Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий 3

Прямая речь 40

Резонанс 56

Содержание электронной версии

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2017 год

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2017 год

Заключение об исполнении бюджета Республики Татарстан в 1 квартале 2018 года

Заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в 1 квартале 2018 года

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2015-2017 годах в Камскоустьинском муниципальном районе. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств и имущества за 2016-2017 годы в Лениногорском муниципальном районе. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Пестречинского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2015-2016 годы и 9 месяцев 2017 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, которые выделялись на оплату расходов, связанных с проведением учебно-методических сборов и семинаров в 2016-2017 годах. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года в Тетюшском муниципальном районе. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах оценки эффективности деятельности страховых медицинских организаций как участников обязательного медицинского страхования в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2014-2017 годах социально ориентированным некоммерческим организациям. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2017 годы и истекшем периоде 2018 года на охрану объектов животного мира и среды их обитания, выполнения функций

администратора доходов Государственным комитетом Республики Татарстан по биологическим ресурсам на охрану объектов животного мира и среды их обитания.
И.А.Мубараков

Отчет по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на обеспечение деятельности службы (станций) скорой медицинской помощи.
И.А.Мубараков

Отчет по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2017 годах ГАУЗ «Республиканское бюро судебно-медицинской экспертизы Министерства здравоохранения Республики Татарстан.
И.А.Мубараков

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

● *2 апреля аудитор Азат Валеев и несколько специалистов инспекторского состава Счетной палаты стали участниками телевизионной программы «Трибуна нового века» на канале ТНВ.*

В течение часа в прямом эфире многочисленные гости студии обсуждали тему качества продуктов питания, которые изготавливаются, поставляются и реализуются на рынке Татарстана.

На вопрос ведущей Гульнары Тимуршиной сталкивается ли Счетная палата Республики Татарстан в ходе проверок с поставками некачественных продуктов питания в государственные и муниципальные учреждения, Азат Валеев отметил, что в отдельных случаях выявлялись поставки продуктов, несоответствующих условиям контрактов, в том числе по ценам, сортности, а также без ветеринарных документов и маркировки.

По этим фактам материалы проверок направлялись в Управление Роспотребнадзора и Прокуратуру Республики Татарстан. Десятки должностных лиц привлечены к административной ответственности.

Вопросы обеспечения эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на закупку продуктов и организацию питания, периодически рассматриваются на засе-

даниях Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, сообщил далее аудитор. В профилактических целях Совет ежегодно доводит до государственных и муниципальных заказчиков обзоры типовых нарушений.

Три года назад на заседании республиканской Комиссии по координации работы по противодействию коррупции Председатель Счетной палаты Алексей Демидов заострил внимание на проблемах при поставках продуктов питания в учреждения социальной сферы. Он обратился к министрам, главам муниципальных образований. Конкретными примерами указал на попустительство со стороны отдельных руководителей и необходимость наведения порядка по данному направлению расходования бюджетных средств. Ведь это напрямую касается детей, ветеранов, больных и других категорий населения. Это обусловило широкий общественный резонанс и привлекло дополнительное внимание контрольных и надзорных органов. На сегодня нарушения в части закупок продуктов питания учреждениями бюджетной сферы значительно сократились, сказал Азат Валеев в завершении своего выступления.

● *5 апреля в Счетной палате прошел обучающий семинар для сот-*

рудников с целью разъяснения отдельных вопросов и ситуаций, возникающих при заполнении справок при представлении сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также на супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за 2017 год.

По пояснению заведующей сектором по вопросам государственной службы и кадров организационного отдела Счетной палаты Ольги Вафиной, в правилах и формах заполнения этих справок произошли определенные изменения, в 2018 году Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по их заполнению.

Обо всех нововведениях, отмечавшихся в прежние годы ошибках и замечаниях при подаче сведений, рассказал заведующей сектором по работе со сведениями о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики Салават Рахимов.

Сотрудников Счетной палаты также ознакомили с ошибками, выявленными в результате анализа сведений о доходах, по результатам которого в 2018 году проводилась проверка достоверности и полноты сведений за 2014, 2015, 2016 годы.

В завершение семинара С.Рахимов дал разъяснения о порядке сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

● *6 апреля состоялось очередное заседание Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан.*

Премьер-министр Татарстана Алексей Песошин, в связи с поступившим в Правительство документом прокуратуры республики, обратился к Совету с предложением о рассмотрении вопроса, касающегося дополнительных мер по противодействию нарушениям антимонопольного законодательства и законодательства о закупках.

– Виды нарушений, указанные в информации прокуратуры, нам не только знакомы, в текущей контрольной деятельности мы их выявляем регулярно, – отметил в своем вступительном слове председатель МКС Алексей Демидов. – Это - уход от конкурентных процедур, дробление контрактов, предоставление в аренду имущества без проведения торгов, оплата из бюджета невыполненных объемов работ. Такие факты, как правило, влекут увеличение расходов бюджета, отрицательно сказываются на

репутации государственных институтов и органов местного самоуправления.

В профилактических целях Координационным советом разработаны:

- Методические рекомендации по совершенствованию системы контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

- Методические рекомендации по организации системы контроля в сфере закупок.

Ведется профилактическая, разъяснительная и предупредительная работа. Вместе с тем, состояние законности в этих сферах требует дополнительных управленческих решений.

С информацией о принимаемых мерах по выявлению и пресечению коррупционных правонарушений и преступлений в сфере государственных и муниципальных закупок, а также жилищно-коммунального хозяйства выступил первый заместитель руководителя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан Марат Зарипов. Он отметил, что в сфере государственных (муниципальных) закупок сохраняется тенденция сращивания чиновников с представителями крупного бизнеса и криминалитета, создания конкурентных преимуществ для подконтрольных коммерческих структур.

- Нарушения законодательства о контрактной системе с высокой вероятностью свидетельствует, как минимум, о ненадлежащем исполнении своих обязанностей отдельными должностными лицами заказчиков, органов местного самоуправления, а как максимум – о наличии злонамеренного сговора между ними и поставщиком/исполнителем или претендентами на государственное и муниципальное имущество, то есть о признаках преступлений коррупционной направленности, - подчеркнул А.Демидов.

Исполняющий обязанности начальника Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по РТ Тимур Минушев подтвердил: выявленные в 2017 году в этой сфере преступления в основном связаны со случаями сговора заказчика и подрядчика с целью хищения бюджетных средств, злоупотреблениями должностными полномочиями, мошенничеством с использованием служебного положения, а также попытками целевого сговора между предпринимателями.

Специфика аудита в сфере закупок, реализуемого органами внешнего финансового контроля, заключается в оценке результата закупок – то есть уже после того, как нарушение было совершено и государственным интересам причинен ущерб, продолжил тему А.Демидов. За совершенные нарушения виновные лица привлекаются к

ответственности, принимаются меры к восстановлению и защите общественных интересов. Однако, для пресечения нарушений необходим контроль в режиме «реального времени». На начальные этапы использования бюджетных средств, распоряжения государственным и муниципальным имуществом ориентирован ведомственный контроль, возложенный на министерства отраслевой компетенции.

Работу служб внутреннего финансового аудита анализирует Министерство финансов. По мнению заместителя директора Департамента казначейства МФ РТ Альберта Садретдинова, главными администраторами бюджетных средств не принимаются необходимые решения по итогам рассмотрения результатов финансового контроля, не в полной мере реализуется механизм привлечения виновных к реальной ответственности.

Заместитель Прокурора Республики Татарстан Марат Долгов указал на высокие риски и факты нарушений, игнорирования законодательства о закупках и конкуренции при расходовании бюджетных средств с использованием механизма предоставления субсидий.

- Везде, где есть слово «субсидия», появляются какие-то неблагоприятные вещи, где-то рядом стремится пристроиться криминал, - отметил Марат Долгов.

По итогам обсуждения органам государственного (муниципального) финансового контроля, правоохранительным органам рекомендовано усилить контроль за полнотой и своевременностью исполнения контрактов, принять дополнительные меры по совершенствованию форм сотрудничества.

На этом направлении по инициативе Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан Совет решил актуализировать Соглашение о порядке взаимодействия правоохранительных органов и органов государственного финансового контроля в сфере размещения заказов.

Как отметил руководитель УФАС по РТ Александр Груничев, вступивший в силу с 1 января 2014 года Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» имеет существенные отличия от актов, действовавших в период заключения Соглашения.

Члены МКС признали очевидной необходимость «ревизии» порядка обмена информацией между контрольными, надзорными и правоохранительными органами о выявляемых нарушениях, фактах, имеющих признаки коррупции и составов преступлений. Этим займется в ближайшее время созданная рабочая группа из представителей заинтересованных органов.

По сложившейся практике Совет утвердил обновленное по итогам работы в 2017 году Заключение, содержащее обзор характерных нарушений и недостатков, выявляемых в финансово-бюджетной сфере.

В документе обобщены и систематизированы результаты контрольной деятельности Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Прокуратуры республики, Управления Федеральной антимонопольной службы, Счетной палаты, Департамента казначейства Министерства финансов республики, Министерства земельных и имущественных отношений и Управления экономики, финансов и распоряжения государственным имуществом Кабинета Министров.

Заключение в профилактических целях ежегодно направляется в министерства, ведомства и муниципальные образования республики.

● *10 апреля в Кисловодске состоялся семинар-совещание «Актуальные вопросы государственного и муниципального финансового контроля в области долговой политики, проводимой субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями».*

В нем приняли участие члены Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и руководители органов внешнего финансового контроля, входящих в отделение Совета КСО при СП РФ в Северо-Кавказском федеральном округе.

В своем выступлении председатель отделения Совета в Приволжском федеральном округе, Председатель Счетной палаты Республики Татарстан Алексей Демидов говорил о формировании бюджетной политики в Татарстане, центральное место в которой отводится обеспечению сбалансированности бюджета.

Республика активно развивается, в ней реализуются масштабные проекты, в том числе и с государственной поддержкой. Но несмотря на значительные объемы заимствований республики в абсолютном выражении, их размер не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством, отметил А.Демидов.

- Татарстан не привлекает кредитные ресурсы от коммерческих организаций и не размещает государственные ценные бумаги, - сказал он далее. - Это обеспечивает достаточно низкий уровень расходов на обслуживание государственного долга. Проводимая руководством республики последовательная работа позволила обеспечить реструктуризацию (с отсрочкой погашения на 10 лет) основного объема задолженности по кредитам, предоставленным из федерального бюджета в 2009-2016 годах. В свою очередь, Счетная палата Республики Татарстан провела экспертизу всех законопроектов, связанных с вопросами реструктуризации.

По мнению Алексея Демидова, ресурс контрольно-счетного органа региона может быть востребован в процессе исполнения соглашений в части контроля выполнения содержащихся в них условий. И было бы целесообразно в процессе работы над изменениями в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» обсудить необходимость расширения правового регулирования вопросов контроля за состоянием государственного долга *(см. раздел «Прямая речь»)*.

● *16 апреля на заседании Коллегии Счетной палаты под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты проверки использования бюджетных средств и имущества за 2016-2017 годы в Лениногорском муниципальном районе.*

Контрольными мероприятиями было охвачено 10 учреждений и организаций района, выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 79 млн. рублей (2,7% от общего объема проверенных средств). По результатам проверки подлежит устранению 82% от суммы выявленных нарушений.

- Местный бюджет недополучил арендной платы за землю и имущество в размере 5 млн. рублей, из которой просроченная задолженность составила 4,4 млн. рублей, - отметил аудитор Сергей Колодников слабую работу Палаты имущественных и земельных отношений района по взысканию задолженности с арендаторов земель и имущества.

В материалах проверки указано также на допущенное неэффективное использование средств местного бюд-

жета. Так, в декабре 2016 года райисполкомом было перечислено 2,1 млн. рублей в ООО «Татленпроект» за разработку проекта по сокращению санитарно-защитной зоны скотомогильников в районе Каркалинского сельского поселения, необходимого для начала строительства свинокомплекса ООО «Агрофирма Ялтау». Проектные работы были сданы в ноябре 2016 года, но оказались не востребованы, поскольку строительство комплекса так и не начато.

Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью составили 33,9 млн. рублей. Так, МУП «Благоустройство, строительство и дорожное хозяйство» пользовалось нежилыми помещениями и транспортными средствами общей стоимостью 6,6 млн. рублей без соответствующего разрешения районной Палаты имущественных и земельных отношений.

Аналогично в пользовании общеобразовательных учреждений района, при отсутствии соответствующих распоряжений Палаты имущественных и земельных отношений, находились оргтехника, мебель, школьное оборудование общей стоимостью 24,4 млн. рублей, полученные в ходе централизованных поставок из Министерства связи и Министерства образования и науки Республики Татарстан.

Отдельные нарушения допущены при осуществлении муниципального заказа. Так, акт выполненных МУП «Благоустройство, строительство и дорожное хозяйство» работ по содержанию и текущему ремонту дамбы по ул. Заварыкина в Лениногорске на сумму 480 тыс. рублей подписан городским исполкомом в один день с муниципальным контрактом на проведение этих работ. По словам аудитора, это свидетельствует о фактическом выполнении работ до заключения муниципального контракта.

Нарушения по ведению и составлению бухгалтерской отчетности выявлены в общей сумме 36,1 млн. рублей. По фактам допущенных грубых нарушений составлены пять протоколов об административных правонарушениях в отношении должностных лиц четырех учреждений района.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы Лениногорского муниципального района направлено представление. Материалы проверки передаются в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *16 апреля Коллегия Счетной палаты Республики Татарстан утвердила отчет о результатах проверки использования бюджетных средств в Пестречинском муниципальном районе.*

Аудиту подвергнут период за 2015, 2016 годы и 9 месяцев 2017 года. Общий объем проверенных средств составил 1 739,7 млн. рублей. Выявле-

ны нарушения и недостатки на общую сумму 119,2 млн. рублей.

Как сообщил руководивший проверкой аудитор Сергей Колодников, при осуществлении муниципальных закупок допущены нарушения в общей сумме 15,4 млн. рублей. Например, в установленные контрактом сроки Торговый дом «Плюс» не поставил в культурно-спортивный комплекс с.Пестрецы кинооборудование и зрительские кресла на общую сумму 4,5 млн. рублей.

Бухгалтерские недочеты составили в общей сумме 37,3 млн. рублей. По фактам грубых ошибок в отношении виновных должностных лиц составлены 8 протоколов об административном правонарушении.

Наиболее значимые нарушения, по словам аудитора Сергея Колодникова, были связаны с арендой и последующей реализацией муниципальных земель. В качестве примера он привел 49 договоров аренды земельных участков на территории населенных пунктов района (размером от 10 до 15 соток) и последующую их куплю-продажу. «Конкурс не проводился в связи с наличием только одного претендента, и поскольку в договорах аренды было условие, запрещающее на арендуемом участке строительство объектов недвижимости. Но впоследствии оно из договоров было исключено. Таким образом, в результате изменения условий заключенных договоров аренды и ухода от конкурсной процедуры продажи земельных участков, бюджетом района, по нашим предварительным подсчетам, недополучено порядка 42 млн. рублей», - доложил аудитор.

Были и другие нарушения. Так, исполкомом района в 2009 году участок в 48 га из категории земель сельскохозяйственного назначения

близ с. Новое Шигалеево сдан Павлову А.П. в аренду сроком на 49 лет и арендной платой 1900 рублей в год. Но в 2010 году право аренды участка было за 400 рублей переуступлено Хайруллину М.З. К моменту проверки арендованная земля оказалась разделена на отдельные участки, на которых строятся жилые дома. Согласно объявлениям в сети Интернет, некоторые из этих участков выставлены на продажу по цене от 800 тыс. рублей за 1000 кв. м.

Озвученные аудитором факты заинтересовали принимавшего участие в заседании заместителя начальника Управления Президента РТ по вопросам антикоррупционной политики Ивана Гущина. Он попросил Сергея Колодникова направить ему материалы для пристального изучения и, уже обращаясь к главе района, добавил: «Вам, как новому руководителю, необходимо понимание, что муниципалитет нуждается в дополнительном финансировании. Для Пестречинского района

один из основных источников дохода – продажа и аренда земли. Поэтому эти выявленные Счетной палатой нарушения являются посылом для обращения в соответствующие инстанции и возврату земельных участков, неправомерно переданных и полученных по непонятным схемам».

Недавно назначенный глава муниципального района Ильхам Кашапов был вынужден отчитываться за прежнее руководство: «Из выявленных Счетной палатой нарушений 80 процентов мы уже устранили и эта работа продолжается. Она находится на моем личном контроле. Во втором квартале этот вопрос закроем».

- Надеюсь, Вам удастся навести порядок, и этот синдром Пестречинского района уйдет в историю, - подчеркнул Председатель Счетной палаты Алексей Демидов.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы Пестречинского муниципального района направлено представление Счетной палаты. Материалы о фактах незаконного использования земель и имущества, в которых усматриваются возможные признаки преступления, передаются в Следственное управление СК РФ по РТ. Материалы проверки направлены в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *На заседании Коллегии Счетной палаты Республики Татарстан под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты проверки использования бюджетных средств и имущества в Тетюшском муниципальном районе за 2015-2017 годы.*

Как было отмечено, район является дотационным. Общая сумма межбюджетных трансфертов за проверяемый период составила 1 153 млн. рублей, что составляет 70% в общей структуре доходов. Эти средства проверены в полном объеме.

Выявлено нарушений на общую сумму 73,5 млн. рублей. Они касаются формирования и исполнения бюджета, бухгалтерского учета и отчетности, управления и распоряжения муниципальной собственностью, муниципальных закупок.

Руководивший проверкой аудитор Ильнур Мубараков сообщил, что в районе допускается неэффективное использование бюджетных средств. Так, на возмещение затрат предприятий потребительской кооперации из бюджета республики привлечено 4,3 млн. рублей при фактической потребности 920 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия остаток средств возвращен в республиканский бюджет.

- В районе имеются значительные остатки бюджетных средств - почти 9 млн. рублей, - которые выделялись для решения вопросов с привлечением средств самообложения граждан. Эти деньги не используются, в отдельных случаях - более 3 лет, - отметил

аудитор.

Кроме того, выявлены факты, когда за счет этих средств были оплачены работы и материалы, которые фактически не выполнены и не поставлены. Например, при благоустройстве парка в с.Жуково не выполнены работы по освещению, установке бордюрных камней, укладке брусчатки. Такие же факты выявлены при обустройстве майдана в с.Кошки-Новотимбаево, родника возле г.Тетюши. Общая сумма выплат составила 884 тыс. рублей.

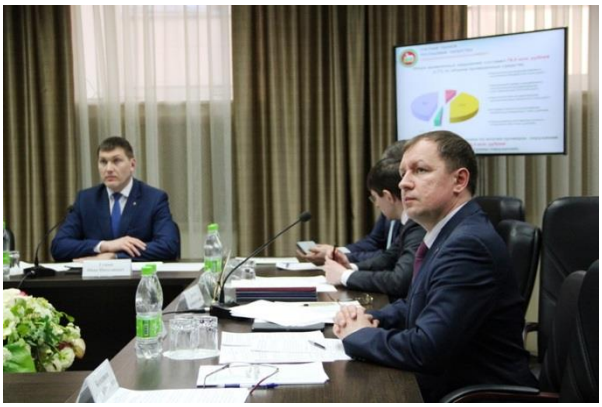
В ходе проверки одним из подрядчиков возвращены в местный бюджет 285 тыс. рублей, поставлены материалы на сумму 162 тыс. рублей.

В отношении фирмы «Живой город», которая получила 280 тыс. рублей и не выполнила работы по обустройству майдана в с.Кошки-Новотимбаево, материалы проверки направлены в Следственный комитет РФ по Республике Татарстан.

В регистрах бухгалтерского учета не отражены задолженности по арендной плате за землю, объектов недвижимости. По фактам грубых нарушений ведения бухгалтерского учета составлено 7 протоколов об административных правонарушениях.

- Наибольший объем нарушений на сумму 39 млн. рублей связан с распоряжением муниципальной собственностью, - продолжил И.Мубараков. - В частности, выявлены факты неэффективного использования муниципальных зданий. Стоимость невостребованных 19 объектов составляет 20 млн. рублей. На момент проверки они не эксплуатируются, в отдельных случаях - более 3 лет. Их ненадлежащее содержание может привести к утрате имущества. Другое муниципальное имущество - коммунальная техника, сети водоснабжения, квартиры - стоимостью 17,6 млн. рублей используется коммерческими организациями и гражданами без заключения договорных отношений.

Кроме того, за счет бюджетных средств приобретаются материалы, которые в последующем не используются. Так, Тетюшским горисполкомом приобретен металлопрокат на сумму более 1 млн. рублей, который на момент проверки не использовался уже более года. В ходе его пересчета выявлена недостача на сумму 23 тыс. рублей, которая была возмещена.



На территории Тетюшского района с использованием беспилотной техники выявлено 4 факта нецелевого использования земель сельхозназначения в результате несанкционированной разработки карьеров по добыче песка и глины.

Глава муниципального района Рамис Сафиуллов доложил, что по результатам проверки устранено уже 90% от суммы выявленных нарушений. «Решаются и вопросы, которые возникли с привлеченными средствами по самообложению граждан. В течение трех месяцев наведем здесь порядок и я

лично доложу об этом», - пообещал он Председателю Счетной палаты.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы Тетюшского муниципального района направлено представление. По фактам нецелевого использования земель сельхозназначения, несанкционированной разработки карьеров материалы проверки направлены в Министерство экологии и природных ресурсов и Управление Россельхознадзора по Республике Татарстан. Материалы проверки передаются в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *19 апреля в Роттердаме (Нидерланды) прошел международный семинар ЕВРОРАИ на тему «Проведение аудита кибербезопасности и защиты информации».*

В нем приняли участие более 130 представителей региональных органов внешнего финансового контроля из 14 стран, в том числе от Российской Федерации представители 12 контрольно-счетных органов: Республики Татарстан, Волгоградской, Владимирской, Ленинградской, Ростовской, Самарской, Тверской областей, Ставропольского края, Ямало-Ненецкого автономного округа, городов Москвы, Санкт-Петербурга и Казани.

В своем приветственном слове мэр города Роттердама Ахмед Абуталеб отметил, что в свете осуществленных в недавнем прошлом кибератак, последствия которых нанесли ущерб деятельности ряда крупных местных компаний и порта Роттердама, обсуждение этой темы имеет особую актуальность для Роттердама.

Первая рабочая сессия семинара была посвящена теоритической основе проведения аудита кибербезопасности. Рассмотрены вопросы содержания аудиторской проверки по данному направлению, методика проведения и применяемые стандарты данного вида аудита. Своими наработками здесь поделились коллеги из Нидерландов, Австрии и Швейцарии.

Как отметил докладчик из Счетной палаты Роттердама Рольф Виллемсе, аудит кибербезопасности ими проведен с привлечением узких специалистов в этой области. А по результатам работы выделено три блока вопросов, которые необходимо рассмотреть при осуществлении на том или ином объекте данного вида аудита: степень внешней защиты, степень внутренней защиты и степень социальной бдительности сотрудников.

Аудитор Счетной палаты Вены Андреас Пресльмайр подробно изложил методику проведения аудита кибербезопасности, в основе которой лежит система менеджмента рисками в сфере информационной безопасности. Было отмечено, что в Счетной палате столицы Австрии работают три эксперта по проведению аудита кибер-

безопасности. Они принимают участие в проверках, в рамках которых рассматриваются вопросы безопасности. Наример, такая работа была проведена при проверке закупок оборудования и программного обеспечения.

В ходе второй сессии рассмотрены аспекты влияния вопросов кибер- и информационной безопасности на деятельность внешнего аудитора: новые обязанности и возникающие вызовы, организационные стратегии и отношения с проверяемыми органами.

Представитель Счетной палаты Бранденбурга (Германия) Томас Керстинг в первую очередь отметил, что в их контрольно-счетном органе существует проблема с привлечением высококвалифицированных кадров в сфере информационно-коммуникационных технологий в силу отсутствия возможности выплаты адекватной заработной платы.

Менеджер отдела аудита в области управления информацией и информационных технологий Контрольно-ревизионного управления Уэльса Пол Каннингем сообщил, что органом внешнего финансового контроля Уэльса в ходе каждой проверки на объектах осуществляется оценка рисков в сфере информационной безопасности.

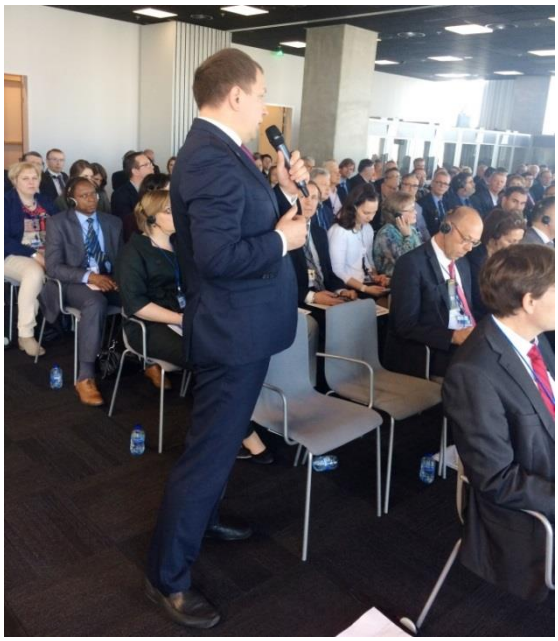
По информации представителя Аудиторской палаты Шотландии Геммы Даймонд, в ее стране действует Государственный план на 2017-2018 годы по противодействию киберугрозам. В нем представлена методика по оценке рисков кибербезоппасности.

Особый интерес вызвал опыт по вопросам аудита кибербезопасности, представленный Счетной палатой Валенсии (Испания). За основу работы по данному направлению взята Директива Евросоюза по кибербезопасности. В штате этого контрольно-счетного ор-

гана работает ряд высокопрофессиональных специалистов в области информационных технологий. Вопросы кибербезопасности рассматриваются обычно в ходе каждого контрольного мероприятия. Разработано Руководство по проведению аудита кибербезопасности. Вместе с тем, было отмечено, что в отдельных случаях требуется привлечение сторонних специалистов в данной области.

Член Коллегии Региональной Счетной палаты Земли Луары (Франция) Пьер Коттон проинформировал, что во Франции в 2009 году создано Агентство кибербезопасности. Аудит кибербезопасности уполномочены проводить только аттестованные (сертифицированные) организации, стоимость такого аудита составляет 60 тысяч евро.

От контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации с докладом на семинаре выступила Председатель Счетной палаты Владимирской области Ирина Тулякова. Ее доклад в целом был посвящен вопросам применения информационных технологий Счетной палатой Владимирской области. Кроме того, приводились примеры из деятельности контрольно-счетных органов других регионов Российской Федерации по применению информационно - коммуникационных технологий.



По словам И.Туляковой, Счетной палатой Владимирской области разработан, запатентован и внедрен эффективный программный продукт по вопросам проведения аудита закупок, позволяющий в кратчайшие сроки обнаружить нарушения в данной области. Она отметила, что в случае заинтересованности и в рамках обмена опытом Счетная палата Владимирской области готова предоставить данный программный продукт для адаптации к деятельности Счетной палаты Республики Татарстан.

● *23 апреля Счетную палату Татарстана посетили Рамиля Хабибуллина, вдова Героя России летчика Ряфагата Хабибуллина, и московская писательница Раиса Родионова.*

Командир 55-го отдельного вертолетного полка Южного военного округа полковник Хабибуллин погиб над городом Пальмира провинции Хомс 8 июля 2016 года во время военной операции группы российских ВКС в Сирии. Посмертно ему присвоено высокое звание Героя России.

В прошлом году, будучи в служебной командировке в Краснодарском крае, Председатель Счетной палаты А.Демидов возложил цветы к памятнику в честь Р.Хабибуллина. А в Счетной палате Татарстана, в преддверии 72-й годовщины Дня Победы, прошло мероприятие на тему «Есть такая профессия - Родину защищать!». На нем весь коллектив почтил память людей, на чью долю выпали тяготы военного времени, и тех, кто в мирное время несет нелегкую и ответственную военную службу на рубежах Родины. Иногда и ценой собственной жизни. Одному из таких героев, Рафагату Хабибуллину, был посвящен фильм. И после его просмотра, как отметила председатель профкома первичной профсоюзной организации, начальник сводного отдела Счетной палаты Альбина Гилязова, ко всем сотрудникам пришло понимание, каким ярким человеком был полковник Хабибуллин в обычной жизни и быту, отважным и мужественным воином в бою, настоящим патриотом своей Родины.

Рамиля Хабибуллина выразила признательность коллективу Счетной палаты и ее Председателю Алексею Демидову - за память о ее муже и за помощь в воспитании молодого поколения.

Писательница Раиса Родионова рассказала о работе над книгой «Живая боль памяти», которая посвящена Ряфагату Хабибуллину и его подвигу. Книга практически готова, и на встрече с Президентом Республики Татарстан

была достигнута договоренность о ее переводе на татарский язык и последующем издании на двух языках в Казани.

● *Счетная палата Татарстана завершила контрольное мероприятие по оценке эффективности деятельности страховых медицинских организаций как участников обязательного медицинского страхования в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года.*

В рамках республиканской программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан ежегодно выделяется около 39 млрд. рублей. И Счетной палатой, которая держит на постоянном контроле целевое и эффективное расходование этих средств, отмечается, что Фондом ОМС в Татарстане отлажена стабильно работающая система финансирования медицинских учреждений.

Объектами проверки стали страховая компания «АК БАРС-Мед» и страховая медицинская организация «Чулпан-Мед», в которых застраховано 90% жителей Татарстана.

Страховые организации применяют к лечебным учреждениям санкции за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. В 2016 году увеличение на 4% объема медико-экономических экспертиз в ООО «АК БАРС-Мед» привело к росту выявленных нарушений - на 7,8%. В свою очередь, в ООО «Чулпан-Мед» количество медико-экономических экспертиз сократилось на 12,7%, уменьшилось и число выявленных нарушений - на 1,4%.

Наибольший удельный вес в общем объеме занимают нарушения, допущенные при оказании медицинской помощи: в «АК БАРС-Мед» - 81%, в «Чулпан-Мед» - 65%, из них нарушения, связанные с дефектами оформления медицинской документации, соответственно - 16,5% и 27%. Доля нарушений, ограничивающих доступность медицинской помощи, не превышает 0,1%.

Из-за ненадлежащего качества оказанных медуслуг на лечебные учреждения страховыми компаниями за проверенный период были наложены штрафы в общей сумме 312 млн. рублей. Часть этих средств (63,6 млн. рублей) не пошла на оплату медицинской помощи, а осталась в распоряжении коммерческих страховых организаций.

В Счетной палате считают, что для исключения потерь бюджета от применения штрафных санкций при оценке эффективности деятельности руководителей, медицинских и фармацевтических работников государственных учреждений здравоохранения, республиканскому Минздраву целесообразно рассмотреть вопросы определения персональной ответственности руководителей учреждений здравоохранения при оказании медицинской помощи населению.

В материалах проверки также отмечены существующие риски реализации защиты прав застрахованных. С 1 января 2017 года организована служба страховых представителей. Специалисты страховой медицинской организа-

ции призваны осуществлять сопровождение граждан при оказании им медицинской помощи, экспертизу качества оказанной им медицинской помощи. На одного страхового представителя в ООО «Страховая компания «АК БАРС-Мед» приходится 58 тыс. граждан, в ООО «Страховая медицинская организация «Чулпан-Мед» - 33 тыс. граждан. И это свидетельствует об отсутствии обоснованных расчетов нормативной нагрузки на отдельного страхового представителя и существующих рисках неисполнения страховыми представителями возложенных обязательств.

Кстати, недавнее аналогичное экспертно-аналитическое мероприятие Счетной палаты России показало, что, к примеру, в одной из страховых компаний Алтайского края страховой представитель обслуживает 782 тысячи застрахованных лиц. И по общей оценке ведомства Татьяны Голиковой, «АК БАРС-Мед» и «Чулпан-Мед» входят в число 19 наиболее финансово устойчивых страховых медицинских организаций.

По результатам контрольного мероприятия материалы проверки направлены в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования и Прокуратуру Республики Татарстан.

● *5 мая сотрудники Счетной палаты Республики Татарстан традиционно влились в ряды участников республиканской природоохранной акции «День посадки леса».*

Весеннюю акцию по воспроизводству лесных ресурсов поддержали все муниципальные районы республики. Жители Казани сажали деревья возле Центра по гребным видам спорта, а также на трех площадках Пригородного лесничества Казани. Сотрудники Счетной палаты направились в

лесной массив Матюшинского лесничества в пригороде Казани, где высадили 595 саженцев-сосенок. Всего же в ходе проведения акции в республике было высажено 2,5 млн молодых деревьев и кустарников на общей площади более 600 га.

● *8 мая сотрудники Счетной палаты поздравили ветеранов и членов их семей с предстоящей 73-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне, пожелали им здоровья, долголетия, бодрости духа.*

Ветераны выразили глубокую благодарность и признательность за проявленное внимание, постоянную заботу и поддержку.

● *Утром 9 мая, в День Победы, сотрудники Счетной палаты Татарстана в составе парламентской делегации во главе с Председателем Государственного Совета Фаридом Мухаметшиным посетили Архангельское кладбище, где возложили венки и цветы к памятнику Солдату-освободителю, к памятному знаку воинам-*

иностранцам союзнических армий, умершим в госпиталях Казани.

В мероприятии в память о жертвах самой страшной войны приняли участие депутаты республиканского парламента и Казанской городской Думы, ветераны Великой Отечественной войны, труженики тыла, представители партий, общественных и молодежных организаций.

Возложение венков сопровождалось холостыми залпами из ружей, прозвучали гимны Российской Федерации и Республики Татарстан.

● *14 мая Коллегия Счетной палаты утвердила 4 заключения.*

Два из них подготовлены на отчеты об исполнении бюджетов Республики Татарстан и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2017 год. В еще двух документах представлены заключения об исполнении бюджетов Республики Татарстан и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в 1 квартале 2018 года.

Все четыре заключения Счетной палаты направлены в Государственный Совет Татарстана.

● *15 мая в Государственном Совете республики на заседании Комитета по бюджету, налогам и финансам был рассмотрен отчет о работе Счетной палаты Татарстана в 2017 году.*

Его депутатам представил заместитель Председателя Счетной палаты РТ Альберт Валеев. В отчете содержатся сведения о проведенных в прошлом году контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, результатах взаимодействия и сотрудничества Счетной палаты.

Как отметил председатель комитета Леонид Якунин, Счетной палатой проведена большая работа, выявлено нарушений более чем на 2 миллиарда рублей. При этом он обратил внимание депутатов, что по результатам проверок приняты меры по устранению почти 97% отмеченных нарушений.

Комитет принял отчет Счетной палаты к сведению.

А.Валеев также доложил о подготовленном заключении Счетной палаты на проект закона об исполнении бюджета Республики Татарстан в 2017 году.

В заседании принял участие заместитель Председателя Государственного Совета Юрий Камалтынов.

● *15 мая Счетную палату Татарстана посетили участники выездного инновационного образовательного проекта кафедры «Государственное и муниципальное управление» Финансового университета при Правительстве России «Study-tour 2018 – опыт регионального управления в Российской Федерации».*

Большая группа студентов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации и Государственного университета управления вместе с представителями кафедры «Государственное и муниципальное управление» приехали в нашу республику для детального ознакомления с татарстанской моделью государственного и муниципального управления. Программа визита предполагает знакомство с работой Аппарата Президента республики, Министерства промышленности и торговли, Управления Федерального казначейства по РТ, Агентства инвестиционного развития и Агентства по государственному заказу Республики Татарстан. Московские студенты также посетили Особую экономическую зону «Иннополис» и Казанский авиационный завод им. С.П. Горбунова - Филиал ПАО «Туполев».

В Счетной палате они смогли узнать об основных направлениях деятельности органа внешнего государственного финансового контроля Республики Татарстан.

После презентации об этапах становления органа внешнего государственного контроля республики, гостям рассказали об основах контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты. А затем наступило время вопросов-ответов, когда модератору встречи –

аудитору Счетной палаты Азату Валееву пришлось более часа подробно отвечать на самые разнообразные вопросы. Студентов, например, интересовало, как строятся взаимоотношения со Счетной палатой России и нужна ли «вертикаль подчиненности» между федеральным и региональными контрольно-счетными органами, насколько защищены инспекторы во время выездных проверок и кто проверяет саму Счетную палату, и многое другое.

● *16 мая в Казанском Кремле на заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в РТ Президент Татарстана Рустам Минниханов подверг резкой критике ряд руководителей министерств и глав муниципальных районов.*

Среди отметившихся в 2017 году со знаком минус - Министерство здравоохранения, Министерство образования, Аппарат Кабинета Министров республики, а также Балтасинский, Рыбно-Слободский и Тукаевский муниципальный районы. В каждом из них,

по словам Президента, уделяется недостаточно мер по профилактике коррупции.

Глава республики отметил, что в Татарстане многое делается для снижения коррупционных преступлений. Он рассказал о сокращении выявленных за год преступлений в сфере борьбы с коррупцией с 1380 до 800, однако напомнил, что целый ряд уголовных дел получил широкий общественный резонанс: «Каждое - это удар по имиджу республики и доверию населения к власти».

Наиболее проблемными Президент назвал процедуры госзакупок, распоряжения государственной и муниципальной собственностью, аукционы. Последние часто проходят либо с нарушениями, либо вообще не проводятся.

«В результате бюджет недополучает средства, которые приходится брать из других источников. В ущерб новым проектам. В конечном итоге мы имеем рост числа преступлений и социальной напряженности», - подчеркнул Рустам Минниханов. Бороться с коррупцией необходимо жестче, уверен Президент Татарстана. Необходимо искоренять сами условия, делающие возможными подобные правонарушения.

Выступивший затем с одним из содокладов Председатель Счетной палаты Алексей Демидов привел конкретные примеры из этих проблемных сфер деятельности, которые по-прежнему остаются в зоне высоких коррупционных рисков. «Например, в Верхнеуслонском, Сармановском, Пестречинском, Бугульминском, Заинском и Чистопольском муниципальных районах значительная часть земельных участков предоставлялась в аренду и реализовывалась без проведения торгов», - сообщил он.

В сфере государственных и муниципальных закупок выявляются факты длительного неиспользования оборудования, приобретаемого за счет бюджетных средств.

Так, в Республиканской клинической больнице более трех лет не вводились в эксплуатацию дизель-генераторные установки, предназначенные, в первую очередь, для подключения операционных и отделений реанимации. Оборудование заработало только после принятия жестких мер по итогам проверки Счетной палаты.

По итогам аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на патриотическое и военное воспитание, выявлено, что в кадетских школах Тетюшского, Камско-Устьинского, Черемшанского, Чистопольского, Мензелинского муниципальных районов договоры на общую сумму около 14 млн. рублей были заключены без проведения торгов.

Также установлена значительная

разница закупочных цен на одноимённые продукты питания в школах. Так, в Васильевской кадетской школе гречка закупалась по цене 27 рублей за килограмм, а в Мензелинской – за 66 рублей, апельсины, груши, яблоки и сухофрукты приобретались учреждениями по цене, отличающейся почти в два раза.

Ещё один аспект, по словам А.Демидова, требует внимания в контексте работы по противодействию коррупции, – это рассмотрение обращений граждан и организаций.

«Ничто так не подрывает стабильность, как неправда, несправедливость, беззаконие, как коррупционная ржавчина и мздоимство, равнодушие к своей стране и отстранённость от нужд граждан», - привел он слова Президента России Владимира Владимировича Путина, указавшего на необходимость внимательного отношения к справедливым требованиям людей решать наболевшие проблемы.

Из ежегодно поступающих в Счетную палату обращений более 40% содержат мнение заявителей о совершенных коррупционных правонарушениях или преступлениях.

- Направление гражданами обращений в уполномоченные органы свидетельствует о росте доверия населения к государственным институтам, готовности к диалогу по насущным проблемам, и, что особенно важно – об активной гражданской позиции. Этому также способствует открытость, доступность информации о деятельности Счетной палаты, результатах проверок и принятых мерах, - подчеркнул Алексей Демидов. И в качестве примера назвал поступившее в Счетную палату через региональное отделение Общероссийского народного фронта заявление с просьбой провести проверку по факту ненадлежащего проведения работ по очистке озера в населенном пункте Озерный Семиозерского сельского поселения Высокогорского муниципального района. Проведенной проверкой информация подтвердилась, возбуждено уголовное дело.

● *20 мая группа сотрудников Счетной палаты приняла участие в главном легкоатлетическом старте Татарстана - Казанском марафоне.*

Являясь частью всероссийского старта «ЗаБег», в котором бегуны по всей России вышли на дистанцию в одно и то же время, «Казанский марафон-2018» стал одним из крупнейших массовых забегов в стране: в этом году в нем приняли старт около 10,5 тыс. человек. Участники могли выбрать одну из четырех предложенных дистанций. Большинство любителей бега, предпочли самую живописную – трехкилометровую версию. Ее маршрут пролегает вокруг

стен Казанского кремля и позволяет спортсменам во время прохождения дистанции увидеть главные достопримечательности столицы Татарстана. Наряду с Президентом республики Рустамом Минниханов и почетной гостьей марафона – генеральным продюсером «Матч ТВ» Тиной Канделаки это расстояние пробежали и наши сотрудники Игорь Вилков, Максим Косоруков, Александр Костин, Айдар Мустафин, Ильдар Салимов, Регина Курбинова, Яна Сигал и Алина Фархуллина.

А Алексей Андреев и Дмитрий Максимов отправились покорять соответственно десять километров и полумарафон в 21,1 км – и сделали это!

● *24 мая в Счетной палате состоялась встреча ее Председателя Алексея Демидова с ветераном татарстанской журналистики, заслуженным работником культуры РТ, главным редактором общественно-политической газеты «Земля-землица» Владимиром Белосковым.*

Победитель всероссийских и республиканских конкурсов среди СМИ, автор и издатель книг о современном селе и людях, которые трудятся на земле, Владимир Тимофеевич Белосков четверть века проработал в газете «Республика Татарстан», где заведовал отделом сельской жизни, публиковался в федеральных изданиях «Сельская жизнь», «Труд», «Советская Россия». А последние 13 лет возглавляет созданную им газету «Земля-землица», которая с первых своих номеров стала подробно освещать деятельность Счетной палаты Республики Татарстан, разъясняя политику и роль в обществе государственного финансового контроля.

В ходе беседы были затронуты вопросы дальнейшего сотрудничества и взаимодействия, как со Счетной палатой, так и с Федерацией бадминтона РТ, Наблюдательный совет которой возглавляет Алексей Демидов.

● *24 мая на 38-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан V созыва был принят закон «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2017 год».*

С докладом о результатах проведенной Счетной палатой республики внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан в 2017 году выступил Председатель Счетной палаты РТ Алексей Демидов.

В своем выступлении он акцентировал внимание депутатов на некоторых значимых моментах исполнения бюджета республики, в частности – на расходной части государственных программ. По отдельным госпрограммам произведенные в отчетном году расходы оказались выше показателей, предусмотренных в самих программах.

- Изменение объемов финансирования, исходя из возможностей бюджета, допускается законодательством, однако при этом должны пересматри-

ваться промежуточные и конечные индикаторы результативности программных мероприятий. Без этого исполнение программ становится формальным и сводится просто к освоению бюджетных средств, - подчеркнул Алексей Демидов. - Счетная палата информировала Кабинет Министров республики о необходимости корректировки программных показателей. Наша позиция была поддержана, проведены требуемые мероприятия. Вместе с тем, такая работа не должна быть разовой. Только в этом случае мы сможем обеспечить объективный подход к планированию мероприятий программ и конечных целей их реализации *(см. раздел «Прямая речь»).*

После выступления А.Демидова Председатель Государственного Совета Фарид Мухаметшин обратился к Председателю Правительства республики Алексею Песошину с просьбой не только жестко контролировать исполнение, но и четко определить структуру расходов. «На этот год деньги еще никак не расписаны, не составлены дорожные карты, следовательно, появляются сомнения в целевом расходовании бюджетных средств», - отметил руководитель парламента.

Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2017 год принят в первом чтении и в целом по доходам в сумме 244 млрд. 267 млн. 721 тыс. рублей, по расходам в сумме 231 млрд. 88 млн. 521 тыс. 300 рублей, с превышением расходов над доходами в сумме 13 млрд. 179 млн. 199 тыс. 700 рублей.

● *Ежегодно более чем в 30 странах мира отмечается Международный день детей, который в нашей стране празднуется 1 июня и называется Днем защиты детей. Такое название связано с тем, что детство каждого ребенка должно быть под защитой – защитой прав, здоровья и жизни подрастающего поколения.*

По случаю Дня защиты детей сотрудники Счетной палаты Татарстана посетили воспитанников детского приюта «Забота» Алексеевского муниципального района.

По традиции в этот праздничный день шефы из Счетной палаты для ребят «Заботы» устроили активный отдых с исполнением песен, танцев, интерактивных игр и конкурсов.

Праздник получился добрым, веселым и запоминающимся. Впереди у детей прекрасная пора летних каникул и данное мероприятие можно считать ярким их началом.

● *5-7 июня в Челябинске прошло Общее собрание Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, в котором приняли участие 13 делегатов от Республики Татарстан.*

Программа включала в себя несколько семинаров-совещаний:

- «Новации бюджетного законодательства», «Проект Бюджетного кодекса»;

- «Реализация полномочий муниципальных контрольно-счетных органов в свете планируемых преобразований бюджетного законодательства»;

- «Актуальные вопросы применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок», «Аудит в сфере закупок».

Для участников Общего собрания также были организованы дискуссионные площадки: «Практика применения административного законодательства. Взаимодействие с правоохранительными органами» и «Внешний муниципальный финансовый контроль и основные проблемы классификации нарушений».

На первой из них заместитель Председателя Контрольно-счетной палаты Казани Рушания Файзрахманова выступила по теме «Практические вопросы исполнения полномочий в сфере административного производства в рамках контрольной деятельности КСП Казани».

В прениях на семинарах и дискуссионных площадках также принимали участие председатели КСП Нижнекамского муниципального района

Марина Юмангулова и Дрожжановского муниципального района Разида Гафурова.

● *7 июня Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2014-2017 годы социально ориентированным некоммерческим организациям.*

Объектами контрольного мероприятия стали Лига студентов Республики Татарстан, Академия творческой молодежи Республики Татарстан и Казанский открытый университет талантов 2.0. В них выявлено нарушений на 39,2 млн. рублей. По итогам проверки приняты меры к восстановлению и устранению нарушений на сумму 32 млн. рублей.

Как отмечается в материалах проверки, учреждениями допущены нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, связанные с непринятием к учету и ненадлежащем списании товарно-материальных ценностей. Установлены факты отсутствия первичных подтверждающих документов на сумму 2,1 млн. рублей.

В ряде случаев выявлены факты неэффективного использования средств бюджета Республики Татарстан - без достижения заданного результата.

Кроме того, нарушаются сроки предоставления отчетности в Министерство по делам молодежи и спорту Республики Татарстан о целевом использовании предоставленных субсидий. В отдельных случаях финансовая отчетность предоставлена в министерство по истечении 340 дней со дня окончания мероприятия.

По результатам проверки в адрес руководителей некоммерческих организаций внесены представления Счетной палаты. Для усиления контроля за деятельностью социально ориентированных некоммерческих организаций информация направлена в учреждения, предоставлявшие субсидии из бюджета: Министерство образования и науки, Министерство по делам молодежи и спорту Республики Татарстан. Материалы проверки направлены в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *7 июня Коллегией Счетной палаты утвержден отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2017 годы и истекшем периоде 2018 года на охрану объектов животного мира и среды их обитания, выполнения функций администратора доходов Государственным комитетом Республики Татарстан по биологическим ресурсам на охрану объектов животного мира и среды их обитания.*

Наряду с госкомитетом проверка прошла также в Центре внедрения инновационных технологий в области сохранения животного мира.

Объем выявленных нарушений составил 8,9 млн. рублей. По итогам проверки приняты меры к восстановлению и устранению нарушений на сумму 5,9 млн. рублей.

Проверкой установлены нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в результате неотражения в регистрах бухгалтерского учета объектов недвижимости, арендуемых земельных участков, отражения в учете отсутствующего имущества. По фактам грубого нарушения ведения бухучета и искажения финансовой отчетности составлено два протокола об административных правонарушениях.

Как отмечено аудитором Ильнуром Мубараковым, установлены факты передачи подведомственной организации государственного имущества без оформления соответствующих документов.

Также не соблюдались требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд. По выявленным фактам нарушений на общую сумму 2,9 млн. рублей информация направлена в Министерство финансов республики.

По результатам проверки в адрес Председателя Государственного комитета Республики Татарстан по биологическим ресурсам внесено представление. Материалы направлены в Прокуратуру республики.

● *В этот же день утверждены результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, которые выделялись на оплату расходов, связанных с проведением учебно-методических сборов и семинаров в 2016-2017 годах.*

Контрольные мероприятия проведены в Министерстве образования и науки Республики Татарстан и в подведомственном ему Государственном автономном образовательном учреждении «Республиканский олимпиадный центр», являющимся основным исполнителем отраслевых учебно-методических мероприятий.

Были проверены средства республиканского бюджета в объеме 99,7 млн. рублей, установлены нарушения и недостатки на общую сумму 38,7 млн. рублей. Из них основная доля (21,8 млн. рублей), выявлена при проверке размещения государственного заказа и последующего исполнения заключенных государственных контрактов и договоров.

Так, в 2017 году, согласно договору с Трастовой компанией «Татмелиорация», по акту сдачи-приемки выполненных работ Республиканским олимпиадным центром на сумму 300 тыс. рублей приняты и оплачены фактически невыполненные работы по разработке проектно-сметной документации капитального ремонта пруда оздоровительно-образовательного комплекса «Дуслык».

В нарушение Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд", заключение контрактов Республиканским олимпиадным центром по организации и проведению мероприятий, аренде помещений и приобретению инвентаря и оборудования в ряде случаев осуществлялось после фактического оказания услуг и поставки товаров.

Нарушения ведения бухгалтерского учета и отчетности выявлены в общей сумме 16,2 млн. рублей - следствие неправильного отражения в учете Республиканского олимпиадного центра основных средств и иных товарно-материальных ценностей. По фактам грубых нарушений в отношении главного бухгалтера Республиканского олимпиадного центра составлены два протокола об административном правонарушении.

В ходе проверки отмечен факт осуществления медицинской деятельности Республиканским олимпиадным центром при отсутствии у него соответствующей лицензии, что противоречит положениям Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

По итогам контрольного мероприятия в Министерство образования и науки Республики Татарстан направлено представление. Материалы проверки по фактам установленных нарушений при размещении и исполнении государственного заказа передаются в Министерство финансов Республики Татарстан, по факту принятия и оплаты Центром фактически невыполненных работ по разработке проектно-сметной документации - в Следственное управление Следственного комитета России по Республике Татарстан, информация о нарушениях порядка лицензирования медицинской деятельности - в Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Татарстан.

Материалы проверок передаются в Прокуратуру Республики Татарстан.

Коллегия также утвердила стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Татарстан».

● *8-9 июня Председатель Счетной палаты Татарстана Алексей Демидов и аудитор Азат Валеев приняли участие в прошедшем в Санкт-Петербурге международном научно-практическом форуме «Государственный финансовый контроль как основа повышения качества и эффективности управления общественными финансами».*

Более двухсот представителей Министерства финансов России, Федерального казначейства, Федеральной антимонопольной службы, контрольных и финансовых органов субъектов Российской Федерации, научной общественности и экспертного сообщества обсудили вопросы развития внутреннего финансового контроля и аудита.

Докладчиками отмечены важность организации работы с органами ведомственного финансового аудита, выработки и утверждения единых стандартов внутреннего финансового контроля и аудита, что планируется реализовать в новой редакции Бюджетного кодекса РФ, а также необходимость более широкого внедрения информационных технологий при осуществлении аудита в сфере закупок, усиления межведомственного информационного взаимодействия государственных органов.

Было уделено внимание планируемым новациям в сфере бюджетного и закупочного законодательства. В частности, планируется распространение сферы внутреннего финансового контроля и аудита не только на главных распорядителей бюджетных средств, но и на получателей бюджетных средств.

Большой интерес у аудитории вызвал доклад Счетной палаты Республики Татарстан на тему: «Риск-ориентированный подход в деятельности органов государственного финансового контроля», что подтверждается большим количеством заданных вопросов и просьбой аудитории предоставить презентацию и методические документы, подготовленные Межведомственным координационным советом по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан *(см. раздел «Прямая речь»)*.

● *14 июня аудитор Счетной палаты Ильнур Мубараков принял участие в очередных публичных слушаниях Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан.*

Темой их обсуждения стали результаты правоприменительной практики Татарстанского УФАС России в сфере антимонопольного и рекламного законодательств, а также законодательства о госзакупках на территории региона. К дискуссии были приглашены представители республиканских и муниципальных органов власти, контролирующих органов, руководители общественных организаций, а также представители субъектов правоотношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Обсуждались позиция антимонопольного органа по вопросам, связанным с определением размера убытков, причинённых в результате нарушения антимонопольного законодательства; типичные нарушения, допускаемые

органами местного самоуправления; нарушения в области трансляции рекламы и правонарушения в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

В своем выступлении Ильнур Мубараков рассказал о контрольной деятельности Счетной палаты республики за использованием бюджетных средств при размещении и исполнении заказов для государственных и муниципальных нужд. А также о выявляемых в ходе проверок Счётной палаты фактах с признаками нарушений антимонопольного законодательства и законодательства о защите конкуренции, взаимодействии с Татарстанским УФАС.

- В 2016-2017 годах и 1 квартале 2018 года Счетной палатой установлены нарушения, связанные с закупками для государственных (муниципальных) нужд на общую сумму 318,3 млн. рублей. За этот период в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан направлены материалы, связанные с выявленными нарушениями, по 9 проверкам. По отдельным фактам возбуждены дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства, - сообщил аудитор.

Он также проинформировал, что с целью превентивных мер и минимизации нарушений при использовании бюджетных средств в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, приводящих к негативным экономическим, социальным и иным последствиям, в рамках деятельности Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан Счетной палатой подготовлены Методические рекомендации по организации системы контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также Заключение по результатам анализа и систематизации нарушений и недостатков, выявляемых органами государственного финансового контроля, которое ежегодно актуализируется. Отдельный раздел Заключения посвящен вопросам выявления нарушений в сфере закупок. С этими документами можно ознакомиться на сайте Счетной палаты республики, в разделе посвященном деятельности Межведомственного координационного совета.

● *20 июня Коллегия Счетной палаты утвердило два заключения на проекты законов Республики Татарстан: «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».*

Оба документа направлены в Государственный Совет Татарстана.

● *21 июня на 39-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан V созыва был принят Отчет о работе Счетной палаты Татарстана в 2017 году.*

Его депутатам представил заместитель Председателя Счетной палаты Альберт Валеев. Он, в частности, сооб-

щил, что в прошлом году по поручению Президента Татарстана Рустама Минниханова проведен мониторинг эффективности использования высокотехнологичного медицинского оборудования, а по поручению Государственного Совета проведены проверки использования средств бюджета республики, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт детских садов, а также на обеспечение медицинских учреждений и льготников лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения. По итогам трех проведенных аудитов эффективности использования бюджетных средств предложения и рекомендации направлены в отраслевые министерства и в Правительство республики.

Было также отмечено, что Счетная палата республики в прошлом году выявила нарушения на общую сумму 2 млрд. 40 млн. рублей. Наибольший объем приходится на сферу управления и распоряжения государственной и муниципальной собственностью (848 млн. рублей), бухгалтерский (бюджетный) учет (620 млн. рублей), государственные и муниципальные закупки (200 млн. рублей).

Составлено 160 протоколов об административных правонарушениях, 72 должностных лица понесли наказание, трое освобождены от занимаемых должностей. Наложены штрафы на общую сумму более 1,2 млн. рублей. Возбуждено 3 уголовных дела по статьям «Мошенничество» и «Злоупотребление должностными полномочиями».

- Некоторые виды нарушений и их последствия не могут быть устранены, - подвел итог Альберт Валеев, - в таких ситуациях результативной формой воздействия является применение мер административной, дисциплинарной и иной ответственности к лицам, виновным в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей.

Как отметил заместитель Председателя, важной составляющей работы Счетной палаты является конструктивное взаимодействие с органами исполнительной власти, тесное сотрудничество с Прокуратурой республики, правоохранительными и другими контролирующими органами. «Счетная палата республики ориентирована на повышение эффективности управления бюджетными средствами и государственным имуществом, выявление резервов оптимизации расходов бюджета, уделяя особое внимание профилактической работе», - подчеркнул Альберт Валеев *(см. также раздел «Прямая речь»).*

● *21 июня Председатель Счетной палаты Татарстана, председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Алексей Демидов принял участие в заседании Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, которое прошло в Ульяновске.*

Он выступил с отчетом о предварительных итогах работы отделения Совета КСО в ПФО за I полугодие 2018 года.

● *21 июня в Ульяновске состоялся межрегиональный «круглый стол», на котором обсуждались вопросы совершенствования законодательства о внешнем государственном и муниципальном финансовом контроле.*

В своем выступлении Председатель Счетной палаты Татарстана Алексей Демидов рассказал об опыте работы органа внешнего финансового контроля республики по исполнению отдельных положений Федерального закона №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

- В июле 2005 года в Татарстане указом Президента республики был создан Межведомственный координационный совет по вопросам государственного финансового контроля, - сказал А.Демидов. - И только спустя 6 лет в №6-ФЗ было включено положение, предусматривающее возможность создания совместных с государственными и муниципальными органами консультационных и совещательных объединений, что подтверждает оправданность реализованной в Республике Татарстан инициативы.

Он также отметил, что через деятельность Совета уже более 10 лет в республике решаются многоплановые задачи, в числе которых - сокращение дублирования в работе контрольных и надзорных органов, снижение нагрузки на проверяемые объекты, предупреждение и профилактика нарушений. Эти направления были включены в 2016 году в паспорт программы по реформе контрольной и надзорной деятельности в рамках работы Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Ежегодно на основе предложений Прокуратуры республики, Министерства внутренних дел, Счетной палаты, Министерства финансов республики, территориальных управлений Федерального казначейства и Федеральной антимонопольной службы формируется Сводный план контрольных мероприятий. А результаты проверок, аналитические материалы финансового контроля являются информационной основой заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан.

«Таким образом, установленное в 6-м федеральном законе полномочие контрольно-счетных органов по анализу бюджетного процесса, причин и последствий выявленных нарушений и недостатков и подготовке предложений, направленных на его совершенствование, реализуется в Республике Татарстан на системной основе с

использованием результатов всех органов, исполняющих на территории республики контрольные и надзорные полномочия в финансово-бюджетной сфере», - отметил Председатель Счетной палаты РТ.

В состав Совета включены и представители органов местного самоуправления - глава одного из муниципальных районов и председатель Контрольно-счетной палаты Казани. Это позволяет предметно обсуждать и решать вопросы организации и совершенствования внешнего финансового контроля на местном уровне, оказывать контрольно-счетным органам муниципальных образований организационную, правовую, информационную помощь.

В настоящее время завершается работа по оценке возможностей использования уже созданных в республике информационных систем в деятельности не только органов внешнего финансового контроля республиканского и муниципального уровней, но и иных правоохранительных и контрольных ведомств. По словам А.Демидова, это позволит экономить средства бюджета на разработку новых ведомственных автоматизированных систем, снизить нагрузку на объекты контроля.

Далее он сообщил, что конкретные предложения по корректировке положений федерального закона №6-ФЗ, новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации сформулированы и представлены Счетной палатой Республики Татарстан в Комиссию по правовым вопросам Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации *(см. также раздел «Прямая речь»)*.

Завершая выступление, Алексей Демидов от имени Счетной палаты Республики Татарстан поздравил Пред-

седателя Игоря Егорова и коллектив с 20-летием Счетной палаты Ульяновской области.

● *28 июня в Счетной палате прошло рабочее совещание с руководителями муниципальных контрольно-счетных органов.*

С начала 2018 года в составе Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан произошли кадровые изменения. Прежние председатели контрольно-счетных палат Зеленодольского и Камско-Устьинского муниципальных районов пошли на повышение, возглавив исполнительные комитеты районов. В связи с этим были представлены новые назначенные председатели КСП: Светлана Кадырова (Зеленодольский район) и Михаил Пучков (Камско-Устьинский район), а также Гульнара Насибуллина (Альметьевский район), которая работу знает не понаслышке - трудилась продолжительное время в должности заместителя председателя этой палаты.

В соответствии с поручением Президента Республики Татарстан с участием муниципальных КСП продолжается мониторинг эффективности использования высокотехнологичного медицинского оборудования, закупленного для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения. Кроме того, по поручению Государственного Совета Республики Татарстан началась проверка исполь-

зования средств бюджета республики, выделенных на создание и благоустройство парков и скверов в муниципальных образованиях. К этому контрольному мероприятию планируется привлекать также и муниципальные КСП.

На совещании было отмечено, что наряду с реализацией приоритетных направлений деятельности контрольно-счетных органов Республики Татарстан, контрольно-счетным органам муниципальных образований необходимо акцентировать внимание на решении следующих задач:

- обеспечение контроля за использованием и управлением муниципальным имуществом, в том числе земельными ресурсами;

- более широкое внедрение в практику аудита эффективности использования средств местного бюджета;

- активизация деятельности по аудиту в сфере закупок с обязательным осуществлением анализа и оценки их результатов;

- контроль за реализацией приоритетных проектов с оценкой принимаемых решений органов местного самоуправления по участию муниципальных образований в приоритетных проектах и государственных программах;

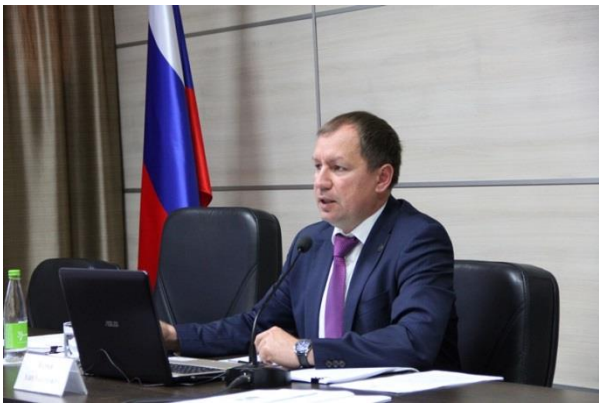
- расширение информационного присутствия в сети интернет в качестве инструмента выстраивания отношений с гражданами, повышения уровня их доверия;

- обеспечение регистрации и размещения информации о результатах деятельности на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита.

● *28 июня сотрудники Счетной палаты и руководители контрольно-счетных органов муниципальных образований Татарстана приняли участие в обучающем семинаре, организованном Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.*

Для профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов профильная комиссия Совета подготовила проект, связанный с разработкой и внедрением системы дистанционного обучения. Прошедший в формате видеоконференции семинар стал первым этапом реализации проекта.

Во время семинара обсуждались вопросы профессионального развития гражданских служащих с учетом изменений законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации, о проведении аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения (государственных) муниципальных нужд и об административной практике органов



внешнего финансового контроля.

Одним из докладчиков, наряду с коллегами из контрольно-счетных органов Владимирской, Московской, Ростовской и Челябинской областей, стал аудитор Счетной палаты Татарстана Азат Валеев. Его выступление было посвящено практике проведения аудита в сфере закупок и аудита эффективности использования государственных средств.

● *29 июня на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова подведены итоги проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в Камскоустьинском муниципальном районе за последние три года.*

Общая сумма нарушений составила 129,5 млн. рублей, большая часть которых были связаны со сферой земельных и имущественных отношений, завышением стоимости работ, ведением бухгалтерского учета.

Как отметил аудитор Азат Валеев, объекты муниципальной собственности (газопроводы, водонапорные башни, сети водопроводов, канализации, электрического хозяйства, здание бани, а также недвижимые объекты полигона ТБО) общей балансовой стоимостью 49,7 млн. рублей используются коммерческими предприятиями без оформления соответствующих правоустанавливающих документов, плата за пользование объектами не поступает. Возникает вопрос распределения ответственности в случае чрезвычайных обстоятельств.

Аудиторы также установили, что земли сельскохозяйственного назначения общей площадью почти 2,5 тыс. га и кадастровой стоимостью более 61 млн. рублей используются товаропроизводителями без оформления договоров аренды.

В ходе проверки выявлено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 1,8 млн. рублей, сообщил далее А.Валеев. Например, при выполнении дорожных работ из-за неправильно примененных коэффициентов, стоимости песка и щебня завышение составило 993 тыс. рублей. По всем выявленным фактам приняты меры к устранению нарушений.

В 14 образовательных учреждениях не были отражены в составе основных средств системы молниезащиты на общую сумму 3,7 млн. рублей, в детском оздоровительном лагере «Волга» - система пожаротушения на 1,4 млн. рублей. А в поселках Камское Устье и Тенишево совсем наоборот - в составе основных средств исполнительных комитетов числились 17 жилых домов с приватизированными квартирами на общую сумму 5,7 млн. рублей.

По фактам нарушений бухгалтерского учета составлены 5 протоко-

лов о привлечении к административной ответственности главных бухгалтеров учреждений.

Строительный объект «Берегоукрепление в р.п. Камское Устье» стоимостью почти 30 млн. рублей в мае прошлого года был успешно принят в эксплуатацию приемочной комиссией. Однако по документам он по-прежнему числится как «объект незавершенный строительством».

По результатам контрольного мероприятия главе Камскоустьинского муниципального района направлено представление. Материалы проверки передаются в Прокуратуру Республики Татарстан, информация – в УФАС по Республике Татарстан.

● *Счетная палата Татарстана утвердила результаты проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на обеспечение деятельности службы скорой медицинской помощи.*

В ходе контрольного мероприятия проверены Станция скорой медицинской помощи Казани, в составе которой 9 подстанций, и набережночелнинская служба СМП с одной подстанцией.

Учреждения, с учетом средств обязательного медицинского страхования, были профинансированы за проверяемый период на 2 308 млн. рублей. Контрольными мероприятиями выявлено нарушений на общую сумму 110 млн. рублей, из которых 105 млн. рублей составили нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью. По итогам проверки подлежит восстановлению и устранению 97% объема выявленных нарушений.

Как сообщил аудитор Ильнур Мубараков, в ходе инвентаризации выявлено, что учреждениями не используются 40 санитарных автомобилей стоимостью 83 млн. рублей. «При этом, за фактически прекративший эксплуатацию автотранспорт оплачива--ется транспортный налог и, более того, на готовившиеся к списанию автомобили скорой помощи приобретаются полисы ОСАГО», - отметил он.

К Всемирной универсиаде в Казани были приобретены два специализированных мотоцикла стоимостью почти 1,5 млн. рублей. Но в 2014 году они попали в дорожно-транспортные происшествия и по сей день не восстановлены.

- Основной причиной проверяемая организация указывает отсутствие средств, - продолжил И.Мубараков. - Вместе с тем, существуют внутренние финансовые резервы. Установлены факты, в которых имеются риски коррупционных проявлений.

Проверка показала, что в аукционах на поставку запасных частей участвуют аффилированные организации. Тендеры разыгрываются среди

двух участников, контракты заключаются по максимальной цене, либо начальная цена снижается не более чем на 1%.

Учредителями этих коммерческих структур являются четыре физических лица: у ООО «Аврора» и ООО «Торнадо-Авто» - Нагуманов Ф.Г.; в ООО СТО «ДЕПО» и ООО «Компания Рамин Авто» - Матухнов Э.М.; в ООО «РиМоторс» - Исмагилов Р.М.; ООО «Интерзапчасть» - Разинкин О.А.; ООО «Реол» в равных долях (по 33,3%) принадлежит Исмагилову Р.М., Нагуманову Ф.Г., Разинкину О.А.

Закупочные цены на аналогичные запасные части различаются более чем в два раза. Например, в «Рамин Авто» ступица на автомобиль «Форд Транзит» закупалась по цене 2,8 тыс. рублей, а в СТО «ДЕПО» по 5,9 тыс. рублей. Торговым домом «Савой» поставлялась рессора по цене 6,4 тыс. рублей, а по контракту с ООО «Аврора» стоимость рессоры составила 14,6 тыс. рублей.

В апреле 2017 года на станцию в Набережных Челнах поставлено 14 новых автомашин скорой помощи. По условиям контракта, при проведении технического обслуживания заводом-изготовителем устанавливается гарантийный срок 2 года или 80 000 км пробега. Однако учреждением соответствующие регламентные работы не проводились и, как следствие, гарантийные обязательства прекратили дей-

ствие. Тем временем три автомобиля общей стоимостью 7,7 млн. рублей вышли из строя на длительное время - требуется капитальный ремонт двигателей, и соответственно дополнительные расходы для учреждения.

В ходе контрольных мероприятий выявлены неиспользуемые 150 радиостанций, более 80 мобильных телефонов, оргтехника, стоимость которых превышает 20 млн. рублей. Например, из полученных в ноябре 2014 года 107 электронных планшетов Samsung используются лишь два.

Казанской Станцией скорой помощи помещения по ул. Железнодорожников, 23 не эксплуатируются более 7 лет. При этом учреждением оплачиваются коммунальные и эксплуатационные расходы.

В декабре 2016 года ООО «Альфастрой» выплатили 265 тыс. рублей за ремонт части помещений казанской подстанции №1 на ул. Чехова, 3, а в 2018 году в них же был повторно проведен капитальный ремонт. Между тем осмотр других помещений этой подстанции показал, что их состояние не соответствует санитарным нормам - частично отсутствует линолеум, на стенах отслоилась штукатурка, мебель и предметы быта ветхие. Требуют ремонта также помещения гаража и склада, где протекает крыша, а смотровые ямы для ремонта машин заливаются грунтовыми водами.

Из-за недостоверного отражения в учете товарно-материальных ценностей допущены нарушения ведения бухгалтерского учета, составления финансовой отчетности на общую сумму 1,8 млн. рублей. По выявленным фактам Счетной палатой составлено 4 протокола об административных правонарушениях.

При осуществлении государственных закупок проводилось «дробление» закупок, договоры заключались с единственным поставщиком без проведения торгов. Таких нарушений выявлено на общую сумму 2,4 млн. рублей.

На момент проверки, весной этого года в Казани числилось 128 автомобилей скорой помощи, из них 68 - с полным физическим износом. Таким образом, оснащенность составляет 48% от нормы.

- В периоды наибольшего количества вызовов сроки ожидания приезда скорой помощи могут достигать более 10 часов. Например, в Скорой медицинской помощи Набережных Челнов в 2017 году число таких вызовов составило 330, - сообщил И.Мубараков.

Штаты врачей укомплектованы на 63%, фельдшерами на 90%, младшим медицинским персоналом на 53%. Отмечается высокий коэффициент совместительства врачей – 1,6, младшего медицинского персонала – 1,8. Основная доля врачебного персонала приходится на пенсионный и предпенсионный возраст. Например, в той же челнинской Скорой медицинской помощи средний возраст врачей - 54 года. При этом происходит сокращение штатной численности врачей и увеличение фельдшерского состава, то есть врачебная помощь замещается фельдшерской.

Как сообщили на заседании, еще в ходе проверки приказом Министра здравоохранения Республики Татарстан был уволен главный врач ГАУЗ «Станция скорой медицинской помощи» Казани Басанов С.В. Поэтому держать ответ перед членами Коллегии пришлось новому руководителю Фариду Галяутдинову.

По его словам, с ремонтом специализированных мотоциклов дело наконец сдвинулось: спонсор из числа банковских структур выделил 500 тыс. рублей. Но если технику еще можно восстановить, то уехавших на заработки в Москву врачей уже не вернешь.

- В настоящее время из 260 имеющихся ставок врачей 110 вакантны и уже два года у нас нет притока молодых специалистов, - доложил Ф.Галяутдинов. - К тому же согласно приказу Минздрава России выпускники медуниверситетов обязаны отработать первые три года в первичном звене – в поликлиниках. Поэтому мы с нашим республиканским министерством направили предложение в МЗ РФ, чтобы и службу скорой помощи включили в первичное звено.

- В Казани работают 80 бригад скорой помощи, а по нормативам должно быть 120! – отметил Председатель Счетной палаты Алексей Демидов. – С новым министром здравоохранения мы дважды обсуждали этот вопрос, есть понимание остроты проблемы. Ее надо коренным образом исправлять. Счетная палата будет держать ситуацию на контроле. Наряду с представлениями главным врачам станций скорой медицинской помощи в Казани и Набережных Челнах проинформируем о результатах проверки и мэров обоих городов.

Информация о результатах контрольного мероприятия также направлена в Прокуратуру, Министерство здравоохранения и Министерство финансов Республики Татарстан.

● *Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила результаты проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных в 2016-2017 годах Республиканскому бюро судебно-медицинской экспертизы Министерства здравоохранения Республики Татарстан.*

- В настоящее время в бюро имеются структурные подразделения, необходимые для проведения судебно-медицинских экспертиз на современном уровне, включая генетическую, спектральную, биохимическую лаборатории. И качество работы судебно-медицинских экспертов во многом определяет эффективность раскрытия преступлений против жизни и здоровья граждан, - отметил Председатель Счетной палаты Алексей Демидов. - Почти в 90 процентах уголовных дел, связанных с преступлениями против личности, основным и нередко единственным доказательством по делу является заключение судмедэкспертизы.

По сообщению аудитора Ильнура Мубаракова, объем финансирования за проверяемый период составил 527,8 млн. рублей, было выявлено нарушений на сумму 15,3 млн. рублей, из которых 91% подлежит восстановлению и устранению. Прежде всего, это касается упущений при ведении бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности на общую сумму 7,4 млн. рублей. По фактам, связанным с неотражением в учете объектов основных средств, составлено два протокола об административных правонарушениях.

Инвентаризация показала, что Республиканским бюро более четырех лет не востребованы переданные в оперативное управление здания и имущество общей стоимостью более 5 млн. рублей.

- На складе выявлено 32 наименования химических реактивов с истекшим сроком годности (в отдельных случаях до 45 лет, год изготовления – 1972). Часть из них - общим весом 84 кг и объемом 252 литра - не числились по учету. В ходе контрольного мероприятия излишки реагентов оприходованы, - сказал И.Мубараков.

- Эти реактивы нам очень нужны в работе, но их уже просто не изготавливают, поэтому и шло такое накопление, - пояснил начальник Республиканского бюро судебно-медицинской экспертизы Марат Тимерзянов. По его

словам, «соломоновым решением» станет передача реагентов с истекшим сроком в медуниверситет для обучения студентов.

При осуществлении государственных закупок Бюро судмедэкспертизы заключало договоры с единственным поставщиком на закупку идентичных товаров, работ, услуг («дробление» закупок) на сумму 1,4 млн. рублей. Кроме того, на сайте www.zakupki.gov.ru не размещена информация об исполнении контрактов на общую сумму 1,3 млн. рублей.

Аудитором также было отмечено, что укомплектованность штатов врачебным персоналом составила 53%, средним медперсоналом – 64%. О дефиците кадров свидетельствует и высокий уровень совместительства. Этот коэффициент у врачей составил в 2016-2017 годы - 1,9, у среднего медицинского персонала – 1,6. Большая часть врачей – предпенсионного возраста (50-54 года).

- Для судмедэксперта 50 лет – молодой возраст, - не согласился Марат Тимерзянов. - Пришедшие в бюро специалисты работают долго, до почтенного возраста. Ведь судмедэксперт – врач не узкой специализации: он и кардиолог, и токсиколог, и гинеколог… Это «мозги» нашего учреждения!

Но как бы не держались в бюро судебно-медицинской экспертизы за старые кадры, работа по обновлению, по словам его начальника, ведется. «В 2016-2017 годах к нам приехали на работу из других регионов России 12 специалистов, недавно приняли еще двоих – они поехали в Бугульминский район», - уточнил начальник Республиканского бюро судебно-медицинской экспертизы.

Приглашенный на заседание главный советник отдела антикоррупционного мониторинга Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики Руслан Гатин обратился к нему с вопросом: «кормятся» ли как в прежние годы при Бюро судмедэкспертизы аффилированные фирмы по оказанию ритуальных услуг?

- На нашей территории больше нет коммерческих организаций, единственный арендатор – маленький магазин по продаже населению ритуальных принадлежностей. Мы оставили его, так как это – не наш профиль и людям порой необходимо что-то докупить прямо на месте, - пояснил М.Тимер-

зянов.

По результатам контрольных мероприятий Счетной палатой направлено представление начальнику Республиканского бюро судебно-медицинской экспертизы для принятия мер по устранению выявленных нарушений. По установленным фактам с признаками административных правонарушений материалы передаются в Министерство финансов РТ. Информацию о результатах проверки решено направить в Прокуратуру и Министерство здравоохранения Республики Татарстан.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Выступление члена Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Председателя отделения Совета в Приволжском федеральном округе, Председателя Счетной палаты Республики Татарстан Алексея Демидова на семинаре-совещании «Актуальные вопросы государственного и муниципального финансового контроля в области долговой политики, проводимой субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями»

г. Кисловодск, 11 апреля 2018 года

Долговая политика субъектов Российской Федерации – ее формирование и реализация являются важной составляющей государственного управления, что, соответственно, определяет значимость этого направления и для органов внешнего финансового контроля.

Обеспечение сбалансированности бюджета, являясь требованием закона, занимает центральное место при формировании бюджетной политики. В Республике Татарстан основные подходы закреплены в нормативных правовых актах Правительства республики как среднесрочного, так и долгосрочного планирования. В принятой государственной программе «Управление государственными финансами Республики Татарстан на 2014-2020 годы» установлены целевые индикаторы в сфере управления государственным долгом.

До 2008 года в структуре госдолга республики основную долю составляли обязательства по предоставленным государственным гарантиям.

С 2009-го года отмечается существенный рост объемов привлекаемых кредитов из федерального бюджета. Такая динамика обусловлена объективными причинами. Это подготовка к Всемирной летней универсиаде 2013 года в г. Казани, которая включала мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог, социальной инфраструктуры. Как и предполагалось, возведенные новые спортивные объекты позволили Казани и после универсиады проводить спортивные мероприятия общероссийского и мирового масштаба.

В республике действуют промышленные экономические зоны, модернизируются предприятия нефтехимической, машиностроительной отраслей, развивается инфраструктура для разработки и внедрения инновационных технологий. Безусловно, эти масштабные проекты реализуются с государственной поддержкой, требуют крупных финансовых вложений. В таких условиях привлечение заёмных средств – мировая практика.

Несмотря на значительные объемы заимствований республики в абсолютном выражении (*на 1.01.2018 госдолг составил 93 316,5 млн.руб.*), их размер не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

По итогам 2017 года госдолг республики составил менее 44% от годового объёма доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений. Необходимо отметить устойчивую динамику снижения данного показателя: с 78% в 2011 году до 43,7% в 2017 году.

Необходимо отметить, что Татарстан не привлекает кредитные ресурсы от коммерческих организаций и не размещает государственные ценные бумаги. Это обеспечивает достаточно низкий уровень расходов на обслуживание государственного долга (по итогам прошлого года доля процентных расходов в бюджете республики составила 0,03%).

Проводимая руководством республики последовательная работа позволила обеспечить реструктуризацию (отсрочка погашения на 10 лет) основного объема задолженности по кредитам, предоставленным из федерального бюджета в 2009-2016 годах.

Счетной палатой проведена экспертиза всех законопроектов, связанных с вопросами реструктуризации.

Председатель Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Председатель Счетной палаты Российской Федерации Татьяна Алексеевна Голикова неоднократно обращала внимание на необходимость снижения долговой нагрузки на бюджеты субъектов.

Анализ, проведенный Счетной палатой России, показал, что поддержка регионов осуществляется преимущественно посредством предоставления кредитов из федерального бюджета при имеющейся, но не используемой возможности увеличения объемов дотаций и закрепления дополнительных доходов. Такая ситуация ведет к росту долговых обязательств субъектов.

В мероприятиях по снижению нагрузки важной составляющей является реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам. Соглашения устанавливают условия реструктуризации, которые должны выполняться субъектами. Ресурс контрольно-счетного органа региона может быть востребован в процессе исполнения соглашений в части контроля выполнения содержащихся в них условий.

Сегодняшнее обсуждение темы по осуществлению внешнего финансового контроля в сфере долговой политики позволяет участникам семинара-совещания поделиться опытом работы. Надо признать, что Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не содержит подробной регламентации вопросов контроля на данном направлении. При этом в Федеральном законе «О Счетной палате Российской Федерации» конкретизированы соответствующие положения. В этой связи, на наш взгляд, было бы целесообразно в процессе работы над изменениями в 6-ФЗ обсудить необходимость расширения правового регулирования вопросов контроля за состоянием государственного долга.

В работе комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации используется практика сбора и обобщение имеющегося опыта по отдельным актуальным вопросам. Аналитические записки по их итогам представляют безусловный интерес у профессионального сообщества. Применение аналогичного метода к изучению и систематизации практики реализации контрольно-счетными органами полномочий на данном направлении может обеспечить выработку единообразных, унифицированных подходов в работе.

Кроме того, учитывая положительный опыт стандартизации основных направлений деятельности органов внешнего финансового контроля, в целях уточнения требований к содержанию контрольных мероприятий с учетом

необходимости повышения качества внешнего финансового контроля в сфере долговой политики полагаем возможным вынести на обсуждение вопрос о разработке соответствующего тематического стандарта с учетом опыта Счетной палаты Российской Федерации.

* * *

Выступление Председателя Счетной палаты Татарстана Алексея Демидова по вопросу «О работе по противодействию коррупции в 2017 году, мерах по устранению её причин и условий и задачах на 2018 год» на заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан

16 мая 2018 г.

В решениях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан для Счетной палаты и других органов финансового контроля определены направления повышения эффективности антикоррупционных мер, реализуемых в финансово-бюджетной сфере республики.

Инспекторы Счетной палаты в составе экспертной группы на постоянной основе участвуют в комплексных мероприятиях по оказанию практической помощи в реализации антикоррупционных мер.

Счетная палата республики в соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии направляет материалы каждого контрольного мероприятия в прокуратуру Республики Татарстан, а по фактам, в которых явно усматриваются признаки преступлений – в Следственное управление и Министерство внутренних дел по Республике Татарстан.

Направляются не только акт или отчет – мы выделяем те нарушения, которые требуют процессуальной оценки и детального рассмотрения. За два последних года по нашим материалам возбуждено 8 уголовных дел.

Особо хотел бы отметить конструктивный характер взаимодействия с прокуратурой республики. В целях повышения результативности работы по данному направлению организована ежеквартальная сверка материалов проверок и принятых по ним мер прокурорского реагирования.

Ещё один аспект, требующий, по нашему мнению, внимания в контексте работы по противодействию коррупции, – это рассмотрение обращений граждан и организаций.

Президент страны Владимир Владимирович Путин указал на необходимость внимательного отношения к справедливым требованиям людей решать наболевшие проблемы. Он особо отметил: «Ничто так не подрывает стабильность, как неправда, несправедливость, беззаконие, как коррупционная ржавчина и мздоимство, равнодушие к своей стране и отстранённость от нужд граждан».

Из ежегодно поступающих в Счетную палату обращений более 40% содержат мнение заявителей о совершенных коррупционных правонарушениях или преступлениях.

Направление гражданами обращений в уполномоченные органы свидетельствует о росте доверия населения к государственным институтам, готовности к диалогу по насущным проблемам, и, что особенно важно – об активной гражданской позиции. Этому также способствует открытость, доступность информации о деятельности Счетной палаты, результатах проверок и принятых мерах.

В качестве примера приведу поступившее в Счетную палату через региональное отделение Общероссийского народного фронта заявление с просьбой провести проверку по факту ненадлежащего проведения работ по очистке озера в населенном пункте Озерный Семиозерского сельского поселения Высокогорского муниципального района. Проведенной проверкой информация подтвердилась, возбуждено уголовное дело.

Или другой пример - обращение по вопросу некачественных и не в полном объеме проведенных строительно-ремонтных работ в детском саду «Аленушка» г. Набережные Челны. Заявители указали на нарушения при проведении работ, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

Безусловно, обращения граждан требуют тщательной проверки, подтверждения или опровержения указываемых фактов и принятия действенных мер реагирования.

Законом «Об обращениях граждан в Республике Татарстан» установлен особый порядок работы по обращениям граждан по фактам коррупционной направленности.

Вношу предложение о необходимости выработки единых подходов к реализации этой нормы – в соответствии с пунктом 5 статьи 21 указанного закона поручить подготовить типовое положение, устанавливающее общий для всех государственных и муниципальных органов порядок рассмотрения таких обращений.

Всего в 2017 году по результатам проведенных Счетной палатой Республики Татарстан контрольных мероприятий установлено нарушений на общую сумму 2 млрд. 40 млн. рублей, принято мер по устранению на сумму 1 млрд. 974 млн. рублей или 97% от выявленного объема (за 2016 год - 87%).

С учетом представленных полномочий Счетной палатой в 2017 году составлено 160 протоколов об административных правонарушениях (в 2016 году – 115).

К дисциплинарной ответственности по представлениям Счетной палаты и прокуратуры привлечены 72 должностных лица, три из них освобождены от занимаемых должностей.

Президент Республики Татарстан Рустам Нургалиевич Минниханов в послании Государственному Совету обозначил, что «…резервом в инфраструктурном развитии являются земельные ресурсы. …Многие собственники относятся к земле как к средству накопления капитала и даже спекуляции…».

Как показывают наши проверки, распоряжение земельными ресурсами по-прежнему остается в зоне высоких коррупционных рисков.

Например, в Верхнеуслонском, Сармановском, Пестречинском, Бугульминском, Заинском и Чистопольском муниципальных районах значительная часть земельных участков предоставлялась в аренду и реализовывалась без проведения торгов.

Так, Палатой земельных и имущественных отношений Сармановского муниципального района без проведения торгов ряду агрофирм были предоставлены в аренду земли сельскохозяйственного назначения общей площадью около 19 тысяч гектаров с арендной платой (48 рублей за 1 га) в два раза ниже

стоимости аренды аналогичных участков в этом районе. В ходе нашей проверки стоимость аренды 1 гектара земель увеличена в два раза (до 99,6 рублей).

В Бугульминском муниципальном районе за проверяемый период на торгах реализован 1 земельный участок, а без торгов – 318.

В Верхнеуслонском муниципальном районе по итогам торгов заключено лишь 5% договоров.

Показателен и такой пример. Гражданке Соколовой Э.А. в аренду был предоставлен участок площадью более 6 гектаров для сельскохозяйственного производства сроком на 5 лет, впоследствии эти земли были переоформлены в личную собственность в связи с возникновением права собственности на капитальное строение (дом общей площадью 294 кв. метра). В результате за 6 гектаров земли Верхнеуслонского сельского поселения в бюджет поступило чуть более 3 тысяч рублей. Комментарии здесь, как говорится, излишни.

По-прежнему коррупционные риски отмечаются и в сфере государственных и муниципальных закупок.

Выявляются факты длительного неиспользования оборудования, приобретаемого за счет бюджетных средств.

Так, в Республиканской клинической больнице более 3-х лет (с 2013 года) не вводились в эксплуатацию дизель-генераторные установки, предназначенные в первую очередь, для подключения операционных и отделений реанимации. Оборудование заработало только после принятия жестких мер по итогам проверки.

По итогам аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на патриотическое и военное воспитание, выявлено, что в кадетских школах Тетюшского, Камско-Устьинского, Черемшанского, Чистопольского, Мензелинского муниципальных районов договоры на общую сумму около 14 млн. рублей были заключены без проведения торгов.

Также установлена значительная разница закупочных цен на одноимённые продукты питания в школах. С учетом регламента приведу лишь некоторые примеры.

Так, в Васильевской кадетской школе гречка закупалась по цене 27 рублей за килограмм, а в Мензелинской – за 66 рублей, апельсины, груши, яблоки и сухофрукты приобретались учреждениями по цене, отличающейся почти в 2 раза.

В процессе государственного финансового аудита осуществляется комплексная работа, включающая проведение проверки, принятие мер к устранению выявленных нарушений, контроль за исполнением внесенных представлений, направление информации в соответствующие органы. Этот механизм предусмотрен законодательством.

Решения, принятые Комиссией, обеспечивают системность этой работы, предусматривают необходимую детализацию отдельных её направлений.

По предложению Счетной палаты Комиссией (в 2016 году) уже принимались решения, направленные на повышение востребованности результатов финансового контроля.

В связи с сохраняющейся актуальностью, предлагаем продолжить работу по исполнению поручений, включенных в протокол от 10 марта 2016 года (пункт 6).

Среди них:

1) проведение в обязательном порядке служебных проверок по всем фактам выявленных нарушений с принятием необходимых мер реагирования;

2) активизация работы служб внутриведомственного аудита, принятие учредителями бюджетных и автономных учреждений неотложных мер для обеспечения системного контроля за деятельностью подведомственных организаций.

От лица Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан хотел бы обратить внимание на ряд документов, разработанных Советом для профилактики нарушений.

Это методические рекомендации:

1. По вопросам повышения эффективности управления земельными ресурсами, государственным (муниципальным) имуществом;
2. По совершенствованию системы контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
3. По выявлению фактов личной заинтересованности, аффилированности должностных лиц, принимающих решения о распоряжении бюджетными средствами.

Предложенные в данных документах типовые мероприятия по управлению рисками в рассматриваемых сферах могут быть использованы при подготовке поручений по итогам сегодняшнего заседания.

* * *

Выступление
Председателя Счетной палаты Республики Татарстан Алексея Демидова
по Отчету об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2017 год

24 мая 2018 г.

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Татарстан Счетной палатой проведена внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета республики за 2017 год, представленного Правительством.

Проведен комплекс контрольных и аналитических мероприятий, проверена отчетность главных распорядителей бюджетных средств. Следует отметить, что в текущем году не потребовалось применение мер административного воздействия, все отчеты представлены в установленный срок.

Результаты анализа фактических доходов и расходов, уровень исполнения законодательно утвержденных назначений, причины отклонений представлены в Заключении Счетной палаты.

Основные параметры исполнения бюджета были озвучены, акцентирую внимание на некоторых моментах.

Основной объем поступлений в бюджет республики, как и в предыдущие годы, обеспечен за счет собственных доходов. Их доля в структуре доходов составила 88%. Несмотря на то, что на федеральном уровне принимались решения, влекущие

сокращение поступлений по отдельным видам доходов, в республике обеспечен прирост поступлений собственных доходов более чем на 11 %.

В отчетном году сверх утвержденных назначений поступили доходы в сумме 8 миллиардов 475 миллионов рублей.

Расходная часть бюджета 2017 года была сформирована на основе 30 государственных программ Республики Татарстан.

Кассовые расходы составили 222 миллиарда 131 миллион рублей.

По итогам года доля программных расходов составила 96 процентов.

Программный бюджет – это инструмент увязки финансирования с конкретными задачами и результатами.

По отдельным государственным программам расходы, произведенные в отчетном году, выше показателей, предусмотренных в самих программах. Изменение объемов финансирования, исходя из возможностей бюджета, допускается законодательством, однако при этом должны пересматриваться промежуточные и конечные индикаторы результативности программных мероприятий. Без этого исполнение программ становится формальным и сводится просто к освоению бюджетных средств.

Счетная палата информировала Кабинет Министров республики о необходимости корректировки программных показателей. Наша позиция была поддержана, проведены требуемые мероприятия. Вместе с тем, такая работа не должна быть разовой. Только в этом случае мы сможем обеспечить объективный подход к планированию мероприятий программ и конечных целей их реализации.

Сегодня некоторые министерства проявляют в этом вопросе пассивность.

Например, Министерством культуры при увеличении объемов финансирования не корректировались отдельные показатели госпрограммы «Развитие культуры Республики Татарстан на 2014-2020 годы». В течение года, при увеличении объемов финансирования на оказание услуг по созданию и прокату спектаклей более чем на 50% или на 343 млн. рублей, на оказание услуг в области библиотечного дела – на 27% или на 34 млн. рублей адекватная корректировка показателей эффективности по данным мероприятиям не проводилась.

Министерством лесного хозяйства: по госпрограмме «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014-2020 годы» при росте объема расходов на приобретение лесозаготовительного транспорта и оборудования в 3 раза индикаторы не уточнялись.

По подпрограмме «Развитие системы оценки качества образования» госпрограммы «Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014-2025 годы» - ответственный заказчик Министерство образования и науки, при росте объема расходов почти в 2 раза ни один из 17 установленных индикаторов не корректировался.

Счетная палата и в прошлом году указывала на недостатки у отдельных министерств в деятельности по управлению государственными программами. Замечания отмечались по отчетам о ходе исполнения госпрограмм, реализуемых Министерством культуры, Министерством по делам молодежи и спорту.

Сложившуюся ситуацию Правительство может изменить - организовать соответствующую работу с государственными заказчиками программ, и взять ее на постоянный контроль.

Несколько слов по исполнению утвержденных бюджетных ассигнований.

В отчетном году отдельные показатели расходной части бюджета исполнены выше утвержденных назначений. Счетная палата подтверждает, что дополнительные ассигнования доведены по основаниям, предусмотренным Бюджетным кодексом.

Не исполнены бюджетные назначения в объеме 4 миллиарда 703 миллиона рублей. В ходе внешней проверки проведен анализ неисполненных показателей. По итогам мы отмечаем объективный характер причин, оказавших влияние на исполнение расходов бюджета Республики Татарстан в 2017 году на уровне 98%.

2 миллиарда 608 миллионов рублей – это средства на оплату заключенных контрактов в рамках капитальных вложений: работы по строительству и ремонту объектов социально-культурной сферы и дорог.

Потребность в этих средствах подтверждена. Согласно распоряжению Кабинета Министров республики данные средства подлежат включению в сводную бюджетную роспись на 2018 год для оплаты договоров, заключенных в отчетном году. Такая возможность предусмотрена Бюджетным кодексом Республики Татарстан. В дальнейшем потребуется закрепление названных расходов в бюджете текущего года.

Также среди причин, повлиявших на уровень исполнения утвержденных законом показателей, отмечаются: непредставление актов выполненных работ на общую сумму 674 млн. рублей, экономия по итогам конкурсных процедур при размещении государственного заказа - 218 млн. рублей. Кроме того, сложились остатки по средствам, зарезервированным на уплату налога на имущество, в объеме 569 млн. рублей, Резервного фонда Кабинета Министров - 349 млн. рублей.

По неиспользованным целевым средствам федерального бюджета в объеме 4 миллиона 900 тысяч рублей остатки сложились по средствам, распределяемым на заявительной основе.

В рамках внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств фактов принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов не выявлено. Казначейское исполнение бюджета и проводимый на данном направлении контроль исключают возможность возникновения дополнительной нагрузки на бюджет и рост несанкционированной кредиторской задолженности.

В отчетном году при исполнении бюджета соблюдались требования законодательства, в том числе ограничения по объему государственного долга и расходов на его обслуживание, Резервного фонда Кабинета Министров.

По итогам внешней проверки Счетная палата республики подтверждает полноту и достоверность данных – фактически поступивших доходов и произведенных кассовых расходов, представленных в Отчете об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2017 год.

* * *

Выступление аудитора Счетной палаты Республики Татарстан, к.э.н. Азата Валеева на тему: «Риск-ориентированный подход в деятельности органов государственного финансового контроля Республики Татарстан» на международном научно-практическом форуме «Государственный финансовый контроль как основа повышения качества и эффективности управления общественными финансами»

г.Санкт-Петербург, 8-9 июня 2018 г.

В Послании Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию особо было отмечено, что в работе контрольно-надзорных органов нужно ускорить внедрение подхода, основанного на оценке рисков, который позволит снизить число проверок и повысить их результативность. При этом контрольные органы должны заниматься не только выявлением нарушений, но и профилактикой, не формально, а содержательно.

Разрешите в порядке обмена опытом поделиться методическими наработками по использованию риск-ориентированного подхода в рамках деятельности Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан.

Данный совет создан Указом Президента Республики Татарстан в 2005 году, в нем представлены органы федерального и республиканского подчинения, уполномоченные на осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере, то есть органы внешнего и внутреннего финансового контроля, правоохранительные структуры.

Председателем Совета является председатель Счетной палаты Республики Татарстан Алексей Иванович Демидов.

В рамках Совета ежегодно формируется сводный план проверок, создана электронная база результатов контрольных мероприятий, ведется совместная профилактическая работа. Таким образом, на уровне региона удалось реализовать концепцию единой системы финансового контроля.

В соответствии с международными стандартами особое внимание Межведомственным координационным советом в контрольной и профилактической деятельности уделяется риск-ориентированному подходу.

Так, в подготовленных Советом Методических рекомендациях по организации системы внутреннего контроля главных распорядителей бюджетных средств на основе британского подхода предложена форма специального журнала, в котором рекомендовано отражать перечень всех существенных рисков (возможных нарушений и недостатков) в деятельности ГРБС, ответственных должностных лиц и мероприятия по управлению рисками.

Одновременно нами были разработаны также Методические рекомендации по выявлению коррупционных рисков при использовании бюджетных средств, государственного и муниципального имущества.

Этот документ предназначен для органов внешнего и внутреннего финансового контроля и позволяет более системно организовать работу по выявлению коррупционных рисков в финансово-бюджетной сфере, смещая акценты от выявления чисто процедурных нарушений, порядка ведения бухгалтерского учета к выявлению

резервов дополнительных поступлений в бюджет, оптимизации бюджетных расходов, повышения эффективности использования государственного (муниципального) имущества. В этом документы представлены специальные тесты, содержащие более 100 конкретных вопросов, позволяющих выявлять уязвимые моменты.

В Методических рекомендациях по совершенствованию системы контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства систематизированы наиболее вероятные нарушения и недостатки в сфере ЖКХ (более 50), закреплены центры ответственности и предложены типовые мероприятия по управлению рисками.

Например, реализована рекомендация по созданию в республике единого расчетного центра, который будет аккумулировать все коммунальные платежи.

Мы подготовили Методические рекомендации по организации межведомственного системного контроля за управлением и распоряжением земельными ресурсами. В них также обозначены основные риски и предложены мероприятия по управлению ими.

Ряд подготовленных рекомендаций учтен в Протоколе заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, в том числе:

- проработать вопрос о возможности заключения инвестиционных соглашений по инфраструктурному развитию земельных участков, планируемых к включению в границы поселений, между собственниками этих участков и органами местного самоуправления;
- разработать и реализовать дополнительный комплекс мер, направленных на обеспечение защиты лесов от неправомерной застройки;
- организовать проведение мероприятий по ведению постоянного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и переводу их в другую категорию.

Пресечена также практика неправомерного отчуждения земельных участков по фиктивным выпискам из похозяйственных книг.

Советом разработаны Методические рекомендации по повышению эффективности управления государственной (муниципальной) собственностью, в которых представлено современное состояние и обзор характерных нарушений и недостатков в сфере имущественных отношений, предложены типовые мероприятия по управлению рисками, а также методика проведения проверок в этой сфере.

Все контрольно-надзорные органы республики ежегодно готовят совместное Заключение по результатам анализа и систематизации нарушений и недостатков, выявляемых в финансово-бюджетной сфере. В нем представлено порядка 500 примеров нарушений и недостатков, это, по сути, комплексная оценка основных рисков. Документ в профилактических целях доводится до всех министерств, ведомств и муниципальных образований республики.

Озвученные методические документы представлены на сайте Счетной палаты Республики Татарстан в разделе «МКС».

* * *

Выступление
заместителя Председателя Счетной палаты Татарстана Альберта Валеева
по Отчету о работе Счетной палаты Республики Татарстан в 2017 году

21 июня 2018 г.

В Государственный Совет Республики Татарстан в соответствии с Законом представлен Отчет о работе Счетной палаты в 2017 году.

В нем содержатся сведения о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, результатах взаимодействия и сотрудничества Счетной палаты.

При сохранении традиционных проверок законности и целевого характера использования бюджетных средств в контрольной деятельности важная роль отводится риск ориентированному подходу, оценке результатов произведенных расходов, полноты и своевременности оказания государственных услуг.

По поручению Президента Республики Татарстан проведен мониторинг эффективности использования высокотехнологичного медицинского оборудования, закупленного для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения.

По поручению Государственного Совета Республики Татарстан проведены проверки использования средств бюджета республики, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт детских садов в городах и районах, а также использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на обеспечение медицинских учреждений и отдельных категорий граждан лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения.

В отчетном году проведено 3 аудита эффективности использования бюджетных средств, по итогам которых предложения и рекомендации направлены в отраслевые министерства и в Правительство республики.

Счетной палатой по результатам проверок по всем выявленным фактам принимались предусмотренные законодательством меры, в том числе по привлечению к ответственности виновных лиц.

Всего в 2017 году установлено нарушений на общую сумму 2 миллиарда 40 миллионов рублей, (2 040 371,2 тыс. руб.).

Наибольший объем приходится на сферу управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 848 миллионов рублей *(848 104,1 тыс. руб.)*, бухгалтерский (бюджетный) учет – 620 миллионов рублей *(620 881,6 тыс. руб.)*, нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 200 миллионов рублей *(199 981,2 тыс. руб.)*.

Принято мер по устранению на сумму 1 миллиард 975 миллионов рублей *(1 974 676,6 тыс. руб.)*, что составляет 97% от выявленного объема. В 2016 году данный показатель составил 87% *(при общем объеме выявленных нарушений 1 миллиард 563 миллиона 950 тысяч рублей)*.

В 2017 году должностными лицами Счетной палаты составлено 160 протоколов об административных правонарушениях, *(что превышает аналогичный показатель 2016 года в 1,4 раза).*

Понесли наказание в виде административной, дисциплинарной ответственности 114 должностных лиц, из них трое освобождены от занимаемых должностей. Административные штрафы наложены на 57 должностных и юридических лиц на общую сумму более 1 миллиона 200 тысяч рублей.

По материалам проверок возбуждено 3 уголовных дела по статьям «Мошенничество» и «Злоупотребление должностными полномочиями».

Некоторые виды нарушений и их последствия не могут быть устранены. В таких ситуациях результативной формой воздействия является применение мер административной, дисциплинарной и иной ответственности к лицам, виновным в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей.

В соответствии с законодательством в Государственный Совет ежеквартально представлялись заключения по текущему исполнению бюджетов республики и Территориального фонда ОМС.

Результаты проверок обсуждаются, как правило, на расширенных совещаниях главных распорядителей бюджетных средств и, в первую очередь, в министерствах, имеющих широкую подведомственную сеть автономных и казенных (бюджетных) учреждений. В целях предупреждения и минимизации последствий нарушений и недостатков до участников бюджетного процесса как республиканского, так и муниципального уровня регулярно доводится Заключение по результатам анализа нарушений и недостатков, выявляемых органами государственного финансового контроля.

Эта работа организована на системной основе в рамках Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, её результатом является весьма объемный документ, в котором обобщены материалы не только Счетной палаты, но и органов казначейства, Управления федеральной антимонопольной службы.

Счетная палата Татарстана интегрирована в федеральную систему - портал государственного и муниципального финансового аудита, предназначенный для размещения информации органами финансового контроля и аудита, функционирующими в Российской Федерации. Возможность пользования этим ресурсом существенно оптимизирует работу контрольных органов.

В настоящее время завершается работа по оценке возможностей использования уже созданных в республике информационных систем в нашей контрольной деятельности. Это позволит сэкономить средства бюджета на разработку новых систем, снизить нагрузку на объекты контроля.

Реализуя принцип гласности, Счетная палата республики обеспечивает доступ к информации о своей деятельности, размещает на официальном сайте подробную информацию по каждому проведенному контрольному мероприятию с видеоматериалами и комментариями аудиторов.

В отчетном году зарегистрировано более двадцати девяти с половиной тысяч посещений сайта. Гражданами активно используется ресурс «Электронной приемной».

В Счетную палату поступило 52 обращения от граждан, которые содержали мнение о совершенных коррупционных правонарушениях или преступлениях, в соответствии с законодательством они были направлены в правоохранительные органы.

По итогам состоявшегося в мае текущего года заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан поддержано предложение Счетной палаты о разработке всеми государственными органами порядка рассмотрения обращений по фактам коррупционной направленности.

Работа Счетной палаты в отчетном году была организована на основании Закона, в рамках установленных полномочий и компетенции, порядок проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий стандартизирован на основе общих требований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации.

Президенту и в Парламент республики ежеквартально направлялась информация о проделанной работе. Отчеты по каждой проведенной проверке представлены в бюллетенях и на нашем официальном сайте.

Как и в предыдущие годы важной составляющей нашей работы является конструктивное взаимодействие с органами исполнительной власти, тесное сотрудничество с Прокуратурой республики, правоохранительными и иными контролирующими органами.

Счетная палата республики ориентирована на повышение эффективности управления бюджетными средствами и государственным имуществом, выявление резервов оптимизации расходов бюджета уделяя особое внимание профилактической работе.

* * *

Выступление Председателя Счетной палаты Республики Татарстан Алексея Демидова на межрегиональном «круглом столе» «Вопросы совершенствования законодательства о внешнем государственном и муниципальном финансовом контроле»

г.Ульяновск, 21 июня 2018 г.

В начале выступления позвольте отметить важность координирующей роли Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, работы комиссий Совета, востребованность результатов которой за последнее время, безусловно, значительно увеличилась.

В этих условиях определение направлений совершенствования законодательства о внешнем государственном и муниципальном финансовом контроле должно быть подчинено общим интересам, основываться на результатах системного анализа правоприменительной практики.

Комиссия по правовым вопросам проводит последовательную работу по подготовке актуальных предложений к новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации, по внесению изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов …». На

сегодняшнем мероприятии присутствуют и выступают коллеги, непосредственно занимающиеся вопросами правового регулирования внешнего финансового аудита и контроля. В этой связи, в своём выступлении не буду погружаться в сугубо профессиональные аспекты законодательного регулирования, полагаю возможным представить вашему вниманию скромный опыт работы Счетной палаты Татарстана по исполнению отдельных положений 6 (шестого) Федерального закона.

Более 10 лет в республике действует Межведомственный координационный совет по вопросам государственного финансового контроля.

Совет образован Указом Президента РТ в июле 2005 года *(№ УП-298 от 21 июля 2005 года)*. В такой форме в республике реализовано установленное федеральным законодательством *(ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации")* полномочие высшего должностного лица региона по обеспечению координации деятельности и взаимодействия органов власти субъектов и территориальных подразделений федеральных органов.

Совет возглавляет по должности Председатель Счетной палаты республики.

Только спустя 6 лет, в 6-й Федеральный закон *(статья 18)* было включено положение, предусматривающее возможность создания совместных с государственными и муниципальными органами консультационных и совещательных объединений, что подтверждает оправданность реализованной нами инициативы.

К слову, в ближайшие дни мы ожидаем приезд делегации наших коллег из Счетной палаты Республики Дагестан с целью перенятия опыта межведомственной координации в сфере финансового контроля.

Через деятельность Совета уже более 10 лет в республике решаются многоплановые задачи, в числе которых и включенные *(в 2016 году)* в рамках работы Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам в паспорт программы по реформе контрольной и надзорной деятельности - сокращение дублирования в работе контрольных и надзорных органов, снижение нагрузки на проверяемые объекты, предупреждение и профилактика нарушений.

Ежегодно на основе предложений Прокуратуры республики, Министерства внутренних дел, Счетной палаты, Министерства финансов республики, территориальных управлений Федерального казначейства и Федеральной антимонопольной службы формируется Сводный план контрольных мероприятий.

Результаты проверок, аналитические материалы финансового контроля являются информационной основой заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан.

Таким образом, установленное в 6-м Федеральном законе полномочие контрольно-счетных органов по анализу бюджетного процесса, причин и последствий выявленных нарушений и недостатков и подготовке предложений, направленных на его совершенствование, реализуется в Республике Татарстан на системной основе с использованием результатов всех органов, исполняющих на территории республики контрольные и надзорные полномочия в финансово-бюджетной сфере.

Кроме того, в состав Совета включены представители органов местного самоуправления - глава одного из муниципальных районов и председатель Контрольно-счетной палаты Казани. Такое представительство позволяет предметно

обсуждать и решать вопросы организации и совершенствования внешнего финансового контроля на местном уровне, оказывать контрольно-счетным органам муниципальных образований организационную, правовую, информационную помощь. Данное направление также закреплено в 6(шестом) Федеральном законе *(часть 6 статьи 18)* и требует, на наш взгляд, постоянного внимания.

Оказание практического содействия внешнему финансовому контролю на местах рассматривается руководством нашей республики как мера по повышению эффективности местного самоуправления. Президентом принято решение (первый раз в 2011 году) о централизованном финансировании комплексного обновления парка оргтехники Счетной палаты и контрольно-счетных органов всех муниципальных образований.

В настоящее время завершается работа по оценке возможностей использования уже созданных в республике информационных систем в деятельности не только органов внешнего финансового контроля республиканского и муниципального уровней, но и иных правоохранительных и контрольных ведомств. Это позволит экономить средства бюджета на разработку новых ведомственных автоматизированных систем, снизить нагрузку на объекты контроля.

Также необходимо отметить, что Классификатор нарушений и недостатков, применяемый в деятельности контрольно-счетных палат, используется по нашему предложению органами внутреннего финансового контроля при формировании отчетных показателей.

Несколько слов в отношении подходов к корректировке 6-го Федерального закона.

Внесение изменений должно быть ориентировано на унификацию правового регулирования. Закон в настоящее время не имеет единообразия с Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации», несмотря на единство конституционных задач органов и тождественность их статуса.

Однако, учитывая масштаб и объем полномочий Счетной палаты Российской Федерации, с одной стороны, и ограниченность ресурсов контрольно-счетных органов муниципального уровня и значительного количества субъектов, с другой стороны, представляется возможным в Законе определить базовый перечень основных задач и полномочий органов внешнего финансового контроля, сохранив возможность его расширения (дополнения) в региональных законах, предусмотренную пунктом 12 части 1 статьи 9 Закона.

Конкретные предложения по корректировке положений 6(шестого) Федерального закона, новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации сформулированы и представлены в Комиссию по правовым вопросам. Поэтому позвольте предметно на них не останавливаться. Назову некоторые:

1. Представляется необходимым из части 8 статьи 16 Закона, устанавливающей основания передачи материалов проверок в правоохранительные органы, исключить такое основание как «выявленные признаки коррупционного правонарушения».

Аналогичной нормы в ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» нет. Недостаточность в настоящее время правового регулирования в данной сфере не способствует принятию обоснованных решений о направлении материалов контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

2. Эффективной реализации полномочия по осуществлению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ (пункт 6 части 1 статьи 9), по нашему мнению, препятствует тот факт, что получатели указанных преференций не входят в установленную законом (частью 4 статьи 9) область действия полномочий контрольно-счетных органов.

3. Заслуживает дополнительной проработки вопрос закрепления права контрольно-счетных органов на подключение к автоматизированным информационным системам, используемым финансовыми органами, в целях обеспечения доступа к сводной бюджетной росписи и изменениям в неё (дополнить часть 2 статьи 283 проекта новой редакции БК РФ или статью 15 6-ФЗ). ФЗ о Счетной палате РФ содержит соответствующую норму (п.4 части 1 статьи 14) - получает необходимый Счетной палате для осуществления внешнего государственного аудита (контроля) постоянный доступ к федеральным государственным информационным системам в целях обеспечения выполнения государственных функций.

4. В настоящее время казенные и автономные учреждения не являются участниками бюджетного процесса, что создаёт риски оспаривания реализации органами внешнего бюджетного контроля полномочий в отношении этих учреждений.

Завершая выступление, хочу отметить следующее. В работе комиссий Совета используется практика сбора и обобщения имеющегося опыта по отдельным актуальным вопросам. Исполнение запросов требует отвлечения трудовых и временных ресурсов, порой существенного, особенно в палатах, имеющих небольшую численность. Это необходимо признать.

Вместе с тем, аналитические записки по итогам обобщения и систематизации сведений представляют безусловный интерес профессионального сообщества.

По нашему мнению, заслуживает дополнительной проработки вопрос о применении аналогичного подхода к предложениям о внесении в законодательство о внешнем финансовом контроле отдельных изменений. Такой подход будет способствовать выработке наиболее актуальных и востребованных предложений по совершенствованию законодательства.

Пользуясь возможностью, от имени Счетной палаты Республики Татарстан поздравляю Председателя и коллектив с предстоящим 20-летием Счетной палаты Ульяновской области! Пусть профессионализм, принципиальность, добросовестное служение делу и впредь будут основой ответственной и столь нужной работы!

№ 09-17-3448/18-0-0
от 14.06.2018

ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ул. Рылеева, д.7, литера А, Санкт-Петербург, 191014
Тел. (812)576-4800 Факс (812) 576-5455
e-mail: kgfk@gov.spb.ru
http://www.gov.spb.ru

ОКПО 31920929 ОКОГУ 2300215 ОГРН 1137847460816
ИНН/КПП 7841492353/784101001

14.06.2018 № 09-17-3448/18-0-0

На № _____ от _____

Об итогах Международного научно-практического форума

Председателю Счетной палаты Республики Татарстан

А.И.Демидову

Уважаемый Алексей Иванович!

Комитет государственного финансового контроля Санкт-Петербурга выражает признательность за активное участие представителей Счетной палаты Республики Татарстан в Международном научно-практическом форуме «Государственный финансовый контроль как основа повышения качества и эффективности управления общественными финансами», состоявшемся в Санкт-Петербурге 8-9 июня 2018 года.

Кроме того, выражаем благодарность аудитору Счетной палаты Республики Татарстан Валееву Азату Рустемовичу за организацию экспертной дискуссии «Риск-ориентированный подход в деятельности органов государственного финансового контроля» в рамках проведения «Татариновских чтений» на высоком профессиональном уровне. Участниками Форума отмечена актуальность обсуждаемых вопросов, полнота охвата информации, а также практическая ценность представленных материалов.

Председатель Комитета **А.М.Жуков**

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, А.Р.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 23.07.2018. Объем 57 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту. С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.tatar.ru

© Счетная палата Республики Татарстан