



ОТЧЕТ

Счетной палаты Республики Татарстан

о результатах проверки эффективности деятельности

клубных учреждений в сельских населенных пунктах



Казань – 2016

Содержание:

Введение	3
1. Демографическое положение	6
2. Сведения о финансировании строительства и капитального ремонта сельских клубов	9
3. Доступность культурно-досуговых мероприятий	14
4. Кадровое и материально-техническое оснащение сельских клубов	16
5. Технические недостатки по построенным сельским клубам	21
6. Эффективность системы внутреннего контроля за использованием бюджетных средств, исполнением программных мероприятий	28
Выводы	30
Рекомендации	32
Общие положения проведения проверки	34

Введение

*Президент
Республики Татарстан
Р.Н. Минниханов*

*«Все наши музеи, театры, клубы
должны быть востребованными населением»*

В Государственной программе «Развитие культуры Республики Татарстан на 2014-2020 годы» отмечено, что существующая сеть учреждений культуры не в полной мере удовлетворяет запросам населения. Недостаточная обеспеченность населения республики различными видами учреждений культуры в первую очередь связана с неравномерностью размещения объектов культуры, сохранением сравнительно высокого «порога доступности» действующих учреждений, а также с объемами и видами услуг, оказываемыми учреждениями культуры. Кроме того, учреждения культуры не в полной мере соответствуют запросам, предпочтениям и ожиданиям граждан, недостаточным оснащением учреждений культуры современным высокотехнологичным оборудованием для досуговой и творческой деятельности, образования и самообразования, проведения мероприятий, деятельности любительских объединений, а также средствами обеспечения доступности учреждений культуры для различных категорий населения.

Стратегией социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года определено, что при сохранении сложившегося тренда развития сохраняются и проблемы финансового обеспечения культурно-досуговых учреждений и библиотек, что не позволяет им соответствовать современным требованиям. В соответствии с целями и задачами Стратегии планируется обеспечить доступность высоких образцов культуры и участия в культурной жизни для жителей сельских и отдаленных территорий, в том числе за счет распространения передвижных культурно-информационных комплексов и гастрольной деятельности.

В Республике Татарстан в 2015 году общее количество учреждений культурно-досугового типа составило 1 981 (в 2014 году – 2 008), в том числе в сельской местности – 1 899 культурно-досуговых учреждений (96%).

Начиная с 2012 года в Республике Татарстан реализуется программа строительства объектов культурного назначения – многофункциональных культурных центров в сельских населенных пунктах (далее – сельские клубы или МФЦ), где размещаются сельский клуб на 100-300 мест и другие

социокультурные объекты в зависимости от потребности конкретного населенного пункта (библиотека, ФАП, почтовое отделение, сельсовет и др.).

Ежегодно за счет средств бюджета Республики Татарстан в каждом муниципальном образовании строится по одному многофункциональному культурному центру. В период 2012-2015 годы введен в эксплуатацию 181 центр, на 2016 год запланировано строительство 45 объектов культурного назначения.

Кроме того, за счёт средств бюджета Республики Татарстан, федерального бюджета, местных бюджетов, спонсоров в 2012-2015 годы построено 29 объектов (27 сельских клубов и 2 детские школы искусств).

Для укрепления материально-технической базы за счет средств республиканского бюджета в новые клубы осуществлена поставка комплектов светозвукового оборудования, ноутбуков (в размере порядка 100 тыс. рублей в расчете на одно клубное учреждение).

Доля культурно-досуговых учреждений, имеющих доступ к сети Интернет, составила в 2015 году 8,5% (в 2014 году – 6,3%), число персональных компьютеров и автоматизированных рабочих мест – 1 038 (в 2014 году – 846).

В городах Буинск и Азнакаево за счет софинансирования из федерального бюджета (совокупный бюджет (50/50) по 100 млн. рублей на каждый объект) в 2015 году построены объекты нового формата клубного учреждения – центры культурного развития.

С 2015 года на программной основе ведется капитальный ремонт учреждений культуры.

Особая роль в организации культурного досуга, самореализации творческих способностей населения принадлежит клубным формированиям, число которых в 2015 году составило 14 575 единиц (в 2014 – 14 298).

В Республике Татарстан осуществляют свою деятельность 489 творческих коллективов, имеющих звание «народный самодеятельный коллектив» и представляющих республику на международных, всероссийских и региональных конкурсах и фестивалях.

Количество культурно-массовых мероприятий, проведенных в учреждениях культурно-досугового типа муниципальных образований Республики Татарстан в 2015 году, составило 307 969 (увеличение по сравнению с 2014 годом на 4 933 единиц). Всего в культурно-досуговых учреждениях работают 8 765 человек, из них штатных – 8 658 человек, специалистов культурно-досуговой деятельности – 4 752 человек, с высшим образованием 1 312 человек, со средне-профессиональным – 1 424 человек. Обеспеченность специалистами составляет 57,6%.

В целях наполнения деятельности учреждений культурно-досугового типа разнообразными формами работы, а также активного продвижения

профессионального искусства на село, в 2015 году в целом по Республике Татарстан проведено 528 мероприятий с охватом 159 тысяч жителей, в том числе:

- спектакли, концерты, творческие встречи, организованные театрально-зрелищными коллективами – 335;
- перекрестные концерты самодеятельных коллективов – 41;
- встречи с представителями творческих союзов (писателями, композиторами, деятелями кино) – 90;
- концерты профессиональных артистов – 42;
- концерты Дома дружбы народов – 12;
- передвижные музейные выставки – 8.

В районах республики на базе культурных центров, в первую очередь, в сельской местности, прошли зональные этапы республиканских фестивалей и конкурсов: «Наш дом – Татарстан», «Радуга – Салават купере», Вагаповский; «Сөйкемле Шүрәле» – «Обаятельный Шурале», «Моңлы тамчы» («Звонкая капель»), «Многозвучный Татарстан», «Идел йорт», «Иделкәем», «Татар моңы» и другие.

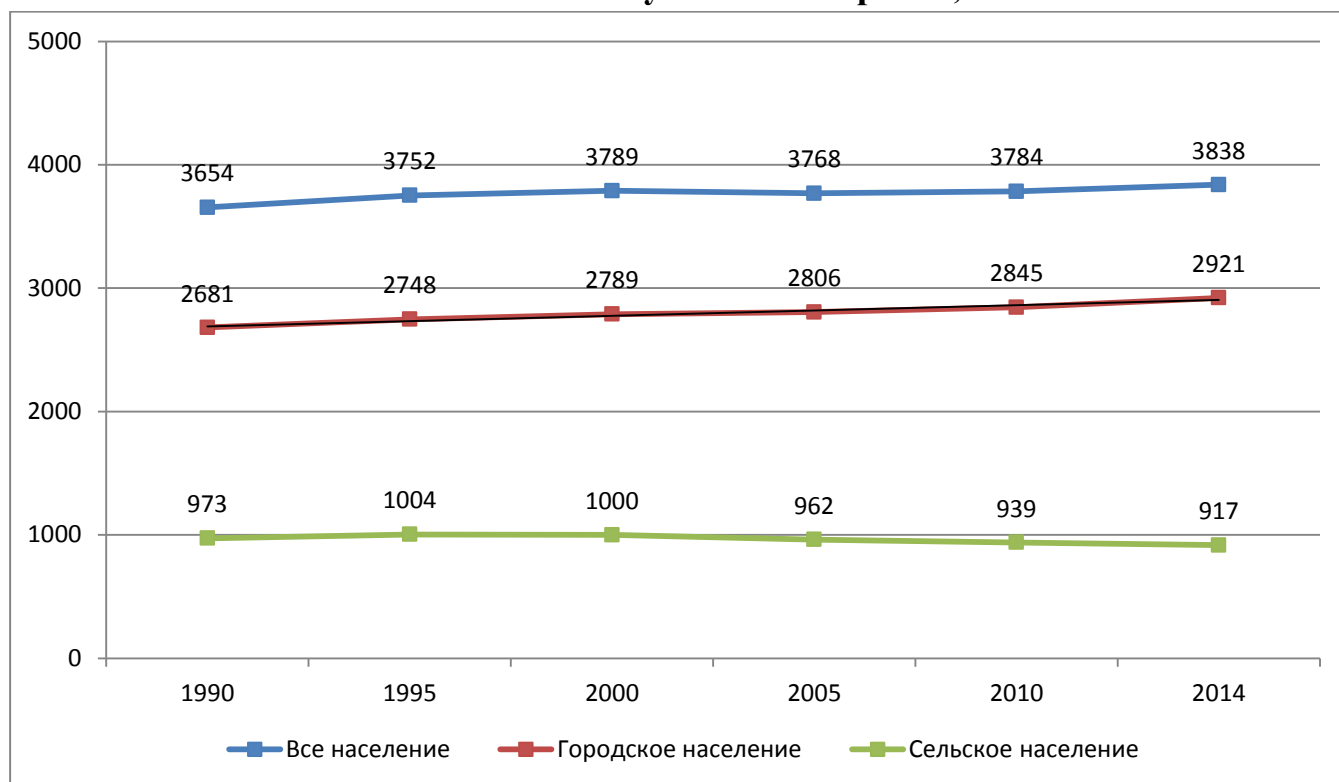
В 2015 году для реализации 28 проектов (из общего количества 65 поддержанных проектов 43%) культурно-досуговых учреждений оказана поддержка по итогам конкурса на получение грантов Правительства Республики Татарстан для поддержки проектов творческих коллективов муниципальных учреждений культуры и искусства. 10 работников культурно-досуговых учреждений получили гранты Правительства Республики Татарстан для поддержки лучших работников учреждений культуры, искусства и кинематографии. В конкурсе на получение денежного поощрения лучшими муниципальными учреждениями культуры, находящимися на территориях сельских поселений Республики Татарстан, по номинации «Лучшее учреждение культурно-досугового типа, находящееся на территории сельского поселения Республики Татарстан», 21 учреждение получило денежные поощрения в размере 100,0 тыс. рублей и 14 работников – в размере 50,0 тыс. рублей по номинации «Лучшие работники муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений Республики Татарстан».

1. Демографическое положение

1.1. Согласно статистическим данным численность населения Республики Татарстан за период 1990-2014 годы в целом возросла на 184 тыс. чел. или более чем на 5%. При этом численность сельского населения уменьшилась на 56 тыс. чел. или на 5,67% (Диаграмма 1.1).

Диаграмма 1.1

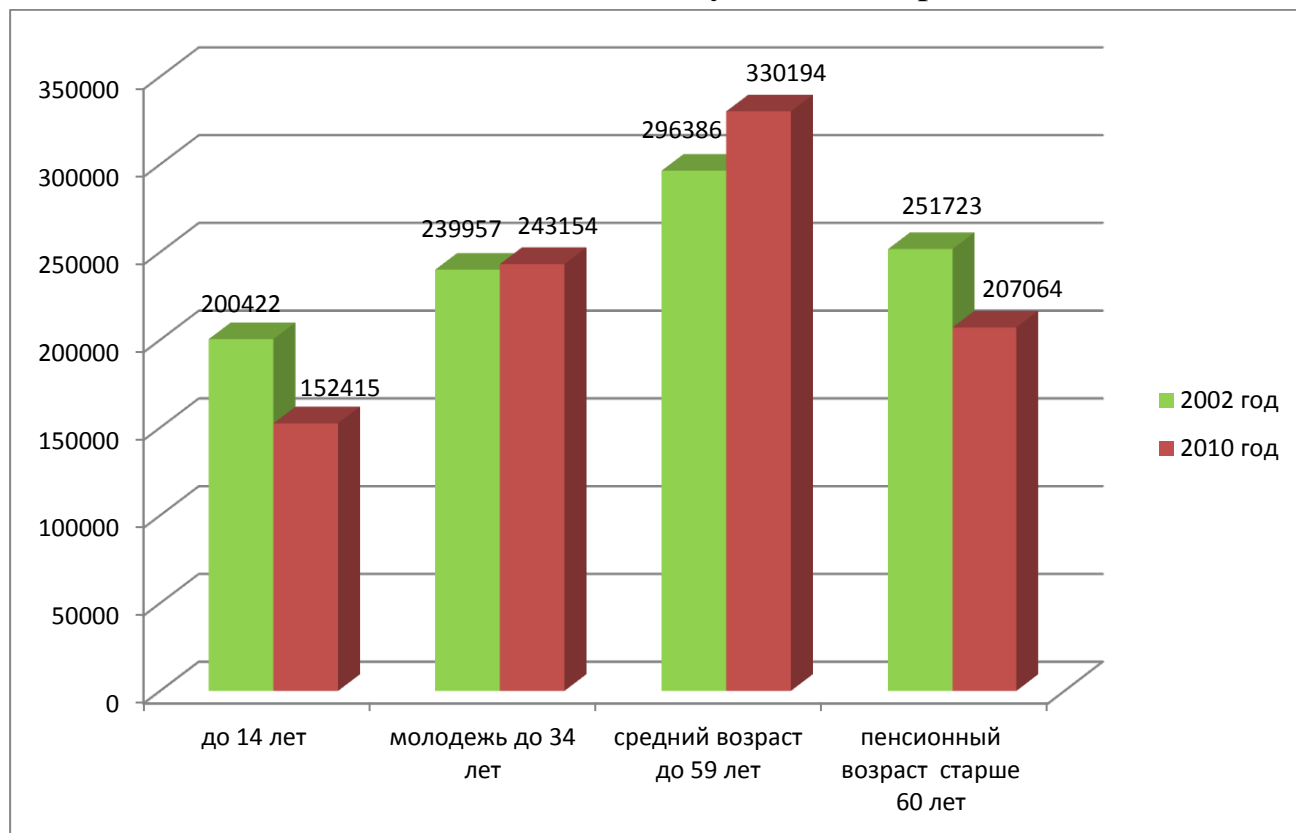
Численность населения Республики Татарстан, тыс. человек



1.2. Анализом итогов Всероссийской переписи населения 2002 и 2010 годов по возрастной структуре сельского населения установлено, что население в возрасте до 14 лет и старше 60 лет уменьшились на 24 и 17 процентов соответственно, население в возрасте от 35 до 59 лет возросло на 11%, от 15 до 34 лет – на 1,3%.

Диаграмма 1.2

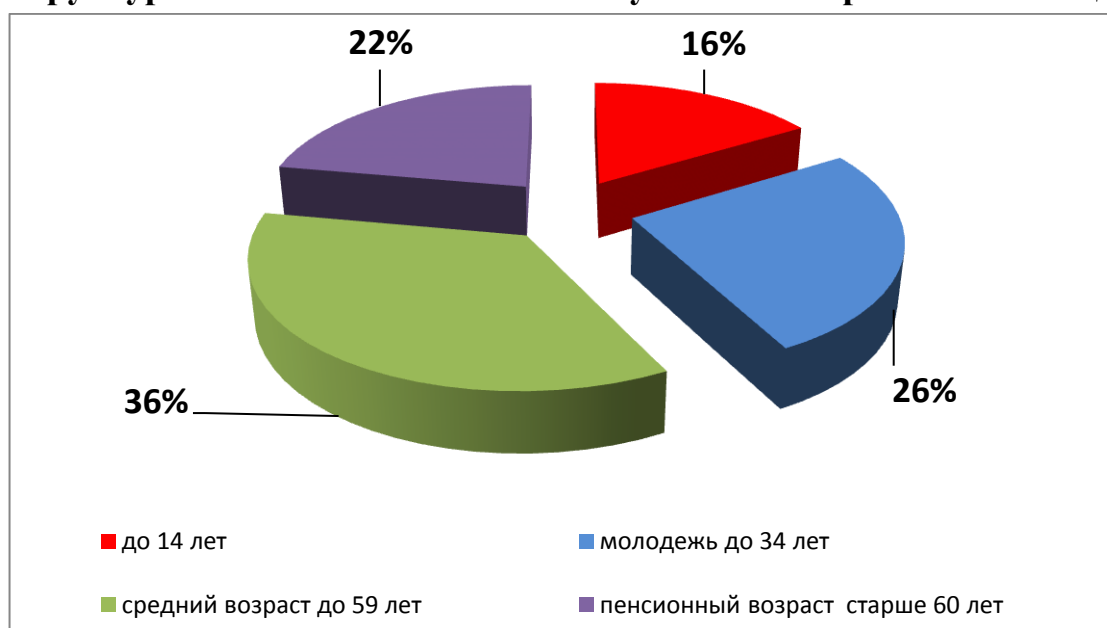
**Динамика возрастного состава
сельского населения в Республике Татарстан, чел.**



Сведения о структуре сельского населения Республики Татарстан по итогам Всероссийской переписи, проведенной в 2010 году, представлены на Диаграмме 1.3.

Диаграмма 1.3

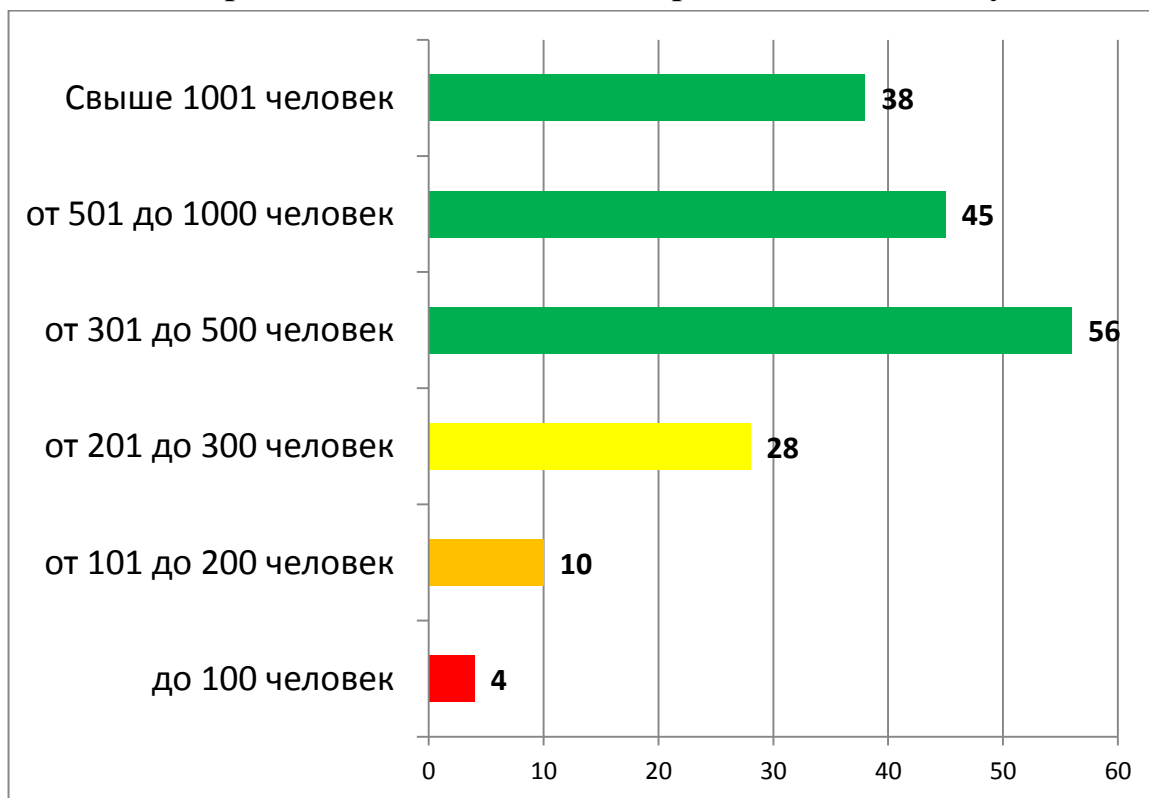
Структура сельского населения Республики Татарстан в 2010 году



1.3. Сведения о численности жителей населенных пунктов, в которых построены сельские клубы в 2012-2015 годы, представлены на Диаграмме 1.4.

Диаграмма 1.4

**Численность жителей населенных пунктов,
в которых в 2012-2015 годы построены сельские клубы**



В 2012-2015 годы сельские клубы в населенных пунктах с численностью населения **менее 100 человек** построены в Камско-Устьинском (д. Мордовский Каратай – 64 человека, с. Большое Мереткозино – 82), Черемшанском (д. Ст. Сережкино – 86), Чистопольском (п. Булдырь – 60) муниципальных районах.

Сельские клубы в населенных пунктах с численностью **101-200 человек** построены в Азнакаевском (д. Мяндей – 193), Арском (д. Симербаш – 139), Камско-Устьинском (д. Баргузино – 158, с. Ст. Казеево – 170), Мензелинском (с. Ст. Александровка – 148), Сабинском (д. Малые Кибячи – 191), Тюлячинском (д. Нижние Савруши – 188), Черемшанском (д. Девичья Поляна – 159, д. Якты Тау – 127, д. Сосновка – 167) муниципальных районах.

2. Сведения о финансировании строительства и капитального ремонта сельских клубов

2.1. По информации Министерства финансов Республики Татарстан за 2012-2015 годы за счет средств бюджета Республики Татарстан, выделенных по распоряжениям Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.12.2011 № 2450-р, от 27.10.2012 № 1932-р, от 06.12.2013 № 2511-р, от 01.12.2014 № 2436-р, заключено государственных контрактов на общую сумму 2 010,0 млн. рублей, исполнено – 1 976,4 млн. рублей или 98%. Необходимо отметить, что остаток в сумме 33,6 млн. рублей (экономия), в полном объеме возвращена в бюджет, исполнено 100% программы.

Диаграмма 2.1

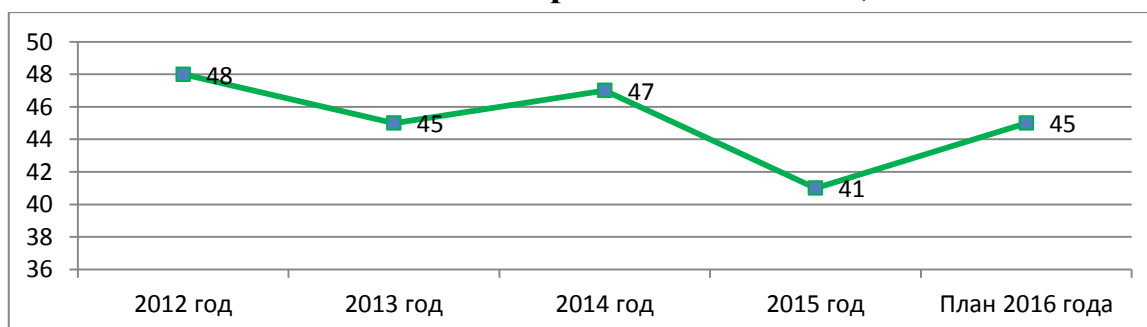
Информация по исполнению государственных контрактов, млн. рублей



Всего в Республике Татарстан за период 2012-2015 годы построен 181 объект культурного назначения (Диаграмма 2.2).

Диаграмма 2.2

Количество построенных объектов, ед.



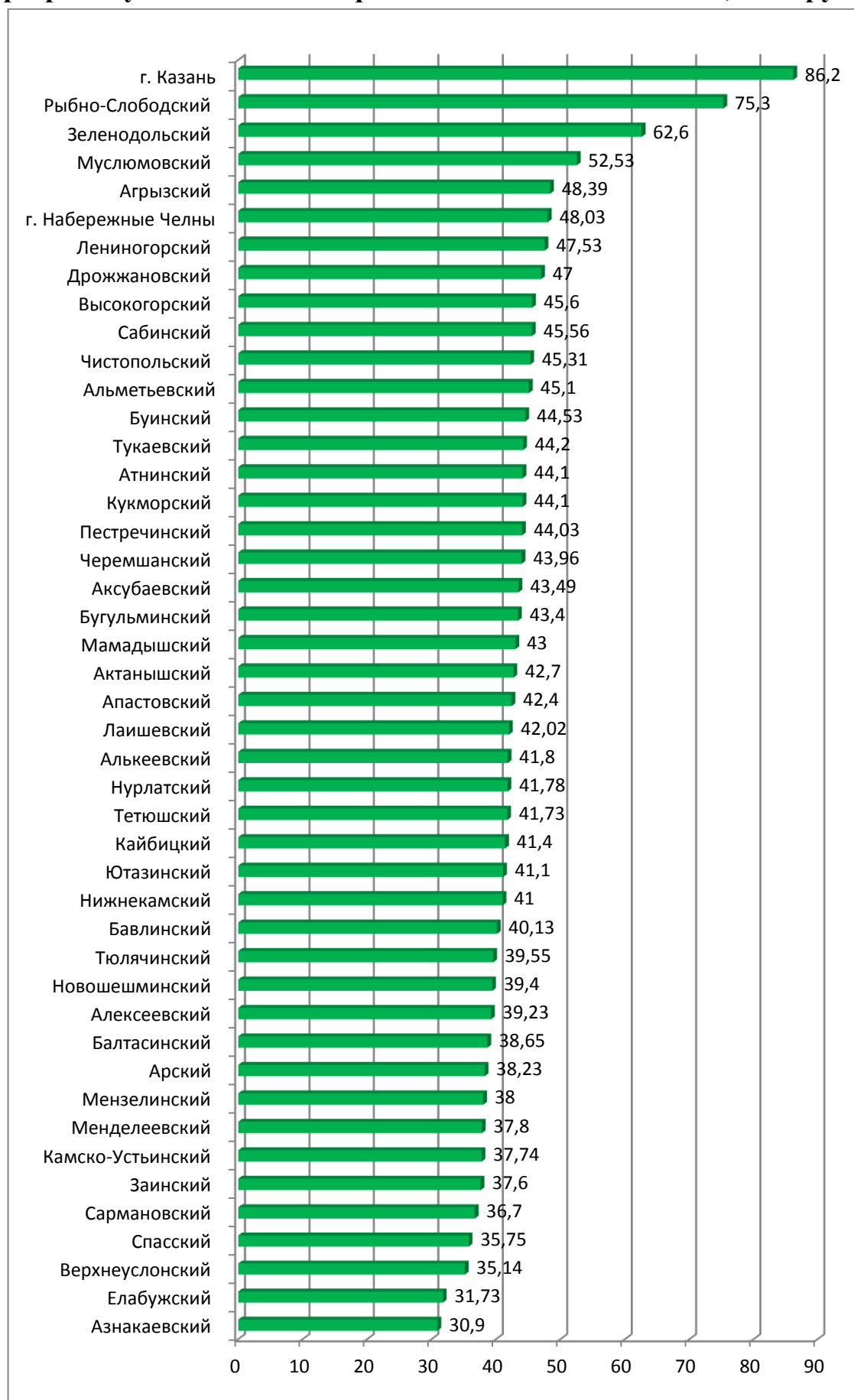
Кроме того, в 2015 году из бюджета Республики Татарстан выделено на капитальный ремонт 26 объектов культурного назначения 94,5 млн. рублей, освоено – 94,2 млн. рублей или 99,7%. Программа выполнена на 100%.

На 2016 год запланировано строительство 45 объектов на общую сумму 274,5 млн. рублей, капитально отремонтировать – 43 объекта на сумму 329,1 млн. рублей.

Информация в разрезе муниципальных образований Республики Татарстан по объемам финансирования строительства объектов культурного назначения за 2012-2015 годы представлена в Диаграмме 2.3.

Диаграмма 2.3

**Сведения о финансировании строительства
в разрезе муниципальных образований за 2012-2015 годы, млн. рублей**

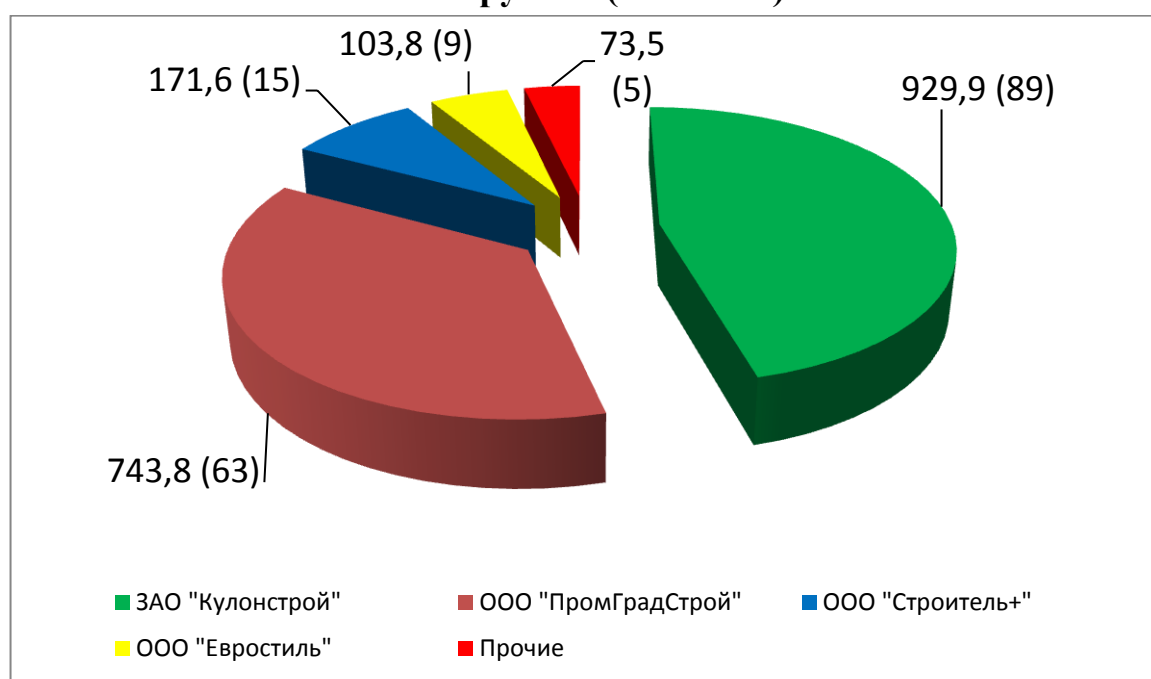


2.2. По данным Главного инвестиционно-строительного управления Республики Татарстан (далее – ГИСУ) за период 2012-2015 годы основная доля по строительству сельских клубов приходилась на следующих генеральных подрядчиков:

- ЗАО «Кулонстрой» – 89 объектов на общую сумму 929,9 млн. рублей;
 - ООО «ПромГрадСтрой» – 63 объекта на общую сумму 743,8 млн. рублей
- (Диаграмма 2.4).

Диаграмма 2.4

**Строительство объектов культурного назначения
в разрезе генеральных подрядчиков за период с 2012-2015 годы,
млн. рублей (объектов)**



По состоянию на 17.02.2016 ГИСУ не были переданы муниципальным образованиям 10 завершенных строительством сельских клубов общей стоимостью (без учета проектно-изыскательских работ) 142,9 млн. рублей, в том числе объекты: 2012 года – 1, 2014 года – 1, 2015 года – 8. По состоянию на текущую дату из непереданных объектов остался 1 (акт приема-передачи на подписи в муниципальном образовании).

По данным муниципальных образований не по всем сельским клубам завершена работа по государственной регистрации прав на объекты недвижимости (оформлено право собственности у 101 из 181 МФЦ).

Остатки неосвоенных средств 2015 года на момент проверки составляли 509,7 тыс. рублей, на текущий момент – 470,6 тыс. рублей.

2.3. В ходе контрольного мероприятия выявлены факты несоответствия фактически переданного подрядной организацией оборудования и инвентаря перечню, отраженному в товарной накладной.

Необходимо отметить, что проверяет соответствие оборудования товарной накладной, подписывает первичные документы уполномоченное лицо эксплуатирующей организации (органов местного самоуправления).

2.4. Технико-экономическое обоснование используемых в Республике Татарстан при строительстве сельских клубов типовых проектов, результаты их сравнительного анализа с аналогами, в том числе использованными ранее, сведения по предусмотренной при проектировании концепции использования помещений к проверке не представлены.

В согласовании технических заданий на строительство сельских клубов приняли участие Министерство культуры Республики Татарстан, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан.

3. Доступность культурно-досуговых мероприятий

3.1. С учетом особенностей сельской жизни, нахождения жителей трудоспособного возраста на работе, детей в детских садах, школах, наиболее востребованным в течение дня является послеобеденное и вечернее время работы сельских клубов, в течение недели – суббота и воскресенье.

Проведенный мониторинг показал, что в основном выходным днем для сельских клубов является понедельник, а графики их работы можно условно подразделить на три основных варианта:

Вариант 1 «Дообеденное и вечернее время» (131 МФЦ) – Вторник-пятница: до обеда – с 8:00 (9:00, 10:00) до 12:00, вечернее время: с 16:00 (17:00, 18:00, 19:00) до 22:00 (23:00).

Вариант 2 «Обеденное и вечернее время» (49 МФЦ) – Вторник-пятница: днем – с 11:00 (12:00) до 15:00, вечернее время – с 19:00 по 22:00 (23:00). Отдельные МФЦ работают с 14:00 (16:00) до 20:00 (22:00).

Вариант 3 «Утреннее, обеденное и вечернее время в разные дни недели» (с. Введенская Слобода в Верхнеуслонском муниципальном районе) – Вторник: 13:00-17:00, 20:00-22:00, среда: 8:00-12:00, 20:00-22:00, четверг: 13:00-17:00, 20:00-22:00, пятница: 8:00-12:00, 19:00-23:00, суббота: 18:00-23:00, воскресенье 8:00-14:00, 19:00-22:00.

В основном режим работы сельских клубов в субботу аналогичен режиму в будние дни.

В отдельных МФЦ **выходным днем является воскресенье**, например, в Зеленодольском: (пгт. Нижние Вязовые, пгт. Васильево), Пестречинском (с. Богородское, с. Пановка, с. Ст. Шигалеево), Тукаевском (с. Ст. Ерыклы, п. Круглое Поле, п. Биюрган, п. Комсомолец), в Аксубаевском (с. Старое Ильдераково), Лаишевском (Большие Кабаны) муниципальных районах.

3.2. Основные мероприятия, проводимые в сельских клубах: Новогодняя елка, День защитников Отечества, Международный женский день, День победы, «Сабантуй», День учителя, День пожилых людей, вечерние дискотеки.

3.3. В ходе проверки Счетной палатой Республики Татарстан совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований республики проведен социологический опрос населения относительно деятельности сельских клубов. Анкетированием охвачено 43 муниципальных района и 2 городских округа, 193 населенных пункта, количество опрошенных респондентов составило 4 245 человек.

По итогам социологического исследования установлено следующее:

- 91% опрошенных респондентов сообщили, что их полностью устраивает работа сельских клубов, 8,2% – устраивает не в полной мере, 0,8% – не устраивает;

- 59,6% респондентов посещают сельский клуб несколько раз в неделю, 25,2% – один раз в неделю, 15,2% – один раз в две недели или реже.

Основные замечания и пожелания **со стороны населения:**

- не устраивает график работы клубов, респонденты озвучивали целесообразность его продления, включения в график работы сельских клубов проведение дополнительных кружков и спортивных секций;

- мало проводится концертных, театральных мероприятий, в том числе с приглашенными артистами;

- недостаточное количество мероприятий для молодежи, жителей пожилого возраста;

- неинтересное проведение дискотек и прочих мероприятий.

Основные замечания **со стороны сотрудников сельских клубов:**

- нехватка кадров;

- отсутствие (нехватка) кабинетов для кружковой работы, подсобных помещений (гримерных, раздевалок);

- недостаточная оснащенность сельских клубов: нехватка, либо отсутствие спортивного инвентаря и оборудования, настольных игр, бильярдных и теннисных столов, светового и звукового оборудования (наличие устаревшего оборудования), оборудование для показа фильмов и мультфильмов, музыкальных инструментов, сценических костюмов, отсутствие гардероба, вешалок, кондиционеров, горячей воды, скамеек при входе, интернета. Отсутствие ограждение здания МФЦ и благоустройства территории;

- желание больше общаться с коллегами из других регионов страны на каких-либо форумах или съездах, делиться опытом.

4. Кадровое и материально-техническое оснащение сельских клубов

4.1. Сведения о штатной численности работников сельских клубов представлены на Диаграмме 4.1.

Диаграмма 4.1



Штатная численность менее 2 единиц в 13 МФЦ: д. Тыннамасово (Аксубаевский муниципальный район), п. Благодатное (Азнакаевский), с. Пелемеш, с. Ямурзино (Агрызский), с. Багишево, д. Азбаба (Апастовский), д. Ст. Яваш (Арский), д. Нижняя Кня, с. Атня, с. Тюнтер (Балтасинский), д. Сулы-Саклово (Сармановский), с. Жуково (Тетюшский).

4.2. Всего фактическая численность работников в 181 МФЦ составляет 825,75 единиц (Диаграмма 3.2).

Диаграмма 4.2

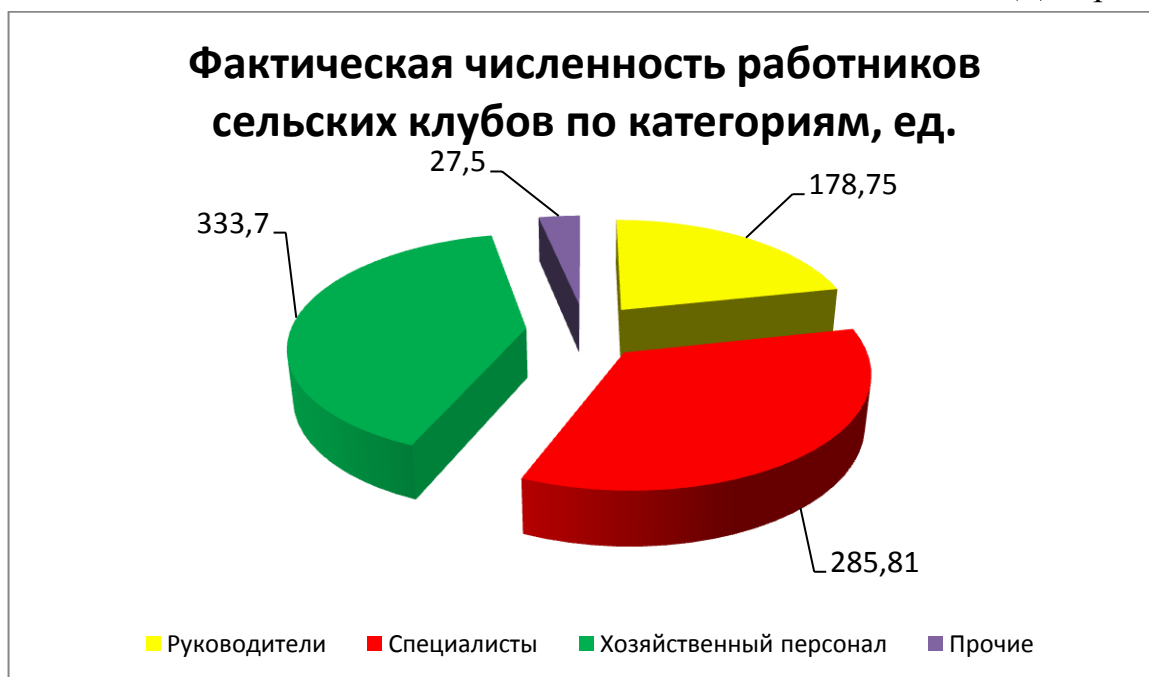
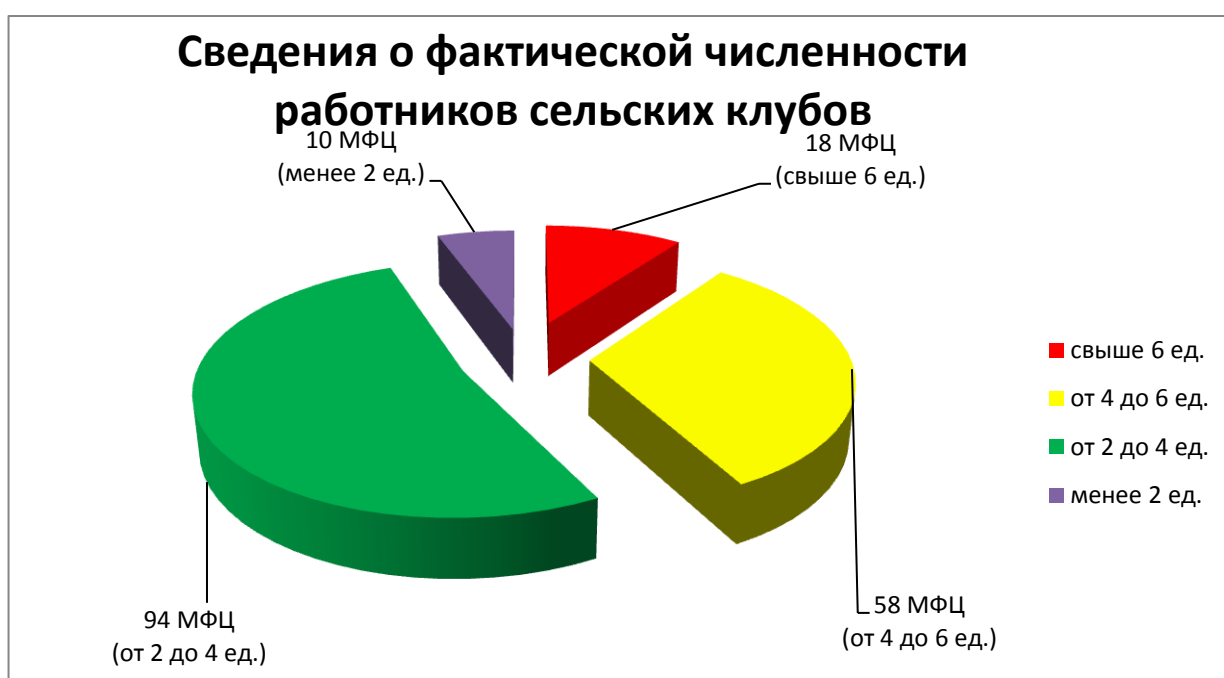


Диаграмма 4.3



Фактическая численность, менее 2 единиц в 10 сельских клубах:

- п. Благодатное (Азнакаевский) – 1 руководитель;
- д. Тыннамасово (Актанышский) – 1 специалист;
- с. Пелемеш (Агрызский) – 1 руководитель, 0,25 специалист, 0,5 хозяйственный персонал;
- с. Ямурзино (Агрызский) – 0,75 руководитель, 0,75 хозяйственный персонал;
- с. Багишево (Апастовский) – 1 руководитель, 0,5 хозяйственный персонал;
- д. Азбаба (Апастовский) – 1 руководитель, 0,5 хозяйственный персонал;

- д. Старый Яваш (Арский) – 1 руководитель, 0,5 хозяйственный персонал;
- д. Сулы-Саклово (Сармановский) – 1 руководитель, 0,5 хозяйственный персонал;
- с. Жуково (Тетюшский) – 1 руководитель, 0,25 специалист, 0,5 хозяйственный персонал;
- с. Большое Шемякино (Тетюшский) – 1 руководитель, 0,5 хозяйственный персонал.

Задолженности по заработной плате не имеется.

4.3. Эффективность работы сельских клубов во многом зависит от степени охвата целевых групп населения предлагаемыми услугами.

Проведенный мониторинг показал, что во многих клубах отсутствует бильярд, теннисный стол, необходимое музыкальное оборудование, проектор, оргтехника (компьютер, принтер), а также доступ к сети Интернет (Диаграммы 4.3, 4.4, 4.5).

Диаграмма 4.3

Сведения об удельном весе сельских клубов, оснащенных инвентарем для проведения спортивных (досуговых) занятий, %

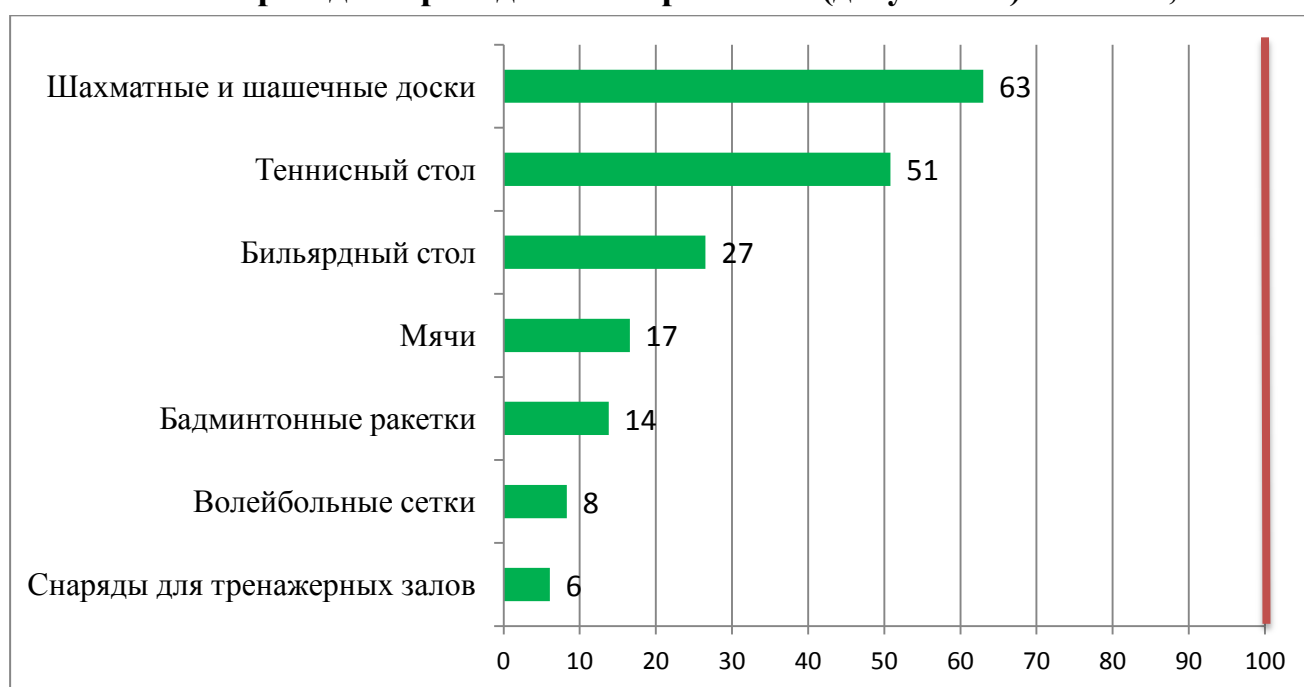


Диаграмма 4.4

**Сведения об удельном весе сельских клубов,
оснащенных оргтехникой, имеющих доступ к сети Интернет, %**

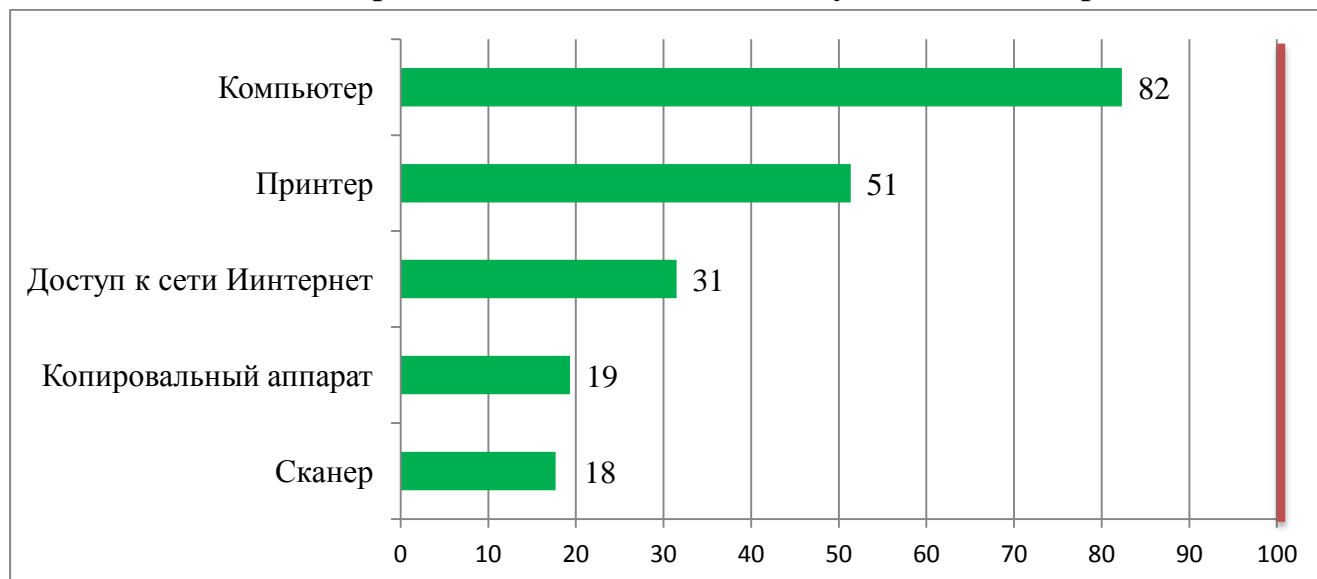


Диаграмма 4.5

**Сведения об удельном весе сельских клубов,
оснащенных музыкальным и мультимедийным оборудованием, %**

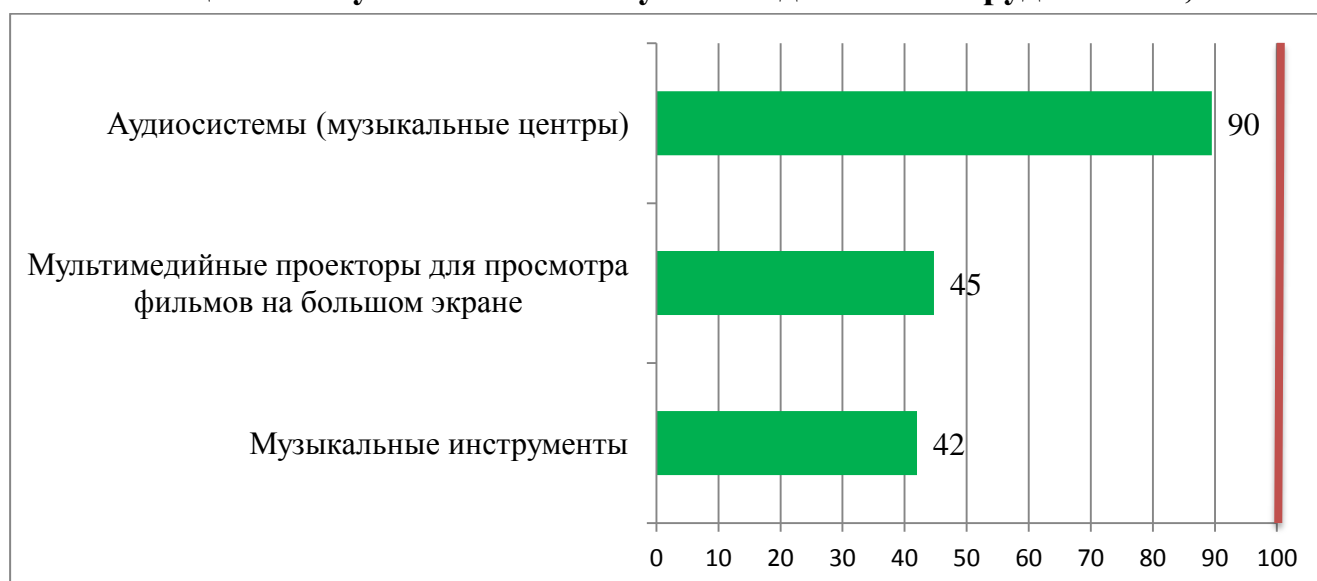
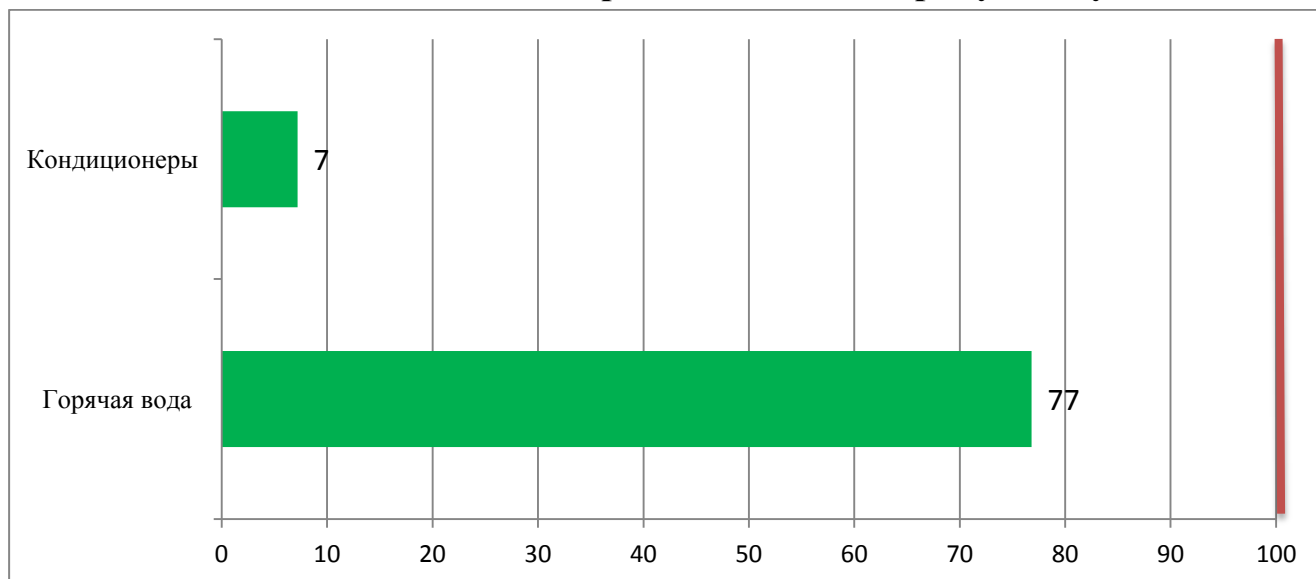


Диаграмма 4.6

**Сведения об удельном весе сельских клубов,
оснащенных кондиционерами, имеющих горячую воду, %**



5. Технические недостатки по построенным сельским клубам

5.1. Гарантийный срок, по заключенным Главным инвестиционно-строительным управление Республики Татарстан государственным контрактам с генеральными подрядчиками, подрядчиками (исполнителями) на выполненные работы по строительству сельских клубов и входящим в них инженерных систем, оборудования, материалов, составляет (Таблица 4.1):

- в 2012-2014 годы – 36 месяцев (три года);
- в 2014-2015 годы – 60 месяцев (пять лет).

Таблица 5.1

Сведения о гарантийном периоде по построенным сельским клубам

Наименование генподрядчика, подрядчиками (исполнителя)	Реквизиты гос. контракта	Гарантийный срок
ООО «ПромГрадСтрой»	от 16.01.2015 № 726/4	пять лет
	от 03.02.2014 № 326/4	36 месяцев
ООО «Евростиль»	от 15.01.2015 № 526/4	пять лет
ООО «Строитель+»	от 09.01.2015 № 626/4	пять лет
	от 27.10.2014 № 180/4	пять лет
ООО «Группа компаний «Гранд-Строй»	от 30.04.2015 № 15-КР/15	60 месяцев
	от 28.10.2013 № 138/4	36 месяцев
ОАО «Казаньцентрстрой»	от 08.10.2013 № 250/4	36 месяцев
ЗАО «Кулонстрой»	от 30.12.2012 № 226/4	36 месяцев
	от 25.06.2012 № 126/4	36 месяцев
ООО «Грань»	от 21.12.2012 № 267/4	36 месяцев
ООО «ТехноСтройЛизинг»	от 17.09.2013 № 162/4	36 месяцев

5.2. По результатам выборочных проверок, проведенных Счетной палатой Республики Татарстан и контрольно-счетными палатами муниципальных образований республики, по 108 сельским клубам (из 181) имеются следующие замечания (недоделки):

- следы протекания на потолке – 38 сельских клубов;
- следы сырости, заплесневелости в помещениях – 28;



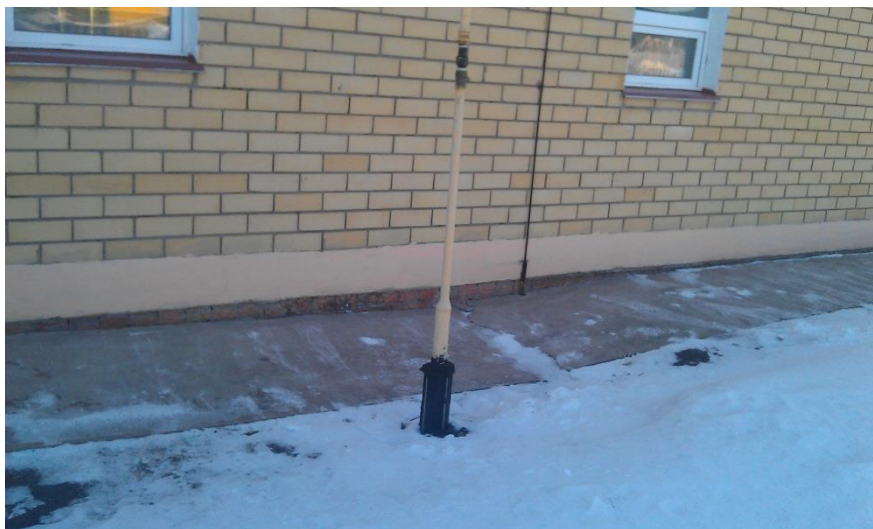
- замечания по отделке фасада – 14;



- несоответствие температуры в помещениях установленным нормативам – 23;
- некачественная внутренняя отделка (трещины, отслоение краски, разрушение штукатурки) – 85;



- просадка фундамента, отмостки – 34;



- протекание батарей, труб – 11;
- поломка охранно-пожарной сигнализации – 15;
- отсутствие ограждения, благоустройства территории МФЦ – 27;
- неисправность нагревателя воды (бойлера) – 16;
- замечания по линолеуму – 24;



- прочие недоделки – 42.

В ходе проверки по каждому сельскому клубу ГИСУ организована работа с привлечением кураторов, подрядных организаций, балансодержателей с целью выявления причин и обстоятельств отмеченных замечаний, установлению сроков их устранения. Многие замечания устранены в ходе контрольного мероприятия, по оставшимся в рамках контрактных обязательств – получены гарантийные письма от подрядных организаций.

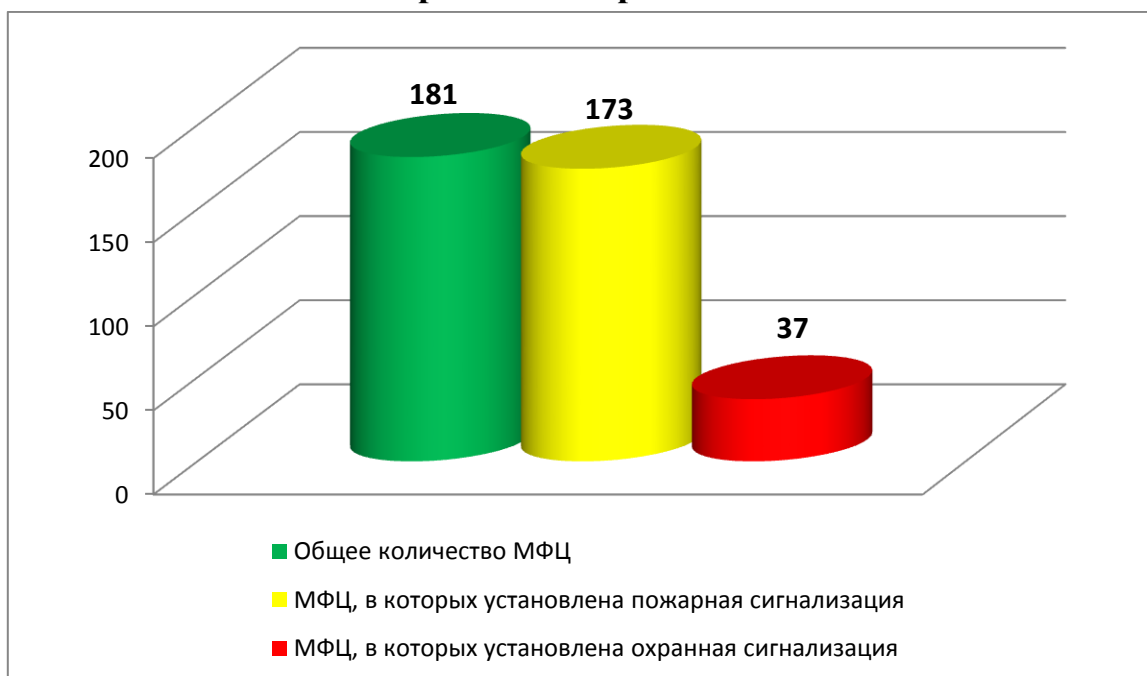
Часть замечаний:

- касается зоны ответственности органов местного самоуправления (по благоустройству, ограждению территории сельских клубов);
- выходит за рамки утвержденной проектно-сметной документации (по размеру сцены, гардеробу для посетителей, водосточной системы, подсобных и иных помещений);
- обусловлена ненадлежащей эксплуатацией объектов, несвоевременным и неполным информированием ГИСУ о возникающих проблемах с целью выявления причин, предъявления претензий в гарантийный период.

5.3. По данным проведенного анализа охранной сигнализацией оснащены 37 из 181 сельского клуба, пожарной сигнализацией – 174 (Диаграмма 5.1).

Диаграмма 5.1

Сведения об оснащении сельских клубов охранно-пожарной сигнализацией



МФЦ, в которых **отсутствует** пожарная сигнализация:

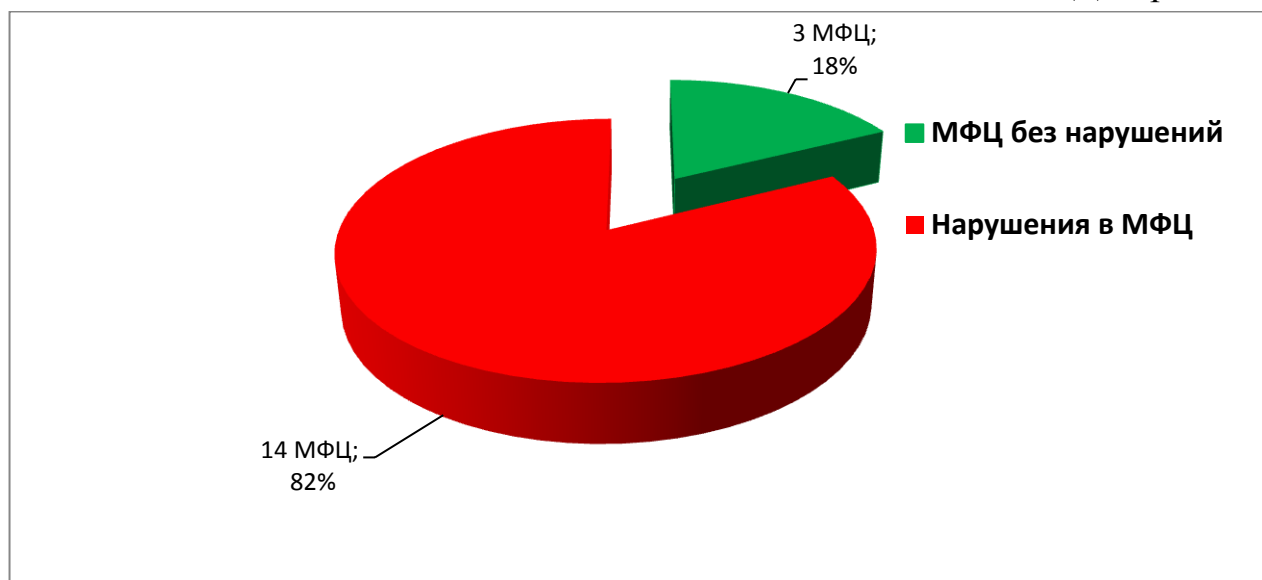
- с. Багишево (Апастовский);
- с. Кибячи (Пестречинский);
- с. Юхмачи (Алькеевский).

МФЦ, в которых **не работает** пожарная сигнализация:

- с. Ромодан (Алексеевский);
- с. Александровка, с. Васькино Туйралы (Бавлинский);
- с. Шланга (Дрожжановский);
- пгт. Нижние Вязовые (Зеленодольский);
- с. Надеждино (Кайбицкий);
- с. Большое Мереткозино, д. Баргузино, с. Старое Казеево (Камско-Устьинский);
- с. Державино (Лаишевский);
- с. Малые Суни, Нижние Яки, с-за «Мамадышский» (Мамадышский);
- с. Каташ-Каран (Сармановский);
- с. Верхние Кибя-Кози (Тюлячинский);
- Замелекесье (Набережные Челны).

5.4. Согласно данным Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан в декабре 2015 года проведены внеплановые проверки сельских клубов в 6 муниципальных образованиях Республики Татарстан (г. Казань, Алькеевский, Елабужский Зеленодольский, Лаишевский, Чистопольский муниципальные районы). В ходе проверок установлено 76 нарушений в 14 из 17 проверенных многофункциональных центрах (Диаграмма 5.2).

Диаграмма 5.2



Нарушениям требований пожарной безопасности являются:

- отсутствие наружного противопожарного водоснабжения;
- направление открывания эвакуационных выходов не соответствует требованиям и другие.

По результатам проверок к административной ответственности по ч. 12 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечены 5 должностных лиц и 2 юридических лица, внесено 1 предупреждение, наложены штрафы на общую сумму 15,0 тыс. рублей.

5.5. По итогам проведенного опроса сотрудников сельских клубов отмечены следующие замечания и пожелания по проектам типовых клубов:

- задувание снега в чердачное помещение и последующее его таяние приводит к намоканию утеплителя и соответственно снижению его теплоизоляционных свойств, кроме того происходит разрушение (повреждение) потолочных покрытий;

- обмерзание входных дверей, отсутствие тамбуров на входных группах;

- отсутствие водосточной системы;

- недостаточность помещений для кружковой работы, невозможно заниматься одновременно двум или более творческим коллективам по причине отсутствия помещений, приспособленных для этого. В одном большом зрительном зале может проводить репетиции только один коллектив, например, театральный, хореографический или фольклорный. Данный вопрос наиболее остро стоит в связи с размещением в отдельных МФЦ библиотек, фельдшерско-акушерских пунктов, сельсоветов;

- маленькая сцена, её неудобное расположение. Один узкий выход из гримерных создает огромный ажиотаж во время проведения концерта или иного мероприятия для участников, которым приходится передвигаться одновременно в разных направлениях: кто-то закончил выступление, а кому-то надо выходить на сцену. Солистам это не тяжело, а большим коллективам – проблематично;

- отсутствие гардероба, вешалок для верхней одежды посетителей;

- отсутствие помещений для складирования костюмов, театральных атрибутов;

- недостаточное количество розеток в отдельных помещениях;

- оборудование, поставляемое в сельские клубы в рамках централизованных закупок не в полной мере соответствует фактическим потребностям;

- сельский клуб, предусматривающий возможность проведения спортивных занятий в зрительном зале, построен в населенном пункте, где имеется спортивный зал в сельской школе или наоборот;

- необходимо дооснащение сельских клубов сценическими и танцевальными костюмами, музыкальными инструментами, световым оборудованием и звуковой аппаратурой, спортивным и досуговым инвентарем;

- потребность в усилении концертной деятельности в сельских клубах с участием приглашенных артистов и коллективов из городов и районов республики;

- потребность в согласовании технического задания на строительство сельских клубов с творческой интеллигенцией. Так, вызвало нарекания со стороны артистов устройство входа на сцену через зрительный зал, отсутствие гримерок, недостаточное освещение и др.

6. Эффективность системы внутреннего контроля за использованием бюджетных средств, исполнением программных мероприятий

6.1. Основными методами осуществления Министерством культуры Республики Татарстан мониторинга эффективности функционирования учреждений культурно-досугового типа являются:

- анализ статистической отчетности по итогам года по формам Свода годовых сведений об учреждениях культурно-досугового типа системы Минкультуры России, составленного на основании формы № 7-НК (форма утверждена приказом Росстата от 30.12.2015 № 671) и предоставляемых органами управления в сфере культуры муниципальных образований;

- годовые отчеты об итогах работы органов управления культуры муниципальных образований Республики Татарстан;

- ежегодный рейтинг муниципальных районов по итогам работы (включает показатели: удельный вес участников клубных формирований и удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях);

- выездные проверки;

- анализ поступающей информации по запросу Министерства;

- анализ обращений граждан;

- каталог творческих коллективов, фольклорных коллективов (с 2015 года, на сайте Республиканского центра развития традиционной культуры <http://www.tatfolk.ru/test/index.php?content=pasport>).

Механизм проверки достоверности формирования фактических значений по показателю «Удельный вес сельского населения, участвующего в работе клубных формирований» не определен, что создает риски завышения отчетных данных. Данный показатель в 2015 году варьировал от 7% до 39%, среднее значение по муниципальным районам составило 17%.

6.2. С учетом того, что создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры согласно Федеральному закону от 06.12.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к вопросам местного значения, на уровне республики стратегия, концепция, программа развития сельских клубов не утверждена. Программы, планы развития учреждений сферы культуры могут включаться в программы социально-экономического развития муниципальных образований.

6.3. По данным Министерства культуры Республики Татарстан количество жалоб на работу клубов (за исключением писем о желании трудоустройства взамен пенсионеров, о состоянии помещений) в 2013 году – 3, в 2014 году – 9

(1 повторная), в 2015 году – 10 (за исключением 4 повторных и анонимных (2)), в 2016 году (на 10.02.2016) – 2 (1 повторная).

Основные жалобы, поступившие в 2013-2015 годы, заключаются в следующем:

- непрофессионализм и грубость работников клубных учреждений (25 жалоб);
- необходимость строительства или проведения капитального ремонта клубных учреждений (11 жалоб);
- неудовлетворительный график работы (7 жалоб);
- желание трудоустройства взамен неудовлетворительной работы работников клубов пенсионного возраста (3 жалобы);
- запрет главы поселения на проведения массовых мероприятий на территории клуба (1 жалоба).

Жалобы направляются в адрес руководителей исполнительных комитетов муниципальных образований на рассмотрение и информирование Министерства культуры РТ по существу вопроса. В рамках выездов руководителей Министерства в районы осуществляются заезды в учреждения культуры для выяснения ситуаций на месте (с. Баскан Мамадышского района в 2014 году и 2015 году).

6.4. Согласно представленной информации в государственной информационной системе Республики Татарстан «Народный контроль» в категории «Работа учреждений культуры» опубликовано 10 уведомлений, из которых 8 имеют статус «Заявка решена», 1 – статус «Запланировано», 1 – «В работе».

Основные замечания касаются:

- технического состояния объектов;
- графика работы в выходные и вечернее время;
- недостаточного количества культурно-досуговых мероприятий.

6.5. По итогам проведенного мониторинга информации, размещенной в сети Интернет, можно отметить следующие типичные замечания по работе сельских клубов:

- недостаточное количество проводимых культурно-досуговых мероприятий, кружков;
- не устраивает режим работы сельского клуба, в том числе в вечернее время, выходные дни;
- недостаточное материально-техническое оснащение.

Выводы

1. Комплексный план (программа, «Дорожная карта») повышения эффективности использования сельских клубов на уровне Республики Татарстан не принят.

2. Интернет-технологии, социальные сети для оповещения населения о планируемых и проведенных на базе сельских клубов мероприятиях используются не системно.

3. Существует резервы оптимизации графиков работы сельских клубов, значительная их часть работает в дообеденное время, когда основное население не имеет возможности их посещать, по отдельным клубам выходным днем является воскресенье.

Требуется упорядочения вопрос работы клубов в праздничные дни: сейчас они либо не работают, либо работают незаконно (вне графиков, при этом механизм дополнительного оповещения экстренных служб и согласования с ними отсутствует), что может привести к негативным последствиям.

4. Существует проблема обеспеченности сельских клубов профильными кадрами. Во многих сельских клубах имеется потребность в дополнительных работниках, в первую очередь художественных руководителей кружков, хореографах, музыкальных руководителях, художниках, костюмерах, аккомпаниаторах, режиссерах, операторах котельных, охранников, уборщиц.

Молодые специалисты после института культуры не стремятся на работу в села по причине более низкой заработной платы в сравнении с городской, невозможности получить жилье или землю для строительства собственного жилья, отсутствия определенного культурного социума.

5. Необходимо дальнейшее совершенствование организационного, кадрового, информационно-методического обеспечения деятельности сельских клубов. Усилить работу по дополнительному обучению сотрудников с непрофильным образованием.

6. Построенные за счет средств бюджета Республики Татарстан и переданные муниципальным образованияам сельские клубы в полной мере не оснащены необходимым оборудованием и инвентарем. Во многих клубах отсутствует бильярд, теннисный стол, необходимое музыкальное оборудование, проектор, оргтехника, а также доступ к сети Интернет.

7. Существует потребность в расширении практики проката фильмов в сельских клубах.

8. В отдельных случаях сельские клубы построены в населенных пунктах с численностью жителей до 100-200 человек, что влияет на эффективность их использования.

9. По многим сельским клубам выявлены отдельные строительные недоделки и дефекты, в том числе трещины на стенах, следы протекания на потолках, недостатки системы отопления, разрушение отмостки и другие. При этом балансодержатели клубов не имеют правовых оснований для предъявления претензий непосредственно подрядчику.

Часть технических замечаний:

- касается зоны ответственности органов местного самоуправления;
- выходит за рамки утвержденной проектно-сметной документации;
- обусловлена ненадлежащей эксплуатацией объектов, несвоевременным и неполным информированием ГИСУ о возникающих проблемах с целью выявления причин, предъявления претензий в гарантийный период.

По отдельным вновь построенным сельским клубам имеются нарушения требований пожарной безопасности.

10. Имеются отдельные пожелания по совершенствованию типовых проектов сельских клубов.

Рекомендации

Министерству культуры Республики Татарстан, органам местного самоуправления:

1. Разработать комплексный план («Дорожную карту») повышения эффективности использования сельских клубов.

2. В целях оперативного сбора жалоб и предложений со стороны населения относительно деятельности сельских клубов внедрить в практику единый телефон «горячей линии» (с автоответчиком в вечернее время), обеспечить размещение его номера на входах в сельские клубы, построенные начиная с 2012 года.

3. Разработать для сельских клубов методические рекомендации (единый порядок) ведения книги жалоб и предложений, их рассмотрения, обобщения и принятия по ним мер.

4. Разработать рекомендации по размещению сельскими клубами информации в социальных сетях, в том числе о планируемых и проведенных мероприятиях, достигнутых результатах.

5. Оптимизировать графики работы сельских клубов с учетом индивидуальных особенностей населенных пунктов, предпочтений населения. Необходимо решить вопрос с графиком работы сельских клубов в праздничные дни.

6. Усовершенствовать порядок формирования рейтинга муниципальных образований в сфере культуры, обеспечить прозрачность его формирования в разрезе сельских клубов, размещения его в сети Интернет.

7. Рассмотреть возможность увеличения кадрового обеспечения деятельности сельских клубов.

8. В целях повышения эффективности работы сельских клубов за счет большего охвата целевых групп населения принять меры по их дооснащению необходимым оборудованием, инвентарем с учетом существующих потребностей. При этом необходимо учесть пожелания руководителей клубов, специфику населенных пунктов, в которых они построены, традиции и увлечения жителей. Наиболее востребованными являются бильярд, теннисный стол, проектор и сборный экран, звуковое оборудование, микрофоны, музыкальные инструменты, сценические и танцевальные костюмы, инновационные игры для детей и подростков.

Рассмотреть варианты привлечения сельхозформирований, действующих на территории муниципальных районов, для укрепления материально-технической базы сельских клубов, организации целевых закупок для нужд сельских клубов по линии Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, спортивных федераций.

9. Расширить практику организации показа фильмов в сельских клубах, имеющих проекторы и сборные экраны.

10. Оказать содействие в расширении практики проведения в сельских клубах концертов известных республиканских артистов и спектаклей казанских театров.

11. Активнее использовать материальную базу сельских домов культуры для организации спортивных занятий, соревнований по общедоступным видам спорта (шашки, шахматы, настольный теннис, дартс, бильярд).

Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, его подведомственным учреждениям и организациям:

1. При проектировании сельских клубов учитывать имеющиеся замечания и предложения по доработке типовых проектов.

2. Принять меры по повышению качества строительства сельских клубов. Усилить технический контроль за выполнением строительно-монтажных и ремонтных работ, организовать системную работу с подрядными организациями по устранению замечаний по гарантийным обязательствам.

3. В целях своевременного и полного устранения в гарантийный период недоделок по вновь построенным объектам внедрить в практику включение в государственные контракты (договоры, заключаемые между генподрядными и субподрядными организациями) положений о наделении будущих балансодержателей правами предъявления гарантийных требований.

4. Не допускать случаев ввода в эксплуатацию сельских клубов без устройства пожарной сигнализации.

Органам местного самоуправления:

1. Усилить контроль при приемке завершенных строительством сельских клубов, в том числе привлекать сотрудников органов пожарного надзора, будущих руководителей клубов.

2. Проинструктировать ответственных исполнителей о необходимости обеспечения контроля полноты поставки движимого имущества (оборудования, инвентаря и др.), передаваемого из республиканской в муниципальную собственность одновременно с завершенным строительством объектами.

3. В гарантийный период своевременно информировать государственного заказчика (подрядные организации) о выявленных фактах некачественного выполнения работ, недоделках.

4. Обеспечивать постоянный контроль за эффективностью деятельности сельских клубов.

Общие положения проведения проверки

Основание проведения проверки: статьи 2, 13 Закона Республики Татарстан от 07.06.2004 № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан», поручение Президента Республики Татарстан (пункт 7 Протокола совещания, утвержденного 22.02.2016, пункт 2.20 Плана работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2016 год, распоряжения на проведение контрольного мероприятия от 08.02.2016 № ВА-106, ВА-107.

Цели проверки:

- оценить экономичность и результативность использования бюджетных средств, выделенных на строительство сельских клубов, соблюдение требований законодательства;
- проанализировать основные показатели эффективности деятельности сельских клубов;
- оценить эффективность системы внутреннего контроля за использованием бюджетных средств, выполнением программных мероприятий.

Предмет аудита: деятельность государственных (муниципальных) органов и уполномоченных организаций, участвующих в формировании технических заданий на объекты, строительстве сельских клубов, нормативные правовые акты, бухгалтерская (финансовая), статистическая и иная отчетность, контракты, договоры, первичные финансово-хозяйственные и иные документы.

Объекты проверки:

- Министерство культуры Республики Татарстан;
- Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан;
- ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан»;
- муниципальные образования Республики Татарстан;
- сельские клубы (выборочно).

В ходе проверки использовались отчетные данные Министерства культуры Республики Татарстан, других уполномоченных органов, результаты социологических исследований, проведенных Счетной палатой Республики Татарстан совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований республики.

Проверяемый период: 2012-2015 годы.

Сроки проведения аудита: с 8 по 26 февраля 2016 года.

Состав рабочей группы Счетной палаты РТ по проведению проверки: аудитор А.Р. Валеев (руководитель проверки), главные инспектора Р.М. Алексеева, Р.Р. Вафин, А.Р. Зарипов, Д.Н. Титов, В.И. Усач.