ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования земель, соблюдения требований законодательства при добыче общераспространенных полезных ископаемых в Республике Татарстан

Казань – 2018

Содержание:

Введение 3
1. Доходы консолидированного бюджета Республики Татарстан от использования общераспространенных полезных ископаемых 4
2. Добыча общераспространенных полезных ископаемых собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, лицензированная добыча 5
3. Учет несанкционированных карьеров 8
4. Привлечение к ответственности за нарушения в сфере недропользования 12
5. Нормативное обеспечение деятельности по добыче общераспространенных полезных ископаемых 15
6. Результаты выездных контрольных мероприятий 20
Выводы и рекомендации 24

Введение

Согласно Государственной программе «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Республики Татарстан на 2014 - 2021 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28 декабря 2013 года № 1083, главной задачей в области природопользования является сохранение и рациональное использование природных ресурсов Республики Татарстан, реализация государственной политики по регулированию отношений в сфере геологического изучения, воспроизводства минерально-сырьевой базы, рационального использования государственного фонда недр на территории Республики Татарстан; повышение эффективности деятельности органов государственной власти Республики Татарстан в сфере охраны окружающей среды.

Основание проведения контрольного мероприятия: статьи 2, 13 Закона Республики Татарстан от 07.06.2004 № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан», План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2018 год.

Цель контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного использования земель, соблюдения требований законодательства при добыче общераспространенных полезных ископаемых в Республике Татарстан.

Предмет проверки: взаимоотношения в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Объект проверки: собственники и арендаторы земельных участков, владельцы лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых. Выездные контрольные мероприятия проведены в Арском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Дрожжановском, Нижнекамском, Тюлячинском и Пестречинском муниципальных районах.

В ходе проверки использовалась информация, предоставленная Министерством внутренних дел по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан, Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

Проверяемый период: 2016, 2017 годы и истекший период 2018 года.

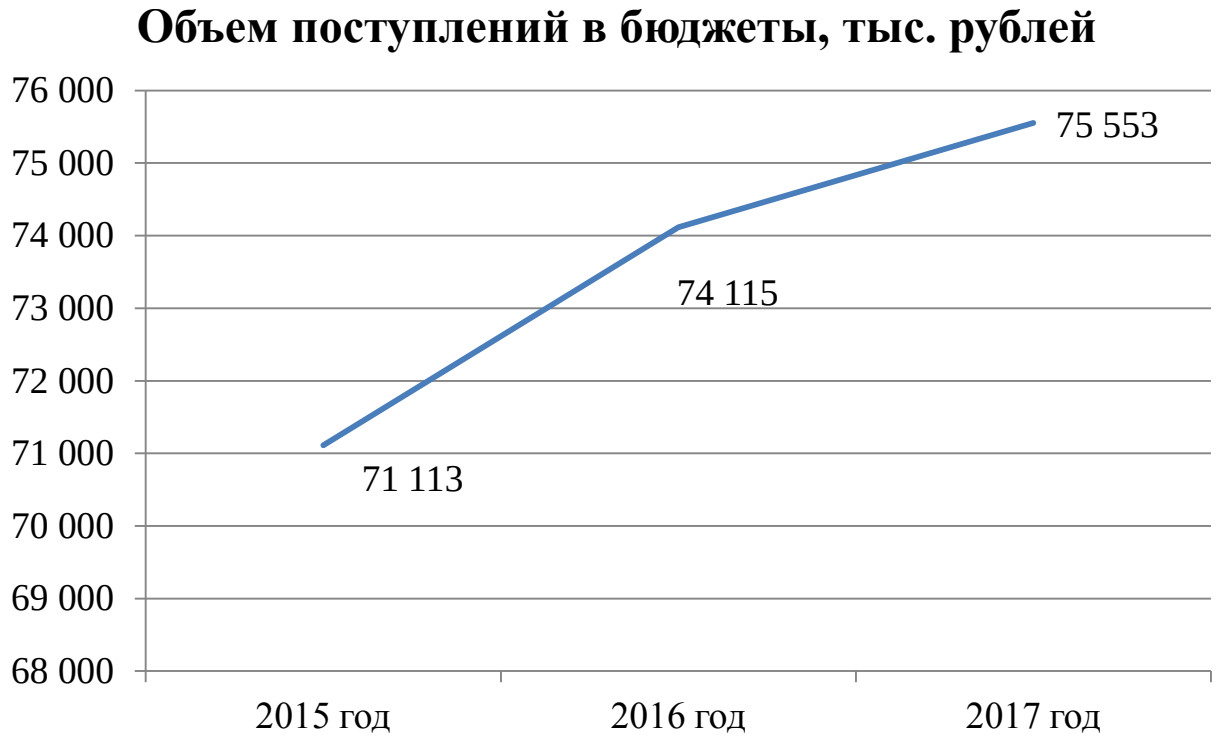
Сроки проведения контрольного мероприятия: с 23 июня по 1 сентября 2018 года.

1. Доходы консолидированного бюджета Республики Татарстан от использования общераспространенных полезных ископаемых

Всего в 2015-2017 годах в консолидированный бюджет Республики Татарстан поступило 220 781,0 тыс. рублей налогов на добычу общераспространенных полезных ископаемых. В связи с изменениями в Бюджетном Кодексе Республики Татарстан (закон Республики Татарстан от 15.07.2015 № 58-ЗРТ) с 2016 года налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых по нормативу 100% зачисляется в бюджеты муниципальных районов и городских округов.

Суммы налогов, поступившие в бюджеты разных уровней по годам, представлены на Диаграмме 1.

Диаграмма 1



2. Добыча общераспространенных полезных ископаемых собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, лицензированная добыча

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.02.2012 № 171 (ред. от 23.06.2016) «Об утверждении Порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых, строительства подземных сооружений и устройства бытовых колодцев и скважин собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков на территории Республики Татарстан» утвержден упрощенный порядок добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд.

Указанный порядок предусматривает возможность разработки карьера глубиной до 5 метров собственниками и арендаторами земельных участков для использования полезных ископаемых для собственных нужд путем подачи в установленном порядке уведомления в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

Под использованием для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых понимается использование их собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

Общераспространенные полезные ископаемые, имеющиеся в границах земельного участка и используемые собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, не могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому

По данным Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан (далее – Министерство), уведомления в соответствии с указанным порядком поданы по 41 муниципальным районам на разработку 170 участков.

Количество поданных уведомлений в разрезе муниципальных районов представлено на Диаграмме 2. Количество действующих на 01.07.2018 лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых в разрезе муниципальных районов представлено на Диаграмме 3.

Диаграмма 2

Количество действующих уведомлений о разработке карьеров для собственных нужд

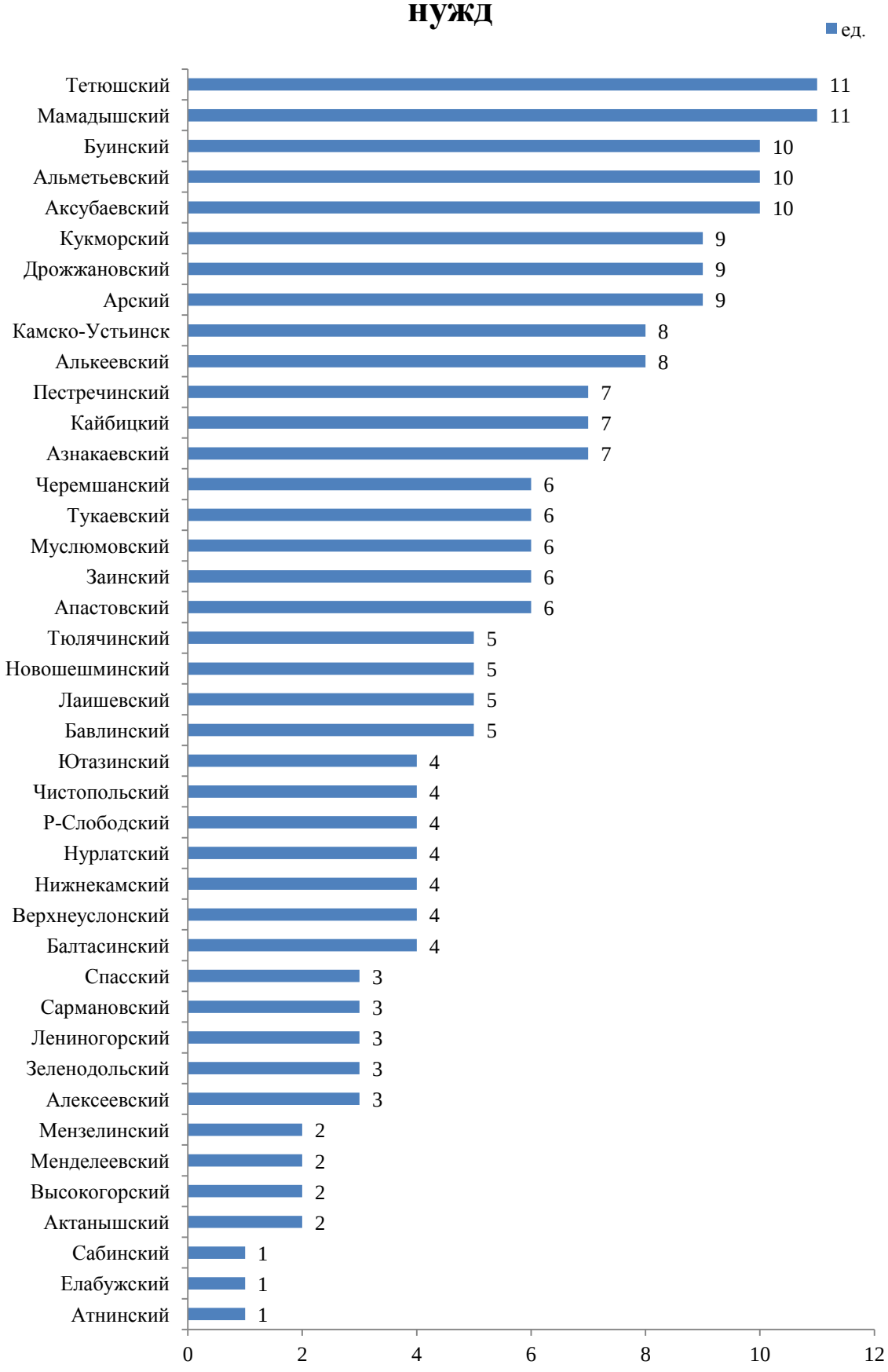
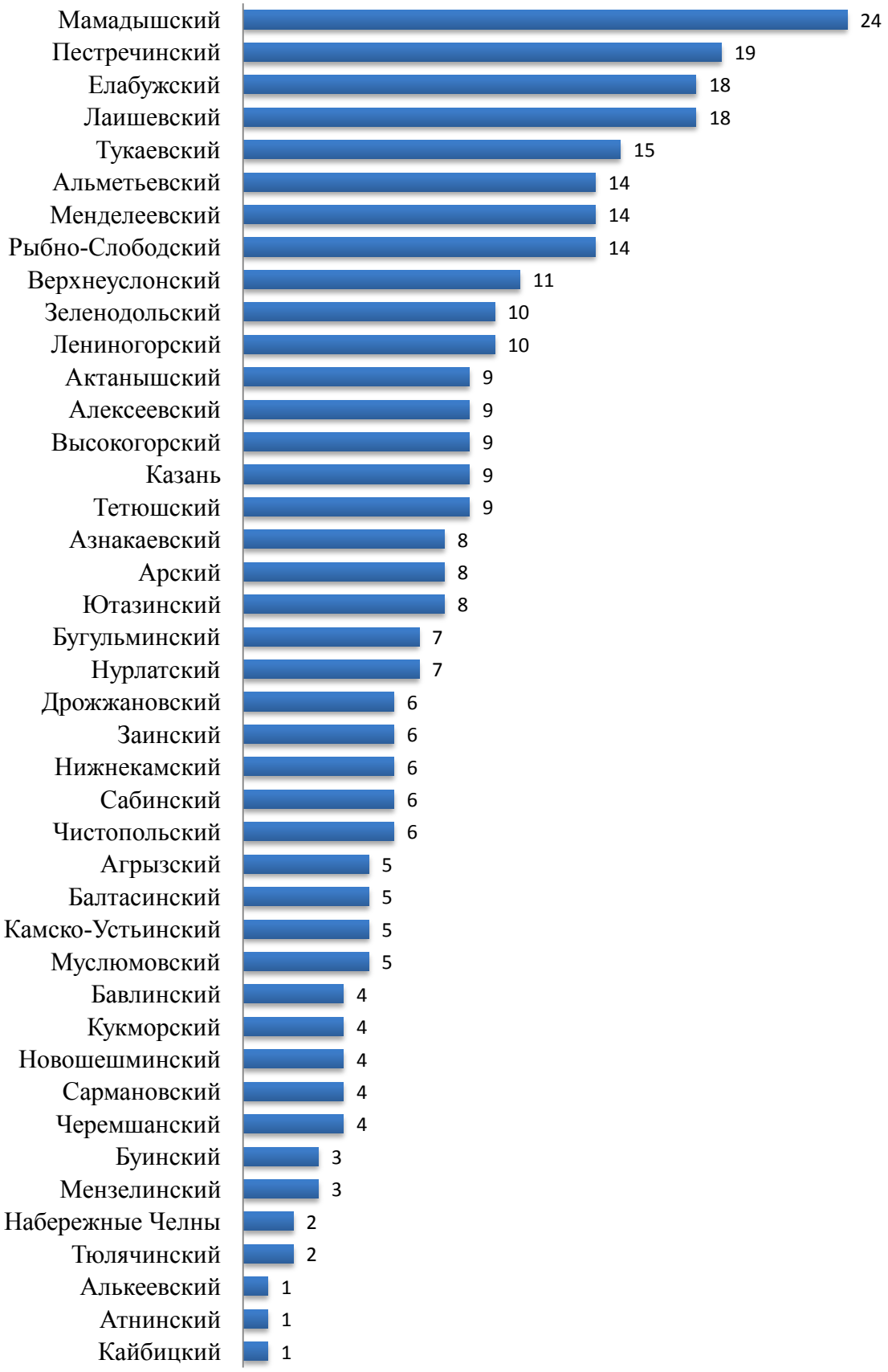


Диаграмма 3

Информация о количестве действующих на 01.07.2018 лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых



3. Учет несанкционированных карьеров

Важным моментом в области рационального пользования недрами для Республики Татарстан является развитие информационных технологий. Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан разработана и введена в опытную эксплуатацию геоинформационная система «Экологическая карта Республики Татарстан» (далее – «Экологическая карта» или Система), которая содержит информацию о проблемах экологического характера на территории Республики Татарстан.

На «Экологической карте» представлена в том числе информация о разработке несанкционированных карьеров, сведения о местоположении карьеров, площади разработки, виде полезных ископаемых, фото на момент осмотра.

По состоянию на 01.07.2018 в базе «Экологической карты» 595 фактов несанкционированных разработок.

Наибольшее количество несанкционированных карьеров в соответствии с данными «Экологической карты» приходится на Бавлинский, Альметьевский, Рыбно-Слободской, Пестречинский, Муслюмовский и Аксубаевский муниципальные районы (Диаграмма 4).

В ходе выборочного осмотра несанкционированных карьеров, включенных в базу «Экологической карты», установлено, что на текущий момент добыча полезных ископаемых в большинстве осмотренных карьеров не осуществляется, территории карьеров в основном заросли растительностью.

При этом не все незаконные разработки учтены в Системе. Так, на «Экологической карте» отсутствуют эпизодически эксплуатируемые карьеры в окрестностях н.п. Шурабаш Арского муниципального района, с. Коргуза Верхнеуслонского муниципального района.

Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан в соответствии с поручением и во исполнение пункта 4.2 протокола совещания от 07.08.2018 под председательством Первого заместителя Премьер-министра Республики Татарстан Р.К. Нигматуллина по актуальным вопросам деятельности органов местного самоуправления, актуализирована информация по заброшенным карьерам по добыче общераспространенных полезных ископаемых, расположенным на территории муниципальных образований Республики Татарстан: количество карьеров снижено до 325, общая площадь карьеров, по которым требуется рекультивация, составляет 537 га.

Для актуализации «Экологической карты» в 2019 году после схода снега инспекторами Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан планируется провести рейды. После оформления актов обследования с приложением фотоматериалов будут внесены изменения в «Экологическую карту».

Управлением Россельхознадзора по Республике Татарстан в 2015-2017 годах выявлены несанкционированные карьеры на землях сельскохозяйственного назначения площадью 43,3 га, информация о таких карьерах с указанием площади разработки в разрезе муниципальных образований представлена на Диаграмме 5.

Диаграмма 4

Количество несанкционированных карьеров на территории Республики Татарстан по состоянию на 01.07.2018, в разрезе муниципальных районов, по данным «Экологической карты»

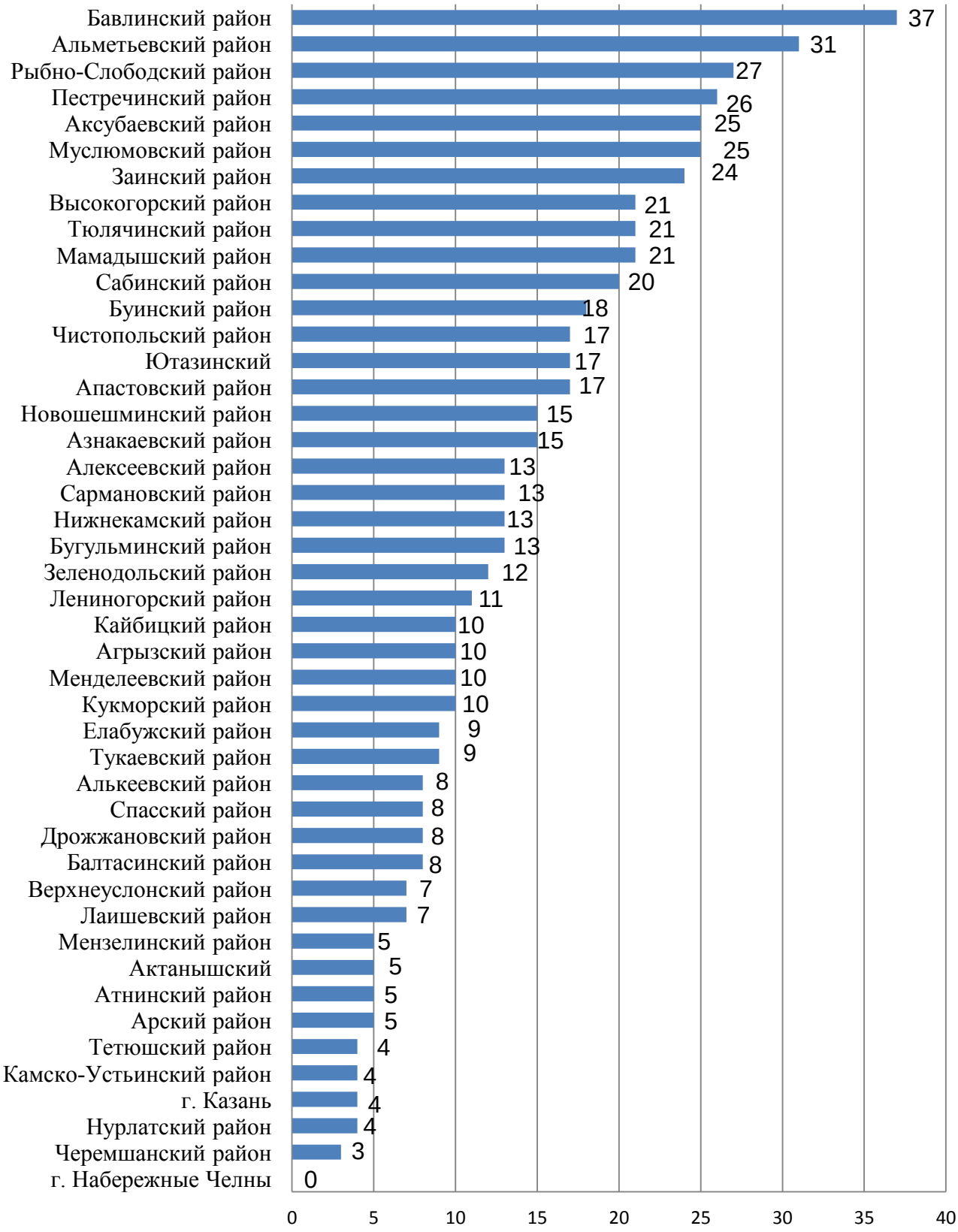
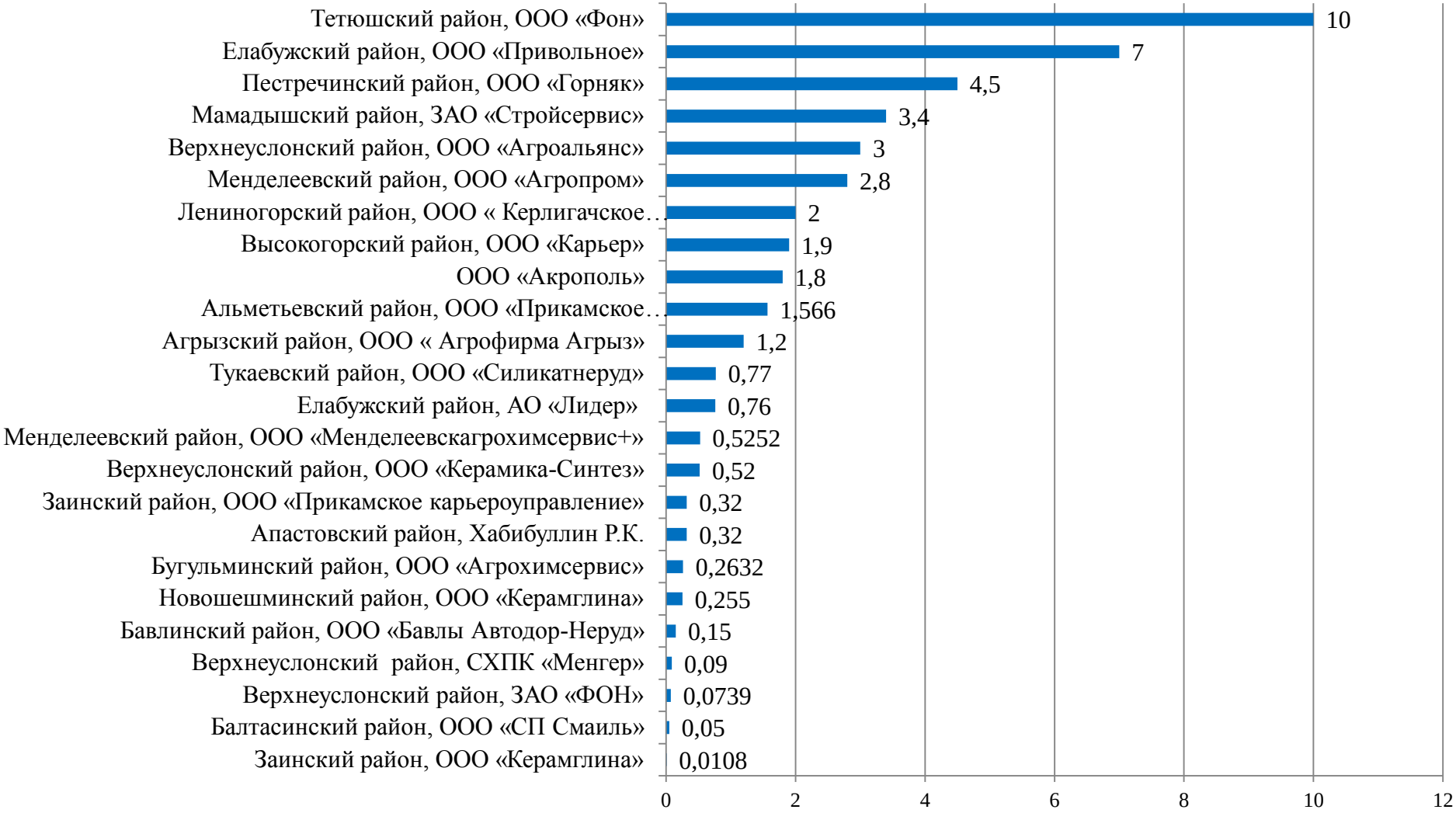


Диаграмма 5

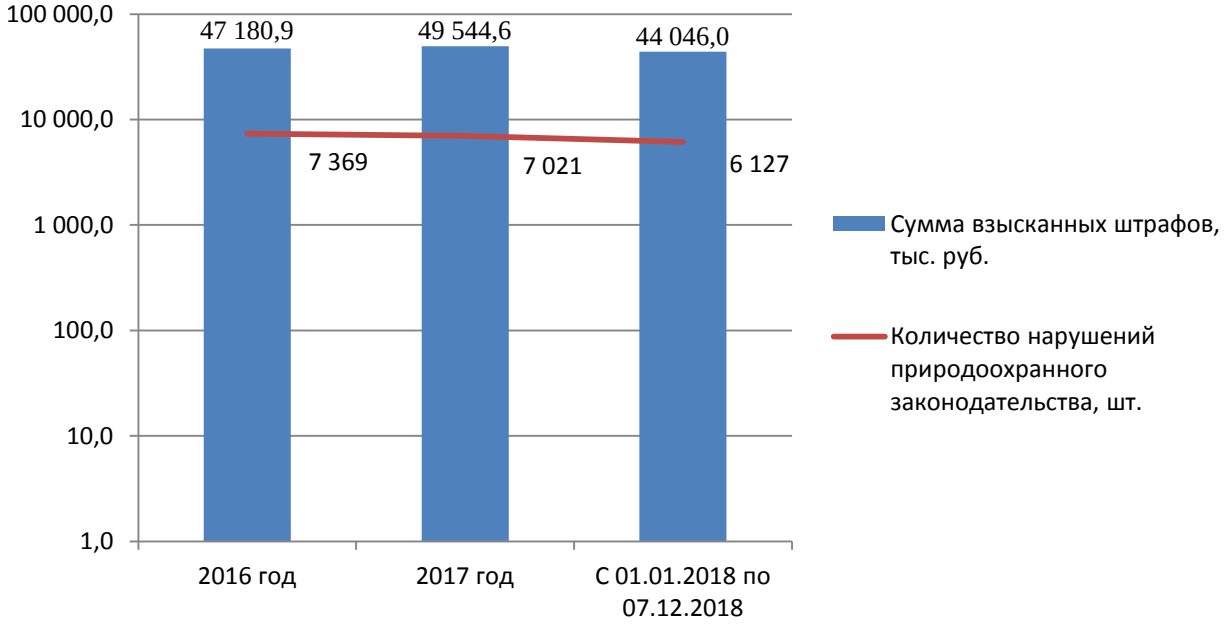
Площадь несанкционированных карьеров на территории Республики Татарстан, выявленных Управлением Россельхознадзора по РТ в 2015-2017 годах, га



4. Привлечение к ответственности за нарушения в сфере недропользования

По данным Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан общее количество нарушений в сфере природопользования ежегодно снижается (Диаграмма 6).

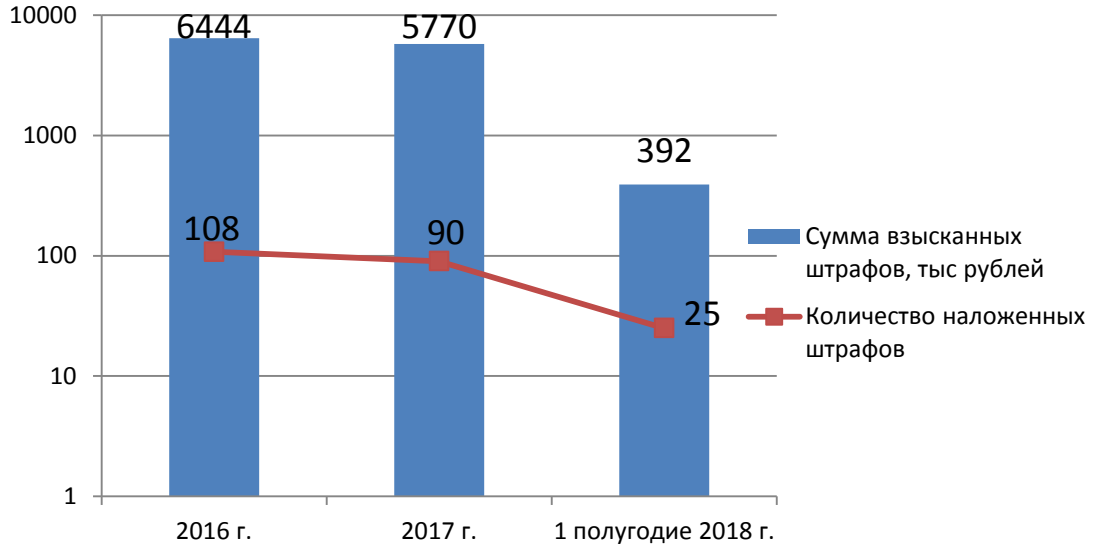
Диаграмма 6



По данным Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан за 2016 год из 7 369 нарушений природоохранного законодательства только 121 нарушение по безлицензионной добыче общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОПИ), 72 – за нарушения лицензионных условий, за 2017 год из 7 021 нарушения природоохранного законодательства только 93 нарушения по безлицензионной добыче ОПИ, 154 – за нарушения лицензионных условий, по состоянию на 07.12.2018 из 6 127 нарушений природоохранного законодательства только 67 нарушений по безлицензионной добыче ОПИ, 250 – за нарушения лицензионных условий. Основными выявляемыми нарушениями остаются нарушения в области обращения с отходами.

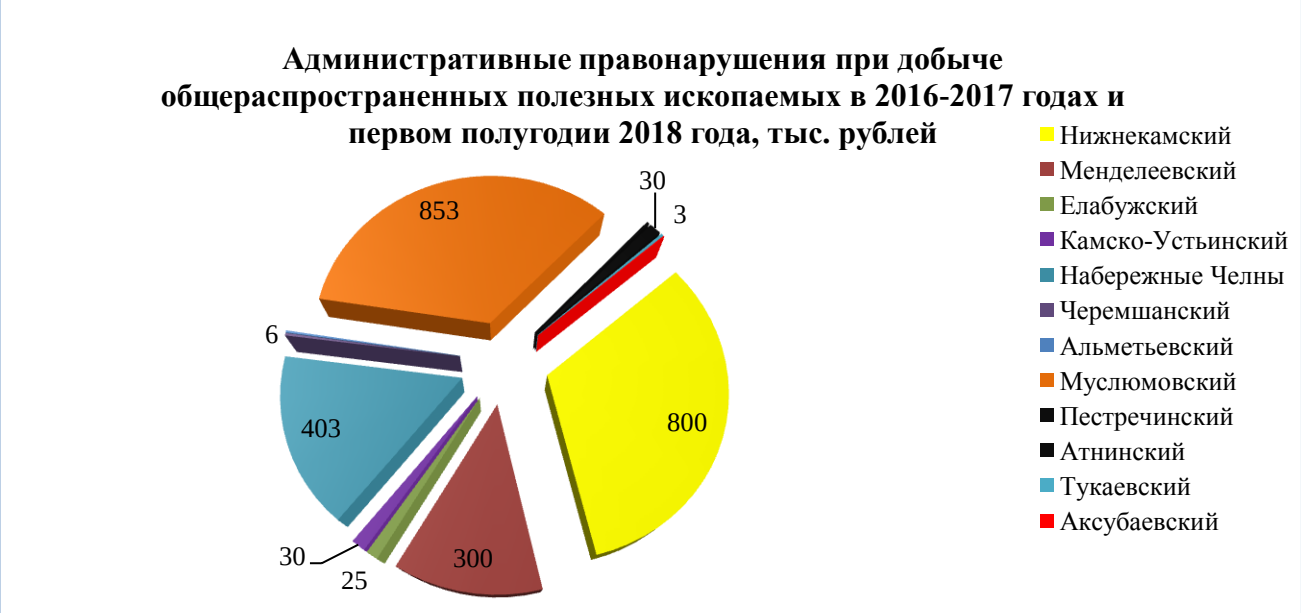
Диаграмма 7

Административные правонарушения при добыче ОПИ



Информация о суммах штрафов, наложенных Министерством в проверяемом периоде в разрезе муниципальных районов, представлена на Диаграмме 8.

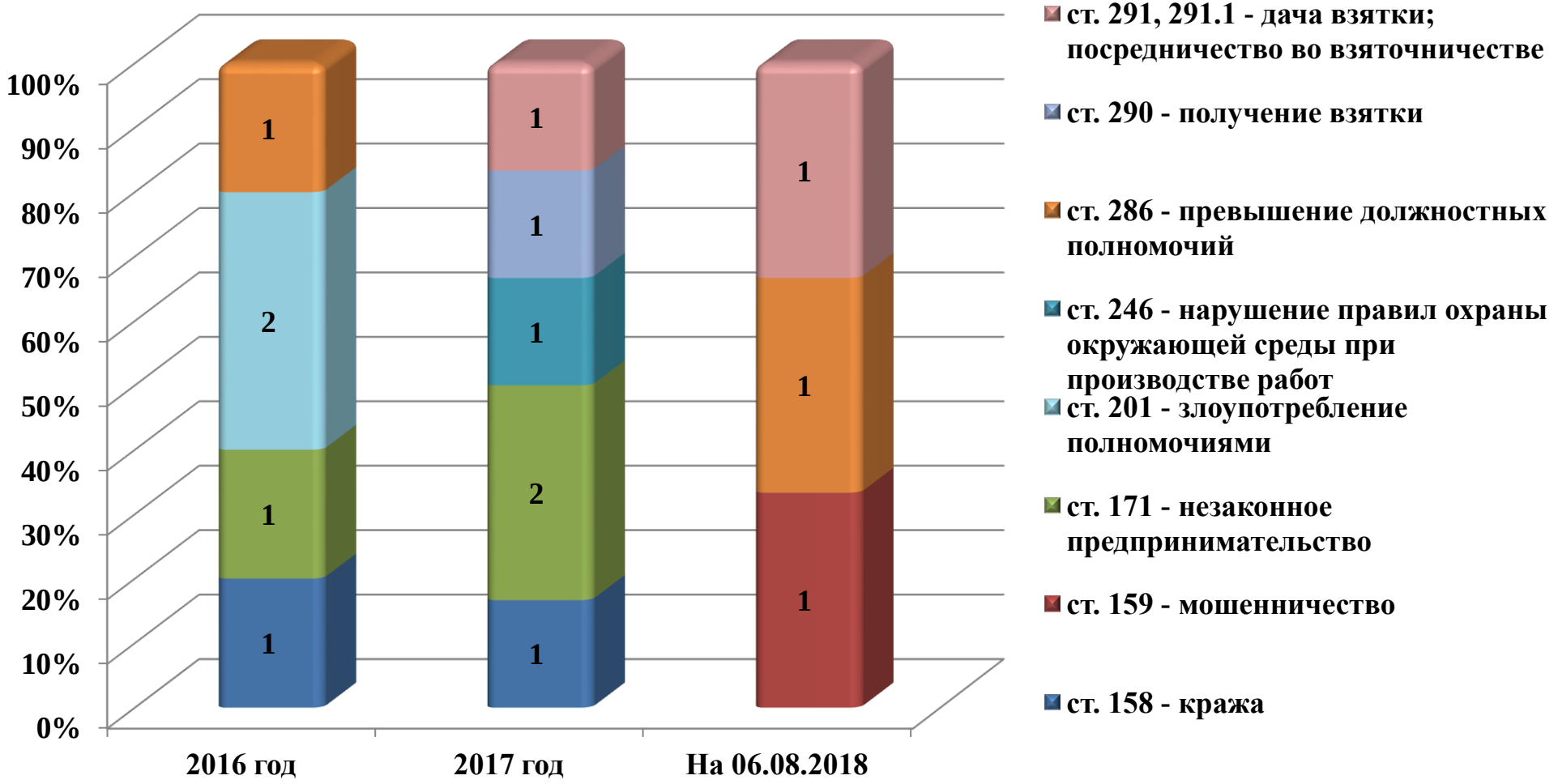
Диаграмма 8



Министерством внутренних дел по Республике Татарстан с 2016 года по 06.08.2018 года выявлено 14 преступлений в сфере недропользования. Структура выявленных преступлений по годам и по статьям Уголовного кодекса Российской Федерации представлена на Диаграмме 9.

Диаграмма 9

Количество преступлений в сфере недропользования экономической и коррупционной направленности (по данным МВД по РТ)



5. Нормативное обеспечение деятельности по добыче общераспространенных полезных ископаемых

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление муниципального земельного контроля возложено на местные органы власти.

В муниципальных районах Республики Татарстан отсутствуют административные регламенты осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, которые должны регулировать правоотношения при проведении проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации в области недропользования на территории муниципального образования. Принятие административного регламента регулируется постановлением Кабинета Министров от 23.04.2013 № 275 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения муниципальных функций по осуществлению муниципального контроля органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан».

Следует отметить, что по данному направлению административные регламенты приняты в муниципальных образованиях других субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Администрации Анивского городского округа Сахалинской области от 26 февраля 2015 г. № 280-па «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории муниципального образования «Анивский» городской округ»;
- постановление администрации г. Югорска Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 14 февраля 2018 г. № 420 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения».

В ст. 35.1 Закона Республики Татарстан от 25 декабря 1992 года № 1722-XII «О недрах» перечислены возможности получения лицензии на право пользования участками недр местного значения без проведения конкурса или аукциона. Однако в Республике Татарстан отсутствует утвержденная органом власти Методика расчета размера разового платежа за пользование недрами на участках недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, которые предоставляются в пользование без проведения аукционов. Подобные документы приняты в других субъектах Российской Федерации, например: приказ Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 1 августа 2018 г. № 38-н/п «Об утверждении Методики расчета размера разового платежа за пользование недрами на участках недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, которые предоставляются в пользование без проведения аукционов».

В Республике Татарстан для проведения аукциона на право пользования участками недр местного значения отсутствует порядок расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых. Подобные документы существуют в других регионах Российской Федерации, например: распоряжение Министерства экологии и природопользования Московской области от 21 января 2015 г. № 13-РМ «Об утверждении порядка расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Московской области».

Ст. 35.1 Закона Республики Татарстан от 25 декабря 1992 года № 1722-XII «О недрах» предусмотрена возможность получения лицензии на добычу общераспространенных полезных ископаемых без проведения аукциона для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В Республике Татарстан в отличие от многих регионов Российской Федерации отсутствует регламент получения таких лицензий, например:

- постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 16 февраля 2018 г. № 28-п «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи

общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования»;

- распоряжение Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области от 28 марта 2018 г. № 611-р «Об утверждении порядка предоставления в пользование участков недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых без проведения конкурса или аукциона, для целей выполнения работ по строительству автомобильных дорог общего пользования на территории Оренбургской области, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров».

В ходе проведения проверок использования бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования Счетной палатой Республики Татарстан неоднократно выявлялись факты нецелевого использования земель категории сельскохозяйственного назначения – добыча общераспространенных полезных ископаемых. Статья 78 Земельного кодекса РФ запрещает использовать земли сельскохозяйственного назначения для разработки карьеров и добычи полезных ископаемых. Например, в ходе проведения в сентябре 2018 года проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных ГКУ «Главтатдортранс» на проведение дорожных работ в муниципальных образованиях Республики Татарстан, установлен факт несанкционированного изъятия ОАО «Каздорстрой» грунта, глины на землях сельскохозяйственного назначения около д. Татарское Исламово Зеленодольского муниципального района для выполнения работ на объекте строительство автомобильной дороги «подъезд к. д. Татарское Исламово».

Для упрощения процедуры получения разрешительной документации для добычи ОПИ в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования необходимо внести изменения в статью 19 Федерального закона РФ «О недрах»: в части использования землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков предоставить право использования общераспространенных полезных ископаемых не только для собственных нужд, но и в целях осуществления содержания, ремонта, реконструкции, строительства автомобильных дорог общего пользования.

В целях пресечения безлицензионной добычи общераспространенных полезных ископаемых в некоторых субъектах Российской Федерации утверждены Планы мероприятий по взаимодействию исполнительных органов государственной власти региона, органов местного самоуправления и

правоохранительных органов. Такие планы предписывают каждому органу в соответствии с его функциональными обязанностями выполнение конкретных мероприятий в указанные сроки, например, постановление администрации Тамбовской области от 19 апреля 2018 г. № 376 «Об утверждении Плана мероприятий по взаимодействию исполнительных органов государственной власти области, органов местного самоуправления и правоохранительных органов в целях предупреждения и пресечения безлицензионной добычи общераспространенных полезных ископаемых». Планом мероприятий программы предусмотрены следующие задачи:

1. Размещение в местах, предназначенных для информирования населения, информации, сведений (памяток) об органах и должностных лицах, уполномоченных на осуществление контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых;
2. Проведение рейдовых мероприятий, профилактика нарушений в сфере недропользования;
3. Проведение анализа потребностей в объемах общераспространенных полезных ископаемых для объектов капитального строительства и строительства автодорог;
4. Проведение анализа обеспеченности объектов капитального строительства лицензионными карьерами и подготовка предложений по их использованию;
5. Осуществление контроля за выполнением лицензионных условий. Решение вопросов о досрочном прекращении, ограничении или приостановлении права пользования недрами в случае нарушения лицензионных условий;
6. Приостановление работ, связанных с пользованием недрами, на земельных участках, не предоставленных для целей добычи общераспространенных полезных ископаемых;
7. Оказание методической помощи предприятиям, осуществляющим разработку карьеров и добычу общераспространенных полезных ископаемых на территории области, в организации целенаправленной работы по увеличению добычи общераспространенных полезных ископаемых, подготовка предложений, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет области от добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Для предупреждения нарушений гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых в некоторых

муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации приняты программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства, которые способствуют выявлению причин, факторов и условий, способствующих нарушениям требований законодательства, повышению правосознания и правовой культуры граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Например, подобные программы приняты Администрацией городского округа Большой Камень Приморского края, Администрацией муниципального образования Надымский район Ямало-Ненецкого автономного округа.

6. Результаты выездных контрольных мероприятий

На территории Чепчуговского сельского поселения Высокогорского муниципального района в соответствии с лицензией на добычу известковой породы, выданной ООО «Нерудресурс», ведется коммерческая добыча щебня. Участки, на которых ведется разработка, имеют категорию земли сельскохозяйственного назначения (кадастровые номера 16:16182001:104, 16:16182001:113, 16:16182001:95, принадлежат ООО «Росагрокорпорация»). В соответствии с частью 1 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей. Таким образом, земельный участок сельскохозяйственного назначения может быть использован для добычи полезных ископаемых лишь после перевода данного участка из указанной категории.

Казанской межрайонной природоохранной прокуратурой 19.10.2017 проведена проверка деятельности ООО «Нерудресурс» в области исполнения требований законодательства в сфере недропользования. Согласно абзацу 5,6 п. 2.1 лицензионного соглашения ООО «Нерудресурс» при осуществлении своей деятельности своевременно не оформило документы на пользование земельными участками, используемыми при разработке месторождения, не перевело земельные участки в соответствующую категорию, не располагало на карьере копиями разрешительной документации, в том числе копией постановления Кабинета Министров Республики Татарстан о переводе земельного участка в соответствующую категорию. Директор ООО «Нерудресурс» постановлением Центрального территориального управления

Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ и в качестве меры административного наказания подвергнут административному штрафу в размере 20 тыс. рублей.

21.06.2018 по адресу: РТ, Высокогорский район, с. Чепчуги на земельном участке с кадастровым номером 16:16:182001:95 директор ООО «Нерудресурс» допустил пользование недрами без лицензии на пользование недрами, а именно добычу ОПИ (известняка). Директор ООО «Нерудресурс» постановлением Центрального территориального управления Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ и в качестве меры административного наказания подвергнут административному штрафу в размере 30 тыс. рублей.

26.01.2018 по адресу: РТ, г. Казань, д. 19, офис 307, директор ООО «Нерудресурс», являясь ответственным за соблюдение требований лицензионного соглашения, допустил превышение ежегодного объема добычи известняка (согласно отчету 5-ГР №3 от 25.01.2018г.), чем нарушил п.2.2 лицензионного соглашения лицензии ТАТ ВСК 01250 ТЭ, чем нарушены требования ст. 22 Закона РФ «О недрах» №23965-1 от 21.02.1992. Директор ООО «Нерудресурс» постановлением Центрального территориального управления Министерства экологии и природных ресурсов РТ признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ и в качестве меры административного наказания подвергнут административному штрафу в размере 20 тыс. рублей.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.12.2018 №1060 принято предложение Министерства земельных и имущественных отношений РТ, ООО «Нерудресурс» о переводе земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 5,6567 гектара в Высокогорском муниципальном районе, находящихся в собственности ООО «Росагрокорпорация», в категорию земель промышленности и иного специального назначения в целях недропользования в границах согласно выпискам из Единого государственного реестра недвижимости со следующими кадастровыми номерами: 16:16:182001:104, 16:16:182001:113, 16:16:182001:95. Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан предложено в установленном порядке внести соответствующие изменения в Единый государственный реестр недвижимости.

На земельном участке сельскохозяйственного назначения возле с. Альдермыш Высокогорского муниципального района (кадастровый номер

16:16:030404:29) осуществляется эпизодическая добыча известковых пород, присутствует строительная техника. Договор аренды земельного участка между муниципальным районом и землепользователем, зарегистрированный в Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан, отсутствует.

На земельном участке сельскохозяйственного назначения возле с. Шурабаш Арского муниципального района, (кадастровый номер 16:1096:280604:2, принадлежит АО «Татагролизинг») осуществляется эпизодическая добыча песка, наблюдаются следы работы строительной техники.

По данным Министерства экологии и природных ресурсов РТ, карьер у с. Шурабаш Арского муниципального района в настоящее время

не разрабатывается. Фактов незаконной разработки в 2018 году не зафиксировано, данный карьер находится на контроле со стороны Северного территориального управления Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

На земельном участке сельскохозяйственного назначения около с. Шадки Тюлячинского муниципального района (кадастровый номер 16:40:120701:30, принадлежит группе физических лиц) в ходе проверки осуществлялась добыча грунта для отсыпки площадки около фермы в с. Шадки.

По карьеру у с. Шадки Тюлячинского муниципального района за несанкционированную разработку карьера к административной ответственности по ч.1 ст. 7.3 КоАП РФ привлечено должностное лицо - генеральный директор ООО «АгроЛак» (постановление от 08.11.2018 № 335 на сумму 30,0 тыс. рублей, оплатил 13.11.2018).

Выводы и рекомендации

Выводы:

1. Выявлены факты эпизодического использования несанкционированных карьеров, расположенных на муниципальных землях без оформления необходимых документов и платы за их использование. Муниципалитетами не используется резерв пополнения бюджетов за счет своевременного перевода земель из категории «Земли сельскохозяйственного назначения» в категорию «Земли промышленности».

2. Эпизодически используемые несанкционированные карьеры в некоторых случаях обладают перспективными запасами общераспространенных полезных ископаемых, которые могут быть использованы с соблюдением законодательства.

3. «Экологическая карта» не в полной мере отражает фактически существующие несанкционированные карьеры.

4. В муниципальных образованиях Республики Татарстан отсутствуют административные регламенты осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых.

5. В Республике Татарстан отсутствует утвержденная органом власти Методика расчета размера разового платежа за пользование недрами на участках недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, которые предоставляются в пользование без проведения аукционов.

6. Для проведения аукциона на право пользования участками недр местного значения отсутствует порядок расчета минимального (стартового) размера разового платежа; используемый в настоящее время федеральный документ регламентирует не все случаи предоставления лицензии без проведения аукциона, предусмотренные законом Республики Татарстан от 25 декабря 1992 года № 1722-XII «О недрах».

7. Подрядные организации в условиях ограниченных сроков выполнения дорожных работ для государственных и муниципальных нужд сталкиваются с проблемами при использовании местных нерудных материалов, оформлении необходимой документации и, как следствие, со штрафными санкциями. Применение местных пород позволяет снизить стоимость строительства объектов за счет более дешевого сырья и затрат на его перевозку.

Рекомендации:

Совместно Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан и Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан:

1. Разработать и принять документ, регулирующий добычу общераспространенных полезных ископаемых для использования в дорожных работах без проведения аукциона, в том числе предусмотреть упрощенную и ускоренную процедуру перевода земель сельхозназначения, не используемых в целях сельскохозяйственного производства, в земли промышленности.

2. Инициировать внесение изменений в федеральное законодательство, разрешающих использование земель сельхозназначения для добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения дорожных работ.

Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан:

1. Провести дополнительную разъяснительную работу по процедуре использования недр в упрощенном порядке.

2. Разработать регламент по ведению сервиса «Экологической карты» с целью отражения более достоверной информации, в том числе с использованием информации всех контролирующих ведомств.

3. Разработать и обеспечить принятие Методики расчета размера разового платежа за пользование недрами на участках недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, которые предоставляются в пользование без проведения аукционов.

4. Разработать и обеспечить принятие Методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование участками недр местного значения, в целях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения.

Органам местного самоуправления:

1. Разработать и принять административные регламенты осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых.

2. Провести инвентаризацию используемых земельных участков, усилить контроль за добычей полезных ископаемых строго в пределах границ предоставленных участков.

3. Своевременно инициировать перевод земель, используемых для добычи общераспространенных полезных ископаемых из категории «Земли сельскохозяйственного назначения» в категорию «Земли промышленности».

Государственным и муниципальным заказчикам, осуществляющим строительство и ремонт объектов за счет средств бюджета Республики Татарстан и местных бюджетов:

1. При разработке проектно-сметной документации учитывать наличие поблизости общераспространенных полезных ископаемых.

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить.

- Отчет о результатах проверки Президенту Республики Татарстан;
- информацию в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан;
- информацию в Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан;
- представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков главам Исполнительных комитетов Тюлячинского и Высокогорского муниципальных районов Республики Татарстан;
- материалы проверки в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор
Счетной палаты
Республики Татарстан А.Р. Валеев