Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий 3

Прямая речь 35

Содержание электронной версии

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Заключение об исполнении бюджета Республики Татарстан за 9 месяцев 2018 года.

Заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2018 года.

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на создание и благоустройство парков и скверов в муниципальных образованиях республики. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования земель, соблюдения требований законодательства при добыче общераспространенных полезных ископаемых в Республике Татарстан. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на создание объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Мамадышского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2016-2017 годы и 1 полугодие 2018 года. **С.Е.Колодников**

Отчет по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных ГБУ «Государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник «Казанский кремль» в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года». **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных муниципальным образованиям Республики Татарстан на осуществление отдельных государственных полномочий по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Балтасинского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки законности и эффективности финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Татинвестгражданпроект» в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года. **С.Е.Колодников**

Отчет по результатам проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года в Буинском муниципальном районе. **И.А.Мубараков**

Отчет по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015-2017 годы и истекшем периоде 2018 года на обеспечение деятельности организаций, предоставляющих услуги по реабилитации инвалидов и детей-инвалидов. **И.А.Мубараков**

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

● *5 октября Коллегия Счетной палаты рассмотрела заключения Счетной палаты Республики Татарстан на проекты законов Республики Татарстан: «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».*

После утверждения документы направлены в Государственный Совет республики.

● *18 октября на 42-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан пятого созыва был рассмотрен и принят в первом чтении законопроект о бюджете Республики Татарстан на 2019 год и плановый период 2010-2021 годов.*

Заключение Счетной палаты Татарстана на проект бюджета Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представил Председатель Счетной палаты Алексей Демидов.

- На предстоящий год сохранены все меры социальной поддержки граждан. Исполнение публичных нормативных обязательств обеспечено финансированием с учетом индексации, - сказал он, отметив также, что «в законопроекте в отличие от прошлых лет уже закреплены средства федерального бюджета (530 млн. рублей) на оказание высокотехнологичной медицинской помощи и это позволит производить расходы с первых дней финансового года».

В заключении Счетной палаты говорится, что основной объем – 89% в структуре расходов бюджета на 2019 год составляют государственные программы.

- Вопросы уточнения показателей программ в законодательно установленные сроки, соотношение бюджетных ассигнований и ожидаемых результатов находятся на постоянном контроле Счетной палаты, - подчеркнул далее Алексей Демидов. - Мы проводим экспертизу всех государственных программ республики и вносимых изменений, а также мониторинг хода их реализации. Счетная палата неоднократно указывала на слабую работу отдельных министерств по исполнению государственных программ. Поэтому хотел бы еще раз обратить внимание на данный вопрос - только четкое своевременное внесение ответственными министерствами изменений в программы обеспечит условия их качественной реализации *(см. также раздел «Прямая речь»).*

● *18 октября в г.Секешфехервар (Венгрия) состоялся международный семинар ЕВРОРАИ на тему «Аудит предприятий, принадлежащих местным органам власти», в котором приняли участие более 150 делегатов региональных органов внешнего финансового контроля из 25 стран.*

Российскую Федерацию представляли 14 контрольно-счетных органов: Республики Татарстан, Кабардино-Балкарской Республики, Волгоградской, Владимирской, Ленинградской, Ростов-

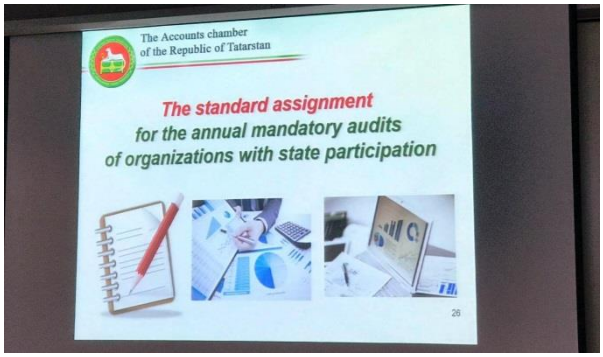
ской, Самарской, Тверской, Тюменской областей, Ставропольского края, Ямало-Ненецкого автономного округа, городов Москвы, Санкт-Петербурга и Казани.

Сессии семинара были посвящены практическим аспектам проведения финансового аудита, аудита соответствия и аудита эффективности деятельности предприятий, принадлежащих местным органам власти.

В частности, внимание слушателей было обращено на европейский опыт соблюдения режима конфиденциальности при размещении отчетов по результатам проведенных контрольных мероприятий в отношении коммерческих организаций. Отчеты по их проверкам не публикуются. Необходимо отметить, в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов» должностные лица КСО имеют право знакомиться с информацией, касающейся финансово-хозяйственной деятельности проверяемых органов и организаций, в том числе, в установленном порядке с информацией, содержащей коммерческую тайну. На лиц, получающих доступ к ней, в силу закона возлагается обязанность обеспечить их конфиденциальность - не разглашать третьим лицам без согласия обладателя этих сведений (за исключением предусмотренных законом случаев). Лица, нарушившие данную обязанность, несут предусмотренную законом ответственность (гражданско-правовую, дисциплинарную, административную или уголовную).

Доклад Счетной палаты Республики Татарстан озвучил ее аудитор Азат Валеев. На английском языке он профессионально и доступно рассказал о практическом опыте проведения аудита организаций с государственным участием, отметив, что ежегодный план проверок формируется на основе результатов оценки рисков в деятельности государственных компаний. Например, в текущем году был проверен ряд государственных технопарков в сфере высоких технологий: «Технополис «Химград», Инновационно-производственный Технопарк «Идея», Камский индустриальный парк «Мастер», «ИТ-парк».

Что касается методологии аудита, то Счетной палатой Республики Татарстан подготовлены специальные Методические рекомендации по проведению проверок государственных (муниципальных) унитарных предприятий, акционерных обществ с долей государства (муниципального образования) в уставных капиталах. В Методических рекомендациях прописаны задачи, объекты проверок, источники аудиторских доказательств, порядок подготовки и проведения контрольных мероприятий, реализации их результатов.



- Проводя аудит компаний с государственным участием, как правило, мы используем комплексный подход – одновременно финансовый аудит, аудит соответствия и аудит эффективности. При этом, в соответствии с Лимской декларацией руководящих принципов контроля основное внимание уделяется экономности, продуктивности и результативности финансово-хозяйственной деятельности организаций. А на этапе планирования контрольных мероприятий - выявлению и анализу возможных рисков. Типовая программа аудита включает 120 критериев оценки, систематизированных по 18 основным блокам, - сообщил Азат Валеев *(см. также раздел «Прямая речь»).*

Методические рекомендации размещены в Электронной библиотеке на Портале контрольно-счетных органов Российской Федерации и рекомендованы к применению коллегам из других регионов.

В 2017 году Межведомственным координационным советом по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, который возглавляет Председатель Счетной палаты Республики Татарстан Алексей Демидов, разработаны Методические рекомендации по повышению эффективности управления государственной (муниципальной) собственностью. В документе представлен анализ основных рисков в сфере имущественных отношений, а также типовые мероприятия по управлению ими.

Доклад Счетной палаты Татарстана вызвал большой интерес, было задано много вопросов.

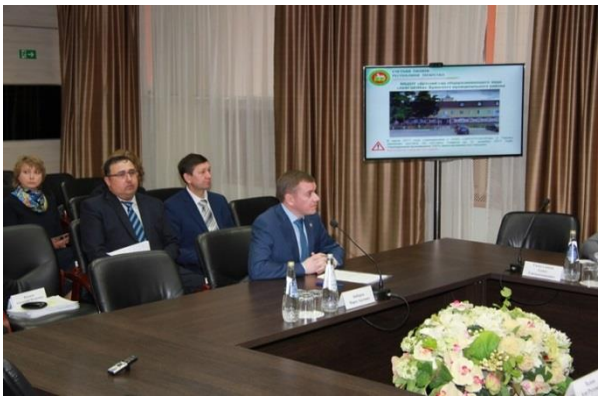
● *29 октября на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года в Буинском муниципальном районе.*

Основная доля доходов бюджета района приходится на межбюджетные трансферты, которые за проверяемый период составили 1 млрд. 573 млн. рублей. Указанные средства Счетной палатой проверены в полном объеме.

Значительная часть выявленных нарушений и недостатков связана с нарушениями ведения бухгалтерского учета, составления финансовой отчетности, а также распоряжением муниципальной собственностью. В частности, установлены факты неэффективного использования объектов, находящихся в муниципальной собственности. Как отметил руководитель контрольного мероприятия аудитор Ильнур Муба-

раков, на момент проверки 21 объект недвижимого имущества (административные здания, нежилые помещения) не эксплуатировался в отдельных случаях более 3 лет, что влечет за собой определенные риски утраты имущества вследствие ненадлежащего содержания.

Он также отметил, что на территории района выявлено 7 фактов нецелевого использования земель, в том числе сельхозназначения, в результате несанкционированной разработки карьеров по добыче песка, размещения свалок ТБО.



- Объекты коммунальной инфраструктуры (сети водоснабжения, канализации) стоимостью более 29 млн. рублей используются коммерческой организацией (АО «Буинск-Водоканал») без заключения договорных отношений, - сообщил в своем выступлении И. Мубараков.

В ходе контрольного мероприятия также установлено, что вновь построенные сети водоснабжения в с.Нижний Наратбаш стоимостью 16,8 млн. рублей не используются для предоставления услуг населению в связи с ненадлежащим качеством воды. Ее анализ показал превышение содержания железа в 40 раз от предельной нормы, марганца – в 6 раз.

Кроме этого в ходе проверки выявлены нарушения, допущенные при осуществлении муниципальных закупок. Установленные нарушения связаны с принятием и оплатой фактически невыполненных работ, непоставленных товаров.

Так, в 2017 году бюджету района предоставлены межбюджетные трансферты для выплаты гранта «Лучший билингвальный детский сад». Дошкольное учреждение «АБВГДЕЙКА» направило средства на оплату компьютерной техники, костюмов, пособий для дошкольников. В июле 2017 года учреждение заключило договор с ООО «ЭЛЕКТРОХОЛОД» (г. Пермь) на сумму 241 тыс. рублей по поставке товаров до 31 декабря 2017 года. Произведено 100% авансирование поставщика. Фактически на момент проведения проверки товар не был поставлен.

По результатам контрольного мероприятия для принятия мер по устранению выявленных нарушений в адрес главы Буинского муниципального района направлено представление. Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан, Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Управление Россельхознадзора по Республике Татарстан.

● *29 октября Коллегия Счетной палаты Татарстана рассмотрела и утвердила итоги проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года в Мамадышском муниципальном районе.*

По информации аудитора Сергея Колодникова, в ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения при формировании и исполнении бюджета, допущенные исполнительным комитетом района, а также исполкомами г. Мамадыш и Нижнешандерского сельского поселения. Этими учреждениями по несоответствующим кодам бюджетной классификации проведены расходы по устройству ограждения биотермических ям, модернизации уличного освещения, а также на оплату услуг связи и приобретения строительных материалов.

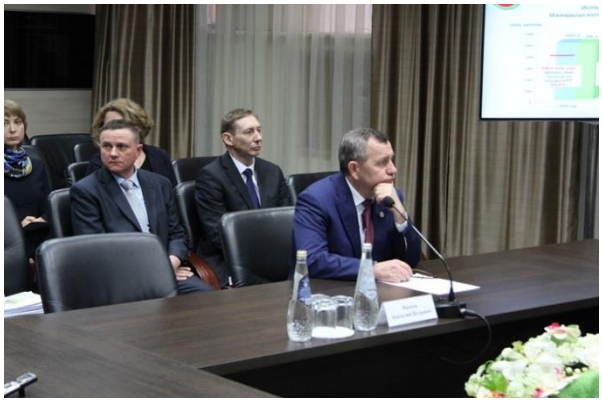
Кроме этого, установлены нарушения, связанные с управлением и распоряжением муниципальной собственностью. Так, без согласования с Палатой имущественных и земельных отношений района в фактическом пользовании коммерческого предприятия (ОАО «Мамадышские тепловые сети») в проверяемом периоде находились тепловые узлы и иное энергетическое оборудование общей стоимостью 6 млн. рублей, состоящее на балансе исполнительного комитета г.Мамадыш.

В своем выступлении С.Колодников отметил, что в ходе проверки выявлены имеющиеся резервы пополнения местного бюджета. Так, например, на дату проведения контрольного мероприятия допущено наличие просроченной платы на общую сумму 2,5 млн. рублей за аренду земельных участков по заключенным договорам. Факт свидетельствует о недостаточном уровне претензионной работы с арендаторами со стороны уполномоченного органа в лице районной палаты земельных и имущественных отношений.

Установлены факты использования коммерческими структурами земельных участков общей стоимостью

2,4 млн. рублей в черте г.Мамадыш под объекты бизнеса без соответствующего оформления земли в аренду либо в собственность.

Руководитель контрольного мероприятия также отметил необходимость повышения контроля за эффективностью распоряжения имеющимся муниципальным имуществом. Так, исполнительным комитетом г. Мамадыш не использовалась утилизационная биологическая установка стоимостью 0,3 млн. рублей. Кроме того, инспекторами Счетной палаты установлено, что учреждениями образования района не принимались меры по вовлечению в хозяйственный оборот либо своевременному списанию 19 единиц транспортных средств (автобусов, грузовых машин и тракторов) общей стоимостью 4,5 млн. рублей. При этом, за неиспользуемый автотранспорт за счет районного бюджета в проверяемом периоде образовательными учреждениями района оплачен транспортный налог на общую сумму 140 тыс. рублей, что привело к неэффективному исполь-



зованию средств местного бюджета.

Неэффективное использование средств районного бюджета на сумму 745 тыс. рублей допущено также в результате оплаты учреждениями системы общего образования района штрафов и пеней за несвоевременное предоставление отчетности и уплату налогов.

В ходе проверки отмечено отсутствие в 16 дошкольных учреждениях района лицензии на право осуществления медицинской деятельности при наличии штатных медицинских работников.

По словам аудитора, наибольшую часть в общем объеме выявленных нарушений составили нарушения, допущенные при отражении финансовых операций по бухгалтерскому учету учреждений и составлении финансовой отчетности.

Так, по учету исполнительного комитета района не был отражен факт безвозмездной передачи в пользование различными организациями зданий и помещений общей стоимостью 15,8 млн. рублей, состоящих на его балансе. По бухгалтерскому учету Палаты имущественных и земельных отношений не нашла отражения имеющаяся задолженность по арендной плате за землю на сумму 4,7 млн. рублей, а имущество казны района было отражено не по балансовой, а по остаточной стоимости состоящих в ней объектов, в результате чего стоимость имущества районной казны была занижена на 38,8 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установленные нарушения ведения бухгалтерского учета, составления бухгалтерской (финансовой) отчетности устранены учреждениями в полном объеме.

По результатам проверки главе Мамадышского муниципального района направлено представление. Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан, информация – в Министерство здравоохранения РТ.

● *На заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана, состоявшейся 29 октября, утверждены результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на создание и благоустройство парков и скверов в муниципальных образованиях республики.*

Контрольное мероприятие проведено Счетной палатой по поручению Государственного Совета Татарстана совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований республики.

Как сообщил руководитель проверки аудитор Счетной палаты Азат Валеев, на реализацию мероприятий по созданию и благоустройству парков и

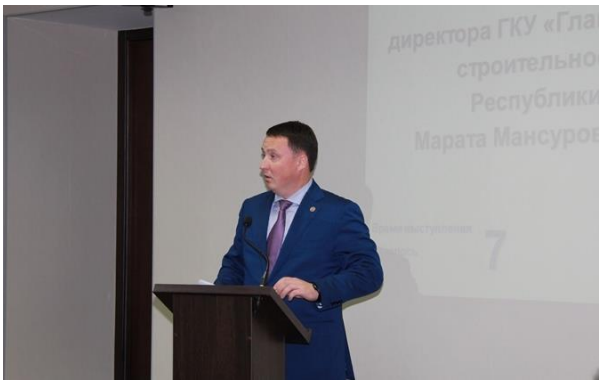
скверов в 2016-2018 годы предусмотрено 6600,3 млн.рублей, в том числе: средства бюджета Республики Татарстан – 4855,5 млн.рублей, федерального бюджета – 1744,8 млн.рублей.

За 2016-2018 годы общее количество объектов благоустроенных общественных пространств составило 169 (парки и скверы), в том числе проведен капитальный ремонт 52 объектов, произведена реконструкция – 18, построено 99 новых объектов.

А. Валеев отметил, что в ходе проверки выявлены отдельные нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, документального оформления выполненных работ на общую сумму 3,8 млн. рублей, которые были устранены. По техническим недостаткам выполненных работ организована работа по их устранению в рамках гарантийных обязательств.

- Представители муниципальных образований Республики Татарстан отметили недостаточность объемов финансирования на содержание парков и скверов, - сообщил также в своем выступление аудитор.

По результатам контрольного мероприятия в Государственный Совет Республики Татарстан направлен отчет об итогах проверки. Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан, представление для принятия мер по установленным нарушениям – в Главное инвести-



ционно-строительное управление РТ, информационное письмо – в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства республики.

● *29 октября на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана утверждены результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года Министерству экологии и природных ресурсов республики.*

Под руководством аудитора Ильнура Мубаракова она проведена в соответствии с Планом работы Счетной палаты на текущий год.

Основную часть установленных нарушений и недостатков составили нарушения при формировании и исполнении бюджета.

По словам И. Мубаракова, целевые средства бюджета Республики Татарстан, выделенные министерству на природоохранные мероприятия в Казани и Набережных Челнах, не используются более трех лет, что ведет к рискам инфляционных потерь и последующему удорожанию выполняемых работ. Также допущены расходы на строительство водосбросного сооружения у с.Ульяновка Черемшанского района, которое фактически не может быть использовано в связи с затоплением близлежащих личных подворий при повышении уровня воды пруда. Аудитор отметил, что в ходе прове-

дения ремонтных работ устранены последствия (провалы и размывы грунта в результате бесконтрольного (постоянного) сброса воды через водоспускное устройство), а не причины прихода гидротехнического сооружения в аварийное состояние.

В числе выявленных нарушений и недостатков отмечены также факты несоблюдения порядка ведения кассовых операций, ненадлежащего оформления первичных документов, осуществление закупок без проведения торгов.

По результатам контрольного мероприятия министру экологии и природных ресурсов Республики Татарстан направлено представление, материалы проверки – в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *С 31 октября по 1 ноября в Нижнем Новгороде с участием делегации Счетной палаты Республики Татарстан во главе с ее Председателем Алексеем Демидовым прошел семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ.*

Он был посвящен теме «Государственный финансовый контроль в сфере межбюджетных отношений. Проблемы реализации итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных по вопросу использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации».

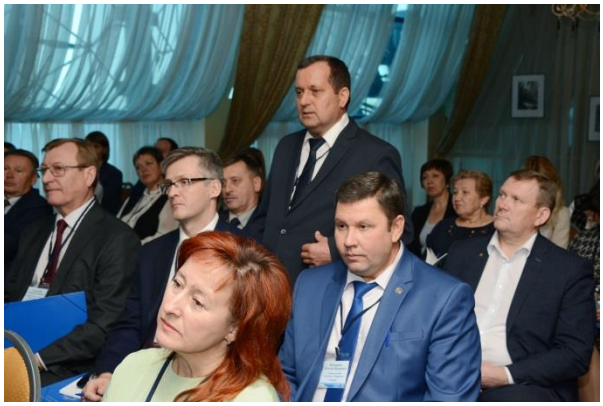
В своем приветственном выступлении Алексей Демидов, возглавляющий отделение Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ в Приволжском федеральном округе, обозначил ключевые задачи, стоя-

щие перед контрольно-счетными органами.

Аудитор Счетной палаты Республики Татарстан Ильнур Мубараков выступил с докладом «Контроль за эффективным использованием межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальным образованиям Республики Татарстан».

Участники семинара обменялись мнениями о накопленном опыте проведения проверок по вопросам использования межбюджетных трансфертов и выявления финансовых нарушений, а также практике реализации итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Среди актуальных для всех контрольно-счетных органов вопросов была, в частности, обозначена и проблема доступа к информационным базам финансовых органов исполнительной власти регионов по исполнению бюджета. По словам директора департамента внешних связей аппарата Счетной палаты РФ Андрея Базина, вопрос находится на контроле Счетной палаты Российской Федерации. Он анонсировал на 2019 год соответствующие изменения в Федеральном законе №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».



По итогам обсуждения особенностей осуществления государственного финансового контроля в сфере межбюджетных отношений участники семинара-совещания решили принять к сведению основные положения, выводы и предложения, содержащиеся в озвученных докладах и выступлениях. Внесено предложение о включении в план работы отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе на 2019 год проведение семинара-совещания по теме «Государственный финансовый контроль в отношении бюджетных инвестиций».

● *15 ноября Коллегия Счетной палаты рассмотрела заключения Счетной палаты Республики Татарстан об исполнении бюджетов Республики Татарстан и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2018 года.*

После утверждения оба документа направлены в Государственный Совет республики.

● *Первое место – в шестой раз подряд – завоевала команда Счётной палаты Татарстана на соревнованиях по бадминтону, прошедших 17 ноября в Центре бадминтона, в рамках Спартакиады государственных служащих Республики Татарстан.*

Участие в турнире приняли 24 команды. Командные встречи, согласно регламенту соревнований, включали в себя игры в трёх разрядах: смешанном (микст), женском одиночном и мужском одиночном.

Команду Счётной палаты представляли Мария Вьюгина, Алина Салюкова, Дмитрий Максимов, Игорь Вилков и Ильдар Салимов.

На первой, групповой стадии турнира, со счётом 3:0 были обыграны команды Министерства лесного хозяйства и Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ.

В 1/8 и 1/4 финала со счётом 2:0 наши бадминтонисты выиграли у команд Госалкогольинспекции и Верховного суда.

В традиционно упорной борьбе прошли полуфинальная и финальная встречи. Как и год назад, соперниками на этих стадиях выступили команды Аппарата Кабинета Министров и Аппарата Президента. И если тогда исход соперничества решался в третьих матчах, то на этот раз нашим бадминтонистам хватило по две игры, чтобы подтвердить статус чемпиона.

Несмотря на «сухие» победы над всеми соперниками, уровень соперничества сильно вырос, что выразилось в достаточном количестве увлекательных матчей.

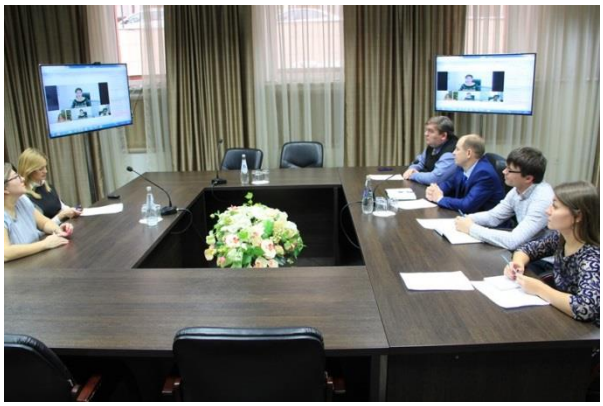
Особенно драматичной выдалась

игра в женской одиночке в ½ финала, где бадминтонисткам в третьей, решающей партии пришлось сыграть «бадминтонное дополнительное время»: гейм закончился со счётом 13:11. Также по уже сложившейся традиции напряжённым выдался матч смешанных пар в финале.

Таким образом, с момента включения в 2013 году бадминтона в программу Спартакиады госслужащих победу неизменно одерживает команда Счётной палаты.

● *21 ноября сотрудники Счетной палаты Татарстана приняли участие в семинаре о практическом использовании государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений (ГИС ЕСГФК).*

Обучающее мероприятие в формате видеоконференцсвязи с участием контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации было организовано Информационно-аналитической комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и проведено Центром экспертно-аналитических и информационных технологий Счетной палаты Российской Федерации.



● *30 ноября Коллегия Счетной палаты утвердила отчет об итогах проверки использования средств бюджета, которые выделялись ГБУ «Государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник «Казанский кремль» в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года».*

Как отмечается в материалах проверки, выявленные нарушения и недостатки устранены в полном объеме в ходе проверки.

По результатам контрольного мероприятия в ГБУ «Государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник «Казанский кремль» направлено представление. Материалы проверки переданы в Прокуратуру.

● *Счетная палата Татарстана по поручению парламентского Комитета по законности и правопорядку проверила как органы местного самоуправления использовали средства бюджета Республики Татарстан на осуществление отдельных государственных полномочий по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.*

Объем проверенных средств бюджета Республики Татарстан, которые выделялись в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года, составил 13,1 млн. рублей.

В ходе проверки выявлено нецелевое использование средств бюджета

Республики Татарстан на сумму 85,9 тыс. рублей, сообщил аудитор Сергей Колодников.

- Эти нарушения подлежат устранению в полном объеме, - отметил аудитор. - По выявленным фактам составлены административные протоколы в отношении Совета Пестречинского муниципального района, исполнительных комитетов Рыбно-Слободского и Балтасинского муниципальных районов, руководителей и главных бухгалтеров учреждений.

В материалах проверки также отмечена значительная дифференциация в оплате труда сотрудников комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в разрезе отдельных муниципальных образований. Причина в том, что не во всех муниципалитетах работники комиссий являются муниципальными служащими. Сказывается также различная степень участия муниципалитетов в финансовом и материально-техническом обеспечении деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, которая осуществляется в виде дополнительного выделения финансов органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. Наконец, в отдельных муниципальных образованиях штатное расписания комиссий сформировано без учета нормативов, определенных соответствующим Положением Кабинета Министров Республики Татарстан.

По результатам проверки в адрес глав Пестречинского, Рыбно-Слободского и Балтасинского муниципальных районов направлены представления Счетной палаты Республики Татарстан. В Министерство финансов республики передано уведомление о применении бюджетных мер принуждения по фактам нецелевого использования средств бюджета Республики Татарстан. Материалы проверки направлены в Прокуратуру Республики Татарстан, отчет – в Комитет по законности и правопорядку Государственного Совета РТ.

● *7 декабря в Счетной палате Татарстана прошла рабочая встреча с коллективом по случаю Международного дня борьбы с коррупцией.*

Темой мероприятия стал «Конфликт интересов на государственной службе». Были рассмотрены примеры, в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным. В частности, ситуации, связанные с выполнением иной оплачиваемой работы, с получением подарков и услуг, с трудоустройством после увольнения с государственной службы и ряд других. При этом разбор каждой ситуации завершался рассказом о мерах по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

● *11 декабря, на своем очередном заседании, члены Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан вновь обратились к теме обеспечения эффективной системы управления и контроля в сфере земельных отношений.*

В 2014 году Координационный Совет уже рассматривал вопрос об усилении контроля за полнотой и своевременностью поступления в бюд-

жет платежей, соблюдения требований законодательства при разработке карьеров нерудных материалов. Отмечалось, что несанкционированная добыча общераспространенных нерудных материалов ведет к недопоступлению денежных средств в бюджетную систему, а добыча ископаемых на землях сельскохозяйственного назначения – ещё и к утрате плодородного слоя почвы. За эти годы острота проблемы хоть и сгладилась, но не исчезла. И поскольку Президент Рустам Минниханов в своем послании парламенту республики указал на необходимость принятия действенных мер по вовлечению земель в хозяйственный оборот, возврата участков в категорию сельскохозяйственного назначения или их изъятия в случае нерационального использования, Совет вернулся к данному вопросу.

Счетная палата Татарстана провела проверки в ряде муниципальных районов. По итогам контрольного мероприятия, изучения передового опыта других субъектов Российской Федерации в части регламентации вопросов добычи общераспространенных полезных ископаемых ею подготовлен комплекс рекомендаций по предупреждению нарушений в этой сфере.

- Складывается парадоксальная ситуация, когда подрядчики, строя государственные и муниципальные

дороги, сталкиваются с санкциями государственных контрольно-надзорных органов при использовании местных нерудных материалов, в основном грунта, который по контракту имеет нулевую стоимость, - сообщил руководитель проверки, аудитор Счетной палаты Азат Валеев.

Он добавил, что во многих российских регионах приняты административные регламенты осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых. А для пресечения безлицензионной добычи общераспространенных полезных ископаемых утверждены Планы мероприятий по взаимодействию исполнительных органов государственной власти региона, органов местного самоуправления и правоохранительных органов.

- Для оказания методической помощи, обеспечения единого стандарта целесообразна разработка на уровне республики соответствующего

типового регламента, - отметил А.Валеев.

По итогам контрольного мероприятия подготовлен комплекс рекомендаций.

В большинстве случаев карьеры появляются на землях сельскохозяйственного назначения без оформления соответствующих документов, заметил председатель Совета Алексей Демидов и предоставил слово заместителю министра экологии и природных ресурсов Фаязу Шакирову и руководителю территориального Управления Россельхознадзора Нурисламу Хабипову - для информации о проводимой работе по этому направлению, основных проблемах и принимаемых мерах.

По данным министерства экологии, число несанкционированных карьеров, которые требуют рекультивации, сократилось с 659 (в 2015 году) до 325 (в 2018 году). Для контроля и учета движения полезных ископаемых министерство предлагает создать автоматизированную систему, аналогичную ЕГАИС. Это, по словам Ф.Шакирова, позволит исключить незаконную добычу и увеличить поступления налогов в местные бюджеты.

Управление Россельхознадзора считает, что для сокращения количества несанкционированных карьеров на землях сельхозназначения надо инициировать внесение изменений в федеральное законодательство, запре-

щающих выдачу лицензий на право пользования недрами на земельные участки сельскохозяйственного назначения до момента их перевода в земли промышленности.

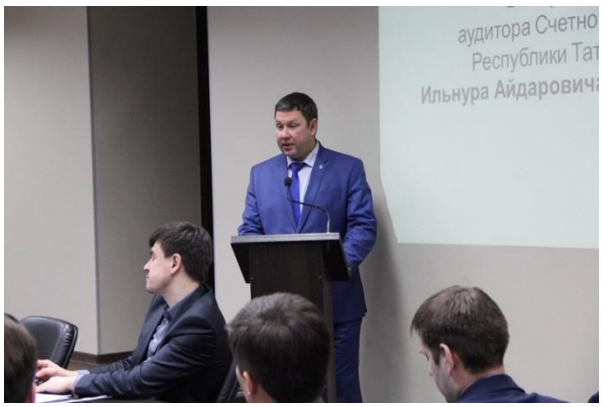
- Необходимо и реанимировать муниципальный земельный контроль в лице палат имущественных и земельных отношений районов, тогда ситуация изменится. Здесь многое зависит от глав муниципальных районов, - отметил также Н.Хабипов.

От имени Совета Президенту Республики Татарстан подготовлены информация по рассматриваемому вопросу и предложения по упрощению процедуры пользования местными нерудными материалами при выполнении дорожных работ, повышению эффективности муниципального земельного контроля и ряду других направлений.

Далее участники заседания обсудили возможности повышения эффективности финансового контроля в муниципальных образованиях, исключения причин и условий допускаемых нарушений.

– Наша цель не только минимизировать нарушения и недостатки, но и проводить последовательную работу по их предупреждению, – напомнил председатель Межведомственного координационного совета.

Анализ результатов проверок в муниципальных образованиях показал:



одна из основных причин выявляемых системных и типичных нарушений - недостаточность комплексного контроля на местном уровне в финансово-бюджетной и имущественной сферах.

По словам аудитора Счетной палаты республики Ильнура Мубаракова, такая ситуация повсеместна и отмечается далеко не первый год. Как показывают проверки, в первую очередь в зоне риска находится – и с точки зрения законности, и с позиции коррупционных проявлений – управление имуществом и земельными ресурсами.

Поэтому был подготовлен проект обращения в адрес глав муниципальных образований с рекомендуемыми мероприятиями по повышению уровня бюджетной дисциплины с задействованием функционала контрольно-счетных палат. Он единогласно одобрен членами Координационного совета.

- Конечно, глава района не может, да и не должен лично контролировать

сделки - контракты, заключаемые, к примеру, каждым муниципальным учреждением. Но организовать четкую систему контроля и спроса за результаты вполне возможно, - подчеркнул А.Демидов.

Поскольку Совету предоставлены полномочия, позволяющие оказывать необходимое влияние на эту ситуацию, участники заседания также поддержали Перечень наиболее актуальных вопросов проверок для организации работы на уровне муниципальных районов. Его решено довести до председателей муниципальных контрольно-счетных палат для применения в работе с учетом самостоятельности органов местного самоуправления при решении вопросов, отнесенных к их компетенции.

Члены Координационного совета – глава Спасского муниципального района Камиль Нугаев и руководитель Центра по обеспечению деятельности Казначейства России Амина Хусаинова – поделились опытом по использо-

ванию функционала районной контрольно-счетной палаты и организации внутреннего контроля, ориентированного на профилактику и пресечение нарушений.

В завершение заседания члены Координационного совета признали работу по выполнению Сводного плана контрольных мероприятий в текущем году удовлетворительной, а также одобрили новое Соглашение о порядке взаимодействия надзорных, следственных, правоохранительных органов и органов государственного финансового контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Специально созданная весной рабочая группа провела работу по актуализации Соглашения, в котором предусмотрен алгоритм информационного обмена между членами Межведомственного координационного совета.

● *12 декабря на своем выездном заседании Комитет Государственного Совета по бюджету, налогам и финансам рассмотрел результаты проверки Счетной палаты Татарстана по использованию средств бюджета Республики Татарстан на создание и благоустройство парков и скверов в республике.*

Контрольное мероприятие проведено по поручению Государственного Совета Республики Татарстан совместно с контрольно-счетными органами

муниципальных образований республики.

Как сообщил руководитель проверки, аудитор Счетной палаты Азат Валеев, на реализацию мероприятий по созданию и благоустройству парков и скверов в 2016-2018 годы предусмотрено 6 600,3 млн. рублей, в том числе: средства бюджета Республики Татарстан – 4 855,5 млн. рублей, федерального бюджета – 1744,8 млн. рублей.

За три года благоустроено 169 общественных пространств, в том числе проведен капитальный ремонт 52 объектов, реконструировано 18, построено 99 новых парков и скверов.

Аудитор сообщил, что выявленные отдельные нарушения в части ведения бухгалтерского учета и документального оформления выполненных работ были устранены. Отмеченные технические недостатки выполненных работ устраняются в рамках гарантийных обязательств.

Депутатов особенно интересовала проблема с эксплуатацией парков и

скверов, потому что, как отмечалось, «строить хорошо и красиво мы научились, а содержать в чистоте и порядке получается далеко не всегда и везде».

По словам А.Валеева, тема эта злободневная и для многих муниципалитетов болезненная. «В ходе проверки представители муниципальных образований Республики Татарстан отмечали недостаточность объемов финансирования на содержание парков и скверов, – сказал в своем выступление аудитор. – В любом случае Счетная палата с контроля этот вопрос не снимает: летом мы еще раз проверим состояние этих объектов».

В ходе дискуссии также отмечалась работа казанской Дирекции парков и скверов. В части эксплуатации общественных пространств этот опыт себя оправдал, и его могли бы перенимать другие муниципальные образования республики.

● *13 декабря на портале Счетной палаты России и контрольно-счетных органов Российской Федерации в режиме видеоконференции прошло обсуждение итогов экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012-2017 годах» и контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года», проведенных с участием 84 контрольно-счетных органов субъектов РФ.*

Аудитор Счетной палаты РФ Татьяна Блинова, руководившая проверками, сообщила: изучение процессов обеспечения деятельности мировых судей показало, что единства в организационном обеспечении судебной системы не достигнуто. В частности, Федеральный закон №188-ФЗ относит решение многих вопросов, в том числе касающихся организации деятельности мировых судей, к ведению субъектов Российской Федерации, которые решают эти вопросы не единообразно. К примеру, в одних регионах удостоверения мировых судей подписываются главой субъекта РФ, в других – руководителем законодательного (представительного) органа власти (как и в Татарстане), в третьих – и губернатором, и председателем регионального парламента.

Во многих субъектах Федерации используется программное обеспечение отличное от ГАС «Правосудие», что не способствует формированию единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей. А финансирование мировой юстиции из двух уровней бюджетной системы – федерального бюджета и региональных бюджетов – ведет к дублированию функций управлений Судебного департамента и соответствующих уполно-

моченных органов субъекта РФ, что обуславливает риски неэффективного использования консолидированного бюджета Российской Федерации.

- Ранее мы не обладали в полной мере информацией об институте мировых судей. Сейчас сделан первый шаг и эта работа обязательно будет продолжена, - отметила Т.Блинова.

О результатах мероприятий информационные письма направляются Президенту и в Федеральное Собрание РФ, а также руководителям и парламентам российских регионов.

● *14 декабря Коллегия Счетной палаты утвердила отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования земель, соблюдения требований законодательства при добыче общераспространенных полезных ископаемых в Республике Татарстан.*

С итогами проверки решено ознакомить Президента Республики Татарстан. Главам исполкомов Тюлячинского и Высокогорского муниципальных районов направлены представления Счетной палаты, информация – в Министерство экологии и природных ресурсов РТ и Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в РТ. Материалы проверки передаются в Прокуратуру республики.

● *15 декабря члены Коллегии Счетной палаты во главе с ее Председателем Алексеем Демидовым приняли участие в совместной коллегии Министерства финансов Татарстана, Управления ФНС по РТ и Управления Федерального казначейства по республике.*

На заседании с участием первого вице-премьера РФ - министра финансов России Антона Силуанова и Президента Татарстана Рустама Минниханова обсуждались итоги ожидаемого исполнения консолидированного бюджета республики за 2018 год и задачи финансовых, казначейских и налоговых органов Татарстан на следующий год, сообщило ИА «Татар-информ».

Из озвученных докладов следовало, что при ожидаемом исполнении доходной части консолидированного бюджета в сумме 316,4 млрд рублей налоговые и неналоговые доходы составят 273 млрд рублей или 101% к уточненному плану. В бюджет республики поступит 228,5 млрд рублей. Оценка поступлений в местные бюджеты составляет 44,5 млрд рублей. Поступления налога на прибыль ожидаются в сумме 99,5 млрд рублей.

В завершение заседания Антон Силуанов и Рустам Минниханов провели награждение сотрудников финансовых и налоговых органов. За вклад в развитие системы внешнего государственного финансового контроля Республики Татарстан заместителю Председателя Счетной палаты Альберту Валееву был вручен знак почетного звания «Заслуженный экономист Республики Татарстан», а аудитор Счетной палаты Азат Валеев и главный инспектор КРУ СП РТ Наталья Мартынова отмечены Благодарностями Президента Республики Татарстан.

● *18 декабря Коллегия Счетной палаты рассмотрела три заключения Счетной палаты Республики Татар-*

стан на проекты законов Республики Татарстан: «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан».

После утверждения документы направлены в Государственный Совет республики.

● *19-20 декабря в Счетной палате Российской Федерации состоялось несколько мероприятий, в которых приняли участие представители Счетной палаты Татарстана.*

На заседании Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ председатель отделения Совета в Приволжском федеральном округе, Председатель Счетной палаты Татарстана Алексей Демидов выступил с отчетом о результатах работы отделения в 2018 году. Президиум признал работу отделений Совета в федеральных округах удовлетворительной.

На следующий день Алексей Демидов, заместитель председателя комиссии Совета КСО РФ по вопросам методологии, аудитор СП РТ Азат Валеев, член комиссии Совета КСО РФ по правовым вопросам, начальник юридического отдела СП РТ София Козина и начальник управления экспертизы и методологии СП РТ Лариса Мансурова приняли участие в заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В своем выступлении Председатель Совета КСО РФ и Счетной палаты России Алексей Кудрин рассказал о приоритетных направлениях развития взаимодействия Счетной палаты России с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации. Главной задачей на ближайшие шесть лет станет мониторинг национальных проектов. По его словам, взаимодействие в этом направлении - необходимый элемент достижения ключевых целей. «При этом очень важна сопоставимость и однородность полученных результатов. Для этого мониторинг должен осуществляться по единой методологии, позволяющей эффективно работать с данными», - заявил Алексей Кудрин.

Отмечалось, что контрольно-счетным органам сегодня необходимо применять стратегический подход к внешнему аудиту. Однако для этого необходимо совершенствование регионального законодательства, чтобы контрольно-счетные органы получили соответствующие полномочия и стали полноценными участниками стратегического планирования. Сегодня же в некоторых российских регионах проекты государственных программ даже не направляются для экспертизы в контрольно-счетные органы.

Среди других направлений для совместной работы отмечены внедрение проектного и процессного управления, расширение возможностей цифровых технологий и повышение

квалификации сотрудников контрольно-счетных органов.

На заседании были рассмотрены предложения контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по уточнению текста законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон №6-ФЗ.

Совет утвердил новую редакцию Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, рассмотрел результаты комиссий Совета в 2018 году, проекты плана работы Совета КСО, планов работы отделений Совета в федеральных округах и комиссий Совета на 2019 год, а также ряд организационных вопросов.

Завершающим мероприятием стала Стратегическая сессия для руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Мониторинг достижения национальных целей развития».

● *Одними из первых в уходящем году новогодние подарки получили воспитанники социального приюта для детей и подростков «Забота» в Алексеевском муниципальном районе. Роль доброго Деда Мороза, красавицы Снегурочки и их помощников исполнили сотрудники Счетной палаты Республики Татарстан, приехавшие 23 декабря в гости к ребятам.*

Дети ждали праздника с нетерпением и очень хорошо приготовились

к нему. В центре зала стояла нарядно украшенная елка, по стенам висели гирлянды, снежинки и детские рисунки на новогоднюю тему.

Веселый и радостный тон всему праздничному мероприятию задали Снежинка, Снеговик, Лиса, Баба-Яга, Жираф, Тигр и, конечно, символ будущего года – Свинья. Театрализованное представление от Счетной палаты не оставило равнодушным ни одного из присутствующих в зале детей и взрослых и в качестве благодарности прозвучали бурные аплодисменты!

Главным номером праздничной программы стал визит Деда Мороза. Вместе со Снегурочкой и сказочными героями он затеял хоровод, игры на ловкость и реакцию, танцевал и пел вместе с ребятами. А затем настало время вручения подарков и призов. Дети по очереди подходили к Деду Морозу, чтобы рассказать стихотворение, спеть песню или показать танец. А больше всех впечатлила

девочка, душевно исполнившая песню о маме на украинском языке. Эта песня обрела особенный смысл в стенах этого уютного и светлого, но все же грустного учреждения…

В завершении праздничного дня ребята получили большой мешок сладостей от Председателя Счетной палаты РТ Алексея Демидова, который был принят ребятами на «Ура-а-а!» Это и понятно - все дети любят сладости, особенно под Новый год!

● *25 декабря в режиме видеоконференцсвязи с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, в том числе Счетной палатой Татарстана, на заседании Коллегии Счетной палаты России рассмотрен вопрос о результатах совместного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования субвенций, выделенных в 2016-2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».*

В отчете отмечено, что в отдельных органах местного самоуправления заработная плата военно-учетных работников выплачивалась один раз в квартал. В частности, в Республике Татарстан фактически имела место ежеквартальная выплата зарплаты ВУР в 9 сельских поселениях. В целом различные нарушения сроков выплаты заработной платы установлены в 1800 муниципальных образованиях 45 регионов России.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия в законодательные и исполнительные органы власти субъектов РФ, в органы местного самоуправления, в которых выявлены нарушения и недостатки использования субвенций, направляются информационные письма.

● *25 декабря Совет контрольно-счетных органов Республики Татарстан под председательством Алексея Демидова собрался для традиционного подведения итогов уходящего года, определения задач на предстоящий период и обсуждения наиболее актуальных направлений деятельности.*

19-20 декабря в Москве состоялись мероприятия Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в том числе заседания Президиума и Совета, а также стратегическая сессия для руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Мониторинг достижения национальных целей развития». В мероприятиях участвовали и представители Счетной палаты Татарстана.

Аудитор Азат Валеев проинформировал об итогах этих мероприятий, обозначенных на федеральном уровне приоритетных направлениях деятельности контрольно-счетных органов. Начальник управления экспертизы и

методологии Лариса Мансурова рассказала об основных планируемых новациях Бюджетного кодекса Российской Федерации в части правоотношений, возникающих при составлении и исполнении бюджетов. А выступление начальника юридического отдела Софии Козиной было посвящено вопросам приоритетного законодательного регулирования в сфере внешнего финансового контроля и актуальных направлениях правоприменительной практики.

Как прозвучало далее, задачей КСО является не только выявить нарушение, но и обеспечить максимальное принятие мер по его устранению. Только в этом случае можно говорить о результативности работы. Этой теме было посвящено выступление начальника контрольно-ревизионного управления Счетной палаты Дамира Шамгунова.

При проведении комплексных проверок в муниципальных образованиях ежегодно выявляется значительный объем нарушений, связанных с управлением и распоряжением государственной и муниципальной собственностью. О наиболее характерных нарушениях и недостатках в этой сфере доложил начальник отдела текущего контроля контрольно-ревизионного управления Счетной палаты Александр Якупов.

- В ежегодном послании Президента республики поставлена задача обеспечить системный контроль за законностью и эффективностью использования земельных ресурсов. И на недавнем заседании Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан обсуждался вопрос об усилении контроля за полнотой и своевременностью поступления в бюджет платежей, соблюдением требований законодательства при добыче общераспространенных полезных ископаемых, - сказал далее председатель Совета Алексей Демидов.

Информационной базой здесь послужил Отчет Счетной палаты РТ о результатах проверки целевого и эффективного использования земель, соблюдения требований законодательства при добыче общераспространенных полезных ископаемых в Республике Татарстан. По результатам рас-

смотрения вопроса было направлено информационное письмо Президенту республики с рядом предложений и рекомендаций, в том числе по повышению эффективности муниципального земельного контроля. Ознакомившись с ними, Президент поручил Правительству республики и Министерству экологии и природных ресурсов организовать соответствующую работу.

На том же заседании Межведомственного координационного совета был рассмотрен вопрос о мерах по повышению эффективности финансового контроля в муниципальных образованиях, исключению причин и условий допускаемых нарушений.

Как отметил А.Демидов, анализ результатов контрольных мероприятий в муниципальных образованиях свидетельствует о типичности и системности выявляемых нарушений. Что говорит о необходимости совершенствования механизмов финансового контроля на местах.

Исходя из этого, Советом согласован в качестве рекомендации примерный перечень тематик и вопросов проверок для контрольно-счетных органов муниципальных образований в рамках исполнения ими своих полномочий. Упор делался на сферы, которые находятся в зоне риска и с точки зрения законности, и с позиции коррупционных проявлений. Это в первую очередь управление

имуществом и земельными ресурсами.

Советом принято решение направить в адрес глав муниципальных образований обращение о рекомендуемых мероприятиях по повышению уровня бюджетной дисциплины с задействованием функционала контрольно-счетных палат.

Как и в предыдущие годы в 2018 году проводились контрольные мероприятия по поручениям руководства Татарстана. Так, по поручению Президента республики Счетной палатой с активным участием муниципальных коллег ежеквартально проводился мониторинг эффективности использования учреждениями здравоохранения медицинского оборудования. О его результатах регулярно докладывается Президенту.

К проверке использования бюджетных средств, выделенных на создание и благоустройство парков и скверов в муниципальных образованиях, проведенной по поручению Государственного Совета, так же были привлечены муниципальные КСП.

- Ваше участие позволило обеспечить стопроцентный охват объектов. Проведена большая работа, - продолжил А.Демидов, отметив ответственный подход к подготовке материалов у контрольно-счетных палат Алькеевского, Нурлатского и Пестречинского муниципальных районов.

Вместе с тем, председатели КСП Алексеевского и Кайбицкого муници-

пальных районов подошли крайне формально к выполнению поставленной задачи. Только после вмешательства Председателя Счетной палаты РТ материалы были доработаны.

По традиции на заседании Совета КСО РТ прозвучали выступления председателей муниципальных контрольно-счетных органов о практике работы на местах. На этот раз своим опытом поделились руководители палат из Чистопольского и Балтасинского районов Ольга Гришина и Равиль Каримов.

На заседании были озвучены основные показатели деятельности муниципальных контрольно-счетных органов за 11 месяцев 2018 года: проведено 713 контрольных мероприятий, выявлено нарушений на сумму 10 млрд. 375 млн. рублей. По итогам проверок принято мер и восстановлено в бюджеты муниципальных образований 9 млрд. 225 млн. рублей (в прошлом году - 2 602 млн. рублей). При этом, значительный рост объема

выявленных нарушений произошел по результатам деятельности Контрольно-счетной палаты Казани (8,5 млрд. руб., председатель Ильнар Нургалиев).

Наиболее результативно также работают контрольно-счетные палаты: города Набережные Челны (Татьяна Шливе), Альметьевского (Гульнара Насибуллина), Азнакаевского (Наталья Салимова), Апастовского (Ильгизяр Фахрутдинов), Бугульминского (Ляйсан Фатхутдинова), Елабужского (Вера Сазанова), Зеленодольского (Светлана Кадырова), Менделеевского (Минлерасима Ахметшина), Мензелинского (Гюзелия Ахмадуллина), Нижнекамского (Марина Юмангулова), Новошешминского (Роман Губкин), Нурлатского (Марина Ибрагимова), Пестречинского (Сергей Павлов), Рыбно-Слободского (Азат Бадрутдинов), Тукаевского (Наталья Парамонычева), Чистопольского (Ольга Гришина) муниципальных районов.

Повысили показатели деятельности по сравнению с результатами

работы в прошлом году контрольно-счетные органы Агрызского (Валерий Сутягин), Алькеевского (Андрей Агапов), Муслюмовского (Вячеслав Харитонов), Сармановского (Рамзия Салимзянова), Тюлячинского (Салават Фархутдинов), Ютазинского (Римма Хафизова) муниципальных районов.

По итогам 2017 года определены победители конкурса на звание «Лучший финансовый контролер Республики Татарстан» - председатель Контрольно-счетной палаты Дрожжановского муниципального района Разида Гафурова и аудитор Контрольно-счетной палаты Казани Руслан Арсланов.

Почетными грамотами Счетной палаты Республики Татарстан награждены руководители муниципальных КСО: Светлана Камалова (Кукморский район) и Андрей Агапов (Алькеевский район).

Подводя итоги работы в уходящем году, Алексей Демидов обозначил приоритетные направления деятельности в году наступающем.

1. Главной задачей Счетной палаты России и контрольно-счетных органов регионов на ближайшие годы станет мониторинг национальных проектов. В ближайшее время планируется разработать четкую методику с перечнем показателей, методов сбора данных, порядком подготовки итоговых документов. Для реализации этого направления необходимо будет объединить и усилия муниципальных коллег.

2. Около 40% от общего объема выявленных в 2018 году Счетной палатой РТ нарушений приходится на муниципальные районы. Поэтому следует обратить внимание на необходимость повышения результативности деятельности, в частности по усилению контроля за распоряжением и использованием муниципального имущества, в том числе земельными ресурсами – направления, наиболее подверженного коррупционным рискам.

«Мы видим много злоупотреблений земельными угодьями, особенно в пригородных районах», - сказал на прошлой неделе Президент Республики Татарстан Р.Н. Минниханов и отметил значимость контроля на данном направлении.

– Глава республики поставил предельно четкую задачу - обеспечить целевое использование сельскохозяйственных земель. Прошу держать этот вопрос на контроле, – подчеркнул А.Демидов.

3. Для максимальной реализации итогов проверок необходимо:

- обеспечить эффективный контроль за исполнением представлений, полноты и своевременности принятия мер по нарушениям, выявленным в ходе проведения контрольных мероприятий;

- усилить работу по реализации полномочия по привлечению лиц, допустивших финансовые нарушения, к административной и дисциплинарной ответственности.

По данным Счетной палаты РФ, Счетная палата Республики Татарстан и муниципальные контрольно-счетные органы республики входят в число органов внешнего финансового контроля с наибольшим количеством составленных протоколов об административных правонарушениях. Вместе с тем, в сравнении с прошлым годом количество составленных в 2018 году протоколов должностными лицами Счетной палаты республики и муниципальных контрольно-счетных органов уменьшилось. А значит, есть определенные резервы по усилению дальнейшей работы по исполнению предоставленного законом полномочия, способствующего повышению бюджетной дисциплины.

4. Следует продолжить работу по исполнению в полном объеме полномочий в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также одного из основных бюджетных полномочий контрольно-счетных органов, зафиксированных в Бюджетном кодексе Российской Федерации, по проведению аудита эффективности использования бюджетных средств.

● *27 декабря Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвердила отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества в Балтасинском муниципальном районе за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года.*

При проведении комплексных проверок в муниципальных образованиях Счетной палатой ежегодно выявляется значительный объем нарушений, связанных с управлением и распоряжением государственной и муниципальной собственностью. И Балтасинский район здесь не стал исключением: из общей суммы в 112,8 млн. рублей чуть менее половины приходится на нарушения в ходе управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Как доложил аудитор Сергей Колодников, выявлены отдельные факты использования муниципального имущества коммерческими предприятиями без согласования с Палатой имущественных и земельных отношений района. Например, на территории Халяльного индустриального парка «Балтач» находится объект водоснабжения стоимостью 5,2 млн. рублей. Он состоял на балансе исполкома пгт. Балтаси, но эксплуатировался ООО «Линово» при отсут-

ствии провоустанавливающих документов.

Без согласования с собственником использовались коммерческими структурами (ОАО «Балтасинское МПП ЖКХ», ООО «Ципьинское МПП ЖКХ», ООО «ГазпромТрансгаз-Казань») инженерные сети, состоящие на балансе исполкомов пгт. Балтаси и Ципьинского сельского поселения, а также - газопроводы трех населенных пунктов, состоящие на балансе исполкома Карадуванского сельского поселения. Общая стоимость имущества - 33,9 млн. рублей.

Допущены нарушения при ведении бухгалтерского учета и отчетности на сумму 63,1 млн. рублей. Например, на балансе Карадуванской гимназии, Ципьинской средней школы и муниципального бюджетного учреждения «Хозяйственная эксплуатационная служба» продолжали числиться четыре автомобиля общей стоимостью 2,7 млн. рублей, на них уплачивался транспортный налог. Хотя сам транспорт ранее был изъят из оперативного управления.

Вместе с тем, в том же МБУ «Хозяйственная эксплуатационная служба» не была отражена стоимость полученного в пользование имущества (24 школьных автобуса и 20 тахографов к ним) на общую сумму 35,3 млн. рублей.

И хотя выявленные нарушения бухгалтерского учета и отчетности устранены учреждениями в полном объеме, были составлены шесть административных протоколов в отношении должностных лиц исполнительных комитетов района и пгт. Балтаси, Палаты имущественных и земельных отношений, Муниципального бюджетного учреждения «Хозяйственная эксплуатационная служба», Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Балтасинского муниципального района».

- Проверкой установлены факты оплаты штрафов исполкомом пгт. Балтаси за несвоевременное перечисление земельного налога, штрафов и пеней за несвоевременное перечисление налога на имущество юридических лиц и взносов в Пенсионный фонд, а также оплата учреждениями образования транспортного налога за фактически изъятые из оперативного управления транспортные средства. Объем и характер выявленных нарушений бухгалтерского учета и отчетности свидетельствует об имеющих место резервах в повышении исполнительской дисциплины и профессионального уровня работников бухгалтерских служб учреждений проверенного муниципального района, - сказал в заключение С.Колодников.

Глава Балтасинского муниципального района Рамиль Нутфуллин

сообщил, что по результатам проверки уже приняты и еще будут приняты меры на общую сумму 112,7 млн. рублей или 99% от суммы выявленных нарушений.

В адрес главы района направлено представление Счетной палаты. Материалы проверки передаются в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *27 декабря на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, которые выделялись на обеспечение деятельности организаций, предоставляющих услуги по реабилитации инвалидов и детей-инвалидов.*

Проверкой, проведенной по поручению Государственного Совета республики, был охвачен период за неполные 4 последних года. Объем финансирования учреждений за проверяемый период составил 1 479 млн. рублей, выявлено нарушений на сумму 25,9 млн. рублей.

По состоянию на 1 ноября 2018 года в Республике Татарстан проживает 299 179 человек с ограниченными возможностями, в том числе: 15 031 - дети и подростки. Прошли реабилитацию 13 831 человек, из них взрослые – 6 431, дети и подростки – 7 400. Услуги по реабилитации носят заявительный характер и предоставляются по факту обращения.

Для оценки качества услуг в ходе аудита проведен социологический опрос среди пациентов реабилитационных центров. Респонденты отметили высокий уровень условий предоставления услуг (85%), качеством и перечнем проводимых реабилитационных мероприятий довольны 91% опрошенных. При этом отрицательными факторами прохождения реабилитации указываются: недостаточность специалистов, отсутствие «доступной среды» и необходимого количества помещений.

- В Татарстане обеспечено одно из основных условий проведения реабилитации - создана сеть государственных реабилитационных учреждений, - отметил аудитор Ильнур Мубараков. - Это 19 реабилитационных центров, в том числе 12 - для детей и подростков с ограниченными возможностями, 6 центров реабилитации инвалидов и Республиканский центр социальной реабилитации слепых и слабовидящих. Вместе с тем, в ходе аудита выявлены резервы повышения эффективности использования государственных средств в этой сфере.

В центрах реабилитации выявлены остатки неиспользуемых денежных средств. Так, субсидия на выполнение государственного задания в сумме 11 млн. рублей не используется более двух лет.

В отдельных случаях учреждения авансировали поставщиков товаров и услуг сверх установленных обязательств. А отвлечение средств в дебиторскую задолженность на длительный срок ведет к неэффективному использованию бюджетных денег. Так, по договору между ЦР «Восхождение» и ООО «Автодорстрой» на поставку ГСМ предусмотрена предварительная оплата товара в размере 30%. Фактически авансирование произведено в размере 100%. При этом контракт в полном объеме не исполнен.

Ряд учреждений недостаточно обеспечен специализированным оборудованием для реабилитации граждан. Так, в Центре реабилитации слепых и слабовидящих отсутствуют дверные акустические сигнализаторы для предупреждения о наличии открытых дверей, рельефное напольное покрытие, лупы ручные, опорные, накладные, фиксируемые на очках, разной кратности и конструкции (без освещения и с подсветкой).

Вместе с тем, выявлены факты не востребованности имущества стоимостью 4,4 млн. рублей: автотранспорт, бытовая и оргтехника, учебное, спортивное, медицинское оборудование. Например, в ЦР «Восхождение» аппарат для ультразвуковой диагностики ALOKA стоимостью 600 тыс. рублей не используется более 5 лет. Причина в том, как пояснила министр труда, занятости и социальной защиты Эльмира Зарипова, что он морально устарел. «А по имуществу работа ведется: принят ряд управленческих решений, часть имущества списана, что-то передали с баланса на баланс», - добавила она.

В республике действует подпрограмма «Доступная среда» государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан на 2014-2021 годы», отметил далее аудитор. Но в отдельных учреждениях по реабилитации инвалидов, например, с нарушением зрения, отсутствует организация пространства, удовлетворяющего потребностям граждан с ограниченными возможностями – в Набережных Челнах, Нижнекамске и Чистополе. В Казани центр готовится к переезду в новое здание.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 31.12.2014 №1101 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг...» предусмотрено оказание транспортных услуг по доставке в реабилитационные центры детей-инвалидов, передвигающихся в креслах-колясках. В ходе проверок установлено, что такой специализированный транспорт имеется лишь в 5-ти из 12-ти учреждений. При этом в двух центрах автомобили готовят к списанию в связи с истекшим сроком эксплуатации.

При организации питания инвалидов, получающих услуги по реабилитации в стационарных условиях, не соблюдались нормы по отдельным видам продуктов. Например, в РЦ «Лаишево» в 2017-2018 годы потребление овощей, зелени, молочных продуктов составило 60-70% от нормы, уровень обеспечения рыбой - 30-60% от норматива. В рационе питания ЦР «Восхождение» отсутствуют фрукты, молочные продукты, соки.

Были проанализированы закупочные цены на продукты питания в учреждениях: разница достигала в отдельных случаях более 200%. Например, в июле 2018 года в РЦ «Идель» свекла закупалась по цене 8,29 рублей за килограмм, тогда как в РЦ «Радость» - 34 руб. РЦ «Милосердие» помидоры обошлись по 48 руб. за кг, а РЦ «Умырзая» - по 95 руб.

По мнению И.Мубаракова, эффективность функционирования центров реабилитации во многом зависит от обеспеченности кадрами. Аудит эффективности показал, что укомплектованность штатов большинства реабилитационных центров медицинскими и педагогическими работниками находится на уровне 70%. Одна из причин – медработники реабилитационных центров не подпадают под майские указы и поэтому не получают надбавки за свою работу.

- В процессе реабилитации инвалидов недостаточно активно задействованы учреждения образования, культуры и спорта, которые в большинстве своем располагают реальными ресурсами для содействия реабилитации и интеграции в общество граждан с ограниченными возможностями, - отметил аудитор и Эльмира Зарипова его в этом поддержала. «Сегодня ни одно реабилитационное учреждение в республике не должно быть ограничено в части получения этих услуг. И если раньше еще можно было уповать на отсутствие доступности среды, то сегодня в каждом районе, где расположены центры, в достатке культурных, досуговых и спортучреждений, которые наши дети могли бы посещать наравне со всеми», - добавила министр.

- Конечно, хозяйство это очень сложное, со своей спецификой. И мы видим, что с момента нашей предыдущей проверки порядок наводится, происходят позитивные изменения. Выявленные же нынче нарушения имеют в большинстве своем функциональный характер, и нет сомнения, что ваше ведомство их исправит. Надеюсь, завершенный аудит эффективности поможет в вашей дальнейшей работе, - отметил в завершение Председатель Счетной палаты Алексей Демидов.

По результатам аудита подготовлено представление в Министерство труда, занятости и социальной защиты республики. Материалы проверки направлены в Государственный Совет, Кабинет Министров и Прокуратуру республики.

● *27 декабря на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова подведены итоги проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2018 годах на создание объектов*

инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

В своем ежегодном послании Государственному Совету Президент Республики Татарстан Рустам Минниханов отметил, что малый и средний бизнес – ключевой ресурс развития экономик муниципалитетов и «необходимо активнее привлекать на промышленные площадки инвесторов, создавать благоприятные условия для бизнеса и новые рабочие места. Существующее положение дел в отдельных районах не устраивает».

Руководивший проверкой аудитор Азат Валеев сообщил, что на создание новых объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014-2020 годы» в 2016 году направлено 439,7 млн. рублей, в 2017 году – 826,9 млн. рублей. Бюджетные средства инвестированы в частности в промышленные парки и площадки Мамадышского, Кукморского, Дрожжановского, Актанышского муниципальных районов. Создан МФЦ для бизнеса, предоставляющий услуги субъектам малого и среднего предпринимательства.

В ходе осмотра промышленных площадок «Кукмор», «Тюлячи», «Дрожжаное» были установлены отдельные замечания и недостатки по качеству выполненных работ.

- Объект строительства «Комплексное обустройство промышленной площадки в селе Старое Дрожжаное» стоимостью 149,7 млн. рублей на балансе не числился. В ходе проверки имущество поставлено на баланс МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Дрожжановского муниципального района», - доложил аудитор.

С 2013 года новым направлением развития инновационной инфраструктуры стали региональные центры прототипирования и центры инжиниринга. На создание РЦИ в 2013-2015 годах было выделено 1,7 млрд. рублей.

Анализ финансово-хозяйственной деятельности 6 региональных центров инжиниринга и прототипирования показал, что имеется тенденция по снижению выручки в 2017 году по 4 центрам, за исключением АО «Центр прототипирования и внедрения робототехники» и АО «РЦИ биотехнологий Республики Татарстан». Пятью центрами получены убытки (кроме АО «РЦИ биотехнологий РТ»). При этом АО «РИЦ «КАИ-Лазер», АО «Центр цифровых технологий», АО «РЦИ в сфере химических технологий» убыточны в течение последних трех лет, а у первых двух центров чистые активы меньше величины уставного капитала в течение последних двух лет.

На момент проверки лишь на 20% использовалось оборудование в «РЦИ в сфере химических технологий». Технологическая линия переработки поли-

мерных материалов на постоянной основе не эксплуатировалась. Стоимость оборудования - 97 млн. рублей.

- Из пяти видов оборудования четыре уже введены в эксплуатацию. Самое крупное – линия по производству полимеров – в стадии запуска. В ноябре РЦИ выиграл конкурс «Роснефти» на 95 млн. рублей, первый аванс ожидается в начале следующего года, - доклад заместителя министра экономики Рустема Сибгатуллина выглядел достаточно оптимистично. В целом, по его словам, обороты этих пяти компаний за год выросли почти вдвое – с 68 млн. до 132 млн. руб. «Аудит Счетной палаты нам ясно дал понять, что необходимо работать над эффективностью региональных инжиниринговых центров», - заключил он.

По результатам контрольного мероприятия в Министерство экономики Республики Татарстан направлено представление Счетной палаты, информационное письмо - в Министерство земельных и имущественных отношений. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● *27 декабря Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвердила результаты плановой проверки финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Татинвестгражданпроект» за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года.*

Предприятие с уставным фондом в 100 млн. рублей (сформирован за счет движимого и недвижимого имущества) находится в ведомственном подчинении республиканского Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства. Полномочия учредителя и собственника его имущества от имени Республики Татар-

стан осуществляет Министерство земельных и имущественных отношений.

Общая сумма выявленных нарушений составила 89 млн. рублей, из которых половина - в сфере управления и распоряжения государственной собственностью.

В проверяемом периоде допущено неэффективное использование ряда объектов недвижимости. Например, с момента приобретения в 2013 году в Казани не используются помещения цокольного этажа жилого дома по ул. Хороводная, д.50, площадью 717 кв.м и стоимостью 32,9 млн. рублей.

Не нашла применения и двухкомнатная квартира в Казани по ул. Г.Баруди, д.4 стоимостью 5,1 млн. рублей, приобретенная в 2016 году и находящаяся на момент проверки в стадии предчистовой отделки.

С 2016 года не используются и помещения в Набережных Челнах по пр. М.Джалиля, д.56, общей площадью 737 кв.м и стоимостью 800 тыс. рублей,

закрепленные за предприятием на праве хозяйственного ведения.

В ходе проверки отмечена недостаточная эффективность использования предприятием еще одного казанского актива - подземной парковки по ул. Татарстан/Парижской Коммуны (под зданием учебного корпуса КФУ). Расходы по содержанию объекта после ввода в эксплуатацию (с мая 2017 года по июнь 2018 года) превысили доходы от его использования на 1,2 млн. рублей.

- На сегодня загрузка парковки составляет уже 75%, более половины пользователей – на долгосрочных договорах. Но это – не наш вид деятельности, поэтому мы обратились в Минземимущества о передаче подземной парковки на баланс другой организации. Мною также одному из заместителей поручено по согласованию с Министерством земельных и имущественных отношений повторно провести торги по реализации всех неиспользуемых объектов недвижимости, закрепленных за предприятием, - пояснил генеральный директор ГУП Адель Хуснутдинов.

Почти 30 млн. рублей, по мнению аудитора Сергея Колодникова, были израсходованы неэффективно. Так, предприятие нарушило сроки разработки проектно-сметной документации, что привело к дополнительным расходам по оплате штрафов и неустоек на общую сумму 6,3 млн. рублей.

В ходе проверки также выявлены нарушения ведения бухгалтерского учета и отчетности на общую сумму 14,7 млн. рублей. В отношении главного бухгалтера предприятия составлен протокол об административном правонарушении.

По результатам контрольного мероприятия в ГУП «Татинвестгражданпроект» направлено представление Счетной палаты. Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Доклад Председателя Счетной палаты Алексея Демидова по проекту бюджета Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на 42-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан пятого созыва

18 октября 2018 г.

В Заключении Счетной палаты, подготовленном по результатам экспертизы рассматриваемого проекта закона, содержится подробная информация по разделам классификации и видам расходов, финансовому обеспечению межбюджетных отношений, расходам на реализацию государственных программ, структуре государственного долга, источникам финансирования дефицита.

Для подтверждения обоснованности прогнозных параметров и полноты отражения доходов Счетной палатой проведен анализ дополнительных сведений, предоставленных Министерством финансов по отдельным видам поступлений.

Показатели по основным налоговым доходам бюджета на 2019 год сформированы с учетом прогноза социально-экономического развития республики, положений налогового и бюджетного законодательства.

Ряд законодательных инициатив, которые в настоящее время рассматриваются в Государственной Думе, окажет влияние на формирование бюджетов субъектов Российской Федерации. Основное изменение касается нормативов зачисления отдельных видов налоговых доходов.

Председатель Счетной палаты России Алексей Леонидович Кудрин в своем выступлении на парламентских слушаниях по проекту федерального бюджета на предстоящий период, как негативный факт, отметил отсутствие стабильности положений законодательства Российской Федерации, которые используются при формировании бюджетов.

В сложившейся ситуации в целях учета изменений федерального законодательства могут возникнуть основания для корректировки показателей по доходам, представленных в рассматриваемом сегодня проекте бюджета. Сохранение сбалансированности бюджета при любых изменениях нормативов распределения доходных источников является условием финансового обеспечения всех социально значимых расходов.

По безвозмездным поступлениям прогнозный показатель не окончательный и подлежит уточнению по мере закрепления средств на федеральном уровне.

В проекте федерального бюджета на 2019 год не распределены между субъектами Российской Федерации трансферты на возмещение процентной ставки по инвестиционным кредитам в агропромышленном комплексе, на развитие материально-технической базы детских поликлиник, на мероприятия в области занятости, оказание гражданам паллиативной медицинской помощи и по ряду других направлений.

Как и в предыдущие годы, субсидии, предоставляемые на условиях софинансирования, будут выделяться из федерального бюджета на основе соглашений при соблюдении установленных в них условий.

По результатам экспертизы проекта бюджета Счетная палата отмечает, что в федеральном бюджете для Республики Татарстан на условиях софинансирования уже предусмотрена субсидия на закупку оборудования для создания спортивной инфраструктуры (*44,3 млн. рублей*). В представленном законопроекте соответствующие ассигнования из бюджета республики отсутствуют. Этот вопрос необходимо решить поправками ко второму чтению.

На предстоящий год сохранены все меры социальной поддержки граждан. Исполнение публичных нормативных обязательств обеспечено финансированием с учетом индексации.

В законопроекте в отличие от прошлых лет уже закреплены средства федерального бюджета (*530 млн. рублей*) на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, что позволит производить расходы с первых дней финансового года.

Ассигнования на инвестиции и капитальный ремонт распределены по отраслевому принципу, что создает условия для планомерного проведения мероприятий, своевременности исполнения расходов и их результативности.

Основной объем – 89% в структуре расходов бюджета на 2019 год составляют государственные программы.

В проекте закона из двадцати девяти программ, которые предусмотрены к финансированию в предстоящем году, бюджетные ассигнования и показатели паспортов совпадают по шести.

Отклонение показателей программ от объемов, планируемых в бюджете республики, не является нарушением. Законодательно предусмотрен механизм корректировки размера финансового обеспечения программ и индикаторов их реализации.

Вопросы уточнения показателей программ в законодательно установленные сроки, соотношение бюджетных ассигнований и ожидаемых результатов находятся на постоянном контроле Счетной палаты. Мы проводим экспертизу всех государственных программ республики и вносимых изменений, а также мониторинг хода их реализации.

Счетная палата неоднократно указывала на слабую работу отдельных министерств по исполнению государственных программ.

Поэтому, учитывая присутствие на сегодняшнем заседании руководителей органов исполнительной власти, хотел бы еще раз обратить внимание на данный вопрос - только четкое своевременное внесение ответственными министерствами изменений в программы обеспечит условия их качественной реализации.

Государственные программы являются основным инструментом реализации национальных проектов, установленных в Указе Президента Российской Федерации (№ 204 от 07.05.2018 г.) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Утверждение национальных проектов потребует проведения комплексной работы по уточнению Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года и долгосрочного бюджетного прогноза на 2017-2028 годы.

В целях сбалансированности муниципальных бюджетов в прогнозируемом периоде предусмотрен рост общего объема дотаций бюджетам муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности на 9,2%.

Представленный на рассмотрение в первом чтении Законопроект отвечает требованиям к формированию проекта бюджета и его содержанию.

В законопроекте соблюдены все ограничения, установленные законодательством в части объема государственного долга и расходов на его обслуживание, предельного размера дефицита и Резервного фонда Правительства.

Бюджет республики на 2019 год сбалансирован. Объемы прогнозируемых доходов и поступлений из источников финансирования дефицита в полной мере обеспечивают исполнение запланированных расходов.

* * *

Выступление аудитора Счетной палаты Республики Татарстан Азата Валеева на международном семинаре ЕВРОРАИ в г.Секешфехервар, Венгрия,

19 октября 2018 года

В соответствии с Лимской декларацией руководящих принципов контроля, Бюджетным кодексом Российской Федерации государственные унитарные предприятия, акционерные общества с долей государства в уставном капитале являются объектами аудита со стороны контрольно-счетных органов.

Счетная палата Республики Татарстан осуществляет постоянный мониторинг, а также в соответствии с ежегодными планами проводит проверки деятельности организаций с государственным участием.

Вначале разрешите озвучить несколько общих цифр.

Республика Татарстан имеет доли в уставных капиталах 64 акционерных обществ, 6 обществах с ограниченной ответственностью, а также является собственником 13 государственных унитарных предприятий. Кроме того, в отношении 15-ти акционерных обществ без государственной доли действует специальное право «Золотая акция».

Суммарная номинальная стоимость акций акционерных обществ с долей Республики Татарстан составляет 150 млрд. рублей. Кроме того, за государственными унитарными предприятиями закреплено государственное имущество стоимостью 4 млрд. рублей.

Ежегодный объем дивидендов на государственный пакет акций Республики Татарстан за три года увеличился в 2,5 раза и составил в 2017 году – 347 млн. рублей.

Объем чистой прибыли государственных унитарных предприятий, ежегодно перечисляемой в бюджет Республики Татарстан, за этот период увеличился на 28% и составил 58 млн. рублей.

Теперь что касается практического опыта проведения аудита организаций с государственным участием.

Ежегодный план проверок формируется на основе результатов оценки рисков в деятельности государственных компаний.

На данном этапе анализируется следующие основные показатели:

- выручка;
- себестоимость;
- чистая прибыль (убыток);

- активы, чистые активы;
- дебиторская задолженность;
- обязательства, кредиторская задолженность;
- доходы от инвестиций.

Основными источниками информации выступают бухгалтерская (финансовая) отчетность, результаты ранее проведенных аудитов, сообщения в средствах массовой информации.

Например, в текущем году мы проверили ряд государственных технопарков в сфере высоких технологий: «Технополис «Химград», Инновационно-производственный Технопарк «Идея», Камский индустриальный парк «Мастер», «ИТ-парк».

Счетная палата Республики Татарстан проверяла процедуры банкротства государственных унитарных предприятий, открытых акционерных обществ с долей Республики Татарстан в уставном капитале. Рассматривалось соблюдение законодательства, имущественных интересов государства, эффективности деятельности арбитражных управляющих в ходе процедур банкротства.

Что касается методологии аудита, то Счетной палатой Республики Татарстан подготовлены специальные Методические рекомендации по проведению проверок государственных (муниципальных) унитарных предприятий, акционерных обществ с долей государства (муниципального образования) в уставных капиталах *(на 168 страницах)*.

Как говорил Рене Декарт: «Лучше совсем не помышлять об отыскании каких бы то ни было истин, чем делать это без всякого метода».

В Методических рекомендациях прописаны задачи, объекты проверок, источники аудиторских доказательств, порядок подготовки и проведения контрольных мероприятий, реализации их результатов.

Проводя аудит компаний с государственным участием, как правило, мы используем комплексный подход – одновременно финансовый аудит, аудит соответствия и аудит эффективности.

При этом, в соответствии с Лимской декларацией руководящих принципов контроля мы основное внимание уделяем экономности, продуктивности и результативности финансово-хозяйственной деятельности организаций.

На этапе планирования контрольных мероприятий особое внимание Счетной палатой уделяется выявлению и анализу возможных рисков.

Типовая программа аудита включает 120 критериев оценки, систематизированных по 18 основным блокам. В частности, рассматриваются следующие вопросы:

- учредительные документы, правовое обеспечение;
- достижение целей организации;
- управление активами;
- технико-экономическое обоснование инвестиций;
- рентабельность и финансовая устойчивость компании;
- организация и осуществление внутреннего контроля;
- бухгалтерская и управленческая отчетность.

Для удобства в документе представлены специальные таблицы (аудиторские тесты), которые содержат критерии оценки, ссылки на нормативные правовые акты.

Для облегчения сбора данных, выявления наиболее уязвимых направлений деятельности, связанных с повышенными рисками нарушений и недостатков, разработаны также 50 специальных форм.

Методические рекомендации размещены в Электронной библиотеке на Портале контрольно-счетных органов Российской Федерации и рекомендованы к применению коллегам из других регионов.

Зачастую Счетной палатой выявляются резервы повышения доходов, оптимизации расходов госкомпаний. Мы выявляем следующие нарушения и недостатки в деятельности организаций с государственным участием:

- отвлечение средств в дебиторскую задолженность;
- неэффективное использование имущества;
- недостатки при организации и осуществлении внутреннего контроля;
- несоблюдение требований по ведению бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

Отчеты о результатах контрольных мероприятий направляются Президенту, в Парламент и Правительство Республики Татарстан для принятия управленческих решений.

В рамках осуществления мониторинга, аудита организаций с государственным участием мы используем ряд специальных информационных систем.

Во-первых, это веб-сервис «Контур-Фокус», который позволяет получить:

- бухгалтерскую отчетность, сведения по основным финансовым показателям предприятий за ряд лет;
- сведения о судебной практике организаций, в том числе по арбитражным делам, исполнительному производству и банкротству;
- информацию о проведении и участию в торгах.

Кроме того, с помощью этой системы очень удобно проводить анализ добросовестности поставщиков, выявлять аффилированные структуры.

Еще одно программа – это «Ваш финансовый аналитик». Данная система в автоматическом режиме формирует подробный текстовый отчет о финансовом состоянии компании с множеством графиков и диаграмм, содержит определенные выводы.

Это позволяет нам выявлять основные тенденции, оценивать риски в деятельности предприятий.

С 2005 года в Республике Татарстан действует Межведомственный координационный совет по вопросам государственного финансового контроля, созданный Указом Президента республики.

В состав Совета входят органы федерального и республиканского подчинения, наделенные полномочиями в сфере финансового контроля. Возглавляет Совет Председатель Счетной палаты Республики Татарстан Алексей Иванович Демидов.

В прошлом году Межведомственным советом разработаны Методические рекомендации по повышению эффективности управления государственной (муниципальной) собственностью.

В указанном документе представлен анализ основных рисков в сфере имущественных отношений, а также типовые мероприятия по управлению ими.

В этом году с учетом наших рекомендаций в Республике Татарстан ведется разработка ряда документов.

Во-первых, методические рекомендации по работе ревизионных комиссий акционерных обществ с долей республики в уставных капиталах.

Во-вторых, готовится типовое техническое задание на проведение ежегодного обязательного аудита госкомпаний, нацеленного на оценку эффективности их деятельности и подготовку соответствующих рекомендаций. Поскольку в общем порядке обязательный аудит не предполагает проведение данной работы.

Согласно Федеральному закону «Об аудиторской деятельности» акционерные общества подлежат ежегодному обязательному аудиту со стороны аудиторских организаций, аудиторские проверки государственных унитарных предприятий проводится в инициативном порядке.

В этой связи в Законе «О Счетной палате Республики Татарстан» закреплено, что органы исполнительной власти направляют в Счетную палату отчеты и заключения аудиторских организаций по результатам аудиторских проверок деятельности государственных унитарных предприятий, а также акционерных обществ с долей участия республики не менее 50 процентов.

В рамках деятельности Межведомственного совета ежегодно рабочая группа, состоящая из представителей органов финансового контроля, надзора, разрабатывает Заключение по характерным нарушениям и недостаткам. В данном документе обобщено порядка 500 видов нарушений и недостатков. В одном из разделов Заключения представлены наиболее характерные нарушения и недостатки в деятельности организаций с государственным (муниципальным) участием.

Все упомянутые методические документы размещены на сайте Счетной палаты и в профилактических целях доведены до министерств и муниципальных образований.

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, А.Р.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 15.02.2019. Объем 40 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту. С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.tatar.ru

© Счетная палата Республики Татарстан