению XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани установлена в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения соглашения о предоставлении бюджетного кредита (по состоянию на дату выдачи кредита – 16 апреля 2012 года ставка рефинансирования Центрального банка Российской Федерации составляла 8% годовых).

Согласно условиям соглашений о предоставлении бюджету республики бюджетных кредитов в июне 2012 года осуществлено погашение обязательств в размере 6 461 308,1 тыс. рублей.

4.3. Остатки средств на счетах по учету средств бюджета Республики Татарстан с начала текущего года увеличились на 6 255 825,6 тыс. рублей.

4.4. По состоянию на 1 июля 2012 года обязательства перед бюджетом Республики Татарстан по кредитам имеют 13 муниципальных образований республики и 47 юридических лиц на общую сумму 26 450 716,1 тыс. рублей, из них по основному долгу – 26 179 908,6 тыс. рублей (99% от общей суммы задолженности заемщиков).

Объем задолженности по кредитам в отчетном периоде уменьшился на 69 483,6 тыс. рублей или на 0,3%, в основном за счет сокращения задолженности по основному долгу на 308 035,1 тыс. рублей или на 1,2%. При этом задолженность по

уплате процентов, начисленных за пользование кредитами, увеличилась на 238 170,6 тыс. рублей или в 12,9 раз.

Объем просроченной задолженности по кредитам (с учетом задолженности заемщиков, признанных банкротами) в отчетном периоде сократился на 4 342,6 тыс. рублей или на 4,8% и на 1 июля 2012 года составил 85 470,2 тыс. рублей.

4.5. Государственный долг Республики Татарстан с начала года увеличился на 6 615 545,7 тыс. рублей или на 8,2%, что обусловлено, как указывалось ранее, привлечением бюджетных кредитов из федерального бюджета в размере 13 136 900 тыс. рублей, погашением обязательств по ранее полученным бюджетным кредитам – 6 461 308,1 тыс. рублей, а также уменьшением на 60 046,2 тыс. рублей обязательств республики по государственным гарантиям в связи с колебаниями валютных курсов и исполнением получателями государственных гарантий (заемщиками) своих обязательств.

Исполнение Республикой Татарстан обязательств по предоставленным государственным гарантиям в отчетном периоде не осуществлялось.

В структуре государственного долга республики по состоянию на 1 июля 2012 года бюджетные кредиты, привлеченные из федерального бюджета, составили 66 538 158 тыс. рублей или 76,6% от общего объема государственного долга республики, государственные гарантии Республики Татарстан, предоставленные по обязательствам третьих лиц – 20 343 682,7 тыс. рублей или 23,4%.

По состоянию на 1 июля 2012 года государственный долг Республики Татарстан составил 86 881 840,7 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленного Законом о бюджете на 2012 год (113 802 795,9 тыс. рублей).

5. Заключительная часть

В отчетном периоде в бюджет Республики Татарстан поступили доходы в сумме 82 192 388,9 тыс. рублей или 57% от утвержденного показателя на 2012 год, в том числе:

- по группе «Налоговые и неналоговые доходы» – 60 096 839,4 тыс. рублей или 53,9%;
- по группе «Безвозмездные поступления» – 22 095 549,5 тыс. рублей или 67,8%.

В отчетном периоде из федерального бюджета поступили, не предусмотренные Законом о бюджете на 2012 год, безвозмездные поступления в сумме 735 066 тыс. рублей.

Расходы бюджета Республики Татарстан составили 82 920 025,6 тыс. рублей или 50,2% от утвержденного показателя, из них расходы на реализацию республиканских и ведомственных целевых программ – 53 561 350,5 тыс. рублей или 64,6% от общего объема расходов. По отдельным республиканским целевым программам отмечается низкий уровень кассового исполнения расходов.

Бюджетам муниципальных образований республики направлены трансферты в сумме 14 300 953,5 тыс. рублей.

Размер дефицита и объем государственного долга не превышают ограничений, установленных бюджетным законодательством.

В отчетном периоде осуществлено погашение обязательств по бюджетным кредитам в размере 6 461 308,1 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга Республики Татарстан составили 80 533 тыс. рублей или 4,8% от утвержденного показателя.

Председатель **А.И. Демидов**

Приложение 1

Информация об исполнении доходов бюджета Республики Татарстан в 1 полугодии 2012 года

Наименование показателя	Закон о бюджете на 2012 год, тыс. руб.	Исполнено	
		тыс. руб.	(в %)
ВСЕГО ДОХОДОВ	**144 076 483,0**	**82 192 388,9**	**57,0**
Налоговые и неналоговые доходы	**111 502 667,4**	**60 096 839,4**	**53,9**
Налоги на прибыль, доходы – всего,	76 907 621,0	42 059 118,7	54,7
-Налог на прибыль организаций	*50 700 000,0*	*30 075 839,8*	*59,3*
-Налог на доходы физических лиц	*26 207 621,0*	*11 983 278,9*	*45,7*
Акцизы	13 006 000,0	6 422 226,2	49,4
Налоги на совокупный доход	2 124 087,0	1 588 404,8	74,8
Налоги на имущество	14 425 282,5	7 093 576,6	49,2
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	43 000,0	16 485,0	38,3
Государственная пошлина	62 128,0	120 541,6	194,0
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-	11 607,8	-
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	2 460 216,2	1 476 663,1	60,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	295 240,0	156 656,7	53,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	211 000,0	270 869,0	128,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	105 000,0	118 025,1	112,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	765 680,0	673 339,6	87,9
Прочие неналоговые доходы	1 097 412,7	89 325,1	8,1
Безвозмездные поступления	**32 573 815,6**	**22 095 549,5**	**67,8**
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	31 679 852,1	21 835 523,2	68,9
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	626 617,3	313 308,0	50,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	19 312 742,4	13 707 449,1	71,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	8 325 622,0	6 173 459,8	74,2
Иные межбюджетные трансферты	3 414 609,6	1 641 045,5	48,1
Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	260,8	260,8	100,0
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	893 963,5	676 883,3	75,7

Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	271 804,6	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-688 661,6	-

Приложение 2

Информация о безвозмездных поступлениях из федерального бюджета в бюджет Республики Татарстан в 1 полугодии 2012 года

Наименование безвозмездных поступлений	Закон о бюджете на 2012 год, тыс. руб.	Исполнено	
		тыс. руб.	(в %)
ВСЕГО	**27 642 601,2**	**20 147 216,9**	**72,9**
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	626 617,3	313 308,0	50,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	18 159 662,3	13 130 908,9	72,3
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на оздоровление детей	59 666,0	59 666,0	100,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку элитного семеноводства	56 806,0	56 806,0	100,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на закладку и уход за многолетними насаждениями	9 000,0	9 000,0	100,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи	247 344,0	144 284,0	58,3
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме личных подсобных хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм, крестьянским (фермерским) хозяйствам и организациям потребительской кооперации части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2009-2012 годах на срок до одного года	3 764 007,0	2 529 202,1	67,2
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат на приобретение средств химической защиты растений	34 975,0	17 975,0	51,4
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	267 731,3	203 947,4	76,2
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства	140 442,0	140 442,0	100,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации	545 701,0	272 850,5	50,0

Наименование безвозмездных поступлений	Закон о бюджете на 2012 год, тыс. руб.	Исполнено	
		тыс. руб.	(в %)
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм и крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2004-2012 годах на срок от 2 до 10 лет	7 711 407,0	4 613 422,1	59,8
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2005-2012 годах на срок до восьми лет	353 400,0	176 700,0	50,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований)	850 000,0	297 885,0	35,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации	258 801,0	258 801,0	100,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мероприятий по обеспечению жильем граждан Российской Федерации, проживающих в сельской местности	182 725,0	182 725,0	100,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей)	578 948,0	337 719,9	58,3
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ	135 102,0	135 102,0	100,0
Субсидии бюджету Республики Татарстан на мероприятия по реализации комплексного проекта "Культурное наследие - остров-град Свияжск и древний Болгар"	400 000,0	400 000,0	100,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия в области информационно-коммуникационных и телекоммуникационных технологий для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани	1 454 671,0	1 454 671,0	100,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования	1 108 936,0	1 108 936,0	100,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров	-	59 193,0	-

Наименование безвозмездных поступлений	Закон о бюджете на 2012 год, тыс. руб.	Исполнено	
		тыс. руб.	(в %)
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм	-	45 400,0	-
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на создание технопарков	-	226 500,0	-
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение закупок диагностических средств и антивирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С	-	37 024,6	-
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на закупки оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга	-	19 561,5	-
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации	-	12 246,9	-
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ	-	305 012,3	-
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем молодых семей	-	9 507,0	-
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по пренатальной (дородовой) диагностике	-	16 328,6	-
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	8 325 622,0	6 173 459,8	74,2
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	3 997 790,8	1 398 578,2	35,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	113 350,0	113 350,0	100,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком "Почетный донор СССР", "Почетный донор России"	112 453,9	53 628,6	47,7
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию, регулирование и охрану водных биологических ресурсов	285,5	285,5	100,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на охрану и использование охотничьих ресурсов	314,4	314,4	100,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	3 951,5	171,3	4,3
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений	400,9	200,4	50,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений	130,0	113,4	87,2

Наименование безвозмездных поступлений	Закон о бюджете на 2012 год, тыс. руб.	Исполнено	
		тыс. руб.	(в %)
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств	1 599,7	799,8	50,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	64 307,8	64 307,8	100,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	330 696,8	264 088,8	79,9
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений	26 227,8	14 986,8	57,1
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	15 904,2	11 928,1	75,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам	1 343 613,4	1 007 710,2	75,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на охрану и использование объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов)	123,7	123,7	100,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений	7 544,1	7 544,1	100,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	29 780,6	18 689,4	62,8
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан	4 297,0	4 297,0	100,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования	34 887,5	17 443,7	50,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий	514 723,4	514 723,4	100,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно	123 725,1	123 725,1	100,0

Наименование безвозмездных поступлений	Закон о бюджете на 2012 год, тыс. руб.	Исполнено	
		тыс. руб.	(в %)
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов	729 148,8	656 233,9	90,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года N 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов"	690 158,5	1 774 017,4	257,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"	119 761,0	119 761,0	100,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения	2 165,8	2 165,8	100,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц	58 279,8	-	-
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений	-	4 272,0	-
Иные межбюджетные трансферты	530 699,6	529 540,2	99,8
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников	8 406,4	15 037,1	178,9
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание членов Совета Федерации и их помощников	368,1	585,4	159,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами	359 556,2	359 556,2	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек городов Москвы и Санкт-Петербурга	9 275,3	-	-
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации	153 093,6	154 341,4	100,8
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные денежные компенсации реабилитированным лицам	-	20,1	-

Приложение 3

Информация об исполнении расходов бюджета Республики Татарстан в 1 полугодии 2012 года

Наименование	Рз	ПР	Закон о бюджете на 2012 год, тыс. руб.	Исполнено	
				тыс. руб.	в %
1	2	3	4	5	6
Всего расходов			**165 241 415,0**	**82 920 025,6**	**50,2**
Общегосударственные вопросы	01		19 210 740,8	4 558 707,9	23,7
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	245 380,9	193 138,8	78,7
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	223 481,1	131 557,9	58,9
Судебная система	01	05	265 464,8	110 839,3	41,8
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	506 160,9	258 523,6	51,1
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	31 605,9	15 585,2	49,3
Фундаментальные исследования	01	10	279 610,8	137 788,3	49,3
Резервные фонды	01	11	1 684 236,0	0,0	0,0
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	01	12	33 967,6	24 710,5	72,7
Другие общегосударственные вопросы	01	13	15 826 617,3	3 558 620,4	22,5
Национальная оборона	02		85 580,3	74 201,7	86,7
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02	03	65 021,4	65 021,4	100,0
Мобилизационная подготовка экономики	02	04	20 558,9	9 180,3	44,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03		782 810,5	356 461,4	45,5
Органы внутренних дел	03	02	0,0	0,0	–
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	348 969,1	190 680,1	54,6
Обеспечение пожарной безопасности	03	10	433 841,4	165 781,3	38,2
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	0,0	0,0	–
Национальная экономика	04		48 626 391,0	33 677 754,8	69,3
Общеэкономические вопросы	04	01	632 330,7	190 387,1	30,1
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	19 339 175,8	12 268 449,6	63,4
Водное хозяйство	04	06	197 557,8	178 844,9	90,5
Лесное хозяйство	04	07	456 440,0	168 867,4	37,0
Транспорт	04	08	9 355 489,7	8 344 551,9	89,2
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	12 780 686,2	10 540 468,2	82,5
Связь и информатика	04	10	3 080 109,9	780 147,6	25,3

Наименование	Рз	ПР	Закон о бюджете на 2012 год, тыс. руб.	Исполнено	
				тыс. руб.	в %
1	2	3	4	5	6
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	2 784 600,9	1 206 038,1	43,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	05		4 151 831,7	2 045 342,1	49,3
Жилищное хозяйство	05	01	3 366 897,8	1 362 739,5	40,5
Коммунальное хозяйство	05	02	391 087,2	481 850,0	123,2
Благоустройство	05	03	311 974,3	159 331,8	51,1
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05	05	81 872,4	41 420,8	50,6
Охрана окружающей среды	06		299 460,8	119 529,7	39,9
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	06	03	236 810,5	86 240,8	36,4
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	06	05	62 650,3	33 288,9	53,1
Образование	07		23 664 581,7	13 174 843,0	55,7
Дошкольное образование	07	01	1 142 518,2	502 278,1	44,0
Общее образование	07	02	3 753 486,8	1 803 224,4	48,0
Начальное профессиональное образование	07	03	699 734,6	373 036,2	53,3
Среднее профессиональное образование	07	04	2 702 113,0	1 352 096,0	50,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	164 319,7	88 001,0	53,6
Высшее и послевузовское профессиональное образование	07	06	151 468,6	89 534,9	59,1
Молодежная политика и оздоровление детей	07	07	1 151 830,4	698 988,8	60,7
Другие вопросы в области образования	07	09	13 899 110,4	8 267 683,6	59,5
Культура, кинематография	08		2 819 203,4	1 502 906,5	53,3
Культура	08	01	2 619 275,3	1 409 037,0	53,8
Кинематография	08	02	136 241,8	62 769,0	46,1
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	08	04	63 686,3	31 100,5	48,8
Здравоохранение	09		26 286 365,7	11 050 120,4	42,0
Стационарная медицинская помощь	09	01	1 218 584,1	789 497,2	64,8
Амбулаторная помощь	09	02	2 092 852,0	1 027 734,8	49,1
Скорая медицинская помощь	09	04	133 015,0	62 630,8	47,1
Санаторно-оздоровительная помощь	09	05	0,0	0,0	–
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	09	06	274 367,3	129 136,5	47,1
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	09	07	86 736,8	18 434,4	21,3
Прикладные научные исследования в области здравоохранения	09	08	21 877,1	10 938,5	50,0
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	22 458 933,4	9 011 748,2	40,1
Социальная политика	10		20 361 245,8	10 280 973,2	50,5
Пенсионное обеспечение	10	01	512 150,4	222 800,0	43,5
Социальное обслуживание населения	10	02	2 553 873,3	1 079 570,5	42,3
Социальное обеспечение населения	10	03	15 701 806,5	8 214 351,8	52,3
Охрана семьи и детства	10	04	1 393 143,9	678 017,4	48,7
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	200 271,7	86 233,5	43,1
Физическая культура и спорт	11		10 222 615,3	2 012 655,0	19,7
Физическая культура	11	01	917 750,6	861 752,0	93,9

Наименование	Рз	ПР	Закон о бюджете на 2012 год, тыс. руб.	Исполнено	
				тыс. руб.	в %
1	2	3	4	5	6
Массовый спорт	11	02	19 000,0	13 542,2	71,3
Спорт высших достижений	11	03	9 249 201,9	1 118 253,8	12,1
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	11	05	36 662,8	19 107,0	52,1
Средства массовой информации	12		1 080 084,5	449 193,0	41,6
Телевидение и радиовещание	12	01	510 735,5	203 194,2	39,8
Периодическая печать и издательства	12	02	542 258,6	234 419,7	43,2
Другие вопросы в области средств массовой информации	12	04	27 090,4	11 579,1	42,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	13		1 667 854,5	80 533,0	4,8
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	13	01	1 667 854,5	80 533,0	4,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований	14		5 982 649,0	3 536 803,9	59,1
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований	14	01	1 285 549,0	581 999,0	45,3
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14	03	4 697 100,0	2 954 804,9	62,9

Приложение 4

Информация о произведённых расходах
за счёт резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан
в 1 полугодии 2012 года

Направление расходов	Исполнено (тыс. руб.)	уд. вес (в %)
Всего	**1 001 511**	**100**
Общегосударственные вопросы	391 842	39,12
Национальная оборона	460	0,05
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 193	0,32
Национальная экономика	240 447	24,01
Жилищно-коммунальное хозяйство	6 400	0,64
Охрана окружающей среды	5 887	0,59
Образование	79 128	7,90
Культура, кинематография	129 851	12,96
Здравоохранение	17 081	1,7
Социальная политика	14 605	1,46
Физическая культура и спорт	38 760	3,87
Средства массовой информации	6 379	0,64
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований	67 478	6,74

Приложение 5

Информация об объемах выделенных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан в 1 полугодии 2012 года

тыс. руб.

№	Территория бюджетополучателя	Итого	в том числе:			
			Дотации	Субсидии	Субвенции	Иные межбюджетные трансферты
	Итого	**14 300 953,5**	**581 999,0**	**5 175 709,4**	**8 158 043,6**	**385 201,4**
1	Казань	3 485 094,5	1 118,0	1 208 767,0	2 236 113,0	39 096,5
2	Набережные Челны	1 207 121,8	504,0	304 732,8	876 134,5	25 750,6
3	Нижнекамский район	721 192,7	0,0	191 959,7	516 347,6	12 885,4
4	Альметьевский район	643 236,0	0,0	242 132,4	391 921,1	9 182,4
5	Зеленодольский район	422 842,2	0,0	93 646,8	321 633,0	7 562,4
6	Кукморский район	322 357,9	42 818,0	101 916,1	173 181,3	4 442,5
7	Агрызский район	303 806,9	0,0	54 920,4	93 978,9	154 907,6
8	Мамадышский район	294 892,3	50 852,0	114 334,5	123 949,0	5 756,7
9	Бугульминский район	275 995,3	0,0	58 821,5	209 361,5	7 812,3
10	Сабинский район	275 124,7	9 523,0	165 397,9	96 092,6	4 111,1
11	Елабужский район	269 937,0	0,0	101 671,5	162 753,3	5 512,2
12	Заинский район	255 356,7	0,0	127 381,0	121 971,8	6 003,9
13	Буинский район	252 210,1	27 637,0	108 541,7	111 678,7	4 352,6
14	Арский район	247 781,2	37 783,0	63 047,1	141 666,1	5 284,9
15	Азнакаевский район	247 395,7	0,0	99 093,2	143 458,4	4 844,1
16	Алькеевский район	247 326,5	20 300,0	133 039,8	90 546,6	3 440,0
17	Чистопольский район	245 987,6	0,0	57 372,6	182 647,6	5 967,3
18	Лениногорский район	227 525,0	0,0	66 040,3	153 339,9	8 144,7
19	Балтасинский район	219 722,4	38 371,0	65 504,5	111 825,7	4 021,3
20	Нурлатский район	217 342,3	0,0	84 175,6	130 779,8	2 386,9
21	Высокогорский район	208 188,9	0,0	76 347,7	128 833,7	3 007,5
22	Рыбно-Слободский район	205 983,3	26 732,0	95 417,0	81 657,9	2 176,3
23	Черемшанский район	204 742,4	17 480,0	112 318,4	73 188,8	1 755,1
24	Актанышский район	200 739,2	43 386,0	64 049,1	89 423,3	3 880,8
25	Мензелинский район	196 248,9	33 876,0	89 804,9	69 970,5	2 597,5
26	Аксубаевский район	195 717,0	38 250,0	64 420,3	89 536,5	3 510,2
27	Сармановский район	195 581,2	243,0	105 238,5	84 974,8	5 124,9
28	Дрожжановский район	183 028,6	27 241,0	69 667,2	84 275,4	1 844,9
29	Спасский район	179 902,8	38 538,0	78 131,8	60 689,2	2 543,8
30	Алексеевский район	176 138,2	15 061,0	87 890,7	71 622,3	1 564,1
31	Муслюмовский район	167 796,8	21 506,0	62 467,7	81 787,2	2 035,9
32	Тетюшский район	158 137,6	28 993,0	58 896,5	68 352,6	1 895,5
33	Тукаевский район	153 812,5	0,0	82 646,4	69 301,5	1 864,6
34	Пестречинский район	153 407,9	13 781,0	55 510,6	80 235,5	3 880,8
35	Апастовский район	148 172,5	7 970,0	78 912,4	57 760,3	3 529,8
36	Бавлинский район	147 036,8	0,0	57 749,5	86 408,9	2 878,4
37	Лаишевский район	139 657,0	0,0	47 493,4	88 793,8	3 369,8
38	Камско-Устьинский район	128 536,6	14 577,0	64 477,6	48 358,7	1 123,3
39	Новошешминский район	126 775,8	0,0	77 091,7	46 946,1	2 737,9
40	Менделеевский район	115 263,8	5 092,0	44 125,2	63 039,2	3 007,5
41	Тюлячинский район	115 090,4	3 891,0	53 002,2	56 652,8	1 544,5
42	Верхнеуслонский район	112 705,4	0,0	58 488,1	52 181,5	2 035,9
43	Кайбицкий район	106 361,5	8 905,0	47 336,7	47 803,0	2 316,7
44	Атнинский район	103 274,3	7 027,0	53 091,9	40 277,0	2 878,4
45	Ютазинский район	96 405,5	544,0	48 637,4	46 592,2	631,8

сортировка показателя по убыванию

Приложение 6

Информация об исполнении республиканских и ведомственных целевых программ в 1 полугодии 2012 года

№ п/п	Наименование программы	Закон о бюджете на 2012 год, тыс. руб.	Исполнено	
			тыс. руб.	в %
Республиканские целевые программы				
1.	Комплексная программа по профилактике правонарушений в Республике Татарстан на 2011-2014 годы	150 000,0	116 678,1	77,8
2.	Долгосрочная целевая программа «Модернизация государственного автономного учреждения здравоохранения Республики Татарстан «Больница скорой медицинской помощи» на 2010-2018 годы»	179 720,8	112 000,0	62,3
3.	Программа отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Республики Татарстан	890 402,9	551 528,3	61,9
4.	Стратегия развития образования в Республике Татарстан на 2010-2015 годы «Килэчэк»	1 995 338,0	1 201 197,9	60,2
5.	Республиканская целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Татарстан»	728 620,0	435 997,9	59,8
6.	Программа развития государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2010-2013 годы	33 247,0	18 204,7	54,8
7.	Долгосрочная целевая программа «Развитие и использование информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан «Электронный Татарстан» (2011-2013 годы)	362 637,7	137 420,8	37,9
8.	Государственная программа Республики Татарстан по сохранению, изучению и развитию государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан на 2004-2013 годы	11 032,0	4 065,1	36,8
9.	Долгосрочная целевая программа «Популяризация рабочих и инженерных профессий с целью привлечения и закрепления специалистов на предприятиях Республики Татарстан на 2011-2013 годы»	10 000,0	3 101,1	31,0
10.	Долгосрочная целевая программа профилактики наркотизации населения в Республике Татарстан на 2011-2015 годы	20 000,0	6 040,5	30,2
11.	Долгосрочная целевая программа «Дети Татарстана» на 2011-2013 годы	46 020,0	11 182,8	24,3
12.	Республиканская целевая программа по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан	15 544,0	3 665,9	23,6
13.	Республиканская программа содействия занятости населения на 2011-2013 годы	42 138,0	4 697,0	11,1
14.	Комплексная республиканская антикоррупционная программа на 2012-2014 годы	5 851,6	400,2	6,8

15.	Долгосрочная целевая программа «Патриотическое воспитание молодежи Республики Татарстан на 2011-2013 годы»	10 000,0	250,0	2,5
16.	Республиканская программа развития малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан на 2011-2013 годы	460 954,1	903,5	0,2
17.	Республиканская целевая программа «Профилактика внутрибольничных инфекций на 2010-2012 годы»	50 000,0	0,0	0,0
18.	Долгосрочная целевая программа «Развитие библиотечного дела в Республике Татарстан на 2009-2014 годы и на перспективу до 2020 года»	20 000,0	0,0	0,0
Ведомственные целевые программы				
1.	Обеспечение мер социальной поддержки населения, реализуемых Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	2 671 938,0	3 229 772,8	120,9
2.	Строительство метрополитена в г. Казани	7 936 900,0	7 936 900,0	100,0
3.	Республиканская программа капитального ремонта объектов общественной инфраструктуры	1 124 635,0	1 072 195,5	95,3
4.	Развитие сельского хозяйства Республики Татарстан	6 129 973,9	5 629 238,4	91,8
5.	Мероприятия по ветеринарно-санитарному оздоровлению	25 141,0	22 421,1	89,2
6.	Программа дорожных работ на 2012 год	12 269 000,0	10 356 510,2	84,4
7.	Обеспечение мер социальной поддержки населения при оплате жилого помещения и коммунальных услуг, реализуемых Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	1 480 845,3	922 826,7	62,3
8.	Повышение эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами Республики Татарстан	5 852 671,2	3 403 898,0	58,2
9.	Развитие системы специального (коррекционного) образования	1 007 589,6	582 378,4	57,8
10.	Развитие системы высшего профессионального образования	111 125,8	63 090,2	56,8
11.	Развитие системы государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	192 491,9	109 220,6	56,7
12.	Программа развития среднего профессионального образования	485 303,7	272 057,1	56,1
13.	Развитие профессионального искусства в Республике Татарстан	819 483,0	459 380,6	56,1
14.	Сохранение и развитие системы высшего, среднего и начального профессионального образования Республики Татарстан	252 645,3	136 786,9	54,1
15.	Молодежь Татарстана	117 218,7	62 194,5	53,1
16.	Профессиональная переподготовка кадров в системе образования	99 970,6	52 472,8	52,5

17.	Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	5 686 542,9	2 843 271,5	50,0
18.	Общепрограммная деятельность Центра экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан	29 497,6	14 370,9	48,7
19.	Обеспечение деятельности Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан и природоохранных служб	73 231,1	35 591,8	48,6
20.	Сохранение и развитие государственных музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан	164 346,4	79 805,0	48,6
21.	Предоставление отдельным категориям граждан в Республике Татарстан услуг по зубопротезированию и слухопротезированию	82 800,0	40 020,0	48,3
22.	Обеспечение потребностей отраслей экономики в высокопрофессиональных и конкурентоспособных рабочих кадрах	2 192 108,7	1 052 393,2	48,0
23.	Реализация мероприятий Долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Татарстан на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года»	15 921,1	7 534,1	47,3
24.	Совершенствование государственной экономической политики в Республике Татарстан на 2010-2012 годы[2]	102 623,2	47 241,0	46,0
25.	Среднее профессиональное образование для агропромышленного комплекса	82 742,5	38 087,4	46,0
26.	Актуальные фундаментальные и прикладные исследования татарского языкознания, литературоведения и искусствознания	37 331,0	17 066,0	45,7
27.	Реализация преимущественно одноканального финансирования медицинских организаций через систему обязательного медицинского страхования	9 312 256,4	4 238 648,7	45,5
28.	Обеспечение деятельности ветеринарной службы	256 329,3	116 032,8	45,3
29.	Развитие физической культуры и спорта в Республике Татарстан	788 687,3	356 552,2	45,2
30.	Управление специализированной медицинской помощью	502 286,4	227 019,5	45,2
31.	Татарский народ и народы Татарстана: история, возрождение и развитие	34 200,8	15 401,0	45,0
32.	Организация долечивания (реабилитации) работающих граждан непосредственно после стационарного лечения в условиях санаторно-курортного учреждения (государственного автономного учреждения здравоохранения)	105 672,8	47 552,7	45,0
33.	Управление лечебной и профилактической деятельностью системы здравоохранения	379 136,8	170 542,9	45,0
34.	Подготовка специалистов среднего медицинского звена	209 681,3	91 962,0	43,9

[2] расходы по программе отдельной строкой в Законе о бюджете на 2012 год не выделены, осуществляются в рамках сметы Министерства экономики РТ.

35.	Программа капитальных вложений Республики Татарстан	8 042 979,8	3 454 849,5	43,0
36.	Развитие отраслей животноводства: пчеловодства, коневодства и племенного дела	44 597,8	18 854,0	42,3
37.	Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Татарстан	252 339,6	105 942,7	42,0
38.	Регулирование в установленном порядке отношений, возникающих в сфере обращения лекарственных средств	411 083,0	170 463,7	41,5
39.	Модернизация учреждений Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	2 503 617,0	1 024 300,8	40,9
40.	Развитие и совершенствование инфраструктуры информационного пространства Республики Татарстан	998 850,3	408 573,5	40,9
41.	Обеспечение хранения, учета, комплектования и использования документов архивного фонда Республики Татарстан и других архивных документов в интересах граждан, общества и государства	58 664,0	23 918,8	40,8
42.	Развитие института мировых судей в Республике Татарстан	223 170,8	87 776,9	39,3
43.	Обеспечение осуществления функций в области лесных отношений в лесном фонде, находящемся в собственности Республики Татарстан	137 836,3	53 657,5	38,9
44.	Организация проведения диспансеризации государственных гражданских служащих Республики Татарстан	19 608,6	7 103,0	36,2
45.	Организация обеспечения детей первых трех лет жизни специальными продуктами детского питания по рецептам врачей	414 400,5	148 418,8	35,8
46.	Развитие туризма в Республике Татарстан	12 200,0	4 350,7	35,7
47.	Эксплуатация информационных и коммуникационных технологий в органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления Республики Татарстан	573 908,4	204 098,5	35,6
48.	Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	1 932 009,2	685 920,4	35,5
49.	Отдельные мероприятия в области речного и железнодорожного транспорта	422 517,0	130 032,5	30,8
50.	Пожарная безопасность	379 863,4	116 784,3	30,7
51.	Охрана объектов животного мира и растительности	15 169,2	4 213,8	27,8
52.	Оказание государственной социальной помощи отдельным категориям населения, осуществляемой Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	152 200,0	41 673,9	27,4
53.	Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории Республики Татарстан для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации	927 424,0	246 658,6	26,6

54.	Мероприятия по реализации комплексного проекта «Культурное наследие – остров-град Свияжск и древний Болгар»	800 000,0	200 000,0	25,0
55.	Программа природоохранных мероприятий Республики Татарстан	128 256,0	28 640,6	22,3
56.	Обеспечение учебной и другой литературой учащихся учреждений общего образования Республики Татарстан	164 867,4	15 834,5	9,6
57.	Мероприятия по улучшению условий и охране труда	4 410,0	319,8	7,3
58.	Интенсификация, лесовосстановление и использование лесных ресурсов	100 000,0	6 199,0	6,2
59.	Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации	119 800,0	4 078,9	3,4
60.	Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	534 826,2	10 732,5	2,0
61.	Противопожарные мероприятия в учреждениях образования	11 000,0	183,0	1,7
62.	Материально-техническое обеспечение учреждений здравоохранения	178 153,9	0,0	0,0
63.	Проведение противоэпидемических мероприятий, осуществляемых в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней	45 771,5	0,0	0,0

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в 1 полугодии 2012 года

Заключение Счетной палаты Республики Татарстан об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в 1 полугодии 2012 года подготовлено в соответствии с Законом Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан», рассмотрено и утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан (постановление № 14 от 14 августа 2012 года).

Законом Республики Татарстан от 13.12.2011 № 99-ЗРТ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» с изменениями от 06.04.2012 (далее – Закон о бюджете Фонда ОМС на 2012 год) бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2012 год утвержден по доходам в сумме 26 993 320 тыс. рублей, по расходам – 27 553 106,5 тыс. рублей, с дефицитом в размере 559 786,5 тыс. рублей.

По итогам отчетного периода бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее – Фонд ОМС) исполнен по доходам в сумме 13 715 346,2 тыс. рублей или 50,8% к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете Фонда ОМС на 2012 год (далее – утвержденные бюджетные назначения), по расходам – 12 106 151,5 тыс. рублей или 43,9%.

В январе-июне 2012 года доходы бюджета Фонда ОМС превысили расходы на 1 609 194,7 тыс. рублей.

Исполнение доходной части бюджета Фонда ОМС

Поступление доходов по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составило 120 495,6 тыс. рублей (71,3% от утвержденных бюджетных назначений), из них:

- прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования – 110 361,5 тыс. рублей или 67,3%;
- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам – 5 638,8 тыс. рублей или 112,8%.

В отчетном периоде поступили не предусмотренные Законом о бюджете Фонда ОМС на 2012 год доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в объеме 9 003,3 тыс. рублей и штрафы, санкции, возмещение ущерба – 5 176,9 тыс. рублей.

Фондом ОМС в 1 полугодии по группе «Налоговые и неналоговые доходы» возвращены средства по налогам на совокупный доход в сумме 9 685 тыс. рублей. Возврат указанных средств отражен в Отчете об исполнении бюджета Фонда ОМС со знаком «-».

Объем поступлений по группе «Безвозмездные поступления» составил 13 594 850,6 тыс. рублей (50,7% к утвержденным бюджетным назначениям), в том числе:

- субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования – 7 191 566,7 тыс. рублей или 56,3% к утвержденным бюджетным назначениям;
- прочие безвозмездные поступления от бюджета Республики Татарстан на осуществление преимущественно одноканального финансирования учреждений здравоохранения через систему ОМС и на реализацию Программы предоставления отдельным категориям граждан в Республике Татарстан услуг по зубопротезированию и слухопротезированию на 2012 год – 2 475 616 тыс. рублей или 45,5%;
- межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан, переданные на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы ОМС – 1 803 052,8 тыс. рублей или 45,7%;
- субсидии из бюджета Федерального фонда ОМС на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации – 1 921 534 тыс. рублей или 48%;
- средства бюджета Республики Татарстан на финансовое обеспечение государственного задания на оказание дополнительной бесплатной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики и медицинскими сестрами указанных категорий врачей – 266 570,3 тыс. рублей или 46%;
- межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда ОМС, переданные на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 43 000 тыс. рублей или 53,8%.

В отчетном периоде из Федерального фонда ОМС поступили средства на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан сверх утвержденных бюджетных назначений на 33 237,9 тыс. рублей, а также не предусмотренные Законом о бюджете Фонда ОМС на 2012 год средства на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в сумме 1 693,5 тыс. рублей.

В 1 полугодии возвращены остатки неиспользованных Фондом ОМС целевых средств прошлых лет в сумме 141 422 тыс. рублей:

- 141 087,5 тыс. рублей возвращены в бюджет Республики Татарстан;
- 334,5 тыс. рублей – в бюджет Федерального фонда ОМС.

Информация об объемах неиспользованных остатков целевых средств прошлых лет, возвращенных Фондом ОМС в 1 полугодии 2012 года в бюджет Республики Татарстан и бюджет Федерального фонда ОМС, представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование	Сумма, тыс. руб.
В бюджет РТ возвращены неиспользованные остатки средств прошлых лет – всего, в т.ч. остатки:	141 087,5
- *средств, поступивших на реализацию преимущественно одноканального финансирования учреждений здравоохранения через систему ОМС*	*66 940,4*
- *средств, поступивших на финансовое обеспечение государственного задания на оказание дополнительной бесплатной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики и медицинскими сестрами указанных категорий врачей*	*61 493,9*
- *средств, поступивших на организацию обеспечения детей первых трех лет жизни специальными продуктами детского питания по рецептам врачей*	*9 390,6*
- *средств, поступивших на реализацию Программы предоставления отдельным категориям граждан в РТ услуг по зубопротезированию и слухопротезированию*	*3 262,6*
В бюджет Федерального фонда ОМС возвращены неиспользованные остатки средств прошлых лет – всего, из них остатки:	334,5
- *средств, поступивших на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан*	*273,9*
ИТОГО возвращено Фондом ОМС неиспользованных остатков целевых средств прошлых лет	**141 422,0**

Исполнение расходной части бюджета Фонда ОМС

Информация об исполнении расходной части бюджета Фонда ОМС в разрезе разделов, подразделов и целевых статей расходов представлена в Приложении.

По итогам 1 полугодия расходы бюджета Фонда ОМС на реализацию Программы госгарантий на 2012 год составили 10 201 633,5 тыс. рублей (44,7% от утвержденных бюджетных назначений), в том числе:

- на выполнение территориальной программы ОМС – 7 772 754,3 тыс. рублей;
- на реализацию преимущественно одноканального финансирования учреждений здравоохранения через систему ОМС – 2 383 219,7 тыс. рублей, из них на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в сумме 747 280,4 тыс. рублей;
- на содержание аппарата Фонда ОМС – 45 659,5 тыс. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье» составили 287 313 тыс. рублей, в том числе:

- на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами) и медицинскими сестрами указанных категорий врачей – 265 932,9 тыс. рублей или 45,9% от утвержденных бюджетных назначений;
- на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан – 20 477,3 тыс. рублей (в основном за счет поступления дополнительных целевых средств из бюджета Федерального фонда ОМС);
- на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 902,8 тыс. рублей

(за счет поступления дополнительных целевых средств из бюджета Федерального фонда ОМС).

Возможность направления целевых средств, полученных сверх утвержденных Законом о бюджете Фонда ОМС доходов, на цели, соответствующие условиям получения, без внесения изменений в Закон о бюджете Фонда ОМС предусмотрена бюджетным законодательством.

Расходы на реализацию Программы «Модернизация здравоохранения Республики Татарстан на 2011-2012 годы» составили 1 527 646,9 тыс. рублей или 38,2% от утвержденных бюджетных назначений (таблица 2). Указанные расходы осуществлены за счет целевых средств, поступивших из бюджета Федерального фонда ОМС.

Таблица 2

Наименование	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2012 год, тыс. руб.	Исполнено	
		тыс. руб.	в %
Укрепление материально-технической базы медицинских учреждений	2 603 750,2	1 002 443,8	38,5
Внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи	1 199 286,0	448 141,6	37,4
Внедрение современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца	200 159,8	77 061,5	38,5
Всего	**4 003 196,0**	**1 527 646,9**	**38,2**

Расходы на исполнение Программы предоставления отдельным категориям граждан в Республике Татарстан услуг по зубопротезированию и слухопротезированию на 2012 год составили 56 325,6 тыс. рублей или 68% от утвержденных бюджетных назначений. Указанные расходы произведены Фондом ОМС за счет целевых средств, поступивших из бюджета Республики Татарстан.

Расходы на организацию обеспечения детей первых трех лет жизни специальными продуктами питания по рецептам врачей составили 1 232,6 тыс. рублей. Указанные расходы произведены Фондом ОМС за счет остатков целевых средств бюджета Республики Татарстан, образовавшихся на начало года.

Возможность направления неиспользованных на начало года остатков целевых средств на цели, соответствующие условиям получения, без внесения изменений в Закон о бюджете Фонда ОМС предусмотрена бюджетным законодательством.

Расходы на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам составили 32 000 тыс. рублей или 40% от утвержденных бюджетных назначений. Указанные расходы произведены Фондом ОМС за счет целевых средств, поступивших из бюджета Федерального фонда ОМС.

Председатель **А.И. Демидов**

Приложение

Исполнение расходной части бюджета Фонда ОМС в 1 полугодии 2012 года в разрезе разделов, подразделов и целевых статей

Наименование	Код бюджетной классификации РФ			Закон о бюджете Фонда ОМС на 2012 год, тыс. руб.	Исполнение	
	Рз	ПР	ЦСР		тыс. руб.	в %
Общегосударственные вопросы	**01**	**00**		**154 696,5**	**45 659,5**	**29,5**
Другие общегосударственные вопросы	01	13		154 696,5	45 659,5	29,5
Руководство и управление в сфере установленных функций	01	13	001 00 00	154 696,5	45 659,5	29,5
Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов	*01*	*13*	*001 55 00*	*154 696,5*	*45 659,5*	*29,5*
Здравоохранение	**09**	**00**		**24 431 700,0**	**10 892 661,2**	**44,6**
Амбулаторная помощь	09	02		578 949,4	287 313,0	49,6
Социальная помощь	09	02	505 00 00	1,4	21 380,1	в 15,3 тыс. раз
Проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	*09*	*02*	*505 21 01*	-	902,8	-
Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан	*09*	*02*	*505 24 00*	*1,4*	*20 477,3*	в 14,6 тыс. раз
Иные безвозмездные и безвозвратные перечисления	09	02	520 00 00	578 948,0	265 932,9	45,9
Финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей (семейной) практики и их медицинскими сестрами	*09*	*02*	*520 21 00*	*578 948,0*	*265 932,9*	*45,9*
Скорая медицинская помощь	09	04		1 139 658,2	524 744,3	46,0
Санаторно-оздоровительная помощь	09	05		137 399,4	53 757,0	39,1
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09		22 575 693,0	10 026 846,9	44,4
Реализация региональных программ модернизации здравоохранения субъектов РФ и программ модернизации федеральных государственных учреждений	09	09	096 00 00	1 199 286,0	448 141,6	37,4
Реализация программы модернизации здравоохранения субъектов РФ в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи	*09*	*09*	*096 03 00*	*1 199 286,0*	*448 141,6*	*37,4*
Высокотехнологичные виды медицинской помощи	09	09	470 02 00	1 793 830,8	747 280,4	41,7
Оказание высокотехнологичной медицинской помощи	*09*	*09*	*470 02 02*	*1 793 830,8*	*747 280,4*	*41,7*
Федеральный закон от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании	09	09	505 17 00	17 294 822,6	7 772 754,3	44,9

в РФ»						
Выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС	*09*	*09*	*505 17 02*	*17 236 002,4*	*7 747 755,8*	*45,0*
Реализация мероприятий по территориальной программе ОМС в рамках одноканального финансирования	*09*	*09*	*505 17 06*	*58 820,2*	*24 998,5*	*42,5*
Реализация преимущественно одноканального финансирования учреждений здравоохранения через систему ОМС	09	09	505 33 00	2 287 753,6	1 057 438,0	46,2
Организация обеспечения детей первых трех лет жизни специальными продуктами питания по рецептам врачей	09	09	520 24 00	-	1 232,6	-
Социальная политика	**10**	**00**		**82 800,0**	**56 325,6**	**68,0**
Социальное обеспечение населения	10	03		82 800,0	56 325,6	68,0
Социальная помощь	10	03	505 00 00	82 800,0	56 325,6	68,0
Обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла	*10*	*03*	*505 55 20*	*81 610,3*	*55 480,3*	*68,0*
Обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий	*10*	*03*	*505 55 32*	*806,3*	*506,3*	*62,8*
Оказание других видов социальной помощи	*10*	*03*	*505 85 01*	*383,4*	*339,1*	*88,4*
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	**14**	**00**		**2 883 910,0**	**1 111 505,3**	**38,5**
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14	03		2 883 910,0	1 111 505,3	38,5
Реализация программы модернизации здравоохранения субъектов РФ и программ модернизации федеральных государственных учреждений	14	03	096 00 00	2 803 910,0	1 079 505,3	38,5
Реализация программы модернизации здравоохранения субъектов РФ в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений	*14*	*03*	*096 01 00*	*2 603 750,2*	*1 002 443,8*	*38,5*
Реализация программы модернизации здравоохранения субъектов РФ в части внедрения современных информационных систем в здравоохранении в целях перехода на полисы ОМС единого образца	*14*	*03*	*096 02 00*	*200 159,8*	*77 061,5*	*38,5*
Федеральный закон от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ»	14	03	505 17 00	80 000,0	32 000,0	40,0
Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	*14*	*03*	*505 17 03*	*80 000,0*	*32 000,0*	*40,0*
Всего расходов				**27 553 106,5**	**12 106 151,5**	**43,9**

ОТЧЕТ
о проверке целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2010-2011 годах на строительство и реконструкцию учреждений здравоохранения

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты РТ на 2012 год, распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 05.03.2012 № ВА-215.

Цель: проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2010-2011 годах на строительство и реконструкцию учреждений здравоохранения.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и распорядительные документы, регламентирующие выделение и использование бюджетных средств, договоры, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающие совершение операций с бюджетными средствами, государственной собственностью.

Объект: Государственное казенное учреждение «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан».

Сроки проведения: с 11 по 30 марта 2012 года.

Государственное казенное учреждение «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» (далее – ГИСУ) действует на основании Устава, утвержденного постановлением Кабинета Министров РТ от 31.10.2011 № 904.

ГИСУ является государственным учреждением, осуществляющим государственные функции в сфере строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов производственного, жилищно-коммунального, социально-культурного назначения.

ГИСУ находится в ведении Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ, осуществляющего в отношении его бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

В 2010-2011 годах ГИСУ выделены из бюджета Республики Татарстан средства на строительство и реконструкцию учреждений здравоохранения в общей сумме 3 136 492,3 тыс. рублей, в том числе:

- в 2010 году – 784 268,0 тыс. рублей;
- в 2011 году – 2 352 224,3 тыс. рублей.

В проверяемом периоде ГИСУ получило за технический надзор строительства (ремонта) объектов здравоохранения средства в сумме 4 370,6 тыс. рублей. Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан №407 от 24.05.2010 финансирование расходов на содержание Государственного бюджетного учреждения «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» производится в пределах средств, предусмотренных по сводной смете доходов и расходов Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан

Выявлены неиспользованные остатки средств в сумме 2 503,8 тыс. рублей, выделенные из бюджета Республики Татарстан в 2010 году на ремонт (строительство) объектов здравоохранения. В ходе проверки ГИСУ предоставило заявки о возврате средств в сумме 2 503,8 тыс. рублей.

В составе объектов незавершенного строительства на 1.01.2012 числилось незавершенное строительство объектов здравоохранения на сумму 10 470,8 тыс. рублей.

При проведении торгов на право заключения государственного контракта на проведение капитального ремонта и приобретение оборудования ГАУЗ «РКБ МЗ РТ», не верно зарегистрирован код бюджетной классификации. В ходе проверки ГИСУ направило в специализированную организацию ГУП «Татлизинг» письмо о необходимости внесения изменений в штамп регистрации в части отражения средств в сумме 30 000,0 тыс. рублей по коду 713 0901 5245100 601 310.

По объекту «Капитальный ремонт и приобретение оборудования ГУЗ «Республиканская клиническая больница» МЗ РТ» заказчиком ГИСУ от подрядчика ОАО «Камгэсэнергострой» приняты завышенные объемы работ с применением коэффициента зимнего удорожания 2,07% на общую сумму 1 328,63 тыс. рублей, не предусмотренные в государственном контракте от 05.11.2011 № 31 и проектно-сметной документации. В ходе проверки указанное завышение объемов выполненных работ в сумме 1 328,63 тыс. рублей снято заказчиком ГИСУ на основании справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 от 29.03.2012 № 6.

Не был исполнен в полном объеме государственный контракт №2-ПИР от 01.02.2011 ГИСУ (срок выполнения с 01.02.2011 по 01.06.2011) на корректировку проектно-сметной документации по объекту «Здание лечебной амбулатории в с. Столбище Лаишевского муниципального района Республики Татарстан». На момент проверки исполнение составило 50 %.

Выявлены замечания по качеству выполненных подрядной организацией ОАО «РАФФ» работ на объекте «Реконструкция лечебного корпуса с пристроем поликлиники ЦРБ в п.г.т. Рыбная Слобода Республики Татарстан».

Не эксплуатировалось оборудование «Стерилизатор паровой ГП-401-1» стоимостью 921,9 тыс. рублей в ЦРБ в п.г.т. Рыбная Слобода Республики Татарстан, приобретенное ГИСУ по государственному контракту №10-043 от 13.12.2010. Согласно предоставленной объяснительной оборудование не эксплуатировалось в течение 15 месяцев в связи с отсутствием подготовленного помещения ввиду затянувшегося капитального ремонта лечебного корпуса, а также необходимостью замены пластикового стояка на чугунный, что является необходимым условием для проведения пуско-наладочных работ.

ГИСУ на основании протокола открытого конкурса от 27.03.2008 №2/25.03.08-6935-ОК заключило государственный контракт №2/2842-ПР от 11.04.2008 на выполнение проектных работ по объекту «Реконструкция корпусов №1, 2 Детской республиканской клинической больницы по ул. Оренбургский тракт, д.140 в г. Казань». По данному государственному контракту ГИСУ работы не принимало. Фактически реконструкция указанного объекта осуществлялась по проектно-сметной документации, разработанной ГУП «Татинвестгражданпроект» согласно государственному контракту №1795 от 06.02.2007. В ходе проверки,

государственный контракт №2/2842-ПР от 11.04.2008 расторгнут, аванс возвращен ГИСУ.

Выводы

1. Имело место нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

2. Выявлено завышение объемов выполненных работ.

3 Отдельные виды ремонтных работ выполнены некачественно.

4 Длительное время не использовалось оборудование, приобретенное за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Предложения

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить:

1. Информационное письмо в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан.

1. Представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан.

2. Материалы проверки в Прокуратуру РТ.

Аудитор Счетной палаты
Республики Татарстан **А.Р. Валеев**

ОТЧЕТ
о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2010-2011 годах и истекшем периоде 2012 года муниципальным образованиям Республики Татарстан на переселение граждан из аварийного жилищного фонда

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты РТ на 2012 год, распоряжения Председателя Счетной палаты РТ 02.07.2012 № ВА-731 и № ВА-732.

Цель: проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных муниципальным образованиям Республики Татарстан на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами республиканского и местного бюджетов, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными средствами, государственной и муниципальной собственностью, отчетность по исполнению программы.

Объекты: Исполнительные комитеты районов, Финансово-бюджетные палаты, Исполнительные комитеты поселений муниципальных образований Агрызского, Азнакаевского, Кукморского, Муслюмовского и Чистопольского муниципальных районов Республики Татарстан.

Проверяемый период: 2010-2011 годы и 1 полугодие 2012 года.

Сроки проведения: со 2 по 20 июля 2012 года.

Результаты контрольного мероприятия

Общий объем средств, предусмотренный Республиканской адресной программой по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за период 2010-2012 годы, составляет 1 701,7 млн. рублей, в том числе за счет Фонда содействия реформированию ЖКХ – 1 061,3 млн. рублей, бюджета Республики Татарстан – 613,2 млн. рублей, местного бюджета – 27,2 млн. рублей.

Общий объем средств, охваченных проверкой в Агрызском, Азнакаевском, Кукморском, Муслюмовском и Чистопольском муниципальных районах, составил 454,3 млн. рублей, в том числе средств бюджета Республики Татарстан – 168,5 млн. рублей.

Республиканская адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2011 год (далее – Программа) и Дополнительная республиканская адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2011 год утверждены постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.02.2011 № 76 «Об утверждении Республиканской адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2011 год» и от 28.10.2011 № 893/1 «Об утверждении Дополнительной республиканской адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2011 год». Указанными постановлениями охваченные

контрольным мероприятием муниципальные районы включены в перечень муниципальных образований, участвующих в Программах.

Распоряжениями Исполнительных комитетов проверенных муниципальных районов утверждены муниципальные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Параметры муниципальной программы соответствуют показателям республиканских Программ.

Контрольными мероприятиями установлено, что отчеты о реализации адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за 2011 год не в полном объеме соответствовали фактическим значениям. Так, во всех охваченных проверкой районах в отчетности за 2011 год представлена информация о полном расселении и сносе аварийных многоквартирных домов, включенных в программу 2011 года. Вместе с тем, выездные осмотры мест нахождения аварийных домов показали, что в четырех из пяти охваченных проверкой районах не все дома полностью расселены, а расселенные дома - не все демонтированы. Причиной сложившейся ситуации явилось неравномерное финансирование дополнительной программы в течение 2011 года. Денежные средства получены районами в ноябре-декабре 2011 года. Фактические сроки необходимые для строительства, приобретения жилья и его предоставления гражданам взамен аварийного не позволили исполнителям программы уложиться в установленные программой сроки, то есть до завершения 2011 года.

Средства, выделенные на приобретение жилья, освоены в полном объеме, жилые помещения для переселения граждан приобретены. Договоры на предоставление жилых помещений со всеми жильцами аварийных домов заключены.

Вновь введенное жилье имеет ряд замечаний, касающихся качества строительства. Так, в Азнакаевском районе при проведении работ по облицовке фасадов отделочными плитами допущены факты некачественного монтажа и использования некачественного материала. В ходе проверки между заказчиком и подрядчиком был составлен акт на уменьшение объемов работ на сумму 321,1 тыс. рублей. В Чистопольском районе при осмотре нового многоквартирного дома установлены факты отслоения и разрушения напольной плитки, протечки систем водоснабжения, неудовлетворительное качество межкомнатных дверей, необходимость замены (ремонта) входных групп. Подрядной организацией представлено гарантийное письмо по устранению выявленных замечаний.

В Муслюмовском и Кукморском районе при переселении граждан из аварийных домов жилье предоставлялось как в домах новой застройки, так и в домах, имеющих продолжительный срок эксплуатации (1985-1993 г. постройки). В Чистопольском районе жилье предоставлялось как в новых многоквартирных 5-ти этажных домах, так и в новых домах повышенной комфортности (огороженная благоустроенная территория, шлагбаум при въезде, наличие гаражей во дворе).

В охваченных проверкой муниципальных районах не представлены документы, подтверждающие проведение работ по демонтажу аварийного здания, а также позволяющие определить лицо, производившее данные работы. Финансирование указанных работ программой не предполагается. Собственники земельных участков (Исполкомы поселений) материальными ресурсами для демонтажа аварийных домов не располагают, финансирование в местных бюджетах не предусмотрено. По

факту снос производится либо за счет подрядных организаций, занимающихся строительством нового жилья для переселения, либо частными лицами с целью получения вторичного строительного материала. При этом документально зафиксированные договорные отношения между сторонами отсутствуют.

Приобретенное жилье и предоставленное гражданам по договорам социального найма, не во всех районах было закреплено в муниципальную собственность, и в нарушение Закона о бухгалтерском учете не было поставлено на баланс исполнительных органов местного самоуправления, в том числе:

- Азнакаевский – 6 квартир на сумму 7 653,0 тыс. рублей;
- Агрызский – 4 квартиры на сумму 4 551,0 тыс. рублей;

В ходе проверки приняты меры по закреплению муниципального имущества проверяемыми учреждениями.

Выводы

1. Не соблюдены сроки исполнения муниципальных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за 2011 год. При этом допущено искажение отчетных данных о ходе реализации адресной программы.
2. Выявлены замечания по качеству строительных и ремонтных работ по приобретенным жилым помещениям.
3. Не регламентирован порядок распределения жилых помещений, имеющих разный уровень комфортабельности между гражданами, переселяемыми из аварийного жилья.
4. В отдельных случаях приобретенные жилые помещения не были оприходованы по бухгалтерскому учету.
5. Не регламентирована процедура сноса аварийных многоквартирных домов, что затрудняет своевременное исполнение программы по переселению.

Предложения

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить:

1. Информацию для принятия мер - в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан.
2. Материалы проверки - в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор Счетной палаты
Республики Татарстан **А.Р. Валеев**

ОТЧЕТ
о результатах проверки отдельных вопросов целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в Бугульминском муниципальном районе

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты РТ на 2012 год, распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 17.08.2012 № ВА-892.

Цель: проверка отдельных вопросов целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в Бугульминском муниципальном районе.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами республиканского и местного бюджетов, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными средствами, отчетность по исполнению программы.

Объект: Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района.

Проверяемый период: 2008-2011 годы и 1 полугодие 2012 года.

Сроки проведения: со 22 по 29 августа 2012 года.

Результаты контрольного мероприятия:

В 2008 году в Бугульминском муниципальном районе произведен капитальный ремонт 78 многоквартирных жилых домов на сумму 160 676,1 тыс. рублей, в 2009 году - 149 домов на сумму 430 956 тыс. рублей, в 2010 году - 45 домов на сумму 219 546,7 тыс. рублей, в 2011 году - 42 дома на сумму 176 066,5 тыс. рублей.

На 2012 год запланирован капитальный ремонт 46 многоквартирных жилых домов на общую сумму 194 178,8 тыс. рублей.

На момент проверки три подрядные организации, выполнившие работы по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов на общую сумму 89 307,2 тыс. рублей, прекратили деятельность в связи с ликвидацией.

Проведена выездная проверка объемов выполненных работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома № 3 по улице Толстого г. Бугульмы.

Вскрытие мягкой кровли путем осуществления двух вырубок показало отсутствие принятых заказчиком по актам КС-2 работ на общую сумму 454,91 тыс. рублей и наличие одного неучтенного слоя бикроста стоимостью 159,3 тыс. рублей.

Местами на мягкой кровле имеются воздушные мешки (вздутие) и основание под мягкой кровлей имеет неровную поверхность.

Местами на фасаде дома отходит герметик, нанесенный на межпанельные швы. Согласно п.3.64 СНиП 3.03.01-87 «Несущие и ограждающие конструкции» для водо-, воздухо- и теплоизоляции стыков наружных стен полносборных зданий при монтаже сборных железобетонных и бетонных конструкций в стыки устанавливаются уплотняющие прокладки без разрывов. Согласно п. 3.65 СНиП 3.03.01-87 обжатие прокладок, установленных в стыках, должно составлять не менее 20% диаметра (ширины) их поперечного сечения. При проведении капитального ремонта дома

уплотняющие прокладки извлечены из стыков и заделка межпанельных швов осуществлена нанесением монтажной пены и герметика.

На торцевой стене дома имеются следы стекания воды.

Заказчиком приняты завышенные объемы выполненных работ по устройству отмостки дома из асфальтобетона на общую сумму 78,66 тыс. рублей. На момент выездной проверки установлено наличие бетонной отмостки шириной в 1 метр по всему периметру дома на общую сумму 62,82 тыс. рублей, установленной в текущем году. Устройство бетонной отмостки произведено на существующую асфальтобетонную отмостку шириной примерно 70 см, и на грунт.

Выборочной выездной проверкой отдельных многоквартирных жилых домов, в которых проводился капитальный ремонт, установлено следующее:

1) По дому № 24 по ул. Кирова (Программа 2008 года):

- имеются следы протекания кровли на потолке квартир, лоджий:
- местами на мягкой кровле имеются воздушные мешки (вздутие).

2) По дому № 26 по ул. Кирова (Программа 2008 года):

- имеются следы плесени в квартирах;
- имеются следы протекания кровли.

3) По дому № 20 по ул. Красноармейская (Программа 2010 года):

- имеются отдельные места разрушения штукатурки, отслоения покрасочного слоя на фасаде дома.

4) По дому № 30 по ул. Калинина (Программа 2010 года):

- имеются следы протекания кровли.

Согласно информации Бугульминской зональной жилищной инспекции в 2008-2012 годах от жителей многоквартирных домов города Бугульмы, в которых проводился капитальный ремонт, поступило 11 жалоб.

Согласно информации МУП «Департамент ЖКХ» в 2008-2012 годах от жителей многоквартирных домов города Бугульмы, в которых проводился капитальный ремонт, поступили 9 жалоб.

Выводы

1. В акты о приемке выполненных работ закладывались и оплачивались объемы работ, которые фактически не выполнялись.
2. Отдельные подрядные организации на момент проверки ликвидированы.
3. В отдельных жилых домах выявлено ненадлежащее качество ремонтных работ.

Предложения

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить:

1. Информацию для принятия мер в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан;
2. Представление в Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района;
3. Материалы проверки в Прокуратуру Республики Татарстан;
4. Ответ гражданке Ивановой Н.А.

Аудитор Счетной палаты
Республики Татарстан **А.Р. Валеев**

ОТЧЕТ
о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Рыбно-Слободскому муниципальному району Республики Татарстан, а также отдельных вопросов исполнения местного бюджета за 2010-2011 годы и I полугодие 2012 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты РТ на 2012 год, распоряжение Председателя Счетной палаты РТ от 16.07.2012 №01/821.

Цель: проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2010-2011 годы и I полугодии 2012 года бюджету муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район Республики Татарстан», а также отдельных вопросов исполнения местного бюджета, при необходимости прочие периоды. Определение соответствия федеральному и республиканскому законодательству нормативных актов, принятых органами представительной и исполнительной власти муниципального района по вопросам формирования и исполнения бюджетов.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами республиканского и местного бюджетов, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными средствами, государственной и муниципальной собственностью, статистическая отчетность.

Объекты: Исполнительный комитет Рыбно-Слободского муниципального района, Исполнительный комитет с. Рыбная Слобода, Финансово-бюджетная палата Рыбно-Слободского муниципального района, Палата земельных и имущественных отношений Рыбно-Слободского муниципального района, бюджетные учреждения и организации, являющиеся получателями бюджетных средств или использующие республиканскую или муниципальную собственность, при необходимости прочие организации.

Проверяемый период: 2010-2011 годы и I полугодие 2012 года.

Сроки проведения: с 16 июля по 10 августа 2012 года.

Результаты контрольного мероприятия (в разрезе вопросов программы контрольного мероприятия):

1. Анализ муниципальных правовых актов по организации бюджетного процесса

Бюджет Рыбно-Слободского муниципального района на 2010 год утверждён решением Совета Рыбно-Слободского муниципального района «О бюджете Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан на 2010 год» от 21.12.2009 №XXXXIV-2(с учетом изменений) по доходам в сумме 499 408,1тыс. рублей и по расходам в сумме 501 930,2тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 2 522,1 тыс. рублей.

Решениями Совета Рыбно-Слободского муниципального района в районный бюджет на 2010 вносились изменения, обусловленные необходимостью закрепления

и распределения, дополнительно полученных в течение года дополнительных доходов и безвозмездных поступлений.

Отчет об исполнении бюджета Рыбно-Слободского муниципального района за 2010 год утвержден решением Совета Рыбно-Слободского муниципального района «Об исполнении бюджета Рыбно-Слободского муниципального района за 2010 год» от 18.02.2011 №V-2.

Согласно указанному Отчету об исполнении бюджета за 2010 год поступления доходов в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района составили 502 217,5 тыс. рублей, расходы бюджета произведены на сумму 500 033,6 тыс. рублей.

Бюджет Рыбно-Слободского муниципального района на 2011 год утверждён решением Совета Рыбно-Слободского муниципального района «О бюджете Рыбно-Слободского муниципального района на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» от 06.12.2010 №III-1 (с учетом изменений) по доходам в сумме 525 636,8 тыс. рублей и по расходам в сумме529 871,4 тыс. рублей, с дефицитом бюджета 4 234,6тыс.рублей.

Решениями Совета Рыбно-Слободского муниципального района в районный бюджет вносились изменения, обусловленные необходимостью закрепления и распределения дополнительно полученных в течение года дополнительных доходов и безвозмездных поступлений.

Отчет об исполнении бюджета Рыбно-Слободского муниципального района за 2011 год утвержден решением Совета Рыбно-Слободского муниципального района «Об исполнении бюджета Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан за 2011 год» от 12.04.2012 №XVI-1.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2011 год поступления доходов в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района составили 529 224,7 тыс. рублей, расходы бюджета произведены на сумму 528 514,0 тыс. рублей.

Бюджет Рыбно-Слободского муниципального района на 2012 год утверждён решением Совета Рыбно-Слободского муниципального района «О бюджете Рыбно-Слободского муниципального района на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» от 09.12.2011 №XII-1 (с учетом изменений) по доходам в сумме 415 814,1 тыс. рублей и по расходам в сумме419 656,6 тыс. рублей, с дефицитом бюджета 3 842,5тыс. рублей.

Решениями Совета Рыбно-Слободского муниципального района в районный бюджет вносились изменения, обусловленные необходимостью закрепления и распределения дополнительно полученных в течение полугодия безвозмездных поступлений.

Согласно отчету об исполнении бюджета за I полугодие 2012 год поступления доходов в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района составили 249 538,9 тыс. рублей, расходы бюджета произведены на сумму 243 858,4тыс. рублей.

2. Анализ межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район» из бюджета Республики Татарстан

В 2010-2011 годы и за I полугодие 2012 года межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан местному бюджету выделялись на основании Законов РТ от 15.12.2009 №64-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2010 год», от

21.12.2010 №94-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», «О бюджете Республики Татарстан на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» от 30.11.2011 №96-ЗРТ, других нормативных правовых актов Республики Татарстан.

(тыс. руб.)

Виды межбюджетных трансфертов	2010 год		2011 год		I пол. 2012 года
	по данным ФБП	по данным МФ РТ	по данным ФБП	по данным МФ РТ	по данным ФБП
Дотации	3 000,5	3 000,5	16 663,3	-	26 732,0
Субсидии	242 377,5	242 377,5	249 357,2	261 766,1	95 417,0
Субвенции	92 514,3	92 514,3	99 118,7	99 118,7	72 110,6
Иные межбюджетные трансферты	31 303,7	31 303,7	14 086,0	14 086,0	11 723,7
Всего	**369 196,0**	**369 196,0**	**379 225,2**	**374 970,8**	**205 983,3**

Данные Министерства финансов РТ по выделению межбюджетных трансфертов Рыбно-Слободскому муниципальному району за 2010 год соответствуют бюджетной отчетности Рыбно-Слободского муниципального района.

Данные Министерства финансов РТ по выделению межбюджетных трансфертов Рыбно-Слободскому муниципальному району за 2011 год не соответствуют бюджетной отчетности Рыбно-Слободского муниципального района. Дотации в сумме 16 663,3 тыс. рублей, отраженные в отчетности Рыбно-Слободского муниципального района, нашли свое отражение в сведениях Министерства финансов РТ по разделу «Субсидии». В свою очередь, средства федерального бюджета, выделенные в виде субсидий на обеспечение жильем молодых семей на селе, на улучшение жилищных условий граждан на селе, на водоснабжение в сельской местности в общей сумме 4 254,4 тыс. рублей, нашли свое отражение в отчетности Рыбно-Слободского муниципального района по разделу «Субсидии» при их отсутствии в сведениях Министерства финансов РТ (средства федерального бюджета поступали в местный бюджет через Министерство сельского хозяйства и продовольствия РТ).

В 2011 году по сравнению с 2010 годом объем безвозмездных поступлений (межбюджетных трансфертов) из бюджета РТ в местный бюджет увеличился на 10 029,2 тыс. рублей или на 2,7%.

Удельный вес безвозмездных поступлений из бюджета Республики Татарстан в доходах бюджета Рыбно-Слободского муниципального района составил: в 2010 году – 73,5%, в 2011 году – 71,7%, в I полугодии 2012 года – 82,5%.

3. Соблюдение порядка рассмотрения, утверждения и внесения изменений в бюджет муниципального образования

Фактов несоблюдения порядка рассмотрения, утверждения и внесения изменений в бюджет Рыбно-Слободского муниципального образования, предусмотренных нормативно-правовыми актами проверкой не установлено.

4. Соблюдение порядка формирования и использования средств резервного фонда

В 2010-2011 годы резервный фонд Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района не формировался и не расходовался.

Положение о порядке расходования средств резервного фонда Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района утверждено постановлением Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района от 08.02.2012 №39пи.

В I полугодии 2012 году резервный фонд Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района расходовался в соответствии с утвержденным Положением. Расходы резервного фонда Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района в I полугодии 2012 года составили 3 531,2 тыс. рублей.

5. Анализ формирования и исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район»

Решениями Рыбно-Слободского районного Совета в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района на 2010 год вносились изменения, обусловленные необходимостью закрепления и распределения дополнительно полученных доходов и безвозмездных поступлений.

По итогам всех изменений доходы бюджета в 2010 году увеличены на 115 257,5 тыс. рублей, в том числе: по группе «Доходы» увеличены на 8 130,9тыс. рублей, по группе «Безвозмездные поступления» увеличены на 107 126,6тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2010 год поступления доходов в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района составили 502 217,5 тыс. рублей, что на 2 809,4тыс. рублей или на 0,6% больше уточненного показателя на 2010 год. Указанное увеличение произошло по группе «Налоговые и неналоговые доходы» (уточненный план – 81 544,9 тыс. рублей, факт – 84 354,3 тыс. рублей).

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2010 год налоговые доходы составили 79 934,5тыс. рублей. Перевыполнение уточненных на 2010 год назначений составило 2 704,9 тыс. рублей или 3,5%, что, в основном, обусловлено дополнительными поступлениями по налогу на доходы физических лиц в сумме 2 550,2 тыс. рублей (выполнение – 100,4% к уточненному показателю).

Объем неналоговых доходов составил 4 419,8 тыс. рублей, что на 104,5 тыс. рублей или на 2,4% больше уточненного показателя на 2010 год.

В 2010 году поступления в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района по группе «Безвозмездные поступления» составили 417 863,2 тыс. рублей, в том числе:

- безвозмездные поступления из бюджета Республики Татарстан – 369 196,0тыс. рублей;

- субсидии бюджету муниципального района из бюджетов поселений на решение вопросов местного значения межмуниципального характера – 48 667,2 тыс. рублей.

Решениями Рыбно-Слободского районного Совета в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района на 2011 год вносились изменения, обусловленные необходимостью закрепления и распределения дополнительно полученных доходов и безвозмездных поступлений.

По итогам всех изменений доходы бюджета в 2011 году увеличены на 97 316,1 тыс. рублей. При этом по группе «Налоговые и неналоговые доходы» доходы были

увеличены на 8 586,7 тыс. рублей, по группе «Безвозмездные поступления» увеличены на 88 729,4 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2011 год поступления доходов в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района составили 529 224,7 тыс. рублей, что на 3 587,9 тыс. рублей или на 0,7% больше уточненного показателя на 2011 год. Указанное увеличение произошло по группе «Налоговые и неналоговые доходы» (уточненный план – 87 883,7 тыс. рублей, факт – 91 471,6 тыс. рублей).

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2011 год налоговые доходы составили 85 972,3 тыс. рублей. Перевыполнение уточнённых на 2011 год показателей составило 3 524,5 тыс. рублей или 4,3%, что обусловлено, в основном, дополнительными поступлениями доходов по налогу на доходы с физических лиц в объёме 3 261,9 тыс. рублей или 4,4% к уточненному плану.

Объем неналоговых доходов составил 5 499,3 тыс. рублей, что на 63,4 тыс. рублей или на 1,2% больше уточнённого показателя на 2011 год.

В 2011 году поступления в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района по группе «Безвозмездные поступления» составили 437 753,1 тыс. рублей, в том числе:

- безвозмездные поступления из бюджета Республики Татарстан – 379 225,2тыс. рублей;

- субсидии бюджету муниципального района из бюджетов поселений на решение вопросов местного значения межмуниципального характера – 58 527,9 тыс. рублей.

Решениями Рыбно-Слободского районного Совета в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района на 2012 год вносились изменения, обусловленные необходимостью закрепления и распределения дополнительно полученных безвозмездных поступлений.

Следует отметить, что в решениях Совета Рыбно-Слободского муниципального района о внесении изменений в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района на 2012 год не содержатся источники финансирования дефицита бюджета, что является нарушением ч. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой «Законом (решением) о бюджете устанавливаются источники финансирования дефицита бюджета». Так, в решении Совета Рыбно-Слободского муниципального района от 12.04.2012 №XVI-2 не содержатся источники финансирования дефицита бюджета в сумме 1 734,0 тыс. рублей.

По итогам всех изменений за I полугодие 2012 года доходы бюджета Рыбно-Слободского муниципального района были увеличены на 61 249,8 тыс. рублей и составили 415 814,1 тыс. рублей, расходы бюджета были увеличены на 65 092,3 тыс. рублей и составили 419 656,6 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета поступления доходов в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района за I полугодие 2012 года составили 249 538,9 тыс. рублей, что составило 60,0% от уточненного показателя на 2012 год, в том числе:

- по группе «Налоговые и неналоговые доходы» – 44 770,9 тыс. рублей;

- по группе «Безвозмездные поступления» – 204 768,0тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Рыбно-Слободского муниципального района за I полугодие 2012 года налоговые доходы составили 41 959,6 тыс. рублей, объем неналоговых доходов составил 2 811,3 тыс. рублей.

Недоимка по налогам в консолидированный бюджет Рыбно-Слободского муниципального района по состоянию на 01.01.2011 по сравнению с началом 2010 года увеличилась на 321,2 тыс. рублей (или на 7,0%) и составила 4 903,2 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2012 по сравнению с началом 2011 года недоимка уменьшилась на 875,0 тыс. рублей (или на 17,8%) и составила 4 028,1 тыс. рублей.

Наибольший объем недоимки приходится:

- на земельный налог: на 01.01.2010 – 2 636,6 тыс. рублей или 57,5% от общей суммы недоимки, на 01.01.2011 – 2 713,0 тыс. рублей или 55,3%, на 01.01.2012 – 2 574,5 тыс. рублей или 63,9%;

- на налог на имущество физических лиц: на 01.01.2010 – 827,1 тыс. рублей или 18,1% от общей суммы, на 01.01.2011 – 1 029,9 тыс. рублей или 21,0%, на 01.01.2012 – 377,1 тыс. рублей или 9,4%.

6. Анализ поступления и использования дополнительно полученных доходов бюджета муниципального образования

В проверяемом периоде бюджетом Рыбно-Слободского муниципального района были получены дополнительные доходы, в том числе: в 2010 году – в сумме 8 130,9 тыс. рублей, в 2011 году – в сумме 8 586,7 тыс. рублей.

В 2010-2011 годы дополнительно полученные доходы были использованы в полном объеме, нарушений не установлено.

В I полугодии 2012 года дополнительные доходы не были получены.

7. Анализ основных показателей социально-экономического развития Рыбно-Слободского муниципального района

Успешность реализации муниципальных проектов во многом определяется состоянием экономики. Устойчивое развитие экономики и социальной сферы района, повышение благосостояния населения на основе динамичного и устойчивого социально-экономического развития района, зависит главным образом от реализации мероприятий программы «Социально-экономического развития Рыбно-Слободского муниципального района на 2011-2015 годы», которая предполагает рост инвестиционных вложений в экономику района, роста уровня жизни населения, увеличение занятости трудоспособного населения и сокращение безработицы.

Благодаря реализации приоритетных национальных проектов, федеральных, региональных и муниципальных программ, за последние годы в районе был осуществлен ряд мер по укреплению и развитию экономического потенциала, росту инвестиций, поддержке деловой активности предприятий агропромышленного комплекса, социальной сферы, улучшения благосостояния населения района. Удалось добиться роста важнейших макроэкономических показателей. Так валовой территориальный продукт за 2011 года составил 2,5 млрд. рублей, что на 26% выше аналогичного периода 2010 года. Уровень заработной платы в районе вырос на 22,2% и составил 11 731 рубль. При этом средняя зарплата по отраслям отличается в разы, так наибольшая зарплата на предприятиях производства и распределения электроэнергии и газа 28 727 рублей. Остается низкой заработная плата на предприятиях транспорта и ЖКХ – 7 148 и 7 249 рублей соответственно. В 2012 году планируется довести среднемесячную заработную плату по муниципальному району до 13 000 рублей.

В прошедшем году выросли среднедушевые денежные доходы населения на 10% и достигли 6 400 рублей, при этом минимальный потребительский бюджет составил 8 029 рублей. Коэффициент соотношения денежных доходов на душу населения и минимальный потребительский бюджет составил 0,8.

Объем отгруженной продукции (работ, услуг) в действующих ценах составил 1 млрд. рублей, что на 16% выше уровня 2010 года. При этом наибольший удельный вес в структуре отгруженной продукции приходится на сельское хозяйство – 50,1%, промышленность - 14%.

Объем капитальных вложений по Рыбно-Слободскому муниципальному району по всем источникам финансирования по состоянию на 01.07.2012 составил - 480,0 млн. рублей.

Особое внимание в районе уделяется строительству жилья. План застройки по объемам ввода жилья на 2012 год составляет 11,0 тыс. кв.м. За 6 месяцев введено в эксплуатацию 8 756,0 кв.м. жилья. Сданы в эксплуатацию 2 индивидуальных жилых дома для ветеранов ВОВ по программе улучшения жилищных условий ветеранов ВОВ. По программе «Социальная ипотека» строится 12-ти квартирный жилой дом. По программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда строится 4-х квартирный жилой дом.

Из-за износа наружных тепловых сетей от котельной до домов и больших потерь при транспортировке тепла, в 236-ти квартирах многоквартирных домов ведется работа по переводу на индивидуальное отопление с установкой двухконтурных котлов, обеспечивающих теплоснабжение и горячее водоснабжение в квартире.

В районе в истекшем году большое внимание уделялось капитальному строительству:

В районе ведется строительство Сельского Дома культуры на 200 мест в н.п. Большой Солтан, капитальный ремонт Масловской средней общеобразовательной школы, капитальный и текущий ремонт 13-ти ФАПов и строительство ФАП в н.п. Иванаево. Также ведется строительство берегоукрепления реки Кама у пгт. Рыбная Слобода на общую сумму 137,0 млн. рублей, строительство газопроводных сетей в н.п. Рыбная Слобода общей протяженностью 7,0 км. Проведен капитальный ремонт в двух 36-ти квартирных жилых домах, в стадии завершении офисно-торговый центр «Чингисхан».

На 01.07.2012 в ГКУ «Центр занятости населения Рыбно-Слободского района» зарегистрировано 213 безработных граждан. Уровень безработицы составил 1,6% при экономически активном населении – 13 300 человек. На начало 2012 года численность безработных граждан составляла 246 человек. Уровень безработицы – 2,0%.

Дальнейшее экономическое развитие муниципального района требует разработки стратегии увеличения объемов производства. Для увеличения объемов производства следует создать привлекательную инвестиционную среду для создания новых производств, востребованных для района.

Согласно информации, представленной Исполнительным комитетом Рыбно-Слободского муниципального района, в н.п. Кугарчино Рыбно-Слободского муниципального района ведется строительство предприятия по убою и разделке скота, доращиванию и откорму молодняка, инвестором которого является ЗАО «АПК Русский Мрамор». Год разработки проектно-сметной документации – 2011 год.

Общая стоимость инвестиционного проекта составляет 1,3 млрд. рублей. Площадь отведенного земельного участка составляет 377 000 кв.м., в том числе площадь застройки – 7 000 кв.м. Территория предприятия разделена на две части. С восточной стороны располагаются здания по убою и разделке скота, административно-бытовой комплекс, вспомогательные здания и сооружения; с западной стороны – откормочные корпуса, сенажные траншеи, навозохранилище, вспомогательные здания и сооружения. Технологическая мощность предприятия составляет 33 тонны мяса в смену. Общее количество работающих на предприятии составляет 134 человека. К окончанию 2012 года планируется ввод в эксплуатации данного предприятия.

В пгт. Рыбная Слобода также ведется строительство нового рыбозавода по выращиванию осетровых пород рыб. Инициатором (заказчиком) инвестиционного проекта «Рыбоводный завод по выращиванию осетровых пород рыб» является ООО «Чулман». Общая стоимость инвестиционного проекта составляет 673 млн. рублей. Общая площадь застройки составляет 8 576 кв.м. Общая производственная мощность в год составляет 150 тонн осетровых пород рыб и 8 тонн пищевой черной икры. Весь объем выполняемых работ планируется выполнить в два этапа:

1 этап: производство 150 тонн рыбы осетровых пород и 2 тонн пищевой черной икры в срок до декабря 2012 года.

2 этап: производство 150 тонн рыбы осетровых пород и 6 тонн пищевой черной икры в срок до декабря 2013 года.

Общее количество работающих на предприятии составит 45-50 человек.

8. Проверка исполнения расходной части бюджета муниципального образования

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2010 год расходы бюджета составили 500 033,6тыс. рублей или 99,6% от уточненного показателя на 2010 год.

Показатели расходов, отраженных в Решении об исполнении бюджета за 2010 год идентичны соответствующим показателям Отчета об исполнении бюджета за 2010 год, достоверность которых подтверждена в ходе проверки.

Структура расходов бюджета Рыбно-Слободского муниципального района выглядит следующим образом:

- «Общегосударственные вопросы» - 26 040,2 тыс. рублей (или 5,2% от общего объема расходов);
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 280,0 тыс. рублей (или 0,1%);
- «Национальная экономика» - 1 400,0 тыс. рублей (или 0,3%);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 30 980,2 тыс. рублей (или 6,2%);
- «Образование» - 234 918,6 тыс. рублей (или 46,9%);
- «Культура, кинематография, средства массовой информации» - 19 456,1 тыс. рублей (или 3,9%);
- «Здравоохранение, физическая культура и спорт» - 19 307,5 тыс. рублей (или 3,9%);
- «Социальная политика» - 21 674,3 тыс. рублей (или 4,3%);
- «Межбюджетные трансферты» - 145 976,7 тыс. рублей (или 29,2%).

Удельный вес расходов на социальную сферу (образование, культура, кинематография, средства массовой информации, здравоохранение, физическая

культура и спорт, социальная политика) в общей сумме расходов бюджета Рыбно-Слободского муниципального района составил 59,1%.

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2010 год профицит бюджета составил 2 183,9 тыс. рублей.

Остатки средств бюджета в отчетном периоде увеличились на 2 184,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2011 года составили 4 362,8 тыс. рублей, в том числе:

- средства местного бюджета – 3 580,7 тыс. рублей;
- средства федерального бюджета – 693,7 тыс. рублей (субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство – 155,9 тыс. рублей, субсидии на выплаты медицинскому персоналу ФАПов – 537,8 тыс. рублей);
- средства бюджета РТ – 88,4 тыс. рублей (субсидии на образование – 4,6 тыс. рублей, субсидии на поддержку молодых специалистов в области образования – 7,4 тыс. рублей, субсидии на поддержку молодых специалистов в физической культуры и спорта – 4,4 тыс. рублей, субсидии на организацию пассажирских перевозок по распоряжению Кабинета Министров РТ от 24.12.2010 №2392-р – 21,6 тыс. рублей, субсидии согласно постановлению Кабинета Министров РТ от 05.11.2009 №761 на организацию отдыха детей и молодежи – 29,4 тыс. рублей, субвенции на противоэпидемиологические мероприятия – 14,9 тыс. рублей, субсидии по распоряжению Кабинета министров РТ №375-р от 12.03.2010 на выполнение работ по технологическому подключению к сетям электроснабжения насосной станции – 2,0 тыс. рублей, субсидии по распоряжению Кабинета Министров РТ №937-р от 14.06.2010 на погашение кредиторской задолженности – 4,0 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты на оздоровление детей – 0,1 тыс. рублей).

Справочно: остаток средств на накопительных счетах бюджетов поселений Рыбно-Слободского муниципального района на 1 января 2011 года по бюджетной деятельности составил 1 829,6 тыс. рублей.

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2011 год расходы бюджета составили 528 514,0 тыс. рублей или 99,7% от уточненного показателя на 2011 год.

Показатели расходов, отраженных в Решении об исполнении бюджета за 2011 год, идентичны соответствующим показателям Отчета об исполнении бюджета за 2011 год, достоверность которых подтверждена в ходе проверки.

Структура расходов бюджета Рыбно-Слободского муниципального района выглядит следующим образом:

- «Общегосударственные вопросы» - 25 456,5 тыс. рублей (или 4,8% от общего объема расходов);
- «Национальная оборона» - 1 709,0 тыс. рублей (или 0,3%);
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 149,0 тыс. рублей;
- «Национальная экономика» - 21,6 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 29 787,9 тыс. рублей (или 5,6%);
- «Образование» - 261 979,6 тыс. рублей (или 49,6%);
- «Культура, кинематография» - 39 043,1 тыс. рублей (или 7,4%);
- «Здравоохранение» - 55 799,8 тыс. рублей (или 10,6%);

- «Социальная политика» - 11 820,1 тыс. рублей (или 2,2%);
- «Физическая культура и спорт» - 13 079,5 тыс. рублей (или 2,5%);
- «Межбюджетные трансферты» - 89 667,9 тыс. рублей (или 17,0%).

Удельный вес расходов на социальную сферу (образование, культура, кинематография, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) в общей сумме расходов бюджета Рыбно-Слободского муниципального района составил 72,2%.

Профицит бюджета по итогам 2011 года составил 710,7 тыс. рублей.

Остатки средств бюджета в отчетном периоде увеличились на 710,6 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2012 года составили 5 073,4 тыс. рублей, в том числе:

- средства местного бюджета – 3 822,5 тыс. рублей;
- средства федерального бюджета – 1 037,3 тыс. рублей (субвенции на выплату надбавок за классное руководство – 355,3 тыс. рублей, субсидии на денежные выплаты медицинскому персоналу ФАП – 682,0 тыс. рублей);
- средства бюджета РТ – 213,6 тыс. рублей (субсидии на выплату надбавок молодым специалистам в области образования – 5,2 тыс. рублей, субсидии на выплату надбавок молодым специалистам и тренерам в области физической культуры и спорта – 9,7 тыс. рублей, субсидии на водоснабжение с. Новый Арыш – 1,0 тыс. рублей, субсидии по программе отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи – 167,4 тыс. рублей, субвенции по информационному методическому обеспечению – 1,6 тыс. рублей, субвенции для административных комиссий – 1,0 тыс. рублей, субсидии по распоряжению Кабинета Министров РТ №1318-р от 22.07.2011 на приобретение офисной техники для многофункциональных центров – 0,7 тыс. рублей, субсидии по распоряжению Кабинета Министров РТ №2414-р от 21.12.2011 на оплату пассажирских перевозок – 27,0 тыс. рублей).

Справочно: остаток средств на накопительных счетах бюджетов поселений Рыбно-Слободского муниципального района на 1 января 2012 года по бюджетной деятельности составил 1 044,7 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Рыбно-Слободского муниципального района за I полугодие 2012 года расходы бюджета составили 243 858,4 тыс. рублей или 58,1% от уточненного показателя на 2012 год.

Удельный вес расходов на социальную сферу (образование, культура, кинематография, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) в общей сумме расходов бюджета Рыбно-Слободского муниципального района за I полугодие 2012 года составил 84,2%.

9. Соблюдение порядка предоставления финансовой помощи из бюджета муниципального образования

Согласно Решениям Совета Рыбно-Слободского муниципального района, из бюджета муниципального образования предоставлялись межбюджетные трансферты бюджетам поселений района.

10. Целевое и эффективное использование средств бюджета РТ, передаваемых в форме межбюджетных трансфертов, и бюджета муниципального образования

10.1. Неэффективное использование денежных средств:

1) МКУ «Отдел образования Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района»: использование средств местного бюджета в сумме 771,0 тыс. рублей в связи с уплатой пени, штрафов, госпошлин, судебных издержек за несвоевременную сдачу годовой отчетности и несвоевременную оплату коммунальных услуг учреждениями образования, а так же в связи с завышением размера оплаты услуг по предоставлению охраняемой стоянки.

В ходе проверки приняты меры по устранению нарушений на 508,0 тыс. рублей.

2) Неэффективное использование средств софинансирования при проверке проведения капитального ремонта многоквартирных домов – 1 272,5 тыс. рублей, в том числе:

а) вследствие некачественного выполнения работ – 216,5 тыс. рублей;

б) в результате работ по установке индивидуальных 2-х контурных газовых котлов, алюминиевых радиаторов, замены внутриквартирной разводки демонтированы существующие системы теплоснабжения, замененные в ходе капитального ремонта в 2010-2011 годы на сумму 1 056,0 тыс. рублей.

3) Проверка эффективности использования средств местного бюджета, выделенных на обеспечение образовательных учреждений Рыбно-Слободского муниципального района холодным водоснабжением, теплоэнергией, электроэнергией, газом – 5 670,0 тыс. рублей, в том числе, вследствие:

- сверхнормативного потребления воды на сумму 1 059,0 тыс. рублей;
- сверхнормативного потребления тепловой энергии на сумму 388,7 тыс. рублей;
- сверхнормативного потребления электроэнергии на сумму 4 222,3 тыс. рублей.

10.2Необеспечение результативности использования бюджетных средств:

1) Исполнительный комитет пгт. Рыбная Слобода – 768,1 тыс. рублей:

а) Исполнительным комитетом было перечислено в ООО «Ремсельбурвод» всего 685,7 тыс. рублей за работы по замене и восстановлению водонапорной башни, за емкость водонапорной башни и насосное оборудование, в то же время, указанные работы не были выполнены, емкость водонапорной башни и насосное оборудование не были установлены.

В ходе проверки ООО «Ремсельбурвод» указанные работы выполнены, емкость водонапорной башни и насосное оборудование установлены.

б) Исполнительным комитетом было перечислено в ОАО УПНР «Казаньагропромпусконаладка» всего 41,2 тыс. рублей по исполнительному листу по решению Арбитражного суда РТ в виде процентов за пользование чужими денежными средствами.

В ходе проверки на сумму 41,2 тыс. рублей Исполнительному комитету сокращено финансирование из местного бюджета.

2) Исполнительный комитет Кутлу-Букашского сельского поселения – 295,0 тыс. рублей:

-в нарушение бюджетного законодательства средства местного бюджета использованы без достижения требуемого результата (приобретенные емкости водонапорной башни и трубы переданы в Биектауское сельское поселение).

11. Анализ сбалансированности бюджета муниципального образования

Следует отметить, что в прогнозах консолидированного бюджета Рыбно-Слободского муниципального района на 2010, 2011, 2012годы предусматривается сбалансированность доходов и расходных обязательств как районного бюджета, так и бюджетов поселений, то есть достигнут баланс между доходами и расходами. При этом, прогнозная сбалансированность в основном достигнута:

- в районе – за счет межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета;
- в поселениях – направлением в бюджеты поселений значительного объема финансовой помощи в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

12. Муниципальный долг

В проверяемом периоде муниципального долга в Рыбно-Слободском муниципальном районе не имелось, кредитные ресурсы не привлекались, муниципальные гарантии не предоставлялись.

13. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

На начало 2010 года дебиторская задолженность главных распорядителей по бюджетной деятельности («Расчеты по доходам», «Расчеты по выданным авансам») составляла 1 592,6 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2011 дебиторская задолженность («Расчеты по доходам», «Расчеты по выданным авансам», «Расчетам с учредителями») составила всего «минус» 438 142,3 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2012 дебиторская задолженность («Расчеты по доходам», «Расчеты по выданным авансам», «Расчетам с учредителями») составила «минус» 613 760,8 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2011 и на 01.01.2012 отражена с отрицательным показателем согласно требованиям п. 18 Инструкции «О порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 25.03.2011 №33н, согласно которому кредитовый остаток по счетам 205 «Расчеты по доходам» и 210.06 «Расчеты с учредителем» отражается со знаком «минус».

Просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2011 и на 01.01.2012 не имелось.

Структура дебиторской задолженности представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Показатель	Дебиторская задолженность на 01.01.2010	Дебиторская задолженность на 01.01.2011	Дебиторская задолженность на 01.01.2012
Расчеты по доходам	-670,9	-538,9	-491,9
Расчеты по выданным авансам	2 263,5	6 913,1	19 085,7
Расчеты с учредителем	-	- 444 516,5	-632 354,6
ИТОГО:	**1 592,6**	**-438 142,3**	**-613 760,8**

Согласно показателям Баланса, кредиторская задолженность на конец 2010 года по сравнению с началом года уменьшилась на 3 483,9 тыс. рублей или на 21,2% и составила 12 945,2 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2012 кредиторская

задолженность по сравнению с началом 2011 года увеличилась на 1 664,7 тыс. рублей и составила 14 609,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2011 просроченной кредиторской задолженности не имелось, на 01.01.2012 просроченная кредиторская задолженность составила 259,2 тыс. рублей. Меры по погашению просроченной задолженности на момент проведения контрольного мероприятия не принимались.

Структура кредиторской задолженности представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Кредиторская задолженность на 01.01.2010	Кредиторская задолженность на 01.01.2011	Кредиторская задолженность на 01.01.2012
Расчеты по принятым обязательствам	9 651,1	11 894,7	13 491,5
Расчеты по платежам в бюджеты	6 778,0	1 023,2	1 118,4
Прочие расчеты с кредиторами	-	27,3	-
ИТОГО	**16 429,1**	**12 945,2**	**14 609,9**

В 2010-2011 годы при исполнении бюджета Рыбно-Слободского муниципального района имела место практика оплаты учреждениями расходов будущих периодов, в том числе по расчетам: за транспортные услуги, за работы и услуги по содержанию имущества, за прочие работы и услуги, на увеличение стоимости материальных запасов, основных средств, по платежам в бюджеты. Так, в 2010 году было перечислено в счёт платежей 2011 года – 1 609,4 тыс. рублей, в 2011 году в счёт платежей 2012 года – 16 598,3 тыс. рублей. Основными причинами указанных авансовых платежей явились предоплаты за текущие расходы учреждений (транспортные услуги, обслуживание газового хозяйства, приобретение горюче-смазочных материалов, платежи во внебюджетные фонды по начислениям на оплату труда, приобретение оборудования и инвентаря, платежи в Экологический фонд), а так же предоплаты за выполнение работ при строительстве газопровода в пгт. Рыбная Слобода, строительстве водопровода и Сельского Дома культуры в с. Новый Арыш.

В соответствии со ст. 242 Бюджетного кодекса РФ лимиты бюджетных обязательств прекращают свое действие 31 декабря и остаток неиспользованных средств завершившегося года подлежит учету в качестве остатка средств на начало финансового года на едином счете бюджета, в связи с чем расходы следующего финансового года не могут быть осуществлены за счет лимитов бюджетных обязательств предыдущего бюджетного года.

В ходе проверки произведено сокращение финансирования из местного бюджета на сумму 18 207,7 тыс. рублей.

14. Соблюдение порядка предоставления и возврата бюджетных кредитов

Из бюджета Рыбно-Слободского муниципального района в проверяемом периоде кредиты не выдавались.

15. Соблюдение финансовой дисциплины и правильность ведения (бухгалтерского) бюджетного учета и составления отчетности. Проверка

достоверности отражения произведенных операций в бухгалтерском учете и отчетности

15.1 Нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации расходов:

1) Исполнительный комитет Рыбно-Слободского муниципального района на общую сумму 1 668,4 тыс. рублей:

- Исполнительным комитетом было перечислено в ООО «Рыбно-Слободский строймонтаж» всего 1 375,3 тыс. рублей за работы по капитальному ремонту административного здания, не находящегося на балансе Исполкома, по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», следовало по подстатье 226 «Прочие работы, услуги»;

- Исполнительным комитетом было перечислено в ООО «Стройтехинвест» 293,1 тыс. рублей за строительные работы по объекту «Сельский дом культуры в н.п. Новый Арыш» по подстатье 226 «Прочие работы, услуги», следовало по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств».

2) Исполнительный комитет пгт. Рыбная Слобода на общую сумму 2 215,2 тыс. рублей:

а) в 2010 году Исполнительным комитетом было перечислено в ЗАО «Ремонтстройсервис» 685,0 тыс. рублей за выполненные работы по приведению дорог в нормативное состояние в пгт. Рыбная Слобода (ул. Победы, ул. Некрасова), не находящихся на балансе Исполкома, по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», следовало по подстатье 226 «Прочие работы, услуги»;

б) в 2010 году Исполнительным комитетом в МУП «Рыбная Слобода» было перечислено за содержание улиц пгт. Рыбная Слобода, не находящихся на балансе Исполкома, всего 1 505,2 тыс. рублей по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», следовало по подстатье 226 «Прочие работы, услуги»;

в) в 2012 году Исполнительным комитетом было перечислено в МУП «Рыбная Слобода» 25,0 тыс. рублей за ремонт и очистку пожарных гидрантов, не находящихся на балансе Исполкома, по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», следовало по подстатье 226 «Прочие работы, услуги».

3) МКУ «Отдел образования Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района» - 985,5 тыс. рублей:

а) по подстатье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» были выплачены компенсации работникам учреждений образования за использование личного транспорта в служебных целях в общей сумме 206,0 тыс. рублей, следовало по подстатье 212 «Прочие выплаты»;

б) учреждениями образования было перечислено за обслуживание охранно-пожарной сигнализации в ООО «Алекс» всего 101,9 тыс. рублей по подстатье 226 «Прочие работы, услуги», следовало по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества»;

в) учреждениями образования были перечислены по решениям Арбитражного суда РТ долги за теплоснабжение, отпуск воды и прием сточных вод в систему канализации, за вывоз жидких бытовых отходов в ОАО УПНР «Казаньагропромпусконаладка» всего 441,3 тыс. рублей по подстатье225 «Услуги по содержанию имущества», следовало по подстатье 223 «Коммунальные услуги»;

г) учреждениями образования было перечислено за выполнение функций заказчика (технадзор) и оказание услуг по приемке и пуску газа в ООО

«Газпром трансгаз Казань» всего 10,5 тыс. рублей по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», следовало по подстатье 226 «Прочие работы, услуги»;

д) учреждениями образования было перечислено за выполнение функций заказчика (технадзор) и оказание услуг по приемке в МУП «Служба единого заказчика по капитальному строительству и ремонту» всего 46,2 тыс. рублей по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», следовало по подстатье 226 «Прочие работы, услуги»;

е) Рыбно-Слободским ДДУ «Березка» было перечислено за светильники 11,0 тыс. рублей по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств», следовало по подстатье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»;

ж) Кутлу-Букашским ДДУ были оплачены расходы по прокладке трубопровода газоснабжения в ООО «КСМУ» всего 168,6 тыс. рублей по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», следовало по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств».

4) Масловский сельский исполнительный комитет – 1 124,8 тыс. рублей:

- Исполнительным комитетом в 2010 году за выполненные работы по устройству асфальтобетонного покрытия около административных зданий в н.п. Масловка было перечислено в ЗАО «Ремонтстройсервис» 1 124,8 тыс. рублей по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества», следовало по подстатье 226 «Прочие работы, услуги».

В ходе проверки приняты меры по корректировке кассовых расходов на сумму нарушений Указаний о применении бюджетной классификации – 5 993,9 тыс. рублей.

15.2 Нарушения бухгалтерского учета:

1) Исполнительный комитет Рыбно-Слободского муниципального района на общую сумму 1 668,4 тыс. рублей: расходы по строительству сельского дома культуры в н.п. Новый Арыш не были отражены по счету 106 «Вложения в нефинансовые активы» - 11 130,6 тыс. рублей (в ходе проверки устранено).

2) МКУ «Отдел образования Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района» -2 227,8тыс. рублей:

- не оприходование учреждениями образования пожарных сигнализаций общей стоимостью 2 227,8 тыс. рублей.

В ходе проверки пожарные сигнализации оприходованы.

15.3 Искажение отчетных данных:

1) МКУ «Отдел образования Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района» -544,0 тыс. рублей:

- нарушение составления годовой бухгалтерской отчетности за 2010 год вследствие не отражения по балансу кредиторской задолженности учреждений образования.

16. Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реформирование и модернизацию жилищно-коммунального хозяйства

Постановлением Кабинета Министров РТ от 18.02.2010 №84 «Об утверждении Республиканской адресной программы по проведению капитального ремонта

многоквартирных домов на 2010 год» (с учетом изменений), утвержден перечень подлежащих капитальному ремонту домов, в том числе в Рыбно-Слободском муниципальном районе Республики Татарстан.

Постановлением Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района от 25.02.2010 №18пи утверждена муниципальная адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2010 год в Рыбно-Слободском муниципальном районе.

Запланированный на 2010 год объем финансирования работ по капитальному ремонту 15 многоквартирных жилых домов составил 34 000,0 тыс. рублей, из них: средства Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства – 23 465,3 тыс. рублей, средства бюджета РТ – 5 960,9 тыс. рублей, средства местного бюджета – 1 404,0 тыс. рублей, средства собственников помещений – 3 169,8 тыс. рублей.

В 2010 году предусмотрено произвести:

- ремонт фасада –9 759,0 кв. м. на сумму 6 142,8 тыс. рублей;
- ремонт кровли – 9473,0 кв. м. на сумму 14 228,9 тыс. рублей;
- ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения – 3714 п.м. на сумму 1 708,0 тыс. рублей;
- ремонт внутридомовой инженерной системы водоснабжения – 2 7200,0 п. м. на сумму 2 110,5тыс. рублей;
- ремонт внутридомовой инженерной системы водоотведения (канализации) – 3149 п.м. на сумму 3 289,9 тыс. рублей;
- ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения – 1169,8 кв.м. на сумму 2 563,0 тыс. рублей;
- ремонт подъездов – 5330 кв.м. на сумму 331,8 тыс. рублей;
- установка приборов учета тепловой энергии 5 шт. на сумму 540 тыс. рублей;
- установка приборов учета ХВС 15шт. на сумму 150 тыс. рублей;
- установка приборов учета электрической энергии 15 шт. на сумму 300 тыс. рублей;
- разработка и экспертиза проектно-сметной документации, услуги технического надзора на сумму 842,3 тыс. рублей.

Квалификационный отбор за право выполнения работ по капитальному ремонту прошли следующие подрядные организации: ООО «Рыбно-Слободский Строймонтаж», ОАО «Татсельжилкомхоз», ООО «Строймонтаж», ООО СК «Мир», ООО «СМУ-2», ООО НПЦ «Мосты», ООО «Радуга», ООО «Стройремтех», ООО «Тимерхан», ООО «Строитель-5», ООО «Мелиоводстрой».

Выборочной проверкой объемов и качества выполненных работ по ремонту домов в 2010 году и визуальным осмотром установлено, что в многоквартирном жилом доме по ул. Восточная, д.31 происходит отслоение и разрушение штукатурки и краски на фасаде и цокольной части здания, а также разрушается отмостка, сквозь которую прорастает трава. Стоимость работ по ремонту фасада и устройству отмостки составила 216,5 тыс. рублей. Подрядчиком на этом объекте являлся ООО СК «Мир».

Таким образом, средства софинансирования в сумме 216,5 тыс. рублей, затраченные на капитальный ремонт фасада, использованы неэффективно.

В соответствии с пунктом 9.6 договора, заключенного ООО «Управляющая компания Рыбной Слободы» (Заказчик) с ООО СК «Мир» (Подрядчик) от 15.03.2010

№00-06, (дом №31 по ул. Восточная), последнее в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения обязательств по настоящим договорам уплачивает заказчику штраф в размере 5% от стоимости договора или 87,4 тыс. рублей.

Визуальным осмотром установлено: в жилых домах № 4 и № 7 по ул. 60 лет Октября произошло разрушение окрасочного покрытия на вентиляционных и дымоходных шахтах. Подрядчиками на этом объекте являлись ООО «Рыбно-Слободский Строймонтаж» (дом № 7)и ООО «Мелиоводстрой» (дом №4).

В соответствии с пунктом 6.1.10 договоров подряда на выполнение капитального ремонта многоквартирных домов устанавливается гарантийный срок 5 лет со дня выдачи разрешения на ввод многоквартирного дома на выполненные работы и примененные материалы. В соответствии с пунктом 6.1.11 договоров подряда в случае некачественного выполнения работ – подрядчик должен своими силами переделать эти работы без увеличения стоимости ремонтных работ.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 08.02.2011 №77 «Об утверждении Республиканской адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2011 год» (с учетом изменений) утвержден перечень подлежащих капитальному ремонту домов, в том числе в Рыбно-Слободском муниципальном районе РТ.

Постановлением Исполкома от 03.02.2011 №18пи утверждена муниципальная адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2011 год в Рыбно-Слободском муниципальном районе.

Запланированный на 2011 год объем финансирования работ по капитальному ремонту 3 многоквартирных жилых домов составил 6 032,9 тыс. рублей, из них: средства Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства – 865,5 тыс. рублей, средства бюджета РТ – 2 485,8 тыс. рублей, средства местного бюджета – 1 404,0 тыс. рублей, средства собственников помещений – 1 277,6 тыс. рублей.

В 2011 году предусмотрено произвести:

- ремонт фасада – 1193,9 кв.м. на сумму 1 377,4 тыс. рублей;
- ремонт кровли – 1423,8 кв.м. на сумму 2 703,0 тыс. рублей;
- ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения – 90 п.м. на сумму 96,3 тыс. рублей;
- ремонт внутридомовой инженерной системы водоснабжения – 238,0 п.м. на сумму 178,1 тыс. рублей;
- ремонт внутридомовой инженерной системы водоотведения (канализации) – 400 п.м. на сумму 377,0 тыс. рублей;
- ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения – 443,8 кв.м. на сумму 417,1 тыс. рублей;
- ремонт подъездов – на сумму 598,9 тыс. рублей;
- установка приборов учета ХВС 6 шт. на сумму 60 тыс. рублей;
- установка приборов учета электрической энергии 5 шт. на сумму 100 тыс. рублей;
- разработка и экспертиза проектно-сметной документации, услуги технического надзора на сумму 125,1 тыс. рублей.

Квалификационный отбор на право выполнения работ по капитальному ремонту прошли следующие подрядные организации: ООО «Радуга», ООО «Водоканалсервис».

Выборочной проверкой и визуальным осмотром объемов и качества выполненных работ по ремонту домов в 2011 году нарушений и недостатков не установлено.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 13.01.2012 №15 «Об утверждении Республиканской адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2012 год» (с учетом изменений) утвержден перечень, подлежащих капитальному ремонту домов, в том числе в Рыбно-Слободском муниципальном районе РТ.

Постановлением Исполкома от 28.12.2011 №438пи утверждена муниципальная адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2012 год в Рыбно-Слободском муниципальном районе.

Запланированный на 2012 год объем финансирования работ по капитальному ремонту 2 многоквартирных жилых домов составил 4 958,8 тыс. рублей, из них: средства Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства – 572,6 тыс. рублей, средства бюджета РТ – 1 146,8 тыс. рублей, средства местного бюджета – 1 404,0 тыс. рублей, средства собственников помещений – 1 835,4 тыс. рублей.

В 2012 году предусмотрено произвести:

- ремонт фасада – 1723 кв. м на сумму 643,2 тыс. рублей;
- ремонт кровли – 1586 кв. м на сумму 2 035,7 тыс. рублей;
- ремонт внутридомовой инженерной системы водоснабжения – 570 п.м на сумму 550,0 тыс. рублей;
- ремонт внутридомовой инженерной системы водоотведения (канализации) – 650 п.м на сумму 583 тыс. рублей;
- ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения – 532,2 кв.м на сумму 569 тыс. рублей;
- ремонт подъездов – на сумму 454,0 тыс. рублей;
- экспертиза проектно-сметной документации и проведение технического надзора на сумму 123,9 тыс. рублей.

Квалификационный отбор за право выполнения работ по капитальному ремонту прошли следующие подрядные организации:

- ООО «Рыбно-Слободский Строймонтаж»;
- ООО «Радуга».

Согласно представленной Территориальным отделом Департамента казначейства Министерства финансов РТ по Рыбно-Слободскому району информации, на 08.08.2012 финансирование работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов составило 4 548,2 тыс. рублей, оплачено подрядчикам 4 318,0 тыс. рублей.

Капитальный ремонт в многоквартирных домах на момент проверки не завершен.

Проверкой установлено, что в соответствии с постановлением Кабинета Министров РТ от 13.08.2007 №384 «Об утверждении и порядке реализации мероприятий по переходу на поквартирные системы отопления, установке блочных котельных в городах и районах РТ, финансируемых за счет средств республиканского

лизингового фонда» (далее – Программа) и постановлением Исполнительного комитета от 03.07.2008 №96пи «Об изменении схемы систем теплоснабжения населенного пункта – Рыбная Слобода» в районе часть многоквартирных домов переведены на поквартирные системы отопления.

Данная Программа по переходу на поквартирные системы отопления предусматривает установку 2-х контурных газовых котлов, алюминиевых радиаторов, замену внутриквартирной разводки и проведение других работ, связанных с демонтажем существующих систем теплоснабжения жилого помещения.

В соответствии с Программой, а также силами самих жильцов в домах по адресам:

- пгт. Рыбная слобода, ул. З. Шаймарданова, д. 42,
- пгт. Рыбная слобода, ул. З. Шаймарданова, д. 46,
- пгт. Рыбная слобода, ул. З. Шаймарданова, д. 48,

в которых в 2010-2011 годы был проведен капитальный ремонт в соответствии с Федеральным законом от 11.07.2007 №185-ФЗ, указанные мероприятия выполнены.

В ходе проверки установлено, что системы теплоснабжения в вышеуказанных домах, замененные в предыдущие годы по программе капитального ремонта многоквартирных домов, а также общедомовые приборы учета тепла были демонтированы.

Таким образом, средства Фонда содействия реформированию ЖКХ, использованные на ремонт систем отопления, в сумме 1 056,0 тыс. рублей использованы неэффективно.

17. Выполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»

Во исполнение Федерального закона от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах», Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.» (далее – Указ) постановлением Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района от 15.07.2008 №103-пи создана жилищная комиссия при Исполнительном комитете Рыбно-Слободского муниципального района по рассмотрению и признанию граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Заявления о признании ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. и членов их семей (далее – ветераны) нуждающимися в улучшении жилищных условий рассматриваются жилищной комиссией. С момента издания Указа и по 23.07.2012 по вопросу признания нуждающимися в улучшении жилищных условий в жилищную комиссию обратились 477 ветеранов.

По результатам обследования условий проживания ветеранов в соответствии с постановлениями Исполкома в список граждан, имеющих право на получение субсидии в соответствии с Указом, включено 447 ветеранов. В соответствии с решением Рыбно-Слободского районного суда от 06.05.2010 №2-272/10 решение жилищной комиссии от 19.03.2010 №203 об отказе Минзину Ф.М. в постановке на учет, как нуждающемуся в улучшении жилищных условий, признано незаконным и признано право за ветераном на постановку на учет как нуждающегося в улучшении

жилищных условий и на обеспечение жильем в соответствии со ст. 23.2 Федерального закона «О ветеранах».

По состоянию на 02.08.2012 уведомления вручены 430 ветеранам, из них 427 определились с выбором приобретаемого жилья, и заключили соответствующие договоры, которые были профинансированы Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ.

Информация по приобретению жилья ветеранами по Рыбно-Слободскому муниципальному району представлена в следующей таблице.

Адрес приобретаемого жилья	Количество приобретенных жилых помещений на вторичном рынке жилья	Количество приобретенных новых жилых помещений
г. Казань	168	3
п.г.т. Рыбная Слобода	87	26
г. Нижнекамск	27	
г. Набережные Челны	30	
г. Лаишево	1	
Лаишевский муниципальный район	2	
Рыбно-Слободский муниципальный район	23	15
г. Заинск	2	
Зеленодольский муниципальный район	2	15
Высокогорский муниципальный район	3	
Нижнекамский муниципальный район	1	
г. Елабуга	6	
г. Тольятти	1	
Тукаевский муниципальный район	2	
г. Нижний Новгород	1	
г. Чистополь	1	1
г. Уфа	1	
п.г.т. Высокая Гора	1	
п.г.т. Арск	1	
г. Тверь	1	
п.г.т. Мамадыш	1	
г. Альметьевск	1	
Мамадышский муниципальный район	1	
Всего:	367	60

Таким образом, из 427 жилых помещений, приобретенных ветеранами, новое строительство составляет – 14%, в Рыбно-Слободском муниципальном районе – 10%.

В Рыбно-Слободском муниципальном районе приобретены новые жилые помещения:

- 18 квартир в многоквартирном жилом доме в пгт. Рыбная Слобода по ул. Октябрьская, 23Б.

Визуальным осмотром установлено, что в подъезде на стенах отслаивается краска, отмостка отходит от цоколя дома, в трещинных прорастает трава.

Руководителем Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района 19.07.2011 направлено письмо в адрес генерального директора ООО «Строитель», возводившего указанный дом, с просьбой устранить замечания по качеству строительных работ. На момент проверки замечания устранены частично.

В других квартирах и домах, построенных в п.г.т. Рыбная Слобода и других населенных пунктах Рыбно-Слободского муниципального района, замечаний не выявлено.

18. Организация и осуществление внешнего финансового контроля

Контрольно-Счетная палата Рыбно-Слободского муниципального района действует на основании Положения, утвержденного представительным органом муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район Республики Татарстан» от 09.12.2011 №XII-2.

Внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета за 2010-2011 годы Контрольно-счетной палатой Рыбно-Слободского муниципального района проведена. Экспертиза проекта бюджета Рыбно-Слободского муниципального района на 2012 год Контрольно-счетной палатой Рыбно-Слободского муниципального района проводилась.

Результаты контрольных мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой Рыбно-Слободского муниципального района, публиковались в средствах массовой информации.

Контрольно-счетной палатой Рыбно-Слободского муниципального района со всеми поселениями района заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве в сфере внешнего финансового контроля.

За 2010-2011 годы Контрольно-счетной палатой Рыбно-Слободского муниципального района проведено 29 контрольных мероприятий, которыми охвачены 51 объект.

Общий объём выявленных нарушений за этот период составил 12 328,6 тыс. рублей, в том числе: нецелевое использование бюджетных средств – 4 384,1 тыс. рублей, неэффективное использование бюджетных средств – 735,3 тыс. рублей.

Меры, принятые по результатам проверок Контрольно-счетной палаты, обеспечили устранение нарушений на общую сумму 2 420,0 тыс. рублей. Материалы всех проверок направляются в прокуратуру района, по которым принимаются меры прокурорского реагирования.

19. Полнота и своевременность выплаты заработной платы работникам бюджетных учреждений

Заработная плата работникам бюджетных учреждений Рыбно-Слободского муниципального района выплачивается своевременно и в полном объеме.

20. Выявление коррупционных факторов и рисков при распределении, расходовании бюджетных средств и при использовании государственного (муниципального) имущества, а также соблюдение законности при аренде и использовании находящихся в собственности земельных участков

20.1 Нарушения при расходовании бюджетных средств:

1) Исполнительный комитет Рыбно-Слободского муниципального района – 850,0 тыс. рублей:

- перечисление средств местного бюджета в МУП «Рыбная Слобода» на предупреждение чрезвычайных ситуаций в Рыбно-Слободском муниципальном районе без размещения заказа.

2) Трой Урайское сельское поселение – 311,7 тыс. рублей:

- без заключения муниципального контракта или дополнительного соглашения перечислено подрядчику в счет погашения кредиторской задолженности за выполненные работы по ремонту сельского дома культуры на 311,5 тыс. рублей больше, чем предусмотрено муниципальным контрактом.

20.2Нарушения при распоряжении имуществом:

1) Исполнительный комитет пгт. Рыбная Слобода – 725,8 тыс. рублей:

- в нарушение Гражданского кодекса РФ имущество Исполнительного комитета (прогулочный катер «Баулинер-175» металлопластиковый, 8-ми местный; прицеп для перевозки металлический, 4-х колесный) общей стоимостью 725,8 тыс. рублей без разрешения и согласования с собственником (Палатой имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района) используется МУП «Рыбная Слобода» (в ходе проверки договор с МУП «Рыбная Слобода» расторгнут).

Кроме того, мусоросортировочная линия, установленная на полигоне ТБО, не эксплуатируется по причине её невостребованности и практической невозможности применения.

20.3 Нарушения при использовании земельных участков:

1) Палата имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан:

- использование двух земельных участков на территории Бетькинского и Большекульгинского сельских поселений для добычи карбонатных пород и песка без соответствующих оформлений и разрешений.

20.4Нарушение Закона о приватизации:

1) Палата имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан – 26,3 тыс. рублей:

- в нарушение Закона РФ «О приватизации государственного и муниципального имущества» при приобретении физическим лицом Гайнуллиным Ф.М. здания интерната без осуществления одновременного отчуждения земельного участка под указанным зданием кадастровой стоимостью 26,3 тыс. рублей.

22. Планирование и реализация мероприятий по повышению эффективности использования энергоресурсов учреждениями муниципального образования. Наличие программы энергосбережения муниципального района, ее исполнение.

Во исполнение Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» постановлением Рыбно-Слободского районного Исполнительного комитета Республики Татарстан №99пи от 28.06.2010 утверждена муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергоэффективности Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан на 2011-2015 годы». Программа разработана с учетом необходимых мероприятий по бюджетным учреждениям района. Частично мероприятия Программы энергоресурсосбережения отражены в Программе социально-экономического развития района.

Исполнение Программы энергоресурсосбережения осуществляется в пределах имеющихся бюджетных средств. Программа энергосбережения на 2011-2015 годы разработана отделом территориального развития, где обозначены основные мероприятия, связанные с экономией расходов на энергоносители.

В следующей таблице приведены сводные показатели экономии энергоресурсов в учреждениях бюджетной и социальной сферы Рыбно-Слободского муниципального района.

Сводные показатели экономии энергоресурсов в учреждениях социальной сферы, бюджетных учреждениях Рыбно-Слободского района

№	Показатели	Всего на 2011-2015 гг.	в том числе по годам				
			2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Годовое сокращение потребления электроэнергии, тыс. кВт*ч	192	113	19	30	20	10
2.	Годовое сокращение потребления тепловой энергии, тыс. Гкал	2,2	1,7	0,1	0,2	0,1	0,1
3.	Годовое сокращение потребления воды, тыс. куб.м.	3,980	2,968	0,012	0,500	0,489	0,011
4.	Годовое сокращение потребления природного газа, тыс. куб.м.	650	460	40	40	20	90

5.	Суммарная экономия электроэнергии (нарастающим итогом), тыс. кВт*ч	-	113	19	30	20	10
6.	Суммарная экономия теплоэнергии (нарастающим итогом), тыс. Гкал	-	1,7	0,1	0,2	0,1	0,1
7.	Суммарная экономия воды (нарастающим итогом), тыс. куб.м.	-	2,968	0,012	0,500	0,489	0,011
8.	Суммарная экономия газа (нарастающим итогом), тыс. куб.м.	-	460	40	40	20	90
9.	Стоимость сэкономленных топливно-энергетических ресурсов (нарастающим итогом), тыс. рублей	**3587**	**2457**	**2583**	**2938**	**3163**	**3587**

Необходимо отметить, что все мероприятия, проводимые в рамках реализации муниципальной программы энергосбережения, являются средне- и крупно-затратными, т.е. фактически мероприятиями не по энергосбережению, а по повышению энергоэффективности.

При этом, уделяется недостаточное внимание повышению дисциплины энергопотребления, о чем наглядно свидетельствует ситуация с потреблением холодной воды (поливают огороды, цветы, моют машины), тепла (окна не утепляются), электричества (освещение без необходимости).

Таким образом, непринятие реальных мер по энергосбережению приводит к непроизводительным расходам энергоресурсов, о чем свидетельствует приведенный ниже анализ энергопотребления.

По состоянию на 10.08.2012 энергетическое обследование не проведено ни в одном учреждении образования Рыбно-Слободского муниципального района, опросные листы на составление энергетических паспортов подготовлены. С выделением денежных средств работа будет выполнена. На 2011-2012 годы в бюджете района финансовые средства на проведение энергетического обследования не предусмотрены.

Общее количество образовательных учреждений Рыбно-Слободского муниципального района на 1 сентября 2010 года составляло 68 единиц.

Количество средних школ по состоянию на 1 сентября 2010 года составляло 26 единиц или 38,3% от общего количества образовательных учреждений. Количество сельских средних школ по состоянию на 1 сентября 2010 года составляло 24 единицы или 92,3% всех средних школ.

По состоянию на 1 сентября 2010 года в образовательных учреждениях Рыбно-Слободского муниципального района обучалось 3683 учащихся, в том числе: в средних общеобразовательных школах – 2589 учащихся (70,3 %), из них в сельских средних школах – 1576 учащихся.

Водоснабжение

Узлы учета установлены в 14 учреждениях образования, в которых имеется водопровод, показания счетчиков снимаются ежемесячно работниками коммунального хозяйства.

Фактическое потребление воды указанными учреждениями образования составило:

- в 2010 году – 41 406,3 куб. м. на сумму 1 113,8 тыс. рублей;
- в 2011 году – 34 917,5 куб. м. на сумму 684,3 тыс. рублей.

В остальных учреждениях оплата за воду не производится. Имеются договора с исполкомами сельских поселений и собственные водокачки. Счетчики расхода воды отсутствуют в 54 учреждениях. Доля установленных счетчиков составляет 20,6 %.

В 2010 году 5 учреждений образования Рыбно-Слободского муниципального района превысили норматив потребления воды на 28 685 куб.м. и затрат на сумму 511,2 тыс. рублей.

В 2011 году 3 учреждения образования Рыбно-Слободского муниципального района превысили норматив потребления воды на 27 668 куб.м. или на сумму 547,8 тыс. рублей.

Таким образом, непринятие необходимых мер по энергосбережению повлекло непроизводительный расход холодной воды, в результате чего, образовательными учреждениями Рыбно-Слободского муниципального района, в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, допущено неэффективное использование средств местного бюджета на общую сумму 1 059,0 тыс. рублей, в том числе: за 2010 год – в сумме 511,2 тыс. рублей, за 2011 год – в сумме 547,8 тыс. рублей.

Увеличенное потребления холодной воды учреждениями объясняется тем, что вода расходуется в летние месяцы на полив пришкольных и дошкольных участков, на которых выращиваются овощи для дополнительного рациона учащихся и воспитанников, а также – на полив цветов.

Теплоснабжение

Фактическое потребление теплоэнергии учреждениями образования составило:

- в 2010 году –2 030,6 Гкал. на сумму 2 136,2 тыс. рублей;
- в 2011 году – 1 266,9 Гкал. на сумму 1 456,9 тыс. рублей.

Узлы учета приобретены. На установку узлов учета финансовые средства не выделяются. При отсутствии узлов учета фактическая оплата производится согласно заключенным договорам. Сумма оплаты рассчитывается исходя из площади отапливаемого помещения и тарифов поставщиков теплоэнергии.

Согласно Федеральному закону «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» ежегодная экономия на энергоресурсы должна составлять не менее 3% ежегодно по сравнению с предыдущим годом. Потребление тепловой энергии в 2011 году по сравнению с 2010 годом понизилось на 36,7%. На уменьшение

потребления повлияла установка индивидуальных котельных в 2011 году в двух детских садах: МДОУ «Березка» и МДОУ «Мишутка».

В 2010 году 3 учреждения образования Рыбно-Слободского муниципального района превысили норматив потребления тепловой энергии на 253,2 Гкал. и затрат на общую сумму 266,4 тыс. рублей (ДШИ, МДОУ «Березка», МДОУ «Мишутка»).

В 2011 году 1 учреждение образования Рыбно-Слободского района превысило норматив потребления тепловой энергии на 106,33 Гкал. и затрат на общую сумму 122,3 тыс. рублей. Превышение фактических расходов от нормативных показателей в 2011 году произошло в Детской школе искусств в 1,8 раза.

Таким образом, образовательными учреждениями Рыбно-Слободского муниципального района, в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, допущено неэффективное использование средств местного бюджета на общую сумму 388,7 тыс. рублей, в том числе: за 2010 год – в сумме 266,4 тыс. рублей, за 2011 год – в сумме 122,3 тыс. рублей.

Основными причинами превышения норматива потребления тепловой энергии явилось не проведение энергосберегающих мероприятий, а также изношенность зданий и отсутствие капитального ремонта.

Электроснабжение

Согласно Федеральному закону от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», ежегодная экономия на энергоресурсы должна составлять не менее 3% ежегодно по сравнению с предыдущим годом. Потребление электроэнергии в 2011 году по сравнению с 2010 годом понизилось на 24,8%. На уменьшение потребления повлияло:

- перевод Полянского МДОУ, Верхне-Тимерликовского МДОУ, Кугарчинского МДОУ, Р.Ошняковского МДОУ в здания школ на газовое отопление. До перевода в школы у всех МДОУ было электрическое отопление.
- реструктуризация: Алан-Полянской и Крещено-Казыльской НОШ в учительские дома, у них так же было электрическое отопление.
- перевод Кутлу-Букашского МДОУ с электрического отопления на газовое.

Узлы учета установлены во всех учреждениях, показания счетчиков снимаются ежемесячно и передаются в Управление образования. Потребление электроэнергии составило:

- в 2010 году: 2 327 126 кВт/ч на сумму 6 396,4 тыс. рублей;
- в 2011 году: 1 752 134 кВт/ч на сумму 6 290,2 тыс. рублей.

В 2010 году 27 учреждений образования Рыбно-Слободского муниципального района превысили норматив потребления электроэнергии на 962 433,8 кВт. и затрат на общую сумму 2 646,7 тыс. рублей.

В 2011 году 18 образовательных учреждений Рыбно-Слободского муниципального района превысили норматив потребления электроэнергии на 438 878,2 кВт. и затрат на общую сумму 1 575,6 тыс. рублей. В данную группу входят, в основном, сельские учреждения с малым количеством учащихся.

Таким образом, образовательными учреждениями Рыбно-Слободского муниципального района в результате сверхнормативного расходования электроэнергии, в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, допущено неэффективное использование средств местного бюджета на общую сумму 4 222,3

тыс. рублей, в том числе: за 2010 год – в сумме 2 646,7 тыс. рублей, за 2011 год – в сумме 1 575,6 тыс. рублей.

Газоснабжение

На балансе учреждений образования Рыбно-Слободского района находятся 39 газовых котельных. Фактическое потребление газа учреждениями образования составило:

- в 2010 году – 1 817 060 куб. м. на суммуб 986,6 тыс. рублей;
- в 2011 году – 1 786 969 куб. м. на сумму 7 760,8 тыс. рублей.

Во исполнение Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» ежегодная экономия на энергоресурсы должна составлять не менее 3% ежегодно по сравнению с предыдущим годом.

Экономия потребления за 2011 год в целом по Отделу образования по сравнению с 2010 годом составила 1,7%.

Выводы

1. Отдельными проверяемыми организациями и учреждениями допущены финансовые нарушения при расходовании бюджетных средств, а именно – направление средств с нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации расходов бюджета, несоблюдение финансовой дисциплины, неэффективное использование бюджетных средств, нарушения в ведении бухгалтерского учета и формирования отчетности, а также в ведении учета за муниципальным имуществом.
2. При проведении капитального ремонта объектов жилого фонда и строительства жилья для ветеранов ВОВ имели место факты некачественного исполнения работ.
3. Не соблюдение темпов проведения мероприятий, предусмотренных муниципальной программой по энергосбережению.

Предложения

1. Информацию о выявленных нарушениях и недостатках направить в адрес Главы Рыбно-Слободского муниципального района для принятия мер.
2. Материалы проверки направить в Прокуратуру Республики Татарстан.
3. Материалы проверки направит в УФАС по Республике Татарстан.
4. Материалы проверки направить в Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан.
5. Материалы проверки направить в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

Заместитель Председателя **А.Ш. Валеев**

ОТЧЕТ
по результатам проверки отдельных вопросов использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству образования и науки Республики Татарстан на реализацию Стратегии развития образования Республики Татарстан «Киләчәк», на модернизацию региональной системы общего образования, приобретение школьных автобусов за 2010-2011 годы и истекший период 2012 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2012 год, распоряжение Председателя Счетной палаты Республики Татарстан от 20.06.2012 №КС- 693.

Цель: Проверить целевой характер и эффективность использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству образования и науки Республики Татарстан на реализацию Стратегии развития образования Республики Татарстан «Киләчәк», на модернизацию региональной системы общего образования, приобретение школьных автобусов за 2010-2011 годы и истекший период 2012 года.

Предмет контрольного мероприятия: Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами республиканского бюджета, платежные и иные первичные документы, а также иная бухгалтерская и финансовая отчетность, подтверждающая совершение операций с указанными средствами.

Проверяемый период: 2010-2011 годы, истекший период 2012 года.

Объекты: Аппарат Министерства образования и науки РТ, учреждения, подведомственные данному Министерству.

Сроки проведения: с 22 июня по 13 июля 2012 года

В ходе контрольного мероприятия установлено:

Министерство образования и науки Республики Татарстан (далее – Министерство) действует на основании Положения, утвержденного постановлением Кабинета Министров РТ «Вопросы Министерства образования и науки Республики Татарстан» от 8.05.2009 №287. Министерство является исполнительным органом государственной власти Республики Татарстан, осуществляющим полномочия Республики Татарстан в области образования и переданные в соответствии с Законом Российской Федерации «Об образовании» отдельные государственные полномочия Российской Федерации в области образования.

Основными задачами Министерства являются:

- обеспечение конституционных гарантий и законных интересов граждан в области образования и науки;
- обеспечение потребности отраслей экономики и социальной сферы высокопрофессиональными кадрами;

- обеспечение совершенствования образования и науки в Республике Татарстан.

Межрайонной инспекцией ФНС №18 по РТ 1 апреля 2009 года Министерству выдано свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1021602833196 (свидетельство серия 16 №005424878).

Министерство поставлено на учёт в Межрайонной инспекции ФНС №14 по РТ 19 сентября 1994 года с кодом причины постановки на учёт 165501001, ИНН – 1654002248 (свидетельство серия 16 №006078899).

Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан 27 мая 2005 года Министерству установлена следующая идентификация общероссийских классификаторов технико-экономической информации: ОКПО – 00099837, ОКАТО – 92401367000, ОКОГУ – 23280, ОКФС – 13, ОКОПФ – 81, ОКВЭД – 80.10.1, 75.11.21, 80.10.2, 80.10.3, 80.21.1, 80.21.2, 80.22.21, 80.30.1, 80.30.3, 80.42 (письмо №12-09-01/2156).

Местонахождение (юридический адрес) Министерства: 420111, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Кремлевская, д. 9.

В проверяемом периоде ответственными за ведение финансово-хозяйственной деятельности являлись:

- с правом первой подписи: министр образования и науки РТ - Гильмутдинов Альберт Харисович, первый заместитель министра образования и науки РТ - Мустафин Данил Махмутович;
- с правом второй подписи: начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности - Халиуллина Гульнур Ахметнагимовна, заместитель начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности - Заббарова Резеда Ильгизаровна (приложение №1).

По состоянию на 22 июня 2012 года Министерством открыты 13 лицевых и расчетных (валютных) счетов (перечень приведен в приложении №2).

В целях развития республиканской системы образования постановлением Кабинета Министров РТ от 30.12.2010 №1174 утверждена Стратегия развития образования в Республике Татарстан на 2010-2015 годы «Киләчәк» - «Будущее» (далее – Стратегия).

Разработчиком Стратегии определено Министерство.

Целью Стратегии является кадровое и научно-технологическое обеспечение инновационного развития Республики Татарстан, формирование и удовлетворение потребности личности в развитии и получении знаний.

Задачи Стратегии:

- создание интегрированной модели управления и финансирования республиканской системы образования, ориентированной на результат;
- повышение кадрового потенциала системы образования и престижа профессии педагога;
- усиление интеграции образования с региональной экономикой;
- обеспечение инновационного характера образования;

- развитие и укрепление межнациональных коммуникаций через систему национального образования;
- повышение качества изучения иностранных языков и расширение международного сотрудничества в образовании;
- формирование ментальности лидерства;
- обеспечение условий для формирования нравственно и физически здоровой личности;
- формирование системы работы с талантливыми и одаренными детьми;
- создание условий для научно-технического творчества детей и молодежи;
- совершенствование работы с детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию.

Сроки и этапы реализации Стратегии:

I этап: 2010-2011 годы;

II этап: 2012-2013 годы;

III этап: 2014-2015 годы.

В 2010 году средства республиканского бюджета на реализацию Стратегии Министерству не выделялись.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 31.12.2011 №1125 были внесены изменения в постановление Кабинета Министров РТ от 30.12.2010 №1174 «Об утверждении Стратегии развития образования в Республике Татарстан на 2010-2015 годы «Киләчәк» - «Будущее». Согласно указанному постановлению сроки финансирования мероприятий были перенесены с 2010-2011 годов – на 2011 год.

В 2011 году на реализацию Стратегии из бюджета РТ Министерству было выделено всего 1 158 428,9 тыс. рублей, в том числе:

- на выполнение функций бюджетными учреждениями – 88 410,1 тыс. рублей (708.0709.5221100.001);
- на выполнение функций государственными органами – 929 482,1 тыс. рублей (708.0709.5221100.012);
- иные межбюджетные трансферты – 125 536,7 тыс. рублей (708.0709.5221100.017);
- иные субсидии – 15 000,0 тыс. рублей (708.0709.5221100.018).

Проверкой использования Министерством указанных средств установлено следующее:

1. Средства бюджета РТ, выделенные на выполнение функций бюджетными учреждениями в сумме 88 410,1 тыс. рублей, были направлены:

- в Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Республиканский центр внешкольной работы» в сумме 664,4 тыс. рублей (средства в 2011 году освоены не были);
- в Государственное бюджетное специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с дивиантным поведением закрытого типа «Республиканская специальная общеобразовательная школа» в сумме 92,6 тыс. рублей;
- в Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт развития образования

РТ» в сумме 87 653,1 тыс. рублей (объем неосвоенных средств на 01.01.2012 составил 8 819,9 тыс. рублей). Неосвоенный объем средств объясняется, в основном, заключением 15 сентября 2011 года договора на оказание услуг в сумме 51 135,0 тыс. рублей между Институтом и Образовательным центром «ИФ Инглиш ФЕСТ СНГ» на обучение учителей английского языка по программе повышения квалификации в течение одного года, т.е. до 15.09.2012. Согласно условиям договора предоплата предусмотрена в размере 90%, а оставшиеся 10% (или 5 113,5 тыс. рублей) должны быть оплачены после подписания акта выполненных работ.

Проверкой использования указанных средств в ГАОУ ДПО «Институт развития образования РТ» нарушений не установлено.

2. Средства бюджета РТ, выделенные на выполнение функций государственными органами в сумме 929 482,1 тыс. рублей, расходовались Министерством. На дату проведения проверки Министерством использовано на реализацию Стратегии 432 046,0 тыс. рублей, возвращено в бюджет РТ 178,8 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств составил 497 257,3 тыс. рублей.

Выборочной проверкой использования указанных средств установлено, что Министерством было перечислено 183,9 тыс. рублей в ООО «Бразерс» по государственному контракту от 28.11.2011 №213/11 за оказание услуг по изготовлению фото и видео продукции по государственной программе поддержки студентов «Стипендия Президента Республики Татарстан» по подстатье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» (п/п от 23.01.2012 №121). В то же время, указанные расходы, согласно «Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 21.12.2011 №180н, следовало производить по подстатье 226 «Прочие работы, услуги».

3. Средства бюджета РТ, выделенные в форме межбюджетных трансфертов в сумме 125 536,7 тыс. рублей, были в полном объеме направлены в муниципальные образования Республики Татарстан на выплату грантов педагогическим работникам, в том числе:

- 148 грантов «Наш новый учитель» на сумму 6 852,3 тыс. рублей;
- 3 050 грантов «Наш лучший учитель» на сумму 110 349,9 тыс. рублей:
- 50 грантов «Учитель – исследователь» на сумму 4 559,5 тыс. рублей;
- 50 грантов «Наш лучший директор» на сумму 3 775,0 тыс. рублей.

Количество педагогических работников учреждений общего образования Республики Татарстан – получателей грантов и распределение межбюджетных трансфертов для выплаты стимулирующей надбавки педагогическим работникам учреждений общего образования – получателям грантов утверждено постановлением Кабинета Министров РТ от 29.11.2011 №2215-р.

Следует отметить, что отдельными муниципальными образованиями указанные средства не были использованы в полном объеме. Так, Актанышским муниципальным районом не было освоено 344,5 тыс. рублей (на момент проведения проверки средства освоены), Бугульминским муниципальным районом – 63,4 тыс. рублей.

4. Средства бюджета РТ, выделенные из бюджета РТ в форме иных субсидий в сумме 15 000,0 тыс. рублей, в июле 2011 года были перечислены Министерством равными долями по 5 000,0 тыс. рублей в бюджеты Арского, Зеленодольского и

Нурлатского муниципальных районов. Согласно представленным соглашениям от 13.07.2011, от 20.07.2011, от 25.07.2011 без номеров, заключенным Министерством соответственно с Арским, Зеленодольским и Нурлатским муниципальными районами, указанные субсидии выделялись муниципальным районам на реорганизацию сети учреждений путем создания общеобразовательных школ-интернатов на базе общеобразовательных учреждений. Согласно представленной информации, в указанных муниципальных районах на базе общеобразовательных учреждений было создано 3 школы-интерната.

Исполнение первоочередных мероприятий по реализации первого этапа Стратегии согласно измененному постановлению Кабинета Министров РТ приведено в следующей таблице:

тыс. руб.

№ п/п	**мероприятие**	**срок реализации**	**стоимость по ПКМ РТ**	**направлено согласно отчету Министерства**
1	Введение новой (отраслевой) системы оплаты труда (НСОТ)	2010-2011 гг.	формируется в соответствии с отдельными нормативно-правовыми актами	переведены на НСОТ: - с 01.09.2010: работники общеобразовательных учреждений и учреждений ДОД; - с 01.01.2011: работники ДОУ; - с 01.06.2012: работники ИМЦ.
2	Обеспечение всех учителей персональными ноутбуками	2011 г.	272 994,1	272 994,1
3	Оснащение учреждений образования компьютерной и мультимедийной техникой, средствами коммуникаций	2011 г.	432 027,1	432 027,1 (средства бюджета РТ расходовались через Министерство информатизации и связи РТ)
4	Разработка и внедрение новых технологий образования и управления образованием	2011 г.	44 638,4	44 638,4
5	Повышение квалификации и переподготовка работников образования	2011 г.	85 045,0	85 045,0
6	Организация подготовки кадров по программе магистратуры «Управление в образовании»	2010-2011 г.	за счет средств по программе грантов Правительства РТ «Алгарыш»	за счет средств по программе грантов Правительства РТ «Алгарыш»
7	Учреждение грантов «Наш лучший учитель», «Учитель – исследователь», «Наш лучший директор школы»	2011 г.	120 885,0	120 885,0
8	Учреждение гранта «Наш новый учитель»	2011 г.	33 205,6	33 205,6
9	Учреждение 100 премий Президента РТ для победителей и призеров школьных олимпиад, поступивших и успешно обучающихся в ВУЗах на территории РТ	2011 г.	3 241,9	3 241,9

10	Развитие республиканской сети научно-технических кружков и создание системы профессиональной ориентации учащихся, приобретение учебного оборудования	2011 г.	72 305,9	72 305,9
11	Учреждение гранта на создание и внедрение семейных и иных государственно-частных форм дошкольных образовательных учреждений и групп и их оснащение	2011 г.	16 620,4	16 620,4
12	Разработка и внедрение учебно-методических пособий и мультимедийных ресурсов нового поколения для изучения детьми родного языка и культуры своего народа	2011 г.	26 439,6	26 439,6
13	Создание республиканской сети специализированных лицеев и гимназий-интернатов, а также круглогодичного центра для одаренных детей, укомплектование указанных учреждений учебным оборудованием	2011 г.	440 007,7	средства возвращены в бюджет РТ
14	Реорганизация сети учреждений общего образования с целью повышения эффективности её функционирования	2011 г.	15 000,0	15 000,0
15	Разработка и внедрение систем модернизации профессионального образования	2011 г.	28 046,0	28 046,0
16	Комплекс мер по модернизации региональной системы общего образования в Республике Татарстан	2011 г.	404 882,0	404 882,0 (средства субсидии из бюджета РФ)
	ИТОГО:		1 995 338,7	1 555 331,0

При проверке использования средств бюджета РТ, выделенных Министерству на реализацию Стратегии в 2011 году, установлено, что финансирование отдельных её мероприятий за счет указанных средств в полном объёме завершено в 2012 году. Объем средств республиканского бюджета, затраченных Министерством в 2012 году на реализацию мероприятия Стратегии 2011 года, составил 216 640,2 тыс. рублей. На момент проведения контрольного мероприятия (по состоянию на 05.07.2012) восемь вышеуказанных мероприятий выполнены в полном объеме. Экономия в результате проведения торгов по реализации указанных мероприятий составила в общей сумме 57 250,3 тыс. рублей.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 02.04.2012 №254 утвержден план первоочередных мероприятий по реализации второго этапа Стратегии развития образования в Республике Татарстан на 2010-2015 годы «Киләчәк» - «Будущее» на 2012 год. Согласно указанному плану в 2012 году запланирована реализация различных мероприятий Стратегии на общую сумму 1 962 938,9 тыс. рублей. Согласно Закону РТ «О бюджете Республики Татарстан на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» от 30.11.2011 №96-ЗРТ (в редакции Закона РТ от 29.05.2012 №26-ЗРТ) на реализацию Стратегии в 2012 году Министерству предусмотрено финансирование из бюджета РТ в объеме 1 995 338,0 тыс. рублей, в том числе: в рамках реализации комплекса мер по модернизации образования – 1 108 936,0 тыс. рублей (средства бюджета РФ), в рамках реализации иных мероприятий – 854 002,9 тыс. рублей. Разница между объемами средств на реализацию Стратегии, предусмотренных Законом «О бюджете Республики Татарстан на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» от 30.11.2011 №96-

ЗРТ» и постановлением Кабинета Министров РТ от 02.04.2012 №254 в сумме 32 399,1 тыс. рублей (1 995 338,0 – 1 962 938,9) объясняется отсутствием на момент проведения контрольного мероприятия изменений в Законе РТ «О бюджете Республики Татарстан на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». По состоянию на 26 июня 2012 года: ассигнования на реализацию Стратегии в 2012 году доведены до Министерства в объеме 1 473 851,2 тыс. рублей, финансирование составило 1 314 461,1 тыс. рублей, кассовый расход произведен в объеме 1 183 364,2 тыс. рублей

Министерством образования и науки РФ с Кабинетом Министров РТ в 2011-2012 годы заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан на модернизацию региональной системы общего образования. Согласно указанным соглашениям финансирование расходов на модернизацию региональной системы общего образования предусмотрено в следующих объемах:

- по соглашению от 18.07.2011 №186.64.240055 на 2011 год: из федерального бюджета – 404 882,0 тыс. рублей, из бюджета РТ – 290 849,0 тыс. рублей;

- по соглашению от 15.02.2012 №18.G64.24.0009/465 на 2012 год: из федерального бюджета – 1 108 936,0 тыс. рублей, из бюджета РТ – 639 031,0 тыс. рублей.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 09.07.2011 №557 был утвержден перечень мероприятий комплекса мер по модернизации системы общего образования в Республике Татарстан в 2011 году, согласно которому объемы финансирования мероприятий за счет средств бюджета РТ были утверждены в общем объеме 290 849,0 тыс. рублей, в том числе: приобретение компьютерного оборудования – 45 149,0 тыс. рублей (за счет средств, выделенных на реализацию Стратегии в 2011 году), приобретение транспортных средств для перевозки обучающихся – 245 700,0 тыс. рублей (за счет средств, выделенных по распоряжению Кабинета Министров РТ от 25.04.2011 №579-р).

Согласно распоряжению Кабинета Министров РТ от 25.04.2011 №579-р Министерству из бюджета РТ было выделено 245 700,0 тыс. рублей на приобретение школьных автобусов, производимых на территории Российской Федерации, для перевозки обучающихся в общеобразовательных учреждениях Республики Татарстан за счет средств резервного фонда Кабинета Министров РТ. В августе 2011 года указанные средства были направлены по государственному контракту от 18.07.2011 №2011.13117, заключенному с ООО «СТО ТКЦ», на приобретение 156 школьных автобусов марки ПАЗ-423470. Все автобусы, согласно представленным Министерством накладным, были получены муниципальными образованиями республики.

Во исполнение соглашения на 2011 год Министерство образования и науки РФ согласно акту сверки на 1 декабря 2011 года выделило Министерству финансов РТ субсидию на модернизацию региональных систем образования в сумме 404 882,0 тыс. рублей. В свою очередь, Министерство финансов РТ восстановило за счет указанной субсидии из федерального бюджета произведенные расходы Министерству информатизации и связи РТ – 227 862,9 тыс. рублей, Министерству образования и науки РТ – 177 019,1 тыс. рублей.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 09.02.2012 №96 (с учетом изменений, внесенных постановлением Кабинета Министров РТ от 28.05.2012

№426) был утвержден перечень мероприятий комплекса мер по модернизации системы общего образования в Республике Татарстан в 2012 году, согласно которому объемы финансирования мероприятий за счет средств бюджета РТ были утверждены в общем объеме 639 031,4 тыс. рублей. Указанные средства в соответствии с указанным постановлением должны быть направлены на проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений. В 2012 году указанные средства в Министерство не поступали, их использование осуществляется через Министерство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства РТ в рамках исполнения Программы капитального ремонта школ Республики Татарстан на 2012 год.

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров РТ от 30.12.2010 №2468-р Министерству из бюджета РТ было выделено 36 805,0 тыс. рублей на софинансирование приобретения школьных автобусов, производимых на территории Российской Федерации, для общеобразовательных учреждений Республики Татарстан за счет средств резервного фонда Кабинета Министров РТ. Указанные средства в полном объеме направлены по государственному контракту от 26.07.2011 №2011.13411, заключенному Министерством с ООО «Дистрибьюторский центр ТУРИН-АВТО», на приобретение 25 школьных автобусов «Фиат-Дукато». Все автобусы, согласно представленным Министерством накладным, были получены муниципальными образованиями республики.

Выводы

Выборочной проверкой использования средств, выделенных Министерству образования и науки РТ на реализацию Стратегии за проверяемый период, установлено, что Министерством в 2012 году допущено использование 183,9 тыс. рублей в нарушение «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 21.12.2011 №180н.

Предложения

1. Направить представление в Министерство образования и науки Республики Татарстан для принятия мер.

2. Направить материалы проверки в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор Счетной палаты
Республики Татарстан **С.Е. Колодников**

ОТЧЕТ
о результатах проверки проверка выполнения Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан функции администратора доходов бюджета Республики Татарстан от использования лесного фонда в 2010-2011 годах и истекшем периоде 2012 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: план работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2012 год, распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 1.08.2012 №КС-871

Цель: проверить полноту начисления, учета и взимания платы в бюджет РТ по доходам, функции администратора по которым осуществлялись в проверяемом периоде Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан.

Предмет контрольного мероприятия: нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, регулирующие порядок начисления и взимания в республиканский бюджет доходов, функции администратора по которым осуществлялись в проверяемом периоде Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан, финансовые и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность.

Проверяемый период: 2010-2011 годы, 1 полугодие 2012 года.

Сроки проведения: со 2 по 16 августа 2012 года.

Объект: Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан.

В ходе контрольного мероприятия установлено:

В проверяемом периоде за указанным Министерством были закреплены функции администратора по следующим видам доходов бюджета РТ:

1. **Плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы.**

Плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы, в доход бюджета РТ осуществлялась в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, с учетом повышающих коэффициентов, утвержденных Постановлением КМ РТ от 30.11.2009 N 815 «Об утверждении Порядка установления региональных повышающих коэффициентов к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и за единицу площади лесного участка, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Республики Татарстан».

Однако Определением Судебной Коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 28 июля 2010 года №11-Г10-16, указанное постановление КМ РТ признано противоречащим федеральному законодательству и далее отменено.

Всего в 2010 году поступление платы за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы, в бюджет РТ составило 4,7 млн. рублей, однако, с учетом отмены повышающих коэффициентов, применяемых ранее по указанному постановлению, отмененному впоследствии, данная сумма была возвращена арендаторам, внесшим раннее излишние авансовые платежи по аренде.

В 2011 году и 1 полугодии 2012 года поступлений средств по указанному платежу не имелось, поскольку все договоры арендной платы заключались по стартовой цене.

2. Плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений в бюджет РТ

осуществляется в соответствии с требованиями ст. 57 Бюджетного кодекса РФ, ст. 32 Лесного кодекса РФ. План поступления в бюджет РФ платы за использование лесов в части минимального размера платы по договорам купли – продажи лесных насаждений составил: в 2010 году –29,9 млн. рублей, в 2011 году – 8,3 млн. рублей, в 1 полугодии 2012 года - 10,4 млн. рублей. Сумма указанных платежей, поступивших в бюджет РФ составила: за 2010 год – 9,9 млн. рублей; в 2011 году - 8,6 млн. рублей; за 1 полугодие 2012 года – 8,2 млн. рублей. В данную сумму входит стоимость хвойных насаждений, проданных в новогодний сезон по минимальному размеру платы по договорам купли-продажи, а также стоимость древесины, реализуемой при комплексе работ по воспроизводству, охране и защите лесов. Значительное снижение поступлений платежей по данному виду доходов обусловлено принятием Федерального закона от 14.03.2009 №32–ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс РФ…», в результате чего в 2010-2012 годах аукционы по продаже лесных насаждений не проводились (заготовка древесины разрешена только при условии аренды лесного участка). Ситуация с трудностями сдачи в аренду лесных участков связана и с низким качеством лесосечного фонда РТ, представленного в основном, мягколиственными породами, не пользующимися спросом.

Планирование платы за использование лесов в части, превышающей минимальный размер платы по договорам купли-продажи лесных насаждений, в проверяемый период Министерством не осуществлялось. По данному виду платежей (от реализации хвойных насаждений в новогодний период), в бюджет РТ поступило за проверяемый период 16,7 тыс. рублей. В предновогодние сезоны 2010-2011 годов и 2011-2012 годов на аукцион выставлены 66 024,0 тыс. хвойных растений и только по одному лоту в 2011 году имело место превышение стартовой цены на 16,7 тыс. рублей. Данная ситуация связана с достаточной насыщенностью данного рынка в предновогодний период, в том числе продукцией, поставляемой из соседних регионов.

3. Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

Законом РТ «Об использовании лесов Республики Татарстан» от 22.05.2008 №22-ЗРТ установлены нормативы заготовки древесины для собственных нужд населения:

- один раз в 25 лет до 100 куб. метров древесины для строительства дома и надворных построек;

-один раз в 10 лет до 50 куб. метров древесины для ремонта дома и надворных построек;

-один раз в год до 20 куб. метров древесины на хозяйство для отопления помещений.

Резервирование Министерством лесосечного фонда в целях обеспечения граждан древесиной осуществляется из расчета 30% расчетной лесосеки по спелым и перестойным насаждениям. За 2010, 2011 и 1 полугодие 2012 годов данный объем составлял 1404,9 тыс. м3, 1404,9 тыс. м3 и 702,5 тыс. м3 соответственно. Планирование поступления средств от реализации древесины населению в 2010,2011 годах не осуществлялось. План поступления указанных платежей на 1 полугодие 2012 года составил 1 655,0 тыс. рублей. Фактически за 2010, 2011 и 1 полугодие 2012 года населению выделено древесины на корню в количестве 262,7 м3 (3304 договора),

275,1 м3 (5182 договора), 89,6 м3 (1416 договоров) соответственно. При этом поступление средств от реализации древесины населению составило 5 761,2 тыс. рублей, 6 543,9 тыс. рублей и 1 646,8 тыс. рублей соответственно.

При том что реализация государственной политики по оказанию услуг и управлению государственным имуществом в сфере лесных отношений на территории РТ законодательно закреплена за Министерством, проверкой выделения населению древесины выявлены существенные различия по осуществлению указанной процедуры в разрезе муниципальных образований РТ. Так, в отдельных муниципальных образованиях выделение определенного объема древесины осуществляется строго в соответствии с заказ-нарядом, оформляемым Исполкомом района на основании заявления гражданина в адрес Главы или руководителя Исполкома. И только после оформления заказ – наряда гражданин оформляет заявление на обозначенный объем древесины на имя руководителя лесничества.

В других муниципальных районах Исполкомом района гражданину выдается лишь справка о том, что он нуждается в древесине (зачастую - без указания объема и качества). Решение конечного вопроса о выделении конкретному заявителю древесины определенного объема и ассортимента остается за руководителем лесничества, на имя которого и пишется заявление. В ряде случаев отпуск древесины осуществлялся по заявлениям на имя министра или заместителя министра.

Кроме того, ни в одном из проверенных лесничеств в проверяемом периоде не осуществлялась регистрация заявлений граждан на приобретение древесины, из чего следует, что Министерство, в целом, не владеет информацией о реальной потребности населения в различных видах древесины. При этом, следует отметить, что проведенный опрос населения (даже проживающего, в основном, в сельской местности), показал, что о законной возможности приобретения определенного объема лесных насаждений для собственных нужд информирована незначительная часть граждан.

Проведенный анализ сроков рассмотрения заявлений граждан на отпуск древесины показал, что в проверяемом периоде имели место случаи, когда срок между подачей заявления и составлением договора продажи составлял более полугода. При этом, основная масса подобных фактов имела место до середины 2011 года, т.е. до момента передачи полномочий по заключению договоров Министерством в лесничества. Однако отдельные факты длительных сроков рассмотрения заявлений имели место и в 2012 году. Следует отметить, что новой редакцией от 13.01.2012 Закона РТ «Об использовании лесов в Республике Татарстан» сроки рассмотрения подобных заявлений не регламентированы в прежней редакции – 15 дней).

Перечисленные факты могут являться свидетельством возможного возникновения коррупционных рисков.

В Нарушение Закона РТ «Об использовании лесов Республики Татарстан» от 22.05.2008 №22-ЗРТ в ряде случаев имела место вывозка заготовленной древесины без освидетельствования мест рубок и фактически заготовленной древесины и внесения соответствующей отметки о заготовке древесины в договор купли-продажи. В отдельных договорах купли - продажи древесины отсутствуют подписи покупателей.

Все указанные недостатки и нарушения явились следствием отсутствия у Министерства соответствующего Регламента, что является нарушением

Федерального закона №210-ФЗ от 27.07.2010 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». В ходе проверки проект Регламента Министерством разработан, готовится к передаче на согласование в Министерство юстиции РТ.

Выводы

1. В проверяемом периоде Министерство лесного хозяйства РТ осуществляло функции администратора по следующим видам доходов бюджета РТ:

- плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы;

Всего в 2010 году средства, поступившие в бюджет РТ в виде платы за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы, с учетом отмены повышающих коэффициентов, применяемых ранее, были возвращены арендаторам, внесшим излишние авансовые платежи по аренде. В 2011 году и 1 полугодии 2012 года поступлений средств по указанному платежу не имелось, поскольку все договоры аренды заключались по стартовой цене.

- плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений;

В связи с принятием Федерального закона от 14.03.2009 №32–ФЗ «О внесении изменений в лесной Кодекс РФ…», в результате чего в 2010 – 2012 годах аукционы по продаже лесных насаждений не проводились. За проверяемый период по данному виду платежей в бюджет РТ поступило за проверяемый период 16,7 тыс. рублей (при проведении аукционов от реализации хвойных насаждений в новогодний период).

- плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан;

Проверкой осуществления процедуры выделения гражданам древесины на корню для собственных нужд установлено отсутствие единой методики осуществления указанной процедуры, оформления соответствующих документов. Имели место факты длительных сроков рассмотрения заявлений граждан на отпуск им древесины, нарушения в оформлении договоров купли-продажи древесины, иных документов. Министерством и его подведомственными учреждениями в проверяемом периоде не осуществлялась регистрация заявлений граждан, желающих приобрести древесину для собственных нужд.

Указанные недостатки и нарушения во многом явились следствием отсутствия у Министерства соответствующего Регламента, что является нарушением Федерального закона №210-ФЗ от 27.07.2010 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Предложения

По результатам проверки предполагается:

- направить представление в Министерство лесного хозяйства РТ с предложением учесть при разработке и принятии регламента выявленные проверкой нарушения и недостатки с целью недопущения их впредь;

- направить материалы проверки в Прокуратуру РТ.

Аудитор Счетной палаты
Республики Татарстан **С.Е. Колодников**

ОТЧЕТ
о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных муниципальным образованиям по итогам республиканского конкурса «Самый благоустроенный населенный пункт Республики Татарстан»

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2012 год.

Цель: проверить целевое и эффективное использование средств бюджета Республики Татарстан, выделенных бюджетам муниципальных образований.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами республиканского бюджета, финансовая (бухгалтерская) отчетность, платежные и иные первичные документы, подтверждающие совершение операций с бюджетными средствами.

Проверяемый период: 2009-2011 годы.

Объекты: Исполнительный комитет Альметьевского муниципального района, Исполнительный комитет Актанышского муниципального района, Исполнительный комитет Азнакаевского муниципального района, Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района, Исполнительный комитет Лениногорского муниципального района, проверка остальных победителей республиканского конкурса проведена камерально.

Результаты проверок оформлены отдельными актами, с содержанием которых ознакомлены ответственные за использование бюджетных средств должностные лица. Все акты подписаны без возражений.

Сроки проведения: с 25 по 29 июня 2012 года.

Объем выявленных нарушений составляет 659,2 тыс. рублей.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.09.2006 №482 «О республиканском конкурсе "Самый благоустроенный населенный пункт Республики Татарстан» проводится республиканский конкурс.

Вопросы отбора участников регламентированы Положением о республиканском конкурсе «Самый благоустроенный населенный пункт Республики Татарстан» (далее - конкурс).

Премиальный фонд конкурса формируется за счет средств бюджета Республики Татарстан. Средства направляются на расходы по проведению конкурса и денежные премии населенным пунктам, занявшим призовые места и определенным победителями номинаций в конкурсе.

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан осуществляет определение порядка проведения конкурса, разработку перечня показателей и критериев оценки благоустройства населенных пунктов, формирование и утверждение состава конкурсной комиссии по подведению итогов конкурса.

Согласно вышеуказанному Положению конкурс проводится по шести категориям:

I категория - населенные пункты с населением более 100 тыс.человек;

II категория - населенные пункты с населением от 45 до 100 тыс.человек;

III категория - населенные пункты с населением от 30 до 45 тыс.человек;

IV категория - населенные пункты с населением от 15 до 30 тыс.человек;

V категория - населенные пункты с населением от 1 до 15 тыс.человек;

VI категория - населенные пункты с населением до 1 тыс.человек.

Победителем конкурса признается населенный пункт, в котором успешно проведены работы по благоустройству и получены наилучшие результаты по следующим направлениям:

1) реализация государственных программ социально-экономического развития населенного пункта, реформирования жилищно-коммунального хозяйства, энергоресурсосбережения, а также программ, связанных с приспособлением объектов социальной и производственной инфраструктуры для доступа инвалидов;

2) размер средств всех источников финансирования, выделяемых на повышение благоустройства населенного пункта;

3) уровень обеспеченности территории населенного пункта зелеными насаждениями, улично-дорожной сетью с усовершенствованным покрытием и дождевой канализацией, детскими игровыми и спортивными площадками;

4) санитарное содержание населенного пункта;

5) размещение и содержание наружной рекламы;

6) благоустройство и содержание кладбищ;

7) объемы завершенного и незавершенного жилищного и коммунального строительства;

8) выполнение капитального и текущего ремонта жилых домов;

9) оборудование жилищного фонда основными видами инженерного обеспечения (водопроводом, канализацией, центральным отоплением, горячим водоснабжением и др.);

10) ликвидация ветхого и аварийного жилищного фонда;

11) приведение в удовлетворительное техническое состояние фасадов зданий;

12) установка в жилых и общественных зданиях, квартирах приборов учета индивидуального потребления холодной и горячей воды, тепла и газа;

13) внедрение прогрессивных форм управления жилищным фондом;

14) переход на новые условия оплаты жилья и коммунальных услуг;

15) состояние транспортного обслуживания населения и обеспечение безопасности дорожного движения;

16) обеспечение владельцев индивидуальных машин благоустроенными стоянками и гаражами;

17) содержание в технически исправном состоянии инженерных коммуникаций (водопроводных, канализационных, тепловых и газовых);

18) обеспечение экологической безопасности населения;

19) своевременность выполнения мероприятий по подготовке жилищного фонда и объектов коммунального хозяйства к работе в зимних условиях;

20) внедрение прогрессивных и оригинальных (в том числе собственных) технологий и решений при реконструкции городской среды и повышении благоустройства города;

21) состояние работы по охране труда на муниципальных предприятиях жилищно-коммунального хозяйства.

Конкурс проводится ежегодно Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан.

Материалы для подведения итогов конкурса представляются в установленном порядке органами местного самоуправления в конкурсную комиссию Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан.

Комиссия формируется из специалистов в области жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры и градостроительства, санитарии и эпидемиологии, охраны природы и экологии, безопасности дорожного движения, охраны труда, из представителей органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций. Состав комиссии утверждается Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан по согласованию с соответствующими органами исполнительной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Решение комиссии утверждается распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан.

Сведения о количестве победителей и объемах финансирования

Период	2009	2010	2011
Количество муниципальных образований	17	16	19
Объем финансирования, тыс. рублей	6 719,9	6 223,3	6 719,8

Проведена камеральная проверка использования указанных средств в 18 муниципальных образованиях.

Согласно Положению о Конкурсе средства расходуются:

- на благоустройство населенного пункта – не менее 90%;

- на премирование работников предприятий, учреждений, иных организаций, добившихся наивысших результатов в работе по благоустройству населенного пункта, - до 10%.

Установлены следующие нарушения.

2010 год

- в Альметьевском МО премии в сумме 71,9 тыс. рублей выплачены лицам, не принимавшим участие в благоустройстве;

- в Лениногорском МО выплачена премия в сумме 67,7 тыс. рублей (11%), превышающей установленный размер.

- Бавлинским МО средства в сумме 52,8 тыс. рублей использованы на оценку рыночной стоимости основных средств;

- Азнакаевским МО средства в сумме 5,1 тыс. рублей израсходованы на изготовление фотоальбома.

2011 год

- в Альметьевском МО премии в сумме 133,7 тыс. рублей выплачены лицам, не принимавшим участие в благоустройстве;

- в Актанышском МО выплачена премия в сумме 31,6 тыс. рублей (13,8%), превышающей установленный размер.

2012 год

- в Актанышском МО выплачена премия в сумме 34,8 тыс. рублей (14,5%), превышающей установленный размер;

- Актанышским МО средства в сумме 20,0 тыс. рублей израсходованы на изготовление фотоальбома.

Кроме того, Лениногорским муниципальным районом в нарушении п.14 ч.2 ст.55 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при расходовании средств допускались факты приобретения одноименных товаров, работ, услуг в течение одного квартала на сумму, превышающую предельный размер расчетов с наличными деньгами. Так, Исполкомом заключены договоры на общую сумму 350,0 тыс. рублей, в том числе:

- на разработку схем разметки дорог г. Лениногорска от 09.12.2010 № 32 с ООО «Ремстройсервис» на сумму 87,0 тыс. рублей;

- на разработку схем организации движения опасных грузов по г. Лениногорску от 16.12.2010 № 42 с ООО «Ремстройсервис» на сумму 80,0 тыс. рублей;

- на разработку схем дислокации дорожных знаков от 13.12.2010 № 36 с ООО «Автомагистраль-инжиниринг» на сумму 92,0 тыс. рублей;

- на разработку проектов организации дорожного движения в г. Лениногорске от 06.12.2010 № 29 с ООО «Автомагистраль-инжиниринг» на сумму 91,0 тыс. рублей.

Исполкомом заключен муниципальный контракт от 29.09.2010 №1646 с ООО «БИО» на сумму 99,7 тыс. рублей на работы по содержанию зеленой зоны города. Фактически работы выполнены 28.09.2010 на сумму 99,7 тыс. рублей (акт выполненных работ от 28.09.2010 без номера), т.е. ранее даты заключения контракта, что не соответствует ч. 4 ст. 9 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ.

Выводы

1. В рамках республиканского конкурса «Самый благоустроенный населенный пункт Республики Татарстан» муниципальным образованиям выделено целевое финансирование в объеме 19 663 тыс. рублей.

2. В нарушение Положения о конкурсе, утвержденного постановлением Кабинета Министров РТ от 25.09.2006 №482, в отдельных случаях выплачены премии лицам, не принимавшим участие в благоустройстве, не всегда соблюдается установленный норматив расходов на премирование, нарушаются условия использования средств на благоустройство.

3. Установлены факты использования бюджетных средств с нарушением норм Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Предложения

По результатам контрольных мероприятий для принятия мер по устранению выявленных нарушений направить Представления в:

- Исполнительный комитет Альметьевского муниципального района;
- Исполнительный комитет Актанышского муниципального района;
- Исполнительный комитет Азнакаевского муниципального района;

- Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района;
- Исполнительный комитет Лениногорского муниципального района.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

Информационное письмо о результатах проверки направить в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан.

Аудитор Счетной палаты
Республики Татарстан **И.А. Мубараков**

ОТЧЕТ
о результатах проверки подготовки и реализации прогнозных планов приватизации государственного имущества, своевременности поступлений доходов от продажи земельных участков и имущества, находящихся в собственности Республики Татарстан, реализованных специализированными организациями за 2010-2011 годы и истекший период 2012 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2012 год, распоряжения на проведение контрольного мероприятия от 19.07.2012 № МИ-832, от 25.07.2012 № МИ-839, от 31.07.2012 №МИ-863.

Цель: определить полноту и своевременность поступлений доходов от продажи государственного имущества; эффективность деятельности специализированных организаций, соблюдение установленного законодательством порядка реализации имущества и земельных участков.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные и организационно-распорядительные документы, финансовая, статистическая и иная отчетность, информационные сообщения о продаже государственного имущества и результатах сделок, документы, предоставляемые претендентами на участие в торгах.

Проверяемый период: 2010-2011 годы, 1-е полугодие 2012 года.

Вопрос привлечения специализированных организаций для приватизации государственной собственности находится в ведении Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан.

Объекты: проведены проверки деятельности трех специализированных организациях ГУ «Республиканское имущественное казначейство» (далее – Казначейство), ГБУ «Республиканская имущественная казна» (далее – ГБУ «РИК») и ЗАО «Карат».

Результаты проверок оформлены отдельными актами, с содержанием которых ознакомлены ответственные должностные лица. Все акты подписаны без возражений.

Сроки проведения: с 19 июля по 14 августа 2012 года.

Реализация земельных участков и объектов недвижимости, транспортных средств специализированными организациями осуществляется в соответствии с действующим законодательством о приватизации и регулируется следующими нормативными и правовыми актами:

- Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585 «Об утверждении Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированной аукционе» (далее – Постановление №585);
- Постановлением Правительства РФ от 22.07.2002 №549 «Об утверждении Положений об организации продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения и без объявления цены»;

- Законом Республики Татарстан от 26.07.2004 №43-ЗРТ «О приватизации государственного имущества Республики Татарстан».

В соответствии с п.3.ст.3 Закона Республики Татарстан от 26.07.2004 №43-ЗРТ уполномоченный орган исполнительной власти (Министерство земельных и имущественных отношений РТ) вправе привлекать для осуществления продажи государственного имущества специализированные организации.

Взаимодействие Министерства со специализированными организациями при подготовке и проведении аукционов регулировались Регламентом, которым установлен порядок действий, сроки и объем документооборота на каждом этапе реализации имущества.

Специализированной организацией по реализации государственного имущества и земельных участков в 2010-2011 годы являлось ГУ «Республиканское имущественное казначейство». На основании сведений о прекращении деятельности юридического лица, содержащихся в Выписке из ЕГРЮЛ Межрайонной ИФНС России №14 по РТ ГУ «Республиканское имущественное казначейство» снято с учета 18.06.2012.

Реализация государственного имущества в 1-м полугодии 2012 года производилась вновь созданным Государственным бюджетным учреждением «Республиканская имущественная казна».

В проверяемом периоде ЗАО «Карат» осуществляло деятельность (наряду с иной), как специализированная организация, в качестве организатора аукционов. ЗАО «Карат» выступало продавцом земельных участков и муниципального имущества или права на заключение договора аренды земельных участков и муниципального имущества. Общество действовало от имени, по поручению исполнительных органов муниципальных образований на основании муниципальных контрактов, договоров поручения и агентских договоров с исполнительными органами муниципальных образований (далее - Исполком МО).

ЗАО «Карат» осуществляло деятельность путем принятия на себя обязательств совершать от имени, по поручению исполнительных органов муниципальных образований, юридические действия по предпродажной подготовке и проведению конкурсов и аукционов на право заключения договоров по продаже муниципального имущества, земельных участков.

Согласно ст. 41 Бюджетного кодекса РФ к неналоговым доходам бюджетов относятся доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений.

Поступление средств от продажи имущества осуществляется в разрезе следующих кодов бюджетной классификации:

- Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- Доходы от продажи материальных и нематериальных активов;
- Доходы от продажи квартир;
- Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков автономных учреждений).

Согласно п.2.ст.4 Закона Республики Татарстан от 26.07.2004 №43-ЗРТ Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества содержит

перечень унитарных предприятий и находящихся в государственной собственности Республики Татарстан акций открытых акционерных обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, иного государственного имущества, которое планируется приватизировать в соответствующем периоде.

Реализация имущества производилась в соответствии с положениями п.6 ст.4 Закона Республики Татарстан от 26.07.2004 №43-ЗРТ Закона РТ, допускающего реализацию объектов на основании отдельных решений Кабинета Министров РТ и Министерства земельных и имущественных отношений без включения в прогнозные планы приватизации.

В ходе контрольных мероприятий установлено следующее.

Анализ поступлений в бюджет доходов от продажи государственного имущества.

Стоимость реализованного Казначейством имущества составила 182 019,7 тыс. рублей, в том числе:

- в 2010 году – 70264,8 тыс. рублей;
- в 2011 году – 111 755,0 тыс. рублей.

Всего за 2010 год в Казначейство поступили средства в виде задатков в счет оплаты за приобретенное государственное имущество и земельные участки в сумме 8 170 тыс. рублей, которые перечислены в бюджет РТ. Кроме того, минуя Казначейство, на счет Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан перечислено покупателями 56 192,6 тыс. рублей. Всего по представленным данным перечислено в 2010 году 64 362,6 тыс. рублей.

Остаток средств - 5 902,1 тыс. рублей составляет сумма НДС, подлежащая перечислению покупателями в соответствии с условиями договоров купли-продажи согласно налоговому законодательству.

За 2011 год в Казначейство поступили средства в виде задатков в счет оплаты за приобретенное государственное имущество и земельные участки в сумме 11 035,5 тыс. рублей, которые перечислены в бюджет РТ. Кроме того, минуя Казначейство, на счет Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан перечислено покупателями 100 719,5 тыс. рублей.

ГБУ «РИК» за период с декабря 2011 года по июнь 2012 года на внебюджетный счет поступили доходы на общую сумму 9 969,3 тыс. рублей, в том числе:

- доходы от реализации имущества – 9 700,8 тыс. рублей;
- вознаграждение за проведение аукционов – 127,5 тыс. рублей;
- возмещение затрат за публикации информационных сообщений – 141,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.07.2012 указанные средства в полном объеме числятся на внебюджетном счете ГБУ «РИК».

Вознаграждение за проведение аукционов выплачивается Учреждению в размере 5% от стоимости реализованного имущества, в соответствии с договорами поручения, заключенными с продавцами имущества.

Способы продажи

Согласно ст.13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ способами продажи имущества и земельных участков являются аукцион, конкурс, продажа посредством публичного предложения, продажа без объявления цены.

С января 2010 по сентябрь 2011 года Казначейством проведено 8 аукционов, на которых реализовано 16 объектов недвижимости, включая земельные участки, на общую сумму 182 019,7 тыс. рублей. Кроме того, проведено 11 аукционов по реализации 198 единиц транспорта на общую сумму 13 192 тыс. рублей.

С декабря 2011 по июнь 2012 года ГБУ «РИК» проведено 8 аукционов, на которых реализовано 5 объектов недвижимости, 183 единицы оборудования, 39 единиц транспорта на общую сумму 27 512 тыс. рублей.

Определение начальной цены.

При принятии решений о проведении аукциона Министерством издаются распоряжения, в которых указана начальная цена объекта продажи, определяемая на основании отчета независимого оценщика, что соответствует ст.12 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ, п.3 Постановления №808, п.3 Постановления №585.

В соответствии с представленными материалами проведенных Казначейством аукционов в большинстве случаев (94%) оценка проводилась ЗАО «АК Восток», в ГБУ «РИК» - 80%.

Следует отметить следующее. При проведении аукциона от 26.08.2010 по продаже квартиры в г. Заинск согласно отчету оценщика от 14.05.2010 №146/2010 рыночная стоимость квартиры определена в сумме 1 029 тыс. рублей. В то же время в материалах аукциона начальная цена указана в сумме 1 065 тыс. рублей.

Экономический эффект, «Шаг аукциона».

Министерством в проверяемом периоде приняты решения о реализации через Казначейство объектов государственного имущества (недвижимое имущество) по 16 лотам, по которым организованы и проведены торги, в ходе которых реализовано имущество на общую сумму 182 019,7 тыс. рублей, что выше начальной цена (экономический эффект) на 1,8%.

В соответствии с ч.15 Постановления №585 «шаг аукциона» устанавливается продавцом в фиксированной сумме, составляющей не более 5 процентов начальной цены продажи, и не изменяется в течение всего аукциона.

При продаже 5 лотов установлен шаг аукциона не более 1,5%, при продаже 9 лотов – не более 2-2,5%. При продаже 2 лотов – 3,5-4,1% (недвижимое имущество). В большинстве случаев победителями торгов признаны участники, предложившие цену, превышающую начальную, лишь на 1«шаг аукциона» (10 лотов или 62,5% от общего числа лотов).

При продаже транспортных средств шаг аукциона установлен:

– не более 1,5 % – по 3 лотам;

– от 2,0 до 2,9 % – по 2 лотам;

– от 3,0 – 4,8 % – при продаже 93 лотов;

– 5% – по 4 лотам.

Вместе с тем, в отдельных случаях при реализации транспортных средств установлен «шаг аукциона» в размере, превышающем 5 процентов начальной цены продажи. Так, при продаже автомашины ВАЗ 21065 (аукцион 21.10.2010) при начальной цене 18 тыс. рублей шаг аукциона установлен в размере 1 тыс. рублей, что составляет 6%, при продаже УАЗ 396202 (аукцион 22.12.2010) шаг аукциона составляет 12% от начальной цены.

При реализации транспортных средств в 2011 году по 29 лотам победителями предложены цены, превышающие начальную на 1 шаг, по 20 лотам -2-10 шагов, по 47

лотам – 11-29 шагов, по 5 лотам – 30-36 шагов, по 2 лотам – 40 и 86 шагов соответственно.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что экономический эффект зависит от следующих факторов:

- начальной цены объекта;
- величины «шага аукциона»;
- количества заявленных «шагов аукциона».

Министерством приняты решения о реализации через ГБУ «РИК» объектов государственного имущества по 86 лотам, по которым организованы и проведены торги, в ходе которых реализовано имущество на общую сумму 27 512 тыс. рублей, превышает начальную цену на 7,3%.

Величина повышения начальной цены («Шаг аукциона») установлена Министерством в размере, не превышающем 5% от начальной цены объекта продажи. При продаже 3 лотов установлен шаг аукциона не более 1,5%, при продаже 6 лотов – не более 2-3% (недвижимое имущество), при продаже 35 лотов – 4-5% (транспортные средства).

В большинстве случаев победителями торгов признаны участники, предложившие цену, превышающую начальную, лишь на 1-2 «шага аукциона» (24 лота или 55% от общего числа лотов), при продаже 10 лотов победителями предложены цены, превышающие начальную на 3-10 шагов, 6 лотов – 11-18 шагов, 3 лотов – 29-39 шагов, при продаже 1 лота – трактора ЛТЗ предложено 90 шагов. Следует отметить, что максимальное количество шагов аукциона (от 3 и более) были предложены при реализации транспортных средств.

В 80 % аукционов ЗАО «Карат» муниципальная собственность реализована единственным участникам, начальная цена не повышалась. При продаже сельхозземель в Введенско-слободском поселении общей площадью 172,9 га участвовало два претендента, сделано по одному шагу, цена реализации 316,4 тыс. рублей. Вместе с тем, при участии трех претендентов в тот же период и в том же поселении 2,3 га земель сельхозназначения проданы за 1 224,3 тыс. рублей (цена выросла в 30 раз).

В 2010 году при реализации участков для жилищного строительства в с. Введенская Слобода было по одному участнику (физические лица), земли отчуждались по начальной цене (из 48 лотов по двум было два участника). Например, участок 0,12 га для жилищного строительства в с. Введенская Слобода реализован единственному участнику Дмитриеву И.В. за 241 тыс. рублей.

При реализации муниципального имущества ЗАО «Карат» имеются случаи несоблюдение законодательства в части процедуры организации и проведения торгов (размер задатка для участия в аукционе устанавливался в размере 20 % от начальной цены).

Информационное обеспечение торгов

В соответствии с п.2.ст.15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ, п.3 Постановления №585 информационное сообщение о продаже государственного (муниципального) имущества и земельных участков подлежит опубликованию в средствах массовой информации, определенных соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Согласно ч.2, ч.10 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ информационные сообщения о продаже государственного или муниципального имущества, а также информация о результатах сделок приватизации государственного или муниципального имущества подлежит размещению на официальном сайте в сети «Интернет». Постановлением Кабинета Министров РТ от 19.07.2011 №570 для размещения информации о Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества, решении об условиях приватизации государственного имущества, а также о продаже указанного имущества и об итогах его продажи определен официальный сайт Министерства по адресу: www.mzio.tatarstan.ru. Официальными печатными изданиями для опубликования информации о продаже объектов определены газеты «Республика Татарстан», «Ватаным Татарстан».

В извещении о результатах торгов, опубликованном в газете «Ватаным Татарстан» от 24.01.2012 №12, содержатся сведения о признании аукциона от 13.01.2012 несостоявшимся по лотам №№9,10,17 ввиду отсутствия заявок. Фактически, заявки по данным лотам были поданы и торги состоялись.

В извещении о результатах аукциона, проведенного 23.07.2010, опубликованном в газете «Деловой портфель» от 28.08.2010, цена реализации учебных зданий и земельного участка указана в сумме 50 689 тыс. рублей, тогда как согласно протоколу цена реализации составляет 51 244,6 тыс. рублей.

Аукционная комиссия. Этапы аукциона.

Приказом Министерства от 24.10.2011 №474-пр утвержден состав постоянно действующей аукционной комиссии по приватизации государственного имущества, в которую включены представители Министерства в количестве 6 человек и Казначейства, в последующем ГБУ «РИК» в количестве 2 человек.

В соответствии с п.6 Постановления №585, условиями участия в аукционе являются заключение договора о задатке и своевременное внесение суммы задатка, в размере указанном в распоряжении Министерства.

Проверкой соблюдения сроков внесения задатков на счет нарушений не установлено.

Регистрация заявок претендентов на участие в аукционе осуществляется в журнале приема заявок.

Аукционной комиссией после рассмотрения заявок, представленных претендентами, оформляется протокол о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске к участию с указанием основания отказа.

В 2010 году по представленной информации из 194 объектов (лотов), представленных на торги, по 89 объектам имущества торги признаны не состоявшимися, в том числе в связи с отсутствием заявок претендентов – по 85 объектам, наличием одной заявки – по 4 объектам. Снято с торгов по распоряжениям Министерства – 9 объектов.

В 2011 году из 111 объектов, представленных на торги, по 8 объектам имущества торги признаны не состоявшимися, в том числе в связи с отсутствием заявок претендентов – по 7 объектам, наличием одной заявки – по 1 объекту. Отозвана 1 заявка. Нереализованное имущество остается у балансодержателя.

На основании представленных материалов и первичных документов произведена выборочная проверка соблюдения сроков заключения договоров купли-продажи и оплаты за приобретенное имущество.

В соответствии с п.14 ст.18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ, сроки заключения договора купли-продажи предусмотрены в течение 5 дней со дня подведения итогов аукционов. Сроки заключения договоров купли-продажи по итогам аукционов от 10.06.2011, 16.09.2011, 19.08.2011 не соблюдены. По аукциону от 19.08.2011 года 37 договоров купли-продажи автомобильного транспорта заключены позже установленного срока на 6-21 рабочих дней.

Имеются случаи оплаты имущества ранее даты заключения договора купли-продажи. Так, по итогам аукциона по продаже нежилых помещений общей площадью 527,4 кв.м, расположенных по адресу: РТ, г. Заинск, ул. Железнодорожная, д.1, договор купли-продажи заключен 16.06.2011 года, а оплата произведена 10.06.2011 года.

Аналогично, оплата победителями ранее даты заключения договора произведена по 2 аукционам на реализацию автомобильного транспорта по 88 лотам на общую сумму 4 975,9 тыс. рублей. Так, оплата за автомобиль ВАЗ-21074 произведена 23.08.2011, тогда как договор купли-продажи заключен лишь 20.09.2011.

В ГБУ «РИК» из 86 объектов (лотов), представленных на торги, по 42 объектам имущества торги признаны не состоявшимися, в том числе в связи с отсутствием заявок претендентов – по 34 объектам, наличием одной заявки – по 7 объектам, неявкой участников – 1 объект.

На основании представленных материалов и первичных документов произведена выборочная проверка соблюдения сроков заключения договоров купли-продажи и оплаты за приобретенное имущество. Нарушений не установлено.

Участники торгов

Из 8 проведенных Казначейством аукционов по 16 лотам принимали участие не более 2 участников, что составляет 100% от общего числа проведенных торгов по продаже недвижимого имущества. Победителями торгов признаны по 5 лотам - общества с ограниченной ответственностью, по 3 лотам - открытые и закрытые акционерные общества, по 1 лоту – частное образовательное учреждение, по 7 лотам - физические лица.

Из 8 проведенных ГБУ «РИК» аукционов по 22 лотам принимали участие не более 2 участников, что составляет 50% от общего числа проведенных торгов. Необходимо отметить, что победителями торгов признаны по 2 лотам - общества с ограниченной ответственностью, по 2 лотам - открытые акционерные общества, по 40 лотам - физические лица.

Имеются случаи, когда на аукционах при продаже автотранспорта участвуют одни и те же лица, поочередно становясь победителями, сделав один шаг.

Выводы

1. Вопрос привлечения специализированных организаций для реализации государственной собственности находится в ведении Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан.

2. Экономический эффект зависит от следующих факторов: начальной цены объекта; величины «шага аукциона»; количества претендентов. Проведенный в ходе проверки анализ показал, что цена реализации по сравнению с начальной ценой увеличивается в среднем на 3,5%.

3. Практически все объекты недвижимости реализованы на аукционах, на которые, как правило, заявлялись лишь два участника. При продаже

государственного недвижимого имущества на всех аукционах сделано не более двух шагов, а на аукционах, проводимых ГУ «Республиканское имущественное казначейство», в 63% лотах победители определены после одного шага. Имеются случаи, когда на аукционах при продаже автотранспорта участвуют одни и те же лица, поочередно становясь победителями, сделав один шаг.

4 Проверкой установлены факты несоответствия информации, размещенной в печатном издании, данным о проведенных аукционах. В отдельных случаях договоры купли-продажи имущества заключались позже установленного законом 5-ти дневного срока.

5. Извещения о проведении торгов по продаже муниципального имущества и земли публикуются в газетах с малым тиражом и на сайтах специализированных организаций, что не способствует информированности более широкого круга лиц и соответственно привлечению заинтересованных лиц – потенциальных участников.

Размещение информации муниципальными образованиями на едином сайте по реализации недвижимого имущества, транспорта и земельных участков сельхозназначения позволит повысить конкурентность торгов и соответственно цену реализации.

Предложения

По результатам контрольного мероприятия направить информацию в Министерство земельных и имущественных отношений РТ.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор Счетной палаты
Республики Татарстан **И.А. Мубараков**

ОТЧЕТ
о результатах проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2010-2011 годы и I полугодии 2012 года на развитие государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2012 год.

Цель: проверить целевое и эффективное использование средств бюджета Республики Татарстан.

Предмет контрольного мероприятия: учредительные и иные документы, характеризующие организационно-правовую форму и структуру проверяемого объекта; нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами, выделенными из республиканского бюджета, государственные контракты, договоры, финансовые и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность, отчетность об исполнении задания.

Проверяемый период: 2010-2011 годы, I полугодие 2012 года.

Объекты: Государственное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом Кировского района г. Казани», Государственное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом Приволжского района г. Казани», Государственное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Зеленодольский детский дом», Государственное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Нурлатский детский дом» Зеленодольского района Республики Татарстан, деятельность остальных учреждений проверена камерально.

Сроки проведения: с 23 августа по 11 сентября 2012 года.

Объем выявленных нарушений составил 2 139,5 тыс. рублей, приняты меры к устранению нарушений на сумму 1 642,8 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено.

Деятельность детских домов направлена на создание для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоприятных условий, приближенных к домашним, способствующих умственному, эмоциональному и физическому развитию, самоутверждению и самореализации личности, обеспечение социальной защиты, медико-психолого-педагогической реабилитации и социальной адаптации воспитанников.

В настоящее время в республике действует 12 детских домов, все они являются подведомственными учреждениями Министерства образования и науки Республики Татарстан. На начало 2012 года в указанных учреждениях проживало 636 человек.

За проверяемый период объем финансирования составил 453 335,8 тыс. рублей.

Площадь всех учреждений составляет 31 889,3 кв. метров, из них площадь спальных комнат – 3551 кв. метров. В детских домах площадь спальных комнат на

одного воспитанника меньше утвержденного норматива. Так, в детском доме Приволжского района г. Казани площадь спальни на одного дошкольника – 1,7 кв. метров при нормативе 3 кв. метра, на одного школьника – 4,1 кв. метров при нормативе 6 кв. метров. На одного школьника в детском доме Кировского района г. Казани приходится 3,9 кв. метров. Кроме того, в спальных комнатах проживают по 4 школьника в Нурлатском, Зеленодольском детских домах, детских домах Кировского и Приволжского районов г. Казани, что не соответствует санитарным правилам. Елабужский детский дом не обеспечен круглосуточной охраной.

Основные средства детских домов имеют 60 % износ, требуется проведение капитального ремонта зданий. Так, в детском доме Кировского района г.Казани, Зеленодольском детском доме протекает крыша, в связи с чем на потолке и стенах помещений имеются отслоение краски, подтеки, в детском доме Приволжского района г.Казани по этой же причине обрушилась штукатурка фасада, частично кирпичная кладка. В Нурлатском детском доме помывка детей осуществляется в бане со 100% износом. В бане деформированы стены, частично отсутствуют покрытия пола, имеются трещины печи. Продовольственный склад находится в аварийном состоянии. В Чистопольском детском доме не функционирует баня, требующая капитального ремонта.

В течение 9-ти лет ведется строительство хозяйственного корпуса Зеленодольского детского дома. В здании располагаются мастерские, складские помещения, помывочное отделение, прачечная. При наличии здания с высокой степенью готовности, помывка детей осуществляется в общественной бане, а из бюджета за данные услуги произведены дополнительные расходы в сумме 258,4 тыс. рублей.

Пять детских домов преобразованы в бюджетные учреждения, у семи учреждений (Лаишевского, Елабужского, Зеленодольского, Нурлатского, Приволжского (г. Казань), Кировского (г. Казань) детских домов, детского дома «Мэрхэмэт» (г. Набережные Челны)) организационно-правовая форма не определена. Согласно положениям законодательства тип учреждения (автономное, казенное, бюджетное) определяется его Учредителем - Министерством образования и науки РТ. Также, до детских домов Министерством не доведены Государственные задания на 2012 год. Нурлатским и Зеленодольским детскими домами отчеты об исполнении Государственного задания Учредителю не представлялись.

Наибольший объем нарушений, выявленных в ходе проверок, связан с использованием имущества. В детских домах Приволжского, Кировского районов г. Казани, Нурлатском детском доме объекты недвижимости стоимостью 1 641,9 тыс. рублей не прошли обязательной государственной регистрации права собственности. В детском доме Кировского района г. Казани товарно-материальные ценности стоимостью 33,3 тыс. рублей не востребованы более года.

Допущены нарушения бухгалтерского учета в детских домах Приволжского, Кировского районов г. Казани, Зеленодольским, Нурлатским детскими домами на сумму 105,2 тыс. рублей, связанные с не отражением в учете путевок на летний отдых детей, не присвоением объектам основных средств инвентарных номеров.

Кроме того, Нурлатским детским домом выплачена заработная плата воспитателю в сумме 8,9 тыс. рублей при отсутствии соответствующего сертификата. В Приволжском детском доме г. Казани, Зеленодольском и Нурлатском детских

домах также установлены нарушения на сумму 359,1 тыс. рублей, связанные с перечислением средств поставщикам сверх имеющейся потребности.

Ни в одном из проверенных учреждений перед составлением годовой отчетности не проведена инвентаризация финансовых обязательств.

Установленные нормы питания по отдельным видам продуктов питания не соблюдаются. Питание воспитанников детских домов производится с превышением норм по кондитерским изделиям, крупам, бобовым, макаронным изделиям, при этом дети зачастую не дополучают мясо птицы, рыбу, фрукты, овощи и зелень. Например, в Зеленодольском детском доме потребление мяса птицы составило в 2010 году – 36%, в 2011 году – 20%, 1 полугодии 2012 года – 38% от норматива. Детским домом Кировского района г. Казани в I полугодии 2012 года мясо птицы не приобреталось. Потребление кондитерских изделий в 2011 году составило: в Зеленодольском детском доме – 516,8%, Нурлатском детском доме – 409,8%, Лаишевском детском доме – 247,7%, детском доме Приволжского района г. Казани – 201,6%, Альметьевском детском доме – 198,4%.

При наличии утвержденных норм средняя стоимость питания в день в детских домах различается. Так, в 2011 году в Елабужском детском доме на питание одного ребенка затрачено 138 рублей, в Бугульминском детском доме - 221 рубль.

Установленные нормы обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем из-за недостаточности финансирования в отдельных случаях не соблюдаются. Так, детские дома Кировского, Приволжского района г. Казани, Нурлатский и Зеленодольский детские дома не в полном объеме обеспечены одеждой (рубашки для мальчиков, рубашки белые школьные) и мягким инвентарем (наволочки, подушки). Следует отметить, что в детском доме Кировского района г.Казани подушки при отсутствии их в бухгалтерском учете, имеются в наличии (подарены спонсорами лично каждому воспитаннику). Недостаток восполняется за счет благотворительных пожертвований граждан и организаций в виде приобретения индивидуально для каждого воспитанника одежды и обуви, которые при выпуске воспитанники забирают с собой.

Общая сумма дебиторской задолженности детских домов на начало 2011 года составляла 5 009,6 тыс. рублей, на конец - увеличилась на 20% и достигла 5 993,7 тыс. рублей.

Наибольший рост дебиторской задолженности допущен Елабужским (296%), Нижнекамским (204%) детскими домами, детским домом Приволжского района г. Казани (117%), наибольший рост кредиторской задолженности – Нижнекамским (384%), Альметьевским детскими домами (258%), Детским домом №74 «Мэрхэмэт» г.Набережные Челны (66%).

Детскими домами перечислены средства поставщикам товаров, работ, услуг сверх имеющейся потребности. Так, в составе дебиторской задолженности Нурлатского детского дома с 2007 года числится задолженность ООО «Нур» за недопоставленные продукты питания на сумму 48,6 тыс. рублей. Постановлением Управления Федеральной службы судебных приставов по РТ от 18.02.2010 исполнительное производство окончено в связи с отсутствием у должника средств и имущества для погашения долга.

Также, при наличии недопоставки продуктов питания на начало 2010 года Зеленодольскому детскому дому на сумму 40,1 тыс. рублей, ИП Латыповой Р.Х. ежегодно перечислялись денежные средства в объеме, превышающем объем

поставленных продуктов питания, что привело к росту дебиторской задолженности по состоянию на 01.09.2012 до 175,1 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в составе дебиторской задолженности детского дома Приволжского района г. Казани на 01.01.2012 занимает ОАО «Таттеплосбыт» - 135,4 тыс. рублей. Сумма образованной дебиторской задолженности соответствует более 4-х месячной потребности детского дома в тепловой энергии.

Кроме того, допущены нарушения при осуществлении государственных закупок на общую сумму 2 265,6 тыс. рублей, связанные с заключением договоров Зеленодольским детским домом без проведения процедуры размещения заказа, выполнением работ ранее даты заключения контракта, изменением цены контракта более чем на 10 процентов (детские дома Приволжского и Кировского районов г. Казани).

Выводы

1. В настоящее время на учете органов опеки и попечительства состоит 12 320 детей, (1,7% от общего числа детского населения республики), из них 11 102 ребенка воспитываются в семьях.

2. За 2007-2011 годы в республике наметилась положительная динамика на этом направлении. Ежегодное снижение количества вновь выявляемых детей-сирот и развитие института семейного устройства привело к уменьшению численности детей, находящихся в детских домах (2007г. – 861 ребенок, 2011г. – 636 детей) и закрытию учреждений (2007г. - 14, 2011г. - 12).

3. Контрольным мероприятием установлено, что в большинстве детских домов Учредителем (Министерство образования и науки Республики Татарстан) не решен вопрос об определении организационно-правовой формы, в отдельных случаях не доведены государственные задания на 2012 год.

4. В ходе проверки действующих учреждений отмечено, что в связи с износом требуется проведение капитального ремонта зданий, отдельные объекты находятся в аварийном состоянии, в ряде детских домов не функционирует баня, площади спальных комнат меньше утвержденных нормативов.

5. Установленные нормы питания по отдельным видам продуктов питания не соблюдаются. Рацион питания воспитанников детских домов в основном включает крупы, бобовые, макаронные изделия, при этом дети зачастую не дополучают мясо птицы, рыбу, фрукты, овощи и зелень.

Предложения

По результатам контрольных мероприятий для принятия мер по устранению выявленных нарушений и исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства направить Представления в Государственное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом Кировского района г. Казани», Государственное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом Приволжского района г. Казани», Государственное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Зеленодольский детский дом», Государственное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Нурлатский детский дом» Зеленодольского района Республики Татарстан

С целью принятия мер по усилению контроля за деятельностью подведомственных учреждений и привлечению к ответственности должностных лиц,

виновных в допущенных нарушениях и недостатках направить информационное письмо о результатах проверки в Министерство образования и науки Республики Татарстан.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор Счетной палаты
Республики Татарстан **И.А. Мубараков**

ОТЧЕТ
о результатах проверки выполненных работ по ямочному ремонту дорожного покрытия, строительству и капитальному ремонту автомобильных дорог в г. Казани и исполнения подрядчиками гарантийных обязательств

Основания для проведения контрольного мероприятия:

- поручения Президента РТ от 17.03.2012, 07.04.2012;
- распоряжения на проведение контрольного мероприятия от 19.03.2012 №» ШД-317, 04.04.2012 № ШД-401, 23.04.2012 № ШД-478, 01.06.2012 № ШД-01/634, от 07.06.2012 № ШД-669.

Цель: соответствие расходов средств бюджета РТ на выполнение работ по ямочному ремонту дорожного покрытия улиц г. Казани, по строительству и капитальному ремонту автомобильных дорог в г. Казани требованиям нормативных правовых актов.

Предмет контрольного мероприятия: распорядительные документы, договора, отчеты и иные документы.

Объекты: Муниципальное казенное учреждение «Комитет внешнего благоустройства Исполнительного комитета муниципального образования города Казани» (далее - Комитет), Муниципальное казенное учреждение «Администрация Авиастроительного и Ново-Савиновского районов Исполнительного комитета муниципального образования города Казани», Муниципальное казенное учреждение «Администрация Кировского и Московского районов Исполнительного комитета муниципального образования города Казани», Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и реконструкции Исполнительного комитета муниципального образования города Казани».

Проверяемый период деятельности: по ямочному ремонту - 2009-2011 и истекший период 2012 года, по строительству и капитальному ремонту - 2006-2011 и истекший период 2012 года.

Сроки проведения: 20.03.2012 - 22.03.2012, 04.04.2012 - 11.04.2012, 23.04.2012 - 23.05.2012, 01.06.2012 - 20.06.2012.

Общая сумма установленных нарушений и недостатков: 9 168,6 тыс. рублей.

Результаты контрольного мероприятия

1. Выполнение работ по ямочному ремонту дорожного покрытия улиц г. Казани в 2009-2011 годах и истекшем периоде 2012 года.

В марте 2012 года проверка выполненных работ по ямочному ремонту проведена в Муниципальном казенном учреждении «Комитет внешнего благоустройства Исполнительного комитета муниципального образования города Казани».

В рамках проверки комиссиями в составе специалистов Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, Государственного казенного учреждения «Главтатдортранс», Инспекции Государственного строительного надзора Республики Татарстан, Комитета внешнего благоустройства исполкома г. Казани, администраций районов проведено обследование текущего

состояния дорожного покрытия 229 основных улиц города (с интенсивным движением транспорта).

В 2009-2011 годах работы по ямочному ремонту профинансированы в объеме 224,7 млн. рублей, в том числе 171,5 млн. рублей из бюджета муниципального образования города Казани и 53,2 млн. рублей из бюджета Республики Татарстан.

Функции заказчика работ по ямочному ремонту в 2009 году выполняли Комитет внешнего благоустройства (12 491,6 тыс. рублей) и администрации районов города (69 724 тыс. рублей), в 2010 году - ГУ «Главтатдортранс» (53 153 тыс. рублей), в 2011 году - Комитет внешнего благоустройства (40 952,6 тыс. рублей) и администрации районов города (48 381,6 тыс. рублей).

На 2012 год лимит финансирования из городского бюджета установлен в сумме 50 млн. рублей. Функции заказчика возложены на Комитет внешнего благоустройства исполкома г. Казани (487,2 тыс. рублей) и администрации районов города (49 512,8 тыс. рублей).

В 2009-2011 годах контракты на выполнение работ заключались заказчиками по итогам проведенных торгов.

Согласно заключенным контрактам подрядные организации предоставляют гарантию 1 год, на выполненные работы с момента подписания сторонами актов выполненных работ. В 2009-2011 годах заказчиками претензии по качеству выполненных работ по ямочному ремонту дорожного покрытия подрядным организациям не предъявлялись.

Оплата подрядным организациям в 2009-2011 годах проводилась на основании актов приема выполненных работ.

Общая площадь ямочного ремонта составила:

- в 2009 году - 163,18 тыс. кв.м;
- 2010 году - 100,6 тыс. кв.м;
- 2011 году - 147,14 тыс. кв.м.

По средствам, выделенным на 2012 год, на момент проверки торги не проводились. Начиная с января текущего года и до момента проверки ямочный ремонт проводился без заключенных контрактов. Проведение торгов было назначено на 12.04.2012.

Обследование комиссиями 229 основных улиц города показало, что в удовлетворительном (нормативном) состоянии находилось 22 улицы (9,6 %).

На 60 улицах (26,2 %) ямочность составляла до 1 % от их площади, на 50 улицах (21,8 %) - от 1 до 5 %, на 31 улице (13,5 %) - от 5 до 10 %, на 66 улицах (28,8 %) - более 10 %.

Ненормативные ямы (превышающие по длине 15 см, ширине - 60 см и глубине - 5 см) имелись на 54 улицах (23,5 %).

Наибольшее количество улиц, ямочность проезжей части которых составляла более 10 %, выявлено в Кировском и Московском районах (30 улиц), наименьшее - в Вахитовском и Приволжском районах (10 улиц).

В наиболее плохом состоянии находилось дорожное покрытие улиц Чистопольская (от ул. Бондаренко до ул. Амирхана), Ак. Павлова, Гладилова, Беломорская, Тукая (от ул. Татарстан до ул. Б. Шахиди), Ак. Арбузова, пр. Победы, пр. Ямашева.

Например, по ул. Чистопольская (на участке от ул. Бондаренко до ул. Амирхана) имелись множественные ненормативные ямы, а ямочность составляла более 10 %. Проезжая часть улицы находилась в аварийном состоянии и не обеспечивала безопасный проезд общественного и личного транспорта. Данный участок сдан в эксплуатацию в 1998 году. Капитальный ремонт не проводился. В проверяемом периоде (2009-2012) проводился ямочный ремонт.

По мнению членов комиссии наиболее вероятными причинами интенсивного разрушения проезжей части дорог является длительная эксплуатации без капитального ремонта, несоблюдение нормативных межремонтных сроков, значительное превышение расчетной нагрузки на дорожное покрытие.

В администрациях Авиастроительного и Ново-Савиновского, Кировского и Московского районов города Казани проверка ямочного ремонта проведена в июне 2012 года.

На приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети и внутриквартальных проездов в Авиастроительном и Ново-Савиновском районах в истекшем периоде 2012 года выделено 9 572,98 тыс. рублей, в Московском и Кировском районах - 11 148,2 тыс. рублей.

Муниципальные контракты заключены администрациями районов 20.04.2012 по итогам открытых аукционов, проведенных в электронной форме.

Согласно представленным документам на момент проверки объем выполненных работ в Авиастроительном и Ново-Савиновском районах составил 6 615,3 тыс. рублей (или 70,0% от суммы контракта), в Московском и Кировском районах – 3 432,78 тыс. рублей (или 31,2% от суммы контракта).

По результатам контрольных обмеров на 7 улицах Авиастроительного и Ново-Савиновского районов выявлено завышение объема выполненных работ в размере 79,3 кв. м. на общую сумму 85,8 тыс. рублей

В ходе проверки приняты меры к устранению выявленного завышения: составлен акт выполненных работ по форме КС-2 на уменьшение объемов выполненных работ и подрядной организацией предъявлен акт выполненных работ по форме КС-2 на сумму 85,8 тыс. рублей по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети на других улицах.

В ходе выездных проверок на 7 улицах Кировского и Московского районов выявлено несоответствие расположения карт ямочного ремонта исполнительной схеме. При этом, исполнительная документация принята службой технического надзора. В ходе проверки подрядными организациями подготовлены реальные схемы ремонта с привязкой к существующим объектам (жилым домам, объектам дорожной инфраструктуры и др.).

2. Выполнение работ по строительству и капитальному ремонту дорожно-уличной сети в г. Казани.

В мае 2012 года контрольные мероприятия проведены в Муниципальном казенном учреждении «Управление капитального строительства и реконструкции Исполнительного комитета муниципального образования города Казани» (далее - Управление).

За период 2006-2011 годы Управлением заключено 42 муниципальных контракта на проведение работ по объектам дорожно-уличной сети г. Казани. На строительство и ремонт 53 объектов направлено 6,3 млрд. рублей. Документы о вводе в эксплуатацию подписаны по 15 объектам.

Оплата за выполненные работы произведена Управлением в полном объеме.

Согласно условиям заключенных контрактов подрядные организации принимают на себя обязательства по устранению недостатков и дефектов - несут гарантийные обязательства с момента подписания документов о вводе объектов в эксплуатацию.

Ряд подрядных организаций, проводивших строительные и ремонтные работы на объектах дорожно-уличной сети, на момент проверки ликвидированы либо находились в процессе ликвидации.

В марте 2012 года ликвидировано ООО «Дорспецстрой», которому за выполненные по 3 объектам работы оплачено 194,6 млн. рублей, при этом акты сдачи объектов не подписаны. В стадии ликвидации находилось ООО «Нур-1», за выполненные работы по 10 не сданным в эксплуатацию объектам Управлением перечислено 482,8 млн. рублей.

Всего в сроки, предусмотренные муниципальными контрактами, подрядчиками не сданы 38 объектов. По 9 объектам нарушение срока сдачи составляет 7 - 12 месяцев, по 1 объекту – 2,5 года, по 17 объектам (подрядчики: ООО «Дорспецстрой», ООО «Нур-1», ОАО «Каздорстрой») – свыше 3 лет.

На 24 отремонтированных объектах (участки дорог по улицам Гаврилова, Болотникова, Фрунзе, Копылова, Тукая и т.д.) в ходе проверки выявлены дефекты дорожного покрытия: продольные и поперечные трещины, ямочность, провалы, истирание верхнего слоя.

Установлено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 5 613,4 тыс. рублей.

По ул. Гаврилова на участке от ул. Лаврентьева до ул. Адоратского выявлено преждевременное истирание верхнего слоя асфальтобетонного покрытия до нижнего слоя на всем протяжении отремонтированного участка. Затраты на выполнение данных работ составили 5 490,1 тыс. рублей. В соответствии с исполнительной документацией, при проведении ремонта уложен верхний слой толщиной 5 см.

Аналогичный дефект выявлен по улице Болотникова и Фрунзе до ул. Вахитова. Преждевременное истирание верхнего слоя произошло на площади порядка 300 кв. метров. Затраты при этом составили 123,3 тыс. рублей.

На данных участках уложен асфальтобетон, технико-эксплуатационные качества которого не соответствовали установленным требованиям.

Взыскание штрафных санкций с подрядных организаций за нарушение сроков сдачи объектов и неисполнение гарантийных обязательств не производилось.

Подрядной организации ООО «Стройхимсервис» не предъявлены штрафные санкции в сумме 3 443,4 тыс. рублей за нарушение сроков выполнения работ по 5 объектам: ул. Калинина, ул. 1-я Калининградская, ул. Челюскина, ул. Х.Бигичева, ул. Большая.

Лабораторный контроль за качеством асфальтобетона Управлением не осуществлялся. Договоры со сторонними организациями на проведение лабораторных исследований в проверяемом периоде не заключались.

Для проведения проверки качества выполненных работ произведен отбор вырубок на 15 улицах г. Казани, по которым в 2010-2011 годах производились реконструкция, либо капитальный ремонт дорожного покрытия.

Результаты лабораторных исследований, проведенных Инспекцией государственного строительного надзора РТ, показали, что взятые пробы не соответствуют требованиям ГОСТ и СНиП. В том числе по зерновому составу - по 15 улицам, по водонасыщению - по 12 улицам, по коэффициенту уплотнения - по 4 улицам.

Выводы

1. В 2009-2011 годах заказчиками претензии по качеству выполненных работ по ямочному ремонту дорожного покрытия подрядным организациям не предъявлялись.
2. По средствам, выделенным на проведение ямочного ремонта в 2012 году, муниципальные контракты заключены 20.04.2012. Начиная с января текущего года ямочный ремонт проводился без заключенных контрактов.
3. Нарушены сроки сдачи 72 % объектов, по которым в 2006-2011 и истекшем периоде 2012 года производились строительство, реконструкция или капитальный ремонт. Взыскание штрафных санкций не производилось.
4. Лабораторный контроль качества асфальтобетона не осуществлялся.
5. По большинству объектов требования по исполнению гарантийных обязательств об устранении недостатков и дефектов не могли быть предъявлены в связи с отсутствием актов о вводе объектов в эксплуатацию.

Предложения

1. Направить в Исполнительный комитет муниципального образования г. Казани представление для принятия мер по выявленным нарушениям и недостаткам.
2. Направить материалы проверки в Прокуратуру РТ.

Начальник КРУ **Д.Н. Шамгунов**

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, А.Р.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 24.10.2012. Объем 118 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту. С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.ru

© Счетная палата Республики Татарстан