

Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий	2
Прямая речь	21

Содержание электронной версии

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2015 год	
Заключение на Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2015 год	
Заключение об исполнении бюджета Республики Татарстан в 1 квартале 2016 года	
Заклучение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 1 квартал 2016 года	
Отчет о результатах аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Министерства по делам молодежи и спорту РТ и учреждений отраслевой компетенции за 2014-2015 годы. С.Е.Колодников	
Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Апастовского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2014-2015 годы. А.Ш.Валеев	
Отчет о результатах проверки эффективности деятельности клубных учреждений в сельских населенных пунктах. А.Р.Валеев	
Отчет по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан на реализацию Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014-2020 годы» за 2014-2015 годы. С.Е.Колодников	
Отчет о результатах внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год Государственного казенного учреждения «Главное архивное управление при Кабинете Министров Республики Татарстан». И.А.Мубараков	
Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, выделенных ГАУЗ «Республиканский клинический онкологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Татарстан» в 2013-2015 годы. И.А.Мубараков	
Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Бугульминскому муниципальному району в 2014-2015 годах, отдельных вопросов исполнения местного бюджета. И.А.Мубараков	
Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Чистопольского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2014-2015 годах. И.А.Мубараков	

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

• 6 апреля в Москве аудитор Счетной палаты Татарстана Азат Валеев принял участие в научно-практическом семинаре руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Аудит эффективности – приоритет деятельности контрольно-счетных органов».

В работе семинара, организованного Контрольно-счетной палатой Москвы, участвовали представители руководства Государственного научно-исследовательского института системного анализа Счетной палаты России, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ.



При обсуждении вопроса о необходимости проведения работодателями служебных проверок с привлечением нарушителей законодательства к административной и дисциплинарной ответственности председатель Совета Алексей Демидов отметил, что неотвратимость наказания является инструментом профилактического характера.

Он привел недавний пример, когда Счетная палата Татарстана провела аудит эффективности использования государственных средств, выделенных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства. Было установлено, что получатели субсидий нарушали условия договоров в части представления в Минэкономики отчетов о целевом использовании средств и достижении плановых показателей эффективности реализации бизнес-проектов. По этим фактам Счетной палатой составлены протоколы об административных правонарушениях. Некоторые из них уже рассмотрены, виновные привлечены к ответственности.

До проверки Счетной палаты вопрос о привлечении получателей средств господдержки к административной ответственности не ставился. Тем не менее, меры по таким фактам должны приниматься. И сигнализировать о них в органы, имеющие



Азат Валеев выступил с одним из основных докладов и на примере Счетной палаты Республики Татарстан поделился опытом проведения аудита эффективности использования государственных средств.

• 8 апреля прошло заседание Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан. Его лейтмотивом стал тезис о том, что если нарушение выявлено и не оспаривается, значит, должно быть установлено и виновное лицо.

соответствующие полномочия, в министерстве должны.

Кодексом об административных правонарушениях определен закрытый перечень органов, имеющих право составлять протоколы. Органы финансового контроля уполномочены на их составление по 27 составам. Например, за нарушение получателем субсидий, условий их предоставления, протоколы вправе составлять органы финансового контроля и прокурор – выносить определение о возбуждении дела. Такая же ситуация и по большинству составов административных правонарушений, связанных с ненадлежащим исполнением условий получения бюджетных средств.

Поэтому необходимо определить алгоритм обмена информацией о фактах ненадлежащего исполнения условий получения мер государственной поддержки, решили члены Совета. Речь идёт о порядке направления материалов главным распорядителем бюджетных средств в орган, уполномоченный составлять протоколы по таким составам.

Совет решил выйти с инициативой к Кабинету Министров РТ о принятии правового акта, который бы регламентировал действия главных распорядителей бюджетных средств по привлечению нарушителей бюджетного законодательства – получателей мер государственной поддержки к админи-



стративной ответственности. А в тех случаях, когда получатели субсидий были оповещены о порядке предоставления предусмотренной отчетности, но он ими был нарушен, направлять материалы в уполномоченные органы для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

При обсуждении темы о дисциплинарной ответственности отмечалось, что решения, которые принимают руководители проверенных организаций и вышестоящие органы по итогам проверок органов финансового контроля, зачастую не обеспечивают правовую оценку фактов ненадлежащего исполнения сотрудниками госорганов и учреждений своих должностных обязанностей.

К примеру, в ходе контрольных мероприятий устанавливаются факты непредъявления штрафных санкций за несвоевременное исполнение обязательств по контрактам. Как правило, по итогам проверки направляются претензии или иски в судебные органы. Параллельно руководителям государственных органов и учреждений следует инициировать свою проверку на предмет надлежащего исполнения служебных обязанностей ответственными сотрудниками. Поэтому решено также обратиться к Премьер-министру Республики Татарстан с предложением о принятии соответствующего акта, направленного на неукоснительное

проведение служебных проверок с целью привлечения к ответственности всех виновных должностных лиц по результатам проверок органов финансового контроля.

- Мы не раз убеждались, что итоги нашей работы в финансово-бюджетной сфере востребованы органами государственной власти и служат основой для принятия решений по укреплению финансовой дисциплины, - сказал далее А.Демидов.

На заседаниях МКС неоднократно поднимался вопрос о нарушениях при организации питания в учреждениях социальной сферы, которые выявляли органы финансового контроля. Актуальность поднятой Советом проблемы обусловила широкий общественный резонанс и привлекла дополнительное внимание контрольных и надзорных органов республики. Итоги проведенных ими проверок по данному направлению были доложены на последнем заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан. Решением которой Кабинету Министров республики было поручено организовать централизованные закупки продуктов питания для нужд образовательных организаций, учреждений здравоохранения и социального обслуживания республиканского и муниципального подчинения. И уже в скором

времени в республике будет запущена продовольственная биржа для муниципальных и республиканских закупок.

Межведомственным координационным советом неоднократно обсуждались вопросы, связанные и с нарушениями при использовании земельных ресурсов. В частности, в прошлом году детально была рассмотрена проблема несанкционированной добычи общераспространенных полезных ископаемых. Только Министерством экологии и природных ресурсов республики и Управлением Росреестра за последние 4 года возбуждено по фактам незаконной разработки карьеров 929 административных дел, наложено штрафов на сумму более 43 миллионов рублей.

На заседание были приглашены представители государственных структур, призванных осуществлять контрольные и надзорные функции по части незаконного использования сельхозземель. И каждый из них отметил, что, несмотря на непрекращающуюся работу по предотвращению нарушений в этой сфере, их число не сокращается.

При формальном соблюдении требований законодательства появились схемы, когда земельные участки предоставляются в аренду, а затем выкупаются собственником на льготных условиях путем сооружения и дальнейшей государственной регистра-



ции «фиктивных» объектов недвижимости (вагончиков, неполноценных фундаментов). Зачастую такие участки в дальнейшем предлагаются к продаже на вторичном рынке уже по рыночным ценам. Маржа же оседает у частных лиц.



Заместитель руководителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по РТ Ленар Фаттеррахманов считает: необходимо усиление муниципального земельного контроля, который должны осуществлять органы местного самоуправления. Но пока, по его словам, активность здесь проявляют только в Высокогорском районе. Весьма острым остается и вопрос по изъятию у собственников сельскохозяйственной земли, которая не используется по прямому назначению. Только в ближайших к Казани районах (Лаишевский, Высокогорский, Верхнеуслонский, Зеленодольский, Пестречинский) не используется около 10 тыс. га земель сельхозназначения.

Управлением Россельхознадзора внедрена информационная система «Геопортал», где отражены все выявленные в республике случаи с неиспользуемыми землями сельхозназначения и несанкционированными карьерами. В ближайшее время, заверил Л.Фаттеррахманов, каждый глава района получит доступ к этой информационной системе.

- На практике регулярно обнаруживаются факты, когда с молчаливого согласия органов местного самоуправления ведется не оформленная должным образом разработка и выемка общераспространенных полезных ископаемых якобы для нужд района предпринимателями или организациями, - продолжил обсуждение начальник отдела государственного земельного надзора, геодезии и картографии Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по РТ Ильнур Галеев.



В его ведомстве считают, что для ужесточения административного наказания следует дополнить КоАП РФ поправкой о возможности конфискации орудий совершения правонарушений, ведь при незаконной разработке карьеров используется спецтехника, экскаваторы, тракторы.

Не менее актуальным остается и вопрос обеспечения полноты и своевременности оплаты арендных платежей за земельные участки. Как сообщил заместитель министра земельных и имущественных отношений Рустем Шамеев, за последние три года наблюдается негативная динамика роста общей суммы задолженности перед местными бюджетами. В этом году в республике тренд к росту задолженности по договорам аренды муниципального имущества наблюда-



ется в 9 муниципальных образованиях, по договорам аренды земельных участков – в 17-ти. В министерстве считают, в значительной степени росту задолженности способствуют слабая претензионно-исковая работа, отсутствие ежедневного автоматизированного мониторинга задолженности.

По информации заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по РТ Рузалина Хабибуллина, в прошлом году объем выявленных управлением нарушений в сфере земельных отношений вырос вдвое, по сравнению с 2014-м годом, и составил почти 44% от общего количества.

- Во все муниципальные образования мы регулярно высылаем методические рекомендации с типичными нарушениями, руководители нас уверяют, что всё у них делается по закону, но как только приезжаем с проверками, нарушения повторяются, - заявил Р.Хабибуллин.

Определенное напряжение имеется в части фактов необоснованного отчуждения земельных участков по выпискам из похозяйственных книг: десятки руководителей сельских поселений попали под уголовное преследование.

По словам начальника Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике



Татарстан Ильдара Сафиуллина, за 10 последних лет в республике происходил системный вывод земельных участков по явно заниженной стоимости или вовсе бесплатно. И органам внутренних дел приходится достаточно активно работать в этом направлении. В текущем году сумма ущерба от незаконного отчуждения имущества приближается к 20 миллионам рублей.

- За первые три месяца этого года в сфере незаконного совершения сделок с земельными участками, находящимися в государственной и муниципальной собственности, выявлено 113 преступлений экономической и коррупционной направленности. В коррупции уличены 12 должностных лиц, в основном – главы органов местного самоуправления. Уголовные дела возбуждены в Альметьевском, Буинском, Верхнеуслонском, Зеленодольском, Кукморском, Лениногорском, Пестречинском, Рыбнослободском и Тукаевском муниципальных



районах. Но подобные преступления выявлялись ранее практически во всех районах, - сообщил И.Сафиуллин.

- Ситуация, складывающаяся в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами, непростая. Если раньше землю оберегали от ветровой и водной эрозии, сохраняя плодородный слой, то сегодня её надо охранять от посягательств, порой преступных, самого человека. Выявляемые нарушения носят скорее точечный характер, а принятие по ним мер реагирования не обеспечивает их пресечение и недопущение в дальнейшем в комплексе, - отметил А.Демидов.



Участники заседания пришли к выводу, что фиксировать факты незаконного освоения земельных ресурсов и накладывать административные штрафы – недостаточно и, порой, даже малоэффективно. Проблема несанкционированного, незаконного освоения земель остается актуальной и требует комплексного решения.

По итогам обсуждения принято решение о создании рабочей группы по организации межведомственного системного контроля за управлением и распоряжением земельными ресурсами в муниципальных образованиях, оказанию содействия в обеспечении законности в сфере земельных отношений.

Она состоит из представителей Счетной палаты, прокуратуры респуб-

лики, Управления по вопросам антикоррупционной политики, Управления Федеральной антимонопольной службы, Министерства земельных и земельных отношений с привлечением Министерства экологии и природных ресурсов и Управления Росреестра.

Членами рабочей группы подготовлен проект Методических рекомендаций по организации межведомственного системного контроля за управлением и распоряжением земельными ресурсами.



Взаимодействие с органами исполнительной власти, разработка предложений по обеспечению соблюдения требований законодательства при использовании государственного имущества, выработка согласованных подходов при выявлении и пресечении нарушений – задачи, поставленные в Указе Президента Татарстана перед Межведомственным координационным советом по вопросам государственного финансового контроля.

● 11 апреля в Санкт-Петербурге под председательством аудитора Счетной палаты России Сергея Агапцова состоялась вторая секция двустороннего российско-китайского семинара на тему «Аудит эффективности широкомасштабных проектов с государственными инвестициями».

В его работе приняли участие председатель Законодательного Собра-

ния Санкт-Петербурга Вячеслав Макаров, вице-губернатор Сергей Мовчан, члены Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, руководители контрольно-счетных органов регионов, входящих в Северо-Западный федеральный округ.

В ходе семинара российские и китайские специалисты получили возможность обменяться практическим опытом проведения аудита эффективности крупномасштабных проектов, реализуемых в России и Китае.

Сергей Агапцов рассказал об основных полномочиях российского контрольного ведомства по осуществлению контроля за крупными проектами с государственным участием, а также о практике применения Счетной палатой Российской Федерации в своей контрольной деятельности аудита эффективности.

В свою очередь заместитель руководителя Национального контрольно-ревизионного управления Китайской Народной Республики Чжан Тун отметил, что аудит госинвестиций - важная обязанность ревизионного управления КНР. В последние два года полномочия в этой сфере были существенно расширены. Аудит проводится на всех этапах реализации проектов и, в первую очередь, они должны отвечать национальной стратегии развития. «Оценка исполнения бюджета проекта на всех этапах позволяет вовремя выявлять нецелевое и неэффективное использование средств, а также коррупционные риски», - отметил глава китайской делегации, подчеркнув при этом, что особенное внимание аудиторы уделяют охране окружающей среды.

Руководители трех отделений Совета КСО при Счетной палате РФ в федеральных округах – Председатель

Счетной палаты Республики Татарстан Алексей Демидов, Председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области Валерий Хрипун и Председатель Счетной палаты Владимирской области Ирина Тулякова – выступили с докладами об опыте проведения аудитов эффективности в своих регионах.

В частности, А. Демидов проинформировал участников семинара о заключенных Республикой Татарстан соглашениях о многостороннем сотрудничестве с тремя провинциями Китая (Шаньдун, Сычуань и Хунань) и реализации в Татарстане таких крупных инвестиционных проектов как строительство комплекса по производству аммиака, метанола и гранулированного карбамида АО «Аммоний», а также участка автодороги Европа – Западный Китай, планах по строительству высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань.

Алексей Демидов отметил совместную со Счетной палатой России проверку расходования бюджетных средств, направленных на организацию, подготовку и проведение Всемирной летней Универсиады, прошедшей в 2013 году в Казани. Эта работа велась на протяжении четырёх лет, что позволило Счетной палате Республики Татарстан изучить передовые методы организации и проведения проверок крупных инвестиционных проектов.

Он также сообщил, что за 10 лет применения этого нового подхода к финансовому контролю, с учетом изучения международного опыта, многолетнего сотрудничества и взаимодействия со Счетной палатой РФ и контрольно-счетными палатами субъектов России, Счетная палата Татарстана провела более 20 аудитов эффек-

тивности использования государственных средств в 10 различных сферах экономики и народного хозяйства. Более того, элементы данной методологии используются Счетной палатой Республики Татарстан при проведении практически каждой проверки.

Председатель Счетной палаты Татарстана также проинформировал о работе, проводимой в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан, по внедрению аудита эффективности использования бюджетных средств в деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований. Органам муниципального финансового контроля оказывается практическая помощь в освоении методологии проведения этого вида государственного аудита. Закрепленные от Счетной палаты Республики Татарстан за каждым муниципальным контрольно-счетным органом кураторы на постоянной основе предоставляют консультации по имеющимся вопросам контрольной деятельности, в том числе по осуществлению аудита эффективности использования бюджетных средств. На сегодняшний день сложилась определенная форма работы по данному направлению: с учетом методических наработок Счетной палаты муниципальными контрольно-счетными органами аудиты эффективности проводятся самостоятельно, кроме этого они привлекаются к совместной работе в рамках аудитов, проводимых республиканскими контролерами.

● 21 апреля на XVII заседании Государственного Совета республики пятого созыва с отчетом о работе Счетной палаты Республики Татар-

стан в 2015 году выступил ее Председатель Алексей Демидов.

По традиции перед сессией парламента депутаты имели возможность обсудить итоговый Отчет на заседании Комитета по бюджету, налогам и финансам. Выступление Председателя Счетной палаты предварял видеофильм (см. на сайте СП РТ) о проведенных аудитах эффективности, являющихся приоритетной формой работы органа внешнего финансового контроля республики.



В своем докладе Председатель Счетной палаты акцентировал внимание парламентариев на отдельных показателях, характеризующих результаты деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году.

В первую очередь, это выработка системных выводов и предложений для представления Президенту, Парламенту и Правительству. В связи с этим в отчетном году планирование и проведение проверок было ориентировано на комплексную оценку ситуации в различных отраслях бюджетной сферы. По результатам каждой проверки принимались все предусмотренные законодательством меры по защите имущественных интересов Республики Татарстан, устранению выявленных нарушений, привлечению к ответственности виновных лиц.



По словам Алексея Демидова, на постоянном контроле держится вопрос надлежащего исполнения представлений Счетной палаты, полноты принятия необходимых мер. В большинстве случаев процент устранения нарушений, восстановления средств достигает 100%. Вместе с тем, некоторые виды нарушений и их последствия, например, закупки по завышенным ценам, практически не могут быть устранены. В таких случаях, применение мер административной и дисциплинарной ответственности приобретает особое значение. Поэтому на недавнем заседании Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан принято решение направить в адрес Кабинета Министров проект правового акта, предусматривающего обязательное проведение служебных проверок с целью принятия мер воздействия к должностным лицам.

На 2015 год Государственным Советом Республики Татарстан Счетной палате было рекомендовано оказать содействие осуществлению внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, совершенствовать подходы при квалификации нарушений, обеспечить контроль за исполнением расходов бюджета на реализацию мероприятий государственных программ. Все эти направления

реализованы, отметил А.Демидов (см. также раздел «Прямая речь»).

Завершив выступление, он ответил на вопросы депутатов. После чего, своим постановлением Госсовет принял Отчет о работе Счетной палаты в 2015 году к сведению и дал ей ряд рекомендаций.

- 22 апреля Коллегия Счетной палаты утвердила результаты очередных контрольных мероприятий.

В ходе проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству лесного хозяйства на реализацию Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014-2020 годы» за 2014-2015 годы были проверены средства на сумму 1,2 млрд. рублей. Общая сумма выявленных нарушений составила 1,8 млн. рублей, основная часть которых была связана с неэффективным использованием государственного имущества.

Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2015 год Главного архивного управления при Кабинете Министров Республики Татарстан не выявила сколь-нибудь серьезных финансовых нарушений, кроме двух фактов по ведению бухгалтерского учета, когда не были отражены расходы будущих периодов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Члены Коллегии также утвердили стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан».

- 27 апреля в Счетной палате прошла рабочая встреча со студен-

тами юридического факультета Казанского (Приволжского) федерального университета.

Знакомство первокурсников с деятельностью органа внешнего финансового контроля республики состоялось в рамках их практического занятия по дисциплине «Парламентское право».

Аудитор Ильнур Мубараков, начальник контрольно-ревизионного управления Дамир Шамгунов и начальник отдела методологии Игорь Вилков рассказали студентам об основных направлениях в работе Счетной палаты, формах взаимодействия и сотрудничества с региональными и муниципальными контрольно-счетными палатами, финансовыми и надзорными органами республики.



В конце встречи Ильнур Мубараков призвал студентов использовать годы учебы в университете с максимальной пользой, набираться профессиональных знаний и умений, чтобы стать настоящими специалистами.

● 29 апреля делегация от Республики Татарстан в составе представителей Счетной палаты Республики Татарстан и Контрольно-счетной палаты Казани приняла участие в состоявшемся в г.Санкт-Пельтен (Австрия) международном семинаре Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ).

В рамках семинара был представлен методический документ, утвер-



жденный Управляющим Комитетом ЕВРОРАИ, «Руководство для деятельности независимых региональных органов внешнего государственного финансового контроля (аудита)».

В разработанном документе представлены 15 принципов, которые считаются основополагающими для деятельности европейских контрольно-счетных органов.

В них в частности отмечается, что сильный, результативный и независимый финансовый контроль государственного сектора ведет к качественному управлению финансовыми ресурсами, надлежащему выполнению административной деятельности, информированию региональных властей и общественности о результатах контрольно-ревизионной работы. Вместе с тем, контрольно-счетные органы играют ключевую роль в предотвращении



коррупции и являются важной составляющей региональной и государственной системы целостного управления публичными ресурсами.

В ходе мероприятия с докладами по теме семинара выступили представители региональных контрольно-счетных органов стран-членов ЕВРОАИ: Австрии, Великобритании, Германии, Польши, России, Франции, Швейцарии.

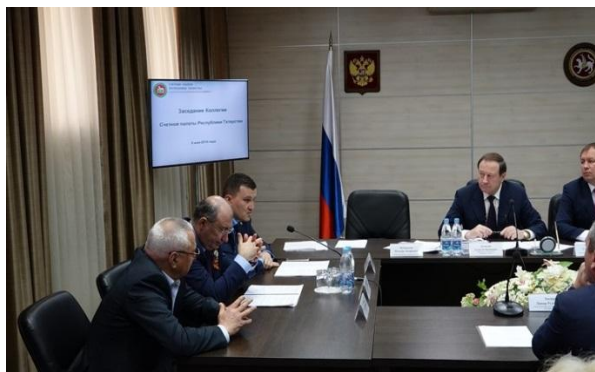
● 5 мая сотрудники Счетной палаты посетили и поздравили с предстоящей 71-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне ветеранов контрольно-финансовых органов республики: ветерана Великой Отечественной войны М.С. Сагирова и тружеников тыла С.Ш. Алеева, Х.З. Фасхеева.



Ветераны тепло поблагодарили коллектив Счетной палаты и его руководителя А.И.Демидова, выразив глубокую признательность за заботу и поддержку.

● 6 мая Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила результаты очередных завершенных контрольных мероприятий.

На заседании рассмотрены результаты проверки эффективности деятельности клубных учреждений в сельских населенных пунктах, проведенной по



поручению Президента Республики Татарстан.

Контрольным мероприятием охвачена деятельность Министерства культуры РТ, 181 сельского клуба, Главного инвестиционно-строительного управления. Проведено анкетирование жителей в 193 населенных пунктах республики, которое позволило установить степень их удовлетворенности работой сельских клубов.

По итогам проведенной проверки подготовлено 19 рекомендаций по повышению эффективности строительства и использования сельских клубов. В частности, отмечены резервы повышения эффективности их деятельности за счет оптимизации графиков работы, дооснащения объектов необходимым оборудованием и инвентарем, совершенствования их кадрового обеспечения, расширения практики проведения на базе сельских клубов культурно-досуговых и спортивных мероприятий.

Заместитель министра культуры Гузель Шарипова отметила, что данные рекомендации помогут принять даль-





нейшие необходимые действия на этом направлении работы.

В ходе эксплуатации построенных объектов выявлены отдельные технические недостатки, по которым Главным инвестиционно-строительным управлением РТ организована работа с привлечением кураторов, подрядных организаций, балансодержателей. В результате многие замечания на текущий момент исправлены, по оставшимся — в рамках контрактных обязательств от подрядных организаций получены гарантийные письма.

Результаты проведенной Счетной палатой проверки эффективности деятельности клубных учреждений в сельских населенных пунктах 29 апреля рассмотрены на заседании Президиума Совета муниципальных образований Республики Татарстан. Решением Президиума органам местного самоуправления предложено обеспечить реализацию подготовленных рекомендаций.

В ходе проверки использования за последние два года бюджетных средств в Бугульминском муниципальном районе Счетной палатой выявлены нарушения и недостатки на сумму 124 млн. рублей, большая часть которых связана с неэффективной деятельностью органов местного самоуправления при управлении и реализации муниципальной собственности. Так, например, большинство договоров аренды и договоров купли-продажи земельных



участков заключается без проведения торгов: в 2015 году на торгах был реализован 1 участок, а без торгов — 318. Понятно, что подобная практика не способствует пополнению местного бюджета. В 2015 году от продажи земельных участков поступило 10,7 млн. рублей, из них лишь 32 тыс. рублей — по результатам торгов.

Кроме этого, допущены нарушения при размещении и исполнении муниципального заказа, а также при формировании и исполнении бюджета района.

Материалы проверки направлены в Прокуратуру республики, главе Бугульминского муниципального района по результатам проверки направлено представление.

Предметом обсуждения на заседании Коллегии также стали итоги проверки использования средств бюджета республики и Территориального фонда обязательного медицинского страхования, выделенных в 2013-2015 годы Республиканскому клиническому онкологическому диспансеру.

Объем проверенных Счетной па-



латой средств составил более 5 млрд. рублей. Установлены нарушения на сумму более 20 млн. рублей, большая часть из которых приходится на нарушения, связанные с неэффективной деятельностью при использовании бюджетных средств, распоряжением государственной собственностью, осуществлением государственных закупок.

Тревогу вызывает положение с укомплектованностью штатов врачами и средним медицинским персоналом (50% и 67% соответственно).

Не теряет своей остроты вопрос обеспеченности учреждения оборудованием. В начале этого года на его балансе имелось 264 единицы высокотехнологичного медицинского оборудования (рентгеновских аппаратов, томографов, маммографов и др.), из них 251 – действующих, 77 единиц имеют 100% износ.

По результатам проверки в Республиканский клинический онкологический диспансер для принятия мер, направленных на повышение эффективности использования средств и устранение установленных нарушений, направлено представление.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направлены в Прокуратуру республики, информация о результатах проверки - в Министерство здравоохранения.

Члены Коллегии также утвердили отчет о результатах проверки достоверности показателей отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2015 год, соблюдения требований законодательства, проведенной в Министерстве финансов республики.

● 9 мая на Архангельском кладбище сотрудники Счетной палаты приняли участие в церемонии возложения венков и цветов к монументу



«Воин», посвященному памяти советских солдат и офицеров, а также к памятному знаку воинам-иностранцам, умершим в госпиталях Казани во время войны.

В торжественной церемонии приняли участие Председатель Государственного Совета Фарид Мухаметшин, депутаты Государственного Совета республики и Казанской городской Думы, ветераны Великой Отечественной войны, активисты «Молодой Гвардии», курсанты военных училищ. В ходе мероприятия были произведены холостые залпы из ружей, прозвучали гимны Российской Федерации и Республики Татарстан.

● 14 мая сотрудники Счетной палаты Республики Татарстан приняли участие в традиционной природоохранной акции «День посадки леса».

Посадка деревьев осуществлена в лесном фонде Матюшинского участ-



кового лесничества ГКУ «Пригородное лесничество». Посажено более 300 саженцев сосны и ели.

• 23 мая Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила 5 заключений Счетной палаты Республики Татарстан.

Были подготовлены финансово-экономические экспертизы отчетов об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2015 год и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2015 год, а также - проектов законов «Об установлении ставок налогов для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения», «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения», «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О введении на территории Республики Татарстан патентной системы налогообложения».

Документы направлены в Государственный Совет РТ.

• 2 июня на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под

председательством Алексея Демидова были рассмотрены результаты проверки исполнения бюджета Чистопольского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2014-2015 годах.

За проверяемый период межбюджетные трансферты составили 1 млрд. 982 млн. рублей. Эти средства проверены в полном объеме, сообщил аудитор Ильнур Мубараков. Общая сумма нарушений составила 112 млн. рублей.

Наибольший их объем - на сумму 106 млн. рублей - связан с неэффективной деятельностью органов местного самоуправления при управлении и реализации муниципальной собственности. Выявлены факты отсутствия договорных отношений между собственником муниципального имущества и коммерческими организациями. Так, объекты сети водоснабжения используются в деятельности АО «Чистополь-водоканал» без правоустанавливающих документов и арендных соглашений.

В материалах проверки также отмечается, что согласно документам с ООО «Восток-Скай» в декабре 2014 года был заключен договор аренды земельного участка площадью 2,5 тыс. кв.м. Но проверка Палаты земельных и имущественных отношений показала, что договор не был подписан, начис-



ление арендной платы за используемый участок не производилось, а местный бюджет не досчитался 390 тыс. рублей. По результатам проверки Палатой земельных отношений направлена претензия о взыскании задолженности.

В сфере муниципального заказа порой не соблюдались условия заключения и исполнения контрактов. В ряде случаев работы выполнены до заключения контрактов, либо с нарушением сроков, в отдельных случаях – до 5 месяцев. При этом, меры по взысканию неустойки за эти нарушения не приняты. Кроме того, 25 муниципальных контрактов и договоров на общую сумму 31,2 млн. рублей не содержат обязательного условия о сроках выполнения работ (оказания услуг).

- По фактам этих нарушений ответственные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, - пояснил глава муниципального района Дмитрий Иванов.

Во время проверки выявлены факты неэффективного использования 14 объектов муниципальной собственности (административное здание, нежилые помещения, производственная база), общей стоимостью 4,9 млн. рублей. Здания не эксплуатируются, в отдельных случаях - более трех лет.

Аудитор считает, что в районе не в полной мере используется механизм увеличения неналоговых доходов бюджета при продаже и предоставлении в



аренду земельных участков. Так, в 2014 году действовало 803 договора, по которым начислено за аренду 27 млн. рублей, поступило 24 млн. рублей. Вместе с тем общая сумма задолженности по договорам аренды растет: на конец 2014 года задолженность составляла 13 млн. рублей и увеличилась на начало 2016 года до 22,5 млн. рублей.

По словам главы района, основные долги приходятся на предприятия-банкроты АО «Чистопольский элеватор» и ООО «Агрофирма «ВАМИН Чистай». Арбитражным судом принято решение о взыскании платежей, исполнительные листы направлены в банки должников. По остальным должникам также имеется 6 судебных решений о взыскании основного долга и пени, исполнительные листы переданы в службу судебных приставов.

- Большинство договоров аренды и купли-продажи земельных участков заключается без проведения торгов, - отметил далее И.Мубараков. - За 2015 год на торгах реализовано 8 земельных участков, а без торгов - 231. Предоставление участков без торгов не способствует пополнению местного бюджета. В том же году от их продажи поступило 5,8 млн. рублей, из них 423 тыс. рублей - по результатам торгов.

В материалах проверки также отмечено, что на землях сельскохозяйственного назначения вдоль авто-



трассы в Нижнекамск расположены кафе, автостоянка, заправочная станция, мастерская шиномонтажа. То есть участки используются не по целевому назначению.

По результатам контрольного мероприятия главе муниципального образования направлено представление Счетной палаты. Материалы проверки передаются в Министерство земельных и имущественных отношений, Управление федеральной антимонопольной службы и в Прокуратуру республики.

• 2 июня Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила результаты проверки исполнения бюджета Апастовского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2014-2015 годах.

Контрольные мероприятия были проведены в 13 учреждениях (в том числе в восьми сельских поселениях). Общая сумма проверенных средств составила 852,7 млн. рублей, выявлено нарушений на 43,5 млн. рублей. Основные претензии ревизоры предъявили исполнителям в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, где установлено нарушений на 35,6 млн. рублей и составлены два протокола об административных правонарушениях - на руководителя и главного бухгалтера исполкома Староюмралинского сельского поселения.



Как сообщил руководивший проверкой заместитель Председателя Счетной палаты Альберт Валеев, введенные в эксплуатацию в 2013-м и 2014-м годах сельские клубы в селах Мазиково и Карабаево числились как объекты незавершенного строительства в исполкомах Ишеевского и Староюмралинского сельских поселений. А исполком Тутаевского сельского поселения держал на своем балансе здание музея Сары Садыковой, являющегося филиалом Апастовского краеведческого музея.

Не было должного порядка и в районной Палате имущественных и земельных отношений, где установлено, что не эксплуатируются 8 объектов имущества казны (здания школ, детского сада, поликлиники) общей балансовой стоимостью 6,2 млн. рублей. В ходе проверки объекты включены в план приватизации на 2016 год.

От сдачи в аренду нежилого помещения на полигоне ТБО и 36 земельных участков, предоставленных физическим и юридическим лицам, местным бюджетом недополучено 370 тыс. рублей. На территориях Каратунского, Черемшанского и Шамбулыччинского сельских поселений выявлены три несанкционированные свалки твердых бытовых отходов.

По словам А.Валеева, при формировании и исполнении бюджета большая часть нарушений пришлась на



оплату расходов по несоответствующим статьям бюджетной классификации. Отличились со знаком минус в исполнительных комитетах пгт. Апастово, Большеболгоярского, Каратунского, Тутаевского и Среднебалтаевского сельских поселений.

При проведении капитального ремонта ООО «УК АПК «АПАС» некачественно выполнил работы по устройству отмостков у многоквартирного жилого дома на ул. Парковая в пгт. Апастово и дома культуры в с. Большие Болгояры. Замечания подрядчику пришлось устранять во время проверки Счетной палаты.

По результатам контрольного мероприятия главе Апастовского муниципального района направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. Материалы проверки передаются в Прокуратуру республики, Министерство экологии и природных ресурсов, Министерство здравоохранения и Главное управление ветеринарии Кабинета Министров РТ.

Коллегия Счетной палаты также утвердила итоги аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Министерства по делам молодежи и спорту РТ и учреждений отраслевой компетенции за 2014-2015 годы. Материалы проверки переданы в Прокуратуру РТ.

● 7 июня Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила заключения Счетной палаты Республики Татарстан об исполнении бюджета Республики Татарстан в 1 квартале 2016 года и об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в 1 квартале 2016 года.

Оба документа направлены в Государственный Совет РТ.

● 14 июня Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона «О внесении изменения в статью 55² Бюджетного кодекса Республики Татарстан и приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Республики Татарстан».

Документ направлен в Государственный Совет РТ.

● 16 июня член Президиума Совета контрольно-счетных органов России при Счетной палате РФ Алексей Демидов принял участие в аудиторской панельной дискуссии «Особенности бюджета как инструмента экономической политики», которая состоялась в рамках Петербургского международного экономического форума.

Ее участники, среди которых были министр финансов Антон Силуанов, Председатель Счетной палаты РФ Татьяна Голикова, Председатель комитета Государственной Думы по бюджету и налогам Андрей Макаров, ведущие российские экономисты и финансисты Андрей Клепач, Ярослав Кузьминов, Владимир Мау, а также представители финансовых кругов из Мексики, Италии, Республики Кипр и



Китая, обсуждали: является ли бюджет инструментом экономической политики, и если да, - то какие должны закладываться механизмы, каким расходам стать приоритетными, и как оценить их вклад в экономический рост? Какова эффективность институтов развития, получающих государственную поддержку? Что эффективнее: поддержка институтов развития или прямые бюджетные инвестиции? Как оценить эффективность государственной поддержки бюджетных отраслей? Каковы сегодня роль и место высших органов финансового контроля в бюджетном процессе: эффективный мониторинг, рискориентированный контроль или оценка эффективности принятия управленческих решений? Каким образом осуществляется аудит в рамках межнациональных институтов?

Глава контрольно-счетного органа России высказала ряд критических замечаний в связи с ухудшением исполнения Федеральной адресной инвестиционной программы в 2008-2015 гг., ростом объема дебиторской задолженности федерального бюджета. Из выступления Т.Голиковой также следовало, что она не является сторонником наращивания государственного долга и сокращения социальных расходов федерального бюджета.

● *Счетная палата перечислила более 200 тыс. рублей на строительство Болгарской исламской академии и воссоздание Собора Казанской иконы Божьей Матери.*

Сотрудники Счетной палаты приняли участие в сборе благотворительных средств Республиканскому фонду возрождения памятников истории и культуры «Возрождение» на возведение культурных и исторических объектов – строительство Болгарской исламской академии и воссоздание

Собора Казанской иконы Божьей Матери, перечислив в Фонд свой однодневный заработок – более 100 тыс. рублей. Председатель Счетной палаты А.Демидов решил дополнительно поддержать фонд личными средствами.

Фонд «Возрождение» учрежден в 2010 году в целях организации содействия возрождению и развитию Болгарского историко-архитектурного музея-заповедника, Государственного историко-архитектурного и художественного музея «Остров-град Свияжск», иных памятников истории и культуры, расположенных на территории Республики Татарстан, сохранению и развитию исторических, культурных и духовных традиций многонационального народа Республики Татарстан.

● *22-23 июня в Вологде состоялось Общее собрание Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, в работе которого приняла участие делегация Республики Татарстан.*

В нее вошли 13 руководителей муниципальных КСО и секретарь Совета контрольно-счетных органов РТ, начальник организационного отдела Счетной палаты Татарстана Даниял Зайдиев.

В настоящее время членами Союза являются 312 муниципальных КСП, на Общее собрание приехали 102 делегата, 130 членов Союза приняли



участие заочно на основании доверенности. В состав Президиума собрания вошел председатель ревизионной комиссии Союза, председатель Контрольно-счетной палаты Казани Ильнар Нургалеев.

В ходе работы форума состоялся «круглый стол» на тему «Аудит в сфере закупок как основной инструмент оптимизации бюджетных расходов муниципальных образований. Анализ, оценка результатов и достижения целей закупок». На эту же тему на общем собрании выступил с докладом Председатель Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи, заместитель Председателя Союза МКСО РФ Владимир Астафьев.

Были также организованы дискуссионная площадка на тему «Актуальные вопросы внешнего муниципального финансового контроля. Опыт и задачи. Вопросы и ответы» и второй «круглый стол» - «Контроль формирования муниципального задания и его финансовое обеспечение как основа качества оказания муниципальных услуг». На них выступила председатель КСП г.Набережные Челны Татьяна Шливе.



В дискуссиях приняли участие Председатель КСП Нижнекамского муниципального района Марина Юмангулова и заместитель Председателя КСП Казани Рушания Файзрахманова.

Модератор дискуссионной площадки Председатель КСП Волгограда Владимир Гордин отметил конструктивное сотрудничество Счетной палаты Республики Татарстан и муниципальных КСП, а Председатель КСП Воронежа Елена Летвинчук - положительный опыт Счетной палаты Татарстана в проведении аудита эффективности.

На общем собрании утверждены отчеты о работе Союза МКСО и его ревизионной комиссии в 2015 году.

● 24 июня Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила заключения Счетной палаты Республики Татарстан на проекты законов Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2016 год» и «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2016 год».

Оба документа направлены в Государственный Совет республики.

● 30 июня Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций».

Документ направлен в Государственный Совет республики.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Тезисы выступления Председателя Счетной палаты Татарстана Алексея Демидова на XVII заседании Государственного Совета Республики Татарстан по Отчету о работе Счетной палаты Республики Татарстан в 2015 году

На рассмотрение в соответствии с требованиями Закона представлен Отчет о работе Счетной палаты в 2015 году.

В Отчёте содержится подробная информация о проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях. Приоритетная форма нашей работы - аудиты эффективности представлена в видеоматериале. Поэтому акцентирую внимание на отдельных показателях, характеризующих результаты деятельности Счетной палаты в отчётном году.

В первую очередь, это - выработка системных выводов и предложений для представления Президенту, Парламенту и Правительству. В связи с этим в отчётном году планирование и проведение проверок было ориентировано на комплексную оценку ситуации в различных отраслях бюджетной сферы.

По результатам каждой проверки принимались все предусмотренные законодательством меры по защите имущественных интересов Республики Татарстан, устранению выявленных нарушений, привлечению к ответственности виновных лиц.

В ноябре 2015 года федеральным законом расширен перечень административных правонарушений, по которым должностные лица Счетной палаты наделены полномочиями по составлению протоколов. В настоящее время в него включены 27 видов нарушений.

В отчётном году восстановлено в бюджеты всех уровней и принято мер в объеме 2 056 006,2 млрд. рублей.

По нашим материалам органами прокуратуры внесено шестьдесят пять представлений об устранении нарушений законодательства.

По итогам проведенных проверок понесли наказание в виде административной, дисциплинарной ответственности 214 должностных лиц, четверо освобождены от занимаемых должностей, возбуждено два уголовных дела.

Правительством республики по материалам проверок, проведенных Счетной палатой, изданы 4 постановления и 2 распоряжения.

На постоянном контроле мы держим вопрос надлежащего исполнения представлений Счетной палаты, полноты принятия необходимых мер. В большинстве случаев процент устранения нарушений, восстановления средств достигает 100%. Вместе с тем, некоторые виды нарушений и их последствия, например, закупки по завышенным ценам, практически не могут быть устранены. В таких случаях, применение мер административной и дисциплинарной ответственности приобретает особое значение.

На состоявшемся в апреле текущего года заседании Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан принято решение направить в адрес Кабинета Министров проект правового акта, предусматривающего обязательное проведение служебных проверок с целью принятия мер воздействия к должностным лицам.

Одновременно с собственными проверками, Счетной палатой проводились совместные проверки с прокуратурой республики, Министерством внутренних дел. Инспекторы Счетной палаты приняли участие в шести выездных мероприятиях, проводимых Управлением Президента по вопросам антикоррупционной политики.

Особо хочу подчеркнуть конструктивный характер нашего взаимодействия, его нацеленность на принятие исчерпывающих мер по каждому факту преступных посягательств.

В отчетном году по поручению Государственного Совета Республики Татарстан проведены два аудита эффективности использования государственных средств, выделенных на организацию водоснабжения населенных пунктов и на оказание мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Их итоги были рассмотрены на заседании Комитета по бюджету, налогам и финансам. Обе темы вызвали у депутатов немало вопросов к профильным министерствам, выводы аудиторов привлекли внимание членов Комитета к проблемам на данных направлениях, получили широкий резонанс в средствах массовой информации.

В Государственный Совет представлены заключения по двадцати двум проектам законов, направленным в Счетную палату для проведения экспертизы.

С 2015 года в связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Республики Татарстан, проекты государственных программ и изменений в них рассматриваются Парламентом республики.

Государственные программы определены инструментом планирования бюджетных расходов, являются индикатором качества государственного управления. Действующий механизм их формирования ориентирован на эффективное исполнение бюджета.

Счетная палата республики проводит финансово-экономическую экспертизу этих документов, анализ отчетов о ходе реализации государственных программ и направляет замечания и предложения в Правительство республики. В частности, установлено отсутствие критериев оценки эффективности реализации программных мероприятий, которая должна проводиться ежегодно. В настоящее время Министерством экономики и заказчиками программ проводится необходимая работа. Данный вопрос взят на контроль Премьер-министром Республики Татарстан.

В течение года Президенту и в Парламент республики ежеквартально направлялась информация о проделанной работе. Отчеты о каждой проверке представлены в наших бюллетенях и на официальном сайте.

Одной из задач Счетной палаты является анализ итогов контрольных мероприятий, причин и последствий выявленных нарушений и недостатков.

Систематизация и обобщение проводятся на постоянной основе и охватывают не только деятельность Счетной палаты, но и других органов финансового контроля и правоохранительных органов. Такая работа проводится в рамках Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля. В 2015 году исполнилось 10 лет с момента образования Совета. Совместная деятельность органов, уполномоченных на осуществление контрольных функций в финансово-бюджетной сфере, обеспечивает системность и единство подходов в работе.

Аналитические материалы по результатам финансового контроля являются информационной основой заседаний Комиссии по координации работы по

противодействию коррупции в Республике Татарстан. Проводится последовательная профилактическая работа с распорядителями средств республиканского и местных бюджетов. Особое внимание уделяется тем направлениям, где есть риски финансовых нарушений.

Гласность в работе Счетной палаты, доступность информации о деятельности и полномочиях органа внешнего финансового контроля на нашем сайте определяют высокий интерес общества к вопросам использования бюджетных средств. В отчетном году зарегистрировано порядка тридцати тысяч посещений сайта, отмечен рост числа обращений граждан, в том числе в электронной форме (*на адрес электронной приёмной – 14*).

По ряду поступивших в Счетную палату жалоб, содержащих указания на факты коррупции, хищений и иных злоупотреблений полномочиями (*7 обращений*), проведены проверки в рамках плановых контрольных мероприятий, по нескольким – самостоятельные проверки.

Государственным Советом Республики Татарстан на 2015 год Счетной палате было рекомендовано оказать содействие осуществлению внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, совершенствовать подходы при квалификации нарушений, обеспечить контроль за исполнением расходов бюджета на реализацию мероприятий государственных программ.

Все указанные направления реализованы в процессе нашей работы.

Завершая представление Отчета о работе Счетной палаты в 2015 году, отмечу, что эффективный финансовый контроль основывается не только на критических оценках бюджетных процессов и репрессивных функциях. Он направлен на совместную с органами власти работу по повышению результативности государственного управления.

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, А.Р.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 27.07.2016. Объем 24 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту. С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.ru

© Счетная палата Республики Татарстан