Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий 3

Прямая речь 36

Резонанс 38

Содержание электронной версии

Заключение на проект бюджета Республики Татарстан на 2016 год

Приложение к Заключению на проект бюджета Республики Татарстан на 2016 год

Заключение на проект бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2016 год

Заключение об исполнении бюджета Республики Татарстан за 9 месяцев 2015 года

Заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2015 года

Отчет о результатах аудита эффективности использования государственных средств, выделенных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Республики Татарстан. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2012-2014 годы и истекшем периоде 2015 года на реализацию мероприятий по оказанию мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, отдельных вопросов исполнения местного бюджета Зеленодольского муниципального района за 2013-2014 годы и истекший период 2015 года. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на мелиоративные работы по восстановлению гидротехнических сооружений в 2013-2014 годы и за 9 месяцев 2015 года. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах анализа расценок на материалы, работы, связанные с устройством и обслуживанием охранно-пожарной сигнализации. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Мензелинскому муниципальному району, отдельных вопросов исполнения местного бюджета за 2013-2014 годы и истекший период 2015 года. **С.Е.Колодников**

Отчет по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, выделенных ГАУЗ «Республиканский клинический кожно-венерологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Татарстан» за 2013, 2014 годы и истекший период 2015 года. **С.Е.Колодников**

Отчет по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Государственному унитарному предприятию Республики Татарстан «Татарское книжное издательство» на издание в 2014 году книги «Янгырдан сон» (автор - Н. Акмал). **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Лениногорского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2013-2014 годы и истекший период 2015 года. **С.Е.Колодников**

Отчет по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству образования и науки Республики Татарстан на повышение квалификации и профессиональную переподготовку кадров за 2012-2014 годы и истекший период 2015 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки эффективности использования выделенных в рамках природоохранных мероприятий денежных средств из бюджета Республики Татарстан для строительства мусоросортировочных линий в муниципальных районах Республики Татарстан и установок по сжиганию биологических отходов. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2013-2014 годы и истекшем периоде 2015 года на организацию обеспечения детей первых трех лет жизни специальными продуктами детского питания по рецептам врачей. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах выборочной проверки использования бюджетных средств, направленных учреждениями Алькеевского и Спасского муниципальных районов в 2015 году на приобретение продуктов питания. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Государственному комитету Республики Татарстан по закупкам в 2013-2014 годы и истекшем периоде 2015 года. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности, целевого и эффективного использования средств, выделенных ГАУЗ «Нурлатская центральная районная больница» в 2014 году и истекшем периоде 2015 года. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ в 2013-2014 годы и истекшем периоде 2015 года на содействие занятости населения Республики Татарстан. **И.А.Мубараков**

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

● *1 октября по случаю Международного дня пожилых людей сотрудники Счетной палаты поздравили ветеранов Счетной палаты РТ и контрольно-финансовых органов республики.*

● *Счетная палата Татарстана приступила к проведению пятого по счету аудита эффективности расходования бюджетных средств при использовании энергетических ресурсов в бюджетных учреждениях республики.*

На этот раз предметом исследования стала деятельность Министерства здравоохранения РТ и учреждений его отраслевой компетенции по расходованию средств бюджетов РТ и Фонда ОМС РТ, которые выделялись начиная с 2011 года на приобретение энергетических ресурсов, внедрение энергосберегающих технологий, проведение энергосберегающих мероприятий.

Экспертный совет, образованный с целью экспертно-консультационного и научно-методического обеспечения проведения аудита эффективности, 5 октября утвердил Программу аудита эффективности и критерии эффективности расходования средств при использовании энергетических ресурсов. В состав Совета вошли представители Государственного Совета РТ, Общественной палаты РТ, Минздрава РТ, Территориального фонда ОМС, специали-

сты в области энергетики и энергосбережения.

● *8 октября аудитор Счетной палаты Сергей Колодников принял участие в видеоконференции Министерства образования и науки с начальниками управлений образования и науки муниципальных образований республики.*

В своем докладе С.Колодников рассказал о результатах аудита эффективности расходования средств бюджета при использовании энергоресурсов, касающихся непосредственно Министерства образования и науки Республики Татарстан и образовательных учреждений его отраслевой компетенции. В ходе аудита были проверены 70 образовательных учреждений в 16-и муниципальных районах республики, получивших бюджетные средства на реализацию грантовых проектов.

Аудитор отметил, что проведен-

ный анализ показал значительное невыполнение отдельных установленных критериев, которые необходимо было достичь в результате реализации грантов. Он также указал на допущенные просчеты и выявленные в учебных учреждениях отдельные нарушения, обусловленные, в основном, неэффективным использованием оборудования, приобретенного по грантовым проектам.

● *17 октября на 12-м заседании Государственного Совета РТ V созыва был рассмотрен и большинством голосов принят в первом чтении проект закона «О бюджете Республики Татарстан на 2016 год».*

Заключение Счетной палаты на проект бюджета Республики Татарстан на 2016 год представил Председатель Счетной палаты Республики Татарстан Алексей Демидов, который в целом положительно оценил законопроектную концепцию бюджета-2016 *(см. раздел «Прямая речь»).*

В частности он отметил, что в проекте бюджета обеспечивается сохранение комплекса мер государственной поддержки граждан. Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрены с учетом семипроцентной индексации. Запланировано и новое обязательство – обеспечение жильем инвалидов, страдающих тяжёлыми формами хронических заболеваний.

В то же время докладчик отметил важность и актуальность своевременной корректировки государственных программ.

● *21 октября Коллегия Счетной палаты Татарстана рассмотрела и утвердила отчет о результатах проверки эффективности использования выделенных в рамках природоохранных мероприятий денежных средств из бюджета Республики Татарстан для строительства мусоросортировочных линий в муниципальных районах Республики Татарстан и установок по сжиганию биологических отходов.*

По информации аудитора И.Мубаракова, в ходе контрольных мероприятий установлены факты неэффективного использования и невостребованности мусоросортировочных линий стоимостью 9,5 млн. рублей, установок по утилизации биологических отходов стоимостью более 19 млн. рублей. Местонахождение одной установки стоимостью 330 тыс. рублей не установлено.

Семь мусоросортировочных линий, приобретенных за счет средств республиканского и местных бюджетов, не эксплуатируются ввиду их экономической нерентабельности. Мероприятия по утилизации биологических отходов реализуются в муниципальных образованиях в основном без использования приобретенных установок. 60 из 86 установок не эксплуатируются. Основной причиной их невостребованности является высокая стоимость эксплуатации.

По результатам контрольного мероприятия для принятия мер, направленных на устранение выявленных нарушений и исключение в дальнейшем нарушений, в исполкомы муниципальных районов направлены представления Счетной палаты.

Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики. По факту отсутствия установки для утилизации биологических отходов в Нурлатском муниципальном районе материалы направлены в Следственное управление СК РФ по РТ.

● *Коллегия Счетной палаты утвердила отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2013-2014 годы и истекшем периоде 2015 года на организацию обеспечения детей первых трех лет жизни специальными продуктами детского питания по рецептам врачей.*

В материалах контрольного мероприятия указано, что в 2013 году обеспечено продуктами детского питания 39 925 детей, в 2014 – 40 479 детей, в I полугодии 2015 года – 40 715 детей. Общий объем финансирования за проверяемый период составил 1,3 млрд. рублей. Поставщиком детского молочного питания в раздаточные пункты учреждений здравоохранения является АО «Зеленодольский молочноперерабатывающий комбинат».

Были выявлены нарушения процедуры оформления и выдачи рецептов на детское питание, отсутствие подписи и личной печати врачей. В отдельных случаях молочные продукты выдавались при отсутствии выписанных рецептов.

В ряде случаев в раздаточных пунктах холодильное оборудование отсутствует, либо не вмещает весь объем поставляемой продукции. Детское питание складируется на полу, кушетках, столах. В связи с этим нарушается температурный режим хранения.

Доставка детского питания от раздаточных пунктов проверенных ЦРБ до амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов производится на неприспособленных для перевозки молочного питания машинах скорой помощи, на такси, личном автотранспорте. Отгрузка в амбулатории и ФАПы в отдельных случаях накладными не оформляется.

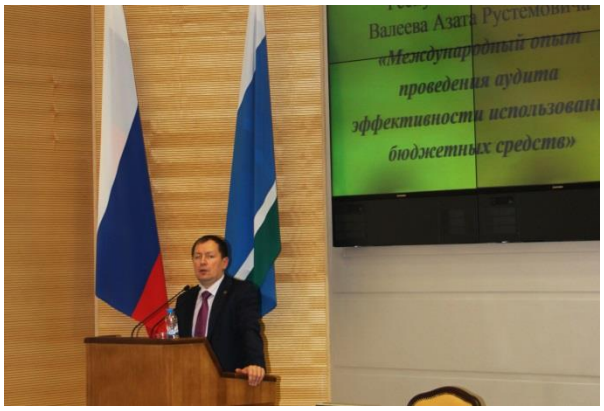
На раздаточных пунктах имеются остатки неполученного родителями молочного питания. При этом по данным бухгалтерского учета продукция детского питания поставленных партий роздана получателям в полном объеме, т.е. остатки детского питания, не полученные родителями, по учету не отражаются.

По предложению аудитора И.Мубаракова, решено направить представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений в Министерство здравоохранения РТ и информацию - в Министерство сельского хозяйства и продовольствия РТ.

Информацию по вопросам нарушения правил хранения и транспортировки специальных продуктов детского питания направлена в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан. Материалы проверки переданы в Прокуратуру РТ.

● *26-27 октября в Екатеринбурге аудитор Счетной палаты Татарстана Азат Валеев по приглашению Счетной*

палаты Свердловской области выступил с лекциями перед ее сотрудниками и работниками контрольно-счетных органов муниципальных образований Свердловской области.



Темой выступлений А.Валеева стали «Аудит эффективности использования государственных средств: методологические особенности проведения» и «Аудит в сфере государственных и муниципальных закупок: особенности проведения, опыт внедрения информационных технологий». В ходе семинаров также состоялся обмен опытом по характерным нарушениям и недостаткам, выявляемым в финансово-бюджетной сфере, и о методических подходах к оценке эффективности использования бюджетных средств, государственного (муниципального) имущества.

● *Вопросы организации в Татарстане внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и о нарушениях при исполнении государственных и муниципальных контрактов стали 30 октября предметом обсуждения на заседании Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан.*

Как отметил председатель Совета - руководитель Счетной палаты РТ Алексей Демидов, с первых дней своей работы Совет уделяет серьезное внимание вопросам организации и совершенствования внутреннего финансового контроля. На его заседаниях неоднократно отмечалась необходимость организации соответствующих служб, в том числе - ведомственного аудита в министерствах и ведомствах республики. По инициативе Совета постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан в 2014 году были утверждены Правила осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями средств бюджета Республики Татарстан. Аналогичный типовой документ разработан и для исполнения на уровне муниципальных образований.

На сегодняшний день законодательно урегулированы основные вопросы системы внутреннего финансового контроля, установлены требования к организации и проведению проверок. Полномочия по внутреннему государственному финансовому контролю в Татарстане возложены на Министерство финансов РТ, на муниципальном уровне ими наделены финансово-бюджетные палаты муниципальных районов.

На основании положений Бюджетного кодекса РФ Федеральная служба финансово-бюджетного надзора осуществляет анализ исполнения бюджетных полномочий органами государственного (муниципального) финансового

контроля исполнительной ветви власти. На нее также возложена задача по проверке осуществления ими полномочий, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Руководитель Территориального управления Росфиннадзора в РТ Амина Хусаинова доложила, что исходя из нововведений в федеральном законодательстве в части регулирования внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в 2014 году управлением был организован мониторинг формирования органов внутреннего муниципального финансового контроля в 43 муниципальных образованиях и 2 городских округах республики. А по заданию Министерства финансов России проведен анализ исполнения бюджетных полномочий.

- Наряду с анализом исполнения бюджетных полномочий, мы будем осуществлять полноценный контроль

за деятельностью органов внутреннего государственного и муниципального финансового контроля, в рамках предоставленных им Законом №44-ФЗ полномочий. По сути, мы имеем право осуществлять «переконтроль» и будем его обязательно проводить, прежде всего, в тех случаях, где ненадлежащим образом организован внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль, - сказала Амина Хусаинова.

Переходя к обсуждению вопроса о нарушениях при исполнении государственных и муниципальных контрактов, А.Демидов отметил, что особое внимание необходимо уделять выявлению фактов оплаты невыполненных объемов работ, приемки товаров, не соответствующих условиям закупок. Пока в этом вопросе нет четкого алгоритма, системности в привлечении к ответственности виновных – должностных лиц заказчиков, подписывающих соответствующие акты.- К сожалению, нередко руководители министерств, ведомств и учреждений «узнают» о нарушениях в своей деятельности от проверяющих, - сказал Председатель Счетной палаты. - Порой складывается ощущение, что некоторые должностные лица играют в рулетку – найдут нарушение проверяющие или нет. Причина – в безнаказанности! В случае выявления факта оплаты невыполненных работ, макси-

мум что грозит – это снятие объемов работ.

- Сумма завышения объемов выполненных работ возвращается в бюджет РТ, сумма завышения по расценкам исправляется в процессе финансирования, - уточнил заместитель директора Департамента казначейства Минфина РТ Альберт Садретдинов. И в качестве примера привел Главинвестстрой, который в качестве заказчика проверялся с выездом на объекты 73 раза. Объем проверенных средств составил 1,6 млрд. рублей, сумма выявленных нарушений - чуть более 43 млн. руб., из которых завышение объемов – 34 млн., завышение по расценкам – 9,4 млн. руб. На конец октября заказчиком возвращено в бюджет 11,4 млн. рублей.

- С начала года органами внутренних дел республики выявлено 220 преступлений, связанных с освоением бюджетных средств, из них – 51 факт совершен в крупном или особо крупном размерах, - сообщил начальник управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по РТ Ильдар Сафиуллин и добавил, что из года в год цифры растут.

В суды направлены дела по 181 преступлению в бюджетной сфере, к уголовной ответственности привлечено 75 лиц.

Тема по осуществлению контроля за соблюдением условий контрактов и

обеспечению качества поставки продуктов питания уже рассматривалась ранее на заседаниях Совета, а сводная информация по характерным нарушениям периодически доводится до государственных и муниципальных заказчиков. Этому направлению, прежде всего в ходе контрольных мероприятий в учреждениях социальной сферы, образования и здравоохранения, уделяется особое внимание. Ведь помимо чисто финансовых вопросов в этой сфере имеются риски причинения вреда здоровью детей, социально незащищенным категориям граждан. Проводимые контрольные мероприятия показывают, что данная проблема по-прежнему актуальна. И по поручению Президента Республики Татарстан, ситуация с закупками продуктов в государственных и муниципальных учреждениях и, особенно, – с организацией питания вновь рассматривалась на заседании Совета.

По информации начальника контрольно-ревизионного управления Счетной палаты Республики Татарстан Дамира Шамгунова, в ходе комплексных проверок детских дошкольных образовательных учреждений в текущем году были выявлены существенные нарушения при организации питания. Кроме того, в 2014-2015 годы нарушения при поставках продуктов питания по муниципальным контрактам и организации питания в муниципальных учрежде-

ниях выявлены в 33-х из 38-ми проверенных муниципальных образований. Чаще всего контролерам на местах приходится сталкиваться с нарушениями условий муниципальных контрактов по номенклатуре товаров, санитарно-эпидемиологических норм и правил, закупкой продуктов питания по завышенным ценам, невыполнением натуральных норм питания.

Недавней проверкой Счетной палаты РТ детских дошкольных образовательных учреждений Буинского муниципального района выявлен факт поставки ООО «Форсат» в детсад «Ак Каен» некачественного сливочного масла. Протоколом исследований Центра гигиены и эпидемиологии подтверждено нарушение требований Технического регламента «О безопасности молока и молочной продукции».

Кстати, нарушения со стороны ООО «Форсат» ежегодно отмечаются в актах проверок Счетной палаты. Эта фирма своим недобросовестным исполнением контрактов по обеспечению продуктами питания детских, образовательных и лечебных учреждений успела «наследить» также и в Актанышском, Атнинском, Алькеевском, Дрожжановском и Спасском муниципальных районах. Среди установленных нарушений – поставка вместо стопроцентного сока сокосодержащих нектаров без соответствующего снижения цены, растительного масла с истекающим сроком хранения или фальсифицированного по заключению Роспотребнадзора по РТ сливочного масла.

Ряд недостатков выявлен Счетной палатой и во время проверки организации обеспечения детей первых трех лет жизни специальными продуктами детского питания по рецептам врачей. В ряде районов в раздаточных пунктах ЦРБ не было холодильного оборудования либо оно не вмещало весь объем продукции. Детское питание складировалось на полу, кушетках, столах, нарушался температурный режим хранения.

О результатах проверки организации питания в дошкольных образовательных учреждениях Казани проинформировал руководитель Контрольно-счетной палаты Казани Ильнар Нургалиев.

Утвержденные нормативы расходов на продукты питания включают в себя и среднюю наценку 9,1% в виде прямых и накладных расходов на организацию питания. Вместе с тем, весной 2015 года фактическая наценка реализуемых муниципальным Департаментом продовольствия в детсады продуктов доходила до 37%.

Проблема в том, что норматив утверждался исполкомом Казани еще в 2014 году и не мог учитывать реальный рост цен, который составил за год 30-50%, сообщил И.Нургалиев и предло-

жил членам Совета внести предложение в Кабинет Министров РТ о ежеквартальной индексации среднерыночной стоимости продуктов при расчете расходов на организацию питания.

Другая причина, по словам И.Нургалиева, - ненадлежащий контроль за процессом приготовления пищи, нарушение условий хранения продуктов.

- Департамент продовольствия разработал единое меню, которое в тестовом режиме опробуется в 10 учреждениях, применяются единые технологические карты по приготовлению блюд, - добавил он.

Но внедрение этой схемы повсеместно повлечет за собой необходимость оснащения пищеблоков дополнительным оборудованием, потребует новых финансовых вложений.

Заместитель председателя комитета Госсовета РТ по экономике, инвестициям и предпринимательству Марат Галеев напомнил о пилотном проекте по обеспечению питания школьников по принципу ланч-боксов.

Он считает, что в Казани проект себя хорошо зарекомендовал, и его можно было бы развить в других городах республики. Это один из путей борьбы с хищениями и нарушениями в конкретных учреждениях.

Характеризуя результаты надзорной деятельности по вопросам качества продуктов питания, заместитель руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РТ Любовь Авдонина сообщила, что все проверки проводятся с применением лабораторных исследований. За 9 месяцев этого года проведено 1661 обследование детских организаций, неоднократно выявлялась некачественная и опасная продукция: фальсифицированная молочная продукция, крупяные изделия с наличием сорной примеси, мясо птицы с сальмонеллой, овощи и фрукты с признаками гнили и др. Несоответствие готовых блюд по физико-химическим показателям (калорийность, нитраты в овощах, продукты питания с признаками фальсификации) были выявлены в детских садах 24 муниципальных районов.

По словам Л.Авдониной, анализ рационов питания в детских организациях показал, что фиксированная стоимость завтраков и обедов при постоянном увеличении стоимости продуктов питания не позволяет выполнять нормы потребления основных продуктов питания. Во всех муниципальных районах республики отмечено снижение в фактическом меню мяса, молока, свежих овощей и фруктов, рыбы, творога; питание не всегда сбалансировано, преобладают углеводы; чаще, чем овощи используются каши и макаронные изделия; мало выдаются салаты; занижаются объёмы порций вторых мясных блюд и

гарниров. Не выполняются нормы питания по сокам, муке, кондитерским изделиям, сыру.

Специалистами управления в ходе проверок выявляются факты исключения из рациона питания жизненно важных продуктов, таких как творог, рыба, фрукты и овощи в свежем виде), необоснованной замены одного продукта другим (мяса говядины на курицу, рекомендуемого сорта рыбы на другие менее ценные сорта рыб). Нередки факты поставки продуктов низкой сортности.

По выявленным нарушениям в сфере организации питания детей в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях РФ Управлением Роспотребнадзора по РТ привлечены к административной ответственности в виде штрафов 1371 должностное лицо, 93 юридических лица и 6 ИП, внесено 122 представления об устранении причин, способствующих возникновению нарушений в сфере санитарного законодательства.

- Складывается странная ситуация. Нарушения условий государственных и муниципальных контрактов со стороны недобросовестных поставщиков выявляются нами на протяжении ряда лет, а заказчики зачастую не пользуются своим правом по их включению в Реестр недобросовестных поставщиков, - отметил А.Демидов.

– Пользуются, но не в полной мере, – добавил заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по РТ Игорь Павлов. – Процент включенных сведений в реестр от количества рассмотренных дел составляет 39,2%. И все 24 жалобы, поступившие к нам с начала года по закупкам для организации питания в образовательной и социальной сфере, признаны обоснованными.

Другое дело, что сами заказчики порой плохо составляют контракты, не прописывают спецификацию товара, ответственность поставщика. А те, в свою очередь, этим пользуются, поставляя более дешевый товар, отметил И.Павлов.

Советом принято решение направить в адрес отраслевых министерств, ведомств и глав муниципальных образований письма с фактами нарушений со стороны ООО «Форсат» и предложением о реализации полномочий в части контроля за принятием мер, предусмотренных законодательством, в том числе по включению организаций, нарушающих условия контрактов, в Реестр недобросовестных поставщиков.

Участники заседания высказались за необходимость усиления контроля при приемке продуктов питания со стороны государственных и муниципальных заказчиков. И в тех случаях, когда контрактная цена оказывается существенно ниже рыночной, надо обеспечить самый жесткий входной контроль качества. И, возможно, разработать специальную типовую инструкцию. В качестве примера был рассмотрен факт из Зеленодольского муниципального района. В прошлом году районный исполком принял постановление «О порядке приемки продуктов питания образовательными учреждениями Зеленодольского муниципального района», которым определен порядок приемки продуктов питания в образовательных учреждениях, а также установлена персональная ответственность за исполнение порядка приемки продуктов питания.

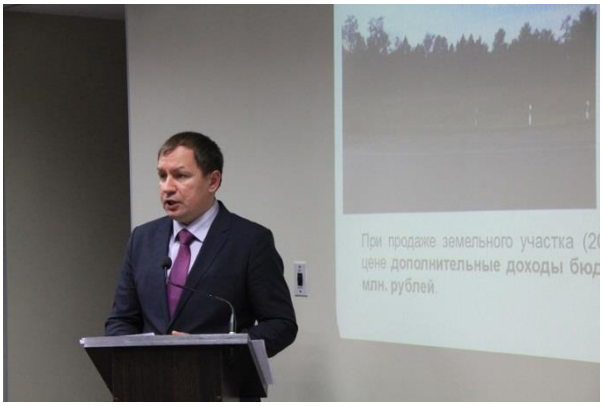
- Президентом республики поставлена предельно чёткая задача – проанализировать нарушения, их причины и принять самые жёсткие меры к виновным, - сказал А.Демидов, завершая обсуждение. По его итогам принято решение направить сводную информацию по нарушениям при исполнении государственных и муниципальных контрактов в Кабинет Министров для принятия управленческих решений. Органам госфинконтроля рекомендовано усилить работу по проверке эффективного и результативного использования бюджетных средств, выделяемых на организацию питания, качества и полноты выполнения государственных заданий автономными и бюджетными учреждениями.

● *5 ноября на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова были подведены итоги проверки использования бюджетных средств в Зеленодольском муниципальном районе за последние 2,5 года.*

Как сообщил аудитор Азат Валеев, результаты контрольного мероприятия показали, что по нарушениям, отмеченным в ходе предыдущей проверки, в целом меры приняты.

Среди отмеченных нарушений – факты несвоевременной передачи объектов, построенных на бюджетные средства для эксплуатирующих организаций. К примеру, с начала 2012 года в Зеленодольске филиалом ОАО «Водоканалсервис» эксплуатируется станция обезжелезивания воды стоимостью 87,8 млн. рублей без правоустанавливающих документов. Заказчиком, ГИСУ, объект передан муниципалитету в этом году.

В составе незавершенного строительства также длительное время числятся объекты коммунального хозяйства общей стоимостью 11,8 млн. рублей.



В связи с аварийным состоянием и необходимостью капитального ремонта с 2014 года не эксплуатируются корпуса спортивно-оздоровительного лагеря «Чайка». И как пояснил глава Зеленодольского района Александр Тыгин, местные власти надеются поправить дело через федеральную программу.

Был рассмотрен порядок начисления арендной платы по объектам имущественного комплекса. Проверка показала: в 34 договорах размер арендной платы установлен на основе ранее действующего порядка, не учитывающего рыночную стоимость аренды, что, по мнению аудитора, может приводить к занижению поступлений от сдачи в аренду муниципального имущества. Работа по устранению данного замечания ведется.

Проверка учреждений социальной защиты установила факт поставки некачественных продуктов питания. ООО «Компания Продэкс» в рамках исполнения муниципального контракта, заключенного с Республиканским центром социальной реабилитации инвалидов «Идель», осуществило поставку фальсифицированного масла. Это подтвердили специалисты Центра гигиены и эпидемиологии, которые в отобранном образце выявили растительные стерины, что не отвечает требованиям Технического регламента «О безопасности молока и молочной продукции».

По результатам контрольного мероприятия с целью устранения выявленных нарушений главе Зеленодольского муниципального района и Республиканскому центру социальной реабилитации инвалидов «Идель» направлены представления Счетной палаты РТ. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● *Счетная палата Татарстана завершила плановую проверку в Мензелинском районе.*

- Не секрет, что значительную долю доходной части местных бюджетов составляет финансовая помощь, поступающая из бюджета Республики Татарстан. И наша задача – проверить эффективность использования этой помощи, эффективность распоряжения финансовыми ресурсами и имуществом на уровне муниципалитетов, - сказал Председатель Счетной палаты Алексей Демидов 5 ноября на заседании Коллегии.

О результатах контрольного мероприятия, охватившего период за последние 2,5 года, доложил аудитор Сергей Колодников. Он отметил в целом неплохую финансовую дисциплину в учреждениях и организациях Мензелинского муниципального района, подтвердив это цифрами: из общей суммы проверенных средств почти в 2 млрд. рублей нарушения составили 52,3 млн. рублей. При этом 93% выявлен-

ных нарушений были устранены еще в ходе проверки.

Аудитор указал и на имевшиеся недостатки. Так, в ноябре 2014 года районное Управление капитального строительства выплатило более полумиллиона рублей ООО «Чистый город» за невыполненную укладку асфальта в мензелинском парке Победы. И хотя во время проверки недостающие работы были выполнены подрядчиком в полном объеме, это не освободило УКС и его руководителя от наказания: по факту допущенного нецелевого использования бюджетных средств на них по составленным инспекторами Счетной палаты административным протоколам мировыми судьями были наложены денежные штрафы.

Не находили применения и 15 комплектов оборудования для детских площадок, приобретенные также в ноябре на средства республиканского бюджета и выделенные исполкому района в рамках реализации гранта Министерства экономики РТ по народным социальным проектам. Качели и карусели складировались в подвале школы №1 Мензелинска. На радость местной детворе проверка Счетной палаты подвигла исполком к быстрейшему монтажу оборудования в городском парке Победы.

- В ряде учреждений выявлены нарушения бухгалтерского учета и отчетности, общая сумма которых составила более 25 млн. рублей, - сообщил далее С.Колодников. - В отношении руководителей и главных бухгалтеров четырех районных учреждений, допустивших значительные нарушения бухгалтерского учета, составлены протоколы об административных нарушениях.

Проверка показала и возможные резервы для пополнения местного бюджета за счет более эффективного использования земель и муниципального имущества. К примеру, во время проверки просроченная задолженность арендаторов за занимаемые в районе земли составила более 2,1 млн. рублей. Слабо проводилась работа по вовлечению в оборот земель с истекшими сроками аренды. По учету земельно-имущественной палаты района на дату проверки числились 106 договоров аренды земельных участков с истекшим сроком действия.

ООО «Органик групп» в Подгорно-Байларском сельском поселении часть производственных построек (зерноток, семенной склад и др.) использовала без оформления договора аренды. В результате поселением недополучена плата в сумме 374 тыс. рублей. В ходе проверки стороны заключили соответствующий договор аренды.

Производственная база в Мензелинске общей площадью 1,5 тыс. кв. м без оформления договоров и оплаты аренды с декабря 2014 года использовалась ОАО «Коммунальные сети Мензелинского района» и под размещение автомастерской – индивидуальным предпринимателем Усмановым Ф.Н. Проверка Счетной палаты также подвигла на заключение с ними договоров аренды и перечислению в районный бюджет арендной платы на общую сумму 125 тыс. рублей.

В ходе проверки были выявлены пять несанкционированных карьеров по добыче нерудных материалов и одна несанкционированная свалка мусора.

- По свалке механизм решения проблемы найден. А по карьерам: три из них уже рекультивированы, по двум другим идет официальное оформление документов, - объяснил руководитель Исполнительного комитета района Ильгизар Шагалиев.

- Рекультивация ведь производится опять же на бюджетные средства. Вы не доводите ситуацию до такого решения, работайте плотно с главами поселений, они не могут не знать о том, что у них происходит на территории, - отметил в свою очередь главный советник организационного отдела Управления Президента РТ по вопросам антикоррупционной политики Иван Гущин.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы Мензелинского муниципального района направлено Представление Счетной палаты РТ. По фактам установленных нарушений материалы проверки передаются в Управление Федеральной антимонопольной службы по РТ, Министерство экологии и природных ресурсов РТ, Следственное управление Следственного комитета РФ по РТ и Прокуратуру республики.

● *5 ноября на заседании Коллегии Счетной палаты под председательством Алексея Демидова рассмотрены итоги проверки использования в 2013, 2014 годы и первой половине 2015 года средств Фонда ОМС и республиканского бюджета Республиканским клиническим кожно-венерологическим диспансером.*

Своевременное и качественное получение различных видов медицинской помощи - один из наиболее показательных индикаторов, характеризующих уровень жизни граждан республики. На республиканском уровне принимаются соответствующие территориальные программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи, выделяются значительные ресурсы для их исполнения. Одним из крупных республиканских медицинских учреждений, получающим государственные средства на лечение больных, как раз является

Республиканский клинический кожно-венерологический диспансер.

Общий объем средств, полученных больницей по средствам ОМС на содержание, обеспечение ее функционирования и выполнение Региональной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан, за проверяемый период составил 865,3 млн. рублей. И как показал анализ, с возложенными на него задачами учреждение в целом справляется. Так, за 2014 год пребывание пациентов в дневном стационаре составило 81 183 пациенто-дня, в круглосуточном стационаре – 87 300 койко-дней, что на 0,2% выше плановых показателей. Амбулаторно-поликлиническая помощь оказана в объеме 559 577 посещений или 104,3% к плану.

Финансовых нарушений и недостатков выявлено в ходе проверки на 41,1 млн. рублей (5% от общей суммы проверенных средств). Главным образом, они допущены из-за неверного отражения по бухгалтерскому учету основных средств, иных материальных активов, а также неправильного применения начисления амортизации на основные средства.

Так, на сумму 16 млн. рублей в бухгалтерской отчетности учреждения неправильно отражена стоимость здания в Набережных Челнах, являющегося объектом незавершенного строительства. Возведение четырехэтажного здания, куда планировалось поместить городскую поликлинику №11, прекращено 20 лет назад. В 2012 году распоряжением Кабинета Министров РТ объект с баланса муниципалитета пере-дан на баланс филиала Республиканского кожно-венерологического диспансера. По информации руководства диспансера, в здании в дальнейшем предполагается размещение палат круглосуточного и дневного пребывания, тем более, что имеются многочисленные предписания надзорных органов о недостаточности площадей, занимаемых в настоящее время набережночелнинским филиалом диспансера. На сегодняшний день за счет внебюджетных средств произведен ремонт подвала. По предварительным расчетам, для завершения строительства корпуса и благоустройства прилегающей территории необходимо 118,4 млн. рублей.

На 23,6 млн. рублей допущено занижение остаточной стоимости основных средств в результате неправильного применения законодательно установленных норм амортизационных отчислений. Нарушение было устранено в ходе проверки. Тем не менее, инспекторами составлены протоколы об административной ответственности в отношении руководителя и главного бухгалтера учреждения.

Проверкой также установлено, что, в нарушение требований Трудового кодекса РФ, начиная с 1 января 2014 года, 197 сотрудникам, занятым на вредных условиях труда, не выдавались молочные продукты (либо не выплачивалась соответствующая денежная компенсация). Всего за полтора года им не выплачена компенсация на общую сумму 682 тыс. рублей.

Не в полной мере обеспечивался контроль за качеством приготовленных блюд. Согласно контракту по обеспечению больных горячим питанием представители диспансера должны были осуществлять ежеквартальную проверку с выходом на производственную базу МУП «Департамент продовольствия и социального питания г.Казани». Но в 2014 году проведена лишь одна такая проверка, годом ранее – ни одной. А в июне этого года выявлены два факта нестандартных проб пищевых продуктов при приготовлении блюд для пациентов больницы, что было подтверждено протоколами лабораторных исследований Центра гигиены и эпидемиологии в Республике Татарстан.

В ходе проверки приняты меры по устранению выявленных нарушений на общую сумму 40,4 млн. рублей.

По результатам контрольного мероприятия в ГАУЗ «Республиканский клинический кожно-венерологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Татарстан» направлено представление об устранении выявленных нарушений, соответствующая информация по выявленным нарушениям - в Министерство здравоохранения РТ. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● *Коллегия также утвердила результаты выборочной проверки использования бюджетных средств, направленных учреждениями Алькеевского и Спасского муниципальных районов в 2015 году на приобретение продуктов питания.*

В ходе проверки в 6 объектах социальной сферы были отобраны образцы сливочного масла, которое закупалось заказчиками по государственным (муниципальным) контрактам, заключенным по итогам проведенных аукционов в электронной форме и договорам с ООО «Форсат». Результаты лабораторных исследований ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» показали: в 4 случаях из 6 масло не соответствовало требованиям о безопасности молочной продукции.

Принято решение направить в Министерство здравоохранения РТ, Министерство образования и науки РТ, Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ информацию об указанных фактах в целях рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности виновных должностных лиц, принятии необходимых управленческих решений по обеспечению эффективного использования учреждениями бюджетных средств.

Информация по вопросам поставки продуктов несоответствующего качества направлена в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан.

Для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования

материалы проверки переданы в Прокуратуру, Министерство финансов, Следственное управление СК РФ по РТ.

● *Сборная Счётной палаты Республики Татарстан заняла первое место на прошедших 14 ноября в рамках Спартакиады государственных служащих Республики Татарстан соревнованиях по бадминтону.*

На корты Казанской академии тенниса вышли команды из 26 министерств и ведомств, и это наибольшее представительство в турнире с момента включения бадминтона в программу Спартакиады. И во всех трех турнирах бадминтонисты Счетной палаты оставляли пальму первенства за собой.

Соревнования проходили в два этапа: в групповом раунде соперники проводили между собой по три индивидуальных матча (2 мужских и 1 женская), а начиная с 1/8 финала, куда вышли по две лучшие команды из каждой группы, соперники играли до двух побед.

Счетная палата, в составе Марии Вьюгиной, Алексея Андреева, Дмитрия Максимова и Игоря Вилкова, все свои игры выиграла с «сухим» счетом. На групповом этапе были повержены команды Министерства образования, Аппарата Государственного Совета, Министерства земельных и имущественных отношений. А в матчах на вылет наши ребята успешно прошли по сетке турнира, заставив зачехлить ракетки соперников из Министерства финансов, Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Аппарата Президента РТ. Наконец, в финале они никому не позволили усомниться в своей виктории над командой Аппарата Кабинета Министров.

● *18 ноября Коллегия Счетной палаты утвердила Заключение Счетной палаты Республики Татарстан об исполнении бюджета Республики Татарстан за 9 месяцев 2015 года и Заключение Счетной палаты Республики Татарстан об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан за 9 месяцев 2015 года.*

Оба документа направлены в Государственный Совет РТ.

● *26-28 ноября в Счетной палате Республики Крым состоялась научно-практическая конференция, посвященная особенностям проведения аудита в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.*

В работе конференции приняли участие делегации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации из ряда федеральных округов. Счетную палату Татарстана представлял член Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Председатель Счетной палаты Республики Татарстан

Алексей Демидов.

Председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко ознакомил участников конференции с опытом работы возглавляемого им органа, становлением системы внешнего государственного финансового контроля в Крыму.

В рамках конференции состоялся плодотворный обмен мнениями и имеющимися профессиональными наработками между коллегами. Алексей Демидов презентовал опыт Счетной палаты Республики Татарстан по основным направлениям деятельности, при этом особое внимание было уделено вопросам реализации полномочий контрольно-счетных органов в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

● *11 декабря Коллегия Счетной палаты утвердила отчеты о результатах трех контрольных мероприятий.*

По итогам проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Государственному комитету Республики Татарстан по закупкам в 2013-2014 годы и истекшем периоде 2015 года фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств за проверяемый период не выявлено.

Не было обнаружено нарушений и в ходе проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Государственному унитарному предприятию Республики Татарстан «Татарское книжное издательство» на издание в 2014 году книги Н. Акмала «Янгырдан сон».

Проверка финансово-хозяйственной деятельности, целевого и эффективного использования средств, выделенных ГАУЗ «Нурлатская центральная районная больница» в 2014 году и истекшем периоде 2015 года, выявила факты осуществления медицинской деятельности при отсутствии лицензии, а также неэффективного использования средств и имущества учреждения.

По результатам контрольного мероприятия для принятия мер, направленных на устранение выявленных нарушений и исключения в дальнейшем нарушений законодательства, в ГАУЗ «Нурлатская ЦРБ» направлено представление. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● *12 декабря в Казанской ратуше состоялась итоговая коллегия налоговых, казначейских и финансовых органов республики, в которой принял участие Председатель Счетной палаты Татарстана Алексей Демидов.*

В мероприятии с участием Президента Татарстана Рустама Минниханова, министра финансов РФ Антона Силуанова, руководителя Федерального казначейства Романа Артюхина, руководителя Управления Федеральной налоговой службы России по РТ Марата Сафиуллина, министра финансов РТ Радика Гайзатуллина, руководителя Управления Федерального казначейства по РТ Рустама Нуриахметова, отмечалось, что в 2015 году ожидается мобилизация налогов, доходов, таможенных сборов и пошлин, отчислений во внебюджетные фонды с территории республики на общую сумму 698 млрд. рублей, из них

449 млрд. рублей – налоговые и неналоговые доходы бюджетов.

По объему средств, собранных в консолидированный бюджет, Татарстан занимает 6-ю позицию в РФ и 1-е место в ПФО, заявил Рустам Минниханов.

Индекс промышленного производства в республике немного подрос и сейчас составляет 100,1%, по итогам года он ожидается на уровне 100,1-100,2%. Как считает Президент, это позитивная новость на фоне падения экономики. Беспокойство главы республики вызывает ситуация на рынке нефти, так как Татарстан является нефтяной республикой. В то же время он заявил, что бюджет РТ остается сбалансированным и обеспечивает выполнение всех бюджетных обязательств.

В завершение совещания глава республики провел церемонию награждения и поощрения работников финансовых, налоговых и казначейских органов. Среди них были и два сотрудника Счетной палаты РТ. За плодотворную работу и вклад в развитие системы внешнего финансового контроля в Республике Татарстан объявлена Благодарность Президента РТ начальнику отдела методологии Игорю Вилкову и главному инспектору Александру Якупову.

● *18 декабря Коллегия Счетной палаты Республики Татарстан под председательством Алексея Демидова рассмотрела результаты проверки использования бюджетных средств в Лениногорском муниципальном районе за 2013-2014 годы и истекший период 2015 года.*

Контрольными мероприятиями были охвачены бюджетные средства на общую сумму 3,6 млрд. рублей. Выявлены нарушения на 80,3 млн. рублей. В ходе проверки приняты меры на сумму 72 млн. рублей.

По информации аудитора Сергея Колодникова, в 2013 году исполкомом Письмянского сельского поселения оплачены фактически невыполненные подрядчиком - лениногорским ООО «Строитель» - работы по укладке дороги из щебня в пос. Старая Письмянка.

Претензии ревизоров к подрядчику – ООО «ЖилСервис Плюс» – возникли также в ходе проверки расходования бюджетных средств на проведение капитального ремонта многоквартирных домов. В частности, в Лениногорске в многоквартирном доме №50 по ул. Гагарина из-за некачественного ремонта вентиляционных каналов произошло частичное разрушение кирпичной кладки.

В ходе проверки нарушения устранены подрядчиками.

Что касается нарушений бухгалтерского учета, общая сумма которых составила свыше 48 млн. рублей, то глава Лениногорского муниципального района Рягат Хусаинов проинформировал членов Коллегии: результаты проверки Счетной палаты дали основание для увольнения некоторых наруши-

телей, к другим – для применения моральных и материальных взысканий. Кроме того, в отношении руководителей и главных бухгалтеров трех районных учреждений, допустивших значительные нарушения бухгалтерского учета, Счетной палатой составлены протоколы об административных нарушениях.

В материалах проверки говорится также о дополнительных резервах местного бюджета в части более эффективного использования земель и муниципального имущества. Так, проверяющими было установлено наличие просроченной задолженности арендаторов за занимаемые в районе земли на сумму более 4,7 млн. рублей.

В Письмянском сельском поселении зафиксирован факт нецелевого использования земель сельхозназначения площадью 18 751 кв. м, сдаваемых в аренду ООО ПО «Татвторчермет» и используемых под пункт приема металлолома. На территории 7 сельских поселений района выявлено семь несанкционированных карьеров по добыче песка и два – по добыче щебня.

Для устранения выявленных нарушений в адрес главы Лениногорского муниципального района направлено представление Счетной палаты РТ. Материалы проверки в установленном порядке передаются в Прокуратуру Республики Татарстан, а по фактам неправомерного использования бюджетных средств, - в Следственное управление Следственного комитета РФ по РТ.

● *18 декабря на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана подвели итоги проверки использования средств республиканского бюджета, которые выделялись Министерству образования и науки на повышение квалификации и профессиональную переподготовку кадров в 2012-2014 годах и истекшем периоде 2015 года.*

Основным получателем этих средств является Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Республики Татарстан», общий объем проверенных средств составил 1,57 млрд. рублей.

Анализ исполнения институтом государственного задания по повышению квалификации и профессиональной переподготовке кадров образовательных учреждений республики за проверяемый период показал выполнение его основных показателей. Например, за

2014 год при плановом показателе в 5113 человек фактически обучение прошли 5356 человек.

Проверкой выявлены нарушения на общую сумму 19,6 млн. рублей.

Как сообщил аудитор Сергей Колодников, институтом в 2013 и 2014 годах по истечении финансового года не были возвращены в республиканский бюджет неиспользованные остатки средств в размере 17,3 млн. рублей, которые были выделены на повышение квалификации и профессиональную переподготовку кадров, проведение иных республиканских мероприятий в области образования. В ходе проверки вся сумма в полном объеме перечислена институтом в бюджет Республики Татарстан.

В ходе контрольного мероприятия выявлен факт неэффективного использования государственного имущества. Так, не находили применения 114 комплектов конструкторов по робототехнике «LEGO» на общую сумму 1,1 млн. рублей. В декабре 2014 года они были получены из Министерства образования и науки РТ для распределения в образовательные учреждения республики. Как пояснил ректор института Равиль Халитов, сейчас совместно с министерством образования разрабатывается «дорожная карта», которая отрегулирует порядок передачи этого оборудования в учебные учреждения республики, в которых будет осуществляться учебный

курс по робототехнике. К сожалению, пока не везде готовы реализовывать программу обучения, нет и соответствующих специалистов-тьюторов. Поэтому, чтобы комплекты не потерялись по школам, было решено хранить их в одном месте.

Проверкой установлены и отдельные нарушения бухгалтерского учета, по которым в отношении руководителя и главного бухгалтера института составлены протоколы об административном правонарушении. Приняты меры на общую сумму 18,5 млн. рублей, в том числе денежные средства в размере 17,3 млн. рублей возвращены в бюджет Республики Татарстан.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой РТ направлены представления в Министерство образования и науки и Институт развития образования. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● *Коллегия утвердила отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета РТ, выделенных на мелиоративные работы по восстановлению гидротехнических сооружений в 2013-2014 годы и за 9 месяцев 2015 года.*

Было выявлено завышение стоимости выполненных работ на сумму 149 тыс. рублей.

В Министерство сельского хозяйства и продовольствия направлено представление. Материалы проверки переданы в Прокуратуру РТ.

● *22 декабря в Москве под председательством Татьяны Голиковой состоялись конференция «Развитие контрактной системы в сфере закупок: законодательство, аудит, инструменты» и совместное заседание Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате России на тему «Государственные программы:*

аудит на федеральном и региональном уровнях».

В этих мероприятиях принял участие член Президиума Совета, Председатель Счетной палаты Татарстана Алексей Демидов.

На конференции обсуждались вопросы закупок и работа контрольно-счетных органов субъектов РФ, федеральной Счетной палаты в этой сфере, взаимодействие с соответствующими федеральными структурами, которые ответственны за разработку законодательства и сопровождение процесса государственных закупок, а также с Общероссийским народным фронтом, активно работающим по направлению государственных закупок.

Исходя из поручения Президента России, Счетная палата РФ в 2015 году провела мониторинг реализации федеральных законов №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В своем выступлении Председатель Счетной палаты РФ остановилась на проблемах, которые «мы фиксируем на федеральном уровне».

По словам Татьяны Голиковой, за 2015 год объем закупок по 44-му и 223-му законам оценивается в 25 трлн. рублей. Это достаточно существенная цифра - объем фактически эквивалентен объему федерального бюджета и объему консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации. И, к сожалению, нарушения происходят на всех стадиях закупочного цикла.

В ближайшее время главе государства будет представлен доклад, который базируется не только на данном мониторинге, но и на информации контрольно-счетных органов регионов.

В ходе совместного заседания Президиума и Совета КСО рассматривались вопросы проведения аудита государственных программ на федеральном и региональном уровнях. Во время обсуждения отмечалось, что контроль за формированием и реализацией региональных государственных программ является одним из приоритетных направлений деятельности КСО субъектов РФ. Особое значение аудит госпрограмм имеет вследствие перехода на программную структуру региональных бюджетов.

Выявленные Счетной палатой России в рамках аудита системные недостатки госпрограмм в значительной мере характерны и для региональных госпрограмм. Так, контрольно-счетные органы субъектов РФ в ходе рассмотрения проектов региональных программ, которые составляют основу региональных бюджетов на 2016 год, отметили:

- несоответствие целей госпрограмм приоритетам государственной политики в сфере их реализации, которые установлены в документах стратегического планирования;

- несогласованность госпрограмм и отсутствие ориентации на импортозамещение;

- отсутствие взаимоувязки целей, задач, индикаторов и финансирования мероприятий госпрограмм;

- отсутствие достаточного обоснования достижения показателей в зависимости от изменения объемов финансирования по сравнению с предыдущей редакцией и соответственно своевременной корректировки госпрограмм с учетом планируемых бюджетных ассигнований;

- увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2016 год по отдельным госпрограммам при низком уровне исполнения бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных сводной бюджетной росписью на реализацию госпрограмм в январе-сентябре 2015 года;

- перенос сроков разработки и утверждения госпрограмм, что отрицательно сказывается на оптимизации бюджетного процесса.

Отмечалось также, что существенные недостатки присущи методологии разработки региональных госпрограмм.

Контрольно-счетным органам рекомендовано использовать положительный опыт проведения аудита государственных программ субъектов Российской Федерации. Кроме того, поставлена задача акцентировать внимание на необходимости реализации установок, содержащихся в Послании Президента России Федеральному Собранию РФ от 3.12.2015 (аудит государственных программ, контроль за выполнением «майских указов», аудит в сфере закупок, контроль за эффективным использованием государственных средств, включая субсидии предприятиям промышленности и сельского хозяйства, аудит долговой политики).

В завершение заседания за активное участие в подготовке и проведении совместных со Счетной палатой РФ контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Татьяна Голикова вручила председателям контрольно-счетных органов Новосибирской обла-

сти и Республики Татарстан – Елене Гончаровой и Алексею Демидову – Почетные грамоты Счетной палаты Российской Федерации *(см. раздел «Резонанс»*).

● *23 декабря начальник контрольно-ревизионного управления Счетной палаты Дамир Шамгунов по приглашению Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики выступил с лекцией на семинаре для помощников глав муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции.*

В своем выступлении Д.Шамгунов рассказал о взаимодействии помощников глав муниципальных районов и городских округов с муниципальными контрольно-счетными органами в вопросах противодействия коррупции, а также о работе Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан и Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан по реализации антикоррупционной политики, организации и проведению антикоррупционных контрольных мероприятий, профилактике коррупции в органах финансового контроля.

В ходе лекции также подробно говорилось о видах финансовых нарушений, связанных с незаконным, неэффективным использованием государственных средств, имущества, земель-

ных ресурсов и имеющих коррупционные признаки.

● *24 декабря на очередном заседании Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан были рассмотрены предварительные итоги деятельности Совета в уходящем году, определены задачи и приоритетные направления дальнейшей работы республиканских органов внешнего финансового контроля.*

Заседание началось презентацией возможностей личного кабинета контрольного органа на Портале закупок РТ. В рамках реализации положений Закона № 44-ФЗ эта информационная система предназначена для планирования, формирования, размещения закупок, а также осуществления мониторинга, контроля и аудита в сфере закупок. Учитывая, что планируется поэтапное подключение муниципальных контрольно-счетных органов к этой системе, для членов Совета КСО РТ были представлены ее возможности для контрольных органов.

В текущем году Счетной палатой упор был сделан на проведение аудитов эффективности использования бюджетных средств. Такими проверками были охвачены целевая программа «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста на 2011-2013 годы»; процедура грантовой поддержки в сфере науки, культуры, искусства, образования и кинематографии; господдержка малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан.

По поручению Государственного Совета республики аудитами эффективности проверены средства, которые выделялись:

- на реализацию мероприятий по оказанию мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство систем водоснабжения населенных пунктов Республики Татарстан.

По поручению Президента Татарстана проведен аудит обоснованности расценок, стоимости материалов, используемых при капитальном ремонте, реконструкции и строительстве объектов. Также по поручению руководителя республики проверено использование бюджетных средств, выделенных на строительство объектов улично-дорожной сети в Казани.

В уходящем году повысилась результативность работы муниципальных контрольно-счетных органов. В среднем по итогам 11 месяцев она составила 69% фактического устранения нарушений от общего объема выявленных (за аналогичный период 2014 года - 45%). Проведено 732 контрольно-ревизионных мероприятия, проверками охвачено 1 698 объектов. По итогам проверок принято мер и восстановлено средств в бюджеты

муниципальных образований на сумму 3320 млн. рублей.

Наибольшую результативность показали контрольно-счетные палаты Казани (председатель – Ильнар Нургалиев), Набережных Челнов (Татьяна Шливе), Агрызского (Валерий Сутягин), Актанышского (Марьям Яинова), Альметьевского (Джамиля Ханмурзина), Бавлинского (Ляйля Ханова), Бугульминского (Ляйсан Фатхутдинова), Зеленодольского (Дмитрий Сапожников), Лениногорского (Фирдаус Хабибуллина), Нурлатского (Марина Ибрагимова), Пестречинского (Сергей Павлов) и Тукаевского (Наталья Парамонычева) муниципальных районов. Хорошо проявили себя и палаты Азнакаевского (Наталья Салимова), Апастовского (Ильгизар Фахрутдинов) и Мензелинского (Гюзелия Ахмадуллина) муниципальных районов.

Вместе с тем, подчеркнул А.Демидов, следует активизировать работу по принятию мер контрольно-счетным палатам Высокогорского (Фаиль Мухаметшин), Муслюмовского (Вячеслав Харитонов), Спасского (Мансур Гиматдинов), Тюлячинского (Салават Фархутдинов) муниципальных районов.

В текущем году муниципальными контролерами была продолжена работа по проведению аудита эффективности использования средств местных бюджетов.

Контрольно-счетными палатами Алькеевского, Балтасинского, Буинского, Елабужского, Заинского, Мензелинского, Нижнекамского, Тюлячинского районов проведены аудиты эффективности расходования средств при использовании энергетических ресурсов. Их коллеги из Пестречинского и Ютазинского районов проверили использование средств бюджета, направленных на спортивно-оздоровительную работу, а альметьевцы – в сфере капитального ремонта жилого фонда. Аудиты эффективности по вопросам организации питания в образовательных учреждениях проведены палатами Казани, Набережных Челнов, Тукаевского муниципального района.

КСП Азнакаевского, Бавлинского, Бугульминского, Мамадышского, Рыбно-Слободского муниципальных районов приняли участие в контрольно-аналитических мероприятиях в рамках проведенного Счетной палатой РТ аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2011-2014 годах на грантовую поддержку в сфере науки, культуры, искусства, образования и кинематографии.

Такая совместная работа дает дополнительные возможности для приобретения необходимых навыков и опыта, сказал А.Демидов.

Далее он проинформировал об основных итогах прошедших на днях в

Москве совместного заседания Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ и конференции «Развитие контрактной системы в сфере закупок: законодательство, аудит, инструменты».

С докладом «Аудит государственных программ Российской Федерации» выступила Татьяна Голикова. Коллеги из Владимирской, Новосибирской, Ростовской областей поделились опытом проведения аудита государственных программ на региональном уровне.

Татьяна Голикова затронула вопрос применения Классификатора нарушений, который был рекомендован Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате России к использованию с 1 января 2015 года. Уходящий год стал годом его практической апробации и пока не все контрольно-счетные органы применяют в работе новый Классификатор. В целом же можно констатировать, что он состоялся. Вместе с тем, планируется его доработка. «Надо понимать, что это живой организм, который меняется вместе с изменением нормативной правовой базы. Поэтому мы будем осуществлять мониторинг и проводить эту работу дальше», – добавила Т.Голикова.

В конференции также приняли участие аудитор Счетной палаты РТ Азат Валеев и Председатель Контрольно-счетной палаты Казани Ильнар Нургалиев.

Они проинформировали членов Совета КСО РТ об основных вопросах, прозвучавших в докладах и обсуждениях участников конференции. Выступление А.Валеева было посвящено опыту осуществления аудита в сфере государственных и муниципальных закупок. А И.Нургалиев представил картину предстоящих изменений в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок.

На заседании отмечалось, что сегодня в руках ревизоров появился действенный инструмент укрепления финансовой дисциплины – право составления должностными лицами контрольно-счетных органов протоколов об административных правонарушениях в сфере финансов. И этими предоставленными полномочиями необходимо активно пользоваться.

Об этом шла речь в выступлении начальника юридического отдела Счетной палаты РТ Софии Козиной. Она также проинформировала о порядке взаимодействия с правоохранительными органами при реализации материалов контрольных мероприятий.

Актуальным в работе контрольно-счетных органов остается вопрос методологического сопровождения деятельности. Необходимость дальнейшего совершенствования методологических основ внешнего государственного аудита (контроля) отмечается и руководством Счетной палаты РФ.

Аудитор Счетной палаты РТ Азат Валеев является заместителем председателя Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ по вопросам методологии и непосредственно участвует в работе по формированию единых методических подходов к планированию и организации деятельности контрольно-счетных органов. В этом году группа

сотрудников Счетной палаты РТ под его руководством принимала активное участие в разработке ряда стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. Ими разработано 2 из 5 типовых стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденных Комиссией Совета КСО по вопросам методологии. Это – Типовые стандарты внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Оперативный контроль за исполнением бюджета субъекта Российской Федерации (муниципального образования)» и «Проведение и оформление результатов финансового аудита».

О работе по стандартизации внешнего финансового контроля проинформировал начальник отдела методологии Счетной палаты РТ Игорь Вилков.

В выступлении начальника контрольно-ревизионного управления Счетной палаты Дамира Шамгунова говорилось о нарушениях при исполнении государственных и муниципальных контрактов.

Этому направлению, прежде всего в ходе ревизии в учреждениях социальной сферы, образования и здравоохранения, уделяется особое внимание. Проводимые проверки показывают, что проблема по-прежнему актуальна. За два последних года контрольные мероприятия по этому направлению проведены 38 муниципальными КСП. Нарушения при поставках продуктов питания по муниципальным контрактам и организации питания в муниципальных учреждениях выявлены в 33 муниципальных образованиях.

– Здесь помимо чисто финансовых вопросов имеются риски причинения вреда здоровью детей, социально незащищенным категориям граждан. Президентом республики поставлена предельно четкая задача – проанализировать нарушения, их причины и принять самые жесткие меры к виновным, – подчеркнул А.Демидов.

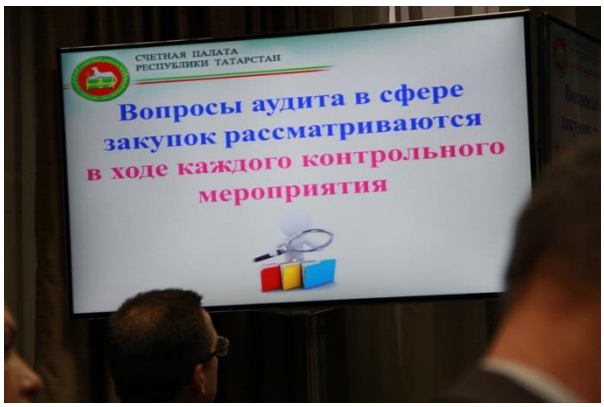
По результатам октябрьского заседания Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан в Кабинет Министров для принятия управленческих решений направлена сводная информация по нарушениям при исполнении государственных и муниципальных контрактов. Письма также направлены в Министерство образования и науки, Министерство здравоохранения, Министерство труда и социальной защиты, главам всех муниципальных районов и городских округов – с рекомендацией усилить работу по эффективному и результативному использованию бюджетных средств, выделяемых на организацию питания, принятию мер к поставщикам, нарушающим условия заключенных контрактов, в том числе – по включению в Реестр недобросо-

вестных поставщиков с целью пресечения ненадлежащей деятельности.

По сложившейся традиции на заседаниях Совета руководители муниципальных контрольно-счетных органов делятся опытом. На этот раз о проведенных контрольно-ревизионных мероприятиях, аналитической работе проинформировали председатели КСП Буинского муниципального района Альберт Валиулов и Мензелинского муниципального района Гюзелия Ахмадуллина.

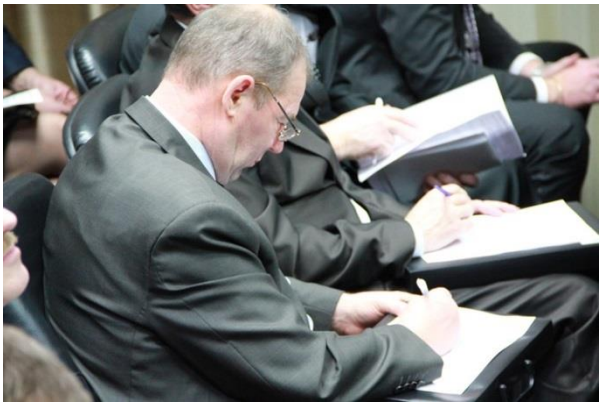
Определяя задачи на предстоящий период, А.Демидов обозначил важнейшие направления для дальнейшей работы:

1. Аудит в сфере закупок. Необходимо активизировать работу по исполнению своих полномочий в полном объеме в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ. Проведение аудита в сфере закупок – новое и очень важное полномочие, так как законом о контрактной системе контрольно-счетным органам предоставлены права по проверке целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупку.



2. Контроль за эффективным использованием государственных средств. Проведение аудита эффективности – это одно из основных бюджетных полномочий Счетной палаты России, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, закрепленных в Бюджетном кодексе РФ. И следует сконцентрироваться на проведении аудита эффективности использования средств местных бюджетов в социально-значимых сферах, подготовке конкретных рекомендаций по устранению и предупреждению нарушений. При определении темы проверки необходимо учитывать результаты контроля предыдущих периодов и сосредоточить внимание на тех объектах, где нарушения могут быть значительны.

3. Усиление контроля за реализацией муниципальных программ. Бюджет 2014-2016 годов сформирован в программном формате. Задача контрольно-счетных органов всех уровней при проведении экспертизы проектов и непосредственно аудита государственных (муниципальных) целевых программ – своевременно оценить получаемый эффект и обеспечить необходимую корректировку действий для достижения оптимальных результатов. Муниципальным КСО необходи-



мо проводить оценку решений, принимаемых органами местного самоуправления на этапах разработки и реализации муниципальных программ.

4. Проведение тематических проверок по вопросам поставок продуктов питания по муниципальным контрактам и организации питания в муниципальных учреждениях.

5. Необходимо продолжить работу по выявлению резервов увеличения доходной части бюджета муниципального образования. В ходе таких проверок устанавливаются факты, свидетельствующие о наличии возможности получения муниципалитетами дополнительных средств в местный бюджет.

6. Важным фактором обеспечения эффективной деятельности каждого муниципального контрольно-счетного органа по-прежнему является повышение профессионального уровня финансовых контролеров. Особое внимание следует уделять повышению уровня знаний по вопросам, связанным с подготовкой и проведением аудита в сфере закупок, аудита эффективности использования бюджетных средств, а также вопросам профилактики противодействия коррупции.

Завершая заседание Совета КСО РТ, Алексей Демидов вручил председателям муниципальных КСП Валерию Сутягину (Агрызский район) и Ляйле Хановой (Бавлинский район) Почетные грамоты Счетной палаты Республики Татарстан – за существенный вклад в развитие и совершенствование муниципального финансового контроля и многолетний добросовестный труд.

● *25 декабря Коллегией Счетной палаты Татарстана были утверждены результаты очередных контрольных мероприятий.*

По итогам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ в 2013-2014 годы и истекшем периоде 2015 года на содействие занятости населения Республики Татарстан отмечено, что реализация мероприятий по содействию занятости населения в Республике Татарстан осуществляется в раках программного подхода. Программы на соответствующий период утверждаются постановлениями Кабинета Министров РТ.

В ходе проверки выявлены нарушения и недостатки, связанные с исполнением мероприятий по сохранению действующих и созданию новых рабочих мест, в том числе для инвалидов, а также реализацией мероприятий, направленных на содействие самозанятости безработных граждан.

Коллегия также утвердила стандарт организации деятельности Счетной палаты РТ «Планирование работы Счетной палаты Республики Татарстан».

● *27 декабря, накануне самого волшебного праздника в году, сотрудники Счетной палаты Республики Татарстан отправились с благотворительным визитом в Алексеевский район, чтобы поздравить своих подшефных из социального приюта «Забота».*

Веселый и зажигательный тон всему поздравительному мероприятию вокруг новогодней елки задали клоуны-аниматоры, которые своими фокусами, конкурсами, шутками и прибаутками всех ребятишек буквально «поставили на уши», что, впрочем, вполне соответствовало характеру и поведению символа наступающего года.

Затем Дед Мороз, Снегурочка и их помощница - Волшебная птичка, зазвали всех ребят в дружный хоровод. Поскольку волшебство – дело серьезное, мальчишкам и девчонкам пришлось проявить все свои творческие таланты, чтобы задобрить Деда Мороза, казавшегося таким строгим и требовательным. Они пели песенки, читали стихи, отгадывали загадки, танцевали. А когда в ход пошла главная их заготовка под названием «частушки», Дед Мороз «оттаял» и стал добрейшим из людей. Так что, никто не остался без новогодних подарков!

И, конечно, сотрудники Счетной палаты не могли не подарить радость детям, которые особенно в ней нуждаются. Поэтому завершился визит Деда Мороза и Снегурочки традиционным поздравительным объездом проживающих в Алексеевском районе ребятишек с ограниченными возможностями.

● *29 декабря Коллегия Счетной палаты под председательством Алексея Демидова утвердила результаты аудита эффективности использования государственных средств, выделенных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Республики Татарстан.*

Из бюджета Республики Татарстан за 2012-2014 годы и 10 месяцев 2015 года на объекты водоснабжения и водоотведения было направлено 2735,7 млн. рублей.

Проверка деятельности Фонда газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ показала, что балансовая стоимость вложений в строительство объектов водоснабжения увеличилась за проанализированный период втрое и составила на 1 сентября 2015 года 2 487 млн. рублей. Стоимость объектов, числящихся на балансе Фонда в составе незавершенного строительства с периодом образования с 2008 по 2012 год, составила 743,2 млн. рублей (29,9% от общего объема).

Установлены отдельные факты превышения лимитов авансирования по

государственным контрактам, нарушения сроков выполнения работ по ним, завышения стоимости работ на общую сумму 3,1 млн. рублей.

Так, стоимость реконструкции водопроводных сетей в с. Русское Макулово Верхнеуслонского муниципального района была завышена на 1,4 млн. рублей. Подрядчик не выполнил работы по озеленению санитарной зоны, разборке и восстановлению дорожного покрытия, отсутствовали съезды, завышены объемы по устройству заборов. В ходе проверки подрядная организация устранила выявленные замечания на сумму 995,5 тыс. рублей и вернула заказчику за невыполненные работы 352,4 тыс. рублей.

Завышение стоимости работ по водоснабжению в пос. Офицеров в Советском районе Казани установлено на общую сумму 909,5 тыс. рублей. Подрядчиком завышены объемы перевозки грузов и устройства песчаного основания под трубопроводы. В ходе проверки 909,5 тыс. рублей возвращены на счет заказчика.

В Зеленодольском муниципальном районе с 2012 года не функционировали два завершенных объекта общей стоимостью 8,2 млн. рублей.

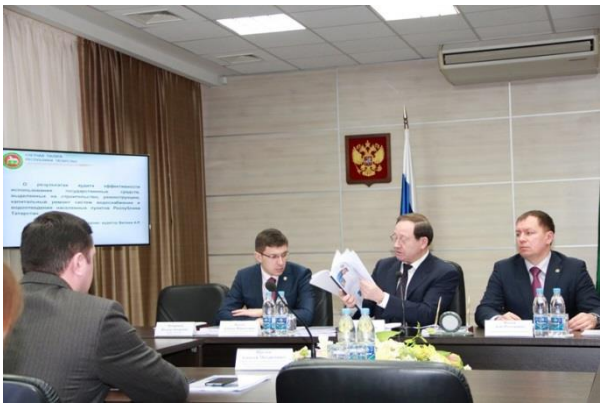
В ходе проверки Главного инвестиционно-строительного управления РТ установлено, что в стадии готовности находились 19 объектов систем водоснабжения и водоотведения стоимостью 389,1 млн. рублей. Но на балансе учреждения они числились в составе незавершенного строительства. Отдельные объекты, так и не переданные эксплуатирующим организациям, на момент осмотра имели видимые признаки разрушения.

Аудитор Азат Валеев, руководивший проверкой, заострил внимание на некоторых цифрах. В Татарстане на начало 2015 года чуть более 30% водопроводных сетей нуждалось в замене. Из 3 564 источников централизованного водоснабжения 10,5% не отвечают требованиям санитарных норм и правил.

В ходе аудита была организована проверка питьевой воды из 28 артезианских скважин, построенных в 2014 году в населенных пунктах 17 муниципальных образований республики.

Санитарно - эпидемиологическая экспертиза Управления Роспотребнадзора по РТ проб воды показала, что только 11 из 28 подземных источников водоснабжения соответствуют гигиеническим нормативам. В 10 скважинах вода не соответствует требованиям по санитарно-химическим показателям (Кайбицкий район – с. Малые Меми; Верхнеуслонский район – с. Нижний Услон; Высокогорский район – Научный городок (2 скважины) и др.). Семь скважин находятся в неудовлетворительном состоянии и не функционируют (Алькеевский район – д. Нижнее Колчурино; Бугульминский район – д. Зеленая Роща; Тукаевский район – с. Новотроицкое и т.д.).

Анализ состояния канализационных и очистных сооружений показал, что во многих населенных пунктах очистные сооружения работают неудовлетворительно, в водные объекты продолжают сбрасывать загрязненные сточные воды, создавая угрозу для здоровья населения. Основными при-



чинами неэффективной работы очистных сооружений остаются: морально устаревшие конструкции, перегрузка по гидравлике и концентрации загрязняющих веществ в поступающих на очистку сточных водах, неудовлетворительная эксплуатация сооружений.

Первый заместитель министра строительства, архитектуры и ЖКХ Алексей Фролов вынужден был признать, что автономная канализация на селе – это проблема, которой надо серьезно заниматься. Ситуацию усложняет тот факт, что почти 60 процентов очистных сооружений находится в частном владении.

По результатам контрольного мероприятия принято решение направить информационные письма в Государственный Совет, Кабинет Министров, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ и Государственный комитет по тарифам. Для устранения выявленных нарушений и недостатков в Фонд газификации направлено Представление Счетной палаты РТ. Материалы проверки в установленном порядке передаются в Прокуратуру и Следственное управление Следственного комитета РФ по РТ.

● *29 декабря на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, которые выделялись в 2012-2015 годы на реализацию мероприятий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

Как сообщил руководитель проверки аудитор Ильнур Мубараков, в ходе аудита оценивалась эффективность формирования организационных, социально-экономических условий по улучшению положения и качества жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, повышению степени их социальной защищенности. Также анализировался уровень материально-технической и кадровой обеспеченности учреждений. Результаты аудита эффективности рассмотрены Экспертным советом, выводы и предложения по итогам аудита признаны обоснованными.

В Республике Татарстан вопросами детей-сирот в пределах своей компетенции занимаются четыре министерства: образования и науки; труда, занятости и социальной защиты; здравоохранения; земельных и имущественных отношений.

В своем докладе заместитель министра образования и науки Лариса Сулима сказала, что в настоящее время для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, функционирует 8 детских домов (в 2012 году было 12), две специальные коррекционные шко-

лы-интерната VIII вида, специализированный дом ребенка, два детских дома-интерната для умственно отсталых детей. В 2016 году запланирована ликвидация еще одного детдома.

За последние три года в республике наблюдается устойчивая динамика на снижение общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в интернатных учреждениях и приемных семьях. В 2012 году общая численность этой категории детей составляла 12 121 человек (в 2013 году – 11 973, в 2014-м – 11 961).

В 2014 году увеличилось число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи (под опеку, попечительство, на усыновление). А удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях, в общей численности детей данной категории составлял 93,6%. При этом количество детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот, устойчиво снижается – с 906 человек в 2012 году до 613 человек в 2014 году (или на 32,3%).

Объем финансирования на обеспечение жилыми помещениями за 2012-2015 годы составил 1 млрд. 84 млн. рублей, в том числе средства бюджета Республики Татарстан 790,5 млн. рублей.

- Несмотря на ежегодное увеличение регионального финансирования строительства жилья для детей-сирот, срок ожидания квартиры составляет более 4 лет. При этом, общее число предоставленных детям-сиротам квартир увеличилось, начиная с 2012 года, в 1,8 раза, - сказал далее И.Мубараков.

На обеспечение мер социальной поддержки за 2012-2014 годы направлено 3 110,6 млн. рублей, за 9 месяцев

2015 года – 870,5 млн. рублей. Объемы социальных выплат всем категориям получателей за проверяемый период с каждым годом увеличивались.

Вместе с тем, отдельные выплаты – ежегодное и единовременное (при выпуске из учреждения) пособия на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования – не индексировались на протяжении 5 лет.

Общий объем финансирования учреждений за 2012-2014 годы и 9 месяцев 2015 года составил 2 452,6 млн. рублей. При ежегодном увеличении финансирования численность детей-сирот уменьшается.

В материалах проверки отмечено, что размеры нормативных затрат на оказание госуслуг в рамках государственного задания, на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества для детских домов в 2012-2015 годы не устанавливались. По данным Министерства образования и науки РТ объем субсидии рассчитывается с учетом фактических расходов предыдущего года. Такая ситуация приводит к образованию остатков средств, выделенных на выполнение учреждениями государственного задания. Так, средства на общую сумму 16,5 млн. рублей, не используются более двух лет, отметил И.Мубараков.

В ходе проверок в учреждениях установлены факты превышения норма-

тивов по численности проживающих и площади, приходящейся на одного воспитанника, несоблюдения норм обеспечения мягким инвентарем и норм питания.

Учреждениями к поставщикам, несвоевременно исполняющим контрактные обязательства, штрафные санкции не применяются. Стоимость услуг по государственным контрактам в отдельных случаях была увеличена более чем на 10 процентов. Установлены факты выполнения работ по государственным контрактам ранее даты заключения контракта и без проведения торгов. Выявлены факты закупки продуктов питания по завышенным ценам.

По результатам контрольного мероприятия принято решение направить представления Счетной палаты для принятия мер по устранению выявленных нарушений в Министерство образования и науки РТ, Министерство труда,

занятости и социальной защиты РТ, информационное письмо – в Министерство земельных и имущественных отношений РТ.

Отчет о результатах аудита направляется в Государственный Совет РТ, Кабинет Министров РТ и Уполномоченному по правам ребенка в РТ. Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования переданы в Прокуратуру республики.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Выступление Председателя Счетной палаты Республики Татарстан Алексея Демидова на 12-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан V созыва

Заключение Счетной палаты на проект закона «О бюджете Республики Татарстан на 2016 год» подготовлено в соответствии с требованиями законодательства и представлено в Государственный Совет.

В Заключении содержится подробная информация по разделам классификации и видам расходов, финансовому обеспечению межбюджетных отношений, расходам на реализацию государственных программ, структуре государственного долга, источникам финансирования дефицита.

В рамках проведённой экспертизы в целях подтверждения обоснованности прогнозных параметров и полноты отражения доходов в проекте бюджета, Счетной палатой проанализированы отчётные данные и дополнительные сведения по отдельным видам налогам, предоставленные Министерством финансов.

По результатам экспертизы законопроекта подтверждено, что виды доходов и нормативы зачислений в бюджет Республики Татарстан по налоговым поступлениям соответствуют требованиям бюджетного законодательства, соблюдены все установленные ограничения в части размера объема государственного долга и расходов на его обслуживание, Резервного фонда Правительства, предельного размера дефицита.

В полной мере в законопроекте учтены изменения бюджетной классификации расходов, внесенные на федеральном уровне в связи с формированием бюджетов на 2016 год в программном формате. Программный бюджет ориентирован не просто на кассовое исполнение расходов, во главу угла поставлено повышение качества и результативности государственного управления.

Новацией законопроекта является распределение средств на инвестиции и капитальный ремонт социальной инфраструктуры по отраслевому принципу с закреплением по соответствующим разделам классификации расходов в объеме 18 миллиардов 913 миллионов рублей, что, на наш взгляд, повышает прозрачность расходов и оперативность работы главных распорядителей, которые несут персональную ответственность за эффективное использование бюджетных средств.

Показатели по основным налоговым доходам сформированы на основе прогноза социально-экономического развития республики. В этой связи их достижимость будет зависеть от динамики макроэкономических показателей.

В целом, подход, принятый при формировании доходов, продиктован объективными причинами – существующими рисками достижения макроэкономических показателей в связи с известной обстановкой на мировых финансовых и сырьевых рынках.

Информация о планируемых поступлениях и их анализ представлены в Заключении Счетной палаты.

Следует отметить, что основная часть субсидий и субвенций распределяется федеральными органами исполнительной власти в ходе исполнения бюджета.

Рассматриваемый сегодня проект закона о внесении изменений в бюджет 2015 года ещё раз это подтверждает. В проекте бюджета текущего года предусматривались

поступления из федерального бюджета в размере 14 миллиардов рублей, а с учетом изменений, вносимых в Закон, ожидается более 29 миллиардов.

Все поступающие из федерального бюджета средства имеют целевой характер и по мере поступления распределяются строго по назначению. Такой механизм закреплён бюджетным законодательством и реализуется ежегодно.

Информация по расходной части бюджета на 2016 год также представлена в Заключении Счетной палаты.

Задача финансового обеспечения реализации всех гарантий и обязательств государства перед населением является приоритетной и при формировании, и при исполнении бюджета.

Представленный законопроект обеспечивает сохранение комплекса мер государственной поддержки граждан. Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрены с учетом семипроцентной (7%) индексации.

На 2016 год запланировано новое обязательство – обеспечение жильем инвалидов, страдающих тяжёлыми формами хронических заболеваний (50 млн. рублей).

Хотел бы отдельно остановиться на программной составляющей проекта бюджета.

Законопроектом предусмотрены средства на реализацию мероприятий по 29 государственным программам в объеме более 148 миллиардов 848 миллионов рублей или 90,4% от расходов бюджета.

На сегодня бюджетные ассигнования и показатели паспортов совпадают пока только по 7 программам.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов любое изменение объемов финансового обеспечения программных мероприятий должно сопровождаться уточнением индикаторов их реализации.

Поэтому вопрос своевременной корректировки государственных программ с учетом планируемых бюджетных ассигнований является важным и актуальным.

До утверждения Правительством республики, все изменения в государственные программы подлежат финансово-экономической экспертизе в Счетной палате, а также рассмотрению профильными комитетами Государственного Совета. Такой подход призван обеспечить комплексный всесторонний контроль за обоснованностью планируемых мероприятий и объемов их финансового обеспечения.

Уважаемые депутаты!

Представленный законопроект соответствует требованиям к формированию проекта бюджета и его содержанию.

Бюджет республики на 2016 год сбалансирован: объемы прогнозируемых доходов и поступлений из источников финансирования дефицита в полной мере обеспечивают исполнение запланированных расходов.

Счетная палата Российской Федерации

ПОЧЕТНАЯ ГРАМОТА

НАГРАЖДАЕТСЯ

ДЕМИДОВ
Алексей Иванович

Председатель Счетной палаты Республики Татарстан

Председатель Счетной палаты Российской Федерации *Т.А. Голикова*

Приказ от 7 декабря 2015 г. № 759-к

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, А.Р.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 10.02.2016. Объем 39 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту. С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.ru

© Счетная палата Республики Татарстан