ОТЧЕТ
Счетной палаты Республики Татарстан

о результатах аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2012-2014 годы и истекшем периоде 2015 года на реализацию мероприятий по оказанию мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей

Казань – 2015

Оглавление

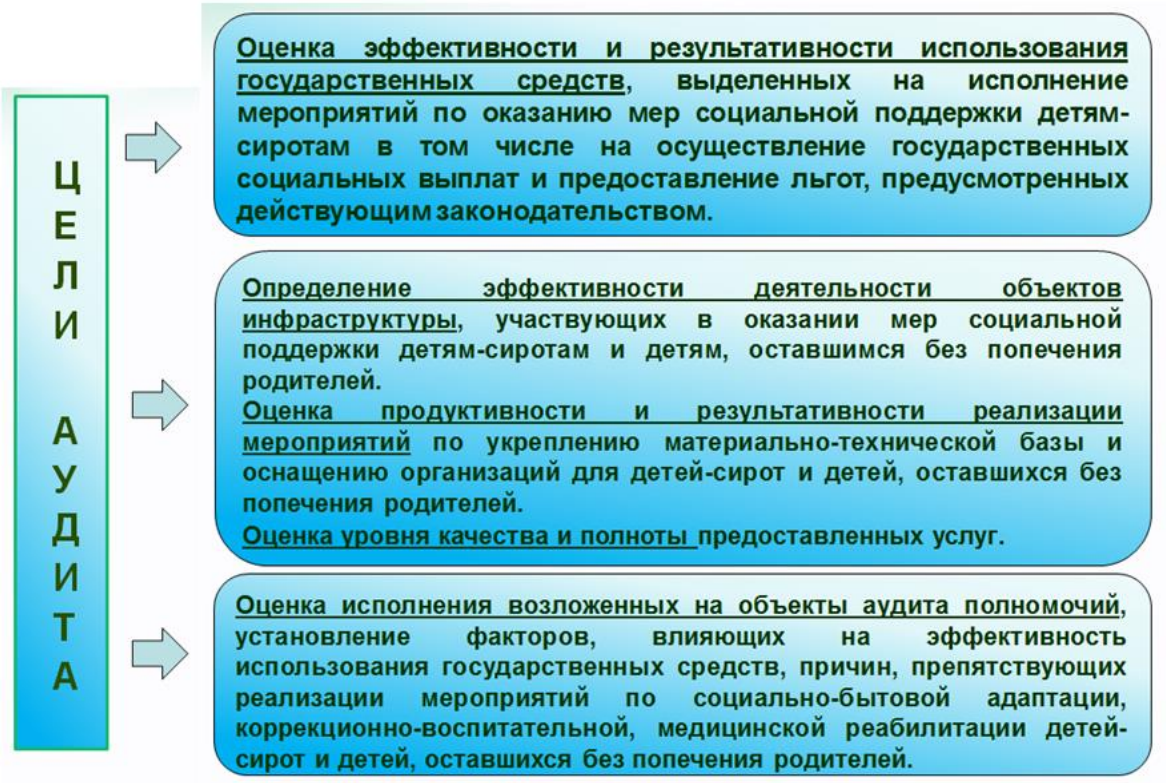
Общие сведения 3
I. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность по реализации мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 8
II. Объем финансирования мероприятий по оказанию мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 18
III. Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 20
Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 36
IV. Учредительные и правоустанавливающие документы объектов аудита 65
V. Объем финансирования учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 66
VI. Своевременность освоения выделенных средств. Наличие остатков неосвоенных бюджетных средств. 69
VII. Целевое и эффективное использование государственных средств, выделенных учреждениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 72
VIII. Государственное задание и его исполнение. 74
IX. Соблюдение законодательства при размещении и исполнении государственных закупок на поставку товаров, выполнение работ, ... 80
оказание услуг 80
X. Использование объектов недвижимости, техники, оборудования и иных материальных и нематериальных ценностей, приобретенных за счет государственных средств; обеспечение сохранности материальных ценностей. Оснащение, состояние зданий и сооружений учреждений для детей-сирот. 81
Земельные участки 83
Использование имущества 84
Оснащенность детских домов персональными компьютерами с выходом в интернет 85
Условия проживания в учреждениях для детей-сирот 86
Соблюдение натуральных норм питания 88
Обеспеченность мягким инвентарем 89
Инвентаризация имущества и финансовых обязательств 90
Обеспеченность кадровыми ресурсами 91
XI. Оценка исполнения возложенных на объекты аудита полномочий. 100
Обеспечение доступности сведений о деятельности учреждений в открытых источниках информации. 100
Анализ процесса адаптации выпускников детских домов в обществе. Организация деятельности по патронажу бывших воспитанников детских домов. 101
XII. Результаты социологического исследования 107
Выводы 110
Предложения 114

Общие сведения

1. Основание для проведения аудита эффективности:

- План работы Счетной палаты РТ на 2015 год.

2. Цели аудита эффективности:



3. Предмет аудита эффективности:

ПРЕДМЕТ АУДИТА

- **Деятельность министерств, учреждений, участвующих в реализации мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**
- **Использование учреждениями государственных средств, выделенных на выполнение возложенных функций и решение поставленных задач по оказанию мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей**

Проверяемый период: 2012-2015 годы

Объекты проверки:

ОБЪЕКТЫ АУДИТА

- **Министерство земельных и имущественных отношений РТ,**
  Министерство образования и науки РТ,
  Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ
- **Детские дома для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;**
- **Специальные (коррекционные) общеобразовательные школы-интернаты VIII вида для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;**
- **ГАУЗ «Республиканский дом ребенка специализированный»,**
- **Детские дома-интернаты для умственно отсталых детей.**

*- деятельность учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, без учета перечисленных выше, проверена камерально.

Введение

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, как наиболее уязвимая часть населения, нуждаются в особом внимании государства, которое путем расширения правовых, материальных и социальных гарантий должно способствовать их полноценному развитию и воспитанию.

Дети - сироты – это дети в возрасте до 18 лет, лишившиеся обоих родителей по установленным законом причинам. Дети, оставшиеся без попечения родителей – дети, которые по установленным законом причинам остались без попечения единственного родителя или обоих родителей. Рассматриваемая группа детей нуждается в особой поддержке и защите со стороны государства. Согласно пункту 1 статьи 20 Конвенции о правах ребенка «ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством». Таким образом, защита прав и интересов детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, важнейшая задача социальной политики государства.

Данная категория детей имеет право на содержание и обеспечение условий содержания, образование, воспитание в семье опекуна (попечителя), сохранность принадлежащего им имущества, защиту их прав и интересов, а также, в соответствии с законодательством и их статусом, получение специальных пособий и алиментов.

Проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, решаемые посредством предоставления социальных услуг, касаются социально-психологической адаптации детей в определенных социально-экономических условиях, а также в значительной степени зависят от государственной социальной политики, роли общества в ее формировании и реализации.

Обеспечение безопасной и достойной жизни этой категории детей является одной из важнейших проблем, необходимость решения которой вытекает как из требований национального законодательства, так и из международных обязательств Российской Федерации.

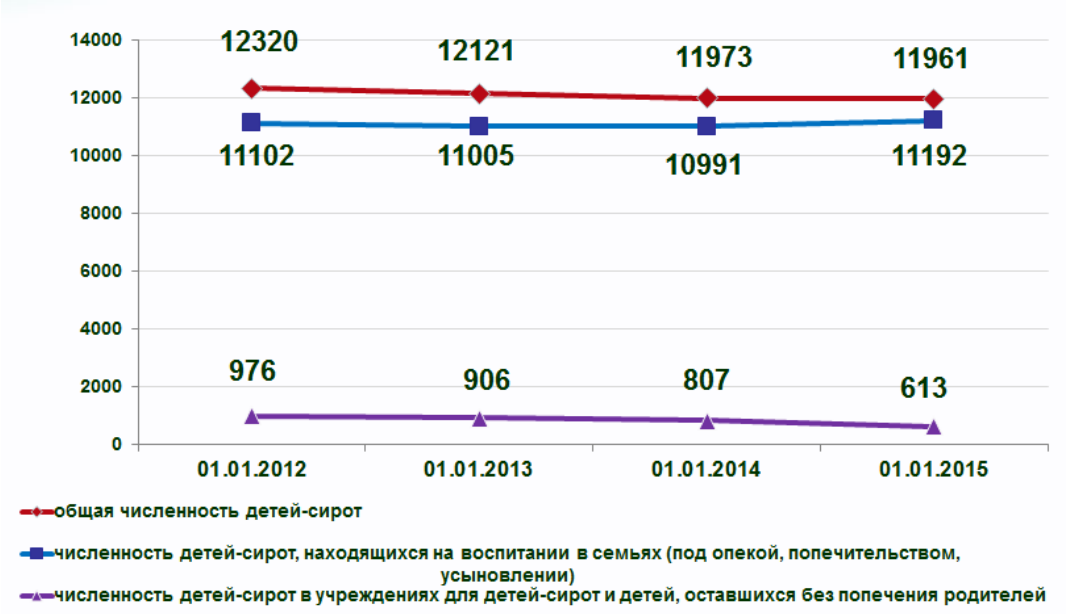
В настоящее время на снижение уровня сиротства и его устранение направлены многие федеральные законы, региональные законы и целевые программы. В Республике Татарстан в целях обеспечения безопасной и достойной жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализуются различные мероприятия, финансируемые за счет бюджетных средств.

В настоящее время в республике для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, функционирует 9 детских домов (на начало 2012 года – 12 детских домов), 2 специальные (коррекционные) школы-интерната VIII вида, дом ребенка (специализированный), 2 детских дома-интерната для умственно отсталых детей, 1 специализированный дом ребенка.

За последние три года наблюдалось снижение общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в интернатных учреждениях и приемных семьях. В 2012 году общая численность данной категории детей составила 12 121 человек, в 2013 году – 11 973 человек, в 2014 – 11 961 человек и уменьшилась на 1,3% по сравнению с 2012 годом.

В 2014 году зафиксирован рост устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи (под опеку, попечительство, на усыновление). Число детей, находящихся на воспитании в семьях, в 2014 году составляет 11 192 человека, что на 1,8% больше, чем в 2013 году (10 991 человек). Удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях, в общей численности детей данной категории в 2014 году составляет 93,6%.

При этом количество детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот, устойчиво снижается – с 906 человек в 2012 году до 613 человек в 2014 году (или на 32,3%). Разница между общей численностью детей-сирот и численностью детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях и учреждениях для детей-сирот объясняется наличием детей-сирот, находящихся в учреждениях закрытого типа, исполнения наказания и других учреждениях, неотносящихся к организациям для детей-сирот, детей-сирот, обучающихся в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования.



Счетной палатой Республики Татарстан проведен аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2012-2014 годы и истекшем периоде 2015 года на реализацию мероприятий по оказанию мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Результаты аудита эффективности рассмотрены Экспертным советом. Выводы, предложения и рекомендации по итогам аудита признаны обоснованными.

I. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность по реализации мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях формирования государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации, руководствуясь Конвенцией о правах ребенка, издан Указ Президента РФ от 1.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы». Национальная стратегия определяет основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации.

Стратегия реализуется по следующим основным направлениям: семейная политика детствосбережения; доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность несовершеннолетних; здравоохранение и правосудие, дружественные к ребенку; равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства, и пр.

Формы и порядок устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отражены в Семейном кодексе РФ.

Федеральным законом от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определены общие принципы, содержание и меры государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет.

Согласно Федеральному закону от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ) устанавливается, в том числе такой вид государственного пособия, как единовременное пособие при передаче ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью. Право на указанное пособие имеет один из усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей (при

передаче на воспитание в семью двух и более детей пособие выплачивается на каждого ребенка). Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью выплачивается в размере 8 000 рублей. В случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие выплачивается в размере 100 000 рублей на каждого такого ребенка. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью производится за счет предоставленных субвенций из Федерального бюджета, индексируется в размере и сроки, которые предусмотрены законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

Федеральным законом от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» установлен порядок формирования и использования Государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, с целью их государственного учета и содействия в передаче таких детей на воспитание в семьи граждан. Определен государственный статус указанного банка данных, основные принципы государственного регулирования его деятельности, а также задачи уполномоченных органов исполнительной власти на федеральном уровне, и на уровне субъектов РФ. Установлен механизм обеспечения прав граждан на информацию о детях, подлежащих передаче на воспитание в семью.

Правительством РФ 18.05.2009 принято постановление № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», устанавливающее порядок подбора, учета и подготовки граждан, желающих стать опекунами, попечителями, приемными или патронажными родителями. Постановлением определены правила создания приемной семьи, а также порядок контроля за условиями жизни и воспитания подопечных детей. Приведена форма ежегодного отчета опекуна или попечителя

о хранении, использовании и управлении имуществом несовершеннолетнего подопечного.

С 1 января 2013 года вступил в силу Указ Президента РФ от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Данным документом даны поручения Правительству РФ по совершенствованию государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Правительством РФ 24.05.2014 принято постановление № 481, которым утверждено Положение о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них последних. Положение устанавливает перечень осуществляемых видов деятельности и оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок осуществления деятельности организациями для детей-сирот, порядок устройства детей (включая порядок и условия взаимодействия субъектов Российской Федерации и их уполномоченных органов исполнительной власти при принятии решения по устройству ребенка, оставшегося без попечения родителей), основания принятия решений по устройству детей в зависимости от осуществляемых видов деятельности и оказываемых услуг организациями для детей-сирот, а также требования к условиям пребывания в организациях для детей-сирот. Постановлением также предусмотрена обязанность размещать в Интернете ежегодный отчет о деятельности. До вступления в силу указанного постановления Правительства РФ, устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществлялось в соответствии с Требованиями к условиям пребывания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденными постановлением Правительства РФ от 7.07.2011 №558 «Об утверждении

требований к условиям пребывания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», до дня вступления в силу Федерального закона от 2.07.2013 № 167-ФЗ.

Федеральным законом от 2.07.2013 № 167-ФЗ внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Цель поправок - облегчить и простимулировать устройство в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме того, Законом:

- смягчены требования к российским усыновителям, опекунам, попечителям. Освобождены от необходимости проходить специальную подготовку лица, желающие усыновить ребенка, которые являются или были опекунами (попечителями) и не отстранялись от этих обязанностей;

- исключено требование о соответствии жилого помещения потенциального усыновителя санитарным и техническим правилам и нормам. Вместе с тем, если вместе с потенциальным усыновителем (опекуном, попечителем) проживает гражданин, страдающий опасным для окружающих заболеванием, в усыновлении (опекунстве, попечительстве) отказывают;

- сокращена разница в возрасте между усыновителем, не состоящем в браке, и усыновляемым ребенком, как правило, она должна быть не менее 16 лет.

- усовершенствована процедура выявления и учета детей, оставшихся без попечения родителей, устройства их в детские дома;

- упрощена система отчетности опекунов и попечителей, в части необходимости представления документов, подтверждающих произведенные за счет средств подопечного расходы на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды;

- ужесточены требования к иностранным приемным семьям. Запрещается передавать детей из России иностранцам, состоящим в однополом браке, а также одиноким гражданам государств, в которых такие браки разрешены;

- увеличен срок, по истечении которого возможна передача детей на усыновление иностранцами. Он составляет не 6, а 12 месяцев после поступления сведений о ребенке в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Сведения о гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, включаются в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

С 1.09.2015 введены в действие Санитарно-эпидемиологические правила СанПин 2.4.3259-15, утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача России 09.02.2015 №8, которыми установлены гигиенические требования к условиям размещения организаций, условиям пребывания и проживания детей, оборудованию и содержанию территории, зданию и оборудованию помещений, воздушно-тепловому режиму, освещению, водоснабжению и канализации, режиму дня и организации учебно-воспитательного процесса, процессу социальной адаптации, организации питания, медицинскому обеспечению, физическому воспитанию, санитарному состоянию и содержанию помещений и территории, соблюдению личной гигиены персоналом.

Законом Республики Татарстан от 8.12.2004 №63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» предусмотрены меры социальной поддержки, в том числе и детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, переданным под опеку (попечительство), в приемные семьи, предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 1800 рублей для дошкольников и 2300 рублей для школьников.

Детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся по основным образовательным программам, предоставляются:

- субсидия на проезд в размере 120 рублей в месяц;

- безвозмездное обучение на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования;

- безвозмездное получение первого и второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, продолжающих обучение по основным образовательным программам по очной форме за счет средств бюджета Республики Татарстан или местных бюджетов, обеспечиваются одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Данной категории граждан, обучающихся за счет средств бюджета Республики Татарстан или местных бюджетов по основным образовательным программам в профессиональных образовательных организациях и организациях высшего образования, помимо полного государственного обеспечения, предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячная стипендия, размер которой увеличивается не менее чем на пятьдесят процентов по сравнению с размером стипендии, установленной для обучающихся в данной образовательной организации;

- ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трех стипендий;

- обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием, а также единовременным денежным пособием при выпуске из образовательной организации.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, а также дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в порядке, установленном законодательством Республики Татарстан.

Семьям, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, включая приемных, предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- субсидия на приобретение лекарственных средств для ребенка в возрасте до 6 лет;

- субсидия в размере 30% расходов на оплату жилья в пределах социальной нормы площади жилья, установленной законодательством Республики Татарстан;

- ежемесячная субсидия на проезд обучающимся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими возраста восемнадцати лет.

Расходы на реализацию мер социальной поддержки населения производятся за счет средств бюджета Республики Татарстан и местных бюджетов в объемах переданных финансовых средств. Размер ежемесячной денежной выплаты ежегодно индексируется с учетом уровня инфляции.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» принят Закон Республики Татарстан от 13.07.2013 №60-ЗРТ «О внесении изменений в статью 141.1 Семейного кодекса Республики Татарстан». Настоящим Законом с 1.01.2013 установлено вознаграждение, причитающееся опекунам и попечителям, исполняющим свои обязанности возмездно, в размере 3000 рублей за каждого подопечного. Кроме того, Семейным кодексом РТ опекунам (попечителям), исполняющим обязанности на возмездных условиях (в том числе приемным родителям) установлены доплаты:

- 50% от установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда приемным родителям, имеющим педагогическое или медицинское образование;
- 30% от установленного размера вознаграждения за воспитание приемного ребенка, не достигшего 3-х летнего возраста, либо за воспитание ребенка-инвалида, либо за ребенка, имеющего отклонения в психическом или физическом развитии, либо ребенка с девиантным поведением.

Согласно постановлению Кабинета Министров РТ от 29.05.2008 № 355 «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», лицам, достигшим 18-летнего возраста, на период обучения в образовательных школах (школах-интернатах) всех видов и типов выплачивается ежемесячное денежное пособие в размере установленной ежемесячной денежной выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, переданным под опеку (попечительство), в приемные семьи.

В 2012 году в Республике Татарстан порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, был установлен постановлением Кабинета Министров РТ от 18.12.2007 № 732 «О

дополнительных мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий», а именно путем предоставления субсидии для приобретения жилого помещения, право на получение которой удостоверяется сертификатом. Право на получение субсидии детьми - сиротами предоставлялось только один раз. Расчет размера субсидии определялся для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленных жилых помещений, исходя из нормы площади жилья на одного человека, составляющей 33 кв.метра.

Механизм выдачи и реализации сертификатов регламентировался Правилами выдачи, реализации сертификатов, утвержденными постановлением Кабинета Министров РТ от 16.05.2008 № 326 «О внесении изменений в Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.12.2007 № 732 «О дополнительных мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения».

Федеральным законом от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон от 29.02.2012 № 15-ФЗ) введены дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение, в связи с чем расширена категория детей-сирот, имеющих право на жилье из специализированного фонда – это дети-сироты, имеющие жилые помещения в собственности либо по договору социального найма, проживание в которых признается невозможным. Закон вступил в силу с 1 января 2013 года.

С вступлением в действие Федерального Закона от 29.02.2012 № 15-ФЗ с 1 января 2013 года в республике изменился порядок обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа жилыми помещениями. Были приняты следующие нормативные правовые акты:

- Закон Республики Татарстан от 12.01.2013 № 8-ЗРТ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»;

- постановление Кабинета Министров РТ от 4.05.2013 № 312 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 12.01.2013 № 8-ЗРТ. Постановлением определено, что Министерство образования и науки РТ является уполномоченным органом исполнительной власти республики по работе с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по их обеспечению жилыми помещениями. Формирование и управление специализированным жилищным фондом для указанной категории детей возложены на Министерство земельных и имущественных отношений РТ.

На 2013 год принята республиканская Программа по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в Республике Татарстан, утвержденная постановлением Кабинета Министров РТ от 18.09.2013 № 669. Основной целью Программы является выполнение госгарантий по обеспечению 265 детей-сирот жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 30.04.2014 № 289 утверждена Государственная программа «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан на 2014-

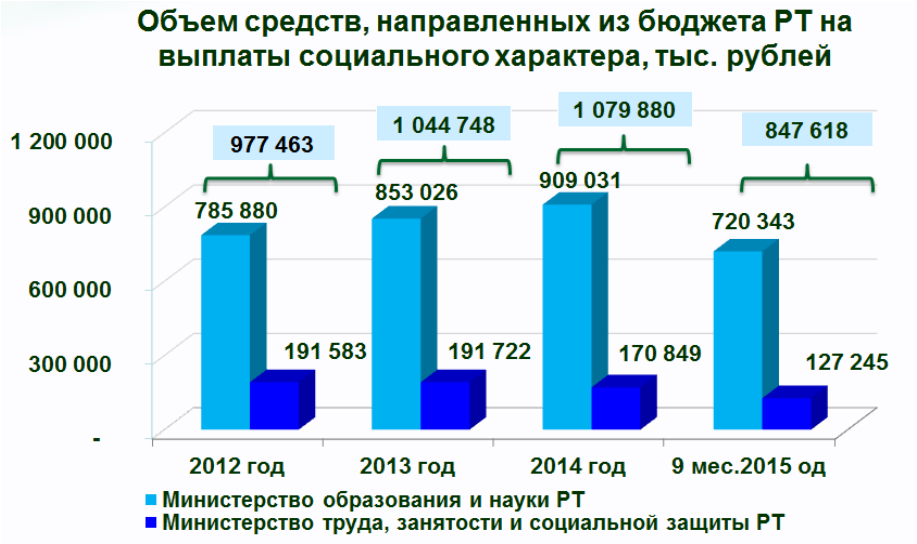
2020 годы» и в ее рамках Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан на 2014-2017 годы». Цель Подпрограммы - выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Запланировано приобретение 309 жилых помещений в 2014 году, 331 квартиры в 2015 году.

II. Объем финансирования мероприятий по оказанию мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Денежные выплаты по оказанию мер социальной поддержки осуществляются Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ и Министерством образования и науки РТ.

За 2012 - 2014 годы указанным министерствам на оказание мер социальной поддержки из бюджета Республики Татарстан выделено всего 3 110 599,2 тыс. рублей, в том числе Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ – 557 834,4 тыс. рублей, Министерству образования и науки РТ – 2 552 764,8 тыс. рублей.

За 2012-2014 годы и 9 месяцев 2015 года на выплаты социального характера за счет средств Республики Татарстан направлено 3 949 709,4 тыс. рублей (кассовые расходы), в том числе Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ – 681 428,5 тыс. рублей, Министерством образования и науки РТ – 3 268 280,9 тыс. рублей.



Ежегодное увеличение средств, фактически направленных Министерством образования и науки РТ на выплаты социального характера, связано с увеличением численности детей-сирот, переданных на воспитание в семьи, под опеку (попечительство).

Ежегодное уменьшение фактических расходов, направленных Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ на выплаты социального характера, связано со снижением численности получателей социальной поддержки.

На реализацию мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями специализированного жилого фонда за 2012-2015 годы направлено 1 083 981,1 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 293 503,7 тыс. рублей, средства бюджета Республики Татарстан – 790 477,4 тыс. рублей. Следует отметить, что с 2012 года суммы, выделенные из бюджета Республики Татарстан на приобретение жилых помещений для детей-сирот, увеличены в 2,4 раза.

В пределах указанных средств жильем обеспечено в 2012 году 179 человек, в 2013 году – 265 человек, в 2014 году – 309 человек, по состоянию на 23.12.2015 года - 142 человека.

III. Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Статьей 8 Закона Республики Татарстан от 08.12.2004 №63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (далее – Закон №63-ЗРТ) предусмотрены меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.12.2004 №542 «Об утверждении Положения о порядке предоставления денежных выплат, пособий, субсидий и стипендий отдельным категориям населения в Республике Татарстан» утвержден Порядок предоставления следующих видов мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

-субсидия на проезд детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, обучающимся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования (далее – субсидия на проезд);

-единовременное пособие детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся за счет средств бюджета Республики Татарстан или местных бюджетов по основным образовательным программам в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, при выпуске из профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования (далее - единовременное пособие при выпуске из образовательной организации);

-единовременное пособие на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся за счет средств бюджета Республики Татарстан или местных бюджетов по основным образовательным программам в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, при выпуске из профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования (далее - единовременное пособие на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования при выпуске из образовательной организации);

-ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся за счет средств бюджета Республики Татарстан или местных бюджетов по основным образовательным программам в профессиональных

образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования (далее - ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей);

-ежегодное пособие на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся за счет средств бюджета Республики Татарстан или местных бюджетов по основным образовательным программам в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования (далее - ежегодное пособие на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря);

-ежемесячная стипендия детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детям-инвалидам, инвалидам, обучающимся за счет средств бюджета Республики Татарстан или местных бюджетов по основным образовательным программам в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, в размере, превышающем размер стипендии, установленный для обучающихся за счет средств бюджета Республики Татарстан или местных бюджетов по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования (далее - ежемесячная стипендия);

-ежемесячное пособие на питание детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся за счет средств бюджета Республики Татарстан или местных бюджетов по основным образовательным программам в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования (далее - ежемесячное пособие на питание).

Контроль за исполнением постановления возложен на Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

Предоставление адресной социальной поддержки осуществляется на заявительной основе. Численность получателей из числа детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, представлена в следующей таблице:

Таблица 1

Численность получателей социальной поддержки через Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ из числа детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, чел			
	2012 год	**2013 год**	**2014 год**
Субсидия на проезд	4 833	4 589	4 610
Единовременное пособие при выпуске из образовательной организации	520	599	413
Единовременное пособие на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования при выпуске из образовательной организации	515	599	413
Ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей	2 244	2 031	2 052
Ежегодное пособие на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря	1 718	1498	1434
Ежемесячная стипендия	2 877	2471	2269
Ежемесячное пособие на питание	1 313	1 196	1 142

Как следует из представленной выше таблицы, за анализируемый период по всем видам социальной поддержки наблюдается снижение количества получателей социальной помощи. В результате сокращения количества получателей снижаются расходы бюджета Республики Татарстан на их выплаты.

Таблица 2

Объемы финансирования Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ в 2012-2014 гг. и 9 месяцев 2015 года, тыс. рублей				
	2012 год	**2013 год**	**2014 год**	**9 месяцев 2015 года**
Субсидия на проезд	12 860	13 234,2	13 605,8	10 957
Единовременное пособие при выпуске из образовательной организации	275,7	335,7	238,6	242,5
Единовременное пособие на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования при выпуске из образовательной организации	30 576,3	35 521,8	24 322,1	23 716,9
Ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных	4 374,9	4 227,7	4 379,5	2 843,2

принадлежностей				
Ежегодное пособие на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря	37 759,2	33 932,2	32 436,3	21 324,4
Ежемесячная стипендия	28 976,7	21 418,1	18 930,2	13 167
Ежемесячное пособие на питание	79 393,1	83 858,4	77 177,9	55 224,2
Итого:	**194 215,9**	**192 528,1**	**171 090,4**	**127 475,1**

Решения о предоставлении адресной социальной поддержки принимаются отделениями Республиканского центра материальной помощи (компенсационных выплат), в который Министерством труда занятости и социальной защиты Республики Татарстан направляются соответствующие средства.

Фактический расход денежных средств в ГКУ «Республиканский центр материальной помощи (компенсационных выплат)» составил в 2012 году – 191 582,7 тыс. рублей (98,6%), в 2013 году – 191 721,6 тыс. рублей (99,6%), в 2014 году – 170 848,9 тыс. рублей (99,9%).

Размеры социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан, утверждаются нормативно-правовыми актами Республики Татарстан.

Таблица 3

Размеры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Республике Татарстан			
Вид социальной помощи		**Размер социальной помощи**	**Нормативно-правовой акт**
Субсидия на проезд		**241 рублей**	**Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.09.2014 г. №648 «О размерах ежемесячных денежных и иных видов выплат на 2015 год»**
Единовременное пособие при выпуске из образовательной организации		**617 рублей**	**Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.10.2014г. №705 «Об утверждении размеров выплат по видам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,**
Единовременное пособие на приобретение одежды,		**59 337 рублей**	

обуви, мягкого инвентаря и оборудования при выпуске из образовательной организации			**лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях и государственных образовательных организациях высшего образования, на 2015 год»**
Ежегодное пособие на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря		**25 289 рублей**	
Ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей		**5 723 рублей (бакалавриат, подготовка специалистов)** **2 211 рублей (по иным программам)**	
Ежемесячная стипендия		**725 рублей (для обучающихся до 1 сентября 2015 года)** **762 рублей (для обучающихся с 1 сентября 2015 года)**	
Ежемесячное пособие на питание		**5 675 рублей (подготовка квалифицированных рабочих (служащих) на базе основного общего образования)** **6 257 рублей (по иным программам)**	

Необходимо отметить, что по отдельным видам социальной помощи размеры выплат не индексируются на протяжении 5 лет.

Таблица 4

Размеры социальной поддержки за 2012-2016 гг., оказываемой Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ, рублей

Вид социальной помощи	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Ежемесячная субсидия на проезд	206	218	229	241	258
Единовременное пособие при выпуске из образовательной организации	530	559	587	617	661
Единовременное пособие на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования при выпуске из образовательной организации	59 337	59 337	59 337	59 337	59 337
	не индексируется на протяжении 5 лет				
Ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей:					
бакалавриат, подготовка специалистов	4 920	5 190	5 450	5 723	6 124
по иным программам	1 958	2 066	2 105	2 211	2 366
Ежегодное пособие на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря	25 289	25 289	25 289	25 289	25 289
Ежемесячная стипендия:	не индексируется на протяжении 5 лет				
для обучающихся до 1 сентября	654	654	690	725	762
для обучающихся с 1 сентября	654	690	725	762	816
Ежемесячное пособие на питание					
подготовка квалифицированных рабочих (служащих) на базе основного общего образования	4 668	4 925	5 675	5 675	5 809
по иным программам	5 379	5 675	5 959	6 257	6 695

Так, единовременное пособие на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования при выпуске из образовательной организации, установленное на 2012 год в размере 59,3 тыс. рублей, постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.09.2015 №698 «О ежемесячных денежных и иных видах выплат на 2016 год» установлено в таком же размере и на 2016 год. Аналогичная ситуация с ежегодным пособием на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря.

Меры социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, переданным под опеку (попечительство), в приемные семьи.

Большинство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся на воспитании в семьях. При этом их доля от общего количества детей, оставшихся без попечения родителей, в анализируемом периоде не изменилась.

Таблица 5

Устройство детей на воспитание в семьи			
	на 01.01.2013	на 01.01.2014	на 01.01.2015
Численность детей, оставшихся без попечения родителей	12 121	11 973	11 961
Дети, находящиеся на воспитании в семьях	11 005	10 991	11 192
Доля детей, находящихся на воспитания в семьях от общей численности детей, оставшихся без попечения родителей,%	90,8	91,8	93,6

* по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан

В то же время наблюдается тенденция ежегодного снижения количества семей, желающих принять детей на воспитание. Так, если количество семей, желающих усыновить детей, ежегодно возрастает, то количество семей, желающих выступать опекунами (попечителями), в 2014 году снизилось на 17,4% по сравнению с 2012 годом.

Таблица 6

Постановка на учет семей, желающих принять ребенка на воспитание*			
	2012 год	**2013 год**	**2014 год**
Опекунов (попечителей)	507	439	419
Усыновителей	266	313	309
Всего:	**773**	**752**	**728**

* по статистическим данным Министерства образования и науки РТ (форма №103-РИК)

Следует отметить, что при снижении общего количества семей, желающих принять ребенка на воспитание, количество семей, в которых дети находились на воспитании, в 2014 году по сравнению с 2012 годом уменьшилось на 111 единиц.

Таблица 7

Количество семей, в которых находятся дети на воспитании*			
	01.01.2013	**01.01.2014**	**01.01.2015**
Число приемных семей	1 421	1 491	1 482
Число семей усыновителей	2 769	2 647	2 658

* по статистическим данным Министерства образования и науки РТ (форма №103-РИК)

Пунктом 1 статьи 8 Закона №63-ЗРТ предусмотрена мера социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, переданным под опеку (попечительство), в приемные семьи в виде ежемесячной денежной выплаты.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 29.05.2008 №355 указанные выплаты с 1 апреля 2008 года предусмотрены лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период обучения в общеобразовательных школах (школах-интернатах) всех видов и типов, установлена ежемесячная денежная выплата в размере установленной ежемесячной денежной выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, переданным под опеку (попечительство), в приемные семьи. Ежегодно указанные ежемесячные денежные выплаты индексировались.

Таблица 7

Год	Ежемесячная денежная выплата детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, переданным под опеку (попечительство), в приемные семьи (рублей)		Наименование документа	Размер индексации
	дошкольники	школьники		
2011	5 770,0	6 655	Постановлением Кабинета Министров РТ от 26.11.2010 №942 «Об индексации ежемесячных денежных и иных видов выплат»	1,065
с 01.01.2012	6 117	7 055	Постановлением Кабинета Министров РТ от 15.11.2011 №937 «Об индексации ежемесячных денежных и иных видов выплат»	1,06
с 1.01.2013	6 454	7 444	Постановлением Кабинета Министров РТ от 31.10.2012 №929 «Об индексации	1,055

			ежемесячных денежных и иных видов выплат»	
с 1.01.2014	6 777	7 817	Постановлением Кабинета Министров РТ от 11.10.2013 №745 «Об индексации ежемесячных денежных и иных видов выплат»	1,05
с 1.01.2015	7 116	8 208	Постановлением Кабинета Министров РТ от 6.09.2014 №648 «Об индексации ежемесячных денежных и иных видов выплат на 2015 год»	1,05

Министерству образования и науки Республики Татарстан ежегодно выделялись средства на выплату указанных пособий. Ежемесячные денежные выплаты перечисляются на лицевые счета опекунов и приемных родителей, открытых в ОАО «Ак Барс» Банк. Данные об объемах финансирования, кассовых расходах и численности получателей ежемесячной денежной выплаты приведены в таблице.

Таблица 8

Наименование выплаты	Год	Объемы финансирования	Кассовый расход	Неисполненные назначения	Численность детей, обеспеченных выплатой, чел.			
					Всего	в т.ч.		
						дошколь-ники	школьни-ки	дети, достигшие совершеннолетия, продолжающие обучение в общеобразовательных учреждениях
Ежемесячная денежная выплата детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, переданным в приемные семьи	2012	195 533,8	194 768,1	765,7	2 366	496	1 870	-
	2013	215 983,2	215 367,0	616,2	2 464	402	2 062	-
	2014	239 739,8	239 236,3	503,5	2 650	454	2 196	-
	9 мес. 2015	249 537,6	194 344,4	55 193,2	2 686	414	2 272	-
Итого:			**843 715,8**					
Ежемесячная денежная выплата детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей,	2012	475 176,7	473 602,7	1 574,0	5 732	1 042	4 628	62
	2013	491 890,1	490 565,5	1 324,6	5 618	952	4 607	59
	2014	514 307,3	514 307,3	-	5 590	804	4 752	34
	9 мес. 2015	568 022,4	404 640,0	163 382,4	5 580	787	4 724	69

переданным под опеку (попечительство)								
Итого:			**1 883 115,5**					

Таким образом, в 2012-2014 годы и 9 месяцев 2015 года на выплату ежемесячного денежного пособия приемным семьям направлено 843 715,8 тыс. рублей, семьям опекунов - 1 883 115,5 тыс. рублей. Согласно данным Министерства образования и науки Республики Татарстан численность получателей ежемесячной денежной выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, переданным в приемные семьи, увеличилась в рассматриваемом периоде с 2 366 чел. до 2 686 чел. или на 13,5%. Численность получателей ежемесячной денежной выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, переданным под опеку (попечительство), уменьшилась за рассматриваемый период с 5732 чел. до 5580 чел. или на 2,7%. Следует отметить, что численность получателей выплат за опеку (попечительство) в среднем в 2 раза превышает численность получателей приемных семей, т.е. детей-сирот в основном передают под опеку и попечительство.

Наряду с ежемесячным пособием приемным родителям, опекунам или попечителям, исполняющим свои обязанности возмездно (далее – вознаграждение, денежные средства на содержание ребенка), выплачивается вознаграждение (установлено Семейным кодексом Республики Татарстан от 13.01.2009 №4-ЗРТ). Также, Семейным кодексом РТ предусмотрен порядок назначения и выплаты указанного вознаграждения. Установлено, что денежные средства на содержание ребенка (детей) выплачиваются из средств бюджета республики ежемесячно не позднее 20 числа текущего месяца или пересылаются с согласия получателя в тот же срок на открытый в банке лицевой счет, либо через отделение почтовой связи. Министерство образования и науки РТ перечисляет денежные средства на содержание ребенка на лицевые счета опекунов и приемных родителей, открытых в ОАО «Ак Барс» Банк.

Вознаграждение назначается и выплачивается до достижения подопечными восемнадцатилетнего возраста, включая месяц его рождения. Вознаграждение на содержание детей от шестнадцати до восемнадцати лет выплачивается при представлении справки из образовательной организации (справка представляется два раза в учебный год - с 1 по 15 октября и с 1 по 15 марта).

Для выплаты денежных средств на содержание подопечных детей в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, не обучающихся и не трудоустроенных по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения), в связи с отсутствием рабочих мест или по иным основаниям, лишающим впервые ищущих работу возможности ее получить, попечитель ежеквартально представляет в орган опеки и попечительства соответствующие документы, подтверждающие наличие этих оснований.

Вознаграждение, причитающееся приемным родителям, опекунам (попечителям), исполняющим свои обязанности возмездно, установлено в размере 2500 рублей до 2013 года и с 1 января 2013 года - 3000 рублей за каждого подопечного.

За каждого подопечного ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, либо ребенка-инвалида, либо ребенка, имеющего отклонения в психическом или физическом развитии, либо ребенка с девиантным поведением размер вознаграждения увеличивается на 30 процентов и составляет до 2012 года – 750 рублей, с 1.01.2013 – 900 рублей.

Приемным родителям, опекунам (попечителям), имеющим педагогическое или медицинское образование, размер вознаграждения увеличивается на сумму, равную 50 процентам от установленного Федеральным законом минимального размера оплаты труда (до 2012 года – 2 305,5 рублей, с 1.01.2013 – 2 602,5 рублей).

Министерству образования и науки Республики Татарстан ежегодно выделялись средства на выплату указанного вознаграждения. Данные о объемах финансирования, кассовых расходах и численности получателей приведены в таблице.

Таблица 9

Год	Объем финансирования	Кассовый расход	Неисполненные назначе-ния	Численность получателей выплат, чел.				
				Вознаграждение приемным родителям, опекунам (попечителям), всего детей	в том числе			
					доплата за инвалидность ребенка, (численность детей)	доплата за ребенка, не достигшего трехлетнего возраста (численность детей)	доплата за наличие образования, численность опекунов (попечителей), приемных родителей	денежное вознаграждение опекунам (попечителям) и приемным родителям за воспитание детей, обучающихся в суворовском училище, численность опекунов (попечителей) , приемных родителей
2012	117 521,5	117 509,5	12,0	2 366	203	-	450	100
2013	147 124,7	147 093,4	31,3	2 464	280	-	538	104
2014	155 487,7	155 487,7	-	2 650	296	30	513	104
9 мес. 2015	158 587,1	121 359,0	37 228,1	2 686	334	34	524	91
Итого:		**541 449,6**						

Таким образом, в 2012-2014 годы и 9 месяцев 2015 года на выплату вознаграждения приемным родителям, опекунам (попечителям) направлено 541 449,6 тыс. рублей.

Остаток неисполненных в 2012, 2013 годы назначений возвращен в бюджет.

Статьей 3 Федерального закона от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ) устанавливается, в том числе, такой вид государственного

пособия, как единовременное пособие при передаче ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью.

Право на единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (усыновлении, установлении опеки (попечительства), передаче на воспитание в приемную семью детей, оставшихся без попечения родителей) в случае, если родители неизвестны, умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребенка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов или отказались взять своего ребенка из воспитательных учреждений, медицинских организаций, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, имеет один из усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей. В случае передачи на воспитание в семью двух и более детей пособие выплачивается на каждого ребенка.

Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью выплачивается в размере 8 000 рублей. В случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие выплачивается в размере 100 000 рублей на каждого такого ребенка. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью производится за счет предоставленных субвенций из Федерального бюджета.

На основании статьи 4.2 Федерального закона № 81-ФЗ единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью индексируется в размере и сроки, которые предусмотрены федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, исходя из

установленного указанным федеральным законом прогнозного уровня инфляции.

Таблица 10

Дата, с которой производится индексация размеров пособия	Основание	Коэффициент индексации	Размер пособия (в рублях)
01.01.2015	Федеральный закон от 01.12.2014 N 384-ФЗ	1,055	14497,80 110775 <*>
01.01.2014	Федеральный закон от 02.12.2013 N 349-ФЗ	1,05	13741,99 105 000 <*>
01.01.2013	Федеральный закон от 03.12.2012 N 216-ФЗ	1,055	13087,61
01.01.2012	Федеральный закон от 30.11.2011 N 371-ФЗ	1,06	12405,32
01.01.2011	Федеральный закон от 13.12.2010 N 357-ФЗ	1,065	11703,13
01.01.2010	Федеральный закон от 02.12.2009 N 308-ФЗ	1,10	10988,85
01.01.2009	Федеральный закон от 24.11.2008 N 204-ФЗ	1,13	9989,86
01.07.2008	Федеральный закон от 24.07.2008 N 198-ФЗ	1,0185	8840,58
01.01.2008	Федеральный закон от 24.07.2008 N 198-ФЗ	1,085	8680
Дата, на которую установлен индексируемый размер пособия 01.01.2007 01.01.2013	Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ Федеральный закон от 02.07.2013 N 167-ФЗ		8000 100 000 <*>

В случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами (Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ).

Информация по выплатам единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью (форма №0503127) приведена в таблице:

Таблица 11

Годы	Уточненные лимиты бюджетных обязательств	Кассовые расходы	Неисполненные назначения	Численность детей, переданных в семьи граждан РФ, чел.			
				Всего:	в том числе		
					на усыновле-	под опеку (попечи-	в приемную

					ние	тельство)	семью
2012	18 825,7	14 092,4	4 733,3	1 136	119	721	296
2013	19 587,1	19 585,7	1,4	1 304	195	797	312
2014	23 433,6	20 460,9	2 972,7	1 278	129	809	340
9 мес. 2015 год	20 239,6	15 436,0	4 803,6	893	108	551	234
Итого:		69 575,0		4 611	551	2 878	1 182

Согласно приведенным данным в 2012-2014 годы и 9 месяцев 2015 года на выплату единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью направлено 69 575 тыс. рублей. Численность семей, получивших единовременное пособие за детей, принятых на воспитание за тот же период, составила 4 611 человек, из них усыновленных 551 ребенок, переданных под опеку (попечительство) - 2878 детей, в приемные семьи – 1182 ребенка.

Помимо граждан Российской Федерации, усыновление осуществляется также гражданами иных государств. Так, за 2012-2014 годы 21 ребенок усыновлен гражданами 5 иностранных государств. В 2012 году усыновлено 13 детей, в 2013-2014гг. по 4 ребенка. Снижение количества детей, усыновленных иностранными гражданами, с 2013 года обуславливается принятием Федерального закона от 28.12.2012 № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», которым с 2013 года наложен запрет на усыновление детей гражданами США.

Таблица 12

Усыновление детей иностранными гражданами, чел.			
Усыновлено иностранными гражданами	**2012 год**	**2013 год**	**2014 год**
	13	**4**	**4**
В том числе гражданами:			
США	**10**		
Италии			**4**
Испании	**2**	**1**	

Германии	**1**	**1**	
Канады		**2**	

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществлялось путем выдачи и реализации сертификатов. Механизм и реализация сертификатов регламентировался постановлением Кабинета Министров РТ от 16.05.2008 №326 «О внесении изменений в Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.12.2007 № 732 «О дополнительных мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения».

Постановлением Кабинета Министров РТ утверждены Правила выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В 2012 году обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществлялось Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ (далее - Министерство строительства РТ).

В 2012 году на обеспечение жильем детей-сирот направлено всего 163 525,3 тыс. рублей, в том числе субсидия из федерального бюджета 50 529,3 тыс. рублей, из бюджета РТ - 112 996,0 тыс. рублей. В пределах средств, предусмотренных федеральным и республиканским бюджетами, было оформлено 179 сертификатов на обеспечение жилыми помещениями детей-

сирот, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 55 сертификатов, за счет средств республиканского бюджета – 124 сертификата.

С вступлением в действие Федерального Закона от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон от 29.02.2012 № 15-ФЗ) с 1 января 2013 года в республике изменился порядок обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, жилыми помещениями.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 04.05.2013 №312 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 12 января 2013 года № 8-ЗРТ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» определены уполномоченные органы исполнительной власти Республики Татарстан по работе с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- Министерство образования и науки РТ по их обеспечению жилыми помещениями (в Министерстве функции по работе с указанной категорий лиц возложены на отдел опеки, попечительства и педагогической поддержки);
- Министерство земельных и имущественных отношений РТ по формированию и управлению специализированным жилищным фондом.

В целях обеспечения детей-сирот жилыми помещениями Министерством образования и науки РТ в соответствии с распоряжением Кабинета Министров РТ от 02.11.2013 №2194-р заключено соглашение с некоммерческой организацией «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан».

В 2013 году освоение средств осуществлялось в рамках реализации республиканской Программы по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в Республике Татарстан на 2013 год (далее – Программа), утвержденной постановлением Кабинета Министров РТ от 18.09.2013 № 669. Фактический объем финансирования Программы составил всего 246 899,8 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета – 72 957,6 тыс. рублей, республиканского бюджета – 173 942,2 тыс. рублей). Министерством земельных и имущественных отношений РТ в ноябре – декабре 2013 года заключен 21 договор с Некоммерческой организацией «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» на приобретение 265 квартир для детей-сирот на общую сумму 246 899,8 тыс. рублей. Согласно актам приема-передачи Некоммерческая организация «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» передала Министерству земельных и имущественных отношений РТ 265 квартир на общую сумму 246 899,8 тыс. рублей. Таким образом, запланированный показатель обеспечения 265 детей-сирот жилыми помещениями специализированного жилищного фонда РТ выполнен.

Показатель эффективности реализации Программы «доля детей–сирот, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма, в общем числе нуждающихся» определен в размере 10,5%, исходя из количества детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, равного 2500 человек (по данным Министерства в реестре детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на 2013 год, состояло 1761 человек). В связи с корректировкой в сторону уменьшения численности детей-сирот, имеющих право на жилое помещение, показатель эффективности

реализации Программы «доля детей–сирот, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма, в общем числе нуждающихся» равен 15%.

В 2014 году постановлением Кабинета Министров РТ от 30.04.2014 № 289 утверждена государственная программа «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан на 2014 - 2020 годы». В рамках указанной Программы утверждена подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан на 2014 - 2017 годы». Министерство земельных и имущественных отношений РТ профинансировано на общую сумму 317 134,6 тыс. рублей, кассовые расходы составили всего 317 134,6 тыс. рублей. Фактически в рамках исполнения государственного контракта, заключенного по итогам электронного аукциона, приобретено 309 жилых помещений на сумму 317 134,6 тыс. рублей для предоставления их детям-сиротам. Таким образом, запланированный показатель обеспечения 309 детей-сирот жилыми помещениями специализированного жилищного фонда РТ выполнен.

Индикаторы оценки конечных результатов:

– количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, человек (2014 год – 1700 человек, 2015 год – 1400 человек, 2016 год – 1200 человек, 2017 год – 1000 человек). Фактически согласно данным Министерства в реестре детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных помещений, числятся в 2014 году -1 502 человека, в 2015 году - 1389 человек.

– доля детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, в общем числе нуждающихся (2014 год – 18,1%, 2015 год – 23,6%, 2016 год – 25,7%, 2017 год – 31,8%). Фактически указанная доля детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, в общем числе нуждающихся составила в 2014 году – 20,6%, то есть показатель результативности достигнут.

Согласно данным Министерства в реестре детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда на 2014 год состояло 1502 человека (протокол заседания жилищной комиссии при Министерстве от 26.12.2013 №6. Индикатор оценки конечных результатов Программы – количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, человек (2014 год – 1700 человек, 2015 год – 1400 человек, 2016 год – 1200 человек, 2017 год – 1000 человек). Разница составляет 198 человек, изменения в Программу не внесены.

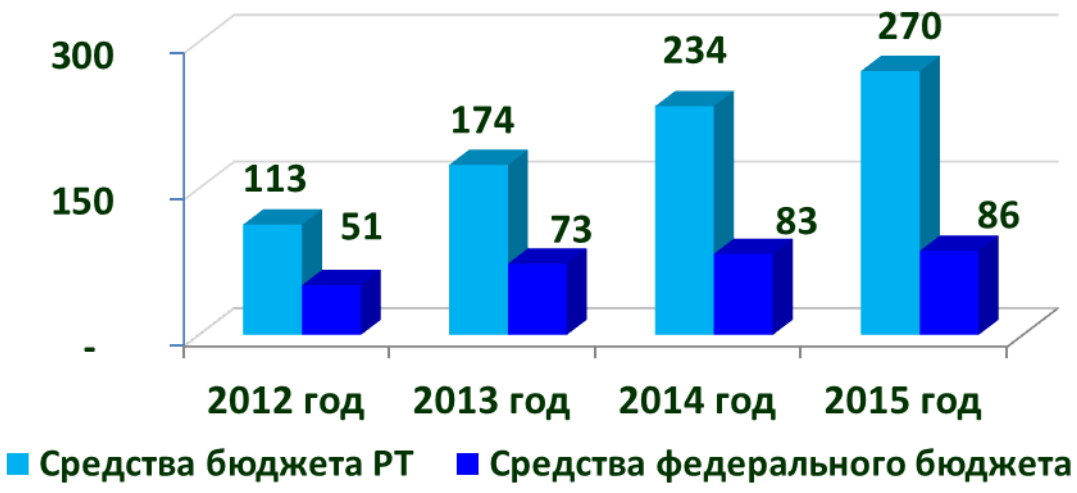
В 2015 году Министерству земельных и имущественных отношений РТ выделены ассигнования в сумме 356 421,4 тыс. рублей. По результатам аукциона в электронной форме, проведенного уполномоченным органом – Государственным комитетом Республики Татарстан по закупкам, Министерством земельных и имущественных отношений РТ заключен государственный контракт от 11.07.2015 № 2015.25163 с Некоммерческой организацией «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» на приобретение 331 жилого помещения на сумму 356 421,4 тыс. рублей для предоставления детям-сиротам. По состоянию на 23.12.2015 Министерством земельных и имущественных отношений РТ приобретено 331

жилое помещение на сумму 356 421,4 тыс. рублей для последующего предоставления детям-сиротам, которые внесены в Реестр государственной собственности и отнесены к составу специализированного жилищного фонда РТ. Таким образом, запланированный показатель обеспечения 311 детей-сирот жилыми помещениями специализированного жилищного фонда РТ выполнен. По состоянию на 23.12.2015 года Министерством (в лице представителей межрегиональных представительств НО «ГЖФ») заключено 142 договора найма жилого помещения на право их пользования детьми-сиротами.

Министерство образования и науки РТ обязано ежеквартально представлять отчет об использовании субсидии из федерального бюджета на предоставление жилых помещений детям-сиротам. Для осуществления сбора отчетов разработана и размещена форма в информационно-аналитической системе «Мониторинг» Подсистема взаимодействия с субъектами РФ Минобрнауки России в сети интернет по адресу: htpp://sub-mon.ru.

Таким образом, на приобретение жилых помещений специализированного фонда в 2012 – 2015 годы направлено 1 083 981,1 тыс. рублей, в том числе средства субсидии федерального бюджета 293 503,7 тыс. рублей, республиканского бюджета 790 477,4 тыс. рублей. Несмотря на ежегодный рост финансирования мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот срок ожидания квартиры составляет более 4 –х лет.

Анализ объемов финансирования представлен на графике, млн.рублей



Министерством земельных и имущественных отношений РТ осуществлена регистрация прав на недвижимое имущество и оформлены свидетельства о государственной регистрации права собственности Республики Татарстан на приобретенные в 2013 – 2015 годы квартиры. Министерством приняты распоряжения о включении 885 квартир для детей-сирот в Реестр государственной собственности Республики Татарстан в состав специализированного жилищного фонда. Указанные распоряжения Министерства направлены в адрес Министерства образования и науки РТ.

Министерство образования и науки РТ обеспечивает заключение договоров найма с детьми - сиротами. Между Министерством образования и науки РТ (в лице представителей межрегиональных представительств НО «ГЖФ») и детьми-сиротами подписаны договоры найма жилого помещения на право их пользования. Указанные жилые помещения приняты детьми-сиротами от Министерства образования и науки РТ по актам приема-передачи.

По данным Министерства образования и науки РТ численность детей-сирот, состоящих на учете в списке детей-сирот, имеющих право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда, составила по состоянию:

- на 01.01.2013 года – 3 655 чел;

- на 01.01.2014 года – 2 295 чел;

- на 01.01.2015 года – 2 351 чел.

Список детей-сирот, имеющих право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда, ведется по форме, утвержденной приказом Министерства образования и науки РТ от 17.03.2014 №1367/14 в программе Exel. Протоколом совещания Кабинета Министров РТ от 01.10.2013 №ИХ-12-301 предусмотрено разработать Министерству связи и информатизации РТ программный продукт по формированию списка детей-сирот, имеющих право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда. Программный продукт до настоящего времени не разработан.

Согласно данным Министерства образования и науки РТ отказано во включении в список 231 ребенку-сироте и лицам из числа детей-сирот. Наибольшая доля отказов заявителям во включении в список связана с предоставлением неполного пакета документов, принятием решения жилищной комиссией об отсутствии нуждаемости (51,5% - 119 человек). 112 заявителям отказано во включении в список по причине достижения возраста более 23 лет (48,5%).

При этом, согласно Закону Республики Татарстан от 12.01.2013 года №8-ЗРТ, основанием для отказа во включении в реестр являются:

- ребенок-сирота не относится ни к одной из категорий: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей и лица из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей;

- не представлены или не в полном объеме представлены документы, обязанность по представлению которых возложена на заявителя;

- ответ органа государственной власти, органа местного самоуправления либо подведомственной органу государственной власти или органу местного самоуправления организации на межведомственный запрос свидетельствует об

отсутствии запрашиваемого документа и (или) информации, если соответствующий документ не был представлен заявителем по собственной инициативе, за исключением случаев, если отсутствие таких запрашиваемых документов или информации в распоряжении таких органов или организаций подтверждает право соответствующих граждан на включение в реестр;

- представленные документы содержат недостоверные сведения о ребенке-сироте.

В ходе выборочной проверки установлены факты, когда законные представители детей-сирот не представляют заявление о включении детей-сирот в список детей-сирот, имеющих право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда. Так, Хабиров А.Р. (28.04.2001 г.р.), проживавший по 02.09.2015 года в приемной семье Анамовой А.Н. и в настоящее время являющийся воспитанником ГБОУ «Елабужский детский дом» с 22.09.2015 года и достигший возраста 14 лет, не внесен в список. Распоряжением руководителя исполнительного комитета Бугульминского района от 21.03.2014 года №308 закреплено право льготного получения жилья за Хабировым А.Р. Постановлением Кабинета Министров РТ от 04.05.2013 №312 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 12.01.2013 № 8-ЗРТ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» Министерство определено уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан по работе с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по их обеспечению жилыми помещениями.

Также без учета указанных нормативных правовых актов, отдельными администрациями городов и районов приняты постановления (распоряжения) о

закреплении прав льготного получения жилья. Так, администрацией Советского района г. Казани принято распоряжение от 4.03.2014 №385-р о закреплении прав на льготное получение жилья Васильевым А.В. (28.05.1998), воспитанника ГБОУ «Нурлатский детский дом». Аналогично закреплены права администрациями на получение жилья следующими детьми-сиротами:

- Ерофеевой А.Н. (19.01.1998) - воспитанница ГБОУ «Нурлатский детский дом» (постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района от 3.02.2014 №112);

- Моисеевым Н.А. (29.11.2000 г.р.) – воспитанник Нурлатского детского дома (постановление Исполнительного комитета Московского и Кировского районов г.Казани от 04.08.2014 №1193-р);

- Беловым А.Н. (05.10.2000) – воспитанник ГБОУ «Чистопольский детский дом» (постановление Исполнительного комитета Аксубаевского муниципального района 25.02.2014 №49);

- Ратке Д.В. (13.06.2001) и Ратке М.В. (05.06.2003) – воспитанники Чистопольского детского дома (постановление Исполнительного комитета Чистопольского муниципального района от 29.04.2014 №269).

В ходе проверки установлены лица, имеющие закрепленные жилые помещения и не внесенные в список детей-сирот на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда. При этом, согласно представленным актам, дети-сироты нуждаются в жилых помещениях:

- воспитанник ГБОУ «Лениногорский детский дом» Краснов О.И. (24.09.1998 г.р);

- воспитанники ГБОУ «Мэрхэмэт» г. Наб Челны Карягина А.Н. (29.10.1998 г.р.) и Кореев Н.Р. (24.05.2000 г.р.);

- воспитанники ГБОУ «Нурлатский детский дом» Данилова А. С. (16.11.2000 г.р.), Егорова Е.Д. (01.07.2000 г.р.), Измайлов Н.А. (31.10.2000 г.р.), Лаврентьев И.А. (27.01.2001 г.р.), Никулин Д.А. (18.08.2001 г.р.), Савенюк Д.Р.

(07.04.2000 г.р.), Савенюк Д.Р. (29.05.2001), Терновская А.Р. (20.01.2001 г.р.), Урмарова А.Е. (30.05.2000 г.р.), Чевакин Е.С. (31.07.1998 г.р.), Шафигуллин А.Д. (03.08.2001 г.р.);

- воспитанник ГБОУ «Чистопольский детский дом» Никитенко Е.С. (22.06.2000 г.р.);

- выпускники ГОУ «Приволжский детский дом» г.Казань Рачков И.Н. (11.03.1994 г.р.), Дементьева Е.О. (18.04.1998 г.р.).

Кроме того, в ходе выборочной проверки установлено, что в список детей-сирот, имеющих право на предоставление жилых помещений специализированного жилого фонда, не внесены 22 ребенка – воспитанники детских домов республики, достигшие возраста 14 лет:

- воспитанники ГБОУ «Лениногорский детский дом» Краснов О.И. (24.09.1998 г.р), Мухаметов Р.М. (04.06.2000 г.р.), Носова Н.А. (23.01.2001 г.р.), Пантин В.С. (27.09.2001 г.р.);

- воспитанники ГБОУ «Нурлатский детский дом» Коуров Р.В. (02.12.2001 г.р.), Мишагина А.В. (01.12.1995 г.р.)

- воспитанники ГБОУ «Чистопольский детский дом» Громова С.О. (10.03.2000 г.р.), Манцев И.Б. (08.04.2000 г.р.), Полканов М.С. (21.11.2001 г.р.), Цыганов Р.Р. (13.05.1999 г.р.);

- воспитанники ГБОУ «Нижнекамскийй детский дом» Куянова А.А. (01.12.1999 г.р.), Сабантин А.В. (16.12.2005 г.р.), Ситнов С.А. (08.05.1999 г.р.);

- выпускники ГОУ «Приволжский детский дом» г. Казани Иванова А.А. (15.06.1999 г.р.), Шакирова Л.Р. (19.07.1998 г.р.);

- воспитанники ГБОУ «Альметьевский детский дом» Гатауллин И.И. (28.08.2001 г.р.), Загайнова М. Н. (06.01.2001 г.р.) - являющийся воспитанником ГБОУ «Альметьевский детский дом»;

- воспитанники ГБОУ «Специальная коррекционная общеобразовательная школа – интернат №11 г.Казань» Клюшин Н.А. (01.06.2000 г.р.), Гилязов Ф.Р.

(19.12.1999 г.р.); Маркова Е.Н. (20.12.2000 г.р.), Тамжов Н.Н. (12.07.20001 г.р.), Федотов А.С. (19.03.2000 г.р.).

Исполнительными комитетами муниципальных районов Республики Татарстан информация о необходимости включения детей-сирот в список в адрес Министерства образования и науки РТ не направлялась.

Министерством в Исполнительные комитеты муниципальных районов республики направлялось письмо от 22.07.2015 №9444/15 о предоставлении информации по детям-сиротам, поставленным на учет на получение жилых помещений. Информация о проведенных отдельными органами опеки муниципальных районов республики (г.Казань, Алькеевский, Новошешминский, Лениногорский) обследованиях жилых помещений в Министерство не поступила.

Следует отметить, что за проверяемый период имеются случаи включения в список и/или реестр детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, не реализовавших право на получение жилья на основании судебных решений по искам к Министерству. По данным Министерства в указанные список и реестр включены 36 граждан на основании решений судов, из них 9 лицам из числа детей-сирот вынесено решение о предоставлении жилых помещений в 2015 году, по 5 лицам – вынесены решения о предоставлении жилья в 2016 году, по 22 гражданам приняты решения о внесении в список /реестр.

Реестр на 2013 и 2014 годы составлен в соответствии с утвержденной приказами Министерства образования и науки РТ от 1.10.2013 №3639/13, от 17.03.2014 №1367/14 формой и содержит данные о численности детей-сирот, имеющих право на предоставление жилого помещения в количестве 1761 и 1502 человек соответственно. При этом, согласно отчету Министерства финансов РТ об осуществлении расходов бюджета субъекта РФ источником софинансирования которых являются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на предоставление жилых помещений детям-сиротам

по договорам найма специализированных жилых помещений а также о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий (форма 0503828) по состоянию на 01.01.2014 численность детей-сирот, включенных в реестр и подлежащих обеспечению жилым помещением, составила 1 055 человек. Разница в численности детей-сирот, у которых право на получение жилого получения возникло и не реализовано, составляет 447 человек.

Реестр на 2015 год (утвержден протоколом заседания жилищной комиссии при Министерстве от 14.01.2015 №26) содержит данные о численности 1389 человек. Следует отметить, что реестр 2015 года не соответствует утвержденной форме.

Указанными приказами утверждена форма сводного списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на текущий год. К проверке представлены выписки из реестра детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получателей жилых помещений специализированного фонда на 2013, 2014 и 2015 годы, которые не соответствуют утвержденной форме сводного списка. В представленных выписках из реестров не содержатся информация о паспортных данных, документе, подтверждающем постановку на учет, в отдельных случаях ИНН.

По данным Министерства в 2013, 2014, 2015 годы исключены из реестра: всего 1507 человек, из них в 2013 году – 1032 человека, в 2014 году - 472 человека, в 2015 году – 3 человека.

Основаниями для исключения из реестра согласно нормативным и правовым актам является:

- поступление в Министерство сведений от Исполнительных комитетов муниципальных образований о предоставлении детям-сиротам жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений или сведений о предоставлении детям-сиротам, включенным в список, жилых помещений по договорам социального найма;

- поступление в Министерство сведений от Исполнительных комитетов муниципальных образований о наступлении обстоятельств, в результате которых дети-сироты перестали соответствовать требованиям, установленным частью 1 статьи 1 Закона Республики Татарстан от 12.01.2013 №8-ЗРТ.

Фактически исключение детей-сирот из реестра производится и по другим основаниям: в связи с обеспечением жилыми помещениями в иной форме (предоставление места для проживания в общежитиях), наличием в собственности жилого помещения, предоставлением неполного пакета документов, обучением в образовательном учреждении, недостижением совершеннолетнего возраста, наличием жилого помещения по договору социального найма, намеренным ухудшением жилищных условий, выбытием из Республики Татарстан на постоянное место жительства в другой субъект РФ, нахождением в местах лишения свободы, признания гражданина недееспособным, нахождением в учреждении здравоохранения, в розыске, смертью.

Установлен факт исключения из реестра 2014 года Филиновой Э.Б. (27.09.1994 г.р.), являющейся выпускницей ГОУ «Приволжский детский дом» и достигшей возраста 20 лет, при отсутствии протокола заседания жилищной комиссии с решением об исключении с указанием причин.

На основании реестра Министерство формирует сводный список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, на текущий год.

Реестр детей-сирот, получателей жилых помещений специализированного жилищного фонда, утверждается Жилищной комиссией один раз в год по состоянию на 1 января, следующего за отчетным годом, в срок не позднее 20 января.

Министерством образования и науки РТ утвержден состав жилищной комиссии. Согласно протоколам жилищной комиссии реестр детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных помещений, утвержден в количестве:

- на 2013 год – 1761 человек, из них обеспечены жилыми помещениями в 2013 году - 265 человек;

- на 2014 год – 1502 человек, из них обеспечены жилыми помещениями в 2014 году -309 человек;

- на 2015 год – 1389 человек, из них планируется обеспечить жилыми помещениями в 2015 году - 331 человека. По состоянию на 27.11.2015 дети-сироты жилыми помещениями не обеспечены. Таким образом, в 2013 году лишь 15%, в 2014 году – 20,6% детей-сирот от общего числа лиц, состоящих в реестре, т.е. имеющих право на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилого фонда в 2013 и 2014 годы, реализовали свои жилищные права.

Согласно информации Министерства на момент проверки отказались от получения помещений в 2015 году в другом населенном пункте, а не в месте регистрации и включены в реестр получателей 2016 года 24 человека (к проверке представлены заявления). Среди причин отказов следует выделить отсутствие готовых квартир для проживания по месту регистрации (или работы) детей-сирот, перенос сроков ввода жилых домов в эксплуатацию.

Журнал регистрации заявлений о включении в список ведется не в соответствии с требованиями приказов Министерства образования и науки РТ от

4.10.2013 № 3680/13, от 17.08.2015 №под-8891/15, в большинстве случаев отсутствуют личные подписи заявителей, Ф.И.О. ответственного лица, принявшего заявление, принятое решение, перечень представленных документов, перечень представленных документов (копии), дата постановки на учет в муниципальном образовании (при наличии). Кроме того, в журнал вносится информация о консультациях граждан.

В ряде случаев жилые помещения предоставлены не по адресу регистрации и постановки на учет, а в иных городах и муниципальных районах республики. Так, в 2013 году из 12 человек, зарегистрированных в Агрызском муниципальном районе, 10 человек получили квартиры в г.Набережные Челны и г.Казани. Из 18 детей-сирот, зарегистрированных в Лениногорском муниципальном районе, все получили жилые помещения в г.Набережные Челны. Аналогично в 2014 году 13 человек, зарегистрированных в г.Бугульме, получили квартиры в г.Казани, Набережные Челны и г. Альметьевске. Согласно справке Министерства в качестве причин непредоставления жилых помещений по месту регистрации (жительства) указано отсутствие строительства в населенном пункте по месту регистрации и предоставление жилого помещения по месту учебы, работы.

Во исполнение статьи 2 Закона 8-ЗРТ Министерством в 2015 году создана Межведомственная комиссия, утверждено ее Положение по установлению обстоятельств невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, форма акта о возможности или невозможности проживания детей-сирот, форма решения о включении (об отказе во включении) в список. На момент проверки заседаний Комиссии не проводилось.

Пунктом 9 статьи 3 Закона 8-ЗРТ определено: «… в случае отсутствия свободных жилых помещений в специализированном жилищном фонде для детей-сирот уполномоченный орган обеспечивает временное проживание детей-сирот в благоустроенных жилых помещениях в порядке и на условиях,

установленных Кабинетом Министров Республики Татарстан». Постановлением Кабинета Министров РТ от 20.09.2007 №475 «О порядке предоставления помещений специализированного жилищного фонда РТ» утвержден порядок предоставления жилых помещений для временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В настоящее время обеспечение временного проживания детей-сирот в жилых помещениях не осуществляется.

Осуществление контроля за использованием и (или) распоряжением жилыми помещениями, обеспечением их надлежащего санитарного и технического состояния

В целях осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Татарстан приказом Министерства образования и науки РТ от 02.08.2014 №4376/14 и Министерства земельных и имущественных отношений РТ от 02.08.2014 № 374-р создана межведомственная комиссия, утвержден ее состав, Положение и форма акта проверки помещения.

Основными задачами межведомственной комиссии являются:

- контроль за использованием и (или) распоряжением жилыми помещениями, предоставленным детям-сиротам по договорам найма жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Татарстан;
- предотвращение проживания в жилом помещении лиц, не имеющих на то законных оснований;
- проверка регистрации по месту жительства детей-сирот и членов их семьи, в том числе совместно проживающих граждан, не имеющих на то законных оснований;
- обеспечение использования жилого помещения по назначению, поддержания в надлежащем состоянии;
- обеспечение сохранности санитарно-технического и иного оборудования;

- соблюдение требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических и экологических требований;

- предотвращение выполнения в жилом помещении работ или совершения других действий, приводящих в его порче;

- предотвращение переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в нарушение установленного порядка.

Межведомственная комиссия должна проводит проверки по использованию и сохранности жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Татарстан для детей-сирот:

- планово – один раз в год в соответствии с утвержденным Планом проверок;

- внепланово – в случае поступления жалоб, обращений граждан или организаций, а также в случае чрезвычайных ситуаций.

План проверок на очередной год должен ежегодно до 1 декабря согласовываться с Министерством образования и науки РТ и Министерством земельных и имущественных отношений РТ. Сводный План проверок на очередной год с разделением по кварталам должен утверждаться приказом Министра образования и науки РТ. О проведении проверок Министерство образования и науки РТ должно письменно уведомлять детей-сирот не позднее, чем за 3 дня до ее проведения. По итогам проверки составляется акт в 3-х экземплярах, из которых один – для Министерства образования и науки РТ, другой – Министерства земельных и имущественных отношений РТ, третий – для ребенка-сироты. Акт проверки подписывается членами межведомственной комиссии и предоставляется на ознакомление ребенку-сироте. В случае отказа ребенка-сироты от ознакомления с актом проверки, либо отказе в предоставлении расписки в его получении, акт проверки направляется заказным письмом в адрес ребенка-сироты.

Проверки жилых помещений для детей-сирот в целях сохранности жилых помещений в 2013 году Министерством земельных и имущественных отношений совместно с Министерством образования и науки РТ не проводились.

Приказом Министерства образования и науки РТ от 23.10.2014 № 6051/14 утвержден план проверок использования и сохранности жилых помещений специализированного жилищного фонда РТ для детей-сирот на 2014 год, предусматривающий проведение в 4 квартале 2014 года 265 проверок. Необходимо отметить, что план проверок на 2014 год не согласован с Министерством земельных и имущественных отношений РТ. К проверке представлены 9 актов проверок использования и сохранности жилых помещений специализированного жилищного фонда РТ, согласно которым в д.50 по ул. Привокзальная в квартирах №2, 15, 18, 19, 26, 27 и в д.52 кв.243 по ул. Привокзальная с момента заселения (около года) отсутствует газоснабжение (в акте проверки кв. №7 и №142 отметки об отсутствии газа не имеется). Кроме того, выявлены факты проживания в жилом помещении лиц, не имеющих на то законных оснований. Так, в кв.7 дома №50 по ул. Привокзальная нанимателем жилого помещения является Сулейманова Д.В., на момент проверки в квартире проживала Гафурова А.Ф. В квартире №15 этого же дома нанимателем является Жачева А.В., на момент проверки в квартире проживал Мухаметзянов Р.М. с супругой и 3 детьми. Из запланированных к проверке 265 квартир проверено 9 квартир или 3,4%.

В составе межведомственной комиссии начальником отдела жилой недвижимости, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Министерства земельных и имущественных отношений РТ Акаевой О.А. проведены проверки использования и сохранности жилых помещений, по результатам которых составлено 8 актов от 14.05.2015. При этом Акаева О.А. членом межведомственной комиссии не являлась.

Приказом Министерства образования и науки РТ от 5.05.2015 № 5644/15 утвержден план проверок использования и сохранности жилых помещений специализированного жилищного фонда РТ для детей-сирот на 2015 год, предусматривающий проведение проверок 574 квартир. Указанный план не согласован с Министерством земельных и имущественных отношений и составлен без разделения проверок по кварталам.

К проверке представлены 115 актов проверок использования и сохранности жилых помещений специализированного жилищного фонда РТ, т.е. из 574 запланированных к проверке квартир, по состоянию на 26.11.2015 проверено 18,8%. Согласно актам проверок в д.52 по ул. Привокзальная в квартирах №18, 75, 87 с момента заселения (2013 год) отсутствует газоснабжение.

Кроме того, в актах проверок использования и сохранности жилых помещений отражены 11 фактов проживания в жилых помещениях лиц, не имеющих на то законных оснований и не включенных в договор найма жилого помещения.

Выездными контрольными мероприятиями также установлено 12 фактов проживания в жилых помещениях лиц, не имеющих на то оснований (квартиры № 34, №124 дома №4 по ул. Гайнуллина г.Нижнекамска; квартира №2 дома № 13 по ул. 65 лет Победы в с. Пестрецы; квартиры №3, №114 дома №6 по ул.Автомобилистов г.Елабуга; квартиры №69, №80, №83 жилого дома № 7 по ул. Татарстана в г. Менделеевск; квартиры № 6, №34, №22, №69 дома № 66 по ул. Гафиатуллина в г. Альметьевск).

1.10.2015 проведена проверка использования и сохранности жилых помещений специализированного жилого фонда Республики Татарстан для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ходе которой представителями Управления «Опека» Исполнительного комитета

Альметьевского муниципального района были выявлены факты незаконного проживания квартирантов в квартирах №№ 65, 68, 77.

Необходимо отметить, что договорами найма жилого помещения предусмотрено, что:

- наниматель не в праве передавать помещение в поднаем (п. 10 договоров, заключенных в 2013 году, п.2.4. договоров, заключенных в 2014 году);

- наниматель имеет право на использование жилого помещения для проживания, в том числе с членами своей семьи (супругой(ом) и несовершеннолетними детьми (п.7.1 договоров, заключенных в 2013 году, п.2.1 договоров, заключенных в 2014 году).

Установлено, что в ряде случаев на актах проверок по использованию и сохранности жилых помещений отсутствуют подписи нанимателей жилых помещений об ознакомлении с документом. Так, из 11 актов проверок жилых помещений в доме № 79 по ул.Красноармейская в г. Нурлат на 7 актах отсутствует подпись нанимателя жилого помещения.

Также в ряде случаев акты проверок по использованию и сохранности жилых помещений не подписаны членами комиссии. Так, из 8 актов проверок квартир в жилых домах №11 и №13 по ул. Сайдашева, г. Зеленодольск ни один акт не подписан начальником отдела Министерства образования и науки РТ Мусабировой З.В. Акт проверки кв.25 дома 66 по ул. Гафиатуллина г. Альметьевск не подписан социальными педагогами Детского дома Сайфутдиновой Ф.Р. и Петровой Н.М.

Необходимо отметить, что при проверке использования и сохранности предоставленных детям-сиротам жилых помещений дома №66 по ул. Гафиатуллина г. Альметьевск, комиссией составлены 17 актов проверок, где наниматели на момент проверки отсутствовали. Таким образом, фактически по указанным объектам проверок сохранности и использования жилых помещений не осуществлено.

Проверкой квартиры №90 дома 52 по ул. Привокзальная г. Казани, установлено, что наниматель Афанасьев А.А. умер, в акте указано о расторжении договора найма в связи со смертью. Министерством образования и науки РТ принят приказ от 20.07.2015 №под-8098/15 «Об обеспечении жилыми помещениями специализированного жилищного фонда лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», согласно которому Афанасьев Александр Александрович снят с учета в связи со смертью и на основании протокола заседания жилищной комиссии при Министерстве от 27.04.2015 №31 указанная квартира предоставлена Афанасьеву Сергею Александровичу. При этом, согласно протоколу заседания жилищной комиссии от 27.04.2015 №31 вопрос предоставления Афанасьеву Сергею Александровичу квартиры №90 дома 52 по ул. Привокзальная г. Казани на заседании не рассматривался. 23 ноября 2015 года проведено заседание жилищной комиссии при Министерстве образования и науки РТ (№2) в ходе которого рассмотрен вопрос об устранении технической ошибки в протоколе жилищной комиссии от 27.04.2015 №31 в части обеспечения Афанасьева Сергея Александровича жилым помещением специализированного жилищного фонда РТ. Жилищной комиссией принято решение обеспечить Афанасьева С.А. жилым помещением специализированного жилищного фонда РТ.

В актах проверок использования и сохранности квартир указано на недостатки состояния жилых помещений. Так, в квартире №14 дома №2 по ул. Чайковского г. Агрыза - сырость, имеются трещины на стенах, в квартире требуется ремонт, при этом дом новый.

В квартире №9 дома №17 по ул. Строителей с. Базарные Матаки Алькеевского района обои отслоились от стен, линолеум стерт, потолок в трещинах, в квартире сырость, требуется замена труб, текущий ремонт, в ванной комнате отсутствует вентиляция. Кроме того, в квартире произведена перепланировка, жилая комната перегорожена перегородкой и отведена под

кладовую (наниматель Петрова Алеся Сергеевна). При этом п.8.4 договора от 14.11.2013, заключенного Министерством с Петровой А.С., предусмотрено, что самостоятельное переустройство или перепланировка жилого помещения не допускается. В квартире проживают супруг и 2 несовершеннолетних детей, которые в договор найма жилого помещения в качестве членов семьи нанимателя Петровой Алены Сергеевны не включены.

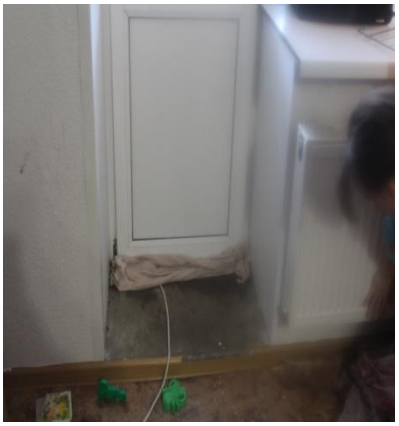
В акте проверки квартиры №60 дома №66 по ул. Гафиатуллина г. Альметьевск указано, что жилое помещение содержится в антисанитарном состоянии, двери обшарпаны, дверь в ванной комнате без косяков.

В 2015 году со стороны жителей дома № 5 по ул. Октябрьская, дома № 9 по ул. Комсомольская в г. Агрыз были жалобы на нарушения теплового режима и протечки алюминевых радиаторов. За счет средств управляющей компании ООО УК «Строительно-монтажное предприятие - 184» , силами обслуживающей организации ООО «Тепло», в отдельных квартирах произведена замена радиаторов на чугунные.

В квартире №29 дома № 9 по ул. Комсомольская г.Агрыз стены комнат повреждены от сырости. Потолки имеют подтеки, обои на стенах отклеились, на стенах плесень. Со слов нанимателя квартиры Молчановой О.В, в квартире недостаточно тепла и не работает вытяжка, в результате образуется плесень на стенах, обои во всех комнатах отклеились.

В кв. №30 наличие сырости и плесени на стенах и потолке указывает на имеющиеся проблемы при эксплуатации дома.

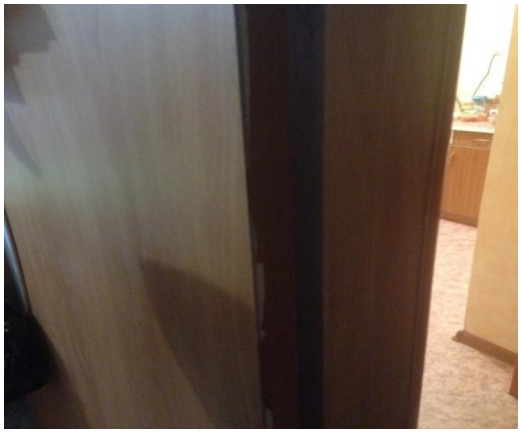
В квартире №14 дома № 2 по ул. Чайковского г.Агрыз стены кухни имеют трещины, стены и потолки комнат от сырости покрыты плесенью. От сырости обои отклеились, в квартире ощущается избыток влаги. Со слов нанимателя Панфиловой А.Н вентиляция в доме не работает, при недостаточной температуре в комнате, вынуждены включать духовку.



В квартире 35 по ул. Гайнуллина, д.4 г.Нижнекамска при входе в комнату линолеум расходится в месте склеивания. Межкомнатная дверь не закрывается. На потолке, ближе к окну, осыпается штукатурка и имеются трещины. В ванной комнате в углах стен имеются вертикальные трещины, трещины имеются и по периметру косяка двери. Над ванной на стене облупилась краска.

В квартире № 124 чтобы закрыть дверь, ведущую на балкон, необходимо применить значительное усилие, в ванной комнате над ванной отслоилась краска. В квартире № 128 в коридоре, над входом в ванную комнату обои поклеены некачественно, т.к. места стыков разошлись. В квартире № 133 по периметру косяка двери в ванную комнату имеются трещины. В кухне, в результате срыва крана с водой, с потолка смыта штукатурка. В квартире № 252 в ванной комнате над ванной облупилась краска.

В санузле квартиры № 60 дома № 66 по ул. Гафиатуллина в г. Альметьевск протекает труба водоснабжения в ванной комнате, межкомнатные двери обшарпаны. Со слов нанимателя на балконе квартиры № 76 между оконными рамами имеются зазоры, из-за чего на балкон затекает вода. В квартире № 115 не закрываются балконные окна; отслоилась штукатурка на потолке и на стене балкона; в санузле протекает канализационная труба под ванной; отслаивается верхний слой штукатурки на стене санузла; отслаивается верхний слой покрытия межкомнатной двери; в зале набух линолеум.



В квартире № 150, со слов нанимателя Филиповой А.И., протекает полотенцесушитель.

В квартире №69 жилого дома №7 по ул. Татарстан в г. Менделеевске в уголках потолка кухни имеется плесень, на потолке балкона отслоилась штукатурка. Балконные окна не раздвигаются, отсутствует оконная фурнитура.

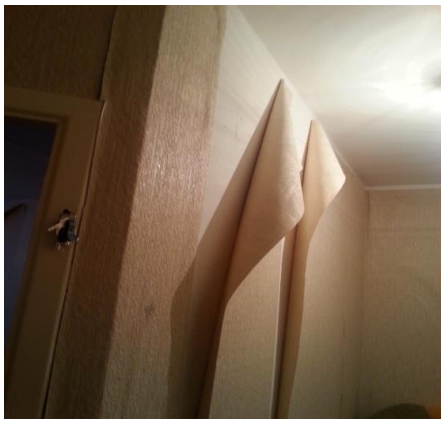
При выходе на балкон, на откосе отвалилась штукатурка, сам откос при наступлении ногой проваливается. На потолке балкона квартиры №80 отслоилась штукатурка. В ванной комнате квартиры №83 на потолке плесень, на кухне на потолке в уголках также имеется плесень, от сырости отклеились обои, на потолке балкона отслоилась штукатурка, имеется трещина.

В квартире №10 дома № 10 по ул. 65 лет Победы в с. Пестрецы в прихожей отсутствует освещение (регулярно вылетают патроны), на кухне в верхней части оконного проема имеются следы плесени. В квартире №15 имеются следы плесени в зале в оконном проеме.

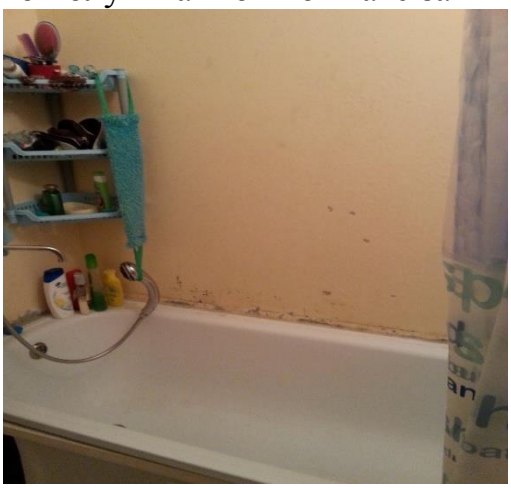
В квартире №15 дома № 12 по ул. 65 лет Победы в с. Пестрецы на двери в кухню упали дверные наличники, ручка от окна в зале сломана, в туалете присутствуют следы сырости. В квартире №2 дома № 13 по ул. 65 лет Победы в с. Пестрецы, по словам проживающих, наблюдается запах газа.

В городе Набережные Челны по ул. им. Александра Грина, д.5А на балконе квартир №№ 27, 115 на полу не заделан стык плит, отслоилась штукатурка на откосе окна и стене.

В квартирах №№ 6, 42, 46 повышенная влажность, плохо работает вентиляция (со слов жильца квартиры №6 «забита строительным мусором»). В квартирах №№ 46, 75, 115, 154 отклеились обои.



В квартире № 75 по полу в ванной комнате замыкает электропроводка.



Повсеместно в ванных комнатах отстает штукатурка.

Согласно данным службы постинтернатного сопровождения выпускников интернатных учреждений детского дома № 74 «Мэрхэмэт» на день проверки:

1. Выпускники не проживают в выделенных им квартирах:

- по ул. им. Александра Грина, д.5А не проживают 10 выпускников;
- по ул. Авангардная, д. 47 не проживают 12 выпускников;
- по ул. Авангардная, д. 49 не проживают 14 выпускников.

Основными причинами, по которым выпускники не проживают в выделенных им квартирах, являются:

- квартиры выделены выпускникам интернатных учреждений и из замещающих семей с Закамского региона (Елабужский, Сармановский, Агрызский, Заинский, Бугульминский, Нурлатовский, Муслюмовский, Ютазинский, Лениногорский р-ны и т.д.), для которых г. Набережные Челны чужой город, где нет близких, родственников, друзей;
- у многих созданы семьи по месту раннего проживания;
- трудоустроены в своих районах;
- учатся в учебных заведениях по месту фактического проживания.

2. Имеется задолженность у воспитанников по оплате коммунальных услуг (служба постинтернатного сопровождения выпускников суммой задолженности не располагает):

- по ул. им. Александра Грина, д.5А у 12 жильцов;
- по ул. Авангардная, д. 47 у 5 жильцов;
- по ул. Авангардная, д. 49 у 4 жильцов.

Основными причинами образования задолженности по оплате коммунальных услуг службой постинтернатного сопровождения указываются:

- непроживание детей-сирот;
- отсутствие постоянного заработка;
- низкая заработная плата;
- отсутствие возможности официального трудоустройства;

- отсутствие поддержки со стороны родственников;
- неумение распределять материальный доход.

Квартира № 4 в доме № 7 по ул. Ометова в г. Агрыз в 2015 году закреплена за нанимателем Р.Р. Гильмутдиновым. Договор найма и акт приема-передачи квартиры к проверке не представлены (наниматель Гильмутдинов Р.Р по контракту находится в ВС РФ).

Установлены факты, когда дети-сироты, получившие жилые помещения, не регистрируются по месту проживания. Так, из 16 детей-сирот, получивших квартиры в с. Пестрецы (дом №10, 12,13) по ул.65-лет Победы и с. Ленино-Кокушкино (дом 1,2) по ул. Звездная, фактически зарегистрированы 6 человек.

IV. Учредительные и правоустанавливающие документы объектов аудита

Деятельность детских домов направлена на создание для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоприятных условий, приближенных к домашним, способствующих умственному, эмоциональному и физическому развитию, самоутверждению и самореализации личности, обеспечение социальной защиты, медико-психолого-педагогической реабилитации и социальной адаптации воспитанников.

Детские дома-интернаты для умственно-отсталых детей созданы для предоставления социальных услуг несовершеннолетним гражданам в возрасте от 4 до 18 лет с отклонениями в умственном развитии, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и (или) передвижению и вследствие этого нуждающихся в постоянном постороннем уходе и наблюдении, для удовлетворения их основных жизненных потребностей.

Специальные (коррекционные) общеобразовательные школы-интернаты VIII вида созданы для обучения, воспитания, лечения, социальной адаптации и интеграции в общество детей с умственной отсталостью с целью коррекции

отклонений в их развитии средствами образования и трудовой подготовки, а также социально-психологической реабилитации для последующей интеграции в общество.

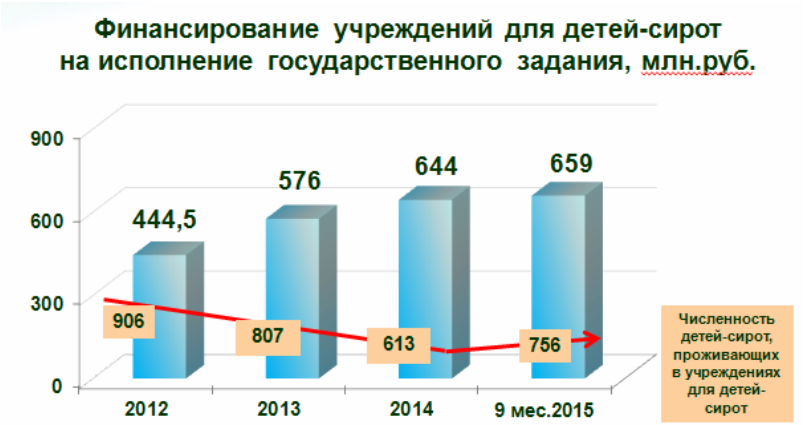
Дом ребенка специализированный создан для обеспечения оказания медицинской, педагогической и социальной помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, с рождения и до 4-х летнего возраста, а также детям с дефектами умственного и физического развития.

Согласно уставам Лаишевский детский дом и Детский дом Приволжского района г. Казани на момент проверки являлись государственными образовательными учреждениями. При этом согласно ч.1 статьи 123.22. Гражданского кодекса РФ установлено, что государственное или муниципальное учреждение может быть автономным, бюджетным или казенным учреждением. Кроме того, пунктом 5 ст. 23 Федерального закона от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что наименование образовательной организации должно содержать указание на ее организационно-правовую форму и тип образовательной организации. Необходимо отметить, что договорами о взаимоотношениях между учредителем и Детскими домами принятие решения о переименовании, реорганизации, ликвидации учреждения возложено на учредителя – Министерство образования и науки РТ. 8 декабря 2015 года в Единый государственный реестр юридических лиц внесены изменения в части организационно-правовой формы Лаишевского детского дома. Учреждение переименовано в Государственное бюджетное учреждение «Лаишевский детский дом». До настоящего времени Детский дом Приволжского района г. Казани не отнесен ни к одному из вышеуказанных видов учреждений.

V. Объем финансирования учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Финансирование учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в рамках государственных заданий, а также выделяются субсидии на иные цели.

На выполнение государственного задания учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2012-2015 годы направлено 2 335 512,1 тыс. рублей.



Кассовые расходы за 2012-2014 годы и 9 месяцев 2015 года составили 2 070 564,1 тыс. рублей.

Таблица 13

Лимиты бюджетных обязательств и кассовые расходы учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на выполнение государственного задания, тыс. рублей								
Наименование учреждений	2012 год		2013 год		2014 год		9 месяцев 2015 года	
	финансирование с учетом остатков предыдущего года	кассовые расходы	финансирование с учетом остатков предыдущего года	кассовые расходы	финансирование с учетом остатков предыдущего года	кассовые расходы	финансирование с учетом остатков предыдущего года	кассовые расходы
Детские дома	192 491,9	192 491,9	238 589,9	238 589,9	268 834,7	267 490,7	251 711,7	188 245,8
Специальные (коррекционные) общеобразовательные школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), подведомственные Министерству	57 269,7	57 269,7	80 698,1	80 698,1	83 402,8	83 402,8	84 296,0	69 327,5

образования и науки РТ								
Итого:	**249 761,6**	**249 761,6**	**319 288,0**	**319 288,0**	**352 237,5**	**350 893,5**	**336 007,7**	**257 573,3**
Дом ребенка (специализированный)	113 653,4	111 196,3	159 552,7	156 996,7	182 920,8	181 735,1	195 598,5	113 230,2
Итого:	**113 653,4**	**111 196,3**	**159 552,7**	**156 996,7**	**182 920,8**	**181 735,1**	**195 598,5**	**113 230,2**
Детские дома-интернаты для умственно отсталых детей, подведомственные Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ	81 320,6	76 357,9	100 173,9	89 307,0	118 062,1	108 103,4	126 935,3	56 121,1
Итого:	**81 320,6**	**76 357,9**	**100 173,9**	**89 307,0**	**118 062,1**	**108 103,4**	**126 935,3**	**56 121,1**
Всего:	**444 735,6**	**437 315,8**	**579 014,6**	**565 591,7**	**653 220,4**	**640 732,0**	**658 541,5**	**426 924,6**

Кроме финансирования государственного задания учреждениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выделяются субсидии на иные цели. Общий объем субсидий на иные цели за 2012-2014 годы и 9 месяцев 2015 года составил 117 099,6 тыс. рублей.

Таблица 14

Объем субсидий на иные цели, предоставленных учреждениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, тыс. рублей				
	2012 год	2013 год	2014 год	9 мес.2015 года
Детские дома	16 345,4	15 725,6	9 916,8	12 207,1
Специальные (коррекционные) общеобразовательные школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), подведомственные Министерству образования и науки РТ	13 267,2	8 279,5	10 241,4	6 698,8
Итого:	**29 612,6**	**24 005,1**	**20 158,2**	**18 905,9**
Дом ребенка (специализированный)	101,9	107,6	124,9	-
Итого:	**101,9**	**107,6**	**124,9**	**-**
Детские дома-интернаты для умственно отсталых детей, подведомственные Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ	2 224,7	8 732,0	10 526,7	2600
Итого:	**2 224,7**	**8 732,0**	**10 526,7**	**2600**
Всего:	**31 939,2**	**32 844,7**	**30 809,8**	**21 505,9**

При проведении проверок в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, фактов нецелевого использования предоставленных субсидий не установлено.

VI. Своевременность освоения выделенных средств. Наличие остатков неосвоенных бюджетных средств.

В учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеются значительные объемы неиспользуемых денежных средств.

Таблица 15

Остатки денежных средств на счетах учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 1 января без учета ликвидированных учреждений (Субсидии на выполнение гос.задания), тыс. рублей			
Наименование учреждения	**на 01.01.2013**	**на 01.01.2014**	**на 01.01.2015**
Альметьевский детский дом	90,8	1 678,8	2 514,4
Детский дом №74 «Мэрхэмэт»	453,6	1 603,5	2 010,2
Зеленодольский детский дом	1 545,4	3 351,4	3 573,8
Лениногорский детский дом	114,2	67,3	933,8
Нижнекамский детский дом	574,2	2 533,3	1 908,6
Нурлатский детский дом (Зеленодольский муниципальный район)	5 566,6	4 388,2	4 271,5
Чистопольский детский дом	136,2	465,9	555,3
Детский дом Приволжского района г. Казани	1 837,7	1 317,4	1 481,4
Елабужский детский дом	515,3	201,1	364,7
Лаишевский детский дом	-	-	-
Специальная (коррекционная) общеобразовательные школа-интернат №11 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)	250,3	350,6	219,1
Мензелинская специальная (коррекционная) общеобразовательные школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)	452,6	2 339,7	94,6
ИТОГО:	**11 536,7**	**18 297,2**	**17 927,4**
Дом ребенка (специализированный)	40,8	148,2	82,9
ИТОГО:	**40,8**	**148,2**	**82,9**
Верхне-Отарский детский дом-интернат для умственно отсталых детей	1 549,0	1 699,6	1 653,5
Дербышкинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей	3 413,7	9 079,4	7 995,2
ИТОГО:	**4 962,7**	**10 779,0**	**9 648,7**
ВСЕГО:	**16 540,2**	**29 224,4**	**27 659,0**

В соответствии с отчетными данными остаток субсидии на госзадание на 01.01.2013 составил 16 540,2 тыс. рублей, на 01.01.2014 – 29 224,4 тыс. рублей, на 01.01.2015 – 27 659,0 тыс. рублей. Таким образом, средства в сумме 16 540,2 тыс. рублей не используются более 2-х лет.

Например, в 2014 году Министерству образования и науки РТ выделены средства в сумме 30,0 тыс. рублей на предоставление субсидий подведомственным бюджетным учреждениям на обеспечение мероприятий в

области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в целях реализации государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Татарстан на 2014-2020 годы». Указанные средства в мае 2014 года перечислены ГБОУ «Чистопольский детский дом». Согласно представленной к проверке годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год и 9 месяцев 2015 года средства в сумме 30,0 тыс. рублей не использованы.

Анализом остатков денежных средств в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлено, что в отдельных учреждениях остатки денежных средств по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» превышают фактические остатки по КОСГУ 211 «Заработная плата». При этом максимальные тарифы страховых взносов на 2015-2017 годы составляют 30% (в Пенсионный фонд РФ – 22%, в Фонд социального страхования РФ – 2,9%, в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 5,1%).

Начисления на фонд оплаты труда с учетом максимальных тарифов по учреждениям для детей-сирот составили 732,8 тыс. рублей. Фактические остатки по КОСГУ 213 – 1 471,3 тыс. рублей. Сумма остатка по КОСГУ 213 по Нижнекамскому детскому дому и Верхне-Отарскому детскому дому-интернату для умственно отсталых детей в размере 22,3 тыс. рублей и 18,1 тыс. рублей соответственно не покрывает начисления на фонд оплаты труда, составляющего 145,7 тыс. рублей и 324,6 тыс. рублей соответственно.

Общий объем имеющихся резервов при максимальных тарифах страховых взносов по учреждениям для детей-сирот составляет 738,5 тыс. рублей, которые при отсутствии их перераспределения не подлежат использованию.

Таблица 16

Остатки денежных средств на счетах учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 01.01.2015 г., рублей				
Название учреждения	**Фактический остаток по**	**30% тариф страховых**	**Фактический остаток по**	**Разница между фактическим**

	КОСГУ 211	**взносов**	**КОСГУ 213**	**остатком по КОСГУ 213 и максимальным 30% тарифом страховых взносов**
Альметьевский детский дом	-	-	-	-
Детский дом №74 «Мэрхэмэт» г. Набережные Челны	-	-	45,8	45,8
Зеленодольский детский дом	12,8	3,8	92,0	88,2
Лениногорский детский дом	485,7	145,7	169,3	23,6
Нижнекамский детский дом	473,2	141,9	22,3	- 119,6
Нурлатский детский дом (Зеленодольский муниципальный район)	386,6	116,0	301,6	185,6
Чистопольский детский дом	-	-	127,5	127,5
Детский дом Приволжского района г. Казани	-	-	-	-
Елабужский детский дом	-	-	-	-
Лаишевский детский дом	-	-	-	-
Специальная (коррекционная) общеобразовательные школа-интернат №11 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)	-	-	16,2	16,2
Мензелинская специальная (коррекционная) общеобразовательные школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)	-	-	-	-
ИТОГО:	**1 358,3**	**407,4**	**774,7**	**367,3**
Дом ребенка (специализированный)	-	-	446,5	446,5
ИТОГО:	**-**	**-**	**446,5**	**446,5**
Верхне-Отарский детский дом-интернат для умственно отсталых детей	1 082,1	324,6	18,1	-306,5
Дербышкинский детский дом-интернат	2,7	0,8	232,0	231,2

для умственно отсталых детей				
ИТОГО:	**1 084,8**	**325,4**	**250,1**	**-75,3**
ВСЕГО:	**2 443,1**	**732,8**	**1 471,3**	**738,5**

VII. Целевое и эффективное использование государственных средств, выделенных учреждениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Учреждениями осуществляется авансирование поставщиков товаров и услуг сверх фактической потребности, приводящее в отдельных случаях к отвлечению денежных средств в дебиторскую задолженность на длительный срок (в отдельных случаях - более 2-х лет), что привело к неэффективному использованию бюджетных средств на общую сумму 1460,2 тыс. рублей. Так, в Дербышкинском доме-интернате для умственно-отсталых детей в результате ежегодного авансирования поставщика электроэнергии сумма образованной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2014 составляет 952,9 тыс. рублей, что соответствует более 5-ти месячной потребности учреждения в электроэнергии.

В Приволжском детском доме при среднемесячной потребности в электроэнергии в размере 10,8 тыс. рублей сумма образованной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2014 соответствует более 3-х месячной потребности учреждения (39,8 тыс. рублей), при среднемесячной потребности в теплопотреблении - 40,8 тыс. рублей сумма дебиторской задолженности на 01.01.2015 в размере 117,7 тыс. рублей соответствует более 2-х месячной потребности учреждения.

В Школе-интернате №11 при среднемесячной потребности в теплопотреблении в размере 168,7 тыс. рублей сумма дебиторской задолженности на 01.01.2014 соответствует более 2-х месячной потребности учреждения (349,8 тыс. рублей).

Кроме того, ежегодно имела место практика оплаты учреждениями расходов будущих периодов. По состоянию на 01.01.2015 переплата в Фонд

социального страхования, Пенсионный фонд, Федеральный ФОМС, по налогу на имущество, НДФЛ составила в общей сумме 1 351,4 тыс. рублей, в том числе: Школа-интернат №11 - 154 тыс. рублей, Дом ребенка – 452,3 тыс. рублей, Лениногорский детский дом – 94,0 тыс. рублей, Нурлатский детский дом – 6,5 тыс. рублей, Мензелинская коррекционная школа – 133,9 тыс. рублей, Лаишевский детский дом – 61,5 тыс. рублей, Елабужский детский дом – 56,4 тыс. рублей, Чистопольский детский дом – 28,9 тыс. рублей, Нижнекамский детский дом – 161,3 тыс. рублей, Дербышкинский детский дом-интернат - 202,6 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения порядка организации и ведения бухгалтерского учета в учреждениях установлены нарушения бухгалтерского учета на общую сумму 141 749,4 тыс. рублей, связанные с неотражением в учете товарно-материальных ценностей на общую сумму 1 408 тыс. рублей, изменения стоимости земельных участков на общую сумму 35 574,5 тыс. рублей, отражением в учете нефинансовых активов без расшифровки по наименованиям зданий, сооружений и их балансовой стоимости на общую сумму 104 715,9 тыс. рублей, отражением в составе основных средств малоценных предметов общей стоимостью 51 тыс. рублей.

Так, товарно-материальные ценности не отражены на соответствующих счетах бухгалтерского учета в Дербышкинском доме-интернате на общую сумму 358,0 тыс. рублей, в Школе-интернате №11 - 732,5 тыс. рублей, Доме ребенка - 317,5 тыс. рублей. Изменения в стоимости земельных участков не отражены в Дербышкинском доме-интернате на общую сумму 35 536,4 тыс. рублей, в Школе-интернате №11 – 38,1 тыс. рублей.

Отражены в учете без расшифровки нефинансовые активы в Школе-интернате №11 – на общую сумму 13 426,2 тыс. рублей, в Доме ребенка – на общую сумму 91 289,7 тыс. рублей.

В составе основных средств Приволжского детского дома числятся установленные металлические противопожарные двери в количестве 3-х единиц общей балансовой стоимостью 51 тыс. рублей.

Кроме того, учреждениями произведена оплата по несоответствующим кодам бюджетной классификации на общую сумму 237 тыс. рублей, в том числе в Дербышкинском доме-интернате на общую сумму 142,6 тыс. рублей, в Приволжском детском доме - 30,8 тыс. рублей, в Доме ребенка - 63,6 тыс. рублей.

VIII. Государственное задание и его исполнение.

По учреждениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Министерства образования и науки РТ государственные задания на 2012, 2013 годы утверждены в срок не позднее одного месяца со дня официального опубликования закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период. На государственных заданиях на 2014 и 2015 годы дата их утверждения не указана. Государственные задания составлены по форме, утвержденной постановлением Кабинета Министров РТ от 29.04.2010 №308 «О порядке формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Татарстан и финансового обеспечения его выполнения».

Размер субсидии на выполнение государственного задания рассчитывается в соответствии с постановлением Кабинета Министров РТ от 29.04.2010 №308 на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, а также на уплату налогов на имущество.

Порядок определения указанных затрат и их размеры на очередной финансовый год устанавливаются Кабинетом Министров Республики Татарстан. При этом размеры нормативных затрат на оказание государственных услуг в

рамках государственного задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества для детских домов в 2012-2015 годы Кабинетом Министров РТ не устанавливались. По данным Министерства образования и науки РТ объем субсидии рассчитывается с учетом фактических расходов предыдущего года.

Нормативы финансирования специальных (коррекционных) образовательных учреждений утверждены Законами РТ и постановлениями Кабинета Министров РТ на соответствующий год:

Таблица 17

Годы	Нормативный правовой акт	
	Закон РТ	Постановление Кабинета Министров РТ
2012	18.11.2011 № 93-ЗРТ	26.01.2012 №49
2013	19.10.2012 № 69-ЗРТ	30.10.2012 №920
2014	16.10.2013 № 76-ЗРТ	8.11.2013 №864
2015	11.11.2014 № 87-ЗРТ	16.10.2014 №764

Формирование государственного задания Министерством образования и науки РТ осуществляется в информационно-аналитической системе «Барс. Web-мониторинг бюджетной потребности». В данный программный продукт имеется доступ ГБУ «Центр экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров РТ». Последним в указанный продукт ежегодно вносятся принятые Законом Республики Татарстан и постановлением Кабинета Министров РТ нормативы. Формирование государственного задания на следующий календарный год Министерством осуществляется исходя из численности детей по состоянию на май месяц текущего года, а комплектование учреждений учащимися продолжается до сентября текущего года. Кроме того, численность учащихся изменяется по причинам устройства в семью, перехода в другое образовательное учреждение и пр. Изменения в государственные задания в части уменьшения (увеличения) численности детей Министерством не вносятся. Объем субсидии на выполнение государственного задания выделяется на финансовый год без учета изменения численности детей.

Кроме того, в данный программный продукт Министерством вносятся сведения о детях по категории «проживающие» и «непроживающие», а также по возрастной категории «дошкольники», «школьники», по программе обучения «начальное», «общее», контингент обучающихся по признаку «дети-сироты» не выделяется. Также в государственном задании статус «дети-сироты» не выделен. При этом нормативные затраты на содержание детей-сирот в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, имеющих интернат для детей-сирот, ежегодно утверждаются постановлением Кабинета Министров РТ.

Указанное приводит к образованию неиспользованных остатков на начало календарного года.

Законами Республики Татарстан ассигнования, предусмотренные на выполнение государственного задания учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственным Министерству образования и науки РТ, корректируются. Предусмотренные пунктом 5 Положения о формировании государственного задания, утвержденного постановлением Кабинета Министров РТ от 29.04.2010 №308, изменения в части объемов предоставляемых государственных услуг в государственные задания учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с увеличением (уменьшением) утвержденных объемов ассигнований, Министерством не вносились.

Министерством образования и науки РТ с детскими домами и специальными (коррекционными) общеобразовательными школами-интернатами для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно заключались соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (далее – Соглашение), которыми определялся размер субсидии и сроки ее перечисления. Дополнительные соглашения об

увеличении объемов субсидии на выполнение государственного задания учреждениями для детей-сирот Министерством к проверке не представлены. Установлено, что финансирование учреждений для детей-сирот, подведомственных Министерству образования и науки РТ, осуществлялось без учета объемов, предусмотренных соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии. Согласно справке Министерства финансирование указанных учреждений осуществлялось по мере поступления средств от Министерства финансов РТ.

Финансирование учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в рамках доводимого государственного задания.

Одной из причин невыполнения объемов государственного задания отдельными учреждениями для детей-сирот является передача детей в течение календарного года под опеку (попечительство) и в приемные семьи.

За анализируемый период произошло снижение количества проживающих в детских домах с 513 детей в 2012 году до 268 детей в 2014 году или на 52,2% и школах-интернатах с 161 ребенка до 112 детей или на 30,4%. При этом, объем финансирования с учетом остатков за предыдущий год увеличился за 2012-2014 годы по детским домам на 41% с 249 761,6 тыс. рублей до 352 237,5 тыс. рублей, по школам-интернатам на 31,3% с 57 269,7 тыс. рублей до 83 402,8 тыс. рублей.

Таблица 18

Выполнение государственного задания по объему государственной услуги учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (подведомственны Министерству образования и науки РТ)			
	2012 год	2013 год	2014 год
Количество проживающих в детских домах согласно госзаданию:	607	498	483
- дети дошкольного возраста	68	58	66
- дети школьного возраста	539	440	417
Объем фактически оказанных государственных услуг:	513	389	268
- дети дошкольного возраста	63	49	21
- дети школьного возраста	450	340	247
Процент выполнения государственного задания детскими	**84,5**	**78,1**	**55,5**

домами:			
Количество детей, проживающих в специальных школах-интернатах для детей-сирот, всего:	160	157	152
- дети, проживающие в специальных школах-интернатах для детей-сирот, получающих общее среднее образование согласно госзаданию	153	148	143
- дети, проживающие в специальных школах-интернатах для детей-сирот, получающих дошкольное образование согласно госзаданию	7	9	9
Объем фактически оказанных государственных услуг:	161	154	112
- дети, проживающие в специальных школах-интернатах для детей-сирот, получающих общее среднее образование согласно госзаданию	152	145	99
- дети, проживающие в специальных школах-интернатах для детей-сирот, получающих дошкольное образование согласно госзаданию	9	9	13
Процент выполнения государственного задания школами-интернатами:	**100,6**	**98,1**	**73,7**
Выполнение госзадания, всего,%	**87,9**	**82,9**	**59,8**
- план	767	655	635
- факт	674	543	380

Согласно приведенным данным утвержденное государственное задание ежегодно не исполняется, при этом процент его исполнения ежегодно снижается. Так, государственное задание по учреждениям для детей-сирот, подведомственным Министерству образования и науки РТ, в 2012 году выполнено на 87,9%, в 2013 – на 82,9%, в 2014 – на 59,8%.

Наибольший процент невыполнения государственного задания наблюдается:

- в 2012 году в Бугульминском детском доме (выполнение составило 29,8%);

- в 2013 году в Бугульминском, Елабужском, Лаишевском детских домах и детском доме Кировского района г. Казани (государственное задание выполнено на 35,7%, 45,7%, 64,4%, 58,6% соответственно).

- в 2014 году в Альметьевском, Нурлатском (Зеленодольского района), Лаишевском, Елабужском детских домах (государственное задание выполнено на 21,6%, 35,7%, 45,0%, 54,3% соответственно).

За анализируемый период произошло увеличение объема фактически оказанных детскими домами-интернатами для умственно-отсталых детей (подведомственными Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ) государственных услуг на 3,7% с 100 710 койко-дней в 2012 году до 104568

койко-дней в 2014 году. При этом объем финансирования, с учетом остатков за предыдущий год, за анализируемый период увеличился на 31,1% с 81 320,6 тыс. рублей до 118 062,1 тыс. рублей.

Таблица 19

Выполнение государственного задания по объему государственной услуги учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (подведомственны Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ)			
	2012 год	2013 год	2014 год
Количество койко-дней согласно госзаданию	101 260	105 850	104 568
Объем фактически оказанных государственных услуг	100 710	103 272	104 568
Процент выполнения государственного задания детскими домами-интернатами:	**99,5%**	**97,6%**	**100%**

Республиканским домом ребенка (подведомственен Министерству здравоохранения РТ) утвержденные объемы медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей выполнены в 2012 году на 97,8% от запланированных, в 2013 году – на 98,5%, в 2014 году - на 99,5%.

Таблица 20

Годы	Стоимость медицинской помощи, тыс. рублей		
	план	факт (кассовый расход, ф.62)	%
2012 год	113 678,7	111 196,3	97,8
2013 год	159 511,9	156 996,7	98,5
2014 год	182 772,6	181 860,0	99,5

За анализируемый период произошло снижение числа детей, проживающих в доме ребенка с 213 человек в 2012 году до 173 человек в 2014 году или на 18,8%, в том числе численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2012-2014 годы снижалась (с 144 детей в 2012 году до 109 человек в 2014 году), за 9 месяцев 2015 года численность увеличилась на 31,2% и составила 143 ребенка.

При этом объем финансирования с учетом остатков за предыдущий год увеличился за 2012-2014 годы на 63,5% с 111 196,3 тыс. рублей в 2012 году до 181 860,0 тыс. рублей в 2014 году.

IX. Соблюдение законодательства при размещении и исполнении государственных закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг

Установлены факты неприменения учреждениями мер взыскания пени, неустойки за нарушение условий контракта. Так, Дербышкинским домом-интернатом для умственно отсталых детей право взыскания пени в сумме 18,8 тыс. рублей за нарушение условий контракта с ООО «ТандемСтрой» в части несоблюдения сроков выполнения работ, предусмотренное п.5 статьи 34 Закона РФ от 5.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не реализовано. По контракту с ООО «ТандемСтрой» от 15.07.2014 №11 на выполнение услуг по гидроизоляции подвала на общую сумму 1 969 тыс. рублей сроки выполнения работ на сумму 1 621,7 тыс. рублей нарушены на 27 дней, на сумму 347,3 тыс. рублей - на 71 день.

В нарушение ч.6 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» стоимость услуг в отдельных случаях учреждениями увеличена более чем на десять процентов. Так, в 2012 году в Приволжском детском доме дополнительным соглашением к контракту с ОАО «Генерирующая компания» на поставку тепловой энергии сумма контракта увеличена до 550,4 тыс. рублей или на 28,9%. В 2013 году сумма контракта увеличена до 566,3 тыс. рублей или на 82,6%.

Установлен факт приобретения Приволжским детским домом в 2013 году услуг по текущему ремонту фасада здания на общую сумму 226,6 тыс. рублей путем заключения гражданского правового договора с ООО «Дельфин» от 01.07.2013 г. №01-07/13. Акт о приемке выполненных работ ф.КС-2 подписан 9.07.2013, работы выполнены в полном объеме. Оплата произведена в полном объеме 02.08.2013 года. При этом детским домом проведены торги на выполнение ремонтных работ на сумму 226,6 тыс. рублей, по результатам

заключен государственный контракт от 07.08.2013, предметом которого является оказание услуг уже приобретенных в соответствии с вышеуказанным договором.

Аналогичным образом по договору с указанным подрядчиком на выполнение текущего ремонта стоимостью 314,9 тыс. рублей на фактически выполненные работы проведены торги, по результатам которых заключен государственный контракт.

В ходе контрольных мероприятий выявлены факты закупки продуктов питания по завышенным ценам.

Так, в проверяемом периоде Домом ребенка заключались контракты с ОАО «Зеленодольский молочноперерабатывающий комбинат» (далее – ОАО «ЗМК») на поставку молочной продукции. В ходе проведенного анализа установлено, что по 2-м контрактам на поставку детского питания, заключенным в декабре 2013 года, разница в цене за аналогичную упаковку кефира весом 200 гр. составила 8,0 рублей (цена за упаковку - 26,34 рублей и 18,27 рублей соответственно). По контракту, заключенному с ОАО «ЗМК» в 2014 году цена за упаковку кефира весом 200 гр. составила 19,82 рублей.

Справочно: на момент проверки в торговой сети «Эдельвейс» цена за аналогичную упаковку кефира детского составила 21,9 рублей (на 4,4 рубля меньше, чем в 2013 году).

X. Использование объектов недвижимости, техники, оборудования и иных материальных и нематериальных ценностей, приобретенных за счет государственных средств; обеспечение сохранности материальных ценностей. Оснащение, состояние зданий и сооружений учреждений для детей-сирот.

Все учреждения для детей-сирот оснащены системой горячего водоснабжения, канализацией, телефонной связью, имеются кнопки экстренного вызова полиции, круглосуточная охрана, охранно-пожарная сигнализация, система оповещения о пожаре. В учреждениях функционируют столовые, прачечные, медпункты и изоляторы для детей с неинфекционными

заболеваниями, бани (в Елабужском, Приволжском детских домах и Республиканском доме ребенка помывка детей производится в ваннах или душевых). По статистическим данным (форма №Д-13 «Сведения об учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей») в 2014 году 8 учреждений имели физкультурный зал, 2 учреждения плавательный бассейн, 9 учреждений актовый зал, 4 – музей, 2 – опытный участок, 3 – подсобное сельское хозяйство. Требуют капитального ремонта 4 здания 3-х детских домов.

Согласно отчетным данным износ основных средств учреждений для детей-сирот составляет от 21% до 97%. Отдельные здания и сооружения учреждений для детей-сирот имеют 100% износ.

Выездной проверкой установлено, что в прачечной Приволжского детского дома на потолке и стенах имеются следы подтеков, отслоение окрашенной поверхности, на полу отсутствуют отдельные плитки; в библиотеке - на потолке мелкие трещины и частичное отслоение окрашенной поверхности; требуется замена обоев, линолеума, штукатурка и окраска дверного проема.

Помещение прачечной Дербышкинского детского дома-интерната нуждается в проведении ремонта (повышенная влажность, отслоение краски, штукатурки).

Пятнадцать зданий, строений детского оздоровительного лагеря «Солнышко» Школы-интерната №11 имеют 100% износ и требуют проведения капитального ремонта.

Земельные участки

На момент проведения проверки в учете Дербышкинского дома-интерната не отражены изменения площади и стоимости земельного участка в размере 35 536,4 тыс. рублей, что привело к искажению бухгалтерской отчетности за 2014 год, более чем на 10%. Также в ходе инвентаризации установлено наличие на территории дома-интерната объектов недвижимого имущества, не состоящего на балансе (2-х этажное кирпичное здание гаража, баня из сруба, металлические гаражи, хозяйственные постройки). Согласно пояснению директора дома-интерната указанные объекты на балансе дома-интерната не числятся, возведены самовольно жильцами жилого дома, состоящего на балансе учреждения. Таким образом, в нарушение ст.298 Гражданского кодекса РФ недвижимое имущество (земельный участок) используется сторонними лицами без согласования с собственником.

Стоимость земельного участка Школы-интерната №11 под детский оздоровительный лагерь общей стоимостью 38,1 тыс. рублей не отражена на соответствующих счетах бухгалтерского учета.

Использование имущества

Для осуществления уставной деятельности учреждениям для детей-сирот Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан передается в оперативное управление государственное имущество.

Статьями 131, 164 ГК РФ предусмотрена государственная регистрация права на недвижимость и сделок с недвижимостью. На момент проведения проверки в Дербышкинском детском доме-интернате для умственно-отсталых детей объекты недвижимости общей площадью 1 019,95 кв.м. общей балансовой стоимостью 4 486,3 тыс. рублей не прошли обязательной государственной регистрации права собственности (здания хозяйственного корпуса, сарая, теплицы, овощехранилища). В Республиканском доме ребенка отсутствует государственная регистрация пристроя к зданию общей площадью 109,3 кв.м. Отсутствие государственной регистрации на объекты недвижимости, находящиеся на праве оперативного управления, впоследствии может привести к нарушению прав собственников и пользователей имущества и имеет риски его утраты.

Установлены факты невостребованности имущества в проверяемых учреждениях. На момент проверки на балансе Дербышкинского дома-интерната числятся товарно-материальные ценности, не используемые длительное время и подлежащие списанию, на общую сумму 3 498,4 тыс. рублей. Также имеется имущество, не используемое длительное время в связи с неисправностью. Так, гладильный пресс 2008 года выпуска не эксплуатируется более 3-х лет.

На балансе Республиканского дома ребенка числится оборудование на общую сумму 178,5 тыс. рублей, неиспользуемое в отдельных случаях больше 1-го года и находящееся в складских помещениях.

В Приволжском детском доме два автомобиля ГАЗ общей первоначально-восстановительной стоимостью 807,1 тыс. рублей фактически не востребованы. При этом, детским домом оплачены расходы по содержанию невостребованного имущества: страховка ОСАГО, осуществление ремонтных работ, налоговые платежи. Также, неэффективно используется интерактивный комплект стоимостью 59,1 тыс. рублей (на момент проведения проверки комплект не смонтирован, установлен только экран). Следует отметить, из 555 единиц основных средств, числящихся по учету, основные средства со 100% износом, используемые более 10 лет, составляют 77 единиц (балансовая стоимость 634,9 тыс. рублей). Согласно постановлению Правительства РФ от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» указанное оборудование относится к 4 и 5 амортизационным группам со сроком полезного использования до 7 и 10 лет включительно соответственно.

Оснащенность детских домов персональными компьютерами с выходом в интернет

По статистическим данным за 2014 год все детские дома подключены к сети интернет, при этом:

- число персональных ЭВМ – 214 единиц, из них используются в учебных целях – 63 единицы (или 29,4% от общего числа);

- число персональных ЭВМ, подключенных к сети интернет - 128 единиц, из них используются в учебных целях – 56 единиц (или 43,8%);

- число переносных компьютеров (ноутбуков, планшетов) – 43 единицы, из них используются в учебных целях – 18 единиц (или 41,9%);

- число детских домов, имеющих кабинеты основ информатики и вычислительной техники – 4 единицы, в них рабочих мест с ЭВМ – 34.

Согласно Стандарту качества государственной услуги по предоставлению общедоступного бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным образовательным программам в детских домах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденному постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.05.2011 №396 , в детских домах должно быть организовано не менее 5 рабочих мест, оборудованных персональными компьютерами, из них не менее 1 места с доступом к сети Интернет. Фактически, например, в Приволжском детском доме в библиотеке имеется 2 рабочих места, оборудованных персональными компьютерами с доступом к сети Интернет.

Условия проживания в учреждениях для детей-сирот

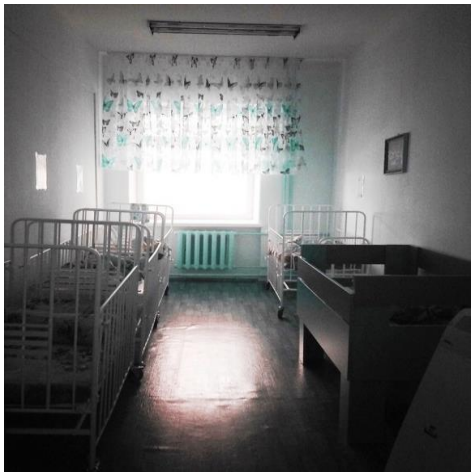
Санитарными правилами СП 2.4.990-00, утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 01.11.2000, установлены гигиенические требования к устройству, содержанию, организации режима работы в детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Согласно санитарным правилам площадь спальных комнат должна составлять для дошкольников 3 кв.м на 1 человека, для школьников – 6 кв.м на 1 человека.

С 1.09.2015 введены в действие Санитарно-эпидемиологические правила СанПин 2.4.3259-15, утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача России 09.02.2015 №8, которыми установлены гигиенические требования к устройству, содержанию, организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Согласно санитарным правилам площадь на 1 человека спальных комнат должна составлять не менее 4,5 кв.м, то есть произошло снижение ранее установленных норм для школьников.

В целом по учреждениям для детей-сирот указанная норма соблюдается, при этом отдельные спальные помещения по площади не соответствуют санитарным правилам. Так, в Республиканском доме ребенка имеются спальные комнаты, где при норме не более 4-х человек проживают от 8 до 10 детей и площадь, приходящаяся на одного ребенка, составляет от 1,9 до 4,2 кв. метров. Кроме того, в Доме ребенка имеются раздевальные комнаты, где на одного ребенка приходится от 0,7 до 0,9 кв.м площади при нормативе 1,2 кв. метра. В Приволжском детском доме в спальне дошкольного блока площадью 11,9 кв.м фактически проживает 5 детей или на одного ребенка приходится 2,4 кв.м площади.

В Дербышкинском детском доме-интернате для умственно-отсталых детей на одного проживающего в 2012-2015 годы фактически приходилось в среднем 6,9 кв. метров жилой площади, что соответствует установленным нормативам, утвержденным постановлением КМ РТ от 31.12.2014 № 1100 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в Республике Татарстан». При этом в детском доме-интернате имеются спальные

комнаты, в которых жилая площадь на 1 место ниже установленного норматива (от 2,9 до 4,4 кв. м).



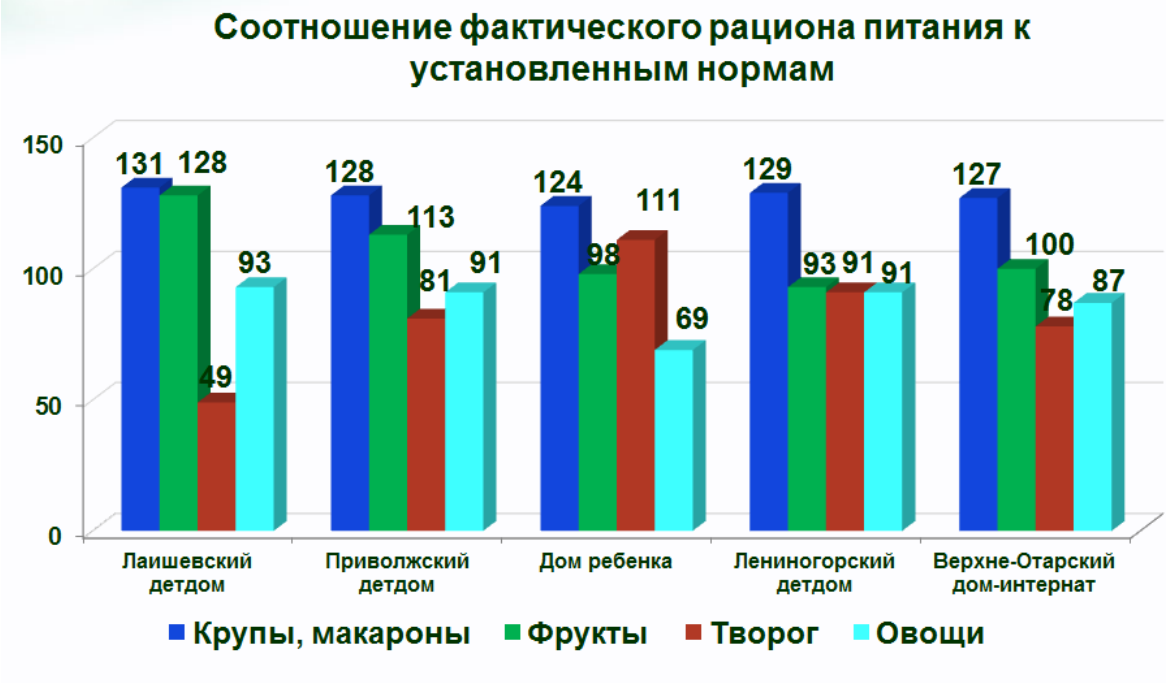
Фактическая средняя численность детей в воспитательных группах Республиканского дома ребенка составляет 8-9 человек. При этом СанПиН 2.4.3259-15 предусмотрено, что численность детей в воспитательной группе в возрасте до 4-х лет не должна превышать 6 человек.

Соблюдение натуральных норм питания

Во всех учреждениях, охваченных контрольными мероприятиями, соблюдается требование о пятиразовом питании, имеются оборудованные помещения для хранения продуктов питания, приготовления и приема пищи.

Вместе с тем, по отдельным видам продуктов питания нормы, установленные постановлением Кабинета Министров РТ от 16.05.2003 №266 "О первоочередных мерах по улучшению положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (по детским домам, дому ребенка, школам-интернатам), постановлением Кабинета Министров РТ от 31.12.2009 №915 "Об утверждении Положения о порядке расчета нормативных затрат на оказание социальных услуг, нормативных затрат на содержание имущества организаций социального обслуживания и подушевых нормативов финансирования социальных услуг, предоставляемых поставщиками

социальных услуг в Республике Татарстан" (по детским домам-интернатам для умственно-отсталых детей), не соблюдаются.



Питание проживающих в учреждениях для детей-сирот производится с превышением норм по крупам, бобовым и макаронным изделиям, кондитерским изделиям, мясу, фруктам. Так, превышение норм по крупам, бобовым, макаронным изделиям составляет до 30% (Лаишевский детский дом – на 31%, Лениногорский детский дом – на 29%, Приволжский – на 28%, Верхне-Отарский детский дом-интернат – на 27%, Республиканский дом ребенка – 24%), при этом воспитанники зачастую недополучают рыбу, овощи (до 30% меньше нормы), творог (Лаишевский детский дом – 49% от нормы, Верхне-Отарский детский дом-интернат – 78% от нормы). В рационе воспитанников практически отсутствовали кабачки, патиссоны (Дербышкинский и Верхне-Отарский дома-интернаты в 2014 году).

Обеспеченность мягким инвентарем

Нормы обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем воспитанников детских домов-интернатов для умственно-отсталых детей установлены

постановлением Кабинета Министров РТ от 31.12.2009 № 915 «Об утверждении Положения о порядке расчета норматива финансирования государственных услуг в области социального обслуживания населения Республики Татарстан», воспитанников детских домов, школ-интернатов, дома ребенка - постановлением Кабинета Министров РТ от 16.05.2003 № 266 «О первоочередных мерах по улучшению положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Выборочной проверкой фактического исполнения учреждениями соблюдения норм по обеспечению одеждой установлено, что в 6-и детских домах (Альметьевском, Лаишевском, Лениногорском, Нижнекамском, Нурлатском, Чистопольском) воспитанники не в полном объеме обеспечены школьными рубашками, платьями, колготками, носками, нижним бельем, халатами, зимней обувью, головными уборами, шортами, перчатками, валенками, варежками и т.д. Дербышкинский дом-интернат на момент проверки не в полном объеме обеспечен одеялами, подушками, покрывалами, спортивной обувью; Приволжский детский дом - спортивной обувью, простынями (дошкольники), белыми рубашками для мальчиков, простынями, махровыми полотенцами (школьники).

Инвентаризация имущества и финансовых обязательств

В соответствии с п.1.5 приказа Минфина РФ от 13.06.1995 №49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» проведение инвентаризаций обязательно перед составлением годовой бухгалтерской отчетности и инвентаризации подлежит все имущество организации независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств. В нарушение указанного приказа, перед составлением годовой отчетности в Приволжском детском доме, Школе-интернате №11 не

проведена инвентаризация финансовых обязательств (расчетов), при этом отдельные акты сверки в течение финансового года составлялись.

В Республиканском доме ребенка аналитический учет материальных запасов ведется без учета требований п.119 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н, в соответствии с которым аналитический учет материальных запасов ведется по их группам (видам), наименованиям, сортам и количеству, в разрезе материально ответственных лиц и (или) мест хранения. Так, например, по состоянию на 21.10.2015 согласно данным бухгалтерского учета остаток одноразовых пеленок на складе составлял 2 289 шт., фактически установлено наличие 2 107 пеленок. Согласно накладным 182 пеленки переданы не являющимся материально-ответственными лицами воспитателям или младшему медицинскому персоналу в группы. Учет мягкого инвентаря, находящегося в группах, по бухгалтерскому учету не ведется.

В ходе инвентаризации установлено, что на втором этаже здания Дома ребенка по проспекту Ямашева, д.88 «А» установлен банкомат АКБ «Спурт». Договор аренды помещения к проверке не представлен. К проверке представлены письма в Министерство земельных и имущественных отношений РТ от сентября 2015 года с просьбой разрешения заключения договора аренды.

Обеспеченность кадровыми ресурсами

Соотношение штатной и фактической численности сотрудников учреждений для детей-сирот, подведомственных Министерству образования и науки РТ по состоянию на 1 января соответствующего года представлено в таблице.

Таблица 21

Уровень обеспеченности подведомственных Министерству образования и науки РТ учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей кадровыми ресурсами				
	2012 год	2013 год	2014 год	9 мес. 2015 года
Число штатных должностей	934,95	929,63	915,13	847,09
Число занятых должностей	835,74	859,61	837,73	765,2
Число физических лиц	756	772	755	757
Укомплектованность штатов занятыми должностями, %	89,4	92,5	91,5	90,3
Укомплектованность штатов физическими лицами,%	80,9	83,0	82,5	89,4
Укомплектованность занятых должностей физическими лицами,%	90,5	89,8	90,1	98,9
Коэффициент совместительства	1,1	1,1	1,1	1,0

Согласно представленным данным штатная численность в 2012-2014 годы и 9 месяцев 2015 года по учреждениям для детей-сирот составляла 934,95 единиц, 929,63 единицы, 915,13 единиц, 847,09 единиц соответственно.

Укомплектованность штатов занятыми должностями в 2012-2014 годы и 9 месяцев 2015 года составляла 89,4%; 92,5%; 91,5%, 90,3% соответственно, в том числе:

- педагогическими работниками – 91,5%; 93,5%; 93,6%; 93,1% соответственно;

- медицинскими работниками – 84,4%; 88,9%; 91,8%; 91,4% соответственно.

Укомплектованность штатов физическими лицами в 2012-2014 годы и 9 месяцев 2015 года – 80,9%; 83,0%; 82,5%; 89,4% соответственно, в том числе:

- педагогическими работниками – 82,7%; 88,0%; 89,9%; 84,2% соответственно;

- медицинскими работниками – 85,3%; 95,6%; 95,2%; 99,7% соответственно.

Укомплектованность занятых должностей физическими лицами в 2012-2014 годы и 9 месяцев 2015 года – 90,5%; 89,8%; 90,1%; 98,9% соответственно, в том числе:

- педагогическими работниками – 90,4%; 94,1%; 96,1%; 90,4% соответственно;

- медицинскими работниками – 85,3%; 95,6%; 95,2%; 99,7% соответственно.

О недостаточности кадров в 2012-2014 годы свидетельствует уровень совместительства. В целом по всем учреждениям для детей-сирот, подведомственных Министерству образования и науки РТ коэффициент совместительства составил – 1,1.

Наименьшая укомплектованность штатов педагогическими работниками в 2014 году приходится на Приволжский детский дом (58,7%), Нижнекамский детский дом (76%), Лениногорский детский дом (77%).

В Приволжском детском доме на 01.09.2015 года имеются вакансии по должностям: инструктора по труду (1-й ставка), помощника воспитателя (3,56 ставки), воспитателя (1 ставка), педагога (2 ставки). В ГБС(К)ОУ для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №11 VIII вида для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» вакансии составляют 16,5 ставок, из них 4,25 ставки по педагогическому составу.

В рассматриваемый период прошли курсы повышения квалификации 650 сотрудников, из них 368 педагогических работников.

В 2012 году обучились 78 педагогов или 28 % от общего числа педагогических работников, в 2013 году 80 педагогов или 27 %, в 2014 году 118 педагогов или 40 %, за 9 месяцев 2015 года 92 педагога или 34 %.

Доля сотрудников имеющих высшее и среднее специальное образование в общем числе сотрудников представлена в таблице:

Таблица 22

№ п/п	Годы	Высшее образование, %		Среднее специальное образование, %	
		всего	с педагогическим образованием	всего	с педагогическим образованием
1	2012 год	41	31	33	15
2	2013 год	42	32	33	14
3	2014 год	44	36	30	13

Наибольшую долю в общей численности персонала, работающего с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, занимают специалисты, имеющие стаж работы от 20 и более лет (56%). При этом наибольшая доля педагогического персонала (33%) работает в системе образования более 20 лет. Из общего числа работников на долю работающих пенсионеров приходится 25,3%. Доля молодых специалистов в общей структуре работающего персонала незначительна и составляет 9,6 %, в том числе по категории «педагогические работники» - 5%. Указанное свидетельствует о возрастном составе работающих.

Соотношение штатной и фактической численности сотрудников дома ребенка, подведомственного Министерству здравоохранения РТ по состоянию на 1 января соответствующего года представлено в таблице.

Таблица 23

Уровень обеспеченности подведомственного Министерству здравоохранения РТ дома ребенка кадровыми ресурсами				
	2012 год	2013 год	2014 год	9 мес. 2015 года
Число штатных должностей	635	685	684	684
Число занятых должностей	635	685	684	548
Число физических лиц	386	408	432	399
Укомплектованность штатов занятыми должностями, %	100	100	100	80,1
Укомплектованность штатов физическими лицами,%	60,8	59,6	63,2	58,3
Укомплектованность занятых должностей физическими лицами,%	60,8	59,6	63,2	72,8
Коэффициент совместительства	1,6	1,7	1,6	1,4

Согласно представленным данным штатная численность дома ребенка в 2012-2014 годы и 9 месяцев 2015 года составляла 635 единиц, 685 единиц, 684, единицы, 684 единицы соответственно.

Укомплектованность штатов занятыми должностями в 2012-2014 годы составляла 100%, за 9 месяцев 2015 года – 80,1%

Укомплектованность штатов физическими лицами составила: в 2012 году – 60,8%, 2013 году – 59,6%, в 2014 году – 63,2%, за 9 месяцев 2015 года – 72,8%, в том числе:

- врачами – 32,4%; 35,1%; 40,5%; 31,4% соответственно;
- средним медицинским персоналом – 59,3%; 59,4%; 60,8%; 57,0% соответственно;
- младшим медицинским персоналом – 57,4%; 51,9%; 56,5%; 49,8% соответственно;
- педагогическими работниками – 55,5%; 60,5%; 67,4%; 67,9% соответственно.

Укомплектованность занятых должностей физическими лицами в 2012 году – 60,8%, 2013 году – 59,6%, в 2014 году – 63,2%, за 9 месяцев 2015 года – 72,8%, в том числе:

- врачами – 32,4%; 35,1%; 40,5%; 57,9% соответственно;
- средним медицинским персоналом – 59,3%; 59,4%; 60,8%; 69,2% соответственно;
- младшим медицинским персоналом – 57,4%; 51,9%; 56,5%; 71,6% соответственно;
- педагогическими работниками – 55,5%; 60,5%; 67,4%; 76,6% соответственно.

Указанное свидетельствует о недостаточности кадров.

О недостаточности кадров свидетельствует и уровень совместительства. Уровень совместительства в целом по учреждению – 1,6, при этом коэффициент

совместительства врачей – 3,1, среднего медицинского персонала - 1,6, младшего медицинского персонала – 1,7, педагогических работников – 1,5.

Таблица 24

Дефицит врачей по отдельным специальностям (согласно форме №30 «Сведения о медицинской организации» за 2014 год)

Специальность	Штатная численность	Физические лица	Дефицит врачей (абс.)	% дефицита
Аллерголог-иммунолог	0,5	-	0,5	100
Дезинфектолог	0,25	-	0,25	100
Диетолог	0,25	-	0,25	100
Кардиолог детский	1,0	-	1,0	100
Невролог	5	2	3	60
Педиатр	16	8	8	50
Врач ЛФК	1,25	-	1,25	100
Оториноларинголог	2	-	2	100
Психиатр детский	1,5	1,0	0,5	33,3
Офтальмолог	0,5	-	0,5	100
Психотерапевт	0,25	-	0,25	100
Врач УЗИ	0,5	-	0,5	100
Физиотерапевт	1,5	1,0	0,5	33,3
Врач функциональной диагностики	1,25	-	1,25	100
Эндокринолог детский	1,25	-	1,25	100
Эпидемиолог	2,0	1,0	1,0	50
Итого:	35,0	13	22	62,9

Согласно приведенным данным, дефицит врачей по Учреждению составляет 62,9%.

Таблица 25

Дефицит среднего медицинского персонала по отдельным специальностям (согласно форме №30 «Сведения о медицинской организации» за 2014 год)

Специальность	Штатная численность	Физические лица	Дефицит (абс.)	% дефицита
Инструктор по лечебной физкультуре	6	4	2	33,3
Диетические	5	4	1	20
Палатные	182,25	99	83,25	45,67
По массажу	16	13	3	18,75
Процедурные	18	18	0	0
Старшие медсестры	5	4	1	20
По физиотерапии	6	3	3	50
По функциональной диагностике	2	-	2	100
Итого:	240,25	146	95,25	39,65

Согласно приведенным данным, дефицит среднего медперсонала по Учреждению составляет 39,65%.

Таблица 26

Дефицит младшего медицинского персонала по отдельным специальностям (согласно форме №30 «Сведения о медицинской организации» за 2014 год)

Специальность	Штатная численность	Физические лица	Дефицит среднего медицинского персонала (абс.)	% дефицита
Младшая медсестра по уходу за больными	147,50	82	65,5	44,4
Итого:	154	87	67	43,50

Согласно приведенным данным, дефицит младшего медперсонала по Учреждению составляет 43,5%.

Таблица 27

Дефицит педагогического персонала по отдельным специальностям

Специальность	Штатная численность	Физические лица	Дефицит среднего медицинского персонала (абс.)	% дефицита
Воспитатель	83,25	53	30,25	36,33
Учитель-дефектолог	22,75	17	5,75	25,27
Старший воспитатель	4	4	0	0
Педагог-психолог	4,50	4	0,50	11,11
Музыкальный руководитель	4,25	2	2,25	52,94
Итого	118,75	80	38,75	32,63

Согласно приведенным данным, дефицит педагогических работников по Учреждению составляет 32,6%.

В рассматриваемый период прошли обучение 315 сотрудников, что составляет 46,9% числа штатных (занятых) должностей.

Доля сотрудников с высшим и со средним образованием по дому ребенка составляет в среднем 22,2% и 56,4% соответственно.

Соотношение штатной и фактической численности сотрудников учреждений для детей-сирот, подведомственных Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ, по состоянию на 1 января соответствующего года представлено в таблице:

Таблица 28

Уровень обеспеченности подведомственных Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей кадровыми ресурсами				
	2012 год	2013 год	2014 год	9 мес. 2015 года
Число штатных должностей	232	287,25	291,75	303,75
Число занятых должностей	201	237	257,25	277,5
Число физических лиц	200	236	271	259
Укомплектованность штатов занятыми должностями, %	86,6	82,5	88,2	91,4
Укомплектованность штатов физическими лицами,%	86,2	82,2	92,9	85,3
Укомплектованность занятых должностей физическими лицами,%	99,5	99,6	100	93,3
Коэффициент совместительства	1,0	1,0	1,0	1,1

Согласно представленным данным штатная численность в 2012-2014 годы и 9 месяцев 2015 года по учреждениям для детей-сирот составляла 232 единицы, 287,25 единицы, 291,75 единицы, 303,75 единицы соответственно.

В проверяемом периоде укомплектованность штатов занятыми должностями составила: в 2012 году – 86,6%, 2013 году – 82,5%, в 2014 году – 88,2%, за 9 месяцев 2015 года – 91,4%, в том числе:

- по педагогическим работникам 100%; 75,7%; 96,6%; 93,3% соответственно;

- по медицинским работникам 77,9%; 84,5%; 83,9%; 88,1% соответственно.

Укомплектованность штатов физическими лицами составила: в 2012 году – 86,2%, 2013 году – 82,2%, в 2014 году – 92,9%, за 9 месяцев 2015 года – 85,3%, в том числе:

- по педагогическим работникам 100%; 75,7%; 100%; 94,1% соответственно;

- по медицинским работникам 77,3%; 84,5%; 90,2%; 76,8% соответственно.

Укомплектованность занятых должностей физическими лицами в 2012-2015 годы составила: в 2012 году – 99,5%, 2013 году – 99,6%, в 2014 году – 100%, за 9 месяцев 2015 года – 93,3%, в том числе:

- по педагогическим работникам 100%; 100%; 100%; 100% соответственно;

- по медицинским работникам 99,3%; 100%; 100%; 87,2% соответственно.

Коэффициент совместительства в целом по учреждениям составляет 1,0.

Наименьшая укомплектованность штатов медицинскими работниками в 2015 году приходится на ГАУСО «Дербышинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (76%).

В рассматриваемый период прошли обучение 88 сотрудников, что составляет 36,4% от числа работающих физических лиц.

Необходимо отметить, что уровень среднемесячной заработной платы работников непосредственно оказывающих услуги, предусмотренные государственным заданием детских домов, ниже уровня среднемесячной начисленной заработной платы по Республике Татарстан по всем категориям работников.

Так, при средней заработной плате в Республике Татарстан по итогам 2014 года в размере 28,4 тыс. рублей, средняя заработная педагогических работников составила 22,9 тыс. рублей, среднего медицинского персонала – 15,7 тыс. рублей.

При этом разница между среднемесячной заработной платной по Республике Татарстан и заработной платой сотрудников детских домов педагогических работников, среднего медицинского персонала ежегодно сокращается.

Так, средняя заработная плата у педагогических работников за 2012-2014гг. выросла на 80,3%, у среднего медицинского персонала – на 57%. При

этом средняя заработная плата по Республике Татарстан за указанный период выросла с 23,2 тыс. рублей до 28,4 тыс. рублей, то есть на 22,4%.

В то же время распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.05.2014 №939-р в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Республике Татарстан, на 2013-2018 годы» согласно которому предусмотрено достижение в 2014 году заработной платы педагогических работников, работающих с детьми-сиротами в размере 85% от средней заработной платы в регионе, что составляет 24,1 тыс. рублей. В 5 детских домах из 9 указанный показатель не достигнут.

В школах-интернатах средняя заработная плата у педагогических работников выросла пропорционально средней заработной плате по Республике Татарстан. Так за 2012-2014 годы рост средней заработной платы у педагогических работников составил 25,4% и достиг 28,1 тыс. рублей. В то же время у среднего медицинского персонала средняя заработная плата выросла с 15,1 тыс. рублей до 15,6 тыс. рублей, то есть на 3,3% .

XI. Оценка исполнения возложенных на объекты аудита полномочий.

Обеспечение доступности сведений о деятельности учреждений в открытых источниках информации.

Пунктом 3.2 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетные организации обязаны ежегодно размещать в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или предоставлять средствам массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности. На сайте Министерства образования и науки РТ отчеты о деятельности подведомственных учреждений для детей-сирот не размещены, размещены презентации («визитные карточки») данных учреждений. На сайте

Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ размещена информация и отчеты о деятельности учреждений, относящихся к компетенции министерства (http://sobes.tatarstan.ru/rus/otcheti). На сайте Министерства здравоохранения РТ размещены отчеты по Республиканскому дому ребенка за 2012 и 2014 годы (раздел «Учреждения здравоохранения РТ, подведомственные Министерству здравоохранению РТ», государственное задание и отчеты учреждений здравоохранения).

Из числа имеющихся в республике учреждений для детей-сирот имеют собственные сайты 4 учреждения (Елабужский детский дом, Дербышкинский и Верхне-Отарский детские дома-интернаты для умственно-отсталых детей, Республиканский дом ребенка), остальные учреждения - страницу на портале «Электронное образование Республики Татарстан», где размещается информация о деятельности учреждений (отчеты за анализируемый период не размещались).

Анализ процесса адаптации выпускников детских домов в обществе. Организация деятельности по патронажу бывших воспитанников детских домов.

С целью обеспечения системы сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в постинтернатный период на базе функционирующих детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с января 2009 года организованы службы постинтернатного сопровождения выпускников интернатных учреждений (далее – Служба).

В республике ежегодно выпускники детских учреждений для детей-сирот поступают в учреждения начального, среднего, высшего профессионального образования. За период 2012-2015 годы численность выпускников учреждений для детей-сирот составила 489 человек (форма статистической отчетности № Д-13 «Сведения об учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», 2015 год – оперативные данные).

Таблица 29

(человек)

Годы	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**
Количество детей-сирот – выпускников учреждений для детей-сирот, всего	118	149	145	77
Из них продолжили обучение в учреждениях, всего	116	147	144	74
том числе:				
- высшего профессионального образования	1	4	4	-
- в образовательные учреждения среднего профессионального образования	41	64	62	37
- в образовательные учреждения начального профессионального образования	69	75	68	34
- в специальные образовательные учреждения начального профессионального образования	5	4	10	3
На работу	2	2	1	1

Основная часть выпускников детских домов после получения общего образования поступает в учреждения среднего и начального профессионального образования (в 2012 году – 97,5% от общего числа выпускников, в 2013 – 96,0%, в 2014 – 96,6%, в 2015 – 96,1%). На долю поступивших в высшие учебные заведения приходится в 2012 году – 0,9% от общего числа продолживших обучение, в 2013 – 2,7%, в 2014 – 2,8%, в 2015 - 0%. Доля устроившихся на работу составила в 2012 году – 1,6% от общего числа выпускников, в 2013 – 1,3%, в 2014 – 0,6%, в 2015 – 1,3%. В 2015 году 2 выпускника учреждений для детей-сирот не работают и не учатся, т.к. являются инвалидами.

Министерством ежегодно проводится мониторинг адаптации выпускников детских домов за последние пять лет. В 2012/2013 учебном году на постинтернатном патронате находилось 676 человек, в 2013/2014 учебном году - 686 человек, в 2014-2015 году - 681 человек.

Итоги анализа 2012 года показали, что из 676 граждан, находящихся на постинтернатном сопровождении:

- продолжают обучение в учреждениях профессионального образования – 327 чел. (48%);

- трудоустроены – 176 чел. (26%), домохозяйки – 61 чел. (9%), служат в армии – 16 чел. (2%);

- находятся в местах лишения свободы – 19 чел. (3%).

В 2013/2014 учебном году на постинтернатном патронате находится 686 человек. Итоги анализа 2013 года показали, что из 686 граждан данной категории:

- продолжают обучение в учреждениях профессионального образования – 336 чел. (49%);

- трудоустроены – 261 чел. (38%), домохозяйки – 55 чел. (8%), служат в армии – 22 чел. (3%);

- находятся в местах лишения свободы – 12 чел. (1,7%).

В 2014/2015 учебном году на постинтернатном патронате находится – 681 человек, из которых:

- продолжают обучение в учреждениях профессионального образования – 326 чел. (48%);

- трудоустроены – 257 чел. (37,7%), домохозяйки – 68 чел. (10%), служат в армии – 19 чел. (2,7%);

- находятся в местах лишения свободы – 11 чел. (1%).

В целях реализации мер по социальной адаптации и сопровождению выпускников детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Кабинетом Министров РТ утверждена Республиканская программа «Социальная адаптация выпускников детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" на 2012 - 2014 годы» (постановление от 29.02.2012 №181, далее – Программа). Государственный заказчик Программы – Министерство образования и науки РТ.

Целью Программы является обеспечение успешной социальной адаптации выпускников детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Срок реализации Программы – 2012-2014 годы.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально- экономической эффективности:

- увеличение до 99 процентов доли выпускников детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающих обучение в учреждениях профессионального образования, в общем числе выпускников детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов. В 2014 году:

- увеличение до 4 количества детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов, имеющих социальные квартиры для приема выпускников в целях временного проживания;

- увеличение до 50 процентов доли выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закрепившихся на рабочем месте, в общем числе получивших профессиональное образование;

- увеличение до 80 процентов доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся выпускниками детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов, обеспеченных постинтернатным сопровождением в период их обучения в учреждениях профессионального образования, в общем числе выпускников детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таблица 30

Динамика исполнения целевых индикаторов и показателей эффективности реализации программы

Целевой индикатор	Ед.изм.	Исходные (базовые) значения индикаторов	Значение индикатора по годам					
			2012		2013		2014	
			план	факт	план	факт	план	факт
Доля выпускников детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающих обучение в учреждениях профессионального образования, в общем числе выпускников детских домов и специальных	%	98	98	98,3	99	98,7	98,8	99,3

(коррекционных) школ-интернатов								
Количество детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов, имеющих социальные квартиры для приема выпускников в целях временного проживания	единиц	1	2	2	3	3	4	-
Доля выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закрепившихся на рабочем месте, в общем числе получивших профессиональное образование	%		30	30,3	40	41,3	50	-
Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся выпускниками детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов, обеспеченных постинтернатным сопровождением в период их обучения в учреждениях профессионального образования, в общем числе выпускников детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	%	60	60	61,5	70	69,9	80	-

В связи с принятием постановления Кабинета Министров РТ от 22.02.2014 №110 «Об утверждении Государственной программы "Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014 - 2020 годы" постановление Кабинета Министров РТ 29.02.2012 № 181 признано утратившим силу с 1 января 2014 года.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 22.02.2014 №110 утверждена Государственная программа "Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014 - 2020 годы" (далее - Программа).

Государственным заказчиком - координатором Программы определено Министерство образования и науки РТ.

В рамках Программы принята подпрограмма «Развитие общего образования, включая инклюзивное, и повышение квалификации работников данной сферы на 2014-2020 годы», включающая разделы «Развитие системы государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и «Развитие системы специального (коррекционного) образования».

Целью мероприятий раздела «Развитие системы государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

является создание в детских домах благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности воспитанников.

Дальнейшие направления реализации мероприятий:

1. Реорганизация сети образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создание в них условий, приближенных к домашним;

2. Обновление материально-технической базы учреждений;

3. Совершенствование образовательного процесса;

4. Выявление и поддержка талантливых детей.

5. Создание условий для успешной социализации выпускников.

В результате реализации мероприятий ожидаются следующие социальные эффекты:

- обеспеченность детских домов оборудованием составит 90 процентов;

- обеспеченность детских домов мебелью и инвентарем составит 90 процентов. Необходимо отметить, что нормативно-правовые акты, утверждающие стандарты оснащения детских домов мебелью и оборудованием не утверждены;

- доля выпускников, поступивших в профессиональные образовательные организации, составит 98 процентов. По итогам 2014 года доля выпускников, поступивших в профессиональные образовательные учреждения, составила 99,3%, по итогам 2014-2015 учебного года она составила – 96,1%.

- охват детей кружковой деятельностью в организациях дополнительного образования составит 100 процентов.

Целью мероприятий раздела «Развитие системы специального (коррекционного) образования» является создание в специальных (коррекционных) образовательных организациях благоприятных условий для ведения учебно-воспитательного процесса, отвечающего современным требованиям, комплексного развития и реабилитации воспитанников.

Основными программными мероприятиями являются:

1. Обновление материально-технической базы учреждений;

2. Совершенствование учебно-воспитательного процесса;

3. Оснащение учреждений современным реабилитационным оборудованием и расширение перечня реабилитационных услуг;

4. Создание условий для успешной социализации выпускников.

Вследствие реализации мероприятий ожидаются следующие результаты:

- увеличение охвата специальным (коррекционным) обучением детей с ограниченными возможностями, в том числе глубоко умственно отсталых детей;

- укрепление материально-технической базы, создание условий проживания для воспитанников, отвечающих современным требованиям. Социальные стандарты и натуральные нормы оснащения оборудованием и инвентарем школ-интернатов, утверждены постановлением Кабинета Министров РТ от 9.12.1996 № 1022 «О социальных стандартах и социальных натуральных нормах в Республике Татарстан», которые в настоящее время не актуальны;

- содействие в обеспечении высокого уровня социализации в общество воспитанников;

- содействие в обеспечении условий для самореализации и творческой активности воспитанников.

Необходимо отметить, что Программой объемные целевые индикаторы и показатели эффективности в части учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по годам не расписаны.

XII. Результаты социологического исследования

В ходе аудита эффективности для оценки условий проживания был проведен социологический опрос детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в детских домах.

В социологическом опросе участвовали респонденты из Альметьевского, Елабужского, Зеленодольского, Лаишевского, Лениногорского, Нижнекамского,

Чистопольского муниципальных районов республики и города Казани в возрасте от 14 до 18 лет.

Согласно проведенному опросу уровень информированности детей о социальных выплатах и льготах является достаточно высоким (98% респондентов от числа опрошенных). Наиболее популярными ответами являются: предоставление субсидии за проезд – 23%, выплата алиментов – 19 %, пенсий – 18%, право на жилье – 10%. Также в качестве ответов указаны льготы на питание, медицинские услуги, бесплатное образование.

Все опрошенные дети довольны имеющимися условиями проживания, считают достаточным имеющееся оснащение и комфортность помещений (например, удовлетворены наличием компьютеров 83 человека или 94%, игрушек 84 человека или 95%. Практически все воспитанники отметили хорошее отношение к себе персонала.

Качество питания и лечения полностью устраивает 94% опрашиваемых, частично устраивает - 6% детей. 97% детей считают обеспеченность одеждой и обувью достаточным. Согласно мнению 84% опрошенных, вещи за счет личных средств воспитанников не приобретались.

Досуг является важным фактором развития детей. По мнению подавляющего большинства респондентов праздничные мероприятия, встречи, выставки проводятся несколько раз в месяц. В кружках и спортивных секциях занимается 94% опрошенных.

На вопрос «Что Вам особенно не нравится в Вашем учреждении?» детьми отмечено: отсутствие интернета, наличие существующего режима дня, напряженные отношения между воспитанниками, запрет на посещение родителей без разрешения. В то же время в качестве положительного отмечено: организация досуга – проведение праздников, спортивных мероприятий, посещение кружков, выезд на природу, комфортная обстановка, благоустройство территории детского дома, отношение воспитателей к детям, хорошее питание.

В числе пожеланий и предложений по улучшению условий проживания указаны: пересмотреть режим дня, увеличить время прогулок, построить бассейн.

Выводы

1. В Республике Татарстан реализацию мероприятий по оказанию мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, осуществляют Министерство образования и науки РТ, Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерство здравоохранения РТ, Министерство земельных и имущественных отношений РТ в пределах своей компетенции.

2. В Республике Татарстан численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по состоянию на 01.01.2015 составляет 11 961 человек (1,5% от общей численности детей республики).

3. Численность детей-сирот, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот, по состоянию на 01.01.2015 уменьшилась по сравнению с 2012 годом в 1,5 раза и составила 613 человек. Численность детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях (под опекой, попечительством, на усыновлении, в приемных семьях) увеличилась на 1,7% и достигла 11 192 человек.

4. Сеть учреждений Республики Татарстан для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по состоянию на 1.11.2015 включает в себя 14 учреждений, в том числе 9 детских домов (в 2012 году – 12 детских домов), 2 специальные коррекционные школы-интерната VIII вида, 2 детских дома-интерната для умственно-отсталых детей, 1 специализированный дом ребенка.

5. По результатам проведенного социологического опроса среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в детских домах, подавляющее большинство детей (98%) полностью удовлетворены условиями жизни.

6. Объем финансирования учреждений за 2012-2014 годы и 9 месяцев 2015 года составил 2 452,6 млн. рублей (включая субсидии на иные цели). При ежегодном увеличении финансирования численность детей-сирот уменьшается.

7. Объем финансирования на обеспечение жилыми помещениями за 2012-2015 годы составил 1 084 млн. рублей, в том числе средства бюджета Республики Татарстан 790,5 млн. рублей.

8. На обеспечение мер социальной поддержки за 2012-2014 годы направлено 3 110,6 млн. рублей, за 9 месяцев 2015 года – 870,5 млн.рублей. Объемы социальных выплат всем категориям получателей за проверяемый период характеризуются ежегодным ростом.

9. Отдельные денежные выплаты – ежегодное и единовременное (при выпуске из учреждения) пособия на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования не индексировались на протяжении 5 лет.

10. Размеры нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания и на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества для детских домов в 2012-2015 годы Кабинетом Министров РТ не устанавливались. По данным Министерства образования и науки РТ объем субсидии рассчитывается с учетом фактических расходов предыдущего года.

11. Изменения в государственные задания в части уменьшения (увеличения) численности детей, а также в части объемов предоставляемых государственных услуг в связи с увеличением (уменьшением) утвержденных объемов ассигнований Министерством образования и науки РТ не вносятся. Объем субсидии на выполнение государственного задания выделяется на финансовый год без учета изменения численности детей.

12. Остатки средств субсидии, выделенной на выполнение учреждениями государственного задания на общую сумму 16,5 млн. рублей, не используются более 2-х лет.

13. В ходе проверок в учреждениях установлены факты превышения нормативов по численности проживающих и площади, приходящейся на одного воспитанника, несоблюдения норм обеспечения мягким инвентарем и норм

питания. Питание в учреждениях для детей-сирот производится с превышением норм по крупам, бобовым, макаронным и кондитерским изделиям, при этом воспитанники зачастую недополучают рыбу, овощи, творог.

14. В учреждениях установлены нарушения бухгалтерского учета, связанные с неотражением в учете товарно-материальных ценностей, искажением отчетных данных, отвлечением бюджетных средств в дебиторскую задолженность.

15. Учреждениями к поставщикам, несвоевременно исполняющим контрактные обязательства, штрафные санкции не применяются. Стоимость услуг по государственным контрактам в отдельных случаях увеличена более чем на десять процентов. Установлены факты выполнения работ по государственным контрактам ранее даты заключения контракта и без проведения торгов. Выявлены факты закупки продуктов питания по завышенным ценам.

16. Износ основных средств учреждений для детей-сирот составляет от 21% до 97%. Отдельные здания и сооружения учреждений для детей-сирот имеют 100% износ.

17. Установлены факты невостребованности имущества. На балансе учреждений числятся товарно-материальные ценности, не используемые длительное время. Обязательная государственная регистрация прав собственности на недвижимое имущество учреждениями в полном объеме не произведена.

18. Численность работников учреждений для детей-сирот, приходящихся на одного воспитанника, в среднем составляет 2,5 единицы.

19. Плановые значения по уровню оплаты труда, установленные Кабинетом Министров РТ во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», учреждениями не достигнуты.

20. Несмотря на ежегодное увеличение регионального финансирования строительства жилья для детей-сирот, срок ожидания квартиры составляет более 4 лет. Общее число предоставленных детям-сиротам квартир увеличилось, начиная с 2012 года, в 1,8 раза.

21. Дети-сироты не в полной мере обеспечиваются жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по месту жительства (регистрации).

Предложения

По результатам аудита рекомендовать Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан разработать план мероприятий, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств, выделенных на оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, при этом исключить недостатки, выявленные в ходе подготовки настоящего отчета. Кроме того, предлагается осуществление следующих мероприятий:

1. Разработать правовой акт, устанавливающий размеры нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания и на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества для детских домов.

2. Разработать нормативные правовые акты, утверждающие стандарты оснащения учреждений для детей-сирот мебелью и оборудованием.

3. Инициировать перед Правительством Республики Татарстан вопрос индексации денежных выплат не ниже уровня инфляции.

4. Создать программный продукт по формированию списка и реестра детей-сирот, имеющих право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда.

5. Привести в соответствии с установленными нормативами численность воспитанников в группах, устранить превышение нормативов по численности проживающих и площади, приходящегося на одного воспитанника, обеспечить соблюдение норм по мягкому инвентарю и питанию.

6. Провести анализ дебиторской задолженности в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возникшей вследствие авансирования поставщиков товаров и услуг сверх установленных обязательств.

Для исключения необоснованного образования дебиторской задолженности, а также остатков средств на счетах подведомственных учреждений финансирование осуществлять с учетом установленных нормативов.

7. С целью повышения оплаты труда работников и для достижения показателей, намеченных Планом мероприятий («дорожная карта»), утвержденным распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.05.2014 №939-р, обратиться в Правительство Республики Татарстан с предложением по перераспределению на соответствующие статьи расходов остатков средств, образованных на счетах подведомственных учреждений.

8. Для эффективного использования бюджетных средств и государственного имущества принять управленческие решения по объектам ГАУСО «Дербышкинский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей», ГАУЗ «Республиканский дом ребенка специализированный», ГОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом Приволжского района г.Казани», ГБС(К)ОУ для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №11 VIII вида для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

9. Проводить мониторинг, отражающий реальный уровень цен, на закупаемую продукцию на предмет соответствия рыночным ценам.

10. Отсутствие государственной регистрации прав на недвижимое имущество может привести к нарушению прав собственников и пользователей имущества. Организовать обязательную государственную регистрацию прав собственности.

11. Требует соответствующего решения как с точки зрения интересов детей-сирот, так и с позиции государственных интересов вопрос реализации жилищного права детей-сирот по месту их жительства.

12. Продолжить развитие системы постинтернатного сопровождения с целью обеспечения успешной социальной адаптации выпускников.

13. Провести анализ функционирующих учреждений для детей-сирот в части соотношения численности воспитанников и штатной численности работников. По результатам анализа рассмотреть возможность перепрофилирования учреждений для детей-сирот в Центры содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей.