

ОТЧЕТ

о результатах проверки исполнения бюджета

Апастовского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2014-2015 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты РТ на 2016 год, распоряжение Председателя Счетной палаты РТ от 30.03.2016 №01/281.

Цель контрольного мероприятия: проверка исполнения бюджета Апастовского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2014-2015 годах, при необходимости в прочих периодах. Определение соответствия федеральному и республиканскому законодательству нормативных актов, принятых органами представительной и исполнительной власти муниципального района по вопросам формирования и исполнения бюджетов.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами республиканского и местного бюджетов, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными средствами, государственной и муниципальной собственностью, статистическая отчетность.

Объекты контрольного мероприятия: Исполнительные комитеты района, поселений, Финансово-бюджетная палата, Палата имущественных и земельных отношений, учреждения и организации, являющиеся получателями бюджетных средств или использующие республиканскую или муниципальную собственность, при необходимости прочие организации.

Проверяемый период деятельности: 2014-2015 годы, при необходимости прочие периоды.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 4 по 29 апреля 2016 года.

Результаты контрольного мероприятия (в разрезе вопросов программы контрольного мероприятия):

1. Анализ муниципальных правовых актов по организации бюджетного процесса

В проверяемом периоде финансово-бюджетная деятельность в Апастовском муниципальном районе осуществлялась в соответствии с Уставом муниципального образования «Апастовский муниципальный район Республики Татарстан», утвержденным решением Апастовского районного Совета муниципального образования «Апастовский муниципальный район Республики Татарстан» от 14.03.2015 №247, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Апастовском муниципальном районе Республики Татарстан, утвержденным решением Совета Апастовского муниципального района от 08.11.2013 №166, на основании решений представительного органа района «О бюджете Апастовского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 07.12.2013 №168 – на 2014 год, «О бюджете Апастовского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 13.12.2014 №228 – на 2015 год с учетом положений Бюджетного и Налогового кодексов РФ, Бюджетного кодекса РТ, Законов РТ «О бюджете Республики Татарстан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 25.11.2013 №94-ЗРТ (с учетом изменений и дополнений), «О бюджете Республики Татарстан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 27.11.2014 №107-ЗРТ, других нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Татарстан, а также на основании решений представительного органа муниципального образования.

Бюджет Апастовского муниципального района на 2014 год утверждён решением Совета Апастовского муниципального района «О бюджете Апастовского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 07.12.2013 №168 по доходам в сумме 413 472,8 тыс. рублей и по расходам в сумме 413 472,8 тыс. рублей.

Решениями Совета Апастовского муниципального района, принятыми в 2014 году, в районный бюджет вносились изменения. По итогам всех изменений доходы бюджета Апастовского муниципального района были увеличены на 73 777,0 тыс. рублей и составили 487 249,8 тыс. рублей, расходы бюджета были увеличены на 85 640,7 тыс. рублей и составили 499 113,5 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета Апастовского муниципального района за 2014 год утвержден решением Совета Апастовского муниципального района «Об исполнении бюджета Апастовского муниципального района за 2014 год» от 20.04.2015 №249.

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2014 год поступления доходов в бюджет Апастовского муниципального района составили 493 603,5 тыс. рублей, расходы бюджета произведены на сумму 492 456,4 тыс. рублей.

Бюджет Апастовского муниципального района на 2015 год утверждён решением Совета Апастовского муниципального района «О бюджете Апастовского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 13.12.2014 №228 по доходам в сумме 448 941,9 тыс. рублей и по расходам в сумме 448 941,9 тыс. рублей.

Решениями Совета Апастовского муниципального района, принятыми в 2015 году, в районный бюджет вносились изменения. По итогам всех изменений доходы бюджета Апастовского муниципального района были увеличены на 42 461,0 тыс. рублей и составили 491 402,9 тыс. рублей, расходы бюджета были увеличены на 57 527,9 тыс. рублей и составили 506 469,8 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Апастовского муниципального района на 1 января 2016 года (форма 0503317) поступления доходов в бюджет Апастовского муниципального района составили 493 631,0 тыс. рублей, расходы произведены в объеме 492 336,4 тыс. рублей.

**2. Анализ межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету
муниципального образования «Апастовский муниципальный район»
из бюджета Республики Татарстан**

В 2014-2015 годы межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан местному бюджету выделялись на основании Законов РТ «О бюджете Республики Татарстан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 25.11.2013 №94-ЗРТ, «О бюджете Республики Татарстан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 27.11.2014 №107-ЗРТ, других нормативных правовых актов Республики Татарстан.

(тыс. руб.)

Виды межбюджетных трансфертов	2014 год (по данным ФБП)	2015 год (по данным ФБП)
Дотации	-	31 909,2
Субсидии	181 945,8	128 366,4
Субвенции	127 930,8	145 973,5
Иные межбюджетные трансферты	29 783,9	28 413,1
Всего	339 660,5	334 662,2

В 2015 году по сравнению с 2014 годом объем безвозмездных поступлений из бюджета РТ в местный бюджет уменьшился на 4 998,3 тыс. рублей или на 1,5%.

Удельный вес безвозмездных поступлений из бюджета Республики Татарстан в доходах бюджета Апастовского муниципального района составил: в 2014 году – 68,8%, в 2015 году – 67,8%.

3. Соблюдение порядка рассмотрения, утверждения и внесения изменений в бюджет муниципального образования

Фактов несоблюдения порядка рассмотрения, утверждения и внесения изменений в бюджет Апастовского муниципального образования, предусмотренных нормативно-правовыми актами, проверкой не установлено.

4. Соблюдение порядка формирования и использования средств резервного фонда

Положение о порядке расходования средств резервного фонда Исполнительного комитета Апастовского муниципального района утверждено постановлением Исполнительного комитета Апастовского муниципального района от 16.07.2012 №232.

В 2014 году резервный фонд был запланирован в объеме 2 438,6 тыс. рублей. Расходы резервного фонда составили 2 047,7 тыс. рублей.

В 2015 году резервный фонд был запланирован в объеме 2 558,6 тыс. рублей. Расходы резервного фонда составили всего 2 532,2 тыс. рублей.

Средства резервного фонда расходовались согласно его Положению.

5. Анализ формирования и исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Апастовский муниципальный район»

Решениями Совета Апастовского муниципального района в бюджет Апастовского муниципального района на 2014 год вносились изменения, обусловленные необходимостью закрепления и распределения дополнительно полученных доходов и безвозмездных поступлений.

По итогам всех изменений доходы бюджета в 2014 году были увеличены на 73 777,0 тыс. рублей, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – на 793,9 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – на 72 983,1 тыс. рублей.

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2014 год поступления доходов в бюджет Апастовского муниципального района составили 493 603,5 тыс. рублей, что на 6 353,7 тыс. рублей или на 1,3% больше уточненного показателя на 2014 год.

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2014 год налоговые доходы составили 145 773,5 тыс. рублей. Перевыполнение плановых показателей на 2014 год составило 6 026,2 тыс. рублей или 4,3%, что обусловлено, в основном, дополнительным поступлением платежей по налогу на доходы физических лиц в сумме 7 907,6 тыс. рублей.

Объём неналоговых доходов составил 5 646,2 тыс. рублей, что на 327,5 тыс. рублей или на 6,2% больше уточненного планового показателя на 2014 год.

Безвозмездные поступления по итогам 2014 года исполнены на 100% от уточненного плана и составили всего 342 183,8 тыс. рублей.

Решениями Совета Апастовского муниципального района в бюджет Апастовского муниципального района на 2015 год вносились изменения, обусловленные необходимостью закрепления и распределения дополнительно полученных доходов и безвозмездных поступлений.

По итогам всех изменений доходы бюджета в 2015 году были увеличены на 42 461,0 тыс. рублей, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам уменьшены на 28,7 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям увеличены на 42 489,7 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Апастовского муниципального района на 1 января 2016 года (форма 0503317) поступления доходов в бюджет Апастовского муниципального района составили 493 631,0 тыс. рублей, что на 2 228,1 тыс. рублей или на 0,5% больше уточненного показателя на 2015 год.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Апастовского муниципального района на 1 января 2016 года налоговые доходы составили 149 535,7 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Апастовского муниципального района на 1 января 2016 года объём неналоговых доходов составил 8 894,2 тыс. рублей, что на 139,4 тыс. рублей или на 1,6% больше уточнённого показателя на 2014 год.

Безвозмездные поступления по итогам 2015 года исполнены на 100% от уточненного плана и составили всего 335 201,1 тыс. рублей.

6. Анализ поступления и использования дополнительно полученных доходов бюджета муниципального образования

В проверяемом периоде бюджетом Апастовского муниципального района были получены дополнительные доходы: в 2014 году – в сумме 793,9 тыс. рублей, в 2015 году дополнительные доходы не были получены. Дополнительно полученные доходы в 2014 году были направлены на содержание многофункционального центра и Исполнительного комитета района.

7. Анализ основных показателей социально-экономического развития Апастовского муниципального района

Валовой территориальный продукт в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличился на 347,8 млн. рублей (или на 6,5%) и составил 5 688,0 млн. рублей.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг за 2015 год увеличился по сравнению с 2014 годом на 27,8 млн. рублей (или на 5,2%) и составил 559,1 млн. рублей.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников за 2015 год составил 746,3 млн. рублей, в 2014 году – 478,0 млн. рублей. Значительное увеличение инвестиций объясняется финансовыми вложениями ООО «СХП «Свияга» в ремонт коровников.

Объем продукции сельского хозяйства в 2015 году увеличился на 484,6 млн. рублей (или на 15,0%) и составил 3 709,8 млн. рублей.

Среднемесячная начисленная заработная плата составила 19 823,0 рубля, что больше аналогичного показателя 2014 года на 452,4 рубля или на 2,3%.

Денежные доходы на душу населения в 2015 году составили 14 858,1 рубля, прирост к 2014 году – 10,6%.

Численность постоянного населения в районе в 2015 году уменьшилась по сравнению с 2014 годом на 287 человек и составила всего 20 584 человека.

Численность официально зарегистрированных безработных в 2015 году по сравнению с 2014 годом уменьшилась на 3,6% и составила всего 54 человека или 0,54% к численности экономически активного населения.

8. Проверка исполнения расходной части бюджета муниципального образования

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2014 год расходы бюджета составили 492 456,4 тыс. рублей или 98,7% от уточненного показателя 2014 года.

Показатели расходов, отраженных в Решении об исполнении бюджета за 2014 год, идентичны соответствующим показателям Отчета об исполнении бюджета за 2014 год, достоверность которых подтверждена в ходе проверки.

Структура расходов бюджета Апастовского муниципального района выглядит следующим образом:

- «Общегосударственные вопросы» - 41 037,9 тыс. рублей (или 8,3% от общего объема расходов);

- «Национальная оборона» - 1 608,8 тыс. рублей (или 0,3%);

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 934,8 тыс. рублей (или 0,2%);

- «Национальная экономика» - 15 341,9 тыс. рублей (или 3,1%);

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 16 826,3 тыс. рублей (или 3,4%);

- «Охрана окружающей среды» - 561,9 тыс. рублей (или 0,1%);

- «Образование» - 324 568,0 тыс. рублей (или 65,9%);

- «Культура, кинематография» - 38 320,8 тыс. рублей (или 7,8%);

- «Здравоохранение» - 345,6 тыс. рублей (или 0,1%);

- «Социальная политика» - 32 966,7 тыс. рублей (или 6,7%);

- «Физическая культура и спорт» - 420,0 тыс. рублей (или 0,1%);

- «Средства массовой информации» - 1 755,3 тыс. рублей (или 0,4%);

- «Межбюджетные трансферты» - 17 768,4 тыс. рублей (или 3,6%).

Удельный вес расходов на социальную сферу (образование, культура, кинематография, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) в общей сумме расходов бюджета Апастовского муниципального района составил 80,5%.

Профицит бюджета по итогам 2014 года составил 1 147,1 тыс. рублей.

Остатки средств бюджета в отчетном периоде увеличились на 1 147,1 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2015 года составили 15 511,7 тыс. рублей, в том числе:

- средства местного бюджета – 13 312,4 тыс. рублей;

- средства бюджета РТ – 2 199,3 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Апастовского муниципального района на 1 января 2016 года расходы бюджета составили 492 336,4 тыс. рублей или 97,2% от уточненного показателя на 2015 год.

Структура расходов бюджета Апастовского муниципального района выглядит следующим образом:

- «Общегосударственные вопросы» - 48 388,3 тыс. рублей (или 9,8% от общего объема расходов);

- «Национальная оборона» - 1 751,0 тыс. рублей (или 0,4%);

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 985,6 тыс. рублей (или 0,2%);

- «Национальная экономика» - 12 978,6 тыс. рублей (или 2,6%);

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 30 158,6 тыс. рублей (или 6,1%);

- «Образование» - 321 774,5 тыс. рублей (или 65,4%);

- «Культура, кинематография» - 36 617,2 тыс. рублей (или 7,4%);

- «Здравоохранение» - 266,3 тыс. рублей (или 0,1%);

- «Социальная политика» - 14 332,5 тыс. рублей (или 2,9%);

- «Физическая культура и спорт» - 366,0 тыс. рублей (или 0,1%);
- «Средства массовой информации» - 1 380,0 тыс. рублей (или 0,3%);
- «Межбюджетные трансферты» - 23 337,8 тыс. рублей (или 4,7%).

Удельный вес расходов на социальную сферу (образование, культура, кинематография, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) в общей сумме расходов бюджета Апастовского муниципального района составил 75,8%.

Профицит бюджета по итогам 2015 года составил 1 294,6 тыс. рублей.

Остатки средств бюджета в отчетном периоде увеличились на 1 294,6 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2016 года составили 16 806,3 тыс. рублей, в том числе:

- средства местного бюджета – 15 557,8 тыс. рублей;
- средства бюджета РТ – 1 248,5 тыс. рублей.

9. Целевое и эффективное использование средств бюджета РТ, передаваемых в форме межбюджетных трансфертов, и бюджета муниципального образования

9.1. Нецелевое использование средств местного бюджета: не установлено.

9.2. Неэффективное использование денежных средств:

1) Программа капитального ремонта многоквартирных домов – 127,1 тыс. рублей, в том числе выразившееся:

а) в направлении средств софинансирования на оплату некачественно выполненных работ по устройству отмостки жилого дома в пгт. Апастово.

В ходе проверки устранено.

2) Исполнительный комитет Большеболгоярского сельского поселения – 145,5 тыс. рублей, в том числе выразившееся:

а) в оплате строительных материалов, которые до настоящего времени не использованы.

3) Аудит эффективности использования средств местного бюджета на обеспечение образовательных учреждений тепло- и электроэнергией, водоснабжением – 2 410,1 тыс. рублей, в том числе выразившееся:

а) в оплате сверхнормативного потребления энергетических ресурсов.

9.3. Размещение муниципального заказа, исполнение муниципальных контрактов:

1) Исполнение бюджета Апастовского муниципального района – 3 692,3 тыс. рублей, в том числе выразившееся:

а) в нарушении условий муниципальных контрактов, заключенных сельскими поселениями района с ГУП РТ «Татинвестгражданпроект» (в

установленный срок не представлены оплаченные в декабре 2015 года (при наличии подписанных актов сдачи приемки) проектные работы по разработке генеральных планов и правил землепользования и застройки поселений.

В ходе проверки устранено.

2) Исполнительный комитет Большеболгоярского сельского поселения – 60,0 тыс. рублей, в том числе выразившееся:

а) в оплате некачественно выполненных работ по устройству отмостки при ремонте Дома культуры в с. Большие Болгояры.

В ходе проверки устранено.

3) Размещение муниципального заказа – 283,8 тыс. рублей, в том числе выразившееся:

а) в заключении МКУ «Отдел образования Исполнительного комитета Апастовского муниципального района РТ» муниципального контракта с ООО «Форсат» на поставку продуктов питания (замороженного мяса птицы) в нарушение СанПиН «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов».

10. Анализ сбалансированности бюджета муниципального образования

Следует отметить, что в прогнозах консолидированного бюджета Апастовского муниципального района на 2014-2015 годы предусматривается сбалансированность доходов и расходных обязательств как районного бюджета, так и бюджетов поселений, то есть достигнут баланс между доходами и расходами. При этом прогнозная сбалансированность достигнута:

- в районе – за счет межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета;

- в поселениях – направлением в бюджеты поселений значительного объема финансовой помощи в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

Бюджет Апастовского муниципального района в 2014-2015 годы исполнен с профицитом.

11. Муниципальный долг

В проверяемом периоде у Апастовского муниципального района муниципального долга не имелось.

Кредитные ресурсы в местный бюджет в проверяемом периоде не привлекались.

12. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

На начало 2014 года дебиторская задолженность главных распорядителей («Расчеты по доходам», «Расчеты по выданным авансам», «Расчеты с подотчетными лицами») составляла «минус» 2 338,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2015 дебиторская задолженность («Расчеты по выданным авансам», «Расчеты по платежам в бюджеты») составила 1 259,1 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2016 дебиторская задолженность («Расчеты по выданным авансам», «Расчеты по платежам в бюджеты») составила 461,2 тыс. рублей.

Нереальной к взысканию, просроченной дебиторской задолженности на указанные даты не имелось.

Структура дебиторской задолженности представлена в таблице.

(тыс. руб.)

Показатель	Дебиторская задолженность на 01.01.2014	Дебиторская задолженность на 01.01.2015	Дебиторская задолженность на 01.01.2016
Расчеты по доходам	-5 298,0	-	-
Расчеты по выданным авансам	2 969,0	1 209,3	451,1
Расчеты с подотчетными лицами	-9,7	-	-
Расчеты по платежам в бюджеты	-	49,8	10,1
ИТОГО:	-2 338,7	1 259,1	461,2

Согласно показателям Баланса, кредиторская задолженность на начало 2014 года («Расчеты по принятым обязательствам», «Расчеты по платежам в бюджеты») составляла 106,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2015 кредиторская задолженность («Расчеты по принятым обязательствам», «Прочие расчеты с кредиторами», «Расчеты по доходам») составила 4 978,1 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2016 кредиторская задолженность («Расчеты по принятым обязательствам», «Расчеты по платежам в бюджеты», «Расчеты по доходам») составляла 6 072,2 тыс. рублей. Просроченной кредиторской задолженности не имелось.

Структура кредиторской задолженности представлена в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование	Кредиторская задолженность на 01.01.2014	Кредиторская задолженность на 01.01.2015	Кредиторская задолженность на 01.01.2016
Расчеты по принятым обязательствам	101,9	175,5	24,6
Расчеты по платежам в бюджеты	5,0	-	0,1
Прочие расчеты с кредиторами	-	2,7	-
Расчеты по доходам	-	4 799,9	6 047,5
ИТОГО	106,9	4 978,1	6 072,2

13. Соблюдение порядка предоставления и возврата бюджетных кредитов

Из бюджета Апастовского муниципального района в проверяемом периоде кредиты не выдавались, задолженности перед местным бюджетом не имеется.

14. Соблюдение финансовой дисциплины и правильность ведения (бухгалтерского) бюджетного учета и составления отчетности. Проверка достоверности отражения произведенных операций в бухгалтерском учете и отчетности

14.1 Нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации расходов:

1) Исполнительный комитет пгт. Апастово на общую сумму 1 987,3 тыс. рублей:

- за счет средств местного бюджета в сумме 860,6 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом в 2014 году ООО «Строймаркет» были оплачены работы по капитальному ремонту мостового проезда через р. Табарка в пгт. Апастово;

- за счет средств местного бюджета в сумме 285,1 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом в 2014 и 2015 годы в ООО «УК АПК «АПАС» было оплачено за приведение в нормативное состояние дорожно-уличной сети в д. Старые Енали;

- за счет средств местного бюджета в сумме 839,1 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом в 2014-2015 годы в ООО «УК АПК «АПАС» было оплачено за устройство ограждения кладбища и установку ворот;

- за счет средств местного бюджета в сумме 2,5 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом в 2015 году было оплачено в ООО «Газпром трансгаз Казань» за услуги технадзора по газоснабжению котельной СДК в д. Старые Енали.

В ходе проверки устранено.

2) Исполнительный комитет Большеболгоярского сельского поселения – 123,8 тыс. рублей:

- за счет средств местного бюджета в сумме 21,2 тыс. рублей, предусмотренных по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств», Исполнительным комитетом в 2014 году было оплачено в ООО «УК АПК «АПАС» за металлическую дверь;

- за счет средств местного бюджета в сумме 102,6 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 226 «Прочие работы, услуги», Исполнительным комитетом в 2015 году в ООО «УК АПК «АПАС» было оплачено за ремонт систем водоснабжения в селах Малые Болгояры и Большие Болгояры.

В ходе проверки устранено.

3) Исполнительный комитет Каратунского сельского поселения – 799,9 тыс. рублей:

- за счет средств местного бюджета в сумме 639,9 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом в 2014 году в ООО «СФК «Барс» было перечислено за приведение в нормативное состояние дорожно-уличной сети поселения;

- за счет средств местного бюджета в сумме 160,0 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом в 2014 году в ООО «Апастовская сельхозтехника» было перечислено за грейдирование дорог.

В ходе проверки устранено.

4) Исполнительный комитет Тутаевского сельского поселения – 857,4 тыс. рублей:

- за счет средств местного бюджета, предусмотренных по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом в 2014-2015 годы в ООО «УК АПК АПАС» было перечислено за работы по капитальному ремонту Сельского Дома культуры в с. Тутаево.

В ходе проверки устранено.

5) Исполнительный комитет Среднебалтаевского сельского поселения – 35,4 тыс. рублей:

- за счет средств местного бюджета, предусмотренных по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», Исполнительным комитетом в 2014 году в ООО «Сельхозснаб Апас» было перечислено за погружной насос.

В ходе проверки устранено.

14.2 Нарушения бухгалтерского учета:

1) Исполком Староюмралинского сельского поселения – 1 991,7 тыс. рублей:

- неверное отражение на забалансовом счете стоимости трех объектов (подъезда к с. Старые Юмралы, ноутбука и автомобиля);

В ходе проверки устранено.

2) Отдел образования – 10 204,8 тыс. рублей:

- недвижимое имущество (спортзал, начальная школа) общей стоимостью 10 008,8 тыс. рублей, переданное учреждениями образования в безвозмездное пользование (ДЮСШ, Райвоенкомату), не отражено на забалансовом счете;

- недвижимое имущество (помещение под буфет площадью 30 кв.м.) стоимостью 108,8 тыс. рублей, переданное МБОУ «Апастовская СОШ» в возмездное пользование ИП Зайнуллиной Л.Ф., не отражено на забалансовом счете;

- неверное отражение в составе основных средств стоимости установленных железных и межкомнатных дверей в сумме 87,2 тыс. рублей.

В ходе проверки устранено.

15. Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реформирование и модернизацию жилищно-коммунального комплекса

В рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и исполнения постановления Кабинета Министров РТ от 06.03.2014 №142 «Об утверждении Краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Татарстан, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2013 №1146, в 2014 году» (с изменениями от 10.12.2014 №975) в Апастовском муниципальном районе ремонтные работы производились в одном многоквартирном доме по адресу: п.г.т. Апастово, ул. Заводская, д. 11А.

Общая стоимость работ, выполненных в рамках капитального ремонта многоквартирного дома в 2014 году, составила 2 239,5 тыс. рублей, в том числе: за счет средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 91,3 тыс. рублей, средств бюджета РТ – 378,0 тыс. рублей, средств бюджета муниципального образования – 772,0 тыс. рублей, средств собственников помещений – 998,2 тыс. рублей.

В ходе выполнения ремонта многоквартирного дома подрядной организацией ООО «УК АПК «АПАС», в рамках заключенного с НО «Фонд жилищно-коммунального хозяйства РТ» договора подряда от 08.04.2014 №02080001, в 2014 году выполнены следующие основные предусмотренные программой мероприятия:

- 1) ремонт кровли площадью 1 240 кв.м на сумму 1 400,0 тыс. рублей;
- 2) утепление фасада площадью 757 кв.м на сумму 839,5 тыс. рублей.

В рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и исполнения постановления Кабинета Министров РТ от 24.12.2014 №1021 «Об утверждении Краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Татарстан, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2013 №1146, в 2015 году» (с изменениями от 07.03.2015 №137, от 16.11.2015 №860) в Апастовском муниципальном районе РТ ремонтные работы производились в одном многоквартирном доме по адресу: п.г.т. Апастово, ул. Парковая, д.6.

Общая стоимость работ, предусмотренных к выполнению в рамках капитального ремонта многоквартирных домов в 2015 году, составляет 2 558,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета РТ – 728,7 тыс. рублей, средств бюджета муниципального образования – 772,0 тыс. рублей, средств собственников помещений – 1 058,0 тыс. рублей.

В ходе выполнения ремонта многоквартирного дома подрядной организацией ООО «УК АПК «АПАС», в рамках заключенного с НО «Фонд жилищно-коммунального хозяйства РТ» договора подряда от 23.01.2015 №1508008601, в 2015 году выполнены следующие основные предусмотренные программой мероприятия:

- 1) ремонт кровли площадью 758 кв.м на сумму 990,0 тыс. рублей;
- 2) утепление фасада площадью 640 кв.м на сумму 1 445,0 тыс. рублей;
- 3) ремонт инженерной системы электроснабжения на сумму 60,0 тыс. рублей.

Выборочным осмотром работ, выполненных в рамках капитального ремонта в выше указанных многоквартирных домах установлено, что в доме по адресу: п.г.т. Апастово, ул. Парковая, д. 6 отмостка по всей длине имеет следы разрушений. В результате сумма использованных денежных средств, затраченных на оплату некачественно выполненных работ по устройству отмостки жилого дома, составила 127,1 тыс. рублей.

В ходе проверки подрядной организацией приняты меры по устранению установленных недостатков.

Таким образом, результат был достигнут только после проведения гарантийных работ, что свидетельствует о неэффективном использовании средств софинансирования в сумме 127,1 тыс. рублей (указано в пункте 9 данного отчета).

**16. Выполнение Указа Президента Российской Федерации
от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой
Отечественной войны 1941-1945 годов»**

Согласно отчету по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны по состоянию на 01.04.2016, представленного Исполкомом района, общее количество граждан, включенных в реестр, составляет 486 человек. Количество граждан, получивших субсидию через Министерство труда занятости и социальной защиты РТ, согласно заявкам района, составляет 483 человека. Гражданами в 71 случаях субсидии направлены на приобретение нового жилья через социальную ипотеку (ГЖФ), 158 – для приобретения нового жилья, построенного ГИСУ, 254 – приобретение жилья на рынке, из них: на вторичном – 237.

В рамках программы социальной ипотеки и жилья, строящегося ГИСУ для обеспечения жильем ветеранов, в п.г.т. Апастово построено и введено в эксплуатацию восемь 18-ти квартирных жилых дома по улице С.Карима, а также 33 индивидуальных дома на территории Апастовского муниципального района.

Количество приобретенного на территории Апастовского района вторичного жилья составляет 54 квартиры (22%).

17. Реализация программы переселения граждан из аварийного жилья

Постановлением Исполнительного комитета Апастовского муниципального района РТ от 25.11.2007 №14а утвержден перечень актов районной межведомственной комиссии о признании жилых помещений непригодными для проживания и многоквартирных домов аварийными и подлежащим сносу, в том числе расположенным по следующим адресам:

- 1) п.г.т. Апастово, ул. Молодежная, д. 38, кв.1 – 16;
- 2) п.г.т. Апастово, ул. Октябрьская, д. 78, кв. 1 – 4;
- 3) п.г.т. Апастово, ул. Советская, д. 10, кв. 1 – 4;
- 4) п.г.т. Апастово, ул. Ленина, д. 67, кв. 1 – 2;
- 5) п.г.т. Апастово, ул. Татарстана, д. 13, кв. 1 – 2;
- 6) п.г.т. Апастово, ул. Советская, д. 6, кв. 1 - 2;
- 7) п.г.т. Апастово, ул. Х.Такташ, д. 3, кв. 1 – 4.

Постановлением Исполнительного комитета Апастовского муниципального района РТ от 20.11.2014 №334 утвержден акт обследования помещения от 18.11.2014 №315 о признании многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: п.г.т. Апастово, ул. Татарстан, д. 13, не аварийным. Указанный дом исключен из муниципальной программы.

На этапе реализации Республиканской адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2011-2012 годы расселены 2 многоквартирных дома, расположенные по адресам: п.г.т. Апастово, ул. Октябрьская, д. 78 (4 помещения, 4 человека), ул. Советская, д. 10 (4 помещения, 4 человека). В 2011 году с собственниками аварийных помещений заключено 4 контракта на выкуп жилых помещений общей площадью 149,27 кв.м на общую сумму 2 933,2 тыс. рублей. В 2012 году с собственниками аварийных помещений заключено 4 контракта на выкуп жилых помещений общей площадью 139,2 кв.м на общую сумму 3 841,9 тыс. рублей.

На этапе реализации Республиканской адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2013-2014 годов запланировано к расселению оставшиеся 4 аварийных дома (23 помещения, 56 человек). В 2014 году с собственниками аварийных помещений заключено 23 контракта на выкуп жилых помещений общей площадью 865,37 кв.м на общую сумму 9 538,1 тыс. рублей. Предоставленные денежные средства за выкуп аварийного жилья, часть граждан получили в виде компенсации (33 человека за 13 помещений) в общей сумме 5 253,0 тыс. рублей, другая часть граждан направила средства на приобретение жилья в строящемся ГЖФ доме (24 человека за 11 помещений) в общей сумме 4 285,1 тыс. рублей.

На момент проверки вышеуказанные 4 аварийных дома (11 помещений, 24 человека) не расселены, 24-квартирный дом по адресу: п.г.т. Апастово, ул. С.Карима, д. 9 находится на стадии строительства. Согласно паспорту строящегося объекта инвестором является НО «Государственный жилищный фонд при Президенте РТ», заказчиком – ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление РТ», генподрядчик – ООО «Ленд», начало строительства объекта – 20.07.2015, окончание строительства - 25.12.2015.

Согласно пояснению заместителя руководителя Исполнительного комитета завершение программы в части расселения граждан из аварийного жилого фонда и его сноса планируется после завершения строительства 24-квартирного жилого дома в августе 2016 года.

18. Проверка использования средств, выделенных на приведение в нормативное состояние дорожной сети населенных пунктов

Выборочной проверкой фактического выполнения работ по приведению в нормативное состояние дорожной сети населенных пунктов нарушений не установлено.

19. Проверка использования бюджетных средств, выделяемых на капитальный ремонт, реконструкцию и строительство объектов

Выборочной проверкой использования бюджетных средств, выделяемых на капитальный ремонт, реконструкцию и строительство объектов, установлено некачественное выполнение работ по устройству отмостки стоимостью 60,0 тыс. рублей при ремонте Дома культуры в с. Большие Болгояры (указано в пункте 9 данного отчета).

20. Организация и осуществление внешнего финансового контроля в Апастовском муниципальном районе

Внешние проверки Отчетов об исполнении бюджета за 2014-2015 годы МКУ «Контрольно-счетная палата муниципального образования «Апастовский муниципальный район» Республики Татарстан» проведены. Экспертиза проекта бюджета Апастовского муниципального района на 2014-2015 годы МКУ «Контрольно-счетная палата муниципального образования «Апастовский муниципальный район» РТ проводилась.

МКУ «Контрольно-счетная палата муниципального образования «Апастовский муниципальный район» РТ со всеми поселениями района заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве в сфере внешнего финансового контроля.

За 2014-2015 годы МКУ «Контрольно-счетная палата муниципального образования «Апастовский муниципальный район» РТ проведено всего 31 контрольное мероприятие, которыми охвачены 31 объект. Общий объем выявленных нарушений согласно предоставленной информации за этот период составил 20 557,6 тыс. рублей, в том числе: нецелевое использование бюджетных средств – 4,0 тыс. рублей, неэффективное использование бюджетных средств – 9 808,4 тыс. рублей. Также проведено 99 экспертно-аналитических мероприятий.

21. Использование программных продуктов и информационных систем

Во всех проверенных учреждениях и организациях Апастовского муниципального района используется программный продукт «Барс-бюджет», информационные системы («Гарант», «Консультант Плюс») отсутствуют.

22. Использование бюджетных средств на оплату энергетических ресурсов

По результатам проведенного аудита эффективности использования средств местного бюджета на обеспечение образовательных учреждений района тепло- и электроэнергией, водоснабжением установлено неэффективное расходование средств местного бюджета в результате завышенного потребления энергетических ресурсов на общую сумму 2 410,1 тыс. рублей (*указано в пункте 9 данного отчета*).

23. Выявление коррупционных факторов и рисков при распределении, расходовании бюджетных средств и при использовании государственного (муниципального) имущества (земельных участков), предоставлении его в аренду

В ходе проверки распределения, расходования бюджетных средств и использования государственного (муниципального) имущества фактов, указывающих на наличие коррупционных проявлений и рисков, не установлено.

Также были выявлены отдельные нарушения при распоряжении муниципальным имуществом и земельными ресурсами.

19. Нарушения при распоряжении имуществом:

1) Исполнительные комитеты Апастовского муниципального района, пгт. Апастово, Каратунского, Верхнеаткозинского, Тутаевского сельских поселений, Палата имущественных и земельных отношений, учреждения образования – 27 405,7 тыс. рублей: длительное время не используются объекты основных средств (автомобили, утилизационные установки, объекты инфраструктуры, газовое оборудование, здания) и земельные участки (в ходе проверки устранено и подлежит устранению на сумму 25 956,6 тыс. рублей);

2) Палата имущественных и земельных отношений, Исполком пгт. Апастово – 368,3 тыс. рублей: не получена плата за сдачу в аренду соответственно земельных участков и нежилого помещения на территории ТБО (в ходе проверки устранено на сумму 70,0 тыс. рублей).

3) Исполнительный комитет пгт. Апастово – 906,9 тыс. рублей: занижена кадастровая стоимость земельного участка под административным зданием (в ходе проверки устранено).

4) Исполнительный комитет Большеболгоярского сельского поселения – 49,2 тыс. рублей: не приняты к учету объекты основных средства (насосы) (в ходе проверки устранено).

5) Исполнительные комитеты Ишеевского и Староюмралинского сельских поселений – 4 723,0 тыс. рублей: находящиеся соответственно с января 2013 и с ноября 2014 года в эксплуатации сельские клубы числятся в составе незавершенного строительства (в ходе проверки устранено).

6) Исполнительный комитет Каратунского сельского поселения – 206,3 тыс. рублей: без согласования с собственником в райвоенкомат была передана электростанция «Вепрь» (22,0 т.р.), в составе основных средств числился утилизированный и снятый с учета в ГИБДД автомобиль ГАЗ-53 (184,3 т.р.) (в ходе проверки устранено).

7) Исполнительный комитет Верхнеаткозинского сельского поселения – 1 073,9 тыс. рублей: без разрешения на ввод в эксплуатацию и регистрации права собственности в составе основных средств числится объект «Клуб в с. Верхнее Аткозино».

8) Исполнительный комитет Тутаевского сельского поселения – 820,2 тыс. рублей: филиал МБУ «Апастовский краеведческий музей» в с. Тутаево (здание музея Сары Садыковой) числится в составе основных средств Исполкома поселения (в ходе проверки устранено)

24. Сбор и учет фактических данных о признаках конфликта интересов

Фактов конфликта интересов не установлено.

25. Выявление перечислений бюджетных средств организациям с признаками «фирм-однодневок»

Выборочной проверкой фактов перечислений бюджетных средств организациям с признаками «фирм-однодневок» не установлено.

26. Выявление случаев изменения органами местного самоуправления разрешенного использования участков земель сельхозназначения

Случаев изменения органами местного самоуправления разрешенного использования участков земель сельхозназначения не установлено.

27. Выявление несанкционированных карьеров

По сведениям, предоставленным к проверке Палатой имущественных и земельных отношений, на территории муниципального района имеется 3

зарегистрированных карьера, содержащих общераспространенные строительные материалы, которые не используются. Кроме того, имеются 18 неэксплуатируемых (заброшенных) в настоящий момент карьеров общераспространенных строительных материалов. По имеющейся информации на сайте Министерства экологии и природных ресурсов РТ, из вышеуказанных Палатой карьеров, имеют информацию о местонахождении 16 карьеров, в частности следующие:

- Деушевский I карьер карбонатных пород, площадью 3 000 кв.м., не эксплуатируется, требуется рекультивация;
- Табарский карьер карбонатных пород, площадью 3 500 кв.м., не эксплуатируется, требуется рекультивация;
- Свияжский (Бишевский) карьер песчано-гравийной смеси, площадь не указана, не эксплуатируется;
- Бакрченский карьер карбонатных пород, площадью 5 000 кв.м., не эксплуатируется, требуется рекультивация;
- Верхне-Балтаевский карьер карбонатных пород, площадью 2 000 кв.м., не эксплуатируется, требуется рекультивация;
- Карамасаринский карьер карбонатных пород, площадью 1 000 кв.м., не эксплуатируется, требуется рекультивация;
- Кзыл-Тауский карьер карбонатных пород, площадью 20 000 кв.м., не эксплуатируется, требуется рекультивация;
- Нижнее-Балтаевский карьер карбонатных пород, площадью 3 200 кв.м., не эксплуатируется, требуется рекультивация;
- Средне-Балтаевский карьер карбонатных пород, площадью 3 800 кв.м., не эксплуатируется, требуется рекультивация;
- Булым-Булыхчинский карьер песчано-равийной смеси, площадью 520 кв.м., эксплуатируется эпизодически, требуется рекультивация;
- Деушевский карьер песчано-гавийной смеси, площадью 4 500 кв.м., эксплуатируется эпизодически, требуется рекультивация;
- Куштовский карьер песчано-гравийной смеси, площадью 2 000 кв.м., не эксплуатируется, требуется рекультивация;
- Чуру-Барышевский карьер песчано-гравийной смеси, площадью 150 кв.м., эксплуатируется эпизодически, требуется рекультивация;
- Семь Ключинский карьер карбонатных пород, площадь не установлена, не эксплуатируется;
- Ишеевский карьер известковых пород, площадью 22 000 кв.м., эксплуатируется эпизодически, требуется рекультивация;
- Верхнеиндырчинский карьер строительного песка, площадью 10 000 кв.м., эксплуатируется эпизодически, требуется рекультивация;

Выборочным осмотром семи карьеров фактов эксплуатации на момент осмотра не установлено. Главами поселений, на территории которых находятся осммотренные карьеры, ведется работа по проведению рекультивации некоторых карьеров, в частности проведен ряд мероприятий по планировке откосов котлована Нижнее-Балтаевского и Деушевского карьеров.

28. Полнота реализации принятых мер по устранению выявленных в ходе предыдущих контрольных мероприятий нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также предупреждению их в дальнейшем.

Предыдущая проверка исполнения бюджета Апастовского муниципального района была проведена в октябре 2013 года специалистами Департамента казначейства Министерства финансов РТ. Выявленные проверкой нарушения устранены на 68% от их общей суммы.

Выводы

1. Отдельными проверяемыми организациями и учреждениями допущены финансовые нарушения при расходовании бюджетных средств, а именно – неэффективное использование бюджетных средств, направление средств с нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации расходов бюджета, несоблюдение финансовой дисциплины, нарушения ведения бухгалтерского учета.

2. Установлены факты неэффективного и нерационального использования нефинансовых активов имущества казны и муниципального имущества.

3. В трёх дошкольных образовательных учреждениях медицинское обслуживание осуществляется без наличия соответствующих лицензий.

Предложения

1. Представление о выявленных нарушениях и недостатках направить в адрес Главы Апастовского муниципального района для принятия мер.

2. Материалы проверки направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

3. Материалы проверки по фактам выявления несанкционированных свалок ТБО в Каратунском, Черемшанском и Шамбулыхчинском сельских поселениях Апастовского муниципального района направить в Министерство экологии и природных ресурсов РТ.

4. Материалы проверки по фактам свободного доступа на потенциально опасные объекты (биотермические ямы) диких животных и птицы вблизи н.п. Багишево, Деушево и Эбалаково направить в Главное управление ветеринарии Кабинета Министров РТ.

5. Материалы проверки по фактам осуществления медицинской деятельности в трёх дошкольных образовательных учреждениях без соответствующих лицензий направить в Министерство здравоохранения РТ.

Заместитель Председателя

А.Ш. Валеев